

Na temelju članka 8. stavka 4. Zakona o procjeni učinaka propisa („Narodne novine“, br. 44/17) i članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 150/11, 119/14, 93/16) Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj -----2017. godine donijela

O D L U K U

o donošenju Strategije procjene učinaka propisa za razdoblje od 2018. do 2023. godine

I.

Donosi se Strategija procjene učinaka propisa za razdoblje od 2018. do 2023. godine (u daljnjem tekstu: Strategija), u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavio Ured za zakonodavstvo, klase: ----, urbroja: ----, od ----- 2017. godine.

II.

Zadužuje se Ured za zakonodavstvo da o donošenju ove Odluke izvijesti središnja tijela državne uprave.

III.

Zadužuje se Ured za zakonodavstvo da objavi Strategiju na svojim mrežnim stranicama.

IV.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Narodnim novinama“.

KLASA:
URBROJ:
Zagreb,

Predsjednik

mr. sc. Andrej Plenković, v.r.

OBRAZLOŽENJE

Na temelju članka 8. stavka 4. Zakona o procjeni učinaka propisa („Narodne novine“, broj 44/17), Ured za zakonodavstvo predlaže Vladi Republike Hrvatske Strategiju procjene učinaka propisa za razdoblje od 2018. do 2023. godine.

Strategijom se dugoročno usmjerava razvoj sustava procjene učinaka propisa i njegova provedivost, ciljevi, poboljšanje kvalitete propisa i razvoj administrativnih kapaciteta. Ovom Strategijom, Republika Hrvatska, kao članica Europske unije, potiče pristup Europske komisije o boljim propisima.

Svrha ove Strategije je osigurati dugoročni razvoj procjene učinaka propisa u zakonodavnom postupku s ciljem donošenja boljih, kvalitetnijih i svrsishodnijih zakona za građane i razvoj poslovanja uz punu garanciju pravne sigurnosti i vladavine prava.

Strategija postavlja viziju, misiju i tri strateška cilja za daljnji razvoj procjene učinaka propisa u razdoblju od 2018. do 2023. godine:

1. Vizija:

Suvremeni zakonodavni okvir koji podupire razvoj građanskog društva, potiče poduzetničku slobodu i osigurava vladavinu prava.

2. Misija:

Osigurati kvalitetnu izradu zakonodavnih prijedloga dosljednom primjenom procjene učinaka propisa uz analizu izravnih učinaka i sudjelovanje zainteresirane javnosti.

3. Za ostvarivanje vizije i misije procjene učinaka propisa, utvrđuju se sljedeći strateški ciljevi procjene učinaka propisa:

3.1. Osigurati primjenu zakonodavnog postupka tako da se nacrti prijedloga zakona pripremaju u skladu s važećim propisima iz područja procjene učinaka propisa.

3.2. Osigurati administrativne kapacitete središnjih tijela državne uprave tako da učinkovito primjenjuju procjenu učinaka propisa prilikom izrade zakonodavnih prijedloga.

3.3. Osigurati otvorenost i transparentnost postupka procjene učinaka propisa za zagovaranje stajališta javnosti i zainteresirane javnosti prilikom izrade zakonodavnih prijedloga.

Za provedbu ove Strategije nisu predviđena dodatna sredstva u Državnom proračunu za 2018. godinu ni u projekcijama za 2019. i 2020. godinu, budući da se svi aktivnosti provode unutar planiranih sredstava središnjih tijela državne uprave.

11. 12. 17

NACRT



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**STRATEGIJA PROCJENE UČINAKA PROPISA
ZA RAZDOBLJE OD 2018. DO 2023. GODINE**

Zagreb, prosinac 2017.

SADRŽAJ

| | |
|---|---|
| 1. Uvod i svrha dokumenta..... | 3 |
| 2. Načela kvalitete zakonodavstva | 4 |
| 3. Vizija, misija i ciljevi | 5 |
| 3.1. Vizija: | 5 |
| 3.2. Misija: | 6 |
| 3.3. Strateški ciljevi procjene učinaka propisa:..... | 6 |
| 4. Provedba utvrđenih strateških ciljeva procjene učinaka propisa | 7 |
| 5. Osiguranje sredstava za provedbu Strategije | 9 |

1. Uvod i svrha dokumenta

Vlada Republike Hrvatske uspostavila je sustav procjene učinaka propisa kroz zakonodavni okvir kojeg čini: Zakon o procjeni učinaka propisa („Narodne novine“, broj 44/17, dalje u tekstu: Zakon) i Uredba o provedbi postupka procjene učinaka propisa („Narodne novine“, broj 52/17, dalje u tekstu: Uredba).

Sustav procjene učinaka propisa uspostavljen je 2012. godine, stupanjem na snagu tadašnjeg Zakona o procjeni učinaka propisa („Narodne novine“, broj 90/11), Uredbe o provedbi postupka procjene učinaka propisa („Narodne novine“, broj 66/12) i Strategije procjene učinaka propisa za razdoblje od 2013. do 2015. godine i Akcijskog plana procjene učinaka propisa za razdoblje od 2013. do 2015. godine („Narodne novine“, broj 146/12).

Provedba naprijed navedene Strategije vrednovana je u Izvješću o provedbi procjene učinaka propisa za razdoblje od 2013. do 2015. godine (dalje u tekstu: Izvješće), koje je Vlada Republike Hrvatske usvojila na 33. sjednici, održanoj 27. srpnja 2016. godine. Izvješće je predstavljalo analizu ostvarenja postavljene vizije, misije i prioriternih ciljeva te analitički pregled provedbe sustava procjene učinaka propisa uz preporuke za jačanje sustava procjene učinaka propisa.

Na temelju preporuka iz Izvješća, iskustva u provedbi procjene učinaka propisa u proteklom razdoblju, najbolje prakse pojedinih zemalja članica Europske unije i prakse Europske komisije, Ured za zakonodavstvo, kao nadležno koordinativno tijelo za procjenu učinaka propisa u Republici Hrvatskoj, pristupio je izradi novog zakonodavnog okvira procjene učinaka propisa. Tijekom 2017. godine stupili su na snagu novi Zakon i pripadajuća Uredba.

Na temelju članka 8. stavka 3. Zakona, Ured za zakonodavstvo pristupio je izradi nove strategije procjene učinaka propisa za petogodišnje razdoblje. Strategijom se dugoročno usmjerava razvoj sustava procjene učinaka propisa i njegova provedivost, ciljevi, poboljšanje kvalitete propisa i razvoj administrativnih kapaciteta. Ovom Strategijom, Republika Hrvatska, kao članica Europske unije, promiče pristup Europske komisije o boljim propisima¹ (eng. *Better regulation*).

Pristup boljim propisima je, prije svega, otvaranje zakonodavnog postupka ka sudjelovanju javnosti (građanima) i zainteresirane javnosti (poslovna zajednica, civilni sektor, građanske inicijative, stručna javnost, akademska zajednica i sl.) kako bi se, kroz analizu stanja i sagledavanje posljedica buduće primjene zakona, došlo do onog zakonodavnog prijedloga, kojim se rješavaju utvrđeni problemi u praksi.

Svrha ove Strategije je osigurati dugoročni razvoj procjene učinaka propisa u zakonodavnom postupku s ciljem donošenja boljih, kvalitetnijih i svrsishodnijih zakona za građane i razvoj poslovanja uz punu garanciju pravne sigurnosti i vladavine prava.

¹ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/better-regulation-why-and-how_en

2. Načela kvalitete zakonodavstva

Izrada kvalitetnih zakonodavnih prijedloga treba odražavati načela kvalitete zakonodavstva kako bi se osigurao suvremeni zakonodavni okvir uz odgovarajuće administrativne kapacitete tijela državne uprave za temeljitu izradu zakonodavnih prijedloga i njegovu učinkovitu provedbu.

Načela kvalitete zakonodavstva čini:

1. primjena zakonodavnog okvira procjene učinaka propisa,
2. analiza postojećeg stanja u području koje se namjerava urediti,
3. razmatranje više rješenja za postizanje utvrđenih ciljeva zakonodavnog prijedloga,
4. razmatranje pojednostavljenja zakonodavnog prijedloga primjenom alata procjene učinaka na malo gospodarstvo i mjerenja administrativnog troška propisa,
5. provedba javnog savjetovanja prilikom izrade zakonodavnog prijedloga,
6. učinkovita kontrola kvalitete zakonodavnih prijedloga i akata procjene učinaka propisa,
7. osiguranje organizacijske strukture za učinkovitu provedbu zakona.

| Načela | Opis načela kvalitete zakonodavstva |
|--|---|
| Primjena zakonodavnog okvira procjene učinaka propisa | Postupkom procjene učinaka propisa traži se način za rješavanje problema u području koje se namjerava urediti zakonom. Procjena učinaka propisa služi za donošenje racionalnih odluka u političkoj areni, o rješenju koje donosi optimalan odnos troškova i koristi. |
| Analiza postojećeg stanja u području koje se namjerava urediti | Za utvrđivanje mogućih rješenja presudna je analiza postojećeg stanja u upravnom području koje se namjerava urediti. Analiza postojećeg stanja uključuje vrednovanje rezultata provedbe postojećeg propisa, odnosno vrednovanje sveukupne javne politike iz upravnog područja. Razlog za zakonodavnu intervenciju treba biti opravdan, razmjern nastalom problemu i u skladu s vrednovanjem postojećeg stanja. |
| Razmatranje više rješenja za postizanje utvrđenih ciljeva zakonodavnog prijedloga | Procjenom učinaka propisa razmatraju se različiti pristupi rješavanju problema, uključujući raspon od zakonskih prijedloga do rješenja koja ne uključuju zakonodavnu intervenciju; drugih mjera i instrumenata kojima je moguće postići utvrđene ciljeve odnosno pozitivne promjene koje se žele ostvariti. Takav pristup omogućava donositeljima (političkih) odluka stvarnu analizu mogućih rješenja uz sagledavanje očekivanih troškova i koristi. |
| Razmatranje pojednostavljenja zakonodavnog prijedloga primjenom alata procjene učinka na malo gospodarstvo i mjerenja | Suvremeni zakonodavni okvir treba biti fleksibilan, jednostavan za poslovanje i podržavati gospodarski rast. Procjena učinaka propisa na malo gospodarstvo (dalje u tekstu: MSP test) i provedbu SCM metodologije sastavni su dio propisa iz područja procjene učinaka propisa. Zakonom o poticanju razvoja malog gospodarstva („Narodne novine“, broj 29/02, 63/07, 53/12, 56/13 i 121/16) i Uredbom o provedbi postupka procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (Test malog i srednjeg poduzetništva) („Narodne novine“, broj 43/17), uspostavljen je okvir za provedbu MSP testa za središnja tijela državne uprave. |

administrativnog troška propisa

| | |
|---|--|
| Provedba javnog savjetovanja prilikom izrade zakonodavnog prijedloga | Postojeći standardi savjetovanja u okviru Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13 i 85/15) i Kodeksa za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata („Narodne novine“, broj 140/09), nadopunjeni su standardima savjetovanja u postupku procjene učinaka propisa temeljem Zakona. Provedba savjetovanja uključuje aktivan angažman zainteresirane javnosti. Dvosmjerna komunikacija i uključenost dionika u izradu zakonodavnih prijedloga sastavni je dio otvorenosti i transparentnosti postupka procjene učinaka propisa. Svatko ima pravo na priliku da izrazi svoje mišljenje. |
| Učinkovita kontrola kvalitete zakonodavnih prijedloga i akata procjene učinaka propisa | Kvalitetno zakonodavstvo podrazumijeva vertikalnu i horizontalnu usklađenost pravnog sustava. Građani i gospodarski subjekti imaju pravo na jasne, nedvosmislene i lako provedive propise. Kontrola kvalitete zakonskih prijedloga, popratnih dokumenata i akata procjene učinaka propisa mora biti učinkovita i primjerena te odgovarajuće provediva imajući u vidu učinke koji se očekuju primjenom zakona. Donositelji (političkih) odluka trebaju imati kvalitetan zakonodavni prijedlog koji je u skladu s pravnim sustavom države, institucionalnim okvirom uz analitičku podlogu očekivanih izravnih učinaka provedbe toga zakona. |
| Osiguranje organizacijske strukture za učinkovitu provedbu zakona | Primjenu važećeg zakonodavstva treba pratiti odgovarajuća organizacijska struktura za provedbu propisa. Stoga je dužnost nadležnog središnjeg tijela državne uprave osigurati odgovarajuću organizacijsku strukturu za provedbu propisa. Postupak procjene učinaka propisa daje okvir za analizu potreba za odgovarajućim organizacijskim elementima provedbe i vrednovanja zakonodavnog okvira. |

3. Vizija, misija i ciljevi

Strategija postavlja viziju, misiju i tri strateška cilja za daljnji razvoj procjene učinaka propisa u razdoblju od 2018. do 2023. godine:

3.1. Vizija:

Suvremeni zakonodavni okvir koji podupire razvoj građanskog društva, potiče poduzetničku slobodu i osigurava vladavinu prava.

Zakoni i drugi propisi trebaju odgovarati sadašnjem vremenu i dati podršku poduzetničkim slobodama, gospodarskom rastu i razvoju građanskog društva. Primjena procjene učinaka propisa donosi predvidljivost zakonodavnih rješenja. To je podloga za

razvoj tržišta, stvaranje jednakih prilika za poduzetništvo, razvoj različitih inicijativa organizacija civilnog društva za stvaranje i jačanje socijalne pravednosti i jednakosti, uz zaštitu i očuvanje životnog i prirodnog okoliša.

3.2. Misija:

Osigurati izradu kvalitetnih zakonodavnih prijedloga dosljednom primjenom procjene učinaka propisa uz analizu izravnih učinaka i sudjelovanje zainteresirane javnosti.

Takav način izrade zakonodavnog prijedloga temelji se na odgovarajućim administrativnim kapacitetima tijela državne uprave za analizu sadašnjeg stanja, iznalaženje rješenja i sagledavanje izravnih učinaka zakona te troškova i koristi koje to rješenje donosi. Podrazumijeva izradu stručnih analitičkih podloga, otvorenost državne uprave i sposobnost zainteresirane javnosti da zagovaraju svoja stajališta u zakonodavnom postupku.

3.3. Strateški ciljevi procjene učinaka propisa:

3.3.1. Osigurati primjenu zakonodavnog postupka tako da se nacrti prijedloga zakona pripremaju u skladu s važećim propisima iz područja procjene učinaka propisa.

Novi zakonodavni okvir procjene učinaka propisa stavlja fokus na utvrđivanje onih zakonodavnih prijedloga koji nose značajne izravne učinke na adresate propisa, da bi se takvi izravni učinci detaljnije analizirali u drugom dijelu postupka. Stručnom nositelju daje se prostor da analitički sagleda očekivane posljedice primjene zakonodavnog prijedloga, prije nego stupi na snagu. Takva analiza, u obliku iskaza o procjeni učinaka propisa, prati prijedlog zakona u postupku donošenja zakona u Hrvatskome saboru, tako se zakonodavcu osigurava donošenje odluke na temelju analitičkih podloga uz jasno sagledavanje učinaka koji se očekuju primjenom zakona.

Osim same izrade zakonodavnih prijedloga, bitna komponenta je kontinuirana kontrola kvalitete akata procjene učinaka propisa i zakonodavnih prijedloga, kroz dosljednu primjenu propisa iz područja procjene učinaka propisa. Na ovaj način osigurat će se standard kvalitete sadržaja akata procjene učinaka propisa, što jamči postupno dizanje kvalitete zakonodavnih prijedloga u ovom strateškom razdoblju.

3.3.2. Osigurati administrativne kapacitete središnjih tijela državne uprave tako da učinkovito primjenjuju procjenu učinaka propisa prilikom izrade zakonodavnih prijedloga.

Polazeći od strateškog opredjeljenja s fokusom na kvalitetni zakonodavni prijedlog s analitičkom podlogom kojim se zakonodavca informira o očekivanim posljedicama primjene zakona, potrebno je kontinuirano osiguranje administrativnog kapaciteta središnjih tijela državne uprave za primjenu procjene učinaka propisa. To se odnosi na kontinuiranu provedbu izobrazbe u području izrade i primjene propisa te u području primjene metodologije procjene učinaka propisa. Krajnji je cilj, osigurati kapacitete koji će garantirati analizu učinaka s kojom će se utvrditi moguće prepreke za poslovanje poduzetnika i status građana. Također, potrebno je osigurati kontinuiranu

izobrazbu državnih službenika za provedbu MSP testa i SCM metodologije u skladu s posebnim propisima o malom gospodarstvu i odlukama Vlade Republike Hrvatske vezano za provedbu SCM metodologije u okviru provedbi planova za administrativno rasterećenje poslovanja.

3.3.3. Osigurati otvorenost i transparentnost postupka procjene učinaka propisa za zagovaranje stajališta javnosti i zainteresirane javnosti prilikom izrade zakonodavnih prijedloga.

Novim zakonodavnim okvirom pojednostavljen je postupak procjene učinaka propisa na način da je usklađen s odredbama zakona kojim se uređuje pravo na pristup informacijama i drugim posebnim propisima i aktima kojima je uređeno sudjelovanje javnosti i zainteresirane javnosti u pojedinim upravnim područjima. Otvorenost i transparentnost zakonodavnog postupka, provedbom savjetovanja na akte procjene učinaka propisa u svim fazama postupka procjene učinaka propisa, temelj je za zagovaranje stajališta zainteresirane javnosti. Stoga je potrebno, u suradnji s zainteresiranim dionicima, osigurati kontinuirano informiranje i izobrazbu javnosti i zainteresirane javnosti o procesu donošenja propisa i njihove provedbe, raspoloživim mogućnostima sudjelovanja u pojedinim fazama zakonodavnog postupka te o raspoloživim mrežnim i drugim alatima kojima zainteresirana javnost može učinkovito sudjelovati u zakonodavnom postupku.

4. Provedba utvrđenih strateških ciljeva procjene učinaka propisa

Temeljem članka 3. Zakona, opći cilj postupka procjene učinaka propisa je:

- razmatranje prijedloga mogućih normativnih ili drugih rješenja kojima se potiče poslovno okruženje, jača vladavina prava i smanjuju troškovi provedbe propisa, uz istodobno osiguranje zaštite ljudskih prava i temeljnih sloboda, osobnih i političkih sloboda i prava te gospodarskih, socijalnih i kulturnih prava,

dok su posebni ciljevi postupka procjene učinaka propisa:

- osiguranje otvorenosti i transparentnosti zakonodavnog postupka uključivanjem javnosti i zainteresirane javnosti u izradu propisa,
- utvrđivanje mogućih prepreka za poslovanje poduzetnika i status građana,
- poticanje suradnje i međuresorne koordinacije središnjih tijela državne uprave u postupku izrade zakona.

Utvrđene strateške ciljeve procjene učinaka propisa povezuju se s naprijed navedenim općim i posebnim ciljevima iz Zakona, sljedećim operativnim ciljevima:

Za provedbu strateškog cilja 3.3.1. „Osigurati izradu nacrtu prijedloga zakona u skladu s važećim propisima iz područja procjene učinaka propisa“, utvrđuju se sljedeći operativni ciljevi:

3.3.1.1. Osigurati provođenje godišnjih planova zakonodavnih aktivnosti Vlade Republike Hrvatske s ciljem izvršenja od minimalno 50% do 75% planiranih zakonodavnih prijedloga u godini za koju se plan donosi.

3.3.1.2. Smanjivati broj zakonodavnih prijedloga izvan plana zakonodavnih aktivnosti na godišnjoj razini s ciljem da ne prelaze 25% od ukupnog broja zakonodavnih aktivnosti za tu godinu.

3.3.1.3. Provoditi kontrolu kvalitete akata procjene učinaka propisa i zakonodavnih prijedloga sukladno zakonodavnom okviru procjene učinaka propisa.

Provedba plana zakonodavnih aktivnosti Vlade Republike Hrvatske doprinosi, prije svega, zakonodavnoj stabilnosti i pozitivnom okruženju za poslovanje, a time posredno gospodarskom rastu. Stoga je bitno temeljito pratiti izvršenje plana zakonodavnih aktivnosti i dovesti njegovo izvršenje iznad 50% do 75% na godišnjoj razini. Kontrola kvalitete akata procjene učinaka propisa i zakonodavnih prijedloga, ključna je u uspostavljanju stabilnog zakonodavnog okvira i jamstvo dobro pripremljenih zakonodavnih prijedloga. Na ovaj način ostvaruje se posebni cilj postupka procjene učinaka propisa koji se odnosi na poticanje suradnje i međuresorne koordinacije središnjih tijela državne uprave u postupku izrade zakona.

Za provedbu strateškog cilja 3.3.2. „Osigurati otvorenost i transparentnost postupka procjene učinaka propisa za zagovaranje stajališta javnosti i zainteresirane javnosti prilikom izrade zakonodavnih prijedloga“, utvrđuju se sljedeći operativni ciljevi:

3.3.2.1. Provoditi cikluse izobrazbe o metodologiji procjene učinaka propisa (uključujući provedbu MSP testa i SCM metodologije) s ciljem da izobrazbu pohađa minimalno 75 državnih službenika na godišnjoj razini.

3.3.2.2. Provoditi cikluse izobrazbe o izradi i primjeni propisa s ciljem da izobrazbu pohađa minimalno 75 državnih službenika uprave na godišnjoj razini.

Osiguranje kvalitete zakonodavnih prijedloga i akata procjene učinaka propisa nužno proizlazi iz znanja i vještina državnih službenika koji sudjeluju u izradi zakonodavnih prijedloga i analitičkih podloga koji prate izradu zakona. Stoga je pozornost usmjerena na kontinuiranu izobrazbu državnih službenika u metodologiji procjene učinaka propisa, izradi i primjeni propisa te u provedbi posebnih alata za procjenu učinaka na malo gospodarstvo, u okviru rada tijela nadležnog za izobrazbu državnih i javnih službenika. Na ovaj način doprinosi se ostvarenju posebnog cilja postupka procjene učinaka propisa koji se odnosi na utvrđivanje mogućih prepreka za poslovanje poduzetnika i status građana.

Za provedbu strateškog cilja 3.3.3. „Osigurati otvorenost i transparentnost postupka procjene učinaka propisa za zagovaranje stajališta javnosti i zainteresirane javnosti prilikom izrade zakonodavnih prijedloga“, utvrđuju se sljedeći operativni ciljevi:

3.3.3.1. Osigurati odgovarajuću prilagodbu središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanja s javnošću za provedbu savjetovanja na akte procjene učinaka propisa.

3.3.3.2. U suradnji s poslovnom zajednicom i organizacijama civilnog društva, provoditi izobrazbu o zagovaranju stajališta zainteresirane javnosti prilikom izrade zakonodavnih prijedloga.

3.3.3.3. Širiti svijest o prednostima procjene učinaka propisa putem javnih događanja i jačati suradnju s poslovnom zajednicom i organizacijama civilnog društva za zagovaranje boljih zakonodavnih rješenja.

Osiguranje otvorenosti i transparentnosti zakonodavnog postupka uključivanjem javnosti i zainteresirane javnosti u izradu propisa, u okviru primjene Zakona i Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13 i 85/15), jamči i omogućava javnosti i zainteresiranoj javnosti pravo na sudjelovanje u donošenju odluka. Zagovaranje stajališta o zakonodavnim prijedlozima, kroz aktivni angažman dionika, doprinosi transparentnosti i otvorenosti zakonodavnog postupka. Uspješno zagovaranje stajališta dionika, temelji se na poznavanju metodologije procjene učinaka propisa i ciklusa stvaranja javnih politika, stoga je ključno kontinuirano jačati kapacitete zainteresirane javnosti, kako bi mogla adekvatno sudjelovati u zakonodavnom postupku. Komentari i sugestije koje su zaprimljene tijekom provedbe savjetovanja, doprinose izradi kvalitetnih zakonodavnih prijedloga i akata procjene učinaka propisa, jer je često riječ o dionicima koji su zahvaćeni propisom i imaju neposredno iskustvo dosadašnje primjene zakona.

5. Osiguranje sredstava za provedbu Strategije

Za uspješnu provedbu Strategije potrebno je osigurati administrativni kapacitet središnjih tijela državne uprave i koordinativnog tijela za procjenu učinaka propisa, osigurati jačanje svijesti dionika za aktivnost zagovaranje stajališta prilikom provedbe postupka procjene učinaka propisa te svijest donositelja odluka o važnosti procjene učinaka propisa za jačanje uvjeta za stabilno poslovno okruženje.

| Resursi | Sredstva |
|--|--|
| Administrativni kapacitet tijela državne uprave | Svako tijelo državne uprave ima različiti zakonodavni potencijal, stoga je na procjeni stručnog nositelja da osigura administrativni kapacitet odnosno alokaciju ljudskih resursa za provedbu postupaka procjene učinaka propisa kada je to potrebno. Zakonodavni potencijal podrazumijeva sposobnost stručnog nositelja da izradi zakonodavni prijedlog i uputi ga u proceduru Vladi Republike Hrvatske u skladu s rokovima iz plana zakonodavnih aktivnosti. Tijela državne uprave s većim zakonodavnim potencijalom trebaju imati optimalan broj državnih službenika osposobljenih za procjenu učinaka propisa u odnosu na tijela |

| | |
|--|--|
| | državne uprave s nižim zakonodavnim potencijalom. Temeljem članka 21. Zakona, stručni nositelj dužan je uspostaviti odgovarajuće administrativne kapacitete odnosno imenovati koordinatora za poslove procjene učinaka propisa ili ustrojiti odgovarajuću ustrojstvenu jedinicu. |
| Administrativni kapacitet koordinativnog tijela za procjenu učinaka propisa | Ured za zakonodavstvo kao središnje koordinativno tijelo za procjenu učinaka propisa treba imati puni administrativni kapacitet za izvršenje poslova iz svoje nadležnosti. Odgovarajući administrativni kapacitet podrazumijeva optimalan broj državnih službenika u odnosu na temeljnu zadaću koja proizlazi iz poslova Ureda za zakonodavstvo, prije svega kontrole kvalitete akata procjene učinaka propisa i zakonodavnih prijedloga. Osim toga, potrebno je osigurati odgovarajuće vrijeme i resurse za provedbu programa izobrazbe u području procjene učinaka propisa te izrade i provedbe propisa, u okviru redovitog izvršavanja tekućih poslova, uz tehničku i administrativnu pomoć tijela nadležnog za stručno osposobljavanje i usavršavanje državnih i javnih službenika. Osim toga, potrebno je kontinuirano pratiti razvoj dobre prakse provedbe plana EU za bolje propise i međunarodnu praksu provedbe procjene učinaka propisa kroz aktivan angažman na radnim sastancima na razini zemalja članica EU i Europskog gospodarskog prostora. |
| Odgovarajuća proračunska sredstva | Tijela državne uprave, koordinativno tijelo za procjenu učinaka propisa, tijelo nadležno za provedbu MSP testa odnosno tijelo nadležno za provedbu SCM metodologije te tijelo nadležno za stručno osposobljavanje i usavršavanje državnih i javnih službenika planiraju odgovarajuća proračunska sredstva u kategoriju redovitih poslova tijela državne uprave i to kroz stavke koje se odnose na stavku rashoda plaća državnih službenika, stavku rashoda za provedbu edukacijskih ciklusa te stavku rashoda za održavanje informatičkih rješenja. |

Akcijski plan, kao provedbeni akt Strategije, kojim se određuju prioritetne mjere i aktivnosti na razvoju sustava procjene učinaka propisa, način provedbe i redoslijed ostvarivanja mjera, rokovi izvršavanja i nositelji provedbe mjera i aktivnosti, donijet će Ured za zakonodavstvo za razdoblje važenja Strategije, a po potrebi i za kraće razdoblje, sukladno odredbi članka 8. Zakona.

KLASA:
URBROJ:
Zagreb,