

11061 tekst 24.4.17

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI
ZAKONA O LOVSTVU**

Zagreb, travanj 2017.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O LOVSTVU

Članak 1.

U Zakonu o lovstvu (Narodne novine, br. 140/05, 75/09, 14/14, 21/16. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 41/16. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 67/16. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) iza članka 1. dodaje se članak 1. a koji glasi:

»Članak 1. a

Ovim se Zakonom u pravni poredak Republike Hrvatske prenose sljedeće direktive Europske unije:

- Direktiva Vijeća 92/43/EEZ od 21. svibnja 1992. o očuvanju prirodnih staništa i divlje faune i flore (SL L 206, 22.7.1992.), kako je zadnje izmijenjena i dopunjena Direktivom Vijeća 2013/17/EU od 13. svibnja 2013. o prilagodbi određenih direktiva u području okoliša zbog pristupanja Republike Hrvatske (SL L 158, 10.6.2013.) i

- Direktiva 2009/147/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 30. studenog 2009. o očuvanju divljih ptica (kodificirana verzija) (SL L 20, 26.01.2010.), kako je zadnje izmijenjena i dopunjena Direktivom Vijeća 2013/17/EU od 13. svibnja 2013. o prilagodbi određenih direktiva u području okoliša zbog pristupanja Republike Hrvatske (SL L 158, 10.6.2013.).«

Članak 2.

U članku 52. stavak 1. mijenja se i glasi:

»(1) Zabranjeno je: loviti i uznemiravati ženku dlakave divljači kad je visoko bređa ili dok vodi sitnu mladunčad te pernatu divljač tijekom podizanja mladunčadi ili različitih stadija razmnožavanja; migracijske vrste tijekom razdoblja razmnožavanja ili tijekom njihova povratka u područja gdje podižu mladunčad; loviti za vrijeme hibernacije; uništavanje i prisvajanje mladunčadi te uništavanje i oštećivanje legla, gnijezda i jaja divljači.«

Članak 3.

U članku 83. stavku 1. riječi: »u kojem ta divljač stalno živi« brišu se.

Stavak 2. briše se.

Dosadašnji stavak 5. postaje stavak 2.

Članak 4.

U članku 97. stavku 1. točka 2. mijenja se i glasi:

»2. ako lovi ili uznemirava ženku dlakave divljači kad je visoko bređa ili dok vodi sitnu mladunčad te pernatu divljač tijekom podizanja mladunčadi ili različitih stadija razmnožavanja; ako lovi migracijske vrste tijekom razdoblja razmnožavanja ili tijekom njihova povratka u područje gdje podižu mladunčad; ako lovi za vrijeme hibernacije; ako uništava i prisvaja mladunčad te uništava i oštećuje legla, gnijezda i jaja divljači ili ako lovi,

odnosno dopusti lov divljači i njihove mladunčadi bez prethodnog dopuštenja Ministarstva (članak 52.).«

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Zakonom o lovstvu uređuje se gospodarenje lovištem i divljači, a gospodarenje obuhvaća uzgoj, zaštitu, lov i korištenje divljači i njezinih dijelova. Ovi poslovi imaju gospodarsku, turističku i rekreativnu funkciju, te funkciju zaštite i očuvanja biološke i ekološke ravnoteže prirodnih staništa, divljači i divlje faune i flore. Zakonom o lovstvu su određena tijela nadležna za provedbu Zakona te za nadzor nad njegovom provedbom.

Europska komisija je dana 3. ožujka 2015. godine putem EU Pilot sustava obavijestila Republiku Hrvatsku da je procijenila kvalitetu prijenosa Direktive 2009/147/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 30. studenoga 2009. o očuvanju divljih ptica (kodificirana verzija) (SL L 20, 26.1.2010.) u pravni poredak Republike Hrvatske, osobito povezano s odredbama Zakona o zaštiti prirode (Narodne novine br. 80/13) i Zakona o lovstvu. S danom 28. siječnja 2016. godine zatvoren je EU Pilot predmet broj 7372/15/ENV1 (u daljnjem tekstu EU Pilot) i na vlastitu inicijativu Europska komisija otvorila je postupke povrede prava Europske unije br. 2016/2017. Slijedom navedenog ukazala se potreba usklađivanja nacionalnog zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije.

Nadalje, temeljem Odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-I-2813/2014 od dana 3. lipnja 2016. godine, stavci 3. i 4. članka 83. Zakona o lovstvu prestaju važiti s 15. prosincem 2016. godine, stoga je ovim izmjenama i dopunom potrebno uskladiti ostale odredbe članka 83. Zakona o lovstvu koji će nedvojbeno propisivati odštetnu odgovornost za štete od divljači, odnosno propis neće razgraničavati divljač koja stalno živi i onu koja stalno ne živi u lovištu.

II. PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU OVIM ZAKONOM

Radi potrebe usklađenja s pravnom stečevinom Europske unije, u Zakon se decidirano prenosi odredba Direktive 2009/147/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 30. studenoga 2009. o očuvanju divljih ptica (kodificirana verzija) (SL L 20, 26.1.2010.) na način da se propisuje zabranu lova pernate divljači tijekom podizanja mladunčadi ili različitih stadija razmnožavanja i zabranu lova migracijskih vrsta tijekom razdoblja razmnožavanja ili tijekom njihova povratka u područja gdje podižu mladunčad.

Također Prijedlogom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o lovstvu propisuje se odštetna odgovornost, odnosno naknada štete bez obzira da li štetu počini divljač koja stalno živi (trajno nastanjena divljač) ili divljač koja stalno ne živi (koja povremeno boravi).

Prekršajne odredbe vezane uz izmjene i dopunu ovoga Zakona, također se usklađuju.

III. OBJAŠNENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Odredbama ovoga članka se navode direktive Europske unije koje se prenose u pravni poreda Republike Hrvatske.

Uz članak 2.

Sukladno preporukama Europske komisije nakon provedenog EU Pilota, odredbama ovoga članka proširuje se razdoblje zabrane lova na pernatu divljač.

Uz članak 3.

Odredbom ovoga članka se uređuje odštetna odgovornost za naknadu štete od divljač bez obzira na to radi li se o šteti od divljači koja stalno živi i ona koja stalno ne živi. S obzirom na to da je lovoovlašteniku dano pravo lova, odnosno prenijeta mu je ovlast da se na određenoj površini zemljišta i voda provode radnje uzgoja, zaštite, lova i korištenja divljači i njezinih dijelova, samim time dana je i mogućnost sprječavanja šteta od divljači ali i obveza nadoknade štete, uz uvjet da je i oštećeni poduzeo propisane mjere za sprječavanje štete od divljači.

Uz članak 4.

Odredbom ovoga članka mijenjaju se prekršajne odredbe sukladno izmjeni članka na kojeg se iste prekršajne odredbe odnose.

Uz članak 5.

Ovim člankom uređuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

IV. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu odredbi ovoga Zakona u državnom proračunu Republike Hrvatske nije potrebno osigurati novčana sredstva.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

U Konačnom prijedlogu zakona o izmjenama i dopuni Zakona o lovstvu nisu izvršene izmjene u odnosu na Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o lovstvu.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO TE RAZLOZI NEPRIHVAĆANJA

U ime Kluba zastupnika Hrvatske narodne stranke-liberalnih demokrata i Hrvatske stranke umirovljenika zastupnik Milorad Batinić navodi da su u članku 52. izmjene prihvatljive, međutim napominje da je sporan stavak 2. istoga članka koji se ovim izmjenama i dopunom Zakona ne mijenja, u dijelu gdje može dopustiti za potrebe znanosti, nastave, lovne obuke ptica grabljivica, zooloških vrtova, muzeja te sokolarskih i kinoloških priredbi, uz prethodno dopuštenje Ministarstva, u granicama tih potreba, lov divljači i njihove mladunčadi u vrijeme kad je lov zabranjen, oštećivanje legla i gnijezda te sakupljanje jaja. Navedenu primjedbu predlagatelj nije mogao prihvatiti i smatra da nema razloga za izmjenom odredbe članka 52., stavka 2. Zakona o lovstvu jer se odredba može isključivo primjenjivati u iznimnim i propisanim situacijama uz prethodno dopuštenje Ministarstva te kao takva odredba nema nikakve negativne utjecaje na koncepciju i cilj gospodarenja s divljači u Republici Hrvatskoj. Osim toga nad trenutno važećim Zakonom o lovstvu proveden je i EU Pilot kojim su detaljno razmotrene sve odredbe Zakona o lovstvu te nije utvrđen negativan utjecaj članka 52. stavka 2. Zakona o lovstvu na odredbe Direktive 2009/147/EZ Europskog parlamenta i

Vijeća od 30. studenoga 2009. o očuvanju divljih ptica (kodificirana verzija) (SL L 20, 26.1.2010.).

Opće primjedbe na trenutno važeći Zakon o lovstvu iznesene na Odboru za poljoprivredu te kroz raspravu u Hrvatskom saboru vezane uz odgovornost za štete od naleta vozila na divljač, predlagatelj prima na znanje te ih je i sam svjestan, ali ističe da rješavanje tih pitanja nije predmet ovih izmjena i dopune Zakona, već predmet reguliranja jedne sveobuhvatnije novele Zakona o lovstvu i predmet reguliranja drugih propisa.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJE

Članak 1.

- (1) Ovim se Zakonom uređuje gospodarenje lovištem i divljači. Gospodarenje obuhvaća uzgoj, zaštitu, lov i korištenje divljači i njezinih dijelova.
- (2) Poslovi iz stavka 1. ovoga članka imaju gospodarsku, turističku i rekreativnu funkciju te funkciju zaštite i očuvanja biološke i ekološke ravnoteže prirodnih staništa, divljači i divlje faune i flore.

Članak 52.

- (1) Zabranjeno je loviti i uznemiravati ženku dlakave divljači kad je visoko bređa ili dok vodi sitnu mladunčad te pernatu divljač kad sjedi na jajima i dok hrani mladunčad; za vrijeme hibernacije; uništavanje i prisvajanje mladunčadi te uništavanje i oštećivanje legla, gnijezda i jaja divljači.
- (2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka lovoovlaštenik može dopustiti za potrebe znanosti, nastave, lovne obuke ptica grabljivica, zooloških vrtova, muzeja te sokolarskih i kinoloških priredbi, uz prethodno dopuštenje Ministarstva, u granicama tih potreba, lov divljači i njihove mladunčadi u vrijeme kad je lov zabranjen, oštećivanje legla i gnijezda te sakupljanje jaja.

Članak 83.

- (1) Za štetu koju počini divljač u lovištu odgovoran je lovoovlaštenik lovišta u kojem ta divljač stalno živi, pod uvjetom da je oštećeni poduzeo propisane mjere za sprječavanje štete od divljači, koje je u smislu ovoga Zakona bio obvezatan poduzeti.
- (2) Smatra se da divljač stalno živi u lovištu u kojem je počinjena šteta, ako lovoovlaštenik u tom lovištu ne dokaže protivno.
- (3) Za štetu koju počini divljač koja u lovištu stalno ne živi, odgovoran je lovoovlaštenik lovišta u kojem je šteta počinjena, ali ima pravo na odstrjel te divljači. Pravo na odstrjel ostvaruje se na temelju dokaza o nadoknađenoj šteti oštećeniku i odobrenja nadležnog upravnog tijela uz suglasnost ministarstva, odnosno odobrenja ministarstva kada je šteta počinjena u državnom lovištu. (Temeljem odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske (Broj: U-I-2813/2014 od dana 3. lipnja 2016. godine stavak je ukinut s danom 15. prosinca 2016. godine).
- (4) Odstrjel divljači iz stavka 3. ovoga članka može se odobriti do visine nadoknađene štete, računajući vrijednost mesa i trofeja prema odštetnom cjeniku. (Temeljem odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske (Broj: U-I-2813/2014 od dana 3. lipnja 2016. godine stavak je ukinut s danom 15. prosinca 2016. godine).
- (5) Ne nadoknađuje se šteta koju medvjed počini stoci na površinama na kojima je posebnim propisom zabranjen pristup i ispaša stoke.

Članak 97.

(1) Novčanom kaznom od 30.000,00 do 70.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba:

1. ako novu vrstu divljači unosi u lovište bez dopuštenja Ministarstva (članak 50. stavak 1.),
2. ako lovi ili uznemirava ženku dlakave divljači kada je visoko bređa ili dok vodi sitnu mladunčad ili pernatu divljač kad sjedi na jajima ili dok hrani mladunčad, za vrijeme hibernacije te uništava ili dopusti uništavanje ili prisvajanje mladunčadi, uništavanje ili oštećivanje legla, gnijezda ili jaja divljači ili ako lovi, odnosno dopusti lov divljači i njihove mladunčadi bez prethodnog dopuštenja Ministarstva (članak 52.),
3. ako primamljuje ili hvata živu divljač, osim u svrhe propisane odredbom članka 65.,
4. ako lovi divljač lovačkim oružjem ili lovačkim nabojima koji ne odgovaraju snazi ili otpornosti pojedine vrste divljači ili drugim nedopuštenim lovačkim oružjem ili zabranjenim nabojima ili lovi divljač na drugi zabranjen način (članak 66. stavak 1., 2., 3., 4., 5. i 6.),
5. ako dopusti lov osobi koja ne udovoljava propisanim uvjetima ili kod ugovaranja lovnog turizma ne postupi na propisan način te ako ne izdaje propisanu dokumentaciju (članak 68., stavak 1., 3., 4. i 5.),
6. ako iznosi, omogući ili dopusti iznijeti trofej divljači iz lovišta ili zemlje bez propisanog trofejnog lista (članak 70. stavak 9.),
7. ako ne poduzima određene mjere za sprječavanje šteta od divljači (članak 77. stavak 1.),
8. ako ne organizira smanjivanje broja divljači na ugroženim područjima ili ne sudjeluje u tome ili ako u lovištu i na površini izvan lovišta na kojoj je proglašena zarazna bolest ne osigura provedbu mjera o zdravstvenoj zaštiti životinja dok takva zaraza ili opasnost od njezina širenja traje (članak 82.).

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 7.000,00 do 12.000,00 kuna.