

**PRIJEDLOG
ZAKONA O KOMUNALNOM GOSPODARSTVU**

Zagreb, prosinac 2017.

PRIJEDLOG ZAKONA O KOMUNALNOM GOSPODARSTVU

I. USTAVNA OSNOVA DONOŠENJA ZAKONA

Ustavna osnova donošenja ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Zakon o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15) donesen je 1995. godine i do danas je mijenjan osamnaest puta. Ovim se Zakonom određuju načela, način obavljanja i financiranja komunalnog gospodarstva te ostala pitanja glede svrhovitog obavljanja komunalnih djelatnosti, pri čemu se pod pojmom komunalnog gospodarstva u smislu tog Zakona podrazumijeva obavljanje komunalnih djelatnosti, a naročito pružanje komunalnih usluga od interesa za fizičke i pravne osobe, te financiranje građenja i održavanje objekata i uređaja komunalne infrastrukture kao cjelovitog sustava na području općina, gradova i Grada Zagreba, kao i županija kada je to određeno tim Zakonom.

Neuobičajeno veliki broj izmjena i dopuna čine tekst važećeg Zakona o komunalnom gospodarstvu izuzetno nepreglednim i teškim za snalaženje u provedbi. Tome dodatno doprinosi činjenica što je Zakon o komunalnom gospodarstvu u šest slučajeva mijenjan drugim zakonima te posebice činjenica da su tim zakonima u većoj ili manjoj mjeri paralelno uređena pitanja vezana uz određenu komunalnu infrastrukturu, njezino građenje i financiranje njezina građenja, te su prema tri od tih zakona (Zakon o vodama, Zakon o održivom gospodarenju otpadom i Zakon o pogrebničkoj djelatnosti) određeni poslovi prestali biti komunalna djelatnost u smislu Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U više od dvadeset godina provedbe Zakona o komunalnom gospodarstvu uočeni su i brojni drugi nedostaci tog Zakona koji nisu mogli biti otklonjeni njegovim brojnim izmjenama i dopunama. Ovi nedostaci očituju se uglavnom kao pravne praznine, primjerice kada je u pitanju građenje i imovinskopravni status komunalne infrastrukture, organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti, komunalni red i rad komunalnih redara, te kao relativno loše, nedostatno, odnosno neprimjereno uređenje pojedinih pitanja. Potonje se, prije svega, odnosi na pitanje načela na kojima mora počivati komunalno gospodarstvo koja su nedostatno uređena, te na komunalni doprinos i komunalnu naknadu koje je kao osnovne i najvažnije izvore financiranja izgradnje i održavanja komunalne infrastrukture koje je potrebno urediti na način kojim će otkloniti utvrđeni nedostaci, a bez povećavanja financijskog opterećenja za obveznike njihova plaćanja.

Osim toga, određena pitanja vezana uz organizacijske oblike obavljanja komunalnih djelatnosti, konkretno uz trgovačko društvo koje obavlja komunalnu djelatnost, komunalnu

javnu ustanovu i povjeravanje obavljanja komunalnih usluga ugovorom, potrebno je uskladiti sa Zakonom o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16), a koji je Zakon usklađen s Direktivom 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ (SL L 94, 28. 3. 2014.), kako je posljednje izmijenjena Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2015/2170 od 24. studenoga 2015. o izmjeni Direktive 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s pragovima primjene za postupke dodjele ugovora (SL L 307, 25. 11. 2015.).

U svrhu otklanjanja spomenutih problema i nedostataka nesporno je nužna izrada i donošenje novog zakona.

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Predloženim zakonom trebaju se urediti slijedeća osnovna pitanja:

- predmet Zakona, odnos komunalnog gospodarstva i posebnih upravnih područja, korištenje izraza i načela komunalnog gospodarstva
- komunalne djelatnosti (vrste komunalnih djelatnosti, obavljanje komunalne djelatnosti, organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti i financiranje komunalnih djelatnosti)
- komunalna infrastruktura (komunalna infrastruktura i njezin pravni status, građenje i održavanje komunalne infrastrukture i financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture)
- plaćanje komunalnog doprinosa i komunalne naknade
- komunalni red (odluka o komunalnom redu, održavanje komunalnog reda - upravno tijelo i komunalni redari)
- nadzor nad provedbom Zakona (nadzor zakonitosti, nadzor upravnih akata i inspekcijски nadzor)
- prekršaji gradonačelnika, općinskih načelnika i isporučitelja komunalnih usluga
- prijelazna i završna pitanja (započeti postupci, pravilnik za provedbu Zakona, rješenje o komunalnom doprinosu, opći akti jedinica lokalne samouprave, komunalna infrastruktura, osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti, prestanak važenja Zakona i stupanje na snagu Zakona).

Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

Donošenjem predloženog Zakona proisteći će slijedeće posljedice:

- uspostaviti će se sustav komunalnog gospodarstva usklađen sa zakonima kojima se uređuje opskrba vodom i odvodnja, gospodarenje otpadom, pogrebnička djelatnost, javna nabava, koncesije i pružanje usluga, te sa posebnim zakonima kojima se uređuju pitanja komunalnog gospodarstva
- jasno i na odgovarajući način će se urediti pitanje značaja komunalnog gospodarstva za život i rad u jedinicama lokalne samouprave i načela na kojima se mora temeljiti komunalno gospodarstvo, međusobni odnos posebnih zakona kojima se uređuju pitanja vezana uz komunalnu infrastrukturu i obavljanje komunalne djelatnosti i Zakona o komunalnom gospodarstvu, pitanja organizacijskih oblika u kojima se obavljaju komunalne djelatnosti i pitanja vezana uz obavljanje tih djelatnosti, pitanja vezana uz građenje i održavanje komunalne infrastrukture, uključujući i financiranje istog i pitanja vezana uz određivanje razrez i naplatu komunalnog doprinosa i komunalne naknade
- osigurat će se normativni uvjeti za poboljšanje provedbe komunalnog reda na području jedinica lokalne samouprave

– omogućit će se jednostavno i brzo evidentiranje u katastru i upis u zemljišne knjige komunalne infrastrukture izgrađene do stupanja na snagu novog Zakona o komunalnom gospodarstvu

– tekst Zakona o komunalnom gospodarstvu postat će pregledan i jednostavan za korištenje u provedbi čime će se poboljšat učinkovitost njegove provedbe.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske niti u proračunima jedinica lokalne samouprave.

PRIJEDLOG ZAKONA O KOMUNALNOM GOSPODARSTVU

DIO PRVI UVODNE ODREDBE

Predmet Zakona

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuju načela komunalnog gospodarstva, obavljanje komunalnih djelatnosti, građenje i održavanje komunalne infrastrukture, plaćanje komunalnog doprinosa i komunalne naknade, održavanje komunalnog reda i druga pitanja značajna za komunalno gospodarstvo.

Komunalno gospodarstvo i posebna upravna područja

Članak 2.

(1) Komunalno gospodarstvo je cjelovit sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području općina, gradova i Grada Zagreba (u daljnjem tekstu: jedinice lokalne samouprave).

(2) Obavljanje pojedine komunalne djelatnosti, građenje i održavanje određene komunalne infrastrukture može se urediti posebnim zakonom ako to nije u protivnosti s načelima komunalnog gospodarstva propisanim ovim Zakonom.

Korištenje i značenje pojmova i izraza

Članak 3.

(1) Pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju značenje određeno posebnim zakonima kojima se uređuju upravna područja prostornoga uređenja i gradnje te drugim posebnim zakonima, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije.

(2) Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

(3) Odredbe ovoga Zakona kojima se uređuje građenje komunalne infrastrukture na odgovarajući se način primjenjuju na rekonstrukciju komunalne infrastrukture, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije.

Načela komunalnog gospodarstva

Članak 4.

(1) Komunalno gospodarstvo temelji se na načelima:

1. zaštite javnog interesa
2. razmjerne koristi
3. solidarnosti

4. javne službe
5. neprofitnosti
6. supsidijarnosti
7. univerzalnosti i jednakosti pristupa
8. prilagodljivosti
9. kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti
10. kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti
11. ekonomičnosti i učinkovitosti
12. zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara
13. sigurnosti
14. javnosti
15. prihvatljivosti cijene komunalnih usluga
16. zaštite ugroženih kategorija građana.

(2) Jedinice lokalne samouprave i osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti obvezne su u provedbi ovoga Zakona postupati u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo.

Načelo zaštite javnog interesa

Članak 5.

Jedinice lokalne samouprave dužne su u donošenju i provođenju programa građenja komunalne infrastrukture i programa održavanja komunalne infrastrukture poštivati javni interes i omogućiti ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u protivnosti i na štetu javnog interesa.

Načelo razmjerne koristi

Članak 6.

Vlasnici građevinskog zemljišta, odnosno investitori dužni su doprinositi građenju i održavanju komunalne infrastrukture plaćanjem javnih davanja razmjerno koristi koju stječu korištenjem uređenog građevinskog zemljišta, odnosno građenjem komunalne infrastrukture, uz uvažavanje načela solidarnosti.

Načelo solidarnosti

Članak 7.

Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirenju troškova na području naselja u jedinici lokalne samouprave.

Načelo javne službe

Članak 8.

Komunalne djelatnosti obavljaju se kao javna služba, a usluge koje se pružaju u obavljanju tih djelatnosti su od općeg interesa.

Načelo neprofitnosti

Članak 9.

Komunalne djelatnosti se ne obavljaju radi stjecanja dobiti, već u cilju osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva propisanim ovim Zakonom.

Načelo supsidijarnosti

Članak 10.

Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima.

Načelo univerzalnosti i jednakosti pristupa

Članak 11.

Pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga osigurava se svim korisnicima pod jednakim i nediskriminatornim uvjetima.

Načelo prilagodljivosti

Članak 12.

Isporuka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice.

Načelo kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti

Članak 13.

Komunalne djelatnosti obavljaju se kontinuirano na način koji osigurava održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne sposobnosti radi ostvarivanja neprekidne isporuke komunalnih usluga, uz mogućnost uskrate isporuke komunalnih usluga korisnicima samo u izuzetnim i opravdanim slučajevima uz uvažavanje pravila iz članka 32. ovoga Zakona.

Načelo kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti

Članak 14.

Komunalne djelatnosti obavljaju se prema standardima kakvoće pružanja komunalnih usluga propisanim posebnim propisima.

Načelo ekonomičnosti i učinkovitosti

Članak 15.

Isporučitelj komunalne usluge obvezan je u obavljanju komunalne djelatnosti postupati na učinkovit, ekonomičan i svrhovit način uz najmanje troškove za korisnike.

Načelo zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara

Članak 16.

Opremanje građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanje komunalnih djelatnosti osigurava se uz najprihvatljivije uvjete za život i zdravlje korisnika komunalnih usluga, te najprihvatljivije uvjete za prostor, okoliš, kulturna dobra i održivi razvitak.

Načelo sigurnosti

Članak 17.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima.

Načelo javnosti

Članak 18.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada, te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama značajnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.

Načelo prihvatljivosti cijene komunalnih usluga

Članak 19.

Cijene komunalnih usluga utvrđuju se na način da osiguravaju postupnost povrata troškova građenja i održavanja komunalne infrastrukture i obavljanja komunalnih djelatnosti, vodeći računa da iste budu socijalno prihvatljive za stanovništvo te poštujući zaštitu prava potrošača u skladu s posebnim propisima.

Načelo zaštite ugroženih kategorija građana

Članak 20.

Jedinica lokalne samouprave dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.

DIO DRUGI

KOMUNALNE DJELATNOSTI

POGLAVLJE I.

VRSTE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Podjela komunalnih djelatnosti

Članak 21.

Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti (u daljnjem tekstu: komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture) i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: uslužne komunalne djelatnosti).

Komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture

Članak 22.

Komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su:

1. održavanje nerazvrstanih cesta
2. održavanje dijelova javnih cesta koje prolaze kroz naselje
3. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima
4. održavanje javnih zelenih površina
5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene
6. održavanje groblja i krematorija unutar groblja
7. održavanje čistoće javnih površina
8. održavanje javne rasvjete.

Članak 23.

(1) Pod održavanjem *nerazvrstanih cesta* razumijeva se skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovno održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje), a u skladu s propisima kojima je uređeno održavanje javnih cesta.

(2) Pod održavanjem *dijelova javnih cesta koje prolaze kroz naselja* razumijeva se održavanje onih dijelova javnih cesta koje prolaze kroz naselja sukladno posebnim propisima kojima su uređene javne ceste.

(3) Pod održavanjem *javnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila* razumijeva se održavanje i popravci tih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost.

(4) Pod održavanjem *javnih zelenih površina* razumijeva se košnja, obrezivanje i sakupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima, fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina.

(5) Pod održavanjem *građevina, uređaja i predmeta javne namjene* razumijeva se održavanje, popravci i čišćenje tih građevina, uređaja i predmeta.

(6) Pod održavanjem *groblja i krematorija unutar groblja* razumijeva se održavanje

prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i sahrane pokojnika.

(7) Pod održavanjem **čistoće javnih površina** razumijeva se čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada koje je nepoznata osoba odbacila na javnu površinu ili zemljište u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

(8) Pod održavanjem **javne rasvjete** razumijeva se upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključivo podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene u naselju.

Uslužne komunalne djelatnosti

Članak 24.

(1) Uslužne komunalne djelatnosti su:

1. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama
2. usluge javnih tržnica na malo
3. usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja
4. prijevoz putnika u javnom prometu.

(2) U sklopu obavljanja djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka može se osigurati i građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture potrebne za obavljanje te djelatnosti.

Članak 25.

(1) Pod uslugama **parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama** razumijeva se upravljanje tim površinama i garažama, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi, te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene sukladno posebnim propisima. Pod navedenim uslugama ne razumijeva se pružanje usluga parkiranja na površinama i garažama koje nisu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

(2) Pod **uslugama javnih tržnica na malo** razumijeva se upravljanje i održavanje prostora javnih tržnica za prodaju proizvoda na malo.

(3) Pod **uslugama ukopa i kremiranja pokojnika u krematoriju unutar groblja** razumijevaju se ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima.

(4) Pod **prijevozom putnika u javnom prometu** razumijeva se prijevoz prometnim sredstvima, osim prijevoza željeznicom, koji je dostupan svim korisnicima na linijama po unaprijed utvrđenom voznom redu koje određuje jedinica lokalne samouprave.

Određivanje drugih komunalnih djelatnosti i poslova komunalnih djelatnosti

Članak 26.

(1) Osim djelatnosti iz članaka 22. i 24. ovoga Zakona predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom, uz prethodnu suglasnost ministra u čijem je djelokrugu

komunalno gospodarstvo, odrediti i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti ako:

1. se njome kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave
2. po svom sadržaju i značenju predstavlja nezamjenjivi uvjet života i rada u naselju
3. je pretežno uslužnog karaktera i
4. se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva.

(2) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom, uz prethodnu suglasnost ministra u čijem je djelokrugu komunalno gospodarstvo, pobliže odrediti poslove koji se smatraju obavljanjem komunalnih djelatnosti iz članaka 23. i 25. ovoga Zakona.

POGLAVLJE II. OBAVLJANJE KOMUNALNE DJELATNOSTI

Područje organiziranja i obavljanja komunalne djelatnosti

Članak 27.

(1) Obavljanje komunalne djelatnosti se organizira i obavlja na području jedinice lokalne samouprave na način uređen ovim Zakonom i posebnim zakonom.

(2) Više jedinica lokalne samouprave na području iste ili različitih županija mogu obavljanje komunalne djelatnosti organizirati zajednički.

(3) Odluku o zajedničkom obavljanju komunalne djelatnosti donose predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave.

(4) Jedinice lokalne samouprave međusobna prava i obveze u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti uređuju pisanim ugovorom.

Povjeravanje obavljanja komunalne djelatnosti

Članak 28.

(1) Jedinica lokalne samouprave koja nije u mogućnosti samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti može odlukom predstavničkog tijela obavljanje ove djelatnosti povjeriti drugoj jedinici lokalne samouprave na području iste ili druge županije, ako na to pristane predstavničko tijelo druge jedinice lokalne samouprave.

(2) Jedinice lokalne samouprave međusobna prava i obveze u slučaju iz stavka 1. ovoga članka uređuju pisanim ugovorom.

Obveze isporučitelja komunalnih usluga

Članak 29.

(1) Pravna ili fizička osoba, odnosno vlastiti pogon koja obavlja komunalnu djelatnost (u daljnjem tekstu: isporučitelj komunalne usluge) obavlja ovu djelatnost u skladu s ovim Zakonom te općim aktima i ugovorima donesenim, odnosno sklopljenim na temelju ovoga

Zakona, ako posebnim zakonom nije propisano drukčije.

(2) Isporučitelj komunalne usluge ne smije bez opravdanih razloga prekinuti ili obustaviti isporuku komunalne usluge korisniku.

(3) Isporučitelj komunalne usluge je obvezan o prekidu isporuke komunalnih usluga i razlozima tog prekida obavijestiti javnost na prikladan način odmah po saznanju okolnosti koje su uzrokovale prekid.

Ugovor o međusobnim pravima i obvezama

Članak 30.

(1) Isporučitelj komunalne usluge koji obavlja djelatnost kojom se osigurava održavanje komunalne infrastrukture sklapa s jedinicom lokalne samouprave ugovor o međusobnim pravima i obvezama.

(2) Ugovor iz stavka 1. ovoga članka sklapa se na rok od najmanje jedne godine, a najviše četiri godine.

(3) Ugovor iz stavka 1. ovoga članka sklapa se u pisanom obliku i obvezno sadrži:

1. opis i opseg poslova održavanja
2. jedinične cijene za izvođenje ugovorenih radova
3. iznos sredstava određen za izvođenje ugovorenih radova na održavanju
4. rokove izvođenja pojedinih radnji i radova na održavanju
5. način kontrole i način plaćanja izvedenih radova
6. naznaku izvora prihoda za financiranje radova na održavanju
7. razloge zbog kojih se ugovor može mijenjati i/ili raskinuti tijekom kalendarske godine
8. način izvješćivanja o izvedenim radovima i
9. ugovorne kazne za neispunjenje obveza iz ugovora.

Opći uvjeti isporuke komunalne usluge i ugovor o isporuci komunalne usluge

Članak 31.

(1) Isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost u svrhu obavljanja te djelatnosti u skladu s ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona te u skladu s posebnim propisima donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge i sklapa s korisnikom komunalne usluge ugovor o isporuci komunalne usluge.

(2) Opće uvjete iz stavka 1. ovoga članka donosi isporučitelj komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave.

(3) Općim uvjetima iz stavka 1. ovoga članka obvezno se utvrđuju:

1. uvjeti pružanja, odnosno korištenja komunalne usluge
2. međusobna prava i obveze isporučitelja i korisnika komunalne usluge i
3. način mjerenja, obračuna i plaćanja isporučene komunalne usluge.

(4) Opći uvjeti iz stavka 1. ovoga članka objavljuju se u službenom glasilu jedinice

lokalne samouprave, na njezinim internetskim stranicama, na oglasnoj ploči isporučitelja komunalne usluge i na njegovim internetskim stranicama.

(5) Ugovor iz stavka 1. ovoga članka sklapa se u skladu s općim uvjetima isporuke komunalne usluge.

(6) Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako predstavničko tijelo jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na opće uvjete isporuke komunalne usluge, odnosno na njihovu izmjenu ili dopunu, opći uvjeti isporuke komunalne usluge primjenjuju se ako je suglasnost dalo predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave koja ima većinski udio dionica, odnosno udjela u trgovačkom društvu, odnosno većinska osnivačka prava u komunalnoj javnoj ustanovi.

(7) Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se općih uvjeta isporuke komunalne usluge i ugovora o isporuci komunalne usluge.

Pravila o poslovima koji se ne smiju prekidati

Članak 32.

(1) Pravila o poslovima koji se ne smiju prekidati tijekom štrajka ili isključenja s rada sporazumno izrađuju sindikat i isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave.

(2) Pravila iz stavka 1. ovoga članka sadrže osobito odredbe o poslovima i broju radnika koji na tim poslovima moraju raditi za vrijeme štrajka ili isključenja s rada, a s ciljem omogućivanja obnavljanja rada neposredno nakon završetka štrajka (proizvodno održavajući poslovi), odnosno s ciljem obavljanja poslova koji su prijeko potrebni radi sprječavanja ugrožavanja života, osobne sigurnosti ili zdravlja ljudi (nužni poslovi).

(3) Određivanjem poslova iz stavka 1. ovoga članka ne smije se onemogućiti ili bitno ograničiti pravo na štrajk.

(4) Osobama koje tijekom štrajka ili isključenja s rada, na temelju ugovora o radu obavljaju poslove iz stavka 2. ovoga članka, a odbiju ih obavljati, otkazat će se ugovor o radu zbog kršenja obveza iz radnog odnosa.

Prijenos javnih ovlasti

Članak 33.

(1) Jedinice lokalne samouprave mogu odlukom predstavničkog tijela trgovačkim društvima i komunalnim javnim ustanovama koje obavljaju djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta, održavanja dijelova javnih cesta koje prolaze kroz naselje, djelatnost održavanja groblja i krematorija unutar groblja i djelatnost usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja, povjeriti vršenje javnih ovlasti u obavljanju tih komunalnih djelatnosti.

(2) Javne ovlasti iz stavka 1. ovoga članka obuhvaćaju rješavanje u pojedinačnim

upravnim stvarima o pravima i obvezama fizičkih i pravnih osoba.

(3) Protiv upravnih akata društva, odnosno ustanove iz stavka 1 ovoga članka može se izjaviti žalba o kojoj odlučuje upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

Obveze korisnika komunalnih usluga

Članak 34.

(1) Korisnik komunalne usluge dužan je koristiti se komunalnom uslugom na način propisan općim uvjetima isporuke komunalne usluge i određen ugovorom o isporuci komunalne usluge te je dužan suzdržavati se od radnji kojima bi se nanosila šteta isporučitelju komunalne usluge, odnosno komunalnoj infrastrukturi.

(2) Korisnik komunalne usluge dužan je plaćati cijenu za pružene komunalne usluge i javna davanja koja se plaćaju uz ili u vezi s komunalnom uslugom.

POGLAVLJE III.

ORGANIZACIJSKI OBLICI OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Članak 35.

(1) Komunalne djelatnosti, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije, može obavljati:

1. trgovačko društvo kojeg osniva jedinica lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: trgovačko društvo)
2. komunalna javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave
3. služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: vlastiti pogon)
4. pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
5. pravna i fizička osoba na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih usluga
6. neprofitna udruga građana na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave u slučaju propisanom ovim Zakonom.

(2) Više jedinica lokalne samouprave može zajednički organizirati obavljanje komunalne djelatnosti na jedan od načina iz stavka 1. točaka 1., 2. i 3. ovoga članka.

(3) Pravne osobe iz stavka 1. točaka 1. i 2. ovoga članka i jedinica lokalne samouprave u slučaju iz točke 3. istog stavka imaju status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

ODJELJAK 1.

TRGOVAČKO DRUŠTVO

Povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti

Članak 36.

(1) Trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju u kojem više jedinica lokalne samouprave obavljanje jedne ili više komunalnih djelatnosti organiziraju zajednički.

(2) Odluka iz stavka 1 ovoga članka obvezno sadrži:

1. tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti
2. komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava
3. rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i
4. obveze društva prema osnivaču.

(3) Trgovačko društvo obavlja isključivo povjerenu komunalnu djelatnost i ne može istovremeno obavljati drugu tržišnu gospodarsku djelatnost.

Članak 37.

Obavljanje komunalnih djelatnosti može se povjeriti trgovačkom društvu u kojemu jedinica lokalne samouprave, odnosno više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničke organizacije obavljanja komunalne djelatnosti, ima sve dionice, odnosno udjele.

Plan rada, izvješće o radu i financijsko izvješće

Članak 38.

(1) Trgovačko društvo podnosi predstavničkom tijelu osnivača, odnosno predstavničkim tijelima osnivača u slučaju zajedničke organizacije obavljanja komunalne djelatnosti, godišnji plan rada za narednu kalendarsku godinu do 31. prosinca tekuće godine za iduću godinu.

(2) Društvo iz stavka 1. ovoga članka podnosi izvješće o radu i financijsko izvješće predstavničkom tijelu osnivača, odnosno predstavničkim tijelima osnivača u slučaju zajedničke organizacije obavljanja komunalne djelatnosti, do 20. srpnja tekuće godine za prethodnu poslovnu godinu.

Primjena propisa o trgovačkim društvima

Članak 39.

Na postupak osnivanja, rad i druga pitanja vezana uz trgovačko društvo primjenjuju se propisi o trgovačkim društvima, ako ovim Zakonom nije drukčije propisano.

ODJELJAK 2.

KOMUNALNA JAVNA USTANOVA

Osnivanje i svojstvo javne ustanove

Članak 40.

(1) Osnivač komunalne javne ustanove (u daljnjem tekstu: ustanova) je jedinica

lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničke organizacije obavljanja komunalne djelatnosti.

(2) Osnivačka prava u pogledu ustanove u ime jedinice lokalne samouprave ostvaruje gradonačelnik, odnosno općinski načelnik u skladu s posebnim zakonom, odnosno jedan ili više gradonačelnika, odnosno općinskih načelnika u skladu s posebnim zakonom i ugovorom o međusobnim pravima i obvezama u slučaju zajedničkog osnivanja komunalne javne ustanove.

(3) Ustanova ima svojstvo pravne osobe s pravima i obvezama propisanim ovim Zakonom i zakonom kojim se uređuju ustanove.

(4) Ustanova obavlja isključivo komunalnu djelatnost zbog čijeg je obavljanja osnovana i ne može istovremeno obavljati drugu tržišnu gospodarsku djelatnost.

Članak 41.

Na postupak osnivanja, rad i druga pitanja vezana uz komunalnu javnu ustanovu primjenjuju se propisi o ustanovama, ako ovim Zakonom nije drukčije propisano.

ODJELJAK 3. VLASTITI POGON

Status vlastitog pogona

Članak 42.

(1) Za obavljanje komunalnih djelatnosti jedinica lokalne samouprave može osnovati vlastiti pogon.

(2) Vlastiti pogon nema svojstvo pravne osobe.

(3) Vlastiti pogon je samostalan u obavljanju komunalnih djelatnosti sukladno ovom Zakonu, posebnom zakonu i odluci o osnivanju.

Obavljanje komunalne djelatnosti za drugu jedinicu lokalne samouprave

Članak 43.

(1) Vlastiti pogon može obavljati komunalne djelatnosti i za drugu jedinicu lokalne samouprave na području iste ili druge županije, ako o tome odluku donesu predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave.

(2) Jedinice lokalne samouprave međusobna prava i obveze u slučaju iz stavka 1. ovoga članka uređuju ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojeg u ime jedinica lokalne samouprave sklapaju gradonačelnici, odnosno općinski načelnici.

(3) Postupak odabira vlastitog pogona jedinice lokalne samouprave koji će obavljati komunalnu djelatnost za drugu jedinicu lokalne samouprave te sklapanje, provedba i izmjene ugovora iz stavka 2. ovoga članka, provodi se prema propisima o javnoj nabavi.

Osnivanje vlastitog pogona

Članak 44.

- (1) Jedinica lokalne samouprave osniva vlastiti pogon odlukom predstavničkog tijela.
- (2) Odluka iz stavka 1. ovoga članka sadrži naročito odredbe o:
 1. komunalnim djelatnostima koje obavlja vlastiti pogon
 2. području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti
 3. unutarnjem ustrojstvu, organiziranju poslovanja i poslovodstvu vlastitog pogona
 4. sredstvima potrebnim za početak rada vlastitog pogona, te načinu njihova pribavljanja
 5. aktima poslovanja vlastitog pogona
 6. iskazivanju učinka poslovanja
 7. ograničenjima u pogledu stjecanja, opterećivanja i otuđivanja nekretnina i druge vrste posebne imovine jedinice lokalne samouprave na kojoj se odvija poslovanje vlastitog pogona
 8. načinu nadzora poslovanja vlastitog pogona od strane jedinice lokalne samouprave
 9. imenovanju i razrješenju upravitelja vlastitog pogona i
 10. ukidanju vlastitog pogona.
- (3) Unutarnje ustrojstvo vlastitog pogona uređuje se odlukom o osnivanju vlastitog pogona, te pobliže uređuje pravilnikom o poslovanju vlastitog pogona.
- (4) U jedinicama lokalne samouprave koje imaju jedinstveni upravni odjel, vlastiti pogon može se osnovati kao organizacijska jedinica u tom odjelu.

Upravljanje vlastitim pogonom

Članak 45.

- (1) Vlastitim pogonom upravlja upravitelj pogona.
- (2) Upravitelja pogona imenuje i razrješava gradonačelnik, odnosno općinski načelnik.
- (3) U jedinicama lokalne samouprave koje imaju jedinstveni upravni odjel upravitelj pogona je pročelnik jedinstvenog upravnog odjela.

Članak 46.

- (1) Upravitelj pogona organizira i vodi rad vlastitog pogona, te odgovara gradonačelniku, odnosno općinskom načelniku za materijalno i financijsko poslovanje i za zakonitost rada vlastitog pogona.
- (2) Upravitelj pogona na temelju ovlasti gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika sklapa ugovore s drugim fizičkim ili pravnim osobama.

Prava i obveze službenika i namještenika

Članak 47.

Na prava, obveze i odgovornosti kao i druga pitanja u vezi s radom upravitelja vlastitog pogona te ostalih zaposlenih u vlastitom pogonu, koja nisu uređena ovim Zakonom, primjenjuju se odredbe zakona kojima se uređuju radni odnosi službenika i namještenika u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

ODJELJAK 4. KONCESIJE

Predmet i rok koncesije

Članak 48.

(1) Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture u cilju obavljanja komunalnih djelatnosti:

1. pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama
2. pružanja usluga javnih tržnica na malo
3. prijevoza putnika u javnom prometu
4. održavanja groblja i krematorija unutar groblja
5. pružanja usluga ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja
6. određenih posebnim zakonom.

(2) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu s ovim Zakonom posebnom odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije.

(3) Koncesija iz stavka 1. točaka 1. i 2. ovoga članka može se dati na rok od najduže 20 godina.

(4) Koncesija iz stavka 1. točaka 3., 4. i 5. ovoga članka može se dati na rok od najduže deset godina.

Davatelj koncesije

Članak 49.

Davatelj koncesije iz članka 48. stavka 1. ovoga članka je predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

Primjena posebnog zakona kojim se uređuju koncesije

Članak 50.

Na sva pitanja u svezi s koncesijama, uključujući i pitanje načina obračuna naknade za koncesiju, koja nisu uređena ovim Zakonom na odgovarajući se način primjenjuju propisi kojima se uređuju koncesije.

Naknada za koncesiju

Članak 51.

Naknada za koncesiju uplaćuje se u korist proračuna jedinice lokalne samouprave – davatelja koncesije na način propisan propisom kojim se uređuju koncesije.

ODJELJAK 5.

UGOVOR O POVJERAVANJU OBAVLJANJA KOMUNALNE DJELATNOSTI

Djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju ugovora

Članak 52.

(1) Jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi registriranoj za obavljanje te djelatnosti na temelju pisanog ugovora.

(2) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njenom području mogu obavljati na temelju ugovora iz stavka 1. ovoga članka.

Sklapanje i sadržaj ugovora

Članak 53.

(1) Odluku o sklapanju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

(2) Na temelju odluke iz stavka 1. ovoga članka gradonačelnik, odnosno općinski načelnik u ime jedinice lokalne samouprave sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti određene odlukom.

(3) Ugovor iz stavka 2. ovoga članka obvezno sadrži:

1. komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor
2. vrijeme na koje se sklapa ugovor
3. vrstu i opseg komunalnih usluga
4. način određivanja cijene komunalnih usluga, te način i rok plaćanja izvršenih usluga
5. jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

(4) Ugovor iz stavka 2. ovoga članka može se sklopiti na vrijeme od najviše četiri godine.

Primjena posebnih propisa o javnoj nabavi

Članak 54.

Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora, provodi se prema propisima o javnoj nabavi.

ODJELJAK 6.

NEPROFITNA UDRUGA GRAĐANA

Članak 55.

(1) Jedinica lokalne samouprave može obavljanje djelatnost održavanje groblja i djelatnost usluge ukopa pokojnika na groblju koje je na dan stupanja na snagu ovoga Zakona u vlasništvu vjerske zajednice povjeriti neprofitnoj udruzi građana osnovanoj sa svrhom obavljanja tih poslova koja za to ima suglasnost vlasnika groblja.

(2) Neprofitna udruga građana iz stavka 1. ovoga članka obavlja djelatnost održavanja groblja i djelatnost usluge ukopa pokojnika na temelju odluke koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

POGLAVLJE IV. FINANCIRANJE USLUŽNIH KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Izvori prihoda za financiranje komunalnih djelatnosti

Članak 56.

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se sredstvima:

1. cijene komunalne usluge
2. proračuna jedinica lokalne samouprave
3. prihoda određenih posebnim zakonima.

ODJELJAK 1. CIJENA KOMUNALNE USLUGE

Namjena sredstava

Članak 57.

Iz cijene komunalne usluge osiguravaju se sredstva za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti.

Određivanje cijene komunalne usluge

Članak 58.

Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan ovim Zakonom i posebnim zakonima.

Članak 59.

(1) Prilikom određivanja cijene komunalne usluge uzimaju se u obzir izdaci potrebni za osiguranje dostupnosti komunalne usluge, te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti.

(2) Cijena komunalne usluge određuje se na način da se pravnim i fizičkim osobama kojima je povjereno obavljanje komunalne djelatnosti, omogući povrat dijela sredstava uloženi u građenje komunalne infrastrukture i obavljanje komunalne djelatnosti.

Cjenik komunalnih usluga

Članak 60.

(1) Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na području koje se isporučuje komunalna usluga.

(2) Prijedlog za davanje suglasnosti iz stavka 1. ovoga članka obavezno sadrži:

1. vrstu komunalne usluge, te način obračuna i plaćanja te usluge
2. strukturu cijene komunalne usluge i
3. datum od kojega se primjenjuje cijena.

(3) Prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga, uz podatke iz stavka 2. ovoga članka, obavezno sadrži:

1. predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu
2. postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu i
3. razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom.

(4) Gradonačelnik, odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave dužan je očitovati se u roku od 60 dana od dana zaprimanja prijedloga za pribavljanje prethodne suglasnosti iz stavka 1. ovoga članka.

(5) Ako se gradonačelnik, odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave ne očituje u roku iz stavka 4. ovoga članka, smatra se da je suglasnost dana.

(6) Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako gradonačelnik, odnosno općinski načelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga, odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik, odnosno njegove izmjene ili dopune se primjenjuju ako suglasnost daje gradonačelnik, odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica, odnosno udjela u trgovačkom društvu, odnosno većinska osnivačka prava u komunalnoj javnoj ustanovi.

(7) Isporučitelj komunalne usluge dužan je cjenik komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim internetskim stranicama.

(8) Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga.

Članak 61.

Gradonačelnik, odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave nadležno za poslove gospodarstva.

Plaćanje cijene komunalne usluge

Članak 62.

(1) Cijena komunalne usluge plaća se isporučitelju usluge za isporučenu uslugu na temelju ispostavljenog računa.

(2) Obveznik plaćanja cijene komunalne usluge je korisnik usluge.

ODJELJAK 2. PRORAČUN JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

Članak 63.

(1) Jedinice lokalne samouprave mogu sredstva svog proračuna koristiti za financiranje komunalnih djelatnosti.

(2) Jedinice lokalne samouprave mogu u cijelosti ili djelomično financirati obavljanje komunalnih usluga za pojedine grupe korisnika na njenom području u cilju osiguravanja univerzalnosti pristupa komunalnim uslugama i zaštite ugroženih kategorija građana pod uvjetima propisanim odlukom predstavničkog tijela.

DIO TREĆI KOMUNALNA INFRASTRUKTURA

POGLAVLJE I. KOMUNALNA INFRASTRUKTURA I NJEZIN PRAVNI STATUS

Komunalna infrastruktura

Članak 64.

(1) Komunalna infrastruktura su:

1. nerazvrstane ceste
2. javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila
3. javna parkirališta
4. javne garaže
5. javne zelene površine
6. građevine i uređaji javne namjene
7. javna rasvjeta
8. groblja i krematoriji na grobljima
9. građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza.

(2) Osim građevina navedenih u stavku 1. ovoga članka predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Članak 65.

(1) *Nerazvrstane ceste* su ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može

slobodno koristiti na način i pod uvjetima određenim ovim i posebnim zakonom i drugim propisima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste u smislu posebnog zakona.

(2) **Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** su trgovi, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke staze, pothodnici, podvožnjaci nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste.

(3) **Javna parkirališta** su uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom.

(4) **Javne garaže** su podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor, odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama.

(5) **Javne zelene površine** su parkovi, drvoredi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste, odnosno ulice i sl.

(6) **Građevine i uređaji javne namjene** su javne tržnice, sajmovi, nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodoskoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, oglasni stupovi i ploče, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja.

(7) **Javna rasvjeta** su građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta i javnih zelenih površina.

(8) **Groblja i krematoriji** su ograđeni prostor zemljišta na kojem se nalaze grobna mjesta, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih (građevine mrtvačnica i krematorija, dvorane za izlaganje na odru prostorije za ispraćaj umrlih s potrebnom opremom i uređajima), pješačke staze, te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja.

(9) **Građevine namijenjene obavljanju djelatnosti javnog prijevoza** su tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvat i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu, te izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste.

Pravni status komunalne infrastrukture

Članak 66.

(1) Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu, odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost, ako ovim ili posebnim zakonom nije propisano drukčije.

(2) Komunalna infrastruktura može biti u pravnom prometu isključivo između jedinica lokalne samouprave i pravnih osoba koje obavljaju komunalne djelatnosti, te druge osobe na toj infrastrukturi ne mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja sukladno odluci predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, ako posebnim zakonom nije propisano drukčije.

(3) Komunalna infrastruktura ne može biti predmet ovrhe.

(4) Komunalna infrastruktura stječe status javnog dobra u općoj uporabi danom njezine izgradnje, uređenja, odnosno stupanja na snagu odluke o proglašenju javnog dobra u općoj uporabi, ako posebnim zakonom nije propisano drukčije.

(5) Komunalna infrastruktura upisuje se u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao vlasništvo, odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, ako posebnim zakonom nije propisano drukčije.

Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture

Članak 67.

(1) Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

(2) Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture ili njezinog dijela može se donijeti ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem.

(3) Nekretnina kojoj prestane status javnog dobra u općoj uporabi ostaje u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, odnosno pravne osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

(4) Odluka iz stavka 1. ovoga članka, uz ostalo, mora sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige, odnosno za brisanje tog statusa.

(5) Odluka iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišnim knjigama, odnosno radi brisanja tog statusa.

Evidencija komunalne infrastrukture

Članak 68.

(1) Jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture.

(2) Evidencija iz stavka 1. ovoga članka vodi se za komunalnu infrastrukturu iz članka 65. ovoga Zakona, a obavezno sadrži:

1. naziv i vrstu komunalne infrastrukture
2. podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se

komunalna infrastruktura nalazi

3. podatak o vlasništvu komunalne infrastrukture i osobi koja njome upravlja i

4. podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

(3) U evidenciji komunalne infrastrukture pohranjuju se akti iz stavka 2. točke 4. ovoga članka, uključujući projekte, odnosno snimke izvedenog stanja.

POGLAVLJE II.

GRAĐENJE I ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Obveza građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Članak 69.

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave, odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena u skladu s ovim ili posebnim zakonom.

Interes Republike Hrvatske

Članak 70.

Građenje komunalne infrastrukture od interesa je za Republiku Hrvatsku.

Planiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Članak 71.

(1) Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom.

(2) Komunalna infrastruktura održava se u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim ovim ili posebnim zakonom.

Program građenja komunalne infrastrukture

Članak 72.

(1) Program građenja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu.

(2) Program iz stavka 1. ovoga članka donosi se istovremeno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave.

(3) Program iz stavka 1. ovoga članka objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Članak 73.

(1) Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s

izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja građenja iste.

(2) Programom iz stavka 1. ovoga članka određuju se:

1. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja
2. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja
3. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja
4. postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije
5. građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati
6. druga pitanja određena ovim Zakonom i posebnim zakonom.

Članak 74.

(1) Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, građenja i provedbe stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja.

(2) Troškovi iz stavka 1. ovoga članka iskazuju se u programu građenja infrastrukture odvojeno za svaku građevinu i ukupno, te se iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Utvrđivanje troškova građenja komunalne infrastrukture

Članak 75.

(1) Procjena troškova građenja komunalne infrastrukture vrši se prema načelu punog pokrivanja troškova građenja komunalne infrastrukture određenog programom građenja komunalne infrastrukture.

(2) Troškovi iz stavka 1. ovoga članka procjenjuju se na temelju troškova građenja usporedivih građevina komunalne infrastrukture u godini koja prethodi planskom razdoblju i zabilježenog indeksa povećanja, odnosno smanjenja troškova građenja.

(3) Troškovi građenja komunalne infrastrukture obuhvaćaju naročito troškove:

1. zemljišta na kojem će se graditi komunalna infrastruktura
2. uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada
3. sanacije zemljišta (odvodnjavanje, izravnavanje, osiguravanje zemljišta i sl.), uključivo i zemljišta koje je jedinica lokalne samouprave stavila na raspolaganje
4. izrade projekata i druge dokumentacije
5. ishođenja akata potrebnih za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture
6. građenja i provedbe stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture
7. evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama.

Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture

Članak 76.

(1) Gradonačelnik, odnosno općinski načelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu.

(2) Izvješće iz stavka 1. ovoga članka podnosi se istovremeno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave.

(3) Izvješće iz stavka 1. ovoga članka objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Program održavanja komunalne infrastrukture

Članak 77.

(1) Program održavanja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu.

(2) Program iz stavka 1. ovoga članka donosi se istovremeno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave.

(3) Program iz stavka 1. ovoga članka objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Članak 78.

(1) Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja.

(2) Programom iz stavka 1. ovoga članka određuju se:

1. opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima i
2. iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Izvyješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture

Članak 79.

(1) Gradonačelnik, odnosno općinski načelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu.

(2) Izvješće iz stavka 1. ovoga članka podnosi se istovremeno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinice lokalne samouprave.

(3) Izvješće iz stavka 1. ovoga članka objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

POGLAVLJE III.
FINANCIRANJE GRAĐENJA I ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Izvori financiranja

Članak 80.

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima:

1. komunalnog doprinosa
2. komunalne naknade
3. cijene komunalne usluge
4. naknade za koncesiju
5. proračuna jedinice lokalne samouprave
6. fondova Europske unije
7. ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i
8. donacija.

ODJELJAK 1.
KOMUNALNI DOPRINOS

Pravna priroda i namjena komunalnog doprinosa

Članak 81.

(1) Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje već izgrađene komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja građevine ili za postojeću građevinu.

(2) Komunalni doprinos je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Obveznik plaćanja komunalnog doprinosa

Članak 82.

(1) Komunalni doprinos plaća vlasnik zemljišta na kojem se gradi ili se nalazi postojeća građevina, odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa.

(2) Komunalni doprinos se ne plaća za građenje:

1. komunalne infrastrukture
2. građevina javne vodoopskrbe i odvodnje
3. javnih cesta, željezničke, pomorske i druge prometne infrastrukture
4. ograda, zidova i potpornih zidova
5. parkirališta, cesta, staza, cisterna za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotonaponskih modula na građevnoj čestici postojeće građevine ili na postojećoj građevini
6. spomenika
7. građevina i izvođenje radova koje se prema posebnom propisu grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta

8. drugih građevina određenih posebnim zakonom.

Odluka o komunalnom doprinosu

Članak 83.

(1) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu kojom se obvezno određuje:

1. zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa
2. jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: jedinična vrijednost komunalnog doprinosa) i
3. način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa.

(2) Odluka o komunalnom doprinosu se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Utvrđivanje jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa

Članak 84.

(1) Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave na način da je ta vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu.

(2) Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu u jedinici lokalne samouprave ne može biti viša od 10% prosječnih troškova građenja metra kubičnog (m³) građevine u Republici Hrvatskoj.

(3) Prosječne troškove građenja iz stavka 2. ovoga članka objavljuje ministar graditeljstva u Narodnim novinama.

Utvrđivanje zona u jedinici lokalne samouprave

Članak 85.

(1) Zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost zone komunalnom infrastrukturom i položaj područja zone u jedinici lokalne samouprave.

(2) Položaj područja zone u jedinici lokalne samouprave određuje se s obzirom na:

1. udaljenosti od središta u naselju
2. mrežu javnog prijevoza
3. dostupnost građevina javne i društvene namjene
4. dostupnost građevina opskrbe i usluga
5. prostorne i prirodne uvjete (prostorna atraktivnosti, zona visoke, srednje ili niske gustoće stanovanja, zaštićene kulturno-povijesne cjeline, opći mikro klimatski uvjeti, negativni utjecaji na okoliš – zrak, voda, tlo, buka).

Način obračuna komunalnog doprinosa

Članak 86.

(1) Komunalni doprinos za zgrade obračunava se množenjem obujma zgrade koja se gradi ili je izgrađena izraženog u metrima kubičnim (m³) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u zoni u kojoj se zgrada gradi ili je izgrađena.

(2) Komunalni doprinos za otvorene bazene, otvorena igrališta i druge otvorene građevine te spremnike za naftu i druge tekućine s pokrovom čija visina se mijenja obračunava se množenjem tlocrtne površine građevine koja se gradi ili je izgrađena izražene u metrima kvadratnim (m²) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u zoni u kojoj se građevina gradi ili je izgrađena.

(3) Komunalni doprinos za građevine mrežne infrastrukture (plinovode, naftovode i druge produktovode, vodove za prijenos električne energije, elektroničke komunikacijske vodove i slične građevine) obračunava se množenjem metra dužnog (m) građevine koja se gradi ili je izgrađena s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u zoni u kojoj se građevina gradi.

(4) Ministar u čijem je djelokrugu komunalno gospodarstvo pravilnikom pobliže propisuje način utvrđivanja obujma, površine i dužine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa.

Članak 87.

(1) Ako se postojeća zgrada uklanja zbog građenja nove zgrade ili ako se postojeća zgrada dograđuje ili nadograđuje, komunalni doprinos se obračunava na razliku obujma zgrade u odnosu na prijašnji obujam zgrade.

(2) Ako je obujam zgrade koja se gradi manji ili jednak obujmu postojeće zgrade koja se uklanja ne plaća se komunalni doprinos, a o čemu nadležno tijelo donosi rješenje kojim se utvrđuje da ne postoji obveza plaćanja komunalnog doprinosa.

(3) Stavci 1. i 2. ovoga članka na odgovarajući se način primjenjuju i na obračun komunalnog doprinosa za građevine iz članka 86. stavaka 2. i 3. ovoga Zakona.

Rješenje o komunalnom doprinosu

Članak 88.

(1) Rješenje o komunalnom doprinosu donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, odnosno jedinstveni upravni odjel (u daljnjem tekstu: upravno tijelo) u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti ili po zahtjevu stranke.

(2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka donosi se po pravomoćnosti građevinske dozvole, odnosno rješenja o izvedenom stanju, a u slučaju građenja građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole nakon prijave početka građenja ili nakon početka građenja.

(3) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka donosi se i ovršava u postupku i na način

određen zakonom kojim se uređuje opći odnos između poreznih obveznika i poreznih tijela koja primjenjuju propise o porezima i drugim javnim davanjima, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije.

Članak 89.

(1) Rješenje o komunalnom doprinosu obvezno sadrži:

1. podatke o obvezniku komunalnog doprinosa
2. iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti
3. obvezu, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa i
4. prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi ili je izgrađena s iskazom obujma, površine, odnosno dužine građevine i jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa.

(2) Ništavo je rješenje o komunalnom doprinosu koje nema sadržaj propisan stavkom 1. ovoga članka.

Članak 90.

(1) Rješenje o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po zahtjevu stranke donosi se u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu koja je na snazi u vrijeme podnošenja zahtjeva stranke za donošenje tog rješenja.

(2) Rješenje o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti donosi se u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu koja je na snazi na dan pravomoćnosti građevinske dozvole, pravomoćnosti rješenja o izvedenom stanju, odnosno koja je na snazi na dan donošenja rješenja o komunalnom doprinosu ako se radi o građevini koja se prema posebnim propisima kojima se uređuje gradnja može graditi bez građevinske dozvole.

(3) Pravo na donošenje rješenja o komunalnom doprinosu ne zastarijeva.

Članak 91.

Izmjena i poništavanje rješenja o komunalnom doprinosu

(1) Upravno tijelo izmijenit će po službenoj dužnosti ili po zahtjevu obveznika komunalnog doprinosa ovršno, odnosno pravomoćno rješenje o komunalnom doprinosu, ako je izmijenjena građevinska dozvola, drugi akt za građenje ili glavni projekt na način koji je od utjecaja na obračun komunalnog doprinosa.

(2) Rješenjem o izmjeni rješenja o komunalnom doprinosu u slučaju iz stavka 1. ovoga članka obračunat će se komunalni doprinos prema izmijenjenim podacima i odrediti plaćanje, odnosno povrat razlike komunalnog doprinosa u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu u skladu s kojom je rješenje o komunalnom doprinosu doneseno.

(3) Upravno tijelo poništiti će po zahtjevu obveznika komunalnog doprinosa ovršno, odnosno pravomoćno rješenje o komunalnom doprinosu, ako je građevinska dozvola, odnosno drugi akt za građenje prestala važiti ili ako je poništena.

(4) Rješenjem o poništavanju rješenja o komunalnom doprinosu u slučaju iz stavka 3. ovoga članka odredit će se i povrat uplaćenog komunalnog doprinosa u roku koji ne može biti dulji od godine dana.

(5) Obveznik komunalnog doprinosa u slučajevima iz stavaka 2. i 4. ovoga članka nema pravo na kamatu od dana uplate komunalnog doprinosa do dana određenog rješenjem za povrat doprinosa.

Žalba protiv rješenja o komunalnom doprinosu

Članak 92.

Protiv rješenja o komunalnom doprinosu i rješenja o njegovoj ovrsi, rješenja o njegovoj izmjeni, dopuni, ukidanju ili poništenju, rješenja o odbijanju ili odbacivanju zahtjeva za donošenje tog rješenja te rješenja o obustavi postupka, može se izjaviti žalba o kojoj odlučuje upravno tijelo županije nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, a protiv rješenja koja donosi upravno tijelo Grada Zagreba središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

ODJELJAK 2. KOMUNALNA NAKNADA

Pravna priroda i namjena komunalne naknade

Članak 93.

(1) Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture.

(2) Komunalna naknada je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskoga, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Obveza plaćanja komunalne naknade

Članak 94.

(1) Komunalna naknada plaća se za:

1. stambeni prostor
2. pomoćni prostor u pomoćnim zgradama stambenih zgrada
3. garažni prostor
4. poslovni prostor
5. pomoćni prostor u funkciji poslovnog prostora
6. građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti
7. neizgrađeno građevinsko zemljište.

(2) Komunalna naknada plaća se za nekretnine iz stavka 1. ovoga članka koje se nalaze na području na kojem se najmanje obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete te koje je opremljeno najmanje pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave.

(3) Građevinskim zemljištem koje služi obavljanju poslovne djelatnosti smatra se zemljište koje se nalazi unutar ili izvan granica građevinskog područja, a na kojemu se obavlja poslovna djelatnost.

(4) Neizgrađenim građevinskim zemljištem smatra se zemljište koje se nalazi unutar granica građevinskog područja na kojemu se u skladu s propisima kojima se uređuje prostorno uređenje i gradnja mogu graditi zgrade stambene ili poslovne namjene, a na kojemu nije izgrađena zgrada, na kojemu se nalaze ostaci nekadašnje zgrade (ruševina) ili nezavršena zgrada.

Obveznik plaćanja komunalne naknade

Članak 95.

(1) Komunalnu naknadu plaća vlasnik, odnosno korisnik nekretnine iz članka 94. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Korisnik nekretnine iz stavka 1. ovoga članka plaća komunalnu naknadu ako je na njega obveza plaćanja te naknade prenesena pisanim ugovorom.

(3) Obveznik plaćanja komunalne naknade dužan je u roku od 15 dana od dana nastanka obveze ili promjene osobe obveznika istu prijaviti upravnom tijelu za komunalno gospodarstvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi nekretnina.

Odluka o komunalnoj naknadi

Članak 96.

(1) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se obvezno određuje:

1. područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada
2. koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada
3. koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada
4. rok plaćanja komunalne naknade.

(2) Odluka o komunalnoj naknadi se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Članak 97.

(1) Područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost područja komunalnom

infrastrukturuom.

(2) Prva zona je područje jedinice lokalne samouprave koje je najbolje uređeno i opremljeno komunalnom infrastrukturom.

(3) Koeficijent zone (Kz) je najviši za prvu zonu i iznosi 1,00.

Članak 98.

(1) Koeficijent namjene (Kn) ovisno o vrsti nekretnine i djelatnosti koja se obavlja, iznosi za:

1. stambeni prostor	1,00
2. stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana	1,00
3. pomoćni prostor u podrumu stambene zgrade i u pomoćnoj zgradi stambene zgrade	0,75
4. garažni prostor	1,00
5. poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti ne može biti manji od 1,00 niti veći od 5,00	
6. poslovni prostor koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne ne može biti manji od 1,00 niti veći od 10,00	
7. pomoćni prostor u funkciji poslovnog prostora koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne ne može biti manji od 1,00 niti veći od 5,00	
8. građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti može biti najviše 10% koeficijenta namjene koji je određen za poslovni prostor	
9. neizgrađeno građevinsko zemljište	0,05.

(2) Za poslovni se prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, u slučaju kad se poslovna djelatnost ne obavlja više od šest mjeseci u kalendarskoj godini, koeficijent namjene umanjuje se za 50%, ali ne može biti manji od koeficijenta namjene za stambeni prostor, odnosno za neizgrađeno građevinsko zemljište.

Odluka o vrijednosti boda komunalne naknade (B)

Članak 99.

(1) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) svake kalendarske godine do kraja studenoga za sljedeću kalendarsku godinu, nakon donošenja odluke o komunalnoj naknadi.

(2) Vrijednost boda komunalne naknade (B) određuje se u kunama po metru kvadratnom (m²) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni jedinice lokalne samouprave.

(3) Polazište za određivanje vrijednost boda komunalne naknade (B) je procjena troškova održavanja komunalne infrastrukture iz programa održavanja komunalne infrastrukture uz uzimanje u obzir i drugih predvidivih i raspoloživih izvora financiranja održavanja komunalne infrastrukture.

(4) Ako predstavničko tijelo ne odredi vrijednost boda komunalne naknade (B) najkasnije do kraja studenoga tekuće godine, za obračun komunalne naknade u sljedećoj kalendarskoj godini vrijednost boda se ne mijenja.

Način obračuna komunalne naknade

Članak 100.

(1) Komunalna naknada obračunava se po metru kvadratnom (m^2) površine nekretnine za koju se utvrđuje obveza plaćanja komunalne naknade i to za:

1. stambeni, poslovni i garažni prostor po jedinici korisne površine koja se utvrđuje na način propisan Uredbom o uvjetima i mjerilima za utvrđivanje zaštićene najamnine (Narodne novine, br. 40/97.)

2. građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađeno građevinsko zemljište po jedinici stvarne površine.

(2) Iznos komunalne naknade po metru kvadratnom (m^2) površine nekretnine utvrđuje se množenjem koeficijenta zone (Kz), koeficijenta namjene (Kn) i vrijednosti boda komunalne naknade (B) određene u kunama po metru kvadratnom (m^2).

Rješenje o komunalnoj naknadi

Članak 101.

(1) Rješenje o komunalnoj naknadi donosi upravno tijelo u skladu s odlukom o komunalnoj naknadi i odlukom o vrijednosti boda komunalne naknade (B) u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti.

(2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka donosi se za kalendarsku godinu do 31. ožujka tekuće godine, ako se odlukom predstavničkog tijela mijenja njezina visina u odnosu na prethodnu godinu.

(3) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje se:

- 1 iznos komunalne naknade po metru kvadratnom (m^2) nekretnine
2. obračunska površina nekretnine
3. godišnji iznos komunalne naknade
4. mjesečni iznos komunalne naknade i
5. rok za plaćanje mjesečnog iznosa komunalne naknade.

(4) Godišnji iznos komunalne naknade utvrđuje se množenjem površine nekretnine za koju se utvrđuje obveza plaćanja komunalne naknade i iznosa komunalne naknade po metru kvadratnom (m^2) površine nekretnine.

(5) Ništavo je rješenje o komunalnoj naknadi koje nema sadržaj propisan stavkom 3. ovoga članka.

(6) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka donosi se i ovršava u postupku i na način određen zakonom kojim se uređuje opći odnos između poreznih obveznika i poreznih tijela koja primjenjuju propise o porezima i drugim javnim davanjima, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije.

Žalba protiv rješenja o komunalnoj naknadi

Članak 102.

Protiv rješenja o komunalnoj naknadi i rješenja o njegovoj ovrsci te rješenja o obustavi postupka, može se izjaviti žalba o kojoj odlučuje upravno tijelo županije nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, a protiv rješenja koja donosi upravno tijelo Grada Zagreba središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

ODJELJAK 3.

NAKNADA ZA KONCESIJU I PRORAČUN JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

Naknada za koncesiju

Članak 103.

Naknada za koncesiju koristi se za financiranje građenja i/ili održavanja komunalne infrastrukture čijim korištenjem se obavlja komunalna djelatnost za koju je koncesija dodijeljena.

Proračun jedinice lokalne samouprave

Članak 104.

Za građenje komunalne infrastrukture koriste se sredstva proračuna jedinice lokalne samouprave prikupljena na temelju ovoga Zakona i sredstva prikupljena na temelju drugih zakona.

DIO ČETVRTI

KOMUNALNI RED

POGLAVLJE I.

ODLUKA O KOMUNALNOM REDU

Članak 105.

(1) U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu kojom se propisuje:

1. uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je izložen površini javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen ploča na građevinama i druge urbane opreme te klima uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta

2. način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama

3. uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih

površina javne namjene za parkiranje vozila i

4. održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina.

(2) Odluku o komunalnom redu kojom se uređuje korištenje površina javne namjene koja je dio željezničke infrastrukture ili javne ceste predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi uz prethodnu suglasnost upravitelja te infrastrukture, odnosno ceste.

(3) Odlukom iz stavka 1. ovoga članka propisuju se mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe.

(4) Odlukom iz stavka 1. ovoga članka mora se osigurati korištenje površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.

(5) Sadržaj odluke o komunalnom redu iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka može se propisati i s više odluka.

Članak 106.

(1) Naknade za davanje na privremeno korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave prihod su proračuna jedinice lokalne samouprave.

(2) Osoba koja je dobila na privremeno korištenje površinu, odnosno zemljište iz stavka 1. ovoga članka ne može pravo korištenja ili zajedničkog korištenja tih površina, odnosno tog zemljišta prenijeti na drugu osobu.

Članak 107.

Novčane kazne naplaćene za prekršaje propisane odlukom o komunalnom redu prihod su proračuna jedinice lokalne samouprave na čijem su području učinjeni prekršaji.

POGLAVLJE II. ODRŽAVANJE KOMUNALNOG REDA

ODJELJAK 1. UPRAVNO TIJELO

Članak 108.

(1) Poslove provedbe odluke o komunalnom redu obavlja upravno tijelo jedinice lokalne samouprave određeno općim aktom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave o ustroju upravnih tijela (u daljnjem tekstu: upravno tijelo).

(2) Upravno tijelo u provedbi odluke o komunalnom redu obavlja poslove:

1. dopuštanja i određivanja uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen ploča na građevinama i druge urbane opreme na zgradama

2. dopuštanja i određivanja uvjeta za korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima

grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta

3. nadzora nad provedbom odluke o komunalnom redu i

4. druge poslove određene odlukom o komunalnom redu.

(3) Upravno tijelo obavlja i druge poslove određene ovim Zakonom i posebnim zakonom.

Članak 109.

Protiv upravnih akata koje donosi upravno tijelo u obavljanju poslova iz članka 108. stavaka 2. i 3. ovoga Zakona može se izjaviti žalba o kojoj odlučuje upravno tijelo županije nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, a protiv upravnih akata koje donosi upravno tijelo Grada Zagreba odlučuje središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, ako posebnim zakonom nije propisano drukčije.

ODJELJAK 2. KOMUNALNI REDARI

Djelokrug rada komunalnog redara

Članak 110.

(1) Poslove nadzora koje na temelju ovoga Zakona obavlja upravno tijelo provode komunalni redari koji su službenici tog tijela.

(2) Komunalni redari imaju ovlasti obavljanja nadzora propisane ovim Zakonom, odlukom o komunalnom redu i posebnim zakonom.

(3) Komunalni redari obavljaju i poslove određene posebnim zakonom.

Zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara

Članak 111.

Jedinice lokalne samouprave mogu ugovorom ustrojiti zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara.

Stručna sprema te službena odora i iskaznica komunalnog redara

Članak 112.

(1) Komunalni redar mora imati najmanje razinu kvalifikacije 4.2. (gimnazijsko srednjoškolsko obrazovanje; četverogodišnje ili petogodišnje strukovno srednjoškolsko obrazovanje) prema zakonu kojim se uređuje hrvatski kvalifikacijski okvir.

(2) Komunalni redar u obavljanju službene dužnosti nosi službenu odoru i ima službenu iskaznicu.

(3) Izgled službene odore te izgled i sadržaj službene iskaznice komunalnog redara propisuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom.

Ovlaštenja, prava i obveze komunalnog redara

Članak 113.

(1) U provedbi nadzora komunalni redar je ovlašten:

1. zatražiti i pregledati isprave (osobna iskaznica, putovnica i sl.), na temelju kojih može utvrditi identitet stranke, kao i drugih osoba nazočnih nadzoru
2. ući na okućnicu i dvorište zgrade ili druge građevine, šumska, poljoprivredna i druga zemljišta, bez obzira na njihovu namjenu, te ih pregledati
3. narediti vlasniku, odnosno korisniku da u nužnom opsegu odstrani drveće, drugo raslinje, životinje i druge stvari ako ometaju obavljanje pregleda
4. uzimati izjave od odgovornih osoba radi pribavljanja dokaza o činjenicama koje se ne mogu izravno utvrditi, kao i od drugih osoba nazočnih nadzoru
5. zatražiti pisanim putem od stranke točne i potpune podatke i dokumentaciju potrebnu u nadzoru
6. prikupljati dokaze i utvrđivati činjenično stanje na vizualni i drugi odgovarajući način (fotografiranjem, snimanjem kamerom, videozapisom i sl.)
7. obavljati i druge radnje u svrhu provedbe nadzora.

(2) U provedbi nadzora komunalni redar ima pravo i obvezu rješenjem ili na drugi propisani način narediti fizičkim i pravnim osobama mjere za održavanja komunalnog reda propisane odlukom o komunalnom redu, odnosno druge mjere propisane zakonom.

(3) Ako komunalni redar u nadzoru utvrdi povredu ovoga Zakona, odluke o komunalnom redu ili drugog propisa u dijelu u kojem je iste obvezan nadzirati ima pravo i obvezu podnijeti optužni prijedlog, odnosno kaznenu prijavu.

Obveze javnopravnih tijela i stranaka

Članak 114.

(1) Javnopravna tijela te pravne i fizičke osobe obvezne su komunalnom redaru, bez naknade za rad i troškove, u roku koji im odredi, omogućiti provedbu nadzora i osigurati uvjete za neometan rad u okviru ovlaštenja propisanih člankom 116. ovoga Zakona.

(2) Policija je obvezna, sukladno svojim ovlastima, pružiti pomoć ovlaštenom podnositelju zahtjeva – upravnom tijelu, ako se prilikom nadzora ili izvršenja rješenja pruži otpor ili se isti osnovano očekuje.

Pokretanje i obustava upravnog postupka nadzora

Članak 115.

(1) Kada komunalni redar utvrdi povredu propisa čije izvršenje je ovlašten nadzirati, obvezan je po službenoj dužnosti pokrenuti upravni postupak i narediti odgovarajuće mjere u skladu s odlukom o komunalnom redu ili posebnim propisom.

(2) Kada komunalni redar utvrdi da nije povrijeđen propis čije izvršenje je ovlašten nadzirati pa stoga nema uvjeta za pokretanje upravnog postupka, pisanim putem će o tome

obavijestiti poznatog prijavitelja u roku od osam dana od dana utvrđenja činjeničnog stanja.

Članak 116.

Ako je stranka izvršila obvezu iz rješenja o izvršenju komunalnog redara ili je iz drugog razloga prestala obveza izvršenja tog rješenja, komunalni redar po službenoj dužnosti donosi rješenje o obustavi postupka izvršenja rješenja.

Rješenje komunalnog redara

Članak 117.

(1) Mjere za održavanje komunalnog reda propisane odlukom o komunalnom redu komunalni redar naređuje rješenjem osobi koja je povrijedila odluku, odnosno osobi koja je obvezna otkloniti njegovu povredu.

(2) Ako se osoba iz stavka 1. ovoga članka ne može utvrditi, rješenje se donosi protiv nepoznate osobe.

(3) Ako komunalni redar utvrdi povredu propisa čije izvršenje je ovlašten nadzirati, može donijeti rješenje i bez saslušanja stranke.

Pravni lijekovi

Članak 118.

(1) Protiv upravnih akata koje donosi komunalni redar može se izjaviti žalba o kojoj odlučuje upravno tijelo županije nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, a protiv upravnih akata koje donosi komunalni redar Grada Zagreba odlučuje središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

(2) Žalba izjavljena protiv rješenja komunalnog redara ne odgađa njegovo izvršenje.

DIO PETI **NADZOR**

Nadzor zakonitosti

Članak 119.

Nadzor zakonitosti općih akata koje donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave na temelju ovoga Zakona i upravni nadzor provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

Nadzor upravnih akata

Članak 120.

Nadzor upravnih akata koje donosi upravno tijelo i komunalni redar, te osoba kojima

je povjereno vršenje javnih ovlasti na temelju ovoga Zakona i odluke o komunalnom redu provodi upravno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave, a upravnih akata koje donosi upravno tijelo Grada Zagreba i osoba kojima je povjereno vršenje javnih ovlasti provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

Inspekcijski nadzor

Članak 121.

(1) Inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona obavljaju ovlašteni državni službenici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove financija.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, inspekcijski nadzor nad provedbom odredbi ovoga Zakona kojima se uređuju opći uvjeti isporuke i cijene komunalnih usluga obavljaju tržišni inspektori središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove gospodarstva, poduzetništva i obrta.

DIO ŠESTI **PREKRŠAJNE ODREDBE**

Članak 122.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 20.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba u jedinici lokalne samouprave koja utroši sredstva, komunalnog doprinosa protivno njihovoj namjeni (članak 82. stavak 2. Zakona).

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka odgovorna osoba je gradonačelnik, odnosno općinski načelnik.

Članak 123.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 200.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba isporučitelj komunalne usluge, ako:

1. bez opravdanog razloga prekine isporučivati komunalnu uslugu ili obustavi isporuku komunalne usluge korisniku (članak 29. stavak 2.)

2. ne pribavi prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave za opće uvjete isporuke komunalne usluge i/ili izmjene i dopune općih uvjeta isporuke komunalne usluge (članak 31. stavak 2.)

3. ne objavi opće uvjete na svojoj oglasnoj ploči i na svojim internetskim stranicama (članak 31. stavak 4.)

4. se ne pridržava općih uvjeta isporuke komunalne usluge i ugovora o isporuci komunalne usluge (članak 31. stavak 6.)

5. obavlja komunalnu djelatnost a ne ispunjava uvjete propisane u pogledu organizacijskog oblika obavljanja komunalnih djelatnosti (članak 35. stavak 1.)

6. kao trgovačko društvo, odnosno komunalna javna ustanova, nakon isteka roka propisanog ovim Zakonom, uz komunalne djelatnosti obavlja i drugu tržišnu gospodarsku djelatnost (članak 36. stavak 3. i članak 40. stavak 4.)

7. ne podnese u propisanom roku godišnji plan rada za narednu kalendarsku godinu (članak 38. stavak 1.)

8. ne podnese u propisanom roku predstavničkom tijelu osnivača izvješće o radu i

financijsko izvješće za prethodnu poslovnu godinu (članak 38. stavak 2.)

9. ne pribavi prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave za cjenik komunalnih usluga ili njegovu izmjenu ili dopunu (članak 60. stavak 1.)

10. cjenik komunalnih usluga ili njegovu izmjenu ili dopunu ne objavi na svojoj oglasnoj ploči i na svojim internetskim stranicama (članak 60. stavak 7.)

11. se ne pridržava cjenika komunalnih usluga (članak 60. stavak 8.).

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 5.000,00 do 50.000,00 kuna.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 15.000,00 do 30.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba isporučitelj komunalne usluge za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 124.

Novčane kazne naplaćene za prekršaje propisane ovim Zakonom prihod su proračuna Republike Hrvatske.

DIO SEDMI **PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

Započeti postupci

Članak 125.

Postupci donošenja upravnih akata započeti po Zakonu o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15) do dana stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se po odredbama tog Zakona i propisa donesenih na temelju tog Zakona.

Pravilnik za provedbu Zakona i prosječni troškovi građenja

Članak 126.

(1) Ministar u čijem je djelokrugu komunalno gospodarstvo dužan je donijeti pravilnik iz članka 86. stavka 4. ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Ministar graditeljstva dužan je objaviti prosječne troškove građenja metra kubičnog (m³) građevine u Republici Hrvatskoj u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(3) Do stupanja na snagu pravilnika iz stavka 1. ovoga članka ostaje na snazi Pravilnik o načinu utvrđivanja obujma građevine za obračun komunalnog doprinosa (Narodne novine, broj 136/06, 135/10, 14/11 i 55/12).

(4) Do objave prosječnih troškova iz stavka 2. ovoga članka primjenjuje se Podatak o prosječnim troškovima gradnje m³ etalonske građevine u Republici Hrvatskoj (Narodne novine, broj 59/10).

Rješenje o komunalnom doprinosu

Članak 127.

Članak 91. ovoga Zakona na odgovarajući se način primjenjuje i na rješenja o komunalnom doprinosu donesena na temelju zakona koji je važio prije stupanja na snagu ovoga Zakona od čijeg dana donošenja do dana stupanja na snagu ovoga Zakona nije prošlo više od deset godina.

Opći akti jedinica lokalne samouprave

Članak 128.

(1) Programi gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture, programi održavanja komunalne infrastrukture i odluke o vrijednosti boda komunalne naknade (B), doneseni do stupanja na snagu ovoga Zakona važe do proteka kalendarske godine za koju su doneseni.

(2) Jedinice lokalne samouprave donijet će program gradnje komunalne infrastrukture iz članka 73. stavka 1. ovoga Zakona, program održavanja komunalne infrastrukture iz članka 77. stavka 1. ovoga Zakona i odluku o vrijednosti boda komunalne naknade (B) iz članka 109. stavka 1. ovoga Zakona, najkasnije 30 dana prije dana proteka kalendarske godine za koju su doneseni programi, odnosno odluke iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Nakon proteka kalendarske godine za koju su doneseni programi održavanja komunalne infrastrukture i odluke o vrijednosti boda komunalne naknade (B) iz stavka 1. ovoga stavka rješenje o komunalnoj naknadi može se donijeti samo u skladu s odlukom o komunalnoj naknadi i odlukom o vrijednosti boda komunalne naknade (B) donesenim na temelju ovoga Zakona.

Članak 129.

(1) Jedinice lokalne samouprave donijet će odluke o komunalnom doprinosu iz članka 83. stavka 1. ovoga Zakona i odluke o komunalnoj naknadi iz članka 96. stavka 1. ovoga Zakona u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Jedinice lokalne samouprave donijet će odluke o komunalnom redu iz članka 105. stavka 1. ovoga Zakona u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(3) Do stupanja na snagu odluka iz stavaka 1. i 2. ovoga članka ostaju na snazi odluke o komunalnom doprinosu, odluke o komunalnoj naknadi i odluke o komunalnom redu s mjerama za njihovo provođenje, donesene na temelju zakona koji su važili prije stupanja na snagu ovoga Zakona, osim odredbi tih odluka koje su protivne ovom Zakonu.

Komunalna infrastruktura te njezino evidentiranje u katastru i upis u zemljišne knjige

Članak 130.

(1) Komunalnom infrastrukturom u smislu ovoga Zakona smatraju se komunalna infrastruktura iz članka 64. ovoga Zakona koju na dan stupanja na snagu ovoga Zakona koriste ili održavaju jedinice lokalne samouprave, trgovačka društva ili komunalne javne ustanove.

(2) Jedinice lokalne samouprave ustrojiti će evidencije komunalne infrastrukture iz članka 68. ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 131.

(1) Komunalna infrastruktura iz članka 64. stavka 1. ovoga Zakona izgrađena do dana stupanja na snagu ovoga Zakona koja nije evidentirana u katastru ili nije evidentirano njeno stvarno stanje, evidentira se u katastru na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture, potvrde jedinice lokalne samouprave da se radi o komunalnoj infrastrukturi, a koje pribavlja i nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave, odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista u zemljišnu knjigu. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi izrađen u skladu s pregledanim i potvrđenim geodetskim elaboratom izvedenog stanja komunalne infrastrukture i potvrdu jedinice lokalne samouprave da se radi o komunalnoj infrastrukturi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar.

(2) Potvrda jedinice lokalne samouprave iz stavka 1. ovoga članka mora sadržavati katastarske i zemljišnoknjižne oznake zemljišta na kojem se nalazi i tvrdnji da se radi o komunalnoj infrastrukturi.

(3) Komunalna infrastruktura iz stavka 1. ovoga članka upisat će se u zemljišnu knjigu kao javno dobro u općoj uporabi, kao neotuđivo vlasništvo, odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, bez obzira na postojeće upise u zemljišnoj knjizi.

(4) Na evidentiranje u katastru i upis u zemljišne knjige komunalne infrastrukture iz stavka 1. ovoga članka ne primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje prostorno uređenje o parcelaciji građevinskog zemljišta niti odredbe drugih zakona i propisa kojima se uređuje katastar zemljišta i nekretnina, vlasništvo, druga stvarna prava i zemljišne knjige, a koje su protivne stavcima 1. i 2. ovoga članka.

(5) Evidentiranje u katastru i upis u zemljišne knjige komunalne infrastrukture na način propisan stavcima 1., 2. i 3. ovoga članka ne isključuje mogućnost njihova evidentiranja u katastru i upisa u zemljišne knjige na način propisan zakonima i drugim propisima iz stavka 4. ovoga članka.

(6) Odredbe stavaka 1., 2., 3. i 4. ovoga članka ne odnose se na komunalnu infrastrukturu izgrađenu na zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske.

Osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti

Članak 132.

(1) Trgovačko društvo, javna ustanova i vlastiti pogon, osnovani za obavljanje komunalnih djelatnosti na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15), nastavljaju s radom kao trgovačko društvo, komunalna javna ustanova i vlastiti pogon prema ovom Zakonu.

(2) Jedinica lokalne samouprave te društvo i ustanova iz stavka 1. ovoga članka uskladit će akte o osnivanju, statute i druge opće akte s ovim Zakonom u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije.

(3) Isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donijet će opće uvjete isporuke komunalne usluge i s postojećim korisnikom komunalne usluge sklopiti ugovor o isporuci komunalne usluge iz članka 31. stavka 1. ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 133.

Jedinice lokalne samouprave uskladit će vrijednost temeljnog kapitala i vrijednost dionica ili udjela u trgovačkim društvima, odnosno vrijednost udjela u komunalnim javnim ustanovama s ovim Zakonom i osigurati prestanak obavljanja trgovačkih gospodarskih djelatnosti u trgovačkim društvima, odnosno komunalnim javnim ustanovama u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 134.

Pravna i fizička osoba koja obavlja komunalnu djelatnost na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, sklopljenih na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15), nastavljaju s radom do isteka važenja tih ugovora.

Prestanak važenja Zakona

Članak 135.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15).

Stupanje na snagu Zakona

Članak 136.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnom novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Odredbom ovoga članka propisuje se predmet Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema toj odredbi predmet toga Zakona je uređivanje načela komunalnog gospodarstva, obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture, održavanja komunalnog reda i drugih pitanja značajnih za komunalno gospodarstvo.

Uz članak 2.

Odredbom stavka 1. ovoga članka određuje se obuhvat komunalnog gospodarstva kao cjelovitog sustava obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području općina, gradova i Grada Zagreba.

Odredbom stavka 2. ovoga članka uređuje se odnos ovoga Zakona i posebnih zakona na način da se obavljanje pojedine komunalne djelatnosti, građenje i održavanje određene komunalne infrastrukture može se urediti posebnim zakonom ako to nije u protivnosti s načelima komunalnog gospodarstva propisanim ovim Zakonom.

Uz članak 3.

Odredbama ovoga članka uređuje se korištenje i značenje pojmova i izraza u predmetnom Zakonu. Prema tim odredbama pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju značenje određeno posebnim zakonima kojima se uređuju upravna područja prostornoga uređenja i gradnje te drugim posebnim zakonom, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije. Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod. Odredbe ovoga Zakona kojima se uređuje građenje komunalne infrastrukture na odgovarajući se način primjenjuju na rekonstrukciju komunalne infrastrukture, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije.

Uz članak 4. do 20.

Odredbama ovih članka propisuju se načela na kojima se temelji komunalno gospodarstvo, a u skladu s kojima su jedinice lokalne samouprave i osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti obvezne postupati u provedbi ovoga Zakona. Prema tim odredbama komunalno gospodarstvo temelji se na načelima: 1. zaštite javnog interesa, 2. razmjerne koristi, 3. solidarnosti, 4. javne službe, 5. neprofitnosti, 6. supsidijarnosti, 7. univerzalnosti i jednakosti pristupa, 8. prilagodljivosti, 9. kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti, 10. kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, 11. ekonomičnosti i učinkovitosti, 12. zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, 13. sigurnosti, 14. javnosti, 15. prihvatljivosti cijene komunalnih usluga i 16. zaštite ugroženih kategorija građana. Također, ovim se odredbama propisuje i sadržaj navedenih načela.

U odnosu na važeći Zakon o komunalnom gospodarstvu, kojim su propisana samo četiri načela na kojima se temelji komunalno gospodarstvo, predmetnim se odredbama detaljno uređuje ovo pitanje.

Uz članak 21. do 25.

Odredbama ovih članka određuju se komunalne djelatnosti te se propisuje njihova podjela na komunalne djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti (komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture) i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: uslužne komunalne djelatnosti). Komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su: 1. održavanje nerazvrstanih cesta, 2. održavanje dijelova javnih cesta koje prolaze kroz naselje, 3. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, 4. održavanje javnih zelenih površina, 5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, 6. održavanje groblja i krematorija unutar groblja, 7. održavanje čistoće javnih površina i 8. održavanje javne rasvjete. Uslužne komunalne djelatnosti su: 1. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, 2. usluge javnih tržnica na malo, 3. usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja i 4. prijevoz putnika u javnom prometu.

Također, ovim se odredbama propisuje i detaljniji sadržaj spomenutih komunalnih djelatnosti te se propisuje da se u sklopu obavljanja određenih uslužnih komunalnih može osigurati i građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture potrebne za obavljanje te djelatnosti.

U odnosu na važeći Zakon o komunalnom gospodarstvu komunalne djelatnosti više nisu opskrba pitkom vodom, odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda, odlaganje komunalnog otpada i obavljanje pogrebnih poslova, a koje su djelatnosti prestale biti komunalnima stupanjem na snagu Zakona o vodama (Narodne novine, broj 153/09), Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine, broj 94/13) i Zakona o pogrebničkoj djelatnosti (Narodne novine, broj: 36/15) i dimnjačarska djelatnost.

Uz članak 26.

Odredbama ovoga članka omogućava se predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave da odlukom, uz prethodnu suglasnost ministra u čijem je djelokrugu komunalno gospodarstvo, odredi i druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima, ako se njima kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjivi uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera i ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva. Ujedno, omogućava se predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave da odlukom uz prethodnu suglasnost ministra u čijem je djelokrugu komunalno gospodarstvo da поближе odredi poslove koji se smatraju obavljanjem komunalnih djelatnosti određenih ovim Zakonom.

Ovakva mogućnost propisana je i važećim Zakonom o komunalnom gospodarstvu.

Uz članak 27.

Odredbama ovoga članka uređuje se pitanje područja organiziranja i obavljanja komunalne djelatnosti tako da se obavljanje komunalne djelatnosti organizira i obavlja na području jedinice lokalne samouprave na način uređen ovim Zakonom i posebnim zakonom, s

time da više jedinica lokalne samouprave na području iste ili različitih županija mogu obavljanje komunalne djelatnosti organizirati zajednički. Odluku o zajedničkom obavljanju komunalne djelatnosti donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, a međusobna prava i obveze u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti uređuju pisanim ugovorom.

Uz članak 28.

Odredbama ovoga članka uređuje se mogućnost povjeravanja obavljanja komunalne djelatnosti na način da jedinica lokalne samouprave koja nije u mogućnosti samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti može odlukom predstavničkog tijela obavljanje ove djelatnosti povjeriti drugoj jedinici lokalne samouprave na području iste ili druge županije, ako na to pristane predstavničko tijelo druge jedinice lokalne samouprave. U tom slučaju jedinice lokalne samouprave međusobna prava i obveze uređuju pisanim ugovorom.

Uz članak 29.

Odredbama ovoga članka propisuju se obveze isporučitelja komunalnih usluga na način da se komunalna djelatnost mora obavljati u skladu s ovim Zakonom te općim aktima i ugovorima donesenim, odnosno sklopljenim na temelju ovoga Zakona, ako posebnim zakonom nije propisano drukčije. Isporučitelj komunalne usluge ne smije bez opravdanih razloga prekinuti ili obustaviti isporuku komunalne usluge korisniku, a u slučaju prekida isporuke obavezan je o tome i o razlozima prekida obavijestiti javnost na prikladan način odmah po saznanju okolnosti koje su uzrokovale prekid.

Uz članak 30.

Odredbama ovoga članka propisuju se obveza isporučitelja komunalne usluge koji obavlja djelatnost kojom se osigurava održavanje komunalne infrastrukture da sklopi s jedinicom lokalne samouprave ugovor o međusobnim pravima i obvezama. Taj ugovor se sklapa u pisanom obliku na rok od najmanje jedne godine, a najviše četiri godine, a obvezno sadrži: 1. opis i opseg poslova održavanja, 2. jedinične cijene za izvođenje ugovorenih radova, 3. iznos sredstava određen za izvođenje ugovorenih radova na održavanju, 4. rokove izvođenja pojedinih radnji i radova na održavanju, 5. način kontrole i način plaćanja izvedenih radova, 6. naznaku izvora prihoda za financiranje radova na održavanju, 7. razloge zbog kojih se ugovor može mijenjati i/ili raskinuti tijekom kalendarske godine, 8. način izvješćivanja o izvedenim radovima i 9. ugovorne kazne za neispunjenje obveza iz ugovora.

Uz članak 31.

Odredbama ovoga članka propisuju se obveza donošenja općih uvjeta isporuke komunalne usluge i sklapanja ugovora o isporuci komunalne usluge u skladu s ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona te u skladu s posebnim propisima. U tom smislu isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost u svrhu obavljanja te djelatnosti donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge i sklapa s korisnikom komunalne usluge ugovor o isporuci komunalne usluge. Opći uvjeti se donose uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim internetskim stranicama na oglasnoj ploči isporučitelja komunalne usluge i na njegovim internetskim stranicama. Općim uvjetima

obvezno se utvrđuju: 1. uvjeti pružanja, odnosno korištenja komunalne usluge, 2. međusobna prava i obveze isporučitelja i korisnika komunalne usluge i 3. način mjerenja, obračuna i plaćanja isporučene komunalne usluge. Spomenuti ugovor sklapa se u skladu s općim uvjetima isporuke komunalne usluge. Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se općih uvjeta isporuke komunalne usluge i ugovora o isporuci komunalne usluge.

Uz članak 32.

Odredbama ovoga članka propisuju se pravila o poslovima koji se ne smiju prekidati tijekom štrajka ili isključenja s rada. U tom smislu pravila o poslovima koji se ne smiju prekidati tijekom štrajka ili isključenja s rada sporazumno izrađuju sindikat i isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Ova pravila sadrže osobito odredbe o poslovima i broju radnika koji na tim poslovima moraju raditi za vrijeme štrajka ili isključenja s rada, a s ciljem omogućivanja obnavljanja rada neposredno nakon završetka štrajka (proizvodno održavajući poslovi), odnosno s ciljem obavljanja poslova koji su prijeko potrebni radi sprječavanja ugrožavanja života, osobne sigurnosti ili zdravlja ljudi (nužni poslovi). Određivanjem tih poslova ne smije se onemogućiti ili bitno ograničiti pravo na štrajk, a osobama koje tijekom štrajka ili isključenja s rada, na temelju ugovora o radu obavljaju proizvodno održavajuće poslove i nužne poslove, a odbiju ih obavljati, otkazat će se ugovor o radu zbog kršenja obveza iz radnog odnos.

Uz članak 33.

Odredbama ovoga članka propisuju se mogućnost prijenosa određenih javnih ovlasti s jedinice lokalne samouprave na određena trgovačka društva i komunalne javne ustanove. Prema tim odredbama jedinice lokalne samouprave mogu odlukom predstavničkog tijela trgovačkim društvima i komunalnim javnim ustanovama koje obavljaju djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta, održavanja dijelova javnih cesta koje prolaze kroz naselje, djelatnost održavanja groblja i krematorija unutar groblja i djelatnost usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja povjeriti vršenje javnih ovlasti u obavljanju tih komunalnih djelatnosti. Ove javne ovlasti obuhvaćaju rješavanje u pojedinačnim upravnim stvarima o pravima i obvezama fizičkih i pravnih osoba. Protiv upravnih akata spomenutih društva, odnosno ustanove može se izjaviti žalba o kojoj odlučuje upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

Uz članak 34.

Odredbama ovoga članka propisuju se obveze korisnika komunalnih usluga. Prema tim odredbama korisnik komunalne usluge dužan je koristiti se komunalnom uslugom na način propisan općim uvjetima isporuke komunalne usluge i određen ugovorom o isporuci komunalne usluge te je dužan suzdržavati se od radnji kojima bi se nanosila šteta isporučitelju komunalne usluge, odnosno komunalnoj infrastrukturi. Korisnik komunalne usluge dužan je i plaćati cijenu za pružene komunalne usluge i javna davanja koja se plaćaju uz ili u vezi s komunalnom uslugom.

Uz članak 35.

Odredbama stavaka 1. i 2. ovoga članka propisuju se organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti. Prema tim odredbama komunalne djelatnosti, ako ovim Zakonom nije

propisano drukčije, može obavljati: 1. trgovačko društvo, kojeg osniva jedinica lokalne samouprave, 2. komunalna javna ustanova, koju osniva jedinica lokalne samouprave, 3. služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, 4. pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji, 5. pravna i fizička osoba na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih usluga, 6. neprofitna udruga građana na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave u slučaju propisanom ovim Zakonom. Pri tome više jedinica lokalne samouprave može zajednički organizirati obavljanje komunalne djelatnosti od strane trgovačkog društva, komunalne javne ustanove i vlastiti pogon.

Odredbom stavka 3. ovoga članka propisano je da trgovačko društvo, komunalna javna ustanova i vlastiti pogon imaju status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Uz članak 36. i 37.

Odredbama ovih članaka uređuje se pitanje povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti trgovačkom društvu. Prema tim odredbama trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju u kojem više jedinica lokalne samouprave obavljanje jedne ili više komunalnih djelatnosti organiziraju zajednički. Ova odluka obvezno sadrži: 1. tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti, 2. komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava, 3. rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i 4. obveze društva prema osnivaču. Trgovačko društvo obavlja isključivo povjerenu komunalnu djelatnost i ne može istovremeno obavljati drugu tržišnu gospodarsku djelatnost.

Obavljanje komunalnih djelatnosti može se povjeriti trgovačkom društvu u kojemu jedinica lokalne samouprave, odnosno više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničke organizacije obavljanja komunalne djelatnosti, ima sve dionice, odnosno udjele.

Uz članak 38.

Odredbama ovoga članka uređuju se pitanja vezana uz plan rada, izvješće o radu i financijsko izvješće trgovačkog društva. U tom smislu trgovačko društvo podnosi predstavničkom tijelu osnivača, odnosno predstavničkim tijelima osnivača u slučaju zajedničke organizacije obavljanja komunalne djelatnosti, godišnji plan rada za narednu kalendarsku godinu do 31. prosinca tekuće godine za iduću godinu, a izvješće o radu i financijsko izvješće predstavničkom tijelu osnivača, odnosno predstavničkim tijelima osnivača u slučaju zajedničke organizacije obavljanja komunalne djelatnosti, do 20. srpnja tekuće godine za prethodnu poslovnu godinu.

Uz članak 39.

Odredbom ovoga članka propisuje se da se na postupak osnivanja, rad i druga pitanja vezana uz trgovačko društvo primjenjuju propisi o trgovačkim društvima, ako ovim Zakonom nije drukčije propisano.

Uz članak 40. i 41.

Odredbama ovih članaka uređuju se pitanja osnivanje i svojstva javne ustanove. U tom

smislu propisuje se da je osnivač komunalne javne ustanove jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničke organizacije obavljanja komunalne djelatnosti, te da osnivačka prava u pogledu ustanove u ime jedinice lokalne samouprave ostvaruje gradonačelnik, odnosno općinski načelnik u skladu s posebnim zakonom, odnosno jedan ili više gradonačelnika, odnosno općinskih načelnika u skladu s posebnim zakonom te ugovorom o međusobnim pravima i obvezama u slučaju zajedničkog osnivanja komunalne javne ustanove. Prema tim odredbama javna ustanova ima svojstvo pravne osobe s pravima i obvezama propisanim ovim Zakonom i zakonom kojim se uređuju ustanove. Javna ustanova obavlja isključivo komunalnu djelatnost zbog čijeg je obavljanja osnovana i ne može istovremeno obavljati drugu tržišnu gospodarsku djelatnost.

Na postupak osnivanja, rad i druga pitanja vezana uz komunalnu javnu ustanovu primjenjuju se propisi o ustanovama, ako ovim Zakonom nije drukčije propisano.

Uz članak 42.

Odredbama ovoga članka uređuje se mogućnost osnivanja i status vlastitog pogona na način da vlastiti pogon nema svojstvo pravne osobe, ali je samostalan u obavljanju komunalnih djelatnosti sukladno ovom Zakonu, posebnom zakonu i odluci o osnivanju.

Uz članak 43.

Odredbama ovoga članka uređuje se mogućnost obavljanje komunalne djelatnosti za drugu jedinicu lokalne samouprave na području iste ili druge županije, ako o tome odluku donesu predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave. U tom slučaju jedinice lokalne samouprave međusobna prava i obveze uređuju ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojeg u ime jedinica lokalne samouprave sklapaju gradonačelnici, odnosno općinski načelnici. Postupak odabira vlastitog pogona jedinice lokalne samouprave koji će obavljati komunalnu djelatnost za drugu jedinicu lokalne samouprave te sklapanje, provedba i izmjene ugovora iz stavka 2. ovoga članka, provodi se prema propisima o javnoj nabavi.

Uz članak 44.

Odredbama ovoga članka uređuje se osnivanje vlastitog pogona. Vlastiti pogon osniva se odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave kojom se, zajedno s pravilnikom o poslovanju vlastitog pogona, uređuje i unutarnje ustrojstvo vlastitog pogona. U jedinicama lokalne samouprave koje imaju jedinstveni upravni odjel, vlastiti pogon može se osnovati kao organizacijska jedinica u tom odjelu.

Odluka o osnivanju vlastitog pogona sadrži naročito odredbe o: 1. komunalnim djelatnostima koje obavlja vlastiti pogon, 2. području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti, 3. unutarnjem ustrojstvu, organiziranju poslovanja i poslovođstvu vlastitog pogona, 4. sredstvima potrebnim za početak rada vlastitog pogona, te načinu njihova pribavljanja, 5. aktima poslovanja vlastitog pogona, 6. iskazivanju učinka poslovanja, 7. ograničenjima u pogledu stjecanja, opterećivanja i otuđivanja nekretnina i druge vrste posebne imovine jedinice lokalne samouprave na kojoj se odvija poslovanje vlastitog pogona, 8. načinu nadzora poslovanja vlastitog pogona od strane jedinice lokalne samouprave, 9. imenovanju i razrješenju upravitelja vlastitog pogona i 10. ukidanju vlastitog pogona.

Uz članak 45. i 46.

Odredbama ovih članka uređuje se upravljanje vlastitim pogonom na način da njime upravlja upravitelj pogona kojega imenuje i razrješava gradonačelnik, odnosno općinski načelnik, a u jedinicama lokalne samouprave koje imaju jedinstveni upravni odjel upravitelj pogona je pročelnik jedinstvenog upravnog odjela. Prema tim odredbama upravitelj pogona organizira i vodi rad vlastitog pogona, te odgovara gradonačelniku, odnosno općinskom načelniku za materijalno i financijsko poslovanje i za zakonitost rada vlastitog pogona. Upravitelj pogona na temelju ovlasti gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika sklapa ugovore s drugim fizičkim ili pravnim osobama.

Uz članak 47.

Odredbom ovoga članka propisano je da se na prava, obveze i odgovornosti kao i druga pitanja u vezi s radom upravitelja vlastitog pogona te ostalih zaposlenih u vlastitom pogonu, koja nisu uređena ovim Zakonom, primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuju radni odnosi službenika i namještenika u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 48.

Odredbama ovoga članka uređuje se predmet i rok koncesije kojom se stječe pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture u cilju obavljanja komunalnih djelatnosti. Prema tim odredbama spomenutom koncesijom može se steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture u cilju obavljanja slijedećih komunalnih djelatnosti: 1. pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, 2. pružanja usluga javnih tržnica na malo, 3. prijevoza putnika u javnom prometu, 4. održavanja groblja i krematorija unutar groblja 5. pružanja usluga ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja i 6. određenih posebnim zakonom. Koncesija za pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama i pružanja usluga javnih tržnica na malo može se dati na rok od najduže 20 godina, a koncesija za prijevoz putnika u javnom prometu i održavanja groblja i krematorija unutar groblja može se dati na rok od najduže deset godina.

Uz članak 49. do 51.

Odredbama ovih članaka uređuju se pitanja vezana uz davatelja koncesije, primjene posebnog zakona kojim se uređuju koncesije i naknade za koncesiju. U tome smislu propisuje se da je davatelj koncesije propisane ovim Zakonom predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, da se na sva pitanja u vezi s koncesijama koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuju na odgovarajući način propisi kojima se uređuju koncesije, te da se naknada za koncesiju uplaćuje u korist proračuna jedinice lokalne samouprave – davatelja koncesije na način propisan propisom kojim se uređuju koncesije.

Uz članak 52. do 54.

Odredbama ovih članka uređuje se pitanje povjeravanja obavljanja komunalne djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi putem ugovora. U tom smislu jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi registriranoj za obavljanje te djelatnosti na

temelju pisanog ugovora. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njenom području mogu obavljati na temelju spomenutog ugovora.

Odluku o sklapanju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, a na temelju te odluke gradonačelnik, odnosno općinski načelnik u ime jedinice lokalne samouprave sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti određene odlukom. Ovaj ugovor se može sklopiti na vrijeme od najviše četiri godine, a obvezno mora sadržavati: 1. komunalnu djelatnost za koje se sklapa ugovor, 2. vrijeme na koje se sklapa ugovor, 3. vrstu i opseg komunalnih usluga, 4. način određivanja cijene komunalnih usluga, te način i rok plaćanja izvršenih usluga i 5. jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora, provodi se prema propisima o javnoj nabavi. Na taj se način ovaj Zakon usklađuje s Direktivom 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ (SL L 94, 28. 3. 2014.), kako je posljednje izmijenjena Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2015/2170 od 24. studenoga 2015. o izmjeni Direktive 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s pragovima primjene za postupke dodjele ugovora (SL L 307, 25. 11. 2015.).

Uz članak 55.

Odredbama ovoga članka uređuje se mogućnost jedinica lokalne samouprave da obavljaju djelatnost održavanje groblja i djelatnost usluge ukopa pokojnika na groblju koje je na dan stupanja na snagu ovoga Zakona u vlasništvu vjerske zajednice povjeriti neprofitnoj udruzi osnovanoj sa svrhom obavljanja tih poslova koja za to ima suglasnost vlasnika groblja. Ova udruga obavlja djelatnost održavanje groblja i djelatnost usluge ukopa pokojnika na temelju odluke koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

Uz članak 56.

Odredbom ovoga članka propisani su izvori prihoda za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti. To su: 1. cijena komunalne usluge, 2. proračun jedinice lokalne samouprave i 3. prihodi određeni posebnim zakonima.

Uz članak 57.

Odredbom ovoga članka propisana je namjena sredstava ostvarenih od cijene komunalne usluge. Prema toj odredbi iz cijene komunalne usluge osiguravaju se sredstva za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti.

Uz članak 58. i 59.

Odredbama ovih članaka uređuje se pitanje određivanja cijene komunalne usluge. Prema tim odredbama cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan ovim Zakonom i posebnim zakonima. Prilikom određivanja cijene komunalne usluge moraju se uzeti u obzir izdaci potrebni za osiguranje dostupnosti komunalne usluge, te za upravljanje i održavanje komunalne

infrastrukture koja se koristi za obavljanje komunalne djelatnosti. Također, cijena komunalne usluge određuje se na način da se pravnim i fizičkim osobama kojima je povjereno obavljanje komunalne djelatnosti, omogući povrat dijela sredstava uloženi u građenje komunalne infrastrukture i obavljanje komunalne djelatnosti.

Uz članak 60. do 62.

Odredbama ovih članaka uređuju se pitanja vezana uz cjenik komunalnih usluga tj. uz određivanje cijene tih usluga, te uz plaćane cijene komunalne usluge. Prema tim odredbama isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na području koje se isporučuje komunalna usluga. Prijedlog za davanje suglasnosti obavezno sadrži: 1. vrstu komunalne usluge, te način obračuna i plaćanja te usluge, 2. strukturu cijene komunalne usluge i 3. datum od kojega se primjenjuje cijena. Prijedlog, pak, za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga, uz spomenute podatke, obavezno sadrži: 1. predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu, 2. postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu i 3. razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom. Gradonačelnik, odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave dužan je očitovati se u roku od 60 dana od dana zaprimanja prijedloga za pribavljanje prethodne suglasnosti. Ako se gradonačelnik, odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave ne očituje u propisanom, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako gradonačelnik, odnosno općinski načelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga, odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik, odnosno njegove izmjene ili dopune se primjenjuju ako suglasnost daje gradonačelnik, odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica, odnosno udjela u trgovačkom društvu, odnosno većinska osnivačka prava u komunalnoj javnoj ustanovi. Isporučitelj komunalne usluge dužan je cjenik komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim internetskim stranicama te se je u poslovanju dužan pridržavati se istog.

Gradonačelnik, odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave nadležno za poslove gospodarstva.

Korisnici komunalnih usluga sudjeluju u postupku odobravanja cijena sukladno odredbama posebnih propisa kojima su uređena prava i mjere za zaštitu prava potrošača javnih usluga.

Cijena komunalne usluge plaća se isporučitelju usluge za isporučenu uslugu na temelju ispostavljenog računa, a obveznik plaćanja cijene komunalne usluge je korisnik usluge.

Uz članak 63.

Odredbama ovoga članka uređuju se mogućnost i način financiranja obavljanja komunalnih djelatnosti iz sredstava proračuna jedinice lokalne samouprave. Prema tim odredbama jedinice lokalne samouprave mogu sredstva svog proračuna koristiti za

financiranje komunalnih djelatnosti, te mogu u cijelosti ili djelomično financirati obavljanje komunalnih usluga za pojedine grupe korisnika na svojem području u cilju osiguravanja univerzalnosti pristupa komunalnim uslugama i zaštite ugroženih kategorija građana pod uvjetima propisanim odlukom predstavničkog tijela.

Uz članak 64. i 65.

Odredbama ovih članaka određuju se građevine koje su komunalna infrastruktura. To su: 1. nerazvrstane ceste, 2. javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila, 3. javna parkirališta, 4. javne garaže, 5. javne zelene površine, 6. građevine i uređaji javne namjene, 7. javna rasvjeta, 8. groblja i krematoriji na grobljima i 9. građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza.

Osim navedenih građevina predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Uz članak 66.

Odredbama ovoga članka uređuje se pravni status komunalne infrastrukture. Prema tim odredbama Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu, odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost, ako ovim ili posebnim zakonom nije propisano drukčije. Komunalna infrastruktura može biti u pravnom prometu isključivo između jedinica lokalne samouprave i pravnih osoba koje obavljaju komunalne djelatnosti, te druge osobe na toj infrastrukturi ne mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja sukladno odluci predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, ako posebnim zakonom nije propisano drukčije. Komunalna infrastruktura ne može biti predmet ovrhe. Komunalna infrastruktura stječe status javnog dobra u općoj uporabi danom njezine izgradnje, uređenja, odnosno stupanja na snagu odluke o proglašenju javnog dobra u općoj uporabi, ako posebnim zakonom nije propisano drukčije. Komunalna infrastruktura upisuje se u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao vlasništvo, odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, ako posebnim zakonom nije propisano drukčije.

Uz članak 67.

Odredbama ovoga članka uređuje se pitanja vezana uz odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture ili njezinog dijela može se donijeti ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem, s time što nekretnina kojoj prestane status javnog dobra u općoj uporabi ostaje u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, odnosno pravne osobe koja obavlja komunalnu djelatnost. Predmetna odluka, uz ostalo, mora sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige, odnosno za brisanje tog statusa, a dostavlja se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišnim knjigama, odnosno radi brisanja tog statusa.

Uz članak 68.

Odredbama ovoga članka uređuje se pitanja vezana uz evidenciju komunalne infrastrukture koju mora ustrojiti i voditi jedinica lokalne samouprave. Ova evidencija vodi se za komunalnu infrastrukturu koju čine nerazvrstane ceste, javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila, javna parkirališta, javne garaže, javne zelene površine, građevine i uređaji javne namjene, javna rasvjeta, građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza te za groblja i krematorije na grobljima. Evidencija obavezno sadrži: 1. naziv i vrstu komunalne infrastrukture, 2. podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, 3. podatak o vlasništvu komunalne infrastrukture i osobi koja njome upravlja i 4. podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi. U evidenciji komunalne infrastrukture pohranjuju se spomenute dozvole i akti, uključujući projekte, odnosno snimke izvedenog stanja.

Uz članak 69.

Odredbom ovoga članka propisano je da je građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza jedinica lokalne samouprave, odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena u skladu s ovim ili posebnim zakonom.

Uz članak 70.

Odredbom ovoga članka propisano je da je građenje komunalne infrastrukture od interesa je za Republiku Hrvatsku. Time se sukladno posebnom zakonu omogućava izvlaštenje nekretnina potrebnih za građenje komunalne infrastrukture.

Uz članak 71.

Odredbama ovoga članka propisano je da se komunalna infrastruktura gradi u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom, te da se komunalna infrastruktura održava u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim ovim ili posebnim zakonom.

Uz članak 72. do 74.

Odredbama ovih članaka uređena su pitanja vezana uz program građenja komunalne infrastrukture. Prema tim odredbama taj program donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu, istovremeno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave, te se isti objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja građenja iste. Programom se određuju: 1. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, 2. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja, 3.

građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja, 4. postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije, 5. građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati i 6. druga pitanja određena ovim Zakonom i posebnim zakonom.

Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja. Ovi troškovi se iskazuju u programu građenja infrastrukture odvojeno za svaku građevinu i ukupno, te se iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Uz članak 75.

Odredbama ovoga članka uređuje se pitanje utvrđivanja troškova građenja komunalne infrastrukture. Prema tim odredbama procjena troškova građenja komunalne infrastrukture vrši se prema načelu punog pokrivanja troškova građenja komunalne infrastrukture određenog programom građenja komunalne infrastrukture. Ovi troškovi procjenjuju se na temelju troškova građenja usporedivih građevina komunalne infrastrukture u godini koja prethodi planskom razdoblju i zabilježenog indeksa povećanja, odnosno smanjenja troškova građenja. Troškovi građenja komunalne infrastrukture obuhvaćaju naročito troškove: 1. zemljišta na kojem će se graditi komunalna infrastruktura, 2. uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada, 3. sanacije zemljišta (odvodnjavanje, izravnavanje, osiguravanje zemljišta i sl.), uključivo i zemljišta koje je jedinica lokalne samouprave stavila na raspolaganje, 4. izrade projekata i druge dokumentacije, 5. ishođenja akata potrebnih za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture, 6. građenja i provedbe stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture i 7. evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama.

Uz članak 76.

Odredbama ovoga članka uređuje se pitanje izvješća o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture koje gradonačelnik, odnosno općinski načelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave za prethodnu kalendarsku godinu. Izvješće se podnosi istovremeno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave, te se objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Uz članak 77. i 78.

Odredbama ovih članaka uređuje se pitanje programa održavanja komunalne infrastrukture kojeg donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu istovremeno s proračunom jedinice lokalne samouprave. Program se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, a njime se određuju: 1. opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima i 2. iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Uz članak 79.

Odredbama ovih članaka uređuje se pitanje izvješća o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture kojega gradonačelnik, odnosno općinski načelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave za prethodnu kalendarsku godinu

istovremeno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinice lokalne samouprave. Izvješće se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Uz članak 80.

Odredbom ovoga članka određuju se kao izvori financiranja građenja i održavanja komunalne infrastrukture sredstva: 1. komunalnog doprinosa, 2. cijene komunalne usluge, 3. naknade za koncesiju, 4. proračuna jedinice lokalne samouprave, 5. fondova Europske unije, 6. ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i 7. donacija.

Uz članak 81.

Odredbama ovoga članka propisuje se pravna priroda i namjena komunalnog doprinosa kao novčanog javnog davanja koje se plaća za korištenje već izgrađene komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja građevine ili za postojeću građevinu. Prema tim odredbama komunalni doprinos je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Uz članak 82.

Odredbama ovoga članka se određuje obveznik plaćanja komunalnog doprinosa i građevine za čije se građenje komunalni doprinos ne plaća. Komunalni doprinos plaća vlasnik zemljišta na kojem se gradi ili se nalazi postojeća građevina, odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Komunalni doprinos se ne plaća za građenje komunalne infrastrukture, građevina javne vodoopskrbe i odvodnje, javnih cesta, željezničke, pomorske i druge prometne infrastrukture, ograda, zidova i potpornih zidova, parkirališta, cesta, staza, cisterna za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotonaponskih modula na građevnoj čestici postojeće građevine ili na postojećoj građevini, spomenika, građevina za izvođenje radova koje se prema posebnom propisu grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta i drugih građevina određenih posebnim zakonom.

Uz članak 83.

Odredbama ovoga članka uređuju se pitanja vezana uz odluku o komunalnom doprinosu koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave i kojom se obvezno određuje: 1. zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa, 2. jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: jedinična vrijednost komunalnog doprinosa) i 3. način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa. Odluka o komunalnom doprinosu se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Uz članak 84.

Odredbama ovoga članka uređuje se način utvrđivanja jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave na način da je ta vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu. Pri tome jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu u jedinici lokalne samouprave ne može biti viša od 10% prosječnih troškova građenja metra kubičnog (m³) građevine u Republici Hrvatskoj, a koje troškove građenja objavljuje ministar graditeljstva u Narodnim novinama.

Uz članak 85.

Odredbama ovoga članka uređuje se utvrđivanje zona u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa koje se određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost zone komunalnom infrastrukturom i položaj područja zone u jedinici lokalne samouprave, a položaj područja zone u jedinici lokalne samouprave se određuje s obzirom na: 1. udaljenosti od središta u naselju, 2. mrežu javnog prijevoza, 3. dostupnost građevina javne i društvene namjene, 4. dostupnost građevina opskrbe i usluga i 5. prostorne i prirodne uvjete (prostorna atraktivnosti, zona visoke, srednje ili niske gustoće stanovanja, zaštićene kulturno-povijesne cjeline, opći mikro klimatski uvjeti, negativni utjecaji na okoliš – zrak, voda, tlo, buka).

Uz članak 86. i 87.

Odredbama ovih članaka uređuje se način obračuna komunalnog doprinosa. Prema tim odredbama komunalni doprinos za zgrade obračunava se množenjem obujma zgrade koja se gradi ili je izgrađena izraženog u metrima kubičnim (m^3) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u zoni u kojoj se zgrada gradi ili je izgrađena. Komunalni doprinos za otvorene bazene, otvorena igrališta i druge otvorene građevine, te spremnike za naftu i druge tekućine s pokrovom čija visina se mijenja obračunava se množenjem tlocrtne površine građevine koja se gradi ili je izgrađena izražene u metrima kvadratnim (m^2) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u zoni u kojoj se građevina gradi ili je izgrađena. Komunalni doprinos za građevine mrežne infrastrukture (plinovode, naftovode i druge produktovode, vodove za prijenos električne energije, elektroničke komunikacijske vodove i slične građevine) obračunava se množenjem metra dužnog (m) građevine koja se gradi ili je izgrađena sa jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u zoni u kojoj se građevina gradi. Način utvrđivanja obujma, površine i dužine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa propisuje ministar u čijem je djelokrugu komunalno gospodarstvo pravilnikom.

Nadalje, ako se postojeća zgrada uklanja zbog građenja nove zgrade ili ako se postojeća zgrada dograđuje ili nadograđuje, komunalni doprinos se obračunava na razliku obujma zgrade u odnosu na prijašnji obujam zgrade, a ako je obujam zgrade koja se gradi manji ili jednak obujmu postojeće zgrade koja se uklanja ne plaća se komunalni doprinos, a o čemu nadležno tijelo donosi rješenje kojim se utvrđuje da ne postoji obveza plaćanja komunalnog doprinosa. ova pravila se na odgovarajući se način primjenjuju i na obračun komunalnog doprinosa za građevine koje se taj doprinos obračunava prema njihovoj površini izraženoj u metrima kvadratnim (m^2) i metrima dužnim (m).

Uz članak 88. do 90.

Odredbama ovih članaka uređuju se pitanja vezana uz rješenje o komunalnom doprinosu koje donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, odnosno jedinstveni upravni odjel (u daljnjem tekstu: upravno tijelo) u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti ili po zahtjevu stranke. Ovo rješenje donosi se po pravomoćnosti građevinske dozvole, odnosno rješenja o izvedenom stanju, a u slučaju građenja građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole nakon prijave početka građenja ili nakon početka građenja.

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi se i izvršava se u postupku i na način

određen zakonom kojim se uređuje opći odnos između poreznih obveznika i poreznih tijela koja primjenjuju propise o porezima i drugim javnim davanjima, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije.

Rješenje o komunalnom doprinosu obvezno sadrži: 1. podatke o obvezniku komunalnog doprinosa, 2. iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti, 3. obvezu, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa i 4. prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi ili je izgrađena s iskazom obujma, površine, odnosno dužine građevine i jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa. Ništavo je rješenje o komunalnom doprinosu koje nema navedeni sadržaj.

Rješenje o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po zahtjevu stranke donosi se u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu koja je na snazi u vrijeme podnošenja zahtjeva stranke za donošenje tog rješenja. Rješenje o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti donosi se u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu koja je na snazi na dan pravomoćnosti građevinske dozvole, pravomoćnosti rješenja o izvedenom stanju, odnosno koja je na snazi na dan donošenja rješenja o komunalnom doprinosu ako se radi o građevini koja se prema posebnim propisima kojima se uređuje gradnja može graditi bez građevinske dozvole. Pravo na donošenje rješenja o komunalnom doprinosu ne zastarijeva.

Uz članak 91.

Odredbama ovoga članka propisana je mogućnost izmjene i poništavanja rješenja o komunalnom doprinosu. Prema tim odredbama upravno tijelo izmijenit će po službenoj dužnosti ili po zahtjevu obveznika komunalnog doprinosa izvršno, odnosno pravomoćno rješenje o komunalnom doprinosu, ako je izmijenjena građevinska dozvola, drugi akt za građenje ili glavni projekt na način koji je od utjecaja na obračun komunalnog doprinosa. Rješenjem o izmjeni rješenja o komunalnom doprinosu obračunava se komunalni doprinos prema izmijenjenim podacima i određuje plaćanje, odnosno povrat razlike komunalnog doprinosa u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu u skladu s kojom je rješenje o komunalnom doprinosu doneseno.

Nadalje, prema tim odredbama upravno tijelo će poništiti po zahtjevu obveznika komunalnog doprinosa izvršno, odnosno pravomoćno rješenje o komunalnom doprinosu, ako je građevinska dozvola, odnosno drugi akt za građenje prestala važiti ili ako je poništena. Rješenjem o poništavanju rješenja o komunalnom doprinosu određuje se i povrat uplaćenog komunalnog doprinosa u roku koji ne može biti dulji od godine dana. Obveznik komunalnog doprinosa u slučajevima propisanim ovim člankom nema pravo na kamatu od dana uplate komunalnog doprinosa do dana određenog rješenjem za povrat doprinosa.

Uz članak 92.

Odredbom ovoga članka propisana je nadležnost za rješavanje o žalbama protiv rješenja o komunalnom doprinosu na način da se protiv rješenja o komunalnom doprinosu, rješenja o njegovoj izmjeni, dopuni, ukidanju ili poništenju, rješenja o odbijanju ili odbacivanju zahtjeva za donošenje tog rješenja te rješenja o obustavi postupka, može izjaviti žalba o kojoj odlučuje upravno tijelo županije nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, a protiv rješenja koja donosi upravno tijelo Grada Zagreba središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

Uz članak 93.

Odredbama ovoga članka propisana je pravna priroda i namjena komunalne naknade. Prema tim odredbama komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture, prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskoga, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Uz članak 94.

Odredbama ovoga članka propisano je za koje se nekretnine i u kojim slučajevima plaća komunalna naknada. To su: 1. stambeni prostor, 2. pomoćni prostor u pomoćnim zgradama stambenih zgrada, 4. garažni prostor, 5. poslovni prostor, 6. pomoćni prostor u funkciji poslovnog prostora, 7. građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i 8. neizgrađeno građevinsko zemljište. Komunalna naknada plaća se za navedene nekretnine koje se nalaze na području na kojem se najmanje obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete te koje je opremljeno najmanje pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave. Građevinskim zemljištem koje služi obavljanju poslovne djelatnosti smatra se zemljište koje se nalazi unutar ili izvan granica građevinskog područja, a na kojemu se obavlja poslovna djelatnost, a neizgrađenim građevinskim zemljištem smatra se zemljište koje se nalazi unutar granica građevinskog područja na kojemu se u skladu s propisima kojima se uređuje prostorno uređenje i gradnja mogu graditi zgrade stambene ili poslovne namjene, a na kojemu nije izgrađena zgrada, na kojemu se nalaze ostaci nekadašnje zgrade (ruševina) ili nezavršena zgrada.

Uz članak 95.

Odredbama stavaka 1. i 2. ovoga članka propisano je tko je obveznik plaćanja komunalne naknade. Komunalnu naknadu plaća vlasnik, odnosno korisnik nekretnine za koju je ovim Zakonom propisano da se plaća komunalna naknada. Korisnik nekretnine plaća komunalnu naknadu ako je na njega obveza plaćanja te naknade prenesena pisanim ugovorom. Odredbom stavka 3. ovoga članka propisano je da je obveznik plaćanja komunalne naknade dužan je u roku od 15 dana od dana nastanka obveze ili promjene osobe obveznika istu prijaviti upravnom tijelu za komunalno gospodarstvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi nekretnina.

Uz članak 96.

Odredbama ovoga članka uređeno je pitanje donošenja odluke o komunalnoj naknadi. Prema tim odredbama predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se obvezno određuje: 1. područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada, 2. koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada, 3. koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada, 4. rok plaćanja komunalne

naknade. Odluka o komunalnoj naknadi se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Za razliku od važećeg Zakona zbog pravičnosti i jednakosti pred zakonom odlukom o komunalnoj naknadi prema predloženom Zakonu više nije propisana mogućnost propisivanja oslobođenja os plaćanja komunalne naknade tom odlukom. Također, u svrhu poticanja građenja u skladu sa zakonom i građenja energetski učinkovitih zgrada uvodi se mogućnost propisivanja postotka umanjenja iznosa komunalne naknade za stambeni, poslovni i garažni prostor u zgradi za čije je građenje izdana građevinska dozvola, a nije izdana uporabna dozvola, postotka umanjenja iznosa komunalne naknade za stambeni, poslovni i garažni prostor u zgradi za čiju je uporabu izdana uporabna dozvola i postotak umanjenja iznosa komunalne naknade za stambeni, poslovni i garažni prostor koji je razvrstan ili se nalazi u zgradi razvrstanoj u energetski razred A ili viši razred (Pue)

Uz članak 97.

Odredbama ovoga članka uređuje se pitanje određivanja područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada, a koje se određuju odlukom o komunalnoj naknadi. Područja ovih zona određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost područja komunalnom infrastrukturom. Prva zona je područje jedinice lokalne samouprave koje je najbolje uređeno i opremljeno komunalnom infrastrukturom, a koeficijent zone (Kz) je najviši za prvu zonu i iznosi 1,00.

Uz članak 98.

Odredbama ovoga članka uređuje se pitanje određivanja koeficijent namjene (Kn) koji služi za obračun iznosa komunalne naknade. Prema tim odredbama koeficijent namjene (Kn) određuje se odlukom o komunalnoj naknadi ovisno o vrsti nekretnine i djelatnosti koja se obavlja, te iznosi za:

1. stambeni prostor 1,00
2. stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana 1,00
3. pomoćni prostor u podrumu stambene zgrade i u pomoćnoj zgradi stambene zgrade 0,75
4. garažni prostor 1,00
5. poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti ne može biti manji od 1,00 niti veći od 5,00
6. poslovni prostor koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne ne može biti manji od 1,00 niti veći od 10,00
7. pomoćni prostor u funkciji poslovnog prostora koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne ne može biti manji od 1,00 niti veći od 5,00
8. građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti može biti najviše 10% koeficijenta namjene koji je određen za poslovni prostor
9. neizgrađeno građevinsko zemljište 0,05.

Za poslovni se prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, u slučaju kad se poslovna djelatnost ne obavlja više od šest mjeseci u kalendarskoj godini, koeficijent namjene umanjuje se za 50%, ali ne može biti manji od koeficijenta namjene za stambeni prostor, odnosno za neizgrađeno građevinsko zemljište.

Uz članak 99.

Odredbama ovoga članka uređuje se pitanje donošenja odluke kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) svake kalendarske godine do kraja studenoga za sljedeću kalendarsku godinu, nakon donošenja odluke o komunalnoj naknadi, a koja se vrijednost koristi za izračun komunalne naknade. Ovu odluku donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave svake kalendarske godine do kraja studenoga za sljedeću kalendarsku godinu, nakon donošenja odluke o komunalnoj naknadi. Vrijednost boda komunalne naknade (B) određuje se u kunama po metru kvadratnom (m²) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni jedinice lokalne samouprave. Polazište za određivanje vrijednost boda komunalne naknade (B) je procjena troškova održavanja komunalne infrastrukture iz programa održavanja komunalne infrastrukture uz uzimanje u obzir i drugih predvidivih i raspoloživih izvora financiranja održavanja komunalne infrastrukture. Ako predstavničko tijelo ne odredi vrijednost boda komunalne naknade (B) najkasnije do kraja studenoga tekuće godine, za obračun komunalne naknade u sljedećoj kalendarskoj godini vrijednost boda se ne mijenja.

Uz članak 100.

Odredbama ovoga članka uređuje se način obračuna komunalne naknade. prema tim odredbama komunalna naknada obračunava se po metru kvadratnom (m²) površine nekretnine za koju se utvrđuje obveza plaćanja komunalne naknade i to za: 1. stambeni, poslovni i garažni prostor po jedinici korisne površine koja se utvrđuje na način propisan Uredbom o uvjetima i mjerilima za utvrđivanje zaštićene najamnine (Narodne novine, br. 40/97.), a za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađeno građevinsko zemljište po jedinici stvarne površine.

Iznos komunalne naknade po metru kvadratnom (m²) površine nekretnine utvrđuje se množenjem koeficijenta zone (Kz), koeficijenta namjene (Kn) i vrijednosti boda komunalne naknade (B) određene u kunama po metru kvadratnom (m²).

Uz članak 101.

Odredbama ovoga članka uređuje se pitanje donošenja rješenja o komunalnoj naknadi. Prema tim odredbama rješenje o komunalnoj naknadi donosi upravno tijelo u skladu s odlukom o komunalnoj naknadi i odlukom o vrijednosti boda komunalne naknade (B) u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti. To rješenje donosi se za kalendarsku godinu do 31. ožujka tekuće godine, ako se odlukom predstavničkog tijela mijenja njezina visina u odnosu na prethodnu godinu. Rješenjem o komunalnom doprinosu utvrđuje se: 1. iznos komunalne naknade po metru kvadratnom (m²) nekretnine, 2. obračunska površina nekretnine, 3. godišnji iznos komunalne naknade, 4. mjesečni iznos komunalne naknade i 5. rok za plaćanje mjesečnog iznosa komunalne naknade, a ništavo je rješenje o komunalnoj naknadi koje nema navedeni sadržaj. Godišnji iznos komunalne naknade utvrđuje se množenjem površine nekretnine za koju se utvrđuje obveza plaćanja komunalne naknade i iznosa komunalne naknade po metru kvadratnom (m²) površine nekretnine.

Rješenje o komunalnoj naknadi donosi se i izvršava u postupku i na način određen zakonom kojim se uređuje opći odnos između poreznih obveznika i poreznih tijela koja primjenjuju propise o porezima i drugim javnim davanjima.

Uz članak 102.

Odredbom ovoga članka propisano je da se protiv rješenja o komunalnoj naknadi i rješenja o njegovoj ovrsi te rješenja o obustavi postupka, može izjaviti žalba o kojoj odlučuje upravno tijelo županije nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, a protiv rješenja koja donosi upravno tijelo Grada Zagreba središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

Uz članak 103.

Odredbom ovoga članka propisano je da se naknada za koncesiju koristi za financiranje građenja i/ili održavanja komunalne infrastrukture čijim korištenjem se obavlja komunalna djelatnost za koju je koncesija dodijeljena.

Uz članak 104.

Odredbom ovoga članka propisano je da se za građenje komunalne infrastrukture koriste sredstva proračuna jedinice lokalne samouprave prikupljena na temelju ovoga Zakona i sredstva prikupljena na temelju drugih zakona.

Uz članak 105.

Odredbama ovoga članka propisana je obveza donošenja, donositelj, svrha i sadržaj odluke o komunalnom redu i mogućnost njena donošenja kao jedne ili više odluka. Prema tim odredbama odluku o komunalnom redu donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju. Odlukom o komunalnom redu se propisuje: 1. uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je izložen površini javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen ploča na građevinama i druge urbane opreme te klima uređaja, dimovodnih, atenskih i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta, 2. način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama, 3. uvjeti korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila i 4. održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina. Odluku o komunalnom redu kojom se uređuje korištenje površina javne namjene koja je dio željezničke infrastrukture ili javne ceste predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi uz prethodnu suglasnost upravitelja te infrastrukture, odnosno ceste. Nadalje, odlukom o komunalno redu propisuju se mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe. Također, tom se odlukom mora osigurati korištenje površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.

Uz članak 106.

Odredbama ovoga članka propisano je da su naknade za davanje na privremeno korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave prihod

proračuna jedinice lokalne samouprave, te da osoba koja je dobila na privremeno korištenje spomenutu površinu, odnosno zemljište ne može pravo korištenja ili zajedničkog korištenja tih površina, odnosno tog zemljišta prenijeti na drugu osobu.

Uz članak 107.

Odredbom ovoga članka propisano je da su novčane kazne naplaćene za prekršaje propisane odlukom o komunalnom redu prihod proračuna jedinice lokalne samouprave na čijem su području učinjeni prekršaji.

Uz članak 108.

Odredbom stavaka 1. i 3. ovoga članka propisano je da poslove provedbe odluke o komunalnom redu obavlja upravno tijelo jedinice lokalne samouprave određeno općim aktom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave o ustroju upravnih tijela (u daljnjem tekstu: upravno tijelo) te da to tijelo obavlja i druge poslove određene ovim Zakonom i posebnim zakonom.

Odredbom stavka 2. ovoga članka propisani su poslovi koje upravno tijelo obavlja u provedbi odluke o komunalnom redu. Prema toj odredbi upravno tijelo obavlja poslove: 1. dopuštanja i određivanja uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen ploča na građevinama i druge urbane opreme na zgradama, 2. dopuštanja i određivanja uvjeta za korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta, 3. nadzora nad provedbom odluke o komunalnom redu i 4. druge poslove određene odlukom o komunalnom redu.

Uz članak 109.

Odredbom ovoga članka propisano je da se protiv upravnih akata koje donosi upravno tijelo u obavljanju poslova provedbe odluke o komunalnom redu i drugih poslova koje obavlja može izjaviti žalba o kojoj odlučuje upravno tijelo županije nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, a protiv upravnih akata koje donosi upravno tijelo Grada Zagreba odlučuje središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, ako posebnom zakonom nije propisano drukčije.

Uz članak 110.

Odredbama ovoga članka propisano je da poslove nadzora koje na temelju ovoga Zakona obavlja upravno tijelo provode komunalni redari koji su službenici tog tijela. Prema tim odredbama komunalni redari imaju ovlasti obavljanja nadzora propisane ovim Zakonom, odlukom o komunalnom redu i posebnim zakonom, te obavljaju i poslove određene posebnim zakonom.

Uz članak 111.

Odredbom ovoga članka propisano je da jedinice lokalne samouprave mogu ugovorom ustrojiti zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara.

Uz članak 112.

Odredbama ovoga članka propisano je da komunalni redar mora imati najmanje razinu kvalifikacije 4.2. (gimnazijsko srednjoškolsko obrazovanje; četverogodišnje ili petogodišnje strukovno srednjoškolsko obrazovanje) prema zakonu kojim se uređuje hrvatski kvalifikacijski okvir, te da komunalni redar u obavljanju službene dužnosti nosi službenu odoru i ima službenu iskaznicu. Izgled službene odore te izgled i sadržaj službene iskaznice komunalnog redara propisuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom.

Uz članak 113.

Odredbama ovoga članka propisana su ovlaštenja, prava i obveze komunalnog redara. Prema tim odredbama komunalni redar je u provedbi nadzora ovlašten: 1. zatražiti i pregledati isprave (osobna iskaznica, putovnica i sl.), na temelju kojih može utvrditi identitet stranke, kao i drugih osoba nazočnih nadzoru, 2. ući na okućnicu i dvorište zgrade ili druge građevine, šumska, poljoprivredna i druga zemljišta, bez obzira na njihovu namjenu, te ih pregledati, 3. narediti vlasniku, odnosno korisniku da u nužnom opsegu odstrani drveće, drugo raslinje, životinje i druge stvari ako ometaju obavljanje pregleda, 4. uzimati izvještaje od odgovornih osoba radi pribavljanja dokaza o činjenicama koje se ne mogu izravno utvrditi, kao i od drugih osoba nazočnih nadzoru, 5. zatražiti pisanim putem od stranke točne i potpune podatke i dokumentaciju potrebnu u nadzoru, 6. prikupljati dokaze i utvrđivati činjenično stanje na vizualni i drugi odgovarajući način (fotografiranjem, snimanjem kamerom, videozapisom i sl.) i 7. obavljati i druge radnje u svrhu provedbe nadzora.

U provedbi nadzora komunalni redar ima pravo i obvezu rješavanjem ili na drugi propisani način narediti fizičkim i pravnim osobama mjere za održavanje komunalnog reda propisane odlukom o komunalnom redu, odnosno druge mjere propisane zakonom, a ako utvrdi povredu ovoga Zakona, odluke o komunalnom redu ili drugog propisa u dijelu u kojem je iste obvezan nadzirati ima pravo i obvezu podnijeti optužni prijedlog, odnosno kaznenu prijavu.

Uz članak 114.

Odredbama ovoga članka propisano je da su javnopravna tijela te pravne i fizičke osobe obvezne komunalnom redaru, bez naknade za rad i troškove, u roku koji im odredi, omogućiti provedbu nadzora i osigurati uvjete za neometan rad u okviru njegovih ovlaštenja. Također je propisano da je policija obvezna, sukladno svojim ovlastima, pružiti pomoć ovlaštenom podnositelju zahtjeva – upravnom tijelu, ako se prilikom nadzora ili izvršenja rješenja pruži otpor ili se isti osnovano očekuje.

Uz članak 115. i 116.

Odredbama ovih članaka uređeno je pitanje pokretanja i obustave upravnog postupka nadzora komunalnog redara. Prema tim odredbama kada komunalni redar utvrdi povredu propisa čije izvršenje je ovlašten nadzirati, obvezan je po službenoj dužnosti pokrenuti upravni postupak i narediti odgovarajuće mjere u skladu s odlukom o komunalnom redu ili posebnim propisom. Kada, pak, komunalni redar utvrdi da nije povrijeđen propis čije izvršenje je ovlašten nadzirati pa stoga nema uvjeta za pokretanje upravnog postupka, pisanim putem će o tome obavijestiti poznatog prijavitelja u roku od osam dana od dana utvrđenja činjeničnog stanja. Također, ako je stranka izvršila obvezu iz rješenja o izvršenju komunalnog

redara ili je iz drugog razloga prestala obveza izvršenja tog rješenja, komunalni redar po službenoj dužnosti donosi rješenje o obustavi postupka izvršenja rješenja.

Uz članak 117.

Prema odredbama ovoga članka mjere za održavanje komunalnog reda propisane odlukom o komunalnom redu komunalni redar naređuje rješenjem osobi koja je povrijedila odluku, odnosno osobi koja je obvezna otkloniti njegovu povredu. Ako se osoba koja je povrijedila odluku o komunalnom redu, odnosno osoba koja je obvezna otkloniti njegovu povredu ne može utvrditi, rješenje se donosi protiv nepoznate osobe. Ako komunalni redar utvrdi povredu propisa čije izvršenje je ovlašten nadzirati, može donijeti rješenje i bez saslušanja stranke.

Uz članak 118.

Prema odredbama ovoga članka protiv upravnih akata koje donosi komunalni redar može se izjaviti žalba o kojoj odlučuje upravno tijelo županije nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, a protiv upravnih akata koje donosi komunalni redar Grada Zagreba odlučuje središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva. Žalba izjavljena protiv rješenja komunalnog redara ne odgađa njegovo izvršenje.

Uz članak 119.

Prema odredbi ovoga članka nadzor zakonitosti općih akata koje donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave na temelju ovoga Zakona i upravni nadzor provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

Uz članak 120.

Prema odredbi ovoga članka nadzor upravnih akata koje donosi upravno tijelo i komunalni redar, te osoba kojoj je povjereno vršenje javnih ovlasti na temelju ovoga Zakona i odluke o komunalnom redu provodi upravno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave, a upravnih akata koje donosi upravno tijelo Grada Zagreba i osoba kojoj je povjereno vršenje javnih ovlasti provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

Uz članak 121.

Prema odredbama ovoga članka inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona obavljaju ovlašteni državni službenici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove financija. Iznimno od toga, inspekcijski nadzor nad provedbom odredbi ovoga Zakona kojima se uređuju opći uvjeti isporuke i cijene komunalnih usluga obavljaju tržišni inspektori središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove gospodarstva, poduzetništva i obrta.

Uz članak 122.

Odredbama ovoga članka propisana je prekršajna kazna u novčanom iznosu od 10.000,00 do 20.000,00 kuna za prekršaj odgovorne osobe u jedinici lokalne samouprave (gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika) koja utroši sredstva, komunalnog doprinosa

protivno njihovoj namjeni (članak 82. stavak 2. Zakona).

Uz članak 123 i 124.

Odredbama ovoga članka propisana je prekršajna kazna u novčanom iznosu od 50.000,00 do 200.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba isporučitelj komunalne usluge, ako:

1. bez opravdanog razloga prekine isporučivati komunalnu uslugu ili obustavi isporuku komunalne usluge korisniku (članka 29. stavak 2.)
2. ne pribavi prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave za opće uvjete isporuke komunalne usluge i/ili izmjene i dopune općih uvjeta isporuke komunalne usluge (članak 31. stavak 2.)
3. ne objavi opće uvjete na svojoj oglasnoj ploči i na svojim internetskim stranicama (članka 31. stavak 4.)
4. se ne pridržava općih uvjeta isporuke komunalne usluge i ugovora o isporuci komunalne usluge (članak 31. stavak 6.)
5. obavlja komunalnu djelatnost a ne ispunjava uvjete propisane u pogledu organizacijskog oblika obavljanja komunalnih djelatnosti (članak 35. stavak 1.)
6. kao trgovačko društvo, odnosno komunalna javna ustanova, nakon isteka roka propisanog ovim Zakonom, uz komunalne djelatnosti obavlja i drugu tržišnu gospodarsku djelatnost (članak 36. stavak 3. i članak 40. stavak 4.)
7. ne podnese u propisanom roku godišnji plan rada za narednu kalendarsku godinu (članak 38. stavak 1.)
8. ne podnese u propisanom roku predstavničkom tijelu osnivača izvješće o radu i financijsko izvješće za prethodnu poslovnu godinu (članak 38. stavak 2.)
9. ne pribavi prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave za cjenik komunalnih usluga ili njegovu izmjenu ili dopunu (članak 60. stavak 1.)
10. cjenik komunalnih usluga ili njegovu izmjenu ili dopunu ne objavi na svojoj oglasnoj ploči i na svojim internetskim stranicama (članak 60. stavak 7.)
11. se ne pridržava cjenika komunalnih usluga (članak 60. stavak 8.).

Za navedene prekršaje propisana je prekršajna kazna u novčanom iznosu od 5.000,00 do 50.000,00 kuna i za odgovornu osobu u pravnoj osobi koja je isporučitelj komunalne usluge. Novčanom kaznom u iznosu od 15.000,00 do 30.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba isporučitelj komunalne usluge za prekršaje propisane ovim člankom. Optužni prijedlog za navedene prekršaje podnosi središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva, a novčane kazne naplaćene za prekršaje propisane ovim Zakonom prihod su proračuna Republike Hrvatske.

Uz članak 125.

Odredbama ovoga članka propisuje se način završavanja postupaka započelih po ranije važećem Zakonu o komunalnom gospodarstvu. Prema tim odredbama postupci započeti po Zakonu o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, broj: 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - Pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15) do stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se po odredbama tog Zakona i propisa donesenih na temelju tog Zakona.

Uz članak 126.

Odredbom stavka 1. ovoga članka propisana je obveza ministra u čijem je djelokrugu komunalno gospodarstvo da u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donese pravilnik kojim se propisuje način utvrđivanja obujma, površine i dužine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa. Nadalje, propisuje se obveza ministra graditeljstva da objavi prosječne troškove građenja metra kubičnog (m³) građevine u Republici Hrvatskoj u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Odredbom stavka 3. ovoga članka propisano je da do stupanja na snagu spomenutog pravilnika ostaje na snazi Pravilnik o načinu utvrđivanja obujma građevine za obračun komunalnog doprinosa (Narodne novine, broj: 136/06, 135/10, 14/11 i 55/12), a odredbom stavka 4. ovoga članka propisano je da do objave spomenutih troškova građenja primjenjuje se Podatak o prosječnim troškovima gradnje m³ etalonske građevine u Republici Hrvatskoj (Narodne novine, broj 59/10)

Uz članak 127.

Odredbom ovoga članka propisano je da se odredbe članka 91. ovoga Zakona, kojima je uređeno pitanje izmjena i poništavanje rješenja o komunalnom doprinosu, na odgovarajući se način primjenjuje i na rješenja o komunalnom doprinosu donesena na temelju zakona koji je važio prije stupanja na snagu ovoga Zakona od čijeg dana donošenja do dan stupanja na snagu ovoga Zakona nije prošlo više od 10 godina. Propisivanje povratnog djelovanja odredbe članka 91. ovoga Zakona nužno je radi omogućavanja rješavanja slučajeva u kojima su investitori platili komunalni doprinos na temelju ranije važećeg Zakona o komunalnom gospodarstvu, a zbog poništenja ili prestanka važenja građevinske dozvole nisu pristupili građenju građevine za čije su građenje platili komunalni doprinos. Također, time se rješavaju i slučajevi u kojima je tijekom građenja izmijenjena građevinska dozvola na način da je to od utjecaja na izračun komunalnog doprinosa, a u kojim slučajevima je potrebno naplatiti veći iznos doprinosa, odnosno vratiti dio više uplaćenog doprinosa.

Rješavanje predmetnog pitanja na način kako je to uređeno odredbama članka 91. ovoga Zakona i povratno djelovanje tih odredbi, obzirom na činjenicu da je plaćanje komunalnog doprinosa povezano s građenjem građevine, cijeni se odgovarajućim i pravičnim te rješenjem koje će značajno doprinijeti pravnoj sigurnosti i povjerenju građana u institucije, a istovremeno neće utjecati na ostvarenje javnog interesa.

Uz članak 128.

Odredbom stavka 1. ovoga članka propisana je obveza jedinica lokalne samouprave da donesu programe građenja komunalne infrastrukture iz članka 73. stavka 1. ovoga Zakona i programe održavanja komunalne infrastrukture iz članka 77. stavka 1. ovoga Zakona u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, odluke o komunalnom doprinosu iz članka 83. stavka 1. ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, te odluke o komunalnom redu iz članka 95. stavka 1. ovoga Zakona u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Odredbom stavka 2. ovoga članka propisano je da do stupanja na snagu odluka o komunalnom doprinosu i odluka o komunalnom redu, koje se donose na temelju ovoga Zakona, ostaju na snazi odluke o komunalnom doprinosu i odluke o komunalnom redu s

mjerama za njihovo provođenje, donesene na temelju zakona koji su važili prije stupanja na snagu ovoga Zakona, osim odredbi tih odluka koje su protivne ovom Zakonu.

Uz članak 129.

Prema odredbama ovoga članka jedinice lokalne samouprave dužne su donijeti odluke o komunalnom doprinosu iz članka 83. stavka 1. ovoga Zakona i odluke o komunalnoj naknadi iz članka 96. stavka 1. ovoga Zakona u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, odluke o komunalnom redu iz članka 105. stavka 1. ovoga Zakona u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona. Pri tome do stupanja na snagu spomenutih odluka ostaju na snazi odluke o komunalnom doprinosu, odluke o komunalnoj naknadi i odluke o komunalnom redu s mjerama za njihovo provođenje, donesene na temelju zakona koji su važili prije stupanja na snagu ovoga Zakona, osim odredbi tih odluka koje su protivne ovom Zakonu.

Uz članak 130.

Odredbom stavka 1. ovoga članka propisano je da se komunalnom infrastrukturom u smislu ovoga Zakona smatraju sve građevine i površine iz članka 64. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona koje na dan stupanja na snagu ovoga Zakona koriste ili održavaju jedinice lokalne samouprave, trgovačka društva ili komunalne javne ustanove.

Odredbom stavka 2. ovoga članka propisana je obveza jedinica lokalne samouprave da u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona ustroje evidencije komunalne infrastrukture iz članka 68. ovoga Zakona.

Uz članak 131.

Odredbama ovoga članka uređeno je evidentiranje u katastru i upis u zemljišne knjige postojeće komunalne infrastrukture. Prema tim odredbama komunalna infrastruktura iz članka 64. stavka 1. ovoga Zakona izgrađena do dana stupanja na snagu ovoga Zakona koja nije evidentirana u katastru ili nije evidentirano njeno stvarno stanje, evidentira se u katastru na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture, potvrde jedinice lokalne samouprave da se radi o komunalnoj infrastrukturi, a koje pribavlja i nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave, odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista u zemljišnu knjigu. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi izrađen u skladu s pregledanim i potvrđenim geodetskim elaboratom izvedenog stanja komunalne infrastrukture i potvrdu jedinice lokalne samouprave da se radi o komunalnoj infrastrukturi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar. Spomenuta potvrda jedinice lokalne samouprave mora sadržavati katastarske i zemljišnoknjižne oznake zemljišta na kojem se nalazi i tvrdnji da se radi o komunalnoj infrastrukturi.

Spomenuta komunalna infrastruktura upisat će se u zemljišnu knjigu kao javno dobro u općoj uporabi, kao neotuđivo vlasništvo, odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, bez obzira na postojeće upise u zemljišnoj knjizi. Na evidentiranje u katastru i upis u zemljišne knjige spomenute komunalne infrastrukture ne primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje prostorno uređenje o parcelaciji građevinskog zemljišta niti odredbe drugih zakona i propisa kojima se

uređuje katastar zemljišta i nekretnina, vlasništvo, druga stvarna prava i zemljišne knjige, a koje su protivne stavcima 1. i 2. ovoga članka. Evidentiranje, pak, u katastru i upis u zemljišne knjige komunalne infrastrukture na način propisan stavcima 1., 2. i 3. ovoga članka ne isključuje mogućnost njihova evidentiranja u katastru i upisa u zemljišne knjige na način propisan zakonima i drugim propisima iz stavka 4. ovoga članka. Međutim, navedene odredbe ovoga članka ne odnose se na komunalnu infrastrukturu izgrađenu na zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske jer se stjecanje prava vlasništva na tom zemljištu na kojem je izgrađena komunalna infrastruktura uređuje zakonom kojim se uređuje upravljanje i raspolaganje državnom imovinom.

Uz članak 132.

Odredbama stavka 1. i 2. ovoga članka propisano je da trgovačka društva, javne ustanove i vlastiti pogoni, osnovani za obavljanje komunalnih djelatnosti na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - Pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09 - Zakon o vodama, 49/11, 84/11 - Zakon o cestama, 90/11 - Zakon o izmjenama i dopunama zakona o prostornom uređenju i gradnji, 144/12, 94/13 - Zakon o održivom gospodarenju otpadom, 153/13 - Zakon o gradnji, 147/14 i 36/15 - Zakon o pogrebničkoj djelatnosti), nastavljaju s radom kao trgovačko društvo, komunalna javna ustanova i vlastiti pogon prema ovom Zakonu, s time da su u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona dužni, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije, uskladiti akte o osnivanju, statute i druge opće akte s ovim Zakonom.

Odredbom stavka 3. ovoga članka propisana je obveza isporučitelja komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost da donese opće uvjete isporuke komunalne usluge i s postojećim korisnikom komunalne usluge sklopiti ugovor o isporuci komunalne usluge iz članka 31. stavka 1. ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 133.

Odredbom ovoga članka propisana je obveza jedinica lokalne samouprave da usklade vrijednost temeljnog kapitala i vrijednost dionica ili udjela u trgovačkim društvima, odnosno vrijednost udjela u komunalnim javnim ustanovama s ovim Zakonom i osiguraju prestanak obavljanja trgovačkih gospodarskih djelatnosti u trgovačkim društvima, odnosno komunalnim javnim ustanovama u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 134.

Odredbom ovoga članka propisano je da pravna i fizička osoba koja obavlja komunalnu djelatnost na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, sklopljenih na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - Pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09 - Zakon o vodama, 49/11, 84/11 - Zakon o cestama, 90/11 - Zakon o izmjenama i dopunama zakona o prostornom uređenju i gradnji, 144/12, 94/13 - Zakon o održivom gospodarenju otpadom, 153/13 - Zakon o gradnji, 147/14 i 36/15 - Zakon o pogrebničkoj djelatnosti), nastavlja s radom do isteka važenja tih ugovora.

Uz članak 135.

Odredbom ovoga članka propisano je da danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o komunalnom gospodarstvu koji je zajedno sa svojim izmjenama i dopunama objavljen u Narodnim novinama, broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - Pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15.

Uz članak 136.

Odredbom ovoga članka određuje se objava ovoga Zakona u Narodnim novinama, te njegovo stupanje na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.