

MINISTARSTVO ZNANOSTI I OBRAZOVANJA

**PRIJEDLOG ZAKONA O AGENCIJI ZA MOBILNOST I PROGRAME EUROPSKE
UNIJE**

Zagreb, ožujak 2017.

PRIJEDLOG ZAKONA O AGENCIJI ZA MOBILNOST I PROGRAME EUROPSKE UNIJE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 - pročišćeni tekst i 5/2014 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Agencija za mobilnost i programe Europske unije (u daljnjem tekstu: Agencija) osnovana je Zakonom o Agenciji za mobilnost i programe Europske unije (Narodne novine, broj 107/2007; u daljnjem tekstu: Zakon o Agenciji), kao javna ustanova u čijoj je nadležnosti provedba programa Europske unije - Programa za cjeloživotno učenje i programa Mladi na djelu, sukladno pregovaračkom stajalištu u sklopu pristupnih pregovora Republike Hrvatske i Europske unije u poglavlju 26. Obrazovanje i kultura.

Agencija za mobilnost i programe Europske unije je osnovana sa svrhom upravljanja programima Europske unije, što podrazumijeva raspisivanje javnih natječaja za financiranje aktivnosti međunarodne suradnje i mobilnosti u svrhu učenja, informiranje i savjetovanje potencijalnih prijavitelja, pripremu natječajne dokumentacije, provjeru formalnih kriterija i ocjenu kvalitete zaprimljenih prijava, ugovaranje odobrenih projekata i njihovo financiranje te praćenje, savjetovanje i nadzor ugovorenih i financiranih projekata. Sukladno Zakonu o Agenciji, djelatnost Agencije obuhvaća i druge programe Europske unije iz nadležnosti Ministarstva znanosti i obrazovanja i to: ERA-MORE (mobilnost istraživača u Europskom istraživačkom prostoru), EUROPASS (ugradnja komponenti EUROPASS-a u obrazovni sustav Republike Hrvatske), ERASMUS MUNDUS (uspostavljanje međunarodnih združenih diplomskih studija).

Agencija za mobilnost i programe Europske unije počela je u 2009. i 2010. godini provoditi pilot - natječaje za financiranje sudjelovanja pojedinaca, ustanova i organizacija u Programu za cjeloživotno učenje i programu Mladi na djelu. Nadalje, 7. prosinca 2010. godine potpisan je Memorandum o razumijevanju između Republike Hrvatske i Europske unije o sudjelovanju Republike Hrvatske u programu Mladi na djelu i akcijskom programu u području cjeloživotnog učenja 2007. - 2013. (Narodne novine - Međunarodni ugovori, broj 4/2011.). Budući da se od dana potpisivanja Memorandum počeo privremeno primjenjivati, ovime je završena pripremna faza, te je od 2011. započelo punopravno sudjelovanje Republike Hrvatske u navedenim programima s jednakim pravima i mogućnostima kao i za države članice Europske unije te ostale zemlje punopravne sudionice programa. Memorandum o razumijevanju stupio je na snagu 30. ožujka 2011. godine.

U sklopu navedenih programa, u 2009. godini projekti koje je ugovorila Agencija financirali su se u cjelini iz pretpripravnih fondova, i to u iznosu od 506.000,00 eura. Zaprimljene su 294 prijave te je financirano njih 160, čime je omogućeno da 300 pojedinačnih sudionika sudjeluje u aktivnostima međunarodne suradnje i mobilnosti u svrhu učenja i usavršavanja.

U 2010. godini ugovoreni projekti također su se u cjelini financirali iz pretpripravnih fondova, u iznosu od 2,3 mln eura. Zaprimljeno je 730 prijava te je financirano njih 350, čime je omogućeno sudjelovanje više od 2.100 pojedinačnih sudionika u aktivnostima međunarodne suradnje i mobilnosti u svrhu učenja i usavršavanja.

Od 2011. godine, s punopravnim članstvom Republike Hrvatske u Programu za cjeloživotno učenje i programu Mladi na djelu, nakon akreditacije Agencije za mobilnost i programe Europske unije pri Europskoj komisiji, sudjelovanje u programima financira se iz općeg proračuna Europske unije, a uz uvjet uplate nacionalnog doprinosa. U 2011. godini Agencija je na raspolaganju imala 6,3 mln eura za financiranje projekata, zaprimila je 1.060 prijava, financirano je njih 460, čime je omogućeno sudjelovanje 5.000 građana Republike Hrvatske u aktivnostima međunarodne suradnje i mobilnosti u svrhu učenja i usavršavanja.

Nadalje, u 2012. godini za financiranje projekata u sklopu Programa za cjeloživotno učenje i programa Mladi na djelu Agencija je na raspolaganju imala 8,98 mln eura, a zaprimila je 1.344 prijave. Financirano je 537 prijava, čime je omogućeno sudjelovanje 8.798 građana Republike Hrvatske u aktivnostima međunarodne suradnje i mobilnosti u svrhu učenja i usavršavanja.

U 2013. godini za financiranje projekata u sklopu Programa za cjeloživotno učenje i programa Mladi na djelu Agencija je na raspolaganju imala 11,17 mln eura, te je zaprimila 1.517 prijava. Financirano je 582 prijave, čime je omogućeno sudjelovanje 8.926 građana Republike Hrvatske u aktivnostima međunarodne suradnje i mobilnosti u svrhu učenja i usavršavanja.

Ukupno je od 2009. do kraja 2013. godine u sklopu Programa za cjeloživotno učenje i programa Mladi na djelu osigurano financiranje 2.089 projekata u iznosu višem od 29,3 mln eura, te je 25.124 građana Republike Hrvatske sudjelovalo u međunarodnim aktivnostima namijenjenim učenju i usavršavanju.

Dana 1.1.2014. godine započela je provedba nove generacije programa Europske unije za područje obrazovanja, osposobljavanja, mladih i sporta pod nazivom Erasmus+. Ukupno je u 2014. i 2015. godini u sklopu programa Erasmus+ osigurano financiranje 587 projekata, a vrijednost ugovorenih sredstava je 28,43 mln eura, te je 10.239 građana Republike Hrvatske sudjelovalo u međunarodnim aktivnostima namijenjenim učenju i usavršavanju. Do završetka programa, 2020. godine, očekuje se da će Republici Hrvatskoj za navedene aktivnosti na raspolaganju biti do milijardu kuna.

Sukladno članku 4. stavku 3. Zakona o Agenciji, Agencija provodi i druge programe koji joj se daju u nadležnost. Slijedom ove odredbe, Ministarstvo znanosti i obrazovanja Agenciji je od 2008. godine u nadležnost dodijelilo niz dodatnih programa, mreža i inicijativa iz područja obrazovanja, osposobljavanja i znanosti, te tako značajno proširilo njezinu djelatnost.

Najvažnija proširenja djelatnosti tiču se uspostavljanja dijela nacionalne potporne strukture za Sedmi okvirni program za istraživanje i tehnološki razvoj Europske unije, ustrojavanja Nacionalnog CEEPUS ureda, odnosno preuzimanje operativne provedbe predmetnog regionalnog programa mobilnosti u visokom obrazovanju (Srednjoeuropski program razmjene za sveučilišne studije), te preuzimanja operativne provedbe bilateralnih sporazuma za područje visokoškolske suradnje od Ministarstva znanosti i obrazovanja.

Pristupanjem Republici Hrvatske Europskoj uniji otvara se tijelima državne i javne uprave mogućnost i obveza jačanja njihovih djelatnosti provedbom projekata financiranih iz fondova Europske unije. U tom smislu, a sukladno svojoj organizacijskoj viziji i sektorskim strategijama, Agencija je dužna raditi na jačanju i nadgradnji svoje temeljne djelatnosti koristeći sredstva iz fondova Europske unije.

Završetkom prijašnje generacije programa Europske unije u području obrazovanja, osposobljavanja, mladih i znanosti krajem 2013. godine, Agencija od početka 2014. godine postaje nacionalna agencija za program Erasmus+, novi i najveći program Europske unije u području obrazovanja, osposobljavanja, mladih i sporta, te ustrojava veći dio nacionalne potporne strukture za novi okvirni program Europske unije za istraživanje i razvoj Obzor 2020. i dobiva u nadležnost čak 17 od 23 tematska područja programa Obzor 2020.

Ministarstvo znanosti i obrazovanja je ujedno odlučilo dati u nadležnost Agencije i promicanje visokog obrazovanja Republike Hrvatske u inozemstvu (primjerice promicanje branda i portala „Study in Croatia“).

Osnovna pitanja koja se uređuju predloženim zakonom, te posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

S obzirom na širenje djelatnosti Agencije od 2008. godine, preuzimanjem nadležnosti za upravljanje novim programima u području znanosti, obrazovanja, osposobljavanja, mladih i sporta, potrebno je donijeti novi Zakon o Agenciji radi usklađivanja sa stvarnim stanjem. Također, s obzirom na članstvo Republike Hrvatske u Europskoj uniji te mogućnost i obvezu korištenja fondova Europske unije, Agencija u sklopu svojih djelatnosti planira prijavljivati projekte na natječaje drugih tijela vezanih uz spomenuta područja. Slijedom navedenog, nadležnost nad novim programima, kao i potencijalnu provedbu novih projekata potrebno je regulirati Zakonom.

Sukladno širenju djelatnosti Agencije potrebno je redefinirati ustroj i tijela Agencije u cilju osiguranja prikladne organizacijske strukture i sastava upravnog vijeća, te jasno razgraničiti tri glavna područja djelatnosti: (1) obrazovanje, osposobljavanje, sport, (2) područje mladih, (3) znanost kao i provedbu projekata iz programa EU-a i projekata iz strukturnih instrumenata EU-a.

S obzirom na to da je Agencija zadužena za provedbu ili potporu provedbi najvećih programa financiranih sredstvima Europske unije te provedbu strukturnih instrumenata Europske unije, strukturu Agencije potrebno je uskladiti sa zahtjevima nove generacije programa i strukturnih instrumenata Europske unije za razdoblje 2014. - 2020.:

- programa Erasmus+, najvećeg programa Europske unije za obrazovanje, osposobljavanje, mlade i sport (Uredba /EU/ br. 1288/2013 Europskoga

- parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o uspostavi programa Erasmus+: programa Unije za obrazovanje, osposobljavanje, mlade i sport i stavljanju izvan snage odluka br. 1719/2006/EZ, 1720/2006/EZ i 1298/2008/EZ),
- programa Obzor 2020., Okvirnoga programa za istraživanje i inovacije (Uredba /EU/ br. 1291/2013 Europskoga parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o uspostavi Obzora 2020. - Okvirnog programa za istraživanje i inovacije /2014. - 2020./ i stavljanju izvan snage odluke br. 1982/2006/EZ).

Uredba o uspostavi programa Erasmus+ propisuje obvezu država članica Programa da imenuju predstavnika/e nacionalne vlasti koji su odgovorni za osiguravanje uvjeta za rad nacionalne agencije za provedbu programa Erasmus+, posebno potrebnog nacionalnog sufinanciranja troškova rada Agencije te u smislu obveze osiguravanja programskog nadzora. Nadalje, novi program zahtijeva i proširenje opisa djelatnosti Agencije.

Uredba o uspostavi Obzora 2020. te pripadni programski dokumenti određuju obvezu država članica da uspostave nacionalnu potpornu strukturu u obliku mreže nacionalnih osoba za kontakt. Ministarstvo nadležno za znanost uspostavilo je krajem 2013. godine predmetnu strukturu, te za 17 od 23 tematska područja programa Obzor 2020. imenovalo nacionalne osobe za kontakt zaposlene u Agenciji. Navedena Uredba ne navodi obvezu ustrojavanja mreže nacionalnih osoba za kontakt, već se radi o preporuci Europske komisije koja je obrazložena u dokumentu "Minimalni standardi i smjernice za uspostavljanje sustava nacionalnih osoba za kontakt za Obzor 2020."

Predloženi Zakon o Agenciji također treba stvoriti okvir za razvojne potrebe vezane uz jačanje i nadgradnju djelatnosti Agencije projektima financiranim iz fondova Europske unije. Također, predloženim zakonom stvorit će se prijeko potreban pravni okvir za omogućavanje ostvarenja funkcija Agencije - učinkovito integriranje postojećih i budućih programa u područjima obrazovanja, osposobljavanja, mladih, sporta i znanosti, u cilju otvorenosti prema građanima radi osiguravanja pravodobne, točne i provjerene informacije te stručne potpore u procesu prijave na natječaje, kao i uspješno korištenje sredstava Europske unije.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nisu potrebna dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske. Sredstva dostatna za rad Agencije i provedbu programa u smislu nadležnosti i obveza Agencije planirana su u Državnom proračunu za 2017. godinu i projekcijama za 2018. i 2019. godinu. Financijski plan Agencije za mobilnost i programe Europske unije planiran je u sklopu proračuna Ministarstva znanosti i obrazovanja, razdjel 080, glava 08091, RKP 43335.

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O AGENCIJI ZA MOBILNOST I PROGRAME EUROPSKE UNIJE

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

(1) Agencija za mobilnost i programe Europske unije (u daljnjem tekstu: Agencija) osnovana je Zakonom o Agenciji za mobilnost i programe Europske unije („Narodne novine“, broj 107/07) kao javna ustanova.

(2) Ovim Zakonom uređuje se status, djelatnost i ustrojstvo Agencije.

Članak 2.

Ovim se Zakonom osigurava provedba :

- Uredbe (EU) br. 1288/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. godine o uspostavi programa "Erasmus+": programa Unije za obrazovanje, osposobljavanje, mlade i sport i stavljanju izvan snage Odluka br. 1719/2006/EZ, 1720/2006/EZ i 1298/2008/EZ (SL L 347, 20.12.2013.) (u daljnjem tekstu: Uredba 1288/2013),
- Uredbe (EU) br. 1291/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. godine o osnivanju Okvirnog programa za istraživanja i inovacije Obzor 2020. (2014. – 2020.) i o stavljanju izvan snage Odluke br. 1982/2006/EZ.

Članak 3.

Osnivač Agencije je Republika Hrvatska, a prava i dužnosti osnivača obavlja ministarstvo nadležno za obrazovanje i znanost.

Članak 4.

(1) Agencija je upisana u sudski registar.

(2) Agencija posluje pod nazivom Agencija za mobilnost i programe Europske unije.

(3) Sjedište Agencije je u Zagrebu.

II. DJELATNOST AGENCIJE

Članak 5.

(1) Djelatnost Agencije je obavljanje stručnih i savjetodavnih poslova u području odgoja i obrazovanja, strukovnog obrazovanja i osposobljavanja, obrazovanja odraslih, visokog obrazovanja, znanosti i u području mladih vezanih uz programe i strukturne instrumente Europske unije i druge međunarodne programe. Agencija svoju djelatnost provodi

upravljanjem programima financiranim iz sredstava Europske unije ili državnog proračuna, kako slijedi:

- Erasmus+, u skladu s člankom 28. Uredbe 1288/2013,
- inicijativa Europass (skup dokumenata koji olakšavaju mobilnost i potiču cjeloživotno učenje),
- mreža Euroguidance (potpora savjetnicima u profesionalnom usmjeravanju),
- projekti potpore razvoju obrazovnih politika financirani sredstvima Europske unije,
- CEEPUS (Srednjoeuropski program sveučilišne razmjene),
- bilateralni sporazumi za provedbu mobilnosti u visokom obrazovanju,
- promicanje visokog obrazovanja RH u inozemstvu,

kao i pružanjem potpore provedbi programa i inicijativa, mreža, te provedbom projekata Europske unije u području znanosti:

- Obzor 2020. (mreža nacionalnih osoba za kontakt za potporu provedbi Okvirnog programa Europske unije za istraživanje i inovacije),
- EURAXESS (uslužni centar koji pruža potporu mobilnosti istraživača u Europi).

(2) U obavljanju djelatnosti Agencija:

- surađuje s ustanovama i organizacijama aktivnim u području obrazovanja, osposobljavanja, mladih, sporta i znanosti, tijelima državne uprave, javnim ustanovama te pravnim i fizičkim osobama, a sukladno pozitivnim propisima Republike Hrvatske te poštujući programska pravila koja su regulirana aktima Europskog parlamenta i Vijeća Europske unije kojima se uređuju programi Europske unije,
- obavlja poslove koji se odnose na pripremu i objavljivanje natječaja za pojedine programe Europske unije,
- informira i savjetuje o aktivnostima i načinima prijave na natječaje i prikuplja prijave na natječaje,
- osigurava širenje informacija, promidžbu i praćenje svih mjera i aktivnosti koje se podržavaju u sklopu programa, kao i širenje rezultata prethodnih programa,
- priprema upute i priručnike za potencijalne prijavitelje odnosno krajnje korisnike,
- vodi postupak za izbor projekata, provjeru pravnog statusa i financijskog stanja kandidata, odabire projekte te provodi nadzor nad provedbom projekata,
- osigurava usklađenost projekata s europskim i nacionalnim prioritetima,
- prati korištenje financijskih sredstava upućenih krajnjim korisnicima,
- koordinira rad s ustanovama u Republici Hrvatskoj i Europskoj uniji.

(3) Agencija se može u sklopu svojih djelatnosti prijavljivati na natječaje drugih tijela za provedbu projekata u sklopu programa koji se odnose na znanost, obrazovanje, osposobljavanje, mlade i sport.

(4) Agencija će svoju temeljnu djelatnost jačati i nadograđivati provođenjem projekata financiranih iz sredstava strukturnih fondova Europske unije u ulozi korisnika.

Članak 6.

(1) Agencija je proračunski korisnik državnog proračuna. Sredstva za rad Agencije osiguravaju nacionalna tijela iz članka 14. stavka 2. ovoga Zakona sukladno odredbama Uredbe 1288/2013.

(2) Osim iz sredstava državnog proračuna, djelatnost Agencije financira se:

- iz programskih i projektnih sredstava Europske unije namijenjenih provedbi projektnih aktivnosti te sufinanciranju materijalnih troškova poslovanja, osiguranju kvalitete poslovnih procesa i ljudskih potencijala;
- iz zaklada, fondova i darovnica;
- na temelju ugovora s međunarodnim organizacijama;
- iz fondova Europske unije.

III. USTROJ I TIJELA AGENCIJE

Članak 7.

(1) Ustroj Agencije pobliže se uređuje statutom.

(2) Agencija može osnivati podružnice koje obavljaju djelatnost sukladno članku 5. ovoga Zakona. Opseg djelatnosti podružnica pobliže se određuje statutom Agencije.

Upravno vijeće

Članak 8.

(1) Agencijom upravlja Upravno vijeće.

(2) Upravno vijeće ima predsjednika i četiri člana.

(3) Članove Upravnog vijeća imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za obrazovanje i znanost, na razdoblje od četiri godine, i to:

- predsjednika i jednog člana iz ministarstva nadležnog za obrazovanje i znanost,
- jednog člana iz ministarstva nadležnog za mlade,
- jednog člana iz ministarstva nadležnog za financije,
- jednog člana iz Agencije, na prijedlog službenika i namještenika.

(4) Članovi Upravnog vijeća moraju ispunjavati sljedeće uvjete:

- završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij,
- četiri (4) godine radnog iskustva u razini obrazovanja iz podstavka 1 ,
- nepostojanje pravomoćne sudske presude za počinjenje bilo kojeg od sljedećih kaznenih djela: protiv života i tijela, protiv slobode i prava čovjeka i građanina, protiv Republike Hrvatske, protiv vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom, protiv spolne slobode i spolnog ćudoređa, protiv braka, obitelji i mladeži, protiv imovine, protiv sigurnosti platnog prometa i poslovanja, protiv pravosuđa, protiv vjerodostojnosti isprava, protiv javnog reda ili protiv službene dužnosti,

sukladno pozitivnim propisima Republike Hrvatske.

(5) Mandat predsjednika, odnosno člana Upravnog vijeća, može prestati i prije isteka roka iz stavka 3. ovoga članka:

- na osobni zahtjev,
- ako bez opravdanoga razloga ne obavlja poslove predsjednika odnosno člana Upravnog vijeća utvrđene Zakonom i statutom Agencije,
- ako trajno izgubi sposobnost obavljanja poslova,
- ukoliko pravomoćnom sudskom presudom bude osuđen za počinjenje bilo kojeg od sljedećih kaznenih djela: protiv života i tijela, protiv slobode i prava čovjeka i građanina, protiv Republike Hrvatske, protiv vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom, protiv spolne slobode i spolnog ćudoređa, protiv braka, obitelji i mladeži, protiv imovine, protiv sigurnosti platnog prometa i poslovanja, protiv pravosuđa, protiv vjerodostojnosti isprava, protiv javnog reda ili protiv službene dužnosti, sukladno pozitivnim propisima Republike Hrvatske,
- ako obavlja službu ili poslove koji su nespojivi s dužnošću člana Upravnog vijeća Agencije ili ako svojim nesavjesnim ili nepravilnim radom prouzroči Agenciji veću štetu ili veće smetnje u njezinu radu,
- i iz drugih opravdanih razloga.

(6) O razrješenju predsjednika, odnosno člana Upravnog vijeća odlučuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za obrazovanje i znanost.

Članak 9.

(1) Upravno vijeće Agencije:

- donosi statut Agencije, uz prethodnu suglasnost ministarstva nadležnog za obrazovanje i znanost i ministarstva nadležnog za mlade,
- donosi godišnji program rada i financijski plan,
- donosi izvješće o radu za proteklu financijsku godinu,
- donosi opći akt o radnim mjestima i broju izvršitelja stručnih i općih poslova,
- donosi pravilnik o radu Agencije,
- donosi poslovnik o radu Upravnog vijeća,
- donosi opće akte Agencije u skladu s posebnim zakonima,
- na prijedlog ravnatelja imenuje i razrješava zamjenika ravnatelja i pomoćnike ravnatelja Agencije,
- raspisuje javni natječaj za imenovanje ravnatelja Agencije,
- odlučuje o raspolaganju imovinom u skladu sa zakonom i statutom Agencije,
- kao tijelo drugog stupnja odlučuje o pravima službenika i namještenika iz radnog odnosa i u vezi s radom,
- obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i statutom Agencije.

(2) Upravno vijeće odlučuje većinom glasova ukupnog broja članova.

(3) Članovi Upravnog vijeća, koji su predstavnici ministarstava ne mogu sudjelovati u obavljanju nadzora nad zakonitošću rada Agencije ni u vanjskom nadzoru nad provedbom programa i projekata koje Agencija provodi, a koji su iz djelokruga ministarstva koje predstavljaju.

(4) Način rada Upravnog vijeća pobliže se uređuje statutom i poslovnikom o radu Upravnog vijeća Agencije.

Ravnatelj

Članak 10.

(1) Ravnatelj je poslovodni i stručni voditelj Agencije.

(2) Za ravnatelja Agencije može biti imenovana osoba koja ispunjava sljedeće uvjete:

- završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij,
- 10 godina radnog iskustva u razini obrazovanja iz podstavka 1 s programima međunarodne suradnje,
- izvrsno znanje engleskoga jezika u govoru i pismu,
- nepostojanje pravomoćne sudske presude za počinjenje bilo kojeg od sljedećih kaznenih djela: protiv života i tijela, protiv slobode i prava čovjeka i građanina, protiv Republike Hrvatske, protiv vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom, protiv spolne slobode i spolnog ćudoređa, protiv braka, obitelji i mladeži, protiv imovine, protiv sigurnosti platnog prometa i poslovanja, protiv pravosuđa, protiv vjerodostojnosti isprava, protiv javnog reda ili protiv službene dužnosti, sukladno pozitivnim propisima Republike Hrvatske.

(3) Ravnatelj se imenuje na temelju javnog natječaja, na razdoblje od četiri godine i može biti ponovno imenovan.

(4) Ravnatelja imenuje i razrješuje Upravno vijeće.

(5) Ravnatelj može biti razriješen prije isteka vremena na koje je imenovan u skladu s odredbama zakona kojim se uređuju ustanove.

(6) Postupak imenovanja i razrješnja ravnatelja pobliže se uređuje statutom Agencije.

(7) S osobom imenovanom za ravnatelja Agencije sklapa se ugovor o radu na rok od četiri godine u punom radnom vremenu.

(8) Ako je za ravnatelja Agencije imenovana osoba koja ima sklopljen ugovor o radu na neoređeno vrijeme na poslovima službenika u Agenciji, po iteku mandata za ravnatelja ima se pravo vratiti na poslove na kojima je prethodno radila ili druge odgovarajuće poslove ukoliko podnese zahtjev za povrat i ako se na te poslove vrati u roku od 30 dana od dana prestanka obavljanja ravnateljskih poslova, u protivnom joj prestaje radni odnos.

(9) Zahtjev za povrat na poslove na kojima je prethodno radila ili druge odgovarajuće poslove podnosi se najkasnije 10 dana nakon isteka mandata. Propuštanje ovog roka povlači za sobom gubitak prava iz stavka 8. ovog članka.

Članak 11.

Ravnatelj Agencije:

- rukovodi radom Agencije, te je odgovoran za rad i zakonitost rada Agencije
- predstavlja i zastupa Agencijute koordinira aktivnosti sa stručnim službama Europske komisije,
- predlaže godišnji program rada i financijski plan Agencije i odgovoran je za njihovo ostvarivanje,
- predlaže Upravnom vijeću nacrt statuta, njegove izmjene i dopune te nacрте općih akata Agencije koje donosi Upravno vijeće,
- donosi opće akte Agencije osim onih koje donosi Upravno vijeće, u skladu s posebnim zakonima,
- odlučuje o zasnivanju i prestanku radnog odnosa službenika i namještenika Agencije,
- sudjeluje u radu Upravnog vijeća bez prava odlučivanja,
- odlukom određuje osobe ovlaštene za potpisivanje financijske i druge dokumentacije,
- donosi odluke o projektima koji će se financirati u sklopu provedbe programa Erasmus+, strukturnih instrumenata, te ostalih programa, projekata, mreža i inicijativa iz djelokruga Agencije,
- podnosi izvješća o radu i poslovanju Agencije Upravnom vijeću, ministarstvu nadležnom za obrazovanje i znanost te ministarstvu nadležnom za mlade sukladno pravilima pojedinih programa i na zahtjev,
- podnosi izvješća o radu i poslovanju Europskoj komisiji, sukladno pravilima pojedinih programa,
- obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i statutom Agencije.

Članak 12.

(1) Ravnatelj Agencije ima zamjenika i četiri pomoćnika.

(2) Za zamjenika ravnatelja i pomoćnika ravnatelja može biti imenovana osoba koja ispunjava sljedeće uvjete:

- završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij,
- najmanje četiri (4) godine radnog iskustva u razini obrazovanja iz podstavka 1,
- izvrsno znanje engleskoga jezika u govoru i pismu.

(3) Postupak za imenovanje, uvjeti i postupak za razrješenje te djelokrug rada zamjenika i pomoćnika ravnatelja uređuju se statutom Agencije.

Službenici i namještenici Agencije

Članak 13.

(1) Uvjeti za zasnivanje radnog odnosa službenika i namještenika Agencije, radna mjesta i broj službenika namještenika za obavljanje stručnih i općih poslova utvrđuju se općim aktom Agencije.

(2) Na uvjete za zasnivanje i prestanak radnog odnosa te radno-pravni položaj i prava iz radnog odnosa službenika i namještenika Agencije primjenjuju se odredbe ovoga Zakona, propisa koji se primjenjuju na javne službe te općih propisa o radu.

(3) Na plaće službenika i namještenika u Agenciji i ostala materijalna prava primjenjuju se odredbe propisa koji se primjenjuju na zaposlene u javnim službama.

IV. NADZOR NAD RADOM AGENCIJE

Nadzor nad zakonitošću rada i postupanja te nadzor nad provedbom programa

Članak 14.

(1) Nadzor nad zakonitošću rada i postupanja Agencije obavlja ministarstvo nadležno za obrazovanje i znanost.

(2) Ministarstvo nadležno za obrazovanje i znanost i ministarstvo nadležno za mlade imenuju po jednog predstavnika koji su pravno ovlašteni nastupati kao nacionalno tijelo, u skladu s člankom 27. Uredbe 1288/2013.

(3) Ministarstvo nadležno za obrazovanje i znanost osigurava obavljanje nadzora nad provedbom programa Erasmus+ i programa, projekata, mreža i inicijativa koje Agencija provodi u sklopu svoga djelokruga koji se odnose na područja obrazovanja i osposobljavanja, a ministarstvo nadležno za mlade osigurava obavljanje nadzora nad provedbom programa Erasmus+ i programa, projekata, mreža i inicijativa koje Agencija provodi u sklopu svoga djelokruga koji se odnose na područje mladih, u skladu s člankom 27. Uredbe 1288/2013.

Članak 15.

(1) Svrha nadzora iz članka 14. stavka 3. ovoga Zakona je osigurati usklađenost nacionalnih aktivnosti u sklopu provedbe programa Erasmus+ s nacionalnom politikom u području obrazovanja, osposobljavanja i mladih te namjensko korištenje sredstava Europske unije za Erasmus+ koje Europska komisija doznajuje Agenciji.

(2) Nadzor uključuje:

- a. nadzor nad provedbom godišnjeg radnog programa Agencije za program Erasmus+,
- b. praćenje provedbe preporuka koje Agenciji za Erasmus+ daju Europska komisija, ministarstvo nadležno za obrazovanje i znanost ili ministarstvo nadležno za mlade.

(3) Ministarstvo nadležno za obrazovanje i znanost i ministarstvo nadležno za mlade imenovat će neovisno revizorsko tijelo sukladno propisima Republike Hrvatske te Uredbe 1288/2013. Neovisno revizorsko tijelo izdaje mišljenje o godišnjoj izvaji Agencije o upravljanju programom Erasmus+.

V. IMOVINA AGENCIJE

Članak 16.

(1) Imovinu Agencije čine sredstva za rad pribavljena od osnivača, stečena pružanjem usluga ili pribavljena iz drugih izvora, u skladu sa zakonom.

(2) Agencija ne može bez suglasnosti osnivača steći, opteretiti ili otuđiti nekretnine i drugu imovinu čija je vrijednost veća od vrijednosti utvrđene statutom Agencije.

Članak 17.

(1) Agencija odgovara za obveze cijelom svojom imovinom.

(2) Za obveze Agencije solidarno i neograničeno odgovara osnivač.

VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 18.

(1) Vlada Republike Hrvatske će u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona imenovati članove Upravnog vijeća Agencije za mobilnost i programe Europske unije sukladno odredbama ovoga Zakona.

(2) Dosadašnje Upravno vijeće Agencije za mobilnost i programe Europske unije nastaviti će obnašati svoju dužnost do imenovanja novog Upravnog vijeća, sukladno stavku 1. ovoga članka.

(3) Osoba koja je danom stupanja na snagu ovoga Zakona zatečena na dužnosti ravnatelja Agencije nastaviti će obavljati tu dužnost do isteka mandata.

(4) Osobi iz stavka 3. ovog članka nakon prestanka mandata ponudit će se ugovor o radu na neodređeno vrijeme u Agenciji za obavljanje poslova koji moraju odgovarati kvalifikacijama koje ta osoba zadovoljava te raspoloživim radnim mjestima.

Članak 19.

(1) Agencija će uskladiti Statut i druge opće akte Agencije s odredbama ovoga Zakona u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Sklapanje ugovora o radu sukladno općem aktu Agencije o radnim mjestima i broju izvršitelja stručnih i općih poslova, Agencija će provesti u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu navedenog općeg akta.

Članak 20.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o Agenciji za mobilnost i programe Europske unije (Narodne novine, br. 107/07.).

Članak 21.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Opća odredba koja označava što predloženi Zakon uređuje: status, djelatnost i ustrojstvo te oblik.

Članak 2.

Ovim se člankom utvrđuje provedba Uredbe (EU) br. 1288/2013 Europskoga parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o uspostavi programa "Erasmus+": programa Unije za obrazovanje, osposobljavanje, mlade i sport (Uredba 1288/2013) te Uredbe (EU) br. 1291/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. godine o osnivanju Okvirnog programa za istraživanja i inovacije Obzor 2020. (2014. – 2020.) i o stavljanju izvan snage Odluke br. 1982/2006/EZ.

Članak 3.

Obavljanje osnivačkih prava prenosi se s Vlade Republike Hrvatske na ministarstvo nadležno za obrazovanje i znanost čime bi se omogućilo brže i fleksibilnije reagiranje na potrebe poslovanja Agencije, te bi se racionaliziralo korištenje resursa tijela državne uprave i Vlade Republike Hrvatske.

Članak 4.

Utvrđuje se obveza upisa u sudski registar, naziv i sjedište.

Članak 5.

Ovim člankom djelatnost Agencije usklađuje se sa stvarnim stanjem, vezano uz proširenje djelatnosti i nadležnosti Agencije. Također se izričito omogućuje Agenciji da se u sklopu svojih djelatnosti prijavljuje na natječaje drugih tijela za provedbu projekata koji se odnose na obrazovanje, mlade i znanost, npr. na natječaje Europske komisije za projekte potpore razvoju obrazovnih politika, o unaprjeđenju sustava strukovnog obrazovanja uz pomoć nacionalne skupine stručnjaka za sustav kreditnih bodova, a na temelju natječaja na koje se mogu prijavljivati nacionalne agencije, kao i prijave za sredstva iz europskih strukturnih fondova ili drugih mogućih izvora financiranja.

Agenciji se omogućuje prijavljivanje i provođenje projekata financiranih iz sredstava strukturnih fondova Europske unije u svojstvu korisnika, usmjerenih na sektor obrazovanja, znanosti i mladih. Istim se utvrđuje prenošenje djelatnosti promocije visokog obrazovanja Republike Hrvatske u svijetu.

Članak 6.

Izvori financiranja Agencije usklađuju se sa stvarnim stanjem te se, uz državni proračun, kao izvor financiranja navodi i Europska unija koja svake godine na temelju Operativnog granta namijenjenog provedbi programa Erasmus+, Agenciji osigurava sredstva namijenjena sufinanciranju materijalnih troškova poslovanja te osiguranju kvalitete poslovnih procesa i ljudskih potencijala. Nadalje, Agencija je također korisnik sredstava dodijeljenih za provedbu projekata Europske unije (npr. projekti u sklopu Okvirnog programa Europske unije za istraživanje i inovacije te planira biti korisnik sredstava za projekte financirane sredstvima strukturnih fondova Europske unije). Sredstva Operativnog granta i sredstva ostvarena sudjelovanjem u projektima Europske unije klasificiraju se na izvoru 51 koji se odnosi na Europsku uniju i ostale inozemne donacije.

Članak 7.

Ovim člankom propisuje se da se ustrojstvo Agencije uređuje statutom, a kako bi se u slučaju izmjene zakonskih akata izbjegla potreba izmjene Zakona u pogledu vrste ustrojstvenih jedinica. Naime, Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama, a koja se odnosi na Agenciju, propisuje jedinstvene nazive radnih mjesta i koeficijente složenosti poslova u javnim službama.

Budući da Uredbu donosi Vlada Republike Hrvatske, u Zakonu nije potrebno navoditi nazive radnih mjesta kada se uređuju navedenom uredbom.

Ovom odredbom se također otvara zakonska mogućnost osnivanja podružnica slijedom prakse u osnivačkim aktima ostalih sektorskih agencija nadležnih za obrazovanje. Agencija u kratkoročnom razdoblju ne planira širenje djelatnosti izvan sjedišta jer to ne bi bilo ni opravdano ni održivo u kontekstu gospodarskih okolnosti i mogućnosti državnog proračuna. Međutim, dostupnost aktivnosti i usluga Agencije što ravnomjernijom regionalnom distribucijom, stalan je zahtjev Europske komisije postavljen svim nacionalnim agencijama nadležnim za provedbu programa Erasmus+. Uz to, zahtjevi korisnika Programa za cjeloživotno učenje i programa Mladi na djelu, iskazani u sklopu provedenog detaljnog istraživanja u 2013. godini, također upućuju na potrebu dugoročnog promišljanja većeg stupnja osiguranja regionalnih aktivnosti. Budući da je smisao ovoga Zakona osigurati zakonodavni okvir najmanje tijekom cijelog trajanja nove generacije programa Europske unije do 2020. godine, potrebno je osigurati ovu zakonsku mogućnost.

Članak 8.

Propisuje se sastav Upravnog vijeća Agencije te uvjete koje članovi moraju zadovoljiti. Propisuje se trajanje mandata članova Upravnog vijeća, na način da isti traje četiri godine. Konačno, ovim člankom propisuju se uvjeti za prestanak mandata predsjednika, odnosno člana Upravnog vijeća Agencije i prije isteka roka na koji su izabrani.

Članak 9.

Ovim člankom uređuju se ovlasti i dužnosti Upravnog vijeća Agencije. Ostavlja se mogućnost da Upravno vijeće uz opće akte predviđene ovim Zakonom donosi i one opće akte koje predviđaju posebni zakoni. Konačno, propisuje se da se način rada Upravnog vijeća ne uređuje samo statutom, nego i drugim aktima, primjerice poslovnikom. Određuje se zabrana obavljanja upravnog nadzora nad radom Agencije onim članovima Upravnog vijeća koji su imenovani od strane ministarstava u svrhu sprječavanja sukoba interesa.

Članak 10.

Ovim člankom određuju se uvjeti koje treba ispunjavati ravnatelj Agencije te posebno uvjeti koji se odnose na stručnost ravnatelja. Nadalje, predviđena je mogućnost mirovanja radnog odnosa ako za ravnatelja bude imenovana osoba koja je na neodređeno vrijeme zaposlena u Agenciji. Prema važećem Zakonu, ako se ravnateljem imenuje osoba zaposlena u Agenciji na neodređeno vrijeme, njezin ugovor o radu na neodređeno vrijeme raskida se samom činjenicom sklapanja ugovora za ravnatelja, a koji je po svojoj prirodi ugovor na određeno vrijeme. Time nakon isteka mandata osoba ostaje bez radnog mjesta, što bi moglo dovesti do odustajanja od kandidiranja kvalitetnog kadra u samoj Agenciji za radno mjesto ravnatelja. Ujedno bi se dopustilo zapošljavanje osoba na određeno vrijeme na poslovima koje je do tada obavljala osoba imenovana za ravnatelja. S obzirom na to da se za zasnivanje i prestanak radnoga odnosa te radno-pravni položaj i prava iz radnog odnosa ne primjenjuju isključivo odredbe općih propisa o radu, već i propisi, odnosno kolektivni ugovori koji se primjenjuju na zaposlene u javnim službama, ovime se predmetno pitanje definira s obzirom na navedeni pravni okvir.

Članak 11.

Uređuju se ovlasti i dužnosti ravnatelja Agencije. Ravnatelju se daje ovlast donošenja pojedinih općih akata Agencije te prenošenje ovlasti za preuzimanje obveza u skladu s Zakona o proračunu. Također se određuje da se izvješća Europskoj komisiji podnose u skladu s pravilima pojedinih programa i/ili strukturnih instrumenata.

Članak 12.

Ovim člankom određuje se kako ravnatelj ima zamjenika i pomoćnike, a način, postupak za imenovanje te djelokrug njihovog rada uređuju se statutom Agencije. Agencija smatra da je za redovno provođenje djelatnosti nužan minimalno jedan zamjenik ravnatelja. Zbog ponajprije velikog broja ugovora o dodjeli EU sredstava korisnicima iz programa EU te velikog broja obveza ravnatelja Agencije koje zahtjevaju odsutnost iz sjedišta Agencije, nužno je osigurati njegovu zamjenu, kako bi Agencija u svim razdobljima neometano poslovala te kako bi se osigurala stabilna organizacijska struktura. Također smatramo da je nužno ostaviti i mogućnost imenovanja pomoćnika ravnatelja iz razloga što Agencija u obavljanju svojih poslova obuhvaća veoma različita područja djelovanja na koje se primjenjuju različite procedure pri postupanju te bi se određivanjem pomoćnika ravnatelja za svako takvo područje osigurala točnost, ekonomičnost i pravovremenost u djelovanju Agencije, odnosno njenih ustrojstvenih jedinica.

Članak 13.

Ovim člankom određuje se da se radna mjesta i broj izvršitelja stručnih i općih poslova u Agenciji utvrđuje općim aktom Agencije. Ujedno se definira primjena relevantnih zakonskih propisa u pogledu zasnivanja i prestanka radnog odnosa, radno-pravnog položaja službenika i namještenika, pitanja prava iz radnog odnosa, te pitanja plaća i ostalih materijalnih prava službenika i namještenika.

Članak 14.

Definiraju se nadležnosti ministarstava u pogledu obavljanja nadzora nad programima koje Agencija provodi. Ministarstvo nadležno za obrazovanje i znanost i ministarstvo nadležno za mlade imenuju po jednog predstavnika koji su pravno ovlašteni nastupati kao nacionalno tijelo. Imenovanje nacionalnog tijela uređeno je člankom 27, stavkom 1. i 2., Uredbe 1288/2013.

Članak 15.

Ovim člankom propisuje se svrha nadzora i što nadzor uključuje sukladno "Smjernicama za nacionalna tijela vezano uz aktivnosti praćenja i nadzora" koje je donijela Europska komisija te imenovanje neovisnog revizorskog tijela. Člankom 27. stavkom 5. Uredbe 1288/2013 definirano je kako nacionalno tijelo imenuje neovisno revizorsko tijelo sukladno članku 30. iste Uredbe. Prema istoj Uredbi, navedeno revizorsko tijelo izdaje mišljenje o godišnjoj izvaji Agencije o upravljanju u kojem se prikazuje kako je Agencija upravljala programom Erasmus+ i pripadajućim sredstvima u prethodnoj programskoj godini.

Članak 16.

Definira se obuhvat imovine Agencije te ograničenja u pogledu raspolaganja s istom koja će se pobliže utvrditi statutom Agencije.

Članak 17.

Određuje se odgovornost za preuzete obveze.

Članak 18.

Ovim člankom određuje se rok za imenovanje članova novog Upravnog vijeća, te status dosadašnjeg Upravnog vijeća u vremenu od donošenja ovoga Zakona do imenovanja novog Upravnog vijeća.

Također se uređuje radno-pravni status osobe koja je danom stupanja na snagu ovoga Zakona zatečena na dužnosti ravnatelja Agencije.

Članak 19.

Ovim člankom uređuje se usklađenje statuta i drugih općih akata Agencije s odredbama ovoga Zakona.

Članak 20.

Propisuje prestanak važenja Zakona o Agenciji za mobilnost i programe Europske unije
(»Narodne novine«, br. 107/07.)

Članak 21.

Propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

Prilog:

- Izjava o usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije