



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/16-18/41
URBROJ: 65-16-02

Zagreb, 14. travnja 2016.

50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Primljeno: 19-04-2016		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
021-12/16-01/40	10	
Uredžbeni broj:	Pril.	Vrij.
65-16-1	1	

10

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

U prilogu dostavljam zastupničko pitanje Nade Turina-Đurić, zastupnice u Hrvatskom saboru, postavljeno sukladno članku 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora.

Molim odgovorite na postavljeno zastupničko pitanje, sukladno odredbi članka 142. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora, u roku od 30 dana od dana kada je pitanje dostavljeno.


PREDSJEDNIK
akademik Zeljko Reiner



HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA HNS
Tel: 4569 536
Fax: 4569 473
e-mail: klubhns@sabor.hr

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	14-04-2016		
Klasifikacijska oznaka	021-12/16-18/41		Org. jed
Urudžbeni broj	6531-16-01		65
	Pril.	Vrij.	
	-	-	

Zagreb, 14. travanj 2016.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Zastupničko pitanje predsjedniku Vlade Tihomiru Oreškoviću

Žičara u Dubrovniku u vlasništvu je tvrtke Excelsa nekretnina d.d. od 2010. godine i obavlja gospodarsku djelatnost prijevoza putnika bez plaćanja koncesijske naknade. Ostvaruje 40 milijuna kuna prometa na godišnjoj razini, samo na osnovu godišnjeg odobrenja za rad žičare koje je izdavalo Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture. Smatram kako je takva praksa nedopustiva i u potpunoj suprotnosti s donesenim zakonom koji propisuje uvjete za prometovanje žičarama.

Ministarstvo financija Republike Hrvatske dosad nije dalo pozitivno mišljenje na Zaključak Gradskog vijeća o utvrđivanju koncesijske naknade iz listopada 2015. godine, a koje je potrebno da bi isto tijelo moglo usvojiti Ugovor o koncesiji. Grad Dubrovnik već se obratio ministru financija Zdravku Mariću sa zamolbom da još jednom razmotri svoju odluku i dade pozitivno mišljenje kako bi se stvorili uvjeti prema kojima će žičara poslovati sukladno zakonu.

Prošle godine Grad je dobio suglasnost Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture Vlade Republike Hrvatske i Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom na zahtjev samih Excelsa nekretnina d.d. da se uvede koncesija koja bi iznosila 15 posto od svake prodane karte za žičaru u razdoblju od 50 godina.

Također, prošle godine žičara je prevezla 472.000 putnika, a od 8. srpnja 2015. godine, bez obzira na dogovor Excelsa nekretnina d.d., Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture i Grada Dubrovnika zadržava i dobit od 15% koja bi se trebala uplatiti u gradski proračun. Podsjećam da su Excelsa nekretnine d.d. suglasne s ovim prijedlogom kao i povjerenstvo Gradskog vijeća koje čine predstavnici svih političkih stranaka zastupljenih u Gradskom vijeću.

Temeljem članka 140. Poslovnika Hrvatskog sabora postavljam sljedeće

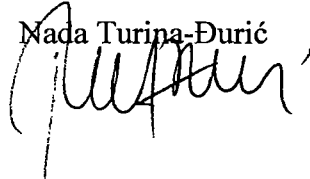
ZASTUPNIČKO PITANJE:

Kada će Vlada RH omogućiti da se ostvari naplata koncesije za žičaru u Dubrovniku, u skladu sa zakonom i ostalim pozitivnim propisima koji su već doneseni?

S poštovanjem,

Zastupnica

Nada Turina-Đurić

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Nada Turina-Đurić', written over the printed name.

PRIJEDLOG

Klasa:
Urbroj:
Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Zastupničko pitanje Nade Turina-Đurić, u vezi s naplatom koncesije za žičaru u Dubrovniku – odgovor Vlade

Zastupnica u Hrvatskome saboru, Nada Turina-Đurić, postavila je, sukladno sa člankom 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), zastupničko pitanje u vezi s naplatom koncesije za žičaru u Dubrovniku.

Na navedeno zastupničko pitanje Vlada Republike Hrvatske daje sljedeći odgovor:

U Republici Hrvatskoj područje žičara za prijevoz osoba regulirano je Zakonom o žičarama za prijevoz osoba (Narodne novine, br. 79/07, 75/09, 61/11 i 22/14) i pripadajućim podzakonskim propisima. Sukladno članku 37. navedenog Zakona žičare mogu raditi na temelju odobrenja za rad žičare, kojeg na rok od godinu dana izdaje Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture, na osnovi uspješno obavljenoga godišnjeg stručno-tehničkog pregleda, kojim se potvrđuje tehnička ispravnost žičare, odnosno utvrđuje se da je postrojenje žičare ispravno opremljeno i održava li se u skladu s važećim propisima i tehničkim uvjetima koji se odnose na konstrukciju, održavanje i opremljenost žičare propisanim uređajima.

Zakonom o žičarama za prijevoz osoba nije izričito propisana obveza o dodjeli koncesije za žičare, već je člankom 51. spomenutog Zakona određena mogućnost dodjele koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra, za javne radove i/ili za javne usluge. U Republici Hrvatskoj do danas nije dodijeljena ni jedna koncesija u području žičara.

Zakonom o žičarama za prijevoz osoba utvrđene su mjere i ovlasti za koje je prilikom obavljanja inspekcijskog nadzora ovlašten inspektor nadležan za žičare u okviru Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture. U navedenim mjerama i ovlastima nije utvrđena obveza zabrane rada žičara, ukoliko koncesija nije dodijeljena.

Trgovačko društvo Excelsa nekretnine d.d. vlasnik je zemljišta s donjom i gornjom postajom žičare te djelomičnog zemljišta trase kojom prolazi žičara. Prijevoz putnika žičarom Dubrovnik-Srđ obavlja se isključivo kao gospodarska komercijalna djelatnost i nije javni prijevoz putnika (javna usluga). Također, žičare kao takve nisu Zakonom o žičarama za prijevoz osoba određene kao dobro od interesa za Republiku Hrvatsku.

Temeljem članka 52. stavka 1. Zakona o žičarama za prijevoz osoba, na zahtjev Grada Dubrovnika Državni ured za upravljanje državnom imovinom dao je aktom, klase: 943-01/14-01/204, urbroja: 536-032/01-2016-9, prethodnu suglasnost za davanje koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra za žičaru za prijevoz osoba Dubrovnik-Srđ, pod sljedećim uvjetima:

- trajanje koncesije najdulje do 50 godina,
- fiksni dio koncesijske naknade iznosi 12.000,00 kuna godišnje, odnosno 1.000,00 kuna mjesečno, plativo do 15-tog u mjesecu za prethodni mjesec,
- varijabilni dio koncesijske naknade utvrđuje se u visini od 15% ostvarenih prihoda od prodaje karata za vožnju žičarom, to jest bruto-prihoda ostvarenih od prodaje karata za vožnju žičarom umanjenih za PDV, plativo do 15-tog u mjesecu za prethodni mjesec, temeljem mjesečnog obračuna varijabilnog dijela na bazi izvješća Excelsa nekretnina d.d. o ostvarenim prihodima od prodaje karata nakon plaćanja PDV-a za prethodni mjesec, a konačni iznos se utvrđuje po obračunu godišnjeg prihoda koji će biti prezentiran od strane Excelsa nekretnina d.d.

U odnosu na podrednu primjenu Zakona o koncesijama (Narodne novine, broj 143/12, u daljnjem tekstu: Zakon) važno je ukazati na dosadašnju komunikaciju s gradonačelnikom grada Dubrovnika u smislu primjene i pridržavanja odredbi Zakona, kao krovnog zakona za sve koncesije koje se daju u Republici Hrvatskoj.

U dosadašnjim komunikacijama Ministarstvo financija je iznijelo stajalište kako postupak dodjele koncesije mora biti u cijelosti poštivan i u skladu s odredbama Zakona, što se odnosi i na dodjelu koncesije za žičaru Dubrovnik-Srđ.

Dakle, Ministarstvo financija očitovalo se o cjelokupnoj problematici žičare Dubrovnik, gradonačelniku grada Dubrovnika, dopisom, klase: 363-01/14-01/580, urbroja: 513-06-02-16-49, od 3. veljače 2016. godine, upućujući na primjenu i poštivanje odredbi Zakona.

Sukladno navedenom, Grad Dubrovnik zatražio je od Ministarstva financija izdavanje prethodne suglasnosti na uvjete i kriterije (iznos koncesijske naknade, rok na koji se daje koncesija i ostalo) na osnovi kojih će se sklopiti ugovor o koncesiji za žičaru Grada Dubrovnika, a bez prethodno provedenog javnog natječaja, već isključivo na temelju zahtjeva društva Excelsa nekretnine d.d.

Ministarstvo financija je upozorilo kako izdavanje prethodne suglasnosti nije u skladu s odredbama Zakona, a poglavito u dijelu na koji se poziva davatelj koncesije, i to na primjenu članka 29. Zakona koji predviđa koncesiju na zahtjev, pri čemu niti u tom segmentu nisu bili ispunjeni uvjeti koje propisuje navedeni članak.

Naime, člankom 29. stavkom 3. Zakona, propisano je da se koncesija na zahtjev ne smije dati s namjerom neopravdanog izbjegavanja primjene postupka davanja koncesije. Stoga je, u pogledu navedenog članka, Ministarstvo financija uputilo davatelja koncesije na pravilnu primjenu stavka 7. članka 29. Zakona, prema kojemu će donijeti odluku o koncesiji na zahtjev isključivo ukoliko su ispunjeni propisani uvjeti.

Isto tako Ministarstvo financija je savjetovalo davatelja koncesije da Odluka o davanju koncesije mora biti utemeljena na studiji opravdanosti koncesije, a koja, između ostalog, sadržava operativni sažetak, opći dio, tehničke, financijske, ekonomske i pravne analize, te po potrebi elaborat zaštite okoliša sukladno posebnom propisu odnosno prethodnu ocjenu utjecaja na prirodu gdje je to primjenjivo, kulturna dobra i zdravlje, kao i pripadajućih priloga, zaključaka i preporuka.

Nadalje, davatelj koncesije osim svega navedenog mora uzeti u obzir i činjenicu kako je budući koncesionar i vlasnik zemljišta na kojemu se namjerava dati koncesija, te u svezi s tim mora voditi računa da postoje svi elementi isključivosti kod odabira najpovoljnijeg ponuditelja ukoliko se objavi obavijest o namjeri davanja koncesije.

Kako je i upozoren davatelj koncesije na specifičnosti ovoga područja, te činjenicu kako je nužno postupanje u skladu s odredbama Zakona, Ministarstvo financija ne može odlučivati o elementima koji čine budući koncesijski odnos, a posebice u odnosu na uvjete i kriterije kod određivanja iznosa visine koncesijske naknade, kao i na rok koji je predložen za predmetnu koncesiju.

Sukladno navedenom, a uzimajući u obzir cjelokupnu problematiku žičare Dubrovnik, za koju Grad Dubrovnik namjerava dati koncesije, Ministarstvo financija je u okviru svoje nadležnosti predložilo način rješavanja navedene problematike, te je za očekivati da će, u skladu s odredbama Zakona, Grad Dubrovnik postupiti na način koji će čim prije omogućiti obavljanje djelatnosti žičare na temelju koncesijskog modela.

Eventualno potrebna dodatna obrazloženja u vezi s pitanjem zastupnice dat će dr. sc. Zdravko Marić, ministar financija.

PREDSJEDNIK

Tihomir Orešković