

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 150/2011 i 119/2014), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2016. godine donijela

ODLUKU

O ZABRANI NOVOG ZAPOŠLJAVANJA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA U TIJELIMA DRŽAVNE UPRAVE TE STRUČNIM SLUŽBAMA I UREDIMA VLADE REPUBLIKE HRVATSKE

I.

Zabranjuje se novo zapošljavanje državnih službenika i namještenika u tijelima državne uprave te stručnim službama i uredima Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: tijela državne uprave).

II.

Zapošljavanje državnih službenika u tijelima državne uprave iznimno je moguće, ukoliko se ne može osigurati redovito obavljanje poslova preraspodjelom između postojećih službenika i to u sljedećim slučajevima:

- ako je novo zapošljavanje u skladu s planom prijma u državnu službu i osiguranim financijskim sredstvima

- ako su ispunjeni uvjeti za primjenu *klauzule 2 za 1* (za 2 otišla, 1 novi zaposleni)

-na određeno vrijeme, radi zamjene duže odsutnih službenika.

III.

Prema *klauzuli 2 za 1* dozvoljava se zapošljavanje jednog novog državnog službenika pod uvjetom da je tijekom tekuće kalendarske godine prestala državna služba odnosno ugovor o radu za dva zaposlena, neovisno o radnom mjestu na koje su bili raspoređeni, uz uvjet da su osigurana financijska sredstva za novo zapošljavanje.

IV.

Tijela državne uprave dužna su prije raspisivanja javnih natječaja odnosno oglasa za prijam u državnu službu sukladno točki II. ove Odluke pribaviti mišljenje Ministarstva uprave o ispunjenju uvjeta za novo zapošljavanje.

Ministarstvo uprave dužno je svaka tri mjeseca izvijestiti Vladu Republike Hrvatske o danim mišljenjima za novo zapošljavanje, odnosno o raspisanim javnim natječajima i oglasima za prijam u državnu službu sukladno točki II. ove Odluke.

V.

Redovito obavljanje poslova radnog mjesta namještenika, koje ostane upražnjeno zbog prestanka ugovora o radu, osigurat će se preraspodjelom poslova između postojećih namještenika.

U slučajevima u kojima se obavljanje poslova radnog mjesta namještenika ne može osigurati na način iz stavka 1. ove točke, njihovo obavljanje povjerit će se vanjskim pružateljima usluga u skladu s važećim propisima, ako je to financijski povoljnije.

Kada se ne može osigurati redovito obavljanje poslova radnog mjesta namještenika ni na način iz stavka 2. ove točke, dozvoljeno je zapošljavanje na temelju odobrenja Vlade Republike Hrvatske.

VI.

Ova Odluka ne odnosi se na:

- zapošljavanje državnih službenika na poslove upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj, čiji broj i radna mjesta utvrđuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom
- zapošljavanje državnih službenika na radna mjesta u funkciji ispunjenja reformskih mjera iz Nacionalnog programa reformi 2016., uključujući i poslove provedbe reformskih projekata sufinanciranih iz europskih strukturnih i investicijskih fondova čiji su nositelji tijela državne uprave te stručne službe i uredi Vlade Republike Hrvatske, a čiji broj i radna mjesta utvrđuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom
- zapošljavanje državnih službenika radi povećanog opsega redovnih poslova koji se odnose na ispunjavanje preuzetih međunarodnih obveza Republike Hrvatske, na temelju odobrenja Vlade Republike Hrvatske
- zapošljavanje namještenika u Uredu za opće poslove Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske.

VII.

Ova Odluka ne odnosi se na postupke zapošljavanja koji su započeti do dana stupanja na snagu ove Odluke.

VIII.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o zabrani novog zapošljavanja službenika i namještenika u tijelima državne uprave, stručnim službama i uredima Vlade Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 114/2014).

IX.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

KLASA:
URBROJ:
Zagreb,

Predsjednik
Tihomir Orešković

Obrazloženje

Prema Nacionalnom programu reformi 2016. - Mjera 4. Smanjenje rashoda za zaposlene u javnoj upravi i javnim službama, smanjenje rashoda se planira ostvariti kroz:

- zamrzavanje novog zapošljavanja,
- izmjenama uvjeta krajnjeg roka odlaska u mirovinu,
- smanjenje dodatka na staž

Ovom Odlukom uređuje se pitanje zabrane novog zapošljavanja državnih službenika i namještenika u tijelima državne uprave te stručnim službama i uredima Vlade Republike Hrvatske, a što je do sada bilo uređeno Odlukom o zabrani novog zapošljavanja službenika i namještenika u tijelima državne uprave, stručnim službama i uredima Vlade Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 114/2014), koju je Vlada Republike Hrvatske donijela na sjednici održanoj 25. rujna 2014. godine.

Iz spomenute Odluke od 25. rujna 2014. godine preuzeta je zabrana novog zapošljavanja državnih službenika i namještenika u tijelima državne uprave, stručnim službama i uredima Vlade Republike Hrvatske te mogućnost za iznimno zapošljavanje državnih službenika ukoliko nije moguće osigurati redovito obavljanje poslova preraspodjelom između postojećih službenika, sukladno planu prijma i osiguranim financijskim sredstvima te zapošljavanja na određeno vrijeme radi zamjene duže odsutnih službenika. Također preuzeta je zabrana novog zapošljavanja namještenika (uz iznimku za Ured za opće poslove Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske). U slučajevima u kojima se obavljanje poslova radnog mjesta namještenika ne može osigurati preraspodjelom između postojećih namještenika, njihovo obavljanje povjerit će se vanjskim pružateljima usluga ako je to financijski povoljnije u skladu s važećim propisima, što uključuje i propise o javnoj nabavi. Ako se obavljanje poslova namještenika ne može osigurati preraspodjelom, odnosno ako povjeravanje poslova nije financijski povoljnije, zapošljavanje namještenika moguće je na temelju odobrenja Vlade Republike Hrvatske.

Međutim, vezano uz mogućnost novog zapošljavanja na upražnjena radna mjesta, čije popunjavanje nije predviđeno u planu prijma u državnu službu za tekuću kalendarsku godinu, predlaže se drugačija odredba nego do sada. Prema važećoj Odluci od 25. rujna 2014. godine, dozvoljava se zapošljavanje na radna mjesta službenika koja ostanu upražnjena odlaskom državnog službenika iz tijela državne uprave tijekom tekuće kalendarske godine, uz dodatno postroženje sukladno zaključku Koordinacije za unutarnju politiku i upravljanje državnom imovinom europske poslove od 15. prosinca 2014. godine, odnosno primjenu *klauzule 2 za 1*, s tim da se u tom slučaju može popuniti samo jedno od dva upražnjena radna mjesta na koja se poziva u *klauzuli 2 za 1*.

Sukladno ovom Prijedlogu odluke, primjenom *klauzule 2 za 1* dozvoljava se zapošljavanje jednog novog državnog službenika pod uvjetom da je tijekom tekuće kalendarske godine prestala državna služba odnosno ugovor o radu za dva zaposlena, neovisno o radnom mjestu na koje su bili raspoređeni, uz uvjet da su osigurana financijska sredstva za novo zapošljavanje. Na taj način ostavljena je veća sloboda čelniku tijela u upravljanju ljudskim potencijalima, jer nakon odlaska dva zaposlena iz tijela državne uprave, može popuniti (bilo koje) radno mjesto za koje ocijeni da je to potrebno radi pravovremenog i kvalitetnog obavljanja poslova tijela državne uprave te prioriteta tijela, uz uvjet da su osigurana financijska sredstva za novo zapošljavanje.

Tijela državne uprave dužna su prije raspisivanja javnih natječaja odnosno oglasa za prijam u državnu službu pribaviti mišljenje Ministarstva uprave o ispunjenju uvjeta za novo zapošljavanje. Radi kontrole provedbe reformske mjere smanjenja rashoda za zaposlene i restriktivnog novog zapošljavanja, predlaže se da Ministarstvo uprave tromjesečno izvijesti Vladu Republike Hrvatske o danim mišljenjima za novo zapošljavanje, odnosno o raspisanim javnim natječajima i oglasima za prijam u državnu službu.

Prema Prijedlogu, Odluka se ne odnosi na:

- zapošljavanje državnih službenika na poslove upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj, čiji broj i radna mjesta utvrđuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom
- zapošljavanje državnih službenika na radna mjesta u funkciji ispunjenja reformskih mjera iz Nacionalnog programa reformi 2016., uključujući i poslove provedbe reformskih projekata sufinanciranih iz europskih strukturnih i investicijskih fondova čiji su nositelji tijela državne uprave te stručne službe i uredi Vlade Republike Hrvatske, a čiji broj i radna mjesta utvrđuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom
- zapošljavanje državnih službenika radi povećanog opsega redovnih poslova koji se odnose na ispunjavanje preuzetih međunarodnih obveza Republike Hrvatske, na temelju odobrenja Vlade Republike Hrvatske.

Na predloženi način osigurala bi se provedba modela „interne racionalizacije“, poboljšala efikasnost rada vlastitim ljudskim potencijalima, a sve kroz ujednačavanje standarda, racionalizaciju troškova i povećanje produktivnosti rada. Prema predloženom modelu očekuju se uštede u sustavu državne uprave, koje će proizaći primarno iz smanjenja broja zaposlenih prirodnim odljevom te restriktivnog novog zapošljavanja.

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o zabrani novog zapošljavanja službenika i namještenika u tijelima državne uprave, stručnim službama i uredima Vlade Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 114/2014).