

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EU) 2015/2283  
EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA OD 25. STUDENOGA 2015. O NOVOJ  
HRANI**

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EU) 2015/2283  
EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA OD 25. STUDENOGA 2015. O NOVOJ  
HRANI**

**I. OPĆE ODREDBE**

*Svrha Zakona*

**Članak 1.**

Ovim se Zakonom utvrđuje nadležno tijelo i zadaće nadležnoga tijela, službene kontrole, obveze subjekta u poslovanju s hranom za provedbu zakonodavstva donesenog na razini Europske unije (u daljnjem tekstu: Unija) kojim se utvrđuju pravila za stavljanje na tržište nove hrane.

**Članak 2.**

Ovim Zakonom osigurava se provedba Uredbe (EU) 2015/2283 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenoga 2015. o novoj hrani, o izmjeni Uredbe (EU) br. 1169/2011 Europskog parlamenta i Vijeća i o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 258/97 Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Komisije (EZ) br. 1852/2001 (SL L 327, 11.12.2015.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2015/2283).

*Pojmovi*

**Članak 3.**

Pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju jednako značenje kao pojmovi uporabljeni u Uredbi (EU) 2015/2283 te pojmovi uporabljeni u Uredbi (EZ) br. 882/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o službenim kontrolama koje se provode radi provjeravanja poštivanja propisa o hrani i hrani za životinje te propisa o zdravlju i dobrobiti životinja (SL L 165, 30.4.2004.) i Uredbi (EU) br. 1169/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2011. o informiranju potrošača o hrani, izmjeni uredbi (EZ) br. 1924/2006 i (EZ) br. 1925/2006 Europskog parlamenta i Vijeća te o stavljanju izvan snage Direktive Komisije 87/250/EEZ, Direktive Vijeća 90/496/EEZ, Direktive Komisije 1999/10/EZ, Direktive 2000/13/EZ Europskog parlamenta i Vijeća, direktiva Komisije 2002/67/EZ i 2008/5/EZ i Uredbe Komisije (EZ) br. 608/2004 (SL L 304, 22.11.2011.).

*Rodno značenje izraza*

**Članak 4.**

Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

## II. NADLEŽNO TIJELO

### Članak 5.

(1) Nadležno tijelo za provedbu upravnih i stručnih poslova prema odredbama ovoga Zakona i Uredbe (EU) 2015/2283 je ministarstvo nadležno za zdravstvo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

(2) Nadležna tijela za provedbu službenih kontrola u području nove hrane su Ministarstvo i ministarstvo nadležno za poljoprivredu, sukladno članku 10. ovoga Zakona.

### *Zadace nadležnoga tijela*

### Članak 6.

Ministarstvo za potrebe provedbe ovoga Zakona obavlja sljedeće poslove:

- na traženje subjekata u poslovanju s hranom daje mišljenje je li hrana obuhvaćena područjem primjene Uredbe (EU) 2015/2283 sukladno članku 4. Uredbe (EU) 2015/2283
- daje mišljenje u postupku odobravanja stavljanja nove hrane na tržište Unije prema člancima 10. i 15. Uredbe (EU) 2015/2283
- podnosi Europskoj komisiji zahtjev za odlučivanje je li određena hrana obuhvaćena definicijom nove hrane sukladno članku 5. Uredbe (EU) 2015/2283.

### Članak 7.

(1) Ministar nadležan za zdravstvo (u daljnjem tekstu: ministar) odlukom osniva Povjerenstvo za novu hranu (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na razdoblje od pet godina.

(2) Predsjednika i članove Povjerenstva imenuje ministar.

(3) Povjerenstvo čine:

- tri predstavnika Ministarstva
- jedan predstavnik ministarstva nadležnog za poljoprivredu kojeg na zahtjev ministra imenuje ministar nadležan za poljoprivredu
- tri stručnjaka iz područja prirodnih znanosti, tehničkih znanosti, biomedicine i zdravstva i biotehničkih znanosti.

(4) Povjerenstvo donosi Poslovnik o radu.

(5) Povjerenstvo obavlja sljedeće poslove:

- pregledava dokumentaciju koju je subjekt u poslovanju s hranom dostavio sukladno članku 4. Uredbe (EU) 2015/2283 te daje mišljenje da li je zaprimljena dokumentacija dostatna za daljnju procjenu
- na temelju dokumentacije dostavljene sukladno članku 4. Uredbe (EU) 2015/2283 daje mišljenje Ministarstvu je li hrana obuhvaćena definicijom nove hrane i kojoj kategoriji nove hrane pripada prema Uredbi (EU) 2015/2283.

### **III. SUBJEKT U POSLOVANJU S HRANOM**

#### *Obveze i odgovornost subjekata u poslovanju s hranom*

#### **Članak 8.**

Subjekt u poslovanju s hranom odgovoran je da hrana koju stavlja na tržište udovoljava odredbama ovoga Zakona, Uredbe (EU) 2015/2283 i provedbenih propisa donesenih na temelju Uredbe (EU) 2015/2283.

#### **Članak 9.**

(1) Troškove postupka savjetovanja iz članka 4. Uredbe (EU) 2015/2283 snosi subjekt u poslovanju s hranom koji je zatražio utvrđivanja statusa nove hrane.

(2) Ministarstvo daje subjektu u poslovanju s hranom mišljenje je li hrana obuhvaćena definicijom nove hrane i kojoj kategoriji nove hrane pripada prema Uredbi (EU) 2015/2283.

(3) Visinu troškova postupka iz stavka 1. ovoga članka utvrdit će odlukom ministar.

### **IV. SLUŽBENE KONTROLE**

#### **Članak 10.**

(1) Službene kontrole nad provedbom Uredbe (EU) 2015/2283 i ovoga Zakona provodi

a) na razini proizvodnje i prerade:

- hrane životinjskog podrijetla, veterinarska inspekcija
- hrane neživotinjskog podrijetla i/ili hrane koja sadrži sastojke neživotinjskog podrijetla i prerađene sastojke životinjskog podrijetla, sanitarna inspekcija

b) na razini maloprodaje, sanitarna inspekcija, osim ako je zakonom kojim se uređuje područje službenih kontrola koje se provode sukladno propisima o hrani, hrani

za životinje, o zdravlju i dobrobiti životinja određeno da službene kontrole provodi veterinarska inspekcija

c) pri uvozu:

- hrane životinjskog podrijetla, granična veterinarska inspekcija
- hrane neživotinjskog podrijetla, sanitarna inspekcija na granici
- hrane koja sadrži sastojke životinjskog i neživotinjskog podrijetla, granična veterinarska inspekcija po posebnom propisu o hrani koja podliježe obveznom veterinarskom pregledu i sanitarna inspekcija na granici.

(2) Službene kontrole zdravstvene ispravnosti i higijene/sigurnosti nove hrane, označivanja nove hrane i standarda kvalitete nove hrane provode se prema podjeli nadležnosti za provedbu službenih kontrola hrane sukladno posebnom zakonu kojim se uređuje područje službenih kontrola koje se provode sukladno propisima o hrani, hrani za životinje, o zdravlju i dobrobiti životinja.

## V. PREKRŠAJNE ODREDBE

### Članak 11.

(1) Novčanom kaznom od 50.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

1. stavlja na tržište i/ili upotrebljava novu hranu koja nije odobrena i uvrštena u popis Unije (članak 6. stavak 2. Uredbe (EU) 2015/2283)
2. stavlja na tržište novu hranu koja je odobrena i uvrštena u popis Unije protivno propisanim uvjetima upotrebe (članak 6. stavak 2. Uredbe (EU) 2015/2283)
3. ne poštuje zahtjeve u vezi s praćenjem nakon stavljanja na tržište nove hrane (članak 24. Uredbe (EU) 2015/2283).

(2) Novčanom kaznom od 20.000,00 do 30.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako nova hrana nije označena prema popisu Unije (članak 6. stavak 2. Uredbe (EU) 2015/2283).

(3) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 10.000,00 kuna za prekršaj iz stavaka 1. i 2. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

(4) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 10.000,00 kuna za prekršaj iz stavaka 1. i 2. ovoga članka kaznit će se i fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost.

## **VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 12.**

(1) Odluku o osnivanju Povjerenstva iz članka 7. stavka 1. ovoga Zakona ministar će donijeti u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Odluku o visini troškova iz članka 9. stavka 3. ovoga Zakona ministar će donijeti u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

### **Članak 13.**

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o provedbi Uredbe (EZ) br. 258/97 Europskoga parlamenta i Vijeća od 27. siječnja 1997. godine o novoj hrani i sastojcima nove hrane (Narodne novine, br. 18/13 i 47/14).

### **Članak 14.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama, osim odredbi članka 11. koje stupaju na snagu danom stupanja na snagu provedbenog akta iz članka 8. Uredbe (EU) 2015/2283 koji se objavljuje u službenom glasilu Europske unije.

## OBRAZLOŽENJE

### I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Na razini Europske unije područje nove hrane uređeno je Uredbom (EZ) br. 258/97 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. siječnja 1997. o novoj hrani i sastojcima nove hrane (SL L 43, 14.2.1997.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EZ) br. 258/97), dok je provedba navedene Uredbe u pravnom poretku Republike Hrvatske osigurana Zakonom o provedbi Uredbe (EZ) br. 258/97 Europskoga parlamenta i Vijeća od 27. siječnja 1997. godine o novoj hrani i sastojcima nove hrane (Narodne novine, br. 18/13 i 47/14), kojim se utvrđuje nadležno tijelo i zadaće nadležnoga tijela, službene kontrole te prekršajne odredbe za nepoštivanje iste Uredbe.

Analizom pravnog okvira na razini Europske unije utvrđeno je da je važeću Uredbu (EZ) br. 258/97 potrebno izmijeniti i dopuniti kako bi se pojednostavnili postupci odobravanja nove hrane i sastojaka nove hrane na razini Europske unije i uzele u obzir najnovije promjene u pravu Europske unije i tehnološki napredak.

Stoga je na razini Europske unije 11. prosinca 2015. godine donesena Uredba (EU) 2015/2283 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenoga 2015. o novoj hrani, o izmjeni Uredbe (EU) br. 1169/2011 Europskog parlamenta i Vijeća i o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 258/97 Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Komisije (EZ) br. 1852/2001 (Tekst značajan za EGP) (SL L 327, 11.12.2015.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2015/2283), koja će se početi primjenjivati od 1. siječnja 2018. godine. Uredbom (EU) 2015/2283 u bitnom se pojašnjavaju i dopunjuju kategorije nove hrane, olakšava se stavljanje tradicionalne hrane iz trećih zemalja na tržište Europske unije te se mijenja postupak odobravanja nove hrane.

Za potrebe provedbe Uredbe (EU) 2015/2283, svaka država članica Europske unije kao minimalni kriterij mora imenovati nadležno tijelo, utvrditi njegove zadaće, odrediti nadležno inspekcijsko tijelo kao i propisati prekršajne odredbe za nepoštivanje Uredbe (EU) 2015/2283.

### II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM UREĐUJU

S obzirom da od 1. siječnja 2018. godine treba osigurati punu primjenu Uredbe (EU) 2015/2283, zakonskim prijedlogom se utvrđuje Ministarstvo zdravstva kao nadležno tijelo za provedbu Uredbe (EU) 2015/2283 kao i upravnih i stručnih poslova u vezi s navedenom Uredbom i zakonskim prijedlogom, te zadaće nadležnog tijela. Ministarstvo zdravstva kao nadležno tijelo prema zakonskom prijedlogu obavlja sljedeće zadaće:

- na traženje subjekata u poslovanju s hranom daje mišljenje je li hrana obuhvaćena područjem primjene Uredbe (EU) 2015/2283 sukladno članku 4. Uredbe (EU) 2015/2283
- daje mišljenje u postupku odobravanja stavljanja nove hrane na tržište Europske unije prema člancima 10. i 15. Uredbe (EU) 2015/2283
- podnosi Europskoj komisiji zahtjev za odlučivanje je li određena hrana obuhvaćena definicijom nove hrane sukladno članku 5. Uredbe (EU) 2015/2283.

Zakonskim prijedlogom nadalje, propisuju se obveze i odgovornosti subjekata u poslovanju s hranom na način da je subjekt u poslovanju s hranom odgovoran da nova hrana koju stavlja na tržište udovoljava odredbama Uredbe (EU) 2015/2283 i zakonskog prijedloga.

Nadalje, zakonskim prijedlogom utvrđuje se nadležnost sanitarne inspekcije Ministarstva zdravstva i veterinarske inspekcije Ministarstva poljoprivrede kao nadležnih inspeksijskih službi za provedbu službenih kontrola nove hrane.

Zakonskim prijedlogom propisuju se i prekršajne odredbe za povredu pojedinih odredbi Uredbe (EU) 2015/2283, a sve u svrhu zaštite javno-zdravstvenog interesa osoba koje konzumiraju hranu koja je predmet Uredbe (EU) 2015/2283.

Predloženi zakon uvažava posebnost članstva Republike Hrvatske u Europskoj uniji te omogućava fleksibilnu prilagodbu domaćeg zakonodavstva zakonodavstvu Europske unije.

### **III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA**

#### **Uz članak 1.**

Ovim se člankom utvrđuje predmet ovoga Zakona.

#### **Uz članak 2.**

Ovaj članak sadrži upućivanje na Uredbu (EU) 2015/2283 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenoga 2015. o novoj hrani, o izmjeni Uredbe (EU) br. 1169/2011 Europskog parlamenta i Vijeća i o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 258/97 Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Komisije (EZ) br. 1852/2001 (SL L 327, 11.12.2015.), čija se provedba osigurava ovim Zakonom.

#### **Uz članak 3.**

Ovim je člankom propisano da pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju jednako značenje kao pojmovi uporabljeni u Uredbi (EU) 2015/2283 te pojmovi uporabljeni u Uredbi (EZ) br. 882/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o službenim kontrolama koje se provode radi provjeravanja poštivanja propisa o hrani i hrani za životinje te propisa o zdravlju i dobrobiti životinja (SL L 165, 30.4.2004.) i Uredbi (EU) br. 1169/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2011. o informiranju potrošača o hrani, izmjeni uredbi (EZ) br. 1924/2006 i (EZ) br. 1925/2006 Europskog parlamenta i Vijeća te o stavljanju izvan snage Direktive Komisije 87/250/EEZ, Direktive Vijeća 90/496/EEZ, Direktive Komisije 1999/10/EZ, Direktive 2000/13/EZ Europskog parlamenta i Vijeća, direktiva Komisije 2002/67/EZ i 2008/5/EZ i Uredbe Komisije (EZ) br. 608/2004 (SL L 304, 22.11.2011.)

#### **Uz članak 4.**

Ovim se člankom propisuje rodno značenje izraza, to jest propisuje se da se izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.



**Uz članak 5.**

Ovim se člankom propisuje da je ministarstvo nadležno za zdravstvo nadležno tijelo za provedbu upravnih i stručnih poslove prema odredbama ovoga Zakona i Uredbe (EU) 2015/2283, dok su nadležna tijela za provedbu službenih kontrola u području nove hrane ministarstvo nadležno za zdravstvo i ministarstvo nadležno za poljoprivredu.

**Uz članak 6.**

Ovim se člankom utvrđuju zadaće ministarstva nadležnog za zdravstvo.

**Uz članak 7.**

Ovim člankom definira se sastav i mandat Povjerenstva za novu hranu te poslovi koje ono obavlja u svrhu stručne pomoći u provedbi Uredbe (EU) 2015/2283, kao i obveza donošenja Poslovnika o radu.

**Uz članak 8.**

Ovim su člankom propisane obveze i odgovornosti subjekata u poslovanju s hranom prilikom stavljanja na tržište nove hrane.

**Uz članak 9.**

Ovim člankom propisuje se da troškove savjetovanja iz članka 4. Uredbe (EU) 2015/2283 snosi subjekt u poslovanju s hranom koji je zatražio utvrđivanje statusa nove hrane, a visinu troškova odlukom utvrđuje ministar zdravstva. Ministarstvo zdravstva na temelju mišljenja Povjerenstva iz članka 7. daje subjektu u poslovanju s hranom mišljenje o statusu hrane, odnosno mišljenje je li hrana obuhvaćena definicijom nove hrane i kojoj kategoriji nove hrane pripada.

**Uz članak 10.**

Ovim člankom propisuje se nadležnost sanitarne i veterinarske inspekcije za provedbu službenih kontrola nove hrane.

**Uz članak 11.**

Ovaj članak sadrži prekršajne odredbe.

**Uz članke 12. do 13.**

Ovi članci sadrže prijelazne i završne odredbe.

**Uz članak 14.**

Ovim se člankom propisuje stupanje na snagu ovoga Zakona, kao i odgovorni učinak stupanja na snagu odredbi članka 11. koje će stupiti na snagu danom stupanja na snagu provedbenog

akta iz članka 8. Uredbe (EU) 2015/2283, a kojim će se utvrditi popis Unije koji će uključivati odobrenu novu hranu ili onu za koju je podnesena obavijest.

#### **IV. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga zakona, u državnom proračunu Republike Hrvatske planirana su sredstva na godišnjoj razini u iznosu od 46.620,00 kuna za rad Povjerenstva za novu hranu.

#### **V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE**

U odnosu na tekst Prijedloga zakona o provedbi Uredbe (EU) 2015/2283 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenoga 2015. o novoj hrani koji je prošao prvo čitanje u Hrvatskome saboru Konačni prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) 2015/2283 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenoga 2015. o novoj hrani dorađen je u pravnom i nomotehničkom smislu.

Tako su nomotehnički dorađeni članci 9. i 13. na način da je izmijenjen redoslijed stavaka u članku 9. te obzirom na navedenu izmjenu usklađen članak 13. stavak 2. Konačnog prijedloga zakona o provedbi Uredbe (EU) 2015/2283 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenoga 2015.

Članak 12. Prijedloga zakona koji je sadržavao odredbu prema kojoj će se postupci koji su započeti prema odredbama Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 258/97 Europskoga parlamenta i Vijeća od 27. siječnja 1997. godine o novoj hrani i sastojcima nove hrane (Narodne novine, br. 18/13 i 47/14) i nisu dovršeni do dana stupanja na snagu ovog zakona dovršiti prema odredbama ovog zakona je brisan. Naime, člankom 35. Uredbe (EU) 2015/2283 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenog 2015. o novoj hrani propisano je da će se svi zahtjevi za stavljanje nove hrane na tržište unutar Unije koji su podneseni državi članici u skladu s člankom 4. Uredbe (EZ) br. 258/97 i za koje nije donesena konačna odluka prije 1. siječnja 2018. tretirati kao zahtjev podnesen u skladu s ovom Uredbom.

#### **VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM**

U raspravi o Prijedlogu zakona na radnim tijelima Hrvatskoga sabora, kao i u raspravi u Hrvatskom saboru, nije bilo sadržajnih primjedbi i prijedloga o kojima bi se predlagatelj mogao posebno očitovati.