

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/11 i 119/14), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ godine donijela

## **ODLUKU**

### **o zabrani novog zapošljavanja službenika i namještenika u javnim službama**

#### **I.**

Zabranjuje se novo zapošljavanje službenika i namještenika u javnim ustanovama i drugim pravnim osobama kojima se sredstva za plaće osiguravaju u cijelosti ili većinskim dijelom u državnom proračunu, Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje, Hrvatskom zavodu za zapošljavanje, Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje i javnim ustanovama kojima se sredstva za plaće osiguravaju iz sredstava Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (u daljnjem tekstu: javne službe).

#### **II.**

Iznimno od točke I. ove Odluke, zapošljavanje u javnim službama je moguće ako se redovito obavljanje poslova ne može osigurati preraspodjelom između postojećih zaposlenika i ako su osigurana financijska sredstva, i to u sljedećim slučajevima:

- ako su ispunjeni uvjeti za primjenu klauzule 2 za 1, odnosno zapošljavanje jednog zaposlenika pod uvjetom da je tijekom prethodnih 12 mjeseci do dana podnošenja zahtjeva za novo zapošljavanje prestao ugovor o radu za dva zaposlenika, neovisno o radnom mjestu na koje su dva zaposlenika bila raspoređena,
- ako se radi o zaposlenicima u sustavima zdravstva, zdravstvenog i mirovinskog osiguranja, socijalne skrbi, znanosti i obrazovanja te na poslovima vještačenja, u slučajevima u kojima se ne može osigurati redovito obavljanje osnovne djelatnosti, odnosno kada se njihovo obavljanje ne može povjeriti vanjskim pružateljima usluga,
- zapošljavanja sukladno posebnim propisima i međunarodnim ugovorima kojima je utvrđeno odgovarajuće zapošljavanje za određene poslove,
- zapošljavanja na određeno vrijeme na poslovima provedbe projekata sufinanciranih iz sredstava Europske unije, zajmova međunarodnih financijskih institucija i drugih bespovratnih sredstava iz ostalih inozemnih izvora,
- zapošljavanja na određeno vrijeme radi privremenog povećanja opsega poslova ili sezonskih poslova za plaćanje kojih su osigurana sredstva iz vlastitih prihoda, odnosno iz izvora koji ne utječu na visinu proračunskog deficita,

- zapošljavanja na određeno vrijeme radi zamjene, odnosno ako se radi o radnim mjestima koja su upražnjena zbog odsutnosti postojećeg zaposlenika, ili
- zapošljavanja premještajem zaposlenika iz državne u javnu službu.

### III.

Javne službe dužne su prije raspisivanja javnih natječaja sukladno točki II. ove Odluke pribaviti suglasnost nadležnog ministarstva, odnosno drugog središnjeg tijela državne uprave (u daljnjem tekstu: nadležno tijelo) o ispunjenju uvjeta za novo zapošljavanje, osim u slučaju zapošljavanja na određeno vrijeme radi zamjene zbog odsutnosti postojećeg zaposlenika.

Zahtjev za dobivanje suglasnosti iz stavka 1. ove točke podnosi se na Obrascu zahtjeva za suglasnost na novo zapošljavanje, koji se nalazi u Prilogu 1. ove Odluke i njezin je sastavni dio.

Suglasnost iz stavka 1. ove točke, čelnik nadležnog tijela daje najkasnije u roku od deset radnih dana od zaprimanja zahtjeva iz stavka 2. ove točke, a prema procjeni opravdanosti uzimajući u obzir obrazloženje potrebe novog zapošljavanja, odnosno u istom roku daje obrazloženje odbijanja davanja suglasnosti na novo zapošljavanje.

Suglasnost iz stavka 1. ove točke daje se na Obrascu suglasnosti nadležnog tijela, koji se nalazi u Prilogu 2. ove Odluke i njezin je sastavni dio.

Javne službe su dužne prilikom unosa podataka o novom zapošljavanju u sustav Centralnog obračuna plaća, obvezno unijeti i podatke o suglasnosti iz stavka 3. ove točke, radi učinkovite provedbe ove Odluke, a na zahtjev Financijske agencije javne službe su dužne dostaviti preslike Zahtjeva za dobivanje suglasnosti i Suglasnosti nadležnog tijela, u roku od tri radna dana od zaprimanja zahtjeva.

### IV.

Redovito obavljanje pomoćno-tehničkih poslova (čišćenje, priprema hrane i pića, pranje i peglanje, zaštitarska djelatnost, prijevoz, održavanje i ostali prateći poslovi za obavljanje osnovne djelatnosti) na radnim mjestima namještenika koja ostanu upražnjena zbog umirovljenja ili prestanka ugovora o radu, osigurat će se preraspodjelom poslova, odnosno radnog vremena između postojećih namještenika sukladno posebnim propisima i ugovorima o radu.

Kada se ne može osigurati redovito obavljanje pomoćno-tehničkih poslova za obavljanje osnovne djelatnosti, na način iz stavka 1. ove točke, njihovo obavljanje povjerit će se vanjskim pružateljima usluga sukladno posebnim propisima, ukoliko je financijski povoljnije za javnu službu.

Kada se ne može osigurati redovito obavljanje pomoćno-tehničkih poslova za obavljanje osnovne djelatnosti ni na način iz stavka 2. ove točke, dozvoljeno je zapošljavanje uz suglasnost čelnika nadležnog tijela na način propisan točkom III. ove Odluke.

**V.**

Zadužuje se Financijska agencija da:

- prilagodi sustav Centralnog obračuna plaća provedbi ove Odluke, i
- mjesečno i polugodišnje izvještava Ured predsjednika Vlade Republike Hrvatske o provedbi ove Odluke.

Ured predsjednika Vlade Republike Hrvatske je obvezan polugodišnje, na temelju podataka iz stavka 1. ove točke, izvještavati Vladu Republike Hrvatske o provedbi ove Odluke.

**VI.**

Ova Odluka ne odnosi se na:

- zapošljavanje na poslovima upravljanja i kontrole korištenja Europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj, a čiji broj i radna mjesta utvrđuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom, i
- zapošljavanje na poslovima u funkciji ispunjenja reformskih mjera iz Nacionalnog programa reformi, a čiji broj i radna mjesta utvrđuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom.

**VII.**

Ova Odluka ne odnosi se na postupke zapošljavanja koji su započeti do dana stupanja na snagu ove Odluke, odnosno za zapošljavanja za koja je već dobivena suglasnost nadležnog tijela, a za koje se raspiše javni natječaj do kraja 2016. godine.

**VIII.**

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o zabrani novog zapošljavanja službenika i namještenika u javnim službama (Narodne novine, br. 114/14 i 32/15).

**IX.**

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

Klasa:  
Urbroj:

Zagreb,

**PREDSJEDNIK**

Tihomir Orešković

**Prilog 1.****ZAHTJEV ZA SUGLASNOST NA NOVO ZAPOSŁJAVANJE****I. OPĆI PODACI**

Naziv javne službe (podnositelja zahtjeva): \_\_\_\_\_  
 Osobni identifikacijski broj podnositelja zahtjeva: \_\_\_\_\_  
 Adresa podnositelja zahtjeva (mjesto, ulica i broj): \_\_\_\_\_  
 Kontakt (broj tel./faks i e-mail adresa): \_\_\_\_\_  
 Naziv nadležnog tijela kojem se upućuje zahtjev: \_\_\_\_\_

**II. SUGLASNOST NA NOVO ZAPOSŁJAVANJE**

Na temelju Odluke o zabrani novog zapošljavanja službenika i namještenika u javnim službama (Narodne novine, br. \_/\_ ) traži se suglasnost na novo zapošljavanje, a vezano uz *(odabir označiti znakom "X")*:

- ☐ primjenu klauzule 2 za 1, odnosno zapošljavanje jednog zaposlenika pod uvjetom da je prestao ugovor o radu za dva zaposlenika
- ☐ zapošljavanje u sustavima zdravstva, zdravstvenog i mirovinskog osiguranja, socijalne skrbi, znanosti i obrazovanja te na poslovima vještačenja, u slučajevima u kojima se ne može osigurati redovito obavljanje poslova osnovne djelatnosti, odnosno kada se njihovo obavljanje ne može povjeriti vanjskim pružateljima usluga
- ☐ zapošljavanje sukladno posebnim propisima i međunarodnim ugovorima kojima je utvrđeno odgovarajuće zapošljavanje za određene poslove
- ☐ zapošljavanje na određeno vrijeme, ako se radi o poslovima provedbe projekata sufinanciranih iz sredstava Europske unije, zajmova međunarodnih financijskih institucija i drugih bespovratnih sredstava iz ostalih inozemnih izvora
- ☐ zapošljavanja na određeno vrijeme radi privremenog povećanja opsega poslova ili sezonskih poslova za plaćanje kojih su osigurana sredstva iz vlastitih prihoda, odnosno iz izvora koji ne utječu na visinu proračunskog deficita
- ☐ zapošljavanje premještajem zaposlenika iz državne u javnu službu.

**III. OBRAZLOŽENJE NOVOG ZAPOSŁJAVANJA**

| Elementi analize  | Opis                     |                            |
|---|--------------------------|----------------------------|
| <b>Broj sistematiziranih i popunjenih radnih mjesta:</b>      | Na dan 1. siječnja 2015. | Na dan podnošenja zahtjeva |
| - U organizacijskoj jedinici u kojoj se planira zapošljavanje |                          |                            |
| - Ukupno, u instituciji podnositelja zahtjeva                 |                          |                            |

|  |                  |                                |                                  |
|--|------------------|--------------------------------|----------------------------------|
| <b>Poslovi za koje se traži novo zapošljavanje i njihov utjecaj na redovito obavljanje poslova osnovne djelatnosti</b><br><i>(Objasniti pomoću kvantitativnih pokazatelja i drugih podataka zbog čega je potrebno novo zapošljavanje. Objasniti zašto preraspodjelom poslova između postojećih zaposlenika nije moguće osigurati učinkovito obavljanje javne službe.)</i>          |                  |                                |                                  |
| <b>Povezanost zahtjeva za novo zapošljavanje s proračunom, odnosno financijskim planom:</b>  | Naziv            |                                | Brojčana oznaka                  |
| - Razdjel/glava  |                  |                                |                                  |
| - Program  |                  |                                |                                  |
| - Aktivnost/projekt  |                  |                                |                                  |
| - Stavka   |                  |                                |                                  |
| - Visina sredstava osiguranih za financiranje rashoda za novo zapošljavanje (kn)   | u tekućoj godini | prijedlog za sljedeću godinu n | prijedlog za sljedeću godinu n+1 |
|  |                  |                                |                                  |
| <b>Ostale važne napomene</b><br><i>(U slučaju zapošljavanja na određeno vrijeme potrebno je jasno naznačiti o kojim se poslovima radi, odnosno iz kojih se izvora financiraju. U slučaju zapošljavanja premještajem navesti iz kojeg se državnog tijela zaposlenik premješta te ime i prezime zaposlenika. Navesti sve ostale bitne informacije koje prethodno nisu navedene.)</i> |                  |                                |                                  |

Klasa:

Urbroj:

Mjesto i datum:

Ime i prezime odgovorne osobe

*potpis*

**Prilog 2.**

*(podaci o nadležnom tijelu)*

**SUGLASNOST NADLEŽNOG TIJELA**

Na temelju točke III. stavaka 1. i 3. Odluke o zabrani novog zapošljavanja službenika i namještenika u javnim službama (Narodne novine, br. \_/\_ ) na predloženo novo zapošljavanje iz točke II. Zahtjeva za suglasnost na novo zapošljavanje, kojeg je dostavio *(naziv podnositelja zahtjeva)* dana *(datum zahtjeva)*, *(klasa: \_\_\_\_\_, urbroj:\_\_\_\_\_)*, *(čelnik nadležnog tijela)* daje suglasnost *(odnosno ako se suglasnost ne može dati potrebno je obrazložiti)*.

Klasa:

Urbroj:

Mjesto i datum:

Ime i prezime odgovorne osobe

*potpis*

## O b r a z l o Ź e n j e

Kroz Nacionalni program reformi 2016. u ključnom reformskom području "Makroekonomska stabilnost i fiskalna održivost", u potpodručju "1. Poboljšanje upravljanja javnim financijama i provedba fiskalne konsolidacije" planira se provedba reformske mjere "1.4. Smanjenje rashoda za zaposlene u javnoj upravi i javnim službama". Smanjenje rashoda za zaposlene u javnim službama namjerava se ostvariti, pored ostalog, zabranom novog zapošljavanja.

Ovim prijedlogom Odluke o zabrani novog zapošljavanja službenika i namještenika u javnim službama (u daljnjem tekstu: Odluka) uređuje se zabrana novog zapošljavanja službenika i namještenika u javnim službama, što je do sada bilo uređeno Odlukom o zabrani novog zapošljavanja službenika i namještenika u javnim službama (Narodne novine, br. 114/14 i 32/15).

Točkom I. predmetne Odluke zabranjuje se novo zapošljavanje službenika i namještenika u javnim ustanovama i drugim pravnim osobama kojima se sredstva za plaće osiguravaju u cijelosti ili većinskim dijelom u državnom proračunu, Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje, Hrvatskom zavodu za zapošljavanje, Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje i javnim ustanovama kojima se sredstva za plaće osiguravaju iz sredstava Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (u daljnjem tekstu: javne službe).

Točkom II. Odluke iznimno se omogućava zapošljavanje u javnim službama, ako se ne može osigurati redovito obavljanje poslova preraspodjelom između postojećih zaposlenika i ako su osigurana financijska sredstva, i to u slijedećim slučajevima:

- ako su ispunjeni uvjeti za primjenu klauzule 2 za 1, a to znači da je prestao ugovor o radu (u zadnjih 12 mjeseci) za dva zaposlena te se umjesto njih može zaposliti jedan zaposlenik, pri tom je čelniku tijela dana mogućnost odlučivanja na koje mjesto će biti raspoređen novi zaposlenik,
- ako se radi o zaposlenicima u sustavima zdravstva, zdravstvenog i mirovinskog osiguranja, socijalne skrbi, znanosti i obrazovanja te na poslovima vještačenja, u slučajevima u kojima se ne može osigurati redovito obavljanje poslova osnovne djelatnosti, odnosno kada se njihovo obavljanje ne može povjeriti vanjskim pružateljima,
- zapošljavanja sukladno posebnim propisima i međunarodnim ugovorima kojima je utvrđena potreba zapošljavanja za određene poslove,
- zapošljavanja na određeno vrijeme, na poslovima provedbe projekata sufinanciranih iz sredstava Europske unije (primjerice, Prijelaznog instrumenta, Programa Unije, Europskih strukturnih i investicijskih fondova), zajmova međunarodnih financijskih institucija i drugih bespovratnih sredstava iz ostalih inozemnih izvora, kao i zapošljavanja na određeno vrijeme radi privremenog povećanja opsega poslova ili sezonskih poslova za plaćanje kojih su osigurana sredstva iz vlastitih prihoda, odnosno iz izvora koji ne utječu na visinu proračunskog deficita te zapošljavanja radi zamjene, odnosno ako se radi o radnim mjestima koja su upražnjena zbog odsutnosti postojećeg zaposlenika, ili
- zapošljavanja premještanjem zaposlenika iz državne u javnu službu.

S ciljem kontrole novog zapošljavanja sukladno točki III. predmetne Odluke, javne službe su obvezane prije raspisivanja javnih natječaja pribaviti suglasnost nadležnog tijela o ispunjenju uvjeta za novo zapošljavanje, osim u slučaju zamjene, odnosno zapošljavanja na određeno

vrijeme zbog odsutnosti postojećeg zaposlenika. Nadležni ministar, odnosno čelnik drugog središnjeg tijela državne uprave dužan je prilikom davanja suglasnosti procijeniti opravdanost zahtjeva za novo zapošljavanje. Radi učinkovite provedbe ove Odluke, javne službe su dužne Financijskoj agenciji prilikom prijave novog zaposlenika u sustav Centralnog obračuna plaća unijeti i podatke o suglasnosti nadležnog tijela, a na zahtjev Financijske agencije dostaviti i presliku Zahtjeva za dobivanje suglasnosti i Suglasnosti nadležnog tijela.

Točkom IV. Odluke uređuje se zapošljavanje za redovito obavljanje pomoćno-tehničkih poslova (čišćenje, priprema hrane i pića, pranje i peglanje, zaštitarska djelatnost, prijevoz, održavanje i ostali prateći poslovi za obavljanje osnovne djelatnosti). Obavljanje tih poslova na radnim mjestima namještenika koja ostanu upražnjena zbog umirovljenja ili prestanka ugovora o radu osigurat će se preraspodjelom poslova, odnosno radnog vremena između postojećih namještenika sukladno posebnim propisima i ugovorima o radu. Ako se redovito obavljanje pomoćno-tehničkih poslova ne može osigurati na navedeni način, njihovo obavljanje povjerit će se vanjskim pružateljima usluga sukladno posebnim propisima, ukoliko je to financijski povoljnije za javnu službu.

Ako se redovito obavljanje pomoćno-tehničkih poslova ne može osigurati ni na jedan navedeni način dozvoljeno je zapošljavanje uz suglasnost nadležnog ministra, odnosno čelnika drugoga središnjeg tijela državne uprave na način koji je propisan točkom III. Odluke.

Točkom V. Odluke propisana je obveza Financijske agencije da Sustav centralnog obračuna plaća prilagodi potrebama praćenja provedbe ove Odluke, kao i obveza mjesečnog i polugodišnjeg izvještavanja Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske. Ured predsjednika Vlade Republike Hrvatske je obavezan na temelju podataka dobivenih od Financijske agencije polugodišnje izvijestiti Vladu Republike Hrvatske o provedbi ove Odluke.

Radi osiguranja uvjeta za obavljanje prioritetnih poslova ova Odluka se ne odnosi na:

- zapošljavanje na poslovima upravljanja i kontrole korištenja Europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj, a čiji broj i radna mjesta utvrđuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom i
- zapošljavanje na poslovima u funkciji ispunjenja reformskih mjera iz Nacionalnog programa reformi, a čiji broj i radna mjesta utvrđuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom.

Ova Odluka se ne odnosi na postupke zapošljavanja koji su započeti do dana stupanja na snagu ove Odluke, odnosno za zapošljavanja za koja je već dobivena suglasnost nadležnog tijela, a za koje se raspiše javni natječaj do kraja 2016. godine.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o zabrani novog zapošljavanja službenika i namještenika u javnim službama (Narodne novine, broj 114/14 i 32/15).