

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/11, 119/14 i 93/16), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Izvješće o provedbi savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata u 2016. godini, u tekstu koji je dostavio Ured za udruge aktom, klase: 004-01/17-01/01, urbroja: 50419-17-72, od 13. travnja 2017. godine.

2. Zadužuje se Ured za udruge da o ovom Zaključku izvijesti nadležna tijela državne uprave.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

OBRAZLOŽENJE

Izvješće o provedbi savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata u 2016. godini pripremljeno je sukladno mjeri 7. i provedbenoj aktivnosti 7.2. Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva od 2012. do 2016. godine, kao i mjeri 11. i provedbenoj aktivnosti 11.3. Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2014. do 2016. godine, kojom je Ured za udruge zadužen za praćenje provedbe Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata (Narodne novine, broj 140/09) te za pripremu godišnjeg izvješća o provedbi Kodeksa i njegovo upućivanje Vladi Republike Hrvatske.

U pripremi završnog teksta Izvješća korišteni su podaci prikupljeni od nadležnih državnih tijela o provedenim savjetovanjima sa zainteresiranom javnošću u 2016. godini. Također su korišteni podaci središnjeg portala za savjetovanja s javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata u sklopu središnjeg državnog portala (*savjetovanja.gov.hr*), za čiju koordinaciju je zadužen Ured za udruge, zaključkom Vlade Republike Hrvatske od 5. ožujka 2015. godine.

NACRT



Vlada Republike Hrvatske

Ured za udruge

Izvješće

**o provedbi savjetovanja sa zainteresiranom
javnošću u postupcima donošenja zakona,
drugih propisa i akata
u 2016. godini**

travanj 2017.

SADRŽAJ

1. Uvod	3
2. Aktivnosti na jačanju institucionalnog i normativnog okvira za provedbu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću.....	3
2.1. Normativni okvir za savjetovanje s javnošću	3
3. Analiza provedenih savjetovanja u 2016. godini.....	5
3.1. Ukupan broj provedenih savjetovanja	6
3.2. Sastav radne skupine.....	9
3.3. Metode savjetovanja	10
3.4. Trajanje savjetovanja	10
3.5. Podnositelji komentara.....	11
3.6. Broj pristiglih komentara.....	14
3.7. Izvješće o provedenom savjetovanju	14
4. Daljnji razvoj savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u 2017. godini	16
5. Zaključna razmatranja	17
<i>Prilog 1.: Pregled provedenih savjetovanja prema državnim tijelima.....</i>	<i>18</i>
<i>Prilog 2.: Popis tijela kojima je upućen zahtjev za dostavom podataka.....</i>	<i>21</i>

1. Uvod

Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata neizostavni je dio suvremenog, demokratskog procesa upravljanja javnim politikama, ali i jedan od ključnih koraka u jačanju otvorenosti, odgovornosti i djelotvornosti rada državnih tijela. Postupno otvaranje prostora za kontinuirani dijalog državnih tijela sa zainteresiranom javnošću u procesima stvaranja, provedbe i vrednovanja javnih politika nosi potencijal za višestruke pozitivne učinke na kvalitetu odlučivanja, kao i za jačanje povjerenja građana u rad tijela javne vlasti.

Sukladno mjeri 7. i provedbenoj aktivnosti 7.2. Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva od 2012. – 2016., kao i mjeri 11. i provedbenoj aktivnosti 11.3. Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2014. - 2016., Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske prati provedbu *Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata* (NN 140/09) te je odgovoran za pripremu godišnjeg Izvješća o provedbi savjetovanja sa zainteresiranom javnošću i njegovo upućivanje Vladi Republike Hrvatske.

Također, sukladno gore navedenoj mjeri te provedbenoj aktivnosti 11.1. Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2014.-2016., Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske u travnju 2015. uspostavio je jedinstveni internetski sustav za provedbu savjetovanja – *e-Savjetovanja*.

2. Aktivnosti na jačanju institucionalnog i normativnog okvira za provedbu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću

2.1. Normativni okvir za savjetovanje s javnošću

Normiranje procesa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u Republici Hrvatskoj započelo je donošenjem Kodeksa savjetovanja za zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata na sjednici Vlade u studenom 2009. godine. Sukladno Kodeksu, sva tijela državne uprave trebala su imenovati koordinatore za savjetovanje, a Ured za udruge trebao je izraditi smjernice za primjenu Kodeksa i program sustavne edukacije koordinatora za savjetovanje. Tijekom 2010. godine izrađene su Smjernice te su s imenovanim koordinadorima provedene i prve edukacije, a sukladno Kodeksu provedeno je i nekoliko savjetovanja sa zainteresiranom javnošću.

Hrvatski sabor je, na sjednici održanoj 15. veljače 2013. godine, donio Zakon o pravu na pristup informacijama koji, između ostalog, obvezuje tijela javne vlasti na javno objavljivanje nacrtu zakona, drugih propisa i akata te predviđa rok za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću od 30 dana. Ovime je ispunjena i jedna od mjera Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva 2012. – 2016. kojom se željelo poboljšati normativni okvir za ostvarivanje prava na pristup informacijama i unaprijediti njegovu provedbu.

Sukladno Akcijskom planu Partnerstva za otvorenu vlast za razdoblje 2014. – 2016. te planovima Vlade Republike Hrvatske o uspostavljanju Središnjeg državnog portala *gov.hr*, predviđeno je otvaranje mrežne stranice za provedbu savjetovanja, na kojoj bi postojala stalna komunikacija između državnih tijela i zainteresirane javnosti o svim propisima u proceduri donošenja. U 2014. godini započeo je rad na uspostavljanju portala *e-Savjetovanja* kao jedinstvenog internetskog sustava za savjetovanje s javnošću u postupcima donošenja novih zakona, drugih propisa i akata, u sklopu stranice *savjetovanja.gov.hr*. Portal je javno objavljen 27. travnja 2015.

Poticaaj za uspostavu središnjeg portala *e-Savjetovanja* dale su i brojne organizacije civilnoga društva, poslovni sektor, ali i građani, u svrhu poboljšanja razine dostupnosti informacija o svim trenutno otvorenim savjetovanjima. Sustav *e-Savjetovanja* predstavlja kvalitativni iskorak tijela državne uprave u pogledu transparentnosti i dostupnosti zainteresiranoj javnosti da aktivno sudjeluje u stvaranju nacrtu zakona, drugih propisa i akata, odnosno dostupnosti informacija o otvorenim i provedenim savjetovanjima sa zainteresiranom javnošću. Također, *e-Savjetovanja* donose i viši stupanj transparentnosti i otvorenosti u odnosu na komentare predstavnike zainteresirane javnosti koji se mogu vidjeti tijekom čitavog postupka savjetovanja.

Zakon o pravu na pristup informacijama, odnosno njegove Izmjene i dopune iz kolovoza 2015. (NN 85/15), obvezuju tijela državne uprave na provođenje savjetovanja putem središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanja s javnošću prilikom donošenja zakona i podzakonskih propisa, a pri donošenju općih akata odnosno drugih strateških ili planskih dokumenata kada se njima utječe na interese građana i pravnih osoba.

Savjetovanje se provodi u pravilu u trajanju od 30 dana, uz objavu razloga za donošenje i ciljeva koji se žele postići savjetovanjem. Također, nakon provedenog savjetovanja, tijela državne uprave dužna su o prihvaćenim i neprihvaćenim primjedbama i prijedlozima obavijestiti zainteresiranu javnost putem središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanja s javnošću na kojem trebaju objaviti izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću koje također dostavljaju i Vladi Republike Hrvatske.

Bitno je istaknuti da se savjetovanje sa zainteresiranom javnošću treba provoditi i u postupku donošenja općih akata jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i

pravnih osoba s javnim ovlastima, kojima se uređuju pitanja djelokruga tih jedinica, a kojima se utječe na interese građana i pravnih osoba.

U procesu razvoja prakse savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u Republici Hrvatskoj važno je spomenuti i odluke Ustavnog suda (npr. Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-II-1304/2013 od 16. srpnja 2013.; Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-II-1118/2013 od 22. svibnja 2013.) koji je svojim tumačenjima, u postupcima za ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom, dao doprinos boljem razumijevanju standarda savjetovanja, naglašavajući da i demokratičnost procedure u okviru koje se odvija društveni dijalog o pitanjima od općeg interesa jest ono što sam akt, kao ishod te procedure, može odrediti kao ustavnopravno prihvatljiv ili neprihvatljiv.

3. Analiza provedenih savjetovanja u 2016. godini

Analiza u nastavku obuhvaća savjetovanja sa zainteresiranim javnošću koja su provodila državna tijela u 2016. godini putem aplikacije *e-Savjetovanja* te izvan aplikacije - objavom nacрта propisa na svojim internetskim stranicama, održavanjem javnih rasprava, okruglih stolova, savjetodavnih sastanaka i slično.

Kao tijelo koje koordinira sustav *e-Savjetovanja*, Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske ima pristup statistici svih provedenih savjetovanja u sklopu sustava¹, a tijekom veljače i ožujka 2017. prikupio je i obradio izvješća ministarstava, državnih ureda i državnih upravnih organizacija, Vladinih ureda, agencija (*u nastavku: državna tijela*) o savjetovanjima koja su provodili u 2016. godini izvan sustava *e-Savjetovanja*².

Ured za udruge uputio je zahtjev za dostavom informacija prema 40 državnih tijela te je dobio podatke o provedbi savjetovanja sa zainteresiranom javnošću od ukupno 39 tijela, pri čemu osam tijela nije provodilo savjetovanja u 2016. Popis tijela od kojih je tražena dostava podataka nalazi se u prilogu ovom Izvješću.

¹ Podaci iz sustava *e-Savjetovanja* preuzeti su 10. ožujka 2017.

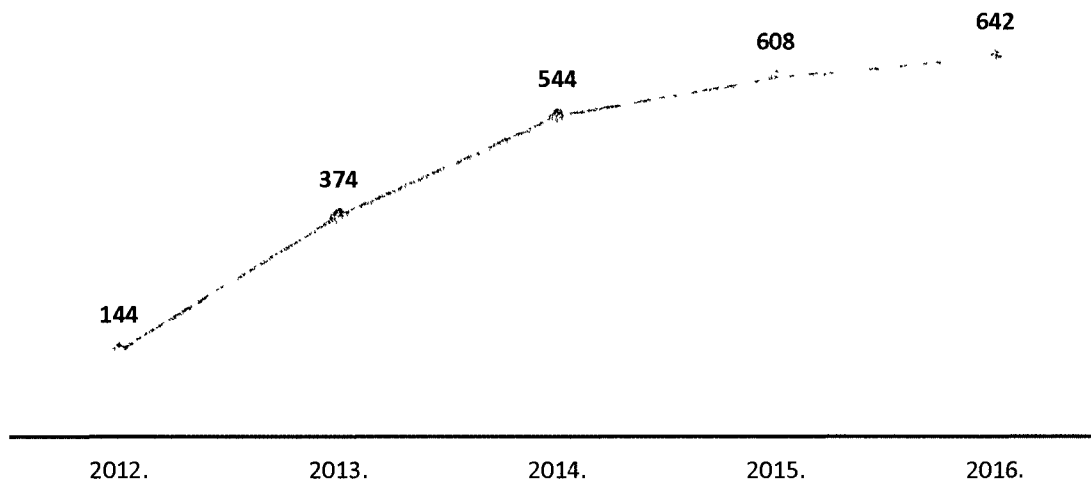
² Iako je sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama propisano da su tijela državne uprave dužna provoditi savjetovanja putem središnjeg portala za savjetovanja, to ne isključuje i dodatne metode savjetovanja poput javnih rasprava, savjetodavnih skupova i slično, kada je to potrebno radi uključivanja što većeg broja pravnih i fizičkih osoba u postupak savjetovanja.

3.1. Ukupan broj provedenih savjetovanja

Prema podacima kojima raspolaže Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske u 2016. je provedeno ukupno 642 savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata.

To je 6% savjetovanja više u odnosu na 2015. godinu kada je provedeno 608 savjetovanja. U odnosu na 2014. godinu, kada je provedeno 544 javna savjetovanja, riječ je o porastu od 18%, a u uspoređivanju s 2012. godinom kada su državna tijela provela 144 savjetovanja, 2016. godina donosi porast od čak 445%.

Grafički prikaz 1.: Porast broja provedenih savjetovanja sa zainteresiranim javnošću od 2012. do 2016. godine



Ono što je vidljivo iz godišnjih izvješća o provedbi savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata, koje od 2010. izrađuje i objavljuje Ured za udruge, jest konstantan napredak u provedbi savjetovanja, kako u povećanju broja akata koji se postavljaju na javno savjetovanje, tako i kvalitativan napredak u poštivanju standarda savjetovanja. Napredak je ostvaren kroz aktivnu komunikaciju s koordinatorima za savjetovanje u tijelima državne uprave s kojima se održavaju redoviti sastanci u svrhu informiranja o novostima u pogledu provedbe savjetovanja sa zainteresiranom javnošću te u svrhu razmjene svih relevantnih informacija. U 2016. Ured za udruge organizirao je jedan sastanak koordinatora za savjetovanja održan 29. travnja, na kojem je sudjelovalo 35 koordinatora za savjetovanje i administratora sustava *e-Savjetovanja*.

U svrhu jačanja kapaciteta tijela državne uprave za provedbu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću Ured za udruge od donošenja *Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata* provodi edukativne radionice namijenjene službenicima u tijelima državne uprave, ali i službenicima lokalne te regionalne samouprave.

Tijekom 2016. održane su dvije radionice „Kako pripremiti i provesti učinkovito savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata?“ za 37 polaznika.

U 2016. održano je i 10 radionica o korištenju sustava *e-Savjetovanja* na kojima je sudjelovalo 108 polaznika.

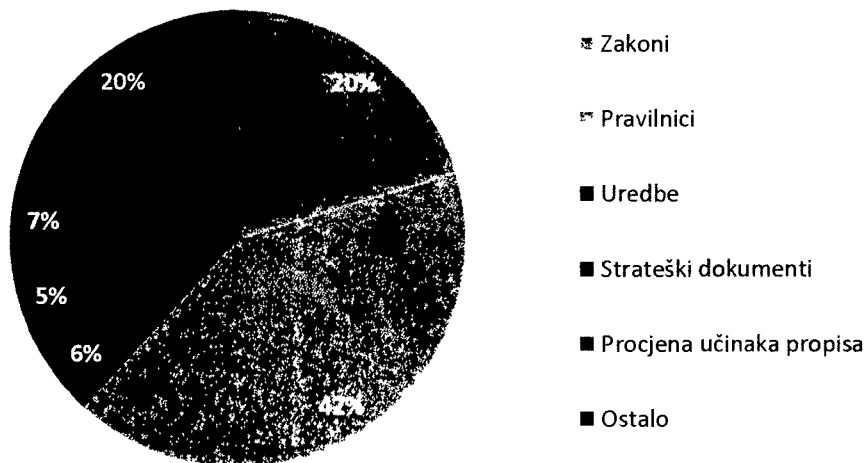
Tablica 1.: Tijela koja su provodila savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u 2016. godini

R.B.	Naziv državnog tijela	Broj provedenih savjetovanja
1.	Ministarstvo poljoprivrede	86
2.	Ministarstvo pravosuđa	34
3.	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike	47
4.	Ministarstvo financija	46
5.	Ministarstvo zdravstva	52
6.	Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku	18
7.	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture	31
8.	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja	12
9.	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava	12
10.	Ministarstvo gospodarstva	11
11.	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta	2
12.	Ministarstvo znanosti i obrazovanja	85
13.	Ministarstvo kulture	11
14.	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova EU	8
15.	Ministarstvo turizma	11
16.	Ministarstvo unutarnjih poslova	5
17.	Ministarstvo uprave	7
18.	Ministarstvo poduzetništva i obrta	5
19.	Ministarstvo obrane	2
20.	Ministarstvo državne imovine	1
21.	Ured za udruge Vlade RH	3
22.	Ured za suzbijanje zlouporabe droga Vlade RH	2
23.	Ured za zakonodavstvo Vlade RH	2
24.	Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Vlade RH	2

25.	Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje	1
26.	Državni zavod za intelektualno vlasništvo	3
27.	Državni zavod za statistiku	4
28.	Državni zavod za mjeriteljstvo	10
29.	Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost	18
30.	Državna geodetska uprava	6
31.	Državna uprava za zaštitu i spašavanje	22
32.	Državni hidrometeorološki zavod	1
33.	Hrvatski zavod za javno zdravstvo	1
34.	Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga	54
35.	Agencija za elektroničke medije	2
36.	Agencija za znanost i visoko obrazovanje	1
37.	Hrvatska narodna banka	24
	UKUPNO:	642

U 2016. prosječan broj savjetovanja po tijelu je 17.

Grafički prikaz 2.: Vrste propisa



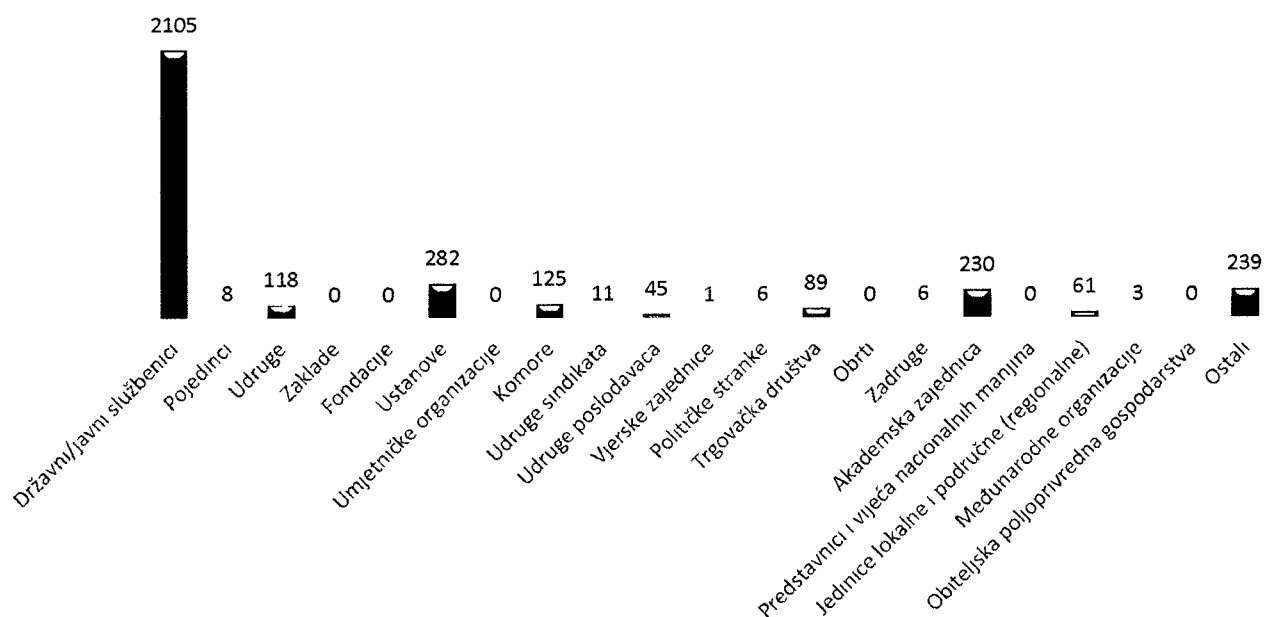
U 2016. od ukupnog broja provedenih savjetovanja njih 266 se odnosilo na pravilnike, 131 na zakonske akte, 128 na ostale vrste akata (odluke, upute za prijavitelje, smjernice itd.), a 45 na akte u vezi s procjenom učinaka propisa (teze, prethodne procjene, iskaze te planove normativnih aktivnosti). Provedena su i savjetovanja za 38 uredbi i 34 strateška dokumenata.

3.2. Sastav radne skupine

U svrhu što veće transparentnosti postupka donošenja odluka te jačanja povjerenja građana važno je objavljivati sastave radnih skupina i povjerenstava za izradu zakona, drugih propisa i akata, kako bi javnost imala sve relevantne informacije u vezi s izradom određenog akta. Aktivnost 11.4. Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2014. – 2016. predviđa objavljivanje sastava radnih skupina i povjerenstava za izradu zakona, drugih propisa i akata na Središnjem državnom portalu. U sklopu portala, na stranici *savjetovanja.gov.hr* nalazi se podstranica „Baza savjetodavnih tijela“ putem koje je moguće pretraživati stalna i povremena (*ad hoc*) radna i savjetodavna tijela državnih tijela. Podatke je moguće pretraživati prema državnom tijelu, vrsti savjetodavnog tijela, imenu i prezimenu člana te prema instituciji/organizaciji iz koje dolazi.

Prema podacima koje je prikupio Ured za udruge, radne skupine za izradu propisa u 2016. godini sastojale su se većim dijelom od državnih službenika (2.105). Pored toga, u radnim skupinama je sudjelovalo 1.224 predstavnika zainteresirane javnosti, od čega najviše ustanova (282), akademske zajednice (230), komora (125), udruga (118), trgovačkih društava (89) i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (61).

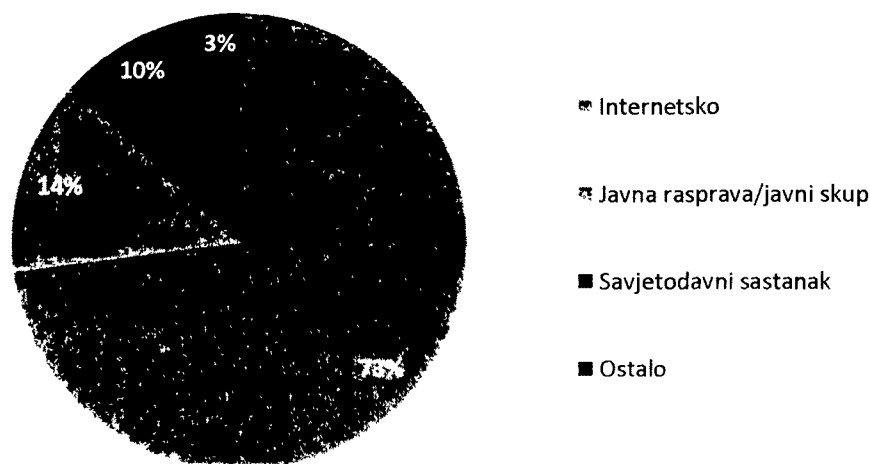
Grafički prikaz 3.: Sastav radnih skupina



3.3. Metode savjetovanja

U 2016. primarna metoda savjetovanja bila je internetsko savjetovanje, što je i logično imajući u vidu obvezu korištenja središnjeg portala za savjetovanja za tijela državne uprave. Uz internetsko savjetovanje koje je provedeno za 546 propisa, održana su 103 savjetodavna sastanka i 76 javnih rasprava/javnih skupova. Korištene su i druge metode informiranja javnosti poput televizijskih i radijskih predstavljanja i javnih uvida. Ovdje treba napomenuti da obveza provedbe savjetovanja putem portala *e-Savjetovanja* ne isključuje korištenje i drugih metoda savjetovanja u svrhu dopiranja do što šireg kruga zainteresirane javnosti.

Grafički prikaz 4.: Metode savjetovanja

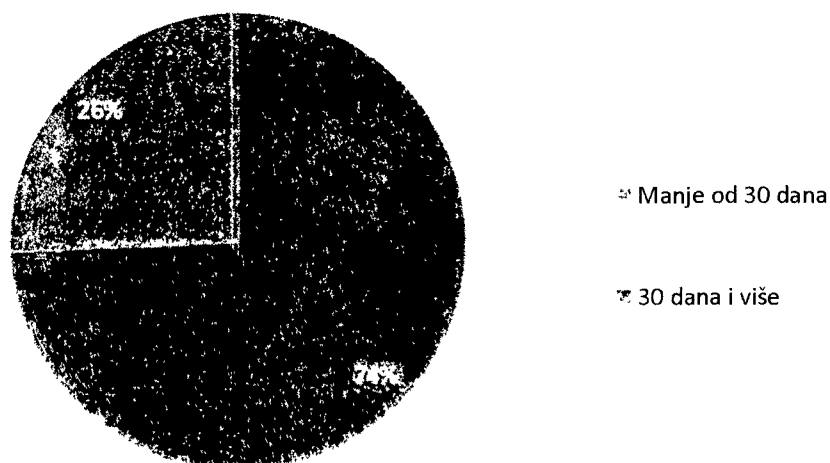


3.4. Trajanje savjetovanja

Od 642 provedenih savjetovanja u 2016. njih 477 trajalo je do 30 dana, dok je 165 savjetovanja trajalo 30 dana ili duže. Iako je u 2016. vidljiv napredak u odnosu na 2015. kada je samo 12% savjetovanja provedeno u trajanju od 30 dana ili duže, treba istaknuti da je potrebno uložiti dodatne napore kako bi savjetovanja koja se provode u trajanju kraćem od 30 dana bila iznimka a ne pravilo. Unatoč odredbi Zakona o pravu na pristup informacijama koja predviđa rok za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću od 30 dana te obvezi objavljivanja planova savjetovanja koji bi trebali omogućiti poštivanje navedenog roka, niz državnih tijela i dalje provode savjetovanja u mnogo kraćem roku pozivajući se na žurnost

rješavanja problema. Sukladno Smjernicama za primjenu članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama Povjerenice za informiranje od 21. prosinca 2016., savjetovanje može trajati kraće samo onda kad su nastupili izvanredni uvjeti radi kojih nije moguće provesti savjetovanje u zakonskom roku. U tom slučaju je razloge za skraćeno trajanje savjetovanja nužno jasno obrazložiti u obrazloženju uz dokument koji se stavlja na savjetovanje. Izvanredne okolnosti mogu biti primjerice potreba ispunjavanja uvjeta za korištenje EU fondova ili drugih obveza po međunarodnim ugovorima, elementarna nepogoda ili neki drugi opravdani razlog. Puko kašnjenje u izradi nacrtu ne može se smatrati opravdanim razlogom za skraćivanje vremena trajanja savjetovanja. Drugim riječima, skraćeno trajanje savjetovanja nije prihvatljivo ako se ono događa uslijed nekvalitetnog planiranja rada u tijelu.

Grafički prikaz 5.: Trajanje savjetovanja

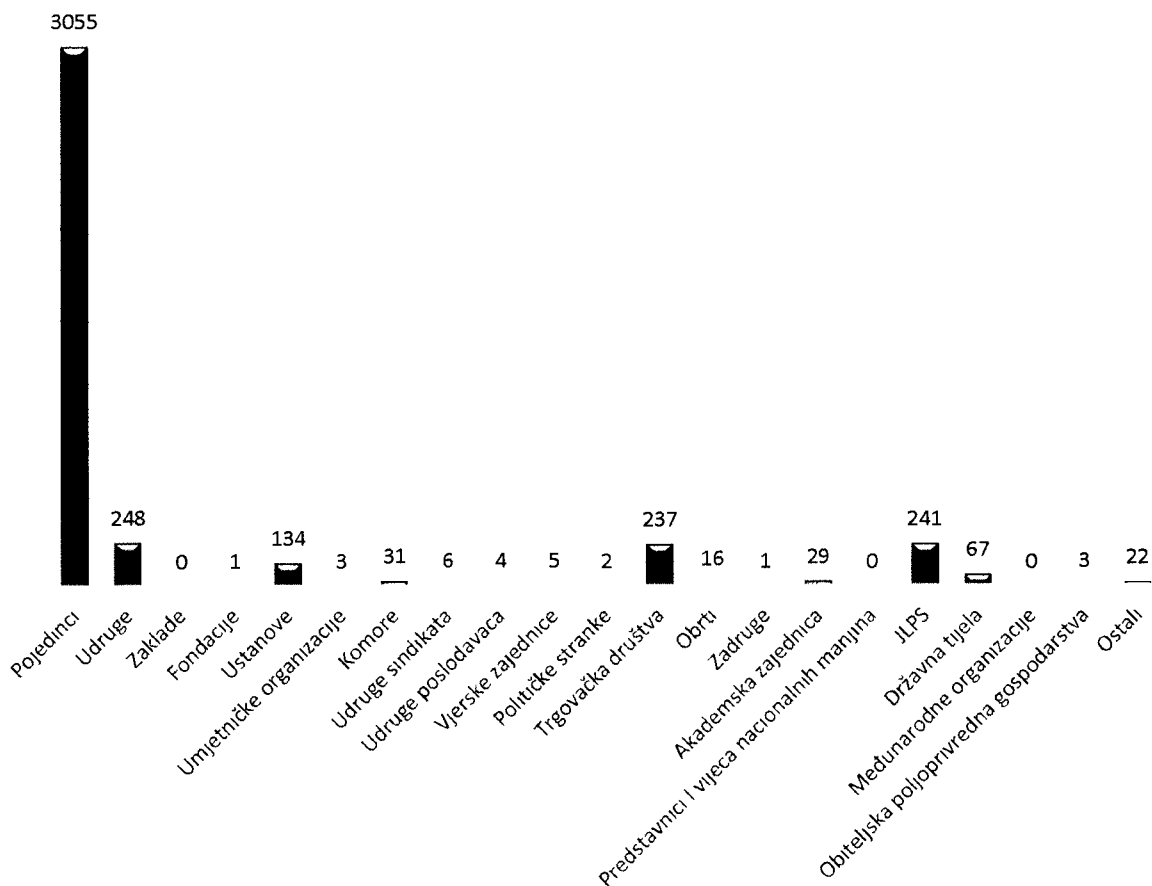


3.5. Podnositelji komentara

Tijekom 2016. godine u postupcima savjetovanja sa zainteresiranom javnošću sudjelovalo je ukupno 4.105 pravnih i fizičkih osoba koje su dostavile komentar/e na nacrt zakona, drugog propisa ili akta nadležnom državnom tijelu.

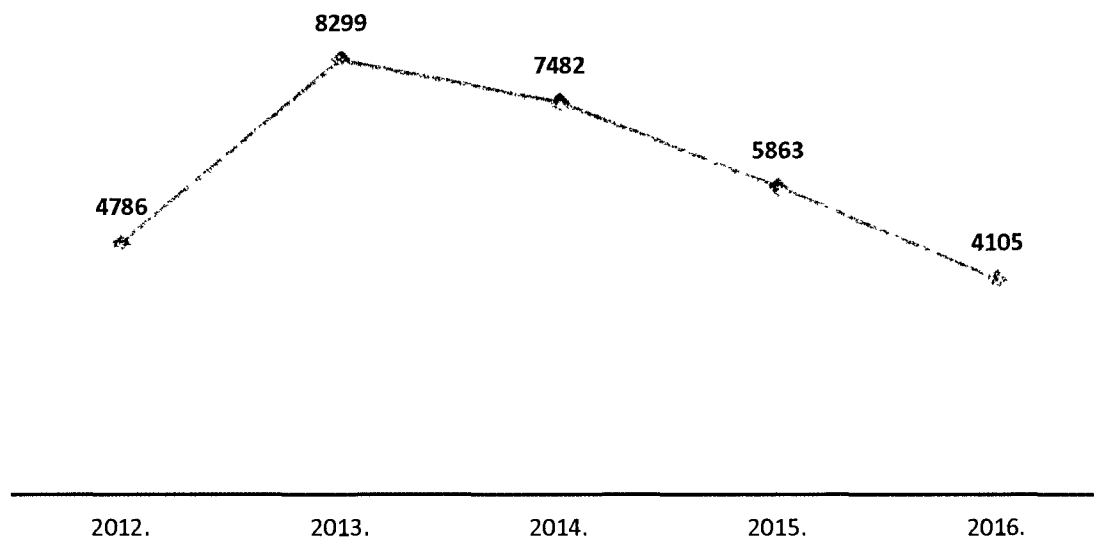
Najveći broj podnositelja, čak njih 3.055 bili su pojedinci. Podnositelji komentara bile su i udruge (248), jedinice lokalne i područne samouprave (241), trgovačka društva (237), ustanove (134), državna tijela (67) te brojne druge pravne osobe.

Grafički prikaz 6.: Struktura podnositelja komentara



Iako se broj savjetovanja koja provode državna tijela povećao u odnosu na 2015. godinu valja primijetiti da se broj podnositelja komentara smanjio za 30%. Ovi podaci ukazuju na činjenicu da je usprkos većem broju savjetovanja, većina savjetovanja provedena o tehničkim dokumentima, pravilnicima, uputama, smjernicama, zbog smanjene zakonodavne aktivnosti u protekloj godini. Samim time izostao je veći interes zainteresirane javnosti.

Grafički prikaz 7.: Broj podnositelja komentara od 2012. do 2016. godine



Podaci o broju podnositelja komentara od 2012. do 2016. pokazuju kako je potrebno uložiti dodatne napore u informiranje i educiranje javnosti o mogućnostima sudjelovanja u javnim savjetovanjima te uključiti dodatne metode savjetovanja, uz obavezno *e-Savjetovanje*, u postupke savjetovanja sa zainteresiranom javnošću.

Tablica 2.: Broj podnositelja komentara po županijama³

Županija	Broj podnositelja komentara	Broj komentara
Bjelovarsko-bilogorska županija	62	95
Brodsko-posavska županija	68	169
Dubrovačko-neretvanska županija	54	117
Grad Zagreb	1.308	5.463
Istarska županija	170	451
Karlovačka županija	86	162
Koprivničko-križevačka županija	58	126
Krapinsko-zagorska županija	69	143
Ličko-senjska županija	10	186
Međimurska županija	129	292
Osječko-baranjska županija	270	780
Požeško-slavonska županija	23	51
Primorsko-goranska županija	288	640
Sisačko-moslavačka županija	65	131

³ Podaci se odnose samo na savjetovanja provedena u sustavu *e-Savjetovanja*.

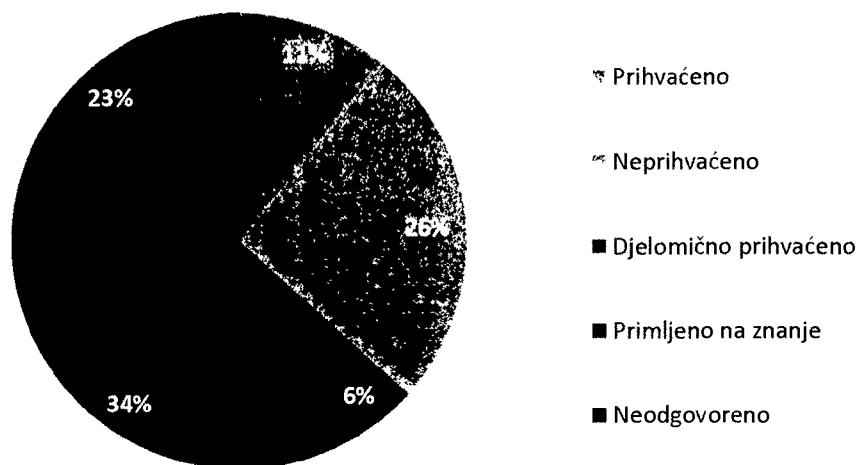
Splitsko-dalmatinska županija	272	667
Šibensko-kninska županija	65	90
Varaždinska županija	167	285
Virovitičko-podravska županija	65	135
Vukovarsko-srijemska županija	83	215
Zadarska županija	102	193
Zagrebačka županija	191	792
UKUPNO:	3.605	11.183

3.6. Broj pristiglih komentara

U 2016. godini ukupno je na nacрте zakona, drugih propisa i akata pristiglo 12.856 komentara. Od 12.856 pristiglih komentara, prihvaćeno je njih 1.392, nisu prihvaćena 3.330 komentara, dok je njih 718 djelomično prihvaćeno. 4.432 komentara je primljeno na znanje, a na 2.984 komentara nije odgovoreno. Ono što se može zamijetiti je velik broj komentara koji su primljeni na znanje ili neodgovoreni. Razlog tome se može pronaći u specifičnim političkim okolnostima u 2016. koje su dovele do toga da se od brojnih akata koji su postavljeni na savjetovanje odustalo, to jest nisu upućeni u daljnju proceduru, pri čemu su svi zaprimljeni komentari primljeni na znanje. Također, neodgovoreni komentari odnose se ponajviše na akte za koje se tek očekuje očitovanje nadležnih tijela, sukladno izmjenama u tijelima koje su nastupile potvrđivanjem 14. Vlade Republike Hrvatske.

Važno je napomenuti da je neodgovaranje na pristigle komentare praksa koju je potrebno mijenjati, s obzirom da je povratna informacija o zaprimljenom komentaru izuzetno važan korak za jačanje povjerenja građana u postupak savjetovanja.

Grafički prikaz 8.: Struktura pristiglih komentara

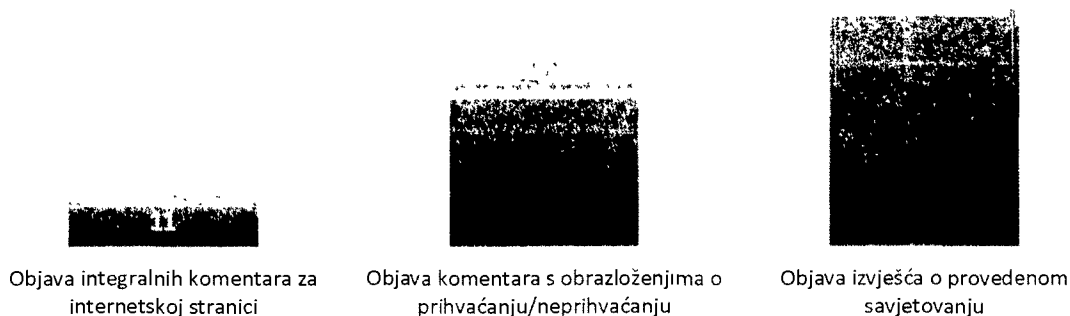


3.7. Izvješće o provedenom savjetovanju

Prije uspostave sustava *e-Savjetovanja* povratna informacija o provedenom savjetovanju javnosti se dostavljala na tri načina: objavom integralnih komentara zainteresirane javnosti na internetskim stranicama državnih tijela, objavom tablica s obrazloženjima prihvaćenih i neprihvaćenih primjedbi te objavom sažetog Izvješća o provedenom savjetovanju s osnovnim informacijama o metodama i rezultatima savjetovanja. Nakon pokretanja *e-Savjetovanja* komentari u integralnom obliku dostupni su u samoj aplikaciji, dok se tablica s obrazloženjima prihvaćenih i neprihvaćenih primjedbi i obrazac sažetog Izvješća generiraju automatski nakon što tijelo odgovori na pristigle komentare, pri čemu svi koji su sudjelovali u savjetovanju dobivaju obavijest o objavljenom Izvješću. Na taj se način dodatno jača povjerenje građana u postupak savjetovanja i šalje pozitivna poruka sudionicima savjetovanja da je njihov trud prepoznat.

Što se tiče savjetovanja koja su provedena izvan sustava *e-Savjetovanja*, državna tijela su objavila 116 različitih izvješća o rezultatima provedenih savjetovanja. U 11 slučajeva objavljeni su integralni komentari sudionika savjetovanja na internetskim stranicama što omogućuje svim zainteresiranim detaljniji uvid u sadržaj primjedbi. Nadalje, objavljeno je 41 tablica s obrazloženjima prihvaćenih i neprihvaćenih primjedbi pojedinih sudionika savjetovanja, kao i 64 sažeta izvješća o provedenom savjetovanju s osnovnim informacijama o metodama, rezultatima i troškovima savjetovanja. Treba napomenuti da dobra praksa iziskuje da se i u slučajevima kada ne pristignu komentari zainteresirane javnosti objavi izvješće o provedenom savjetovanju koje će sadržavati osnovne informacije o savjetovanju te napomenu kako nije pristigao niti jedan komentar.

Grafički prikaz 9.: Način izvještavanja o provedenim savjetovanjima⁴



⁴ Navedeni podaci odnose se na savjetovanja provedena izvan sustava *e-Savjetovanja*.

Ovdje također treba napomenuti, da sukladno Smjernicama za primjenu članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama Povjerenice za informiranje, samo popisivanje pristiglih prijedloga i primjedbi bez očitovanja tijela javne vlasti ne predstavlja adekvatno ispunjavanje zakonske obveze. Razuman rok za obradu svega nekoliko primjedbi i prijedloga može biti već sljedeći dan, dok je za veći opseg nužno i nekoliko dana ili tjedana, uz preporuku da se izvješće izradi i objavi najkasnije u roku od 30 dana. U svakom slučaju, izvješće o provedenom savjetovanju moralo bi biti objavljeno u trenutku upućivanja akta u daljnju proceduru.

4. Daljnji razvoj savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u 2017. godini

Ured za udruge nastavit će u 2017. programe edukacije za provedbu savjetovanja i korištenje sustava *e-Savjetovanja*, koje provodi u suradnji s Državnom školom za javnu upravu. Planirane su tri edukacije „Kako pripremiti i provesti učinkovito savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata?“ te šest radionica o korištenju sustava *e-Savjetovanja*.

Također Ured za udruge planira u 2017., sukladno komunikaciji s korisnicima *e-Savjetovanja* i tijelima državne uprave, unaprjeđivati sustav *e-Savjetovanja* kako bi aplikacija odgovorila na sve potrebe korisnika te omogućila daljnji razvoj procesa savjetovanja. U 2017. očekuje se ostvarivanje brojke od 10.000 registriranih korisnika te tisućito otvoreno savjetovanje putem portala *e-Savjetovanja*.

Jedan od prioriteta u pogledu razvoja sustava savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u 2017. svakako će biti unaprjeđenje prakse savjetovanja na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini. U skladu s tim Ured za udruge održat će u travnju 2017. edukaciju „Kako pripremiti i provesti učinkovito savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata?“ predstavnicima jedinica područne (regionalne) samouprave, u suradnji s Hrvatskom zajednicom županija. Nastavno na edukaciju, Ured će pružati podršku udruženjima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s ciljem uspostave jedinstvenog sustava savjetovanja i na područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini.

Ured za udruge će također kroz proces izrade Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva 2017. – 2021. nastaviti i na strateškoj razini podupirati razvoj normativnog okvira i prakse savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata.

5. Zaključna razmatranja

U pogledu provedenih savjetovanja, Izvješće pokazuje kontinuirani napredak od 2011. godine kada je Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske započeo s detaljnim praćenjem provedbe *Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata*. To je rezultat značajnog ulaganja u sustavnu promociju *Kodeksa* od strane organizacija civilnoga društva i Vlade Republike Hrvatske, sustavne izobrazbe nadležnih državnih službenika o provedbi savjetovanja te ozbiljnije institucionalizacije prakse savjetovanja potaknute odlukama i tumačenjima Ustavnog suda i novim propisima na području procjene učinka propisa i prava na pristup informacijama.

Izvješće također pokazuje da je potreban daljnji napor kako bi se s jedne strane osigurala visoka razina odgovornosti državnih tijela u postupcima provedbe savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, prvenstveno u pružanju jasnih, pravovremenih i relevantnih povratnih informacija, te s druge strane kako bi se potaklo fizičke i pravne osobe na sudjelovanje u postupcima donošenja odluka koje utječu na život građana.

Također, širenje dobrih praksi u postupcima savjetovanja na lokalnu i regionalnu razinu nužno je kako bi građani uistinu mogli u potpunosti koristiti svoja prava vezana u vezi sa sudjelovanjem u procesima kreiranja javnih politika.

Prilog 1.: Pregled provedenih savjetovanja prema državnim tijelima

Redni broj	Naziv tijela	Broj provedenih savjetovanja o nacrtima zakona, drugih propisa i akata	Broj podnositelja komentara	Broj primljenih komentara
1.	Ministarstvo poljoprivrede	86	1.154	2.513
2.	Ministarstvo pravosuđa	34	72	345
3.	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike	47	192	1.190
4.	Ministarstvo financija	46	124	462
5.	Ministarstvo zdravstva	52	638	1.253
6.	Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku	18	92	273
7.	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture	31	64	423
8.	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja	12	212	781
9.	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava	12	26	71
10.	Ministarstvo gospodarstva	11	76	988
11.	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta	2	18	63

12.	Ministarstvo znanosti i obrazovanja	85	923	2.478
13.	Ministarstvo kulture	11	42	212
14.	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova EU	8	37	130
15.	Ministarstvo turizma	11	56	166
16.	Ministarstvo unutarnjih poslova	5	119	377
17.	Ministarstvo uprave	7	39	103
18.	Ministarstvo poduzetništva i obrta	5	26	158
19.	Ministarstvo obrane	2	4	17
20.	Ministarstvo državne imovine	1	8	8
21.	Ured za udruge Vlade RH	3	8	22
22.	Ured za suzbijanje zlouporabe droga Vlade RH	2	2	2
23.	Ured za zakonodavstvo Vlade RH	2	6	62
24.	Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Vlade RH	2	13	133
25.	Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje	1	1	2
26.	Državni zavod za intelektualno vlasništvo	3	1	2
27.	Državni zavod za statistiku	4	3	6

28.	Državni zavod za mjeriteljstvo	10	2	2
29.	Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost	18	34	139
30.	Državna geodetska uprava	6	32	215
31.	Državna uprava za zaštitu i spašavanje	22	20	117
32.	Državni hidrometeorološki zavod	1	0	0
33.	Hrvatski zavod za javno zdravstvo	1	0	0
34.	Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga	54	5	27
35.	Agencija za elektroničke medije	2	17	27
36.	Agencija za znanost i visoko obrazovanje	1	5	26
37.	Hrvatska narodna banka	24	34	63
	UKUPNO:	642	4.105	12.856

Prilog 2.: Popis tijela kojima je upućen zahtjev za dostavom podataka

1. MINISTARSTVO VANJSKIH I EUROPSKIH POSLOVA
2. MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA
3. MINISTARSTVO OBRANE
4. MINISTARSTVO FINACIJA
5. MINISTARSTVO PRAVOSUĐA
6. MINISTARSTVO UPRAVE
7. MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOG UREĐENJA
8. MINISTARSTVO RADA I MIROVINSKOGA SUSTAVA
9. MINISTARSTVO ZA DEMOGRAFIJU, OBITELJ MLADE I SOCIJALNU POLITIKU
10. MINISTARSTVO KULTURE
11. MINISTARSTVO TURIZMA
12. MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE
13. MINISTARSTVO ZNANOSTI I OBRAZOVANJA
14. MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I ENERGETIKE
15. MINISTARSTVO MORA, PROMETA I INFRASTRUKTURE
16. MINISTARSTVO GOSPODARSTVA PODUZETNIŠTVA I OBRTA
17. MINISTARSTVO REGIONALNOG RAZVOJA I FONDOVA EUROPSKE UNIJE
18. MINISTARSTVO HRVATSKIH BRANITELJA
19. MINISTARSTVO ZDRAVSTVA
20. MINISTARSTVO DRŽAVNE IMOVINE

21. SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA ŠPORT
22. SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA RAZVOJ DIGITALNOG DRUŠTVA
23. SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA SREDIŠNJU JAVNU NABAVU
24. SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA OBNOVU I STAMBENO ZBRINJAVANJE
25. SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA HRVATE IZVAN REPUBLIKE HRVATSKE
26. DRŽAVNA GEODETSKA UPRAVA
27. DRŽAVNI HIDROMEOTEROLOŠKI ZAVOD
28. DRŽAVNI ZAVOD ZA INTELEKTUALNO VLASNIŠTVO
29. DRŽAVNI ZAVOD ZA MJERITELJSTVO
30. DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU
31. DRŽAVNI ZAVOD ZA RADIOLOŠKU I NUKLEARNU SIGURNOST
32. DRŽAVNA UPRAVA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE
33. URED POVJERENIKA ZA INFORMIRANJE
34. URED ZA ZAKONODAVSTVO VLADE RH
35. URED ZA LJUDSKA PRAVA I PRAVA NACIONALNIH MANJINA VLADE RH
36. URED ZA RAVNOPRAVNOST SPOLOVA VLADE RH
37. URED ZA RAZMINIRANJE VLADE RH
38. URED ZA SUZBIJANJE ZLOUPRABE DROGA VLADE RH
39. HRVATSKA AGENCIJA ZA NADZOR FINANCIJSKIH USLUGA
40. HRVATSKA NARODNA BANKA