

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/11, 119/14 i 93/16), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ godine donijela

## **ZAKLJUČAK**

1. Donose se Smjernice za razvoj i provedbu aktivne politike zapošljavanja u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2018. do 2020. godine, u tekstu koji je dostavilo Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava aktom, klase: 100-01/17-01/31, urbroja: 524-04-04-01/4-17-61, od 20. prosinca 2017. godine.

2. Zadužuje se Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava da o ovom Zaključku, na odgovarajući način, izvijesti nadležna tijela, nositelje provedbe mjera i aktivnosti Smjernica iz točke 1. ovoga Zaključka.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

**PREDSJEDNIK**

Andrej Plenković

## OBRAZLOŽENJE

Aktivna politika zapošljavanja jedan je od ključnih prioriteta u svim zemljama članicama Europske unije integrirana i u ciljeve Strategije Europa 2020, a jačanje učinkovitosti i dosega aktivne politike na tržištu rada jedna je od specifičnih preporuka Europske komisije unutar Europskog semestra za Republiku Hrvatsku.

Radi daljnjeg razvoja intervencija aktivne politike zapošljavanja, vrednovanja njihovog učinka te unapređenja potrebno je donijeti nacionalni strateški dokument za iduće trogodišnje razdoblje koji postavlja prioritete i ciljeve u području ukupne politike zapošljavanja u Republici Hrvatskoj, a to su: povećanje stope zaposlenosti, usklađivanje ponude i potražnje na tržištu rada i pojačavanje aktivnosti informiranja sudionika na tržištu rada.

Kako se aktivna politika zapošljavanja provodi kroz različite intervencije, mjere, usluge i potpore te ih provode različita tijela, međuresorni pristup i sinergijski učinak, uz aktivno uključivanje socijalnih partnera tijekom cjelokupnog procesa, jedan je od ključnih preduvjeta u izradi dokumenta.

Dokument je važna podloga za korištenje sredstava iz EU fondova, izradu godišnjih planova svih tijela koja provode intervencije, kao i za praćenje i izvještavanje o provedbi aktivnosti prema EUROSTAT- metodologiji.

Temelj za izradu ovog dokumenta je analiza trenutnog stanja na tržištu rada, kao i projekcije mogućih kretanja, analiza relevantnih strateških dokumenata na razini Republike Hrvatske i Europske unije koji se tiču tržišta rada, kao i postojeći zakonodavni okvir.

Dokument definira glavne izazove na tržištu rada, prioritete i ciljeve djelovanja iz kojih proizlazi popis intervencija, kao i popis mjera i aktivnosti koje će odgovoriti na prepoznate izazove uzimajući u obzir kriterije provedbe, indikatore, izvore financiranja, korisnike te nositelje pojedinih aktivnosti, procedure praćenja, izvještavanja te evaluacije poduzetih mjera.

MINISTARSTVO RADA I MIROVINSKOGA SUSTAVA

**Smjernice za razvoj i provedbu aktivne politike zapošljavanja  
u Republici Hrvatskoj u razdoblju od 2018. do 2020. godine**

---

*Zagreb, prosinac 2017.*

## Sadržaj

1. Uvod .....	5
2. Analiza stanja i kretanja na tržištu rada .....	7
2.1. Razina nezaposlenosti i zaposlenosti temeljem ankete o radnoj snazi.....	7
2.2. Kretanje zaposlenosti i nezaposlenosti temeljem administrativnih podataka .....	10
2.3. Demografske odrednice .....	14
3. Osvrt na Smjernice za razvoj i provedbu aktivne politike zapošljavanja u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2015.-2017. godine .....	16
3.1. Financiranje intervencija za poticanje zapošljavanja i aktivacije mladih .....	18
3.2. Provedba mjera aktivne politike zapošljavanja iz nadležnosti HZZ-a.....	21
4. Zakonodavni okvir i strateški dokumenti Republike Hrvatske i Europske Unije .....	23
4.1. Strateški dokumenti Republike Hrvatske i Europske unije.....	23
4.2. Zakonodavni okvir .....	24
4.3. Preporuke i programi Vijeća EU .....	25
5. Opći i posebni ciljevi aktivne politike zapošljavanja u razdoblju od 2018. do 2020. godine .....	27
Intervencije koje će se provoditi u svrhu ostvarenja Općeg cilja 1 .....	29
Intervencije koje će se provoditi u svrhu ostvarenja Općeg cilja 2 .....	33
Intervencije koje će se provoditi u svrhu ostvarenja Općeg cilja 3 .....	38
6. Praćenje i evaluacija .....	40
Pregled predviđenih evaluacija u razdoblju od 2018. do 2020. godine .....	40

## Popis kratica

---

<b>APZ</b> – Aktivna politika zapošljavanja	<b>JOPPD</b> – Izvješće o primicima, porezu na dohodak i porezu te doprinosima za obvezna osiguranja
<b>BDP</b> – Bruto domaći proizvod	<b>MAPZ</b> – Mjere aktivne politike zapošljavanja
<b>CISOK</b> – Centar za informiranje i savjetovanje o karijeri	<b>MHB</b> – Ministarstvo hrvatskih branitelja
<b>CZSS</b> – Centri za socijalnu skrb	<b>MFIN</b> – Ministarstvo financija
<b>DP</b> – Državni proračun	<b>MINGPO</b> – Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta
<b>DZS</b> – Državni zavod za statistiku	<b>ML</b> – milijuna
<b>EGP</b> – Europski gospodarski prostor	<b>MPS</b> – Ministarstvo poljoprivrede
<b>EK</b> – Europska komisija	<b>MRMS</b> – Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava
<b>ESF</b> – Europski socijalni fond	<b>MRRFEU</b> – Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
<b>EU</b> – Europska Unija	<b>MDOMSP</b> – Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku
<b>EURES</b> – Europska mreža javnih službi za zapošljavanje	<b>MZO</b> – Ministarstvo znanosti i obrazovanja
<b>EUROSTAT</b> – Statistički ured europskih zajednica	<b>NEET</b> – <i>engl. Not in Education, Employment or Training</i> , osobe koje ne rade, nisu u sustavu redovitog obrazovanja te nisu u sustavu obrazovanja odraslih
<b>FINA</b> – Financijska agencija	<b>NPR</b> – Nacionalni program reformi
<b>GzM</b> – Garancija za mlade	<b>OP ULJP</b> – Operativni program učinkoviti ljudski potencijali
<b>HGK</b> – Hrvatska gospodarska komora	<b>PIGzM</b> – Plan implementacije Garancije za mlade
<b>HKO</b> – Hrvatski kvalifikacijski okvir	<b>RH</b> – Republika Hrvatska
<b>HNB</b> – Hrvatska narodna banka	<b>UZUVRH</b> – Ured za udruge Vlade RH
<b>HOK</b> – Hrvatska obrtnička komora	<b>VRH</b> – Vlada Republike Hrvatske
<b>HRK</b> – Hrvatska kuna	
<b>HUP</b> – Hrvatska udruga poslodavaca	
<b>HZMO</b> – Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje	
<b>HZZO</b> – Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje	
<b>HZZ</b> – Hrvatski zavod za zapošljavanje	
<b>IZM</b> – Inicijativa za zapošljavanje mladih ( <i>engl. Youth Employment Initiative</i> )	

## Popis pojmova

---

**Intervencija** – sukladno EUROSTAT metodologiji, označava sve javne intervencije na tržištu rada (usluge, mjere i potpore) čiji je cilj postizanje njihovog učinkovitog djelovanja i ispravljanja neravnoteža na tržištu rada, a koje se razlikuju od drugih intervencija općeg zapošljavanja po tome što su usmjerene prema ciljanim skupinama na tržištu rada. Sastoji se od više međusobno srodnih mjera koje vode ostvarenju istog cilja.

**Mjera** - sukladno EUROSTAT metodologiji, mjere su intervencije tržišta rada prilikom kojih sudjelovanje u određenoj aktivnosti obično rezultira promjenom statusa na tržištu rada. Ove mjere uključuju, prvenstveno, aktivnosti koje omogućuju privremenu podršku za grupe koje su ugrožene na tržištu rada. U smislu ovog dokumenta, mjere podrazumijevaju provedbu međusobno povezanih aktivnosti i projekata u određenom

upravnom području kojom se izravno ostvaruje posebni cilj, a neizravno se doprinosi ostvarenju strateškoga cilja.

**Aktivnost** - niz specifičnih i međusobno povezanih radnji čija provedba izravno vodi ostvarenju mjere, a neizravno ostvarenju posebnoga cilja.

**Polazna vrijednost** - pokazatelj koji prikazuje trenutno stanje u nekom području te referentna vrijednost za usporedbu tijekom provedbe mjera i aktivnosti.

**Pokazatelj rezultata** - je kvantitativni i kvalitativni mjerljivi podatak koji omogućuje praćenje, izvještavanje i vrednovanje uspješnosti u provedbi utvrđene mjere, projekta i aktivnosti,

**Ciljana vrijednost** - kvantitativni i kvalitativni mjerljivi podatak koji omogućuje praćenje, izvještavanje i vrednovanje uspješnosti u postizanju utvrđenog posebnog cilja.

## 1. Uvod

Zapošljavanje i stvaranje novih i kvalitetnih radnih mjesta pripada skupu temeljnih ciljeva programa Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2016. - 2020. To znači stvaranje uvjeta za razvoj učinkovitog, razvijenog i uređenog tržišta rada koje će omogućiti dostojanstven rad, ali i uvažiti posebne potrebe osoba koje su u nepovoljnom položaju na tržištu rada.

Aktivna politika zapošljavanja važan je instrument za postizanje navedenih ciljeva te je usmjerena na one skupine nezaposlenih osoba koje su zbog niza razloga u nepovoljnom položaju na tržištu rada s posebnim naglaskom na mlade, starije, dugotrajno nezaposlene, niskokvalificirane i neaktivne osobe te žene. Aktivnim mjerama zapošljavanja podupire se prelazak iz nezaposlenosti u svijet rada pomoću obrazovanja, stjecanja radnog iskustva na radnom mjestu, javnih radova, potpora za zapošljavanje određenih skupina nezaposlenih osoba ili poticanja samozapošljavanja, a sve kako bi osoba povećala svoje mogućnosti zapošljavanja ili kako bi se osigurao njen ostanak u zaposlenosti.

Strateški dokument na kojem su se temeljile mjere aktivne politike zapošljavanja od 2015. do 2017. godine bile su *Smjernice za razvoj i provedbu aktivne politike zapošljavanja u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2015. do 2017. godine*. Temeljem navedenog strateškoga dokumenta, Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava i Hrvatski zavod za zapošljavanje su u ožujku 2017. godine predstavili novi paket mjera aktivne politike zapošljavanja „*Od mjere do karijere*“. Prijašnja 41 mjera svedena je na ukupno 9 mjera, kako bi se postigla jednostavnost u razumijevanju i fleksibilnost u primjeni. Pojednostavljenje mjera aktivne politike zapošljavanja i usmjeravanje istih prema teže zapošljivim skupinama<sup>1</sup> za cilj ima osigurati potrebnu radnu snagu.

Odlukom ministra rada i mirovinskoga sustava iz kolovoza 2017. godine osnovna je *Radna skupina za praćenje provedbe mjera aktivne politike zapošljavanja* (dalje u tekstu: Radna skupina). Članovi Radne skupine su predstavnici nadležnih ministarstava, socijalnih partnera i komorskih udruženja, predstavnici obrazovnih institucija, akademske zajednice te organizacija civilnoga društva<sup>2</sup>. Zadaće Radne skupine su analiziranje uspješnosti provedbe mjera, predlaganje unaprjeđenja mjera kao i izrada Smjernica za razvoj i provedbu aktivne politike zapošljavanja u Republici Hrvatskoj u razdoblju od 2018. do 2020. godine (dalje u tekstu: Smjernice) kojeg u nastavku predstavljamo. Radna skupina je u razdoblju od rujna 2017. godine intenzivno radila na identificiranju ključnih problema tržišta rada, unapređenju mjera aktivne politike zapošljavanja te na izradi Smjernica. Podaci vezani uz analizu stanja i kretanja na tržištu rada, koji su korišteni u pripremi ovog dokumenta, odnose se na razdoblje do 1. listopada 2017. godine.

---

<sup>1</sup> Predstavnici tri sindikalne središnjice: Saveza samostalnih sindikata Hrvatske, Nezavisnih sindikata Hrvatske i Matice hrvatskih sindikata te predstavnici Hrvatske udruge poslodavaca.

<sup>2</sup> Imenovani putem Nacionalne zaklade za razvoj civilnoga društva te Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske

Smjernice su nacionalni strateški dokument za trogodišnje razdoblje koji definira ulogu i nadležnost tijela nad provedbom pojedinih mjera aktivne politike zapošljavanja. Nositelji mjera u okviru svoje nadležnosti izrađuju vlastite (godišnje) planove i programe u kojima detaljno definiraju način ostvarenja mjera te prate njihovu provedbu.

➤ Vizija

Kompetentna i prilagodljiva radna snaga koja će moći odgovoriti zahtjevima tržišta rada te međusobno povezane institucije tržišta rada koje mogu pružiti visoko kvalitetnu uslugu.

➤ Misija

Povećati zapošljivost i prilagodljivost radne snage te osigurati obrazovanje i osposobljavanje u skladu s potrebama tržišta rada, kao i željama i sposobnostima radnika, promicati cjeloživotno učenje te se zalagati za jednake mogućnosti pristupa tržištu rada svima, a posebno osobama u nepovoljnom položaju.



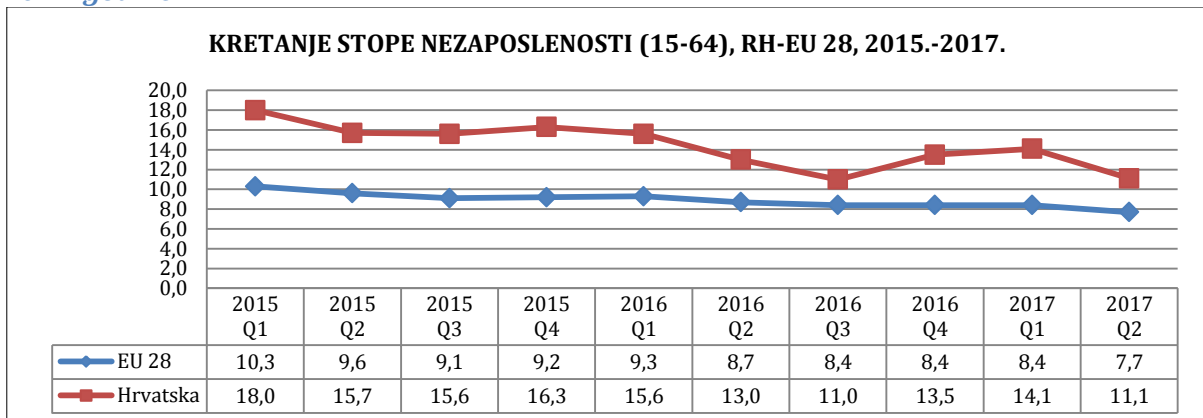
## 2. Analiza stanja i kretanja na tržištu rada

### 2.1. Razina nezaposlenosti i zaposlenosti temeljem ankete o radnoj snazi

Tijekom 2017. godine zabilježena su pozitivna kretanja u gospodarstvu i na tržištu rada. Međugodišnji rast realnog bruto domaćeg proizvoda povećao se s 2,5 posto u prvom tromjesečju na 2,8 posto u drugom tromjesečju 2017. godine.

Kada je riječ o kretanju razine nezaposlenosti prema anketi o radnoj snazi, a temeljem podataka Eurostata, **stopa nezaposlenosti** (15-64) se smanjila s 13,0% u drugom kvartalu 2016. godine na 11,1% u drugom kvartalu 2017. godine. Unatoč smanjenju, Hrvatska je ostala pri vrhu ljestvice zemalja članica Europske unije u pogledu visine stope nezaposlenosti.

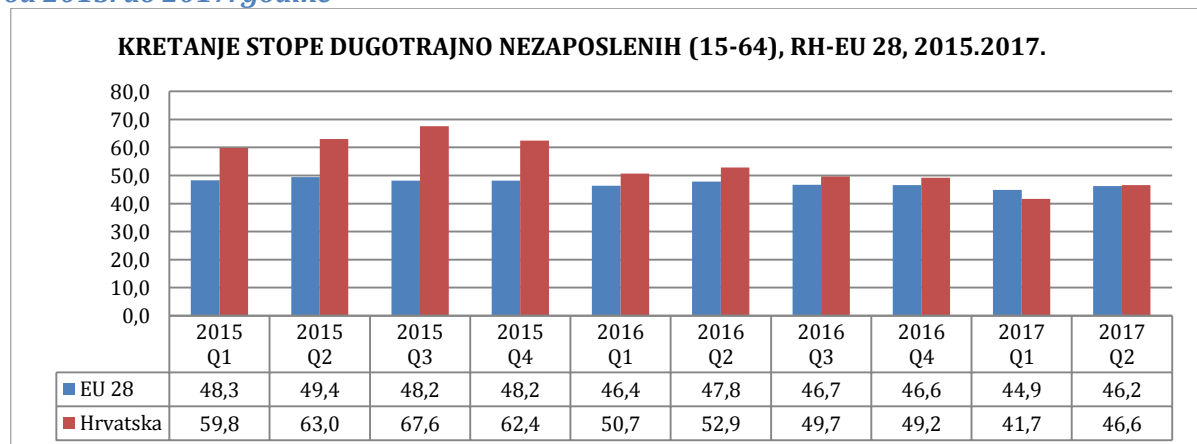
**Grafički prikaz 1. Kretanje stope nezaposlenosti RH – EU 28 (15-64) u razdoblju od 2015. do 2017. godine**



Izvor: Eurostat, *Unemployment rates by sex, age and educational attainment level (%)*, ažurirano 03.10.2017.

Hrvatska je bila u gornjem dijelu ljestvice zemalja članica Europske unije i u pogledu relativnog **opsega dugotrajne nezaposlenosti**. Udio dugotrajno (12 i više mjeseci) nezaposlenih u ukupnom broju nezaposlenih u drugom tromjesečju 2017. godine iznosio je 46,6%. U odnosu na isto tromjesečje 2016. godine, udio je smanjen za 4,1 postotni bod.

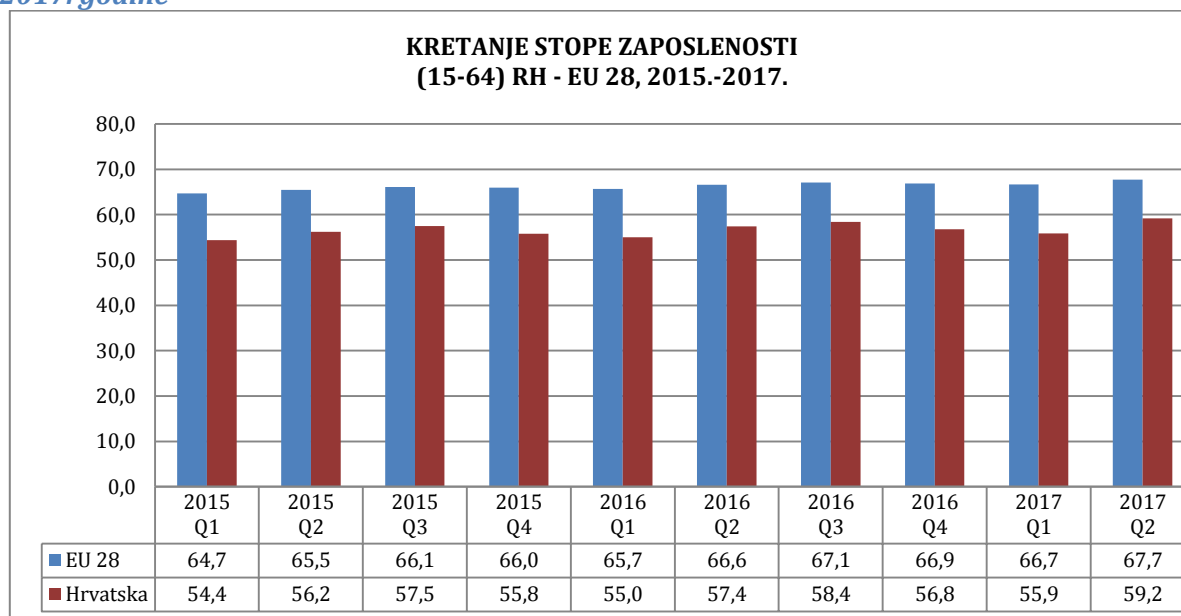
**Grafički prikaz 2. Kretanje stope dugotrajno nezaposlenih RH – EU 28 (15-64) u razdoblju od 2015. do 2017. godine**



Izvor: Eurostat, *Long-term unemployment (12 months or more) as a percentage of the total unemployment, by sex and age (%)*, ažurirano 03.10.2017.

Stopa **zaposlenosti (15-64)** je u drugom kvartalu 2017. godine iznosila 59,2%, te je u usporedbi s istim razdobljem prethodne godine porasla za 1,8 postotnih bodova (57,4%). U istom periodu stopa zaposlenosti na razini EU 28 iznosila je 67,7%. U apsolutnim brojevima, u drugom kvartalu 2017. godine bilo je 1.594.000 zaposlenih, što je za 29.000 osoba više nego u istom kvartalu 2016. godine.<sup>3</sup>

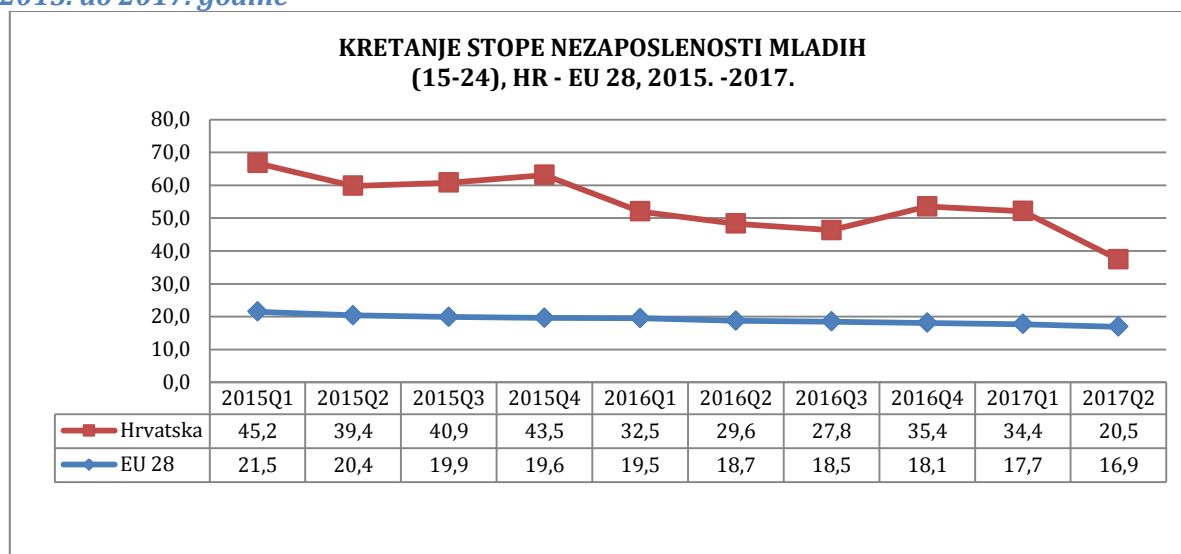
**Grafički prikaz 3. Kretanje stope zaposlenosti RH - EU 28 (15-64), u razdoblju od 2015. do 2017. godine**



Izvor: Eurostat, *Employment rates by sex, age and citizenship (%)*, ažurirano 03.10.2017.

**Stopa nezaposlenosti mladih** također je bila relativno visoka. Udio nezaposlenih u radnoj snazi staroj od 15 do 24 godine u drugom kvartalu 2017. godine iznosio je 20,5%, u usporedbi s istim razdobljem 2016. kada je iznosio 29,6%, što je pad od 9,1 postotnih bodova.

**Grafički prikaz 4. Kretanje stope nezaposlenosti mladih RH - EU 28 (15-24), u razdoblju od 2015. do 2017. godine**

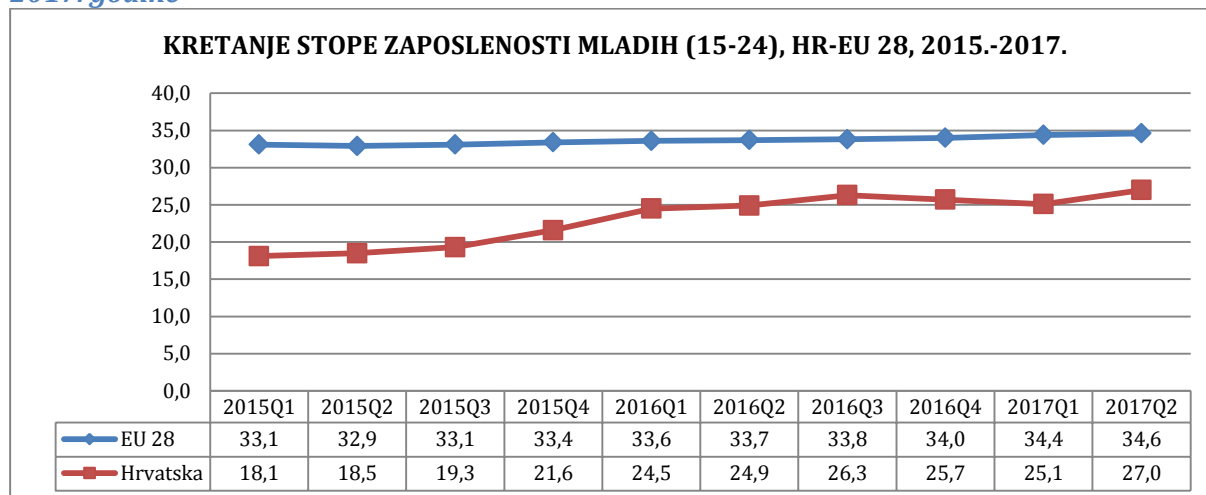


Izvor: Eurostat, *Unemployment rates by sex, age and educational attainment level (%)*, ažurirano 03.10.2017.

<sup>3</sup> Eurostat, *Employment and activity by sex and age - quarterly data*, ažurirano 11.10.2017

Istovremeno, stopa **zaposlenosti mladih (15-24)** je rasla te je u drugom kvartalu 2017. narasla za 2 postotna boda u odnosu na isti kvartal 2016. godine. Ovime se razlika u stopi zaposlenosti mladih u RH nastavila približavati razini EU 28 koja je u istom razdoblju iznosila 34,6%.

**Grafički prikaz 5. Kretanje stope zaposlenosti RH – EU 28 (15-24), u razdoblju od 2015. do 2017. godine**



Izvor: Eurostat, *Unemployment rates by sex, age and educational attainment level (%)*, ažurirano 03.10.2017.

RH provodi mjere za mlade u proširenoj **dobnoj skupini od 15-29**, no za ovu skupinu nisu dostupni usporedivi podaci u bazi Eurostata za traženo razdoblje. Međutim, iz podataka DZS-a (Tablični prikaz 1.) primjenom usporedive metodologije (ankete o radnoj snazi) vidljive su pozitivne promjene i u ovoj dobnoj skupini, no radi se o privremenim podacima. Tako su u 2017. godini stope aktivnosti vrlo blago rasle ili ostale nepromijenjene u odnosu na 2016. godinu, dok je stopa zaposlenosti rasla uz istovremen pad stope nezaposlenosti.

**Tablični prikaz 1. Stope aktivnosti mladih 15-29 temeljem Ankete o radnoj snazi**

	Stopa aktivnosti		Stopa zaposlenosti		Stopa nezaposlenosti	
	IV. – VI. 2016.	IV. – VI. 2017.	IV. – VI. 2016.	IV. – VI. 2017.	IV. – VI. 2016.	IV. – VI. 2017.
RH	52,4	52,9	40,9	42,9	21,8	18,9
Muškarci	56,0	56,0	44,1	46,3	21,2*	17,4
Žene	48,5	49,5	37,6	39,2	22,5*	20,8

Izvor: Priopćenja DZS-a o aktivnom stanovništvu u Republici Hrvatskoj u drugom tromjesečju za 2016. i 2017. godinu

\* nepouzdana procjena podataka

Tržište rada u RH karakterizira i nizak udio **osoba starijih od 55 godina** u aktivnosti. Uspoređujući stope aktivnosti i zaposlenosti te skupine s prosjekom EU 28, razvidno je da RH u pogledu ove dobne skupine značajno zaostaje za EU prosjekom. Istovremeno, u toj skupini primjetan i blagi pozitivan trend koji prati trend rasta EU prosjeka.

## Tablični prikaz 2. Stope aktivnosti osoba od 55-64 temeljem Ankete o radnoj snazi

	Stopa aktivnosti		Stopa zaposlenosti		Stopa nezaposlenosti	
	IV. – VI. 2016.	IV. – VI. 2017.	IV. – VI. 2016.	IV. – VI. 2017.	IV. – VI. 2016.	IV. – VI. 2017.
EU 28	59,0	60,5	55,1	57,0	-*	-*
RH	42,8	43,3	38,6	39,8	9,6**	7,8**

Izvor: Eurostat, Unemployment rates by sex, age and educational attainment level (%), ažurirano 03.10.2017.

\*nema potataka u bazi Eurostata za ovaj podatak

\*\*Izvor: Priopćenja DZS-a o aktivnom stanovništvu u Republici Hrvatskoj u drugom tromjesečju za 2016. i 2017. godinu – nepouzdana procjena podataka

## 2.2. Kretanje zaposlenosti i nezaposlenosti temeljem administrativnih podataka

Pored međunarodno usporedivih podataka o kretanju razine zaposlenosti i nezaposlenosti u RH, na tržištu rada tijekom 2017. godine zabilježen je i porast registrirane zaposlenosti te smanjenje registrirane nezaposlenosti. Isto je vidljivo iz evidencija HZMO-a i HZZ-a.

Prema podacima HZMO-a, promatrajući **broj osoba zaposlenih ugovorom o radu** na dan 30. rujna u trogodišnjem razdoblju (2015., 2016. i 2017. godine), u 2017. godini vidljiv je porast broja aktivnih osiguranika zaposlenih temeljem ugovora o radu. Pri tom je primjetno i vrlo blago povećanje udjela osoba zaposlenih na neodređeno vrijeme u odnosu na 2016. godinu. Međutim, RH je uz Poljsku i Francusku po udjelu ugovora o radu na određeno vrijeme još uvijek pri vrhu ljestvice EU.

## Tablični prikaz 3. - osiguranici Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje - ugovor o radu na određeno/neodređeno u razdoblju od 2015. do 2017. godine

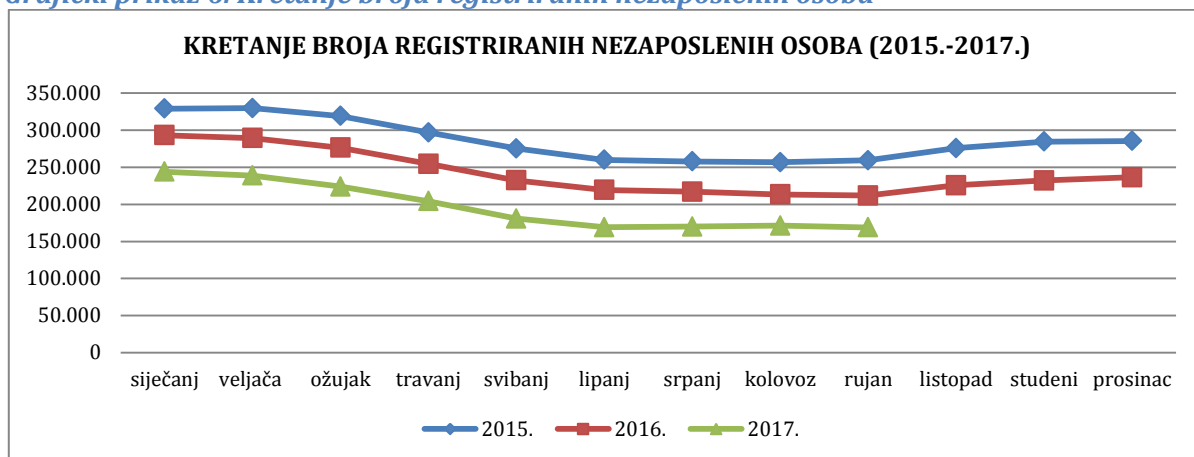
	osiguranici sa ugovorima na ODREĐENO			% na ODREĐENO u ukupnom broju osiguranika	osiguranici sa ugovorima na NEODREĐENO			% na NEODREĐENO u ukupnom broju osiguranika	UKUPNO		
	m	ž	ukupno		m	ž	ukupno		m	ž	ukupno
rujan 2015	198575	178291	376866	25,83	572059	510302	108236	74,17	770634	688593	1459227
rujan 2016	210675	189558	400233	26,88	572786	515788	108857	73,12	783461	705346	1488807
rujan 2017	214521	189830	404351	26,70	583940	525950	110989	73,30	798461	715780	1514241

Izvor: HZMO

Kako bi se potaknulo **zapošljavanje mladih na neodređeno**, od 2015. godine u sklopu Zakona o doprinosima (Narodne novine, broj 115/16) na snazi je fiskalna olakšica za zapošljavanje mladih na neodređeno vrijeme. Na dan 31. prosinca 2016. godine bilo je ukupno **57.988 aktivnih korisnika** ove olakšice. Od navedenog broja, ukupno 7.102 mlade osobe prvi su puta prijavljene u sustav mirovinskog osiguranja, dok su ukupno 27.083 osobe „prešle“ s ugovora o radu na određeno na ugovor o radu na neodređeno. Za preostalih 23.803 osobe nije moguće utvrditi jesu li otprije radili na neodređeno kod drugog poslodavca, budući da nisu imali kontinuitet u osiguranju. Na dan 30. rujna 2017. godine ovom je mjerom bilo obuhvaćeno čak **76.157** mladih osoba.

Promatrajući kretanja **registriranih nezaposlenih osoba u evidenciji HZZ-a**, krajem rujna 2017. godine u evidenciji su bile prijavljene 168.934 nezaposlene osobe, što je za 2.417 osoba manje nego prethodnoga mjeseca te za 42.893 osobe manje nego u rujnu 2016. godine. Dakle, u rujnu 2017. godine broj registriranih nezaposlenih osoba smanjen je za 1,4% u usporedbi s prethodnim mjesecom, a za 20,2% u usporedbi s istim mjesecom 2016. godine.

#### Grafički prikaz 6. Kretanje broja registriranih nezaposlenih osoba



Izvor: HZZ, Podaci za 2017. uključuju razdoblje do rujna 2017.

Prema podacima HZZ-a za rujna 2017. godine, u ukupnome broju registriranih nezaposlenih osoba **žene čine 57,3%** (96.837 osoba), a muškarci 42,7% (72.097 osoba). Broj registriranih nezaposlenih muškaraca smanjen je za 22,8%, a žena za 18,3% u odnosu na rujna 2016. godine. Udio muškaraca u registriranoj nezaposlenosti se u promatranome razdoblju smanjio, a žena povećao za 1,4 postotna boda. No, u istom razdoblju, primjetno je smanjenje aktivnog stanovništva i to za 16.887 osoba temeljem administrativnih podataka (podataka HZZ-a te HZMO-a).

#### Tablični prikaz 3. Kretanje broja aktivnog stanovništva temeljem evidencija HZZ-a i HZMO-a, stanje na dan 30. rujna 2016. i 2017. godine

Mjesec, godina	rujan, 2016.	rujan, 2017.
REPUBLIKA HRVATSKA	<b>1.694.746</b>	<b>1.677.859</b>
- MUŠKARCI	873.856	867.979
- ŽENE	820.890	809.880

Izvor: HZZ

S obzirom na **dobnu strukturu**, osobe od 15 do 24 godine čine 15,7% nezaposlenih, od 25 do 34 godine 20,0%, od 35 do 44 godine 19,2%, od 45 do 54 godine 22,4% te 55 i više godina 22,7%. Broj registriranih nezaposlenih osoba je, u odnosu na isti mjesec prošle godine, smanjen u svim dobnim skupinama. S obzirom na **razloge izlaska iz evidencije**, u odnosu na 2016. godinu, u 2017. primjetno je blago smanjenje (za 2,1 postotni bod) udjela osoba odjavljenih zbog zapošljavanja na temelju radnog odnosa te odjavljenih zbog drugih poslovnih aktivnosti. Blago se smanjuje i udio odjavljenih zbog izlaska iz radne snage (za 0,4 postotna boda). Istovremeno, došlo je do blagog povećanja udjela (za 1,9 postotni bod) osoba koje se osobno odjavljuju iz evidencije ili su odjavljene zbog nejavljanja.

**Promatrajući obrazovnu strukturu**, osobe sa završenom srednjom školom čine većinu u strukturi registriranih nezaposlenih osoba – 57,7%. Osobe sa završenom srednjom

školom ili niže razine obrazovanja čine 27,4 %, a osobe više i visoke obrazovne razine 14,9% od ukupnoga broja nezaposlenih. U usporedbi s istim mjesecom prošle godine, broj nezaposlenih smanjen je u svim obrazovnim strukturama. Najveće smanjenje nezaposlenosti evidentirano je u skupini osoba sa završenom srednjom školom za zanimanja u trajanju do 3 godine i školom kojom se stječu kvalifikacije KV i VKV radnike prema ranijim propisima (za 21,8%), a najmanje u skupini osoba sa završenim visokim obrazovanjem (za 11,9%).

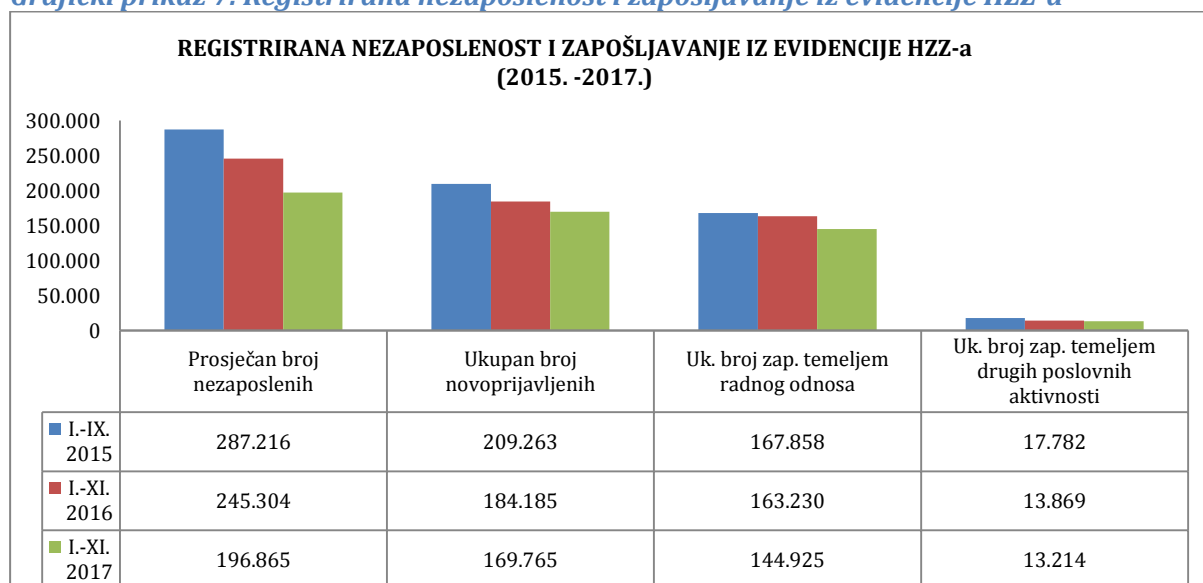
Što se tiče **tokova na tržištu rada**, ukupan broj novoprijavljenih u evidenciju HZZ-a za prvih 9 mjeseci 2017. godine bio je 169.765, što je za 7,8 posto manje nego u istom periodu prethodne godine.

U prvih 9 mjeseci 2017. na temelju **sklapanja radnog odnosa** samo iz evidencije HZZ-a zaposleno je 144.925 osoba, od čega je 8,5% zaposleno na neodređeno vrijeme, dok je 91,5% osoba bilo zaposleno na određeno vrijeme. U odnosu na isto razdoblje 2016. godine, primjetan je nastavak trenda smanjenja broja osoba zaposlenih iz evidencije HZZ-a (za 11%). Međutim, primjetan je i vrlo blag porast udjela ugovora na neodređeno od 1,1 postotni bod. Velik udio ugovora na određeno vrijeme je rezultat istovremenog djelovanja više čimbenika. Budući da je dio mjera aktivne politike tržišta rada koje provodi HZZ vremenski ograničenog trajanja, dio ugovora je na određeno vrijeme (primjerice, kod uključivanja osoba u javne radove koji traju najviše 6 mjeseci). Kod drugih mjera, kao što su potpore za zapošljavanje, ali i prilikom redovnog posredovanja, poslodavac često prvo zaposli osobu na određeno, a po isteku potpore ili po proteku određenog vremena dolazi do sklapanja ugovora na neodređeno vrijeme. Veći dio ugovora na određeno evidentiranih u HZZ-u rezultat je, između ostaloga, i posredovanja za sezonsko zapošljavanje.

Izlasci iz evidencije HZZ-a na temelju **drugih poslovnih aktivnosti**, koje uključuju i stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa, obuhvatilo je 13.214 osoba, odnosno 4,7% manje osoba nego prethodne godine.

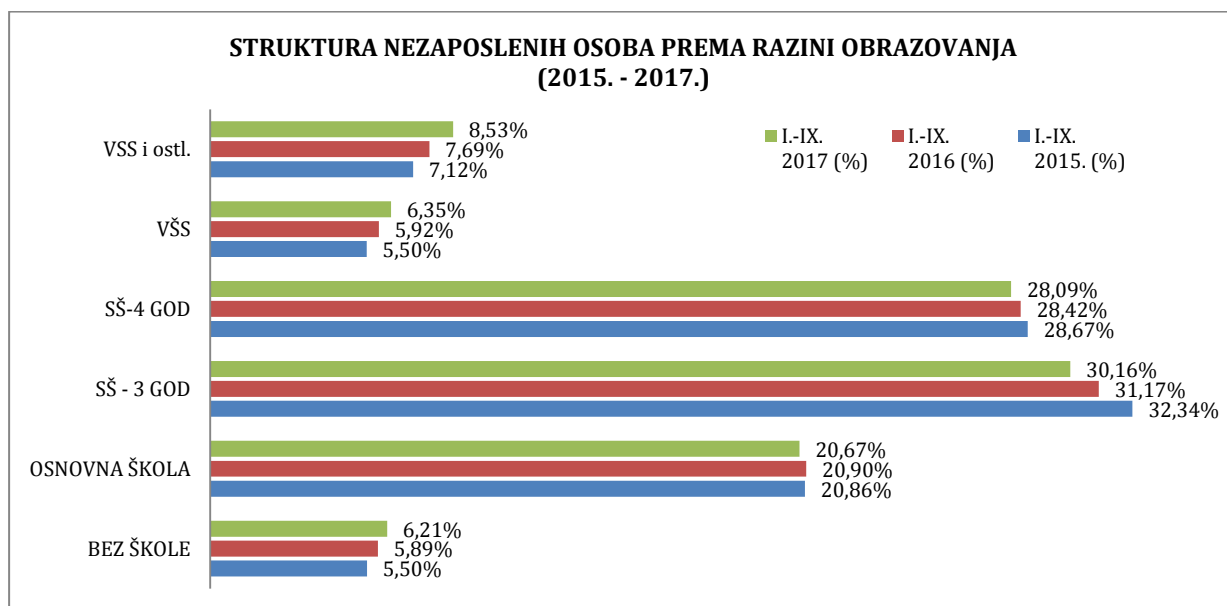
Iz navedenih podataka, kao i Grafičkog prikaza 3, koji obuhvaća razdoblje od 2015. do 2017. godine, može se zaključiti da se smanjuje ukupni opseg ulazaka u registriranu nezaposlenost i opseg izlazaka iz registrirane nezaposlenosti u registriranu zaposlenost.

**Grafički prikaz 7. Registrirana nezaposlenost i zapošljavanje iz evidencije HZZ-a**



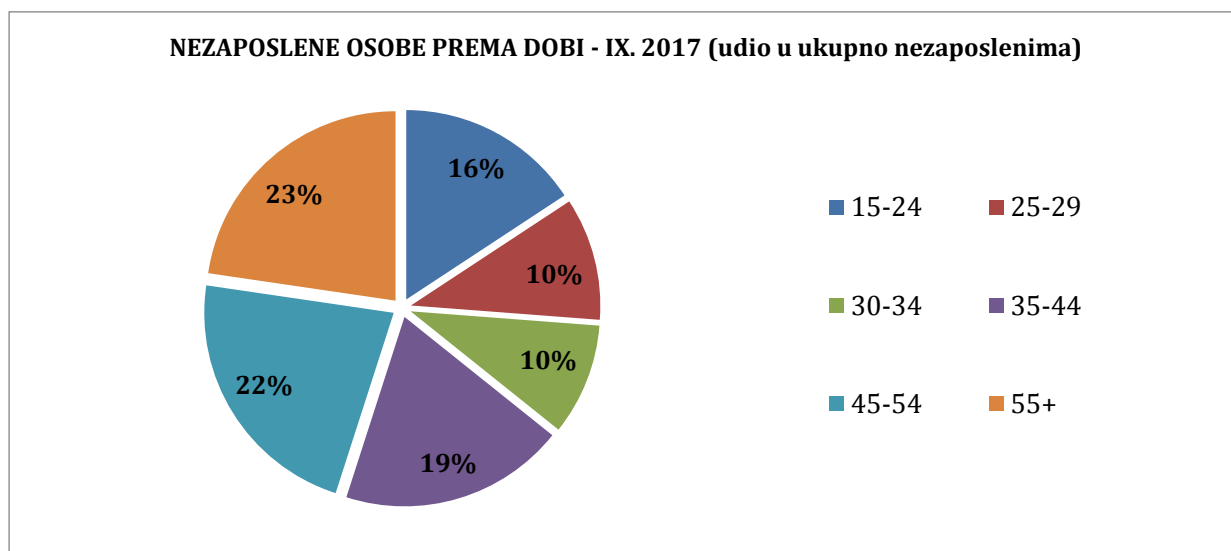
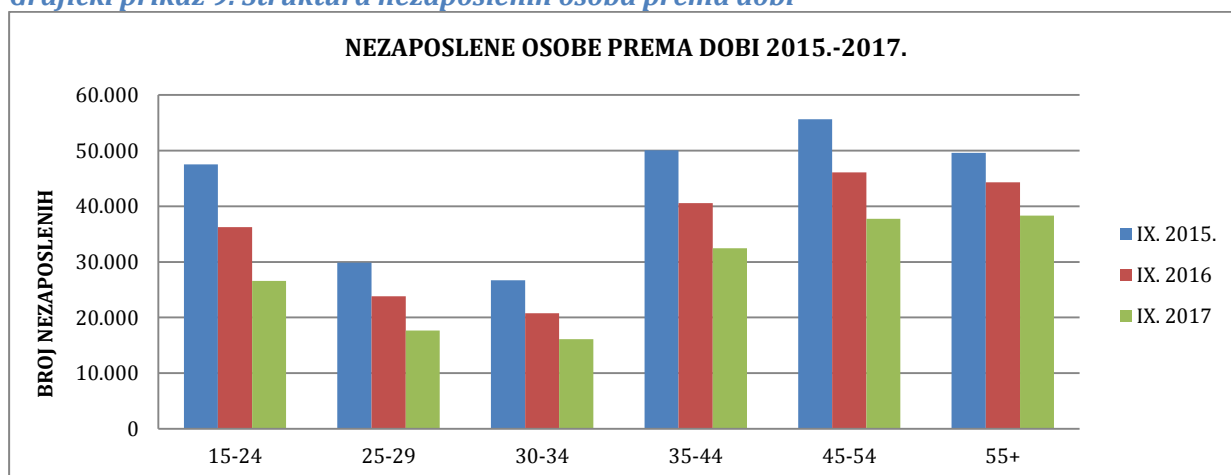
Izvor: HZZ

**Grafički prikaz 8. Struktura nezaposlenih osoba prema obrazovanju**



Izvor: HZZ

**Grafički prikaz 9. Struktura nezaposlenih osoba prema dobi**



Izvor: HZZ

### 2.3. Demografske odrednice

Negativna demografska kretanja obilježavaju dva procesa: dugotrajni prirodni pad stanovništva i intenzivno iseljavanje stanovništva, posebice mladih.

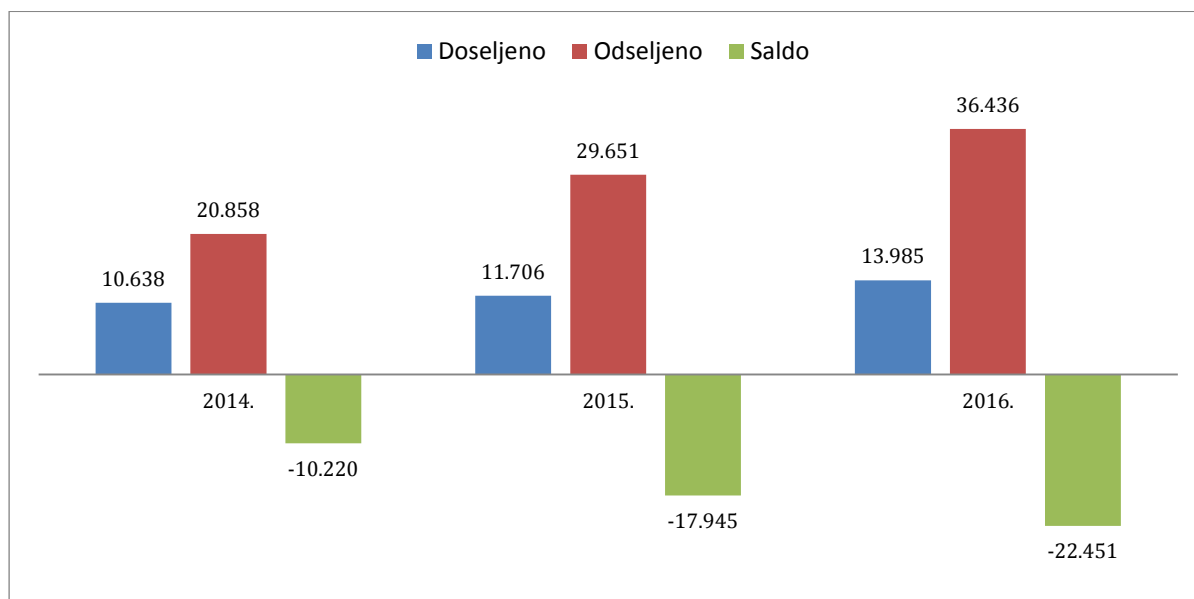
Prema podacima popisa stanovništva Hrvatska je 2011. godine imala 4.284.889 stanovnika, što je za 152.571 stanovnika manje nego 2001. godine. Iako je statistička definicija stanovništva izmijenjena, Hrvatska od 1997. godine ima negativan prirodni prirast, te je on 2014. godine iznosio -11.273, odnosno -2,7 na 1000 stanovnika. U skladu s time vitalni je indeks (živorođeni na 1000 umrlih) smanjen, te je 2014. godine iznosio 77,8, dok je u 2012. iznosio 80,8. Stopa nataliteta (živorođeni na 1000 stanovnika) iznosila je 2014. godine 9,3, dok je stopa totalnog fertiliteta (prosječni broj djece koju žena rodi u fertilnom razdoblju) iznosila oko 1,5, što je znatno niže od razine jednostavne reprodukcije (2,1), tj. one stope koja jamči reprodukciju stanovništva.

Prema podacima Državnog zavoda za statistiku stopa prirodnog prirasta u Hrvatskoj u 2015. godini iznosila je -4,0, odnosno -16.702 osobe, a u 2016. – 3,4, odnosno -14.005 osoba. Međutim, podatci o iseljavanju nisu cjeloviti zbog nemogućnosti dobivanja preciznih podataka.

Prema udjelu osoba starijih od 65 godina Hrvatska se s postotnim udjelom od 18,1 u 2013. godini svrstala na razinu Europske unije (18,2). Također, Hrvatska ima negativan migracijski saldo. U 2014. godini 10.638 osoba doselilo se iz inozemstva, a njih 20.858 odselilo se u inozemstvo, što čini negativan migracijski saldo od -10.220. U sljedeće dvije godine nastavlja se trend negativnog migracijskog salda u Hrvatskoj, te je isti u 2015. godini iznosio -17.945, a u 2016. godini -22.451.



### Grafički prikaz 10. Migracije - Doseljeno i odseljeno stanovništvo, 2014.-2016.



Izvor: DZS, Statistika u nizu, Stanovništvo; Doseljeno i odseljeno stanovništvo u/iz Republike hrvatske prema zemlji podrijetla/odredišta

Gotovo pedeset općina u Hrvatskoj vjerojatno će izumrijeti do kraja stoljeća (udio djece mlađe od 7 godina je ispod 5%), dok su neka naselja unutar općina već duže vrijeme bez rođenog djeteta, pa im izumiranje prijete i ranije. Ukupnom depopulacijom najviše su pogođene županije koje su ekonomski najnerazvijenije; Ličko – senjska, Sisačko – moslavačka, Karlovačka, Bjelovarsko – bilogorska i Virovitičko – podravska.

Budući da demografski i gospodarski razvoj predstavlja temelj ukupnog razvoja Hrvatske, zaustavljanje trajne depopulacije valja ugraditi kao prioritet u sve segmente društva (politički, gospodarski, regionalni, prostorni i dr.) na svim razinama vlasti. To razumijeva punu i snažnu pravnu zaštitu, te koordinaciju mjera u području zdravstva, obrazovanja, stanovanja, kao i pristupa javnim uslugama i tržištu rada.

Stoga je uspostavljanje okvira populacijske politike od iznimnog značenja, i to kao skupa mjera i aktivnosti kojima se utječe na kretanje i strukturu stanovništva. To uključuje povećanje nataliteta, postizanje optimalnog migracijskog obrasca urbano-ruralnih područja, poduzimanje mjera u svrhu zaustavljanja iseljavanja mladih, te poticanja povratka hrvatskog iseljeničtva. S tim u vezi, provodit će se aktivnosti s ciljem povećanja djelotvornosti i dostupnosti usluga i naknada namijenjenih obitelji te jačanja institucionalne potpore i podrške pri usklađivanju obiteljskog i poslovnog života roditelja djece. Nadalje, s ciljem smanjivanja negativnog migracijskog salda, potrebno je istražiti modele povratka autohtonog stanovništva i primijeniti uspješne mjere i aktivnosti u području ekonomske, porezne, obrazovne i ostalih politika.<sup>4</sup>

<sup>4</sup> Strateški plan Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku za razdoblje od 2017. do 2019. godine, Posebni cilj: 3.1. i 3.2.

Tako bi se demografska revitalizacija trebala ostvariti putem dva modela; prvi je model moguć uz stimulativnu populacijsku politiku, koja se temelji na ukupnom stanovništvu u zemlji, a drugi posrednom imigracijskom revitalizacijom.

Republiku Hrvatsku osobito opterećuje proces starenja stanovništva, tj. povećanje udjela starijih osoba u ukupnom kontingentu stanovništva. Starenju najviše doprinosi snižavanje fertiliteta, produljenje životnog vijeka i iseljavanje mlađe populacije. Demografsko starenje postaje socijalno i gospodarsko pitanje, jer dovodi u pitanje održivost sustava unutra države. Stanovništvo Hrvatske danas se ubraja među natprosječno stare populacije s medijalnom starošću od 42,4 godine (2013.)

Ukoliko se dosadašnji nepovoljni demografski trendovi nastave, medijalna će starost u narednih deset godina dodatno porasti, do razine od 45 godina, a do sredine stoljeća na 50 godina. U takvim će uvjetima, kad više od polovice stanovništva bude starije od 50 godina, biti vrlo teško osigurati funkcionalnu socijalnu i mirovinsku politiku.

S ciljem osnaživanja obitelji u narednom će se razdoblju naglasak staviti na mjere koje se odnose na održavanje određene razine prihoda obitelji, uključujući pronatalitetni dodatak, razvoj usluga radi usklađivanja obiteljskih obveza i profesionalnog života, podršku razvoju djeteta u ranoj dobi, podršku roditeljstvu, poticanje zapošljavanja, kao i poboljšanje rodne ravnopravnosti.

Uvažavajući mlade kao skupinu od osobitog značenja za razvoj društva, kao i teškoće s kojima se mladi susreću (dulje trajanje obrazovanja, porast nezaposlenosti, sve kasniji ulazak u tzv. svijet rada, sporo osamostaljivanje i zadržavanje mladih u ovisnom položaju, odgađanje zasnivanja obitelji i dr.), daljnje će se aktivnosti usmjeriti na stvaranje poticajnog okruženja za aktivno sudjelovanje mladih na svim razinama djelovanja.

### **3. Osvrt na Smjernice za razvoj i provedbu aktivne politike zapošljavanja u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2015.-2017. godine**

Smjernice za razvoj i provedbu aktivne politike zapošljavanja u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2015. do 2017. godine<sup>5</sup> (u daljnjem tekstu: Smjernice) bile su nacionalni strateški dokument za razdoblje od 2015. do 2017. godine. Smjericama su bili definirani glavni izazovi na tržištu rada, prioriteti i ciljevi djelovanja iz kojih su proizlazile intervencije kojima se odgovaralo na prepoznate izazove te pratila njihova provedba slijedom postavljenih indikatora. Prioriteti postavljeni Smjericama bili su: povećanje stope zaposlenosti stanovništva, poboljšanje konkurentnosti, povećanje mobilnosti radne snage kroz profesionalnu, prostornu i obrazovnu pokretljivost te osiguranje usklađenosti ponude i potražnje na tržištu rada. Smjernice su sadržavale 142 intervencije u svrhu ispunjenja postavljenih ciljeva. Najviše intervencija bilo je u

---

<sup>5</sup> <http://www.mrms.hr/wp-content/uploads/2015/02/smjernica-apz.pdf>

nadležnosti HZZ. Ostali nositelji intervencija bili su: MRMS, MZO, MHB, MDOMSP, MPS, MINGPO, MFIN, MRRFEU, UZUVRH, HGK, HOK, HUP i HAMAG-BICRO.

U svrhu ispunjenja prioriteta i ciljeva definiranih u Smjernicama, u proteklom razdoblju provedbe, HZZ je provodio intervencije usmjerene na: poticanje zapošljavanja, obrazovanja i očuvanja radnih mjesta nezaposlenih osoba koje su u nepovoljnom položaju na tržištu rada te zaposlenih osoba kojima prijeti gubitak radnog mjesta. Intervencije aktivne politike zapošljavanja koje su se provodile od 2015. do 2017. godine su: potpore za zapošljavanje, usavršavanje i samozapošljavanje; obrazovanje nezaposlenih; stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa; javni radovi te potpore za očuvanje radnih mjesta. Bitno je istaknuti da je HZZ osim navedene grupe intervencija provodio i individualna savjetovanja, konzultacije, profesionalna usmjeravanja te brojne aktivnosti u svrhu pripreme za zapošljavanje pojedinih skupina nezaposlenih osoba koje su u izrazito nepovoljnom položaju na tržištu rada, a koje su prepoznate i definirane postavljenim ciljevima Smjernica – mladi, stariji, dugotrajno nezaposleni, žene te osobe s invaliditetom. MHB je provodio intervencije usmjerene na poboljšanje položaja hrvatskih branitelja i djece smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja kroz potpore radu zadruga, sufinanciranje projekata zadruga, samozapošljavanje, mjere poticanja obrazovanja, potpore različitim projektima i dr., kao i intervencije usmjerene na informiranje hrvatskih branitelja i djece smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja te organizaciju sajмова koji su od značaja za hrvatske branitelje. MPS je provodilo intervencije usmjerene na poljoprivrednike putem Potpora za mlade poljoprivrednike. MFIN je bio nositelj intervencija fiskalnih olakšica s ciljem povećanja zapošljivosti mladih osoba putem ugovora o radu na neodređeno vrijeme i osoba koje se prvi puta zapošljavaju. MRMS je provodio intervencije usmjerene na poboljšanje konkurentnosti i povećanje mobilnosti radne snage putem sezonskog zapošljavanja u poljoprivredi te korištenja alata HKO-a u cilju usklađivanja obrazovnog sustava s potrebama tržišta rada. MINGPO je u svrhu ispunjenja prioriteta postavljenih smjernicama provodio intervencije u cilju povećanja zapošljivosti stanovništva kroz financijske poticaje pri zapošljavanju visoko obrazovane radne snage kroz oslobađanje plaćanja doprinosa, porezne olakšice za edukaciju, rješavanje stambenog pitanja te usavršavanje kao i intervencije usmjerene na jačanje podrške nezaposlenim osobama koje pokreću vlastiti posao putem obrazovanja za obrtnička zanimanja kroz bespovratne potpore za stjecanje zanimanja u sustavu vezanih obrta, za stipendije učenika u deficitarnim obrtničkim zanimanjima te za potpore izvođačima praktične nastave. Također, provodile su se intervencije usmjerene na podršku otvaranju novih radnih mjesta kroz bespovratne novčane potpore za opravdane troškove otvaranja novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja. MZO je provodio intervencije usmjerene na usklađivanje ponude i potražnje na tržištu rada kroz financiranje nastavka obrazovanja za učenike koji su završili dvogodišnje i trogodišnje strukovne programe, stipendiranje studenata lošeg socio-ekonomskog statusa te putem programa opismenjavanja. MDOMSP je provodio intervencije u sklopu cilja aktivacije neaktivnog radno sposobnog stanovništva putem radne aktivacije korisnika socijalne naknade u radovima za opće dobro. UZUVRH je provodio intervencije u cilju povećanje zaposlenosti

u organizacijama civilnog društva, dok su HGK, HUP, HOK provodili intervencije usmjerene na edukacije, savjetovanja, informiranja poslodavaca i obrtnika u cilju jačanja podrške nezaposlenim osobama koje pokreću vlastiti posao, jačanja kompetencija poslodavaca te integracije rada i učenja.

Svaki nositelj pojedinih intervencija iz Smjernica obvezan je bio pratiti njihovu provedbu iz svoje nadležnosti, a MRMS je bio zadužen za izradu objedinjenog izvješća o provedenim intervencijama te podnošenje godišnjeg izvješća VRH. U svrhu praćenja provedbe Smjernica, Odlukom ministra rada i mirovinskoga sustava od 16. studenoga 2016. godine, osnovano je i Međuresorno povjerenstvo za praćenje provedbe Smjernica (dalje u tekstu: Povjerenstvo). Povjerenstvo čini ukupno 23 člana, s imenovanim zamjenama. Sastavljeno je od predstavnika resornih ministarstava, javnih tijela, predstavnika socijalnih partnera, civilnog društva i komorskih organizacija. Prvo izvješće o provedbi Smjernica za 2015. godinu VRH prihvatila je Zaključkom na sjednici održanoj 5. siječnja 2017. godine<sup>6</sup>, a drugo Izvješće o provedbi Smjernica<sup>7</sup> VRH prihvatila je Zaključkom na sjednici održanoj 21. lipnja 2017. godine. Treće i posljednje izvješće o provedbi intervencija za 2017. godinu, koje će ujedno biti i posljednje izvješće, bit će dostavljeno VRH sukladno rokovima postavljenim Smjernicama.

### **3.1 Financiranje intervencija za poticanje zapošljavanja i aktivacije mladih**

Intervencije za poticanje zapošljavanja i aktivacije mladih osoba financirane su (najvećim dijelom) iz sredstava ESF-a kao i iz sredstava IZM u skladu s važećim Planom implementacije Garancije za mlade.

MRMS je Upravljačko tijelo Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. (OP ULJP) koji predstavlja plansko-programski dokument u kojem se detaljnije opisuju i razrađuju mjere i aktivnosti za učinkovitu provedbu i korištenje ESF i IZM u Republici Hrvatskoj. Osnovni cilj OP ULJP 2014.-2020. je pridonijeti rastu zapošljavanja i jačanju socijalne kohezije u Hrvatskoj. Ukupna alokacija OP ULJP iznosi 1,85 milijardi eura, od čega se 1,58 milijardi financira iz proračuna EU, uključujući 66 milijuna eura iz IZM, dok je za područje zapošljavanja predviđeno 532.933.273 EUR (33,68%).

Dodatnom IZM alokacijom odobrenom Republici Hrvatskoj u 2017. godini u ukupnom iznosu od 35.116.044 EUR predviđeno je financiranje aktivnosti za zapošljavanje mladih u okviru IZM za razdoblje od 2017-2020. Stoga ukupan iznos sredstava za Republiku Hrvatsku za financijsko razdoblje 2014.- 2020. po novom izračunu iznosi 101.295.052 EUR.

S ciljem uključivanja dodatne alokacije IZM za Republiku Hrvatsku utvrđene u okviru postupka revizije Višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje od 2014. do 2020., u

---

<sup>6</sup><https://vlada.gov.hr/UserDocsImages//Sjednice/2017/01%20siječanj/15%20sjednica%2014%20VRH/15%20-%2010.pdf>

<sup>7</sup> <http://www.mrms.hr/wp-content/uploads/2017/06/1.-Izvješće-o-provedbi-Smjernica-za-2016.-godinu-s-intervencijama-lipanj-2017-VRH.pdf>

tijeku je revizija OP ULJP 2014.-2020. te se odobrenje revidiranog OP-a od strane EK očekuje do kraja tekuće godine.

Financiran sredstvima OPULJP-a ESF-a u provedbi su i razvojni (institucionalni) projekti podrške ulaganja u sustave i strukture institucija tržišta rada koji imaju za cilj unaprjeđenje kvalitete usluga te kreiranje učinkovitih javnih politika. Projekt MRMS-a **„Uspostava sustava praćenja NEET osoba“** u iznosu od 646.350,00 HRK s ciljem uspostave sustava detektiranja i aktiviranja mladih osoba (u dobi od 15-29 godina koje nisu zaposlene, nisu u sustavu redovitog obrazovanja, niti u sustavu obrazovanja odraslih) kojim će se izravno doprinijeti unaprjeđenju pružanja usluga kroz razvoj i kreiranje kvalitetnih politika zapošljavanja usmjerenih prema mladim osobama, a kako bi ih se aktiviralo sukladno potrebama na tržištu rada, kao i njihovim osobnim željama i sposobnostima. Također u provedbi je i projekt MRMS-a **„Unaprjeđenje sustava pružanja usluga cjeloživotnog profesionalnog usmjeravanja i razvoja karijere jačanjem uloge Foruma za cjeloživotno profesionalno usmjeravanje i razvoj karijere u Republici Hrvatskoj“** u vrijednosti od 920.230,50 HRK. Nadalje, u pripremi je i projekt **„Razvoj standarda zanimanja i provedba HKO-a“** ukupne vrijednosti 9.000.000,00 HRK, kao podloga za daljnju provedbu HKO-a. Radi se o ključnom instrumentu u provedbi reforme obrazovnog sustava i izradi unaprijeđenih ili novih obrazovnih programa u cilju što bržeg i kvalitetnijeg usklađivanja spomenutih programa s potrebama tržišta rada, uz promicanje cjeloživotnog učenja.

MRMS priprema i provedbu projekta **„Dubinska analiza sustava mentorstva“**. Projekt će se provoditi u okviru Plana implementacije GZM, putem kojeg će se stručnom analizom postojećih sustava pripravnčkog rada, osposobljavanja na radnom mjestu te stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa utvrditi elementi uspješnog učenja uz rad te stvarne potrebe poslodavca za uspostavom sustava mentorstva, kao i usklađenost ponuda s Preporukom Vijeća o Kvalitativnom okviru za pripravnništvo. Također, analizirat će se i predložiti modaliteti podrške poslodavcima prilikom uspostave mentorskih programa, kao i definirati načini praćenja (kvalitete) pripravnništva izradom baze mentora.

MZO je započeo s provedbom projekta **„Uspostava i upravljanje Registrom HKO-a kao podrška radu Sektorskih vijeća i ostalih dionika u procesu provedbe HKO-a“** u vrijednosti od 11.400.000,00 HRK. Cilj projekta je dovršetak institucionalnog okvira za provedbu HKO-a. Među ostalim, kroz projekt će se izraditi standardi zanimanja i standardi kvalifikacija u strukovnom obrazovanju koji će se upisivati u informacijski sustav - Registar Hrvatskoga kvalifikacijskog okvira.

**Nadalje, dodjelom stipendija studentima u prioritetnim područjima (STEM)** u ukupnom iznosu od 186ML HRK financirat će se 17.000 stipendija za studente u STEM područjima znanosti u vremenskom razdoblju od pet godina. Raspoloživim financijskim sredstvima financirat će se stipendije za 7.000 studenata.

**Dodjelom stipendija studentima slabijeg socioekonomskog statusa** u razdoblju od 2017./2018. akademske godine do 2020. planira se dodjeljivati 10.000 stipendija godišnje što znači da će se ukupno za navedeno razdoblje financirati 30.000 studenata

slabijeg socioekonomskog statusa. Iz državnog proračuna financirat će se godišnje 5.000 studenata što onda za razdoblje od 2018. - 2020. iznosi 15.000 studenata te je za tu brojku u Državnom proračunu za 2018. godinu i Projekcijama za 2019. i 2020. godinu osigurano 55.000.000,00 kuna godišnje. Ostalih 5.000 stipendija godišnje odnosno 15.000 za razdoblje 2018., 2019. i 2020. godinu financirati će se iz Europskog socijalnog fonda.

Poslovanje temeljeno na načelima društvene, okolišne i ekonomske održivosti, kod kojeg se stvorena dobit/višak prihoda u cijelosti ili većim dijelom ulaže za dobrobit zajednice, društveno poduzetništvo, inovativan je i kreativan poduzetnički model rješavanja ekonomskih, društvenih i ekoloških pitanja koji potiče zapošljavanje, socijalno uključivanje i održivi razvoj.

U cilju povećanja broja i održivosti društvenih poduzeća i njihovih radnika u svibnju 2017. godine dodijeljena su bespovratna sredstva ukupne vrijednosti 10.3 ML HRK kuna, za 18 najboljih projektnih ideja "Poticanje društvenog poduzetništva". Početkom 2018. godine MRMS planira objaviti i **Poziv "Jačanje poslovanja za društveno poduzetništvo – faza I."** u vrijednosti od 40 MLHRK koji predstavlja nastavak sustavne podrške društvenom poduzetništvu, sada s većim naglaskom na financijsku podršku novim zapošljavanjima pripadnika ranjivih skupina u društvenim poduzećima.

U okviru „**Poticanja obrazovanja za vezane obrte temeljene na sustavu naukovanja**“ u nadležnosti MINGPO-a u ukupnom iznosu od 67 ML HRK (za školske godine 2016/17/18/19) financirat će se 135 gospodarskih subjekata za sudjelovanje u obrazovanju učenika koji stječu zanimanja iz sustava vezanih obrta čime se doprinosi stjecanju vještina za samostalan rad u zanimanju te razvoju socijalnih i poduzetničkih kompetencija kao i stipendije za 6.000 učenika

Lokalna partnerstva za zapošljavanje predstavljaju subjekte zadužene za razvoj politika zapošljavanja na regionalnim razinama koji svojim djelovanjem nadopunjuju nacionalnu politiku inicijativama prilagođenim regionalnim tržištima rada. Poziv MRMS-a na dostavu projektnih prijedloga “**Lokalne inicijative za poticanje zapošljavanja- FAZA III**“ u iznosu od 73.440.000,00 HRK koji je trenutno u postupku odabira projekata a čija će provedba započeti u 2018. godini, usmjeren je na razvoj lokalnih partnerstava za zapošljavanje u cilju prevladavanja regionalnih i lokalnih različitosti te poticanja partnerskog pristupa u pripremi i donošenju politika vezanih uz stvaranje i jačanje ljudskih potencijala u skladu s lokalnim potrebama na tržištu rada.

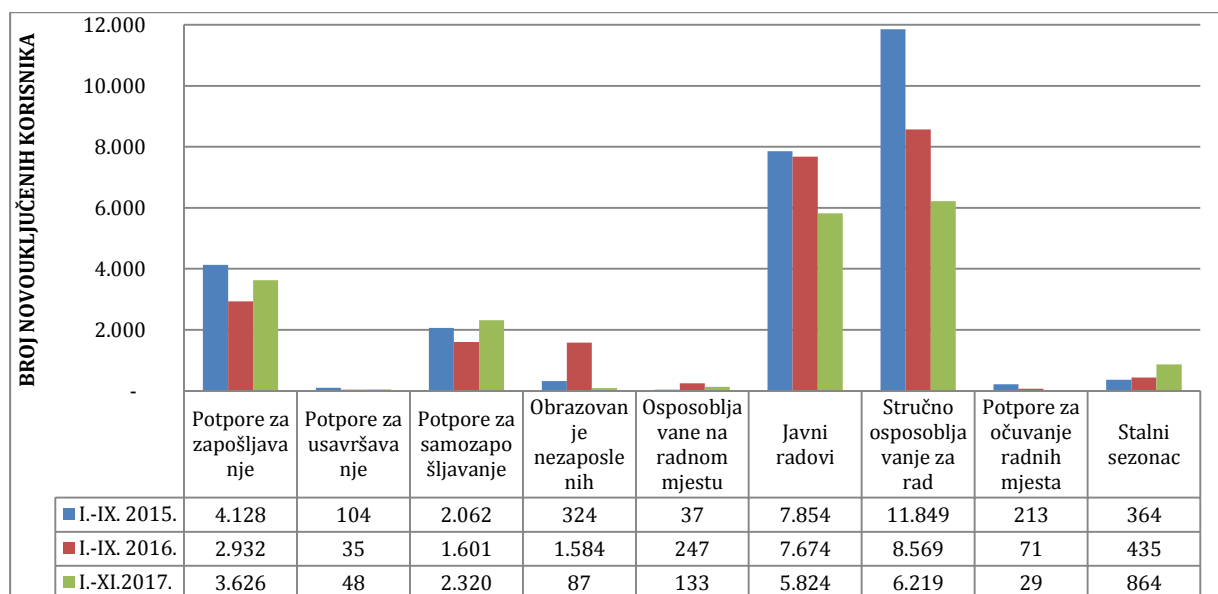
Financirat će se i aktivnosti koje doprinose provedbi Strategija razvoja ljudskih potencijala u svim županijama Republike Hrvatske te gradu Zagrebu. Ukoliko strategije, kao dodatke, imaju Akcijske planove za zapošljavanje usmjerene ka ranjivim skupinama na tržištu rada, podupirat će se i projekti koji su u skladu i s tim relevantnim strateškim dokumentima na regionalnoj razini. Također, podupirat će se i aktivnosti usmjerene na daljnje jačanje kapaciteta lokalnih partnerstava za zapošljavanje kako bi se osigurala njihova održivost te unaprijedila funkcionalnost i učinkovitost na lokalnim tržištima rada.

### 3.2 Provedba mjera aktivne politike zapošljavanja iz nadležnosti HZZ-a

MRMS u suradnji s HZZ-om kao ključnim akterom tržišta rada, prati promjene i potrebe gospodarstva na tržištu rada, te reagira na njih kroz financiranje zapošljavanja putem provedbe mjera aktivne politike zapošljavanja. Temeljem Vanjske evaluacije mjera aktivne politike tržišta rada 2010. - 2013., objavljene u 2016. godini, pokazalo se da je mjere potrebno pojednostaviti i prilagoditi potrebama svih korisnika. Nezaposlene osobe i poslodavce dodatno je zbunjivalo to što je 41 mjera bila podijeljena u različite pakete. Također, navedena evaluacija je pokazala da su mjere aktivne politike zapošljavanja „prilično učinkovite“<sup>8</sup>, ali je radi njihovog unaprjeđenja potrebno učiniti dodatne korake, primjerice: ponuditi odgovarajuću usmjerenost prema dugotrajno nezaposlenima i onima sa niskom razinom zapošljivosti, osigurati financijsku održivost mjera, ukinuti mjere koje se ne koriste te pojednostaviti kriterije za korištenje mjera kao i cjelokupni administrativni postupak za korisnike mjera.

Temeljem navedenog, krajem 2016. godine, pristupilo se redefiniranju postojećih aktivnih mjera politike zapošljavanja kako bi se mjere približile prijedlozima za poboljšanje iskazanima u Vanjskoj evaluaciji. U ožujku 2017. MRMS te HZZ predstavili su novi paket od 9 mjera aktivne politike zapošljavanja, pod nazivom „Od mjere do karijere“. Različitim financijskim subvencijama i programima obrazovanja i usavršavanja omogućeno je zapošljavanje novih radnika, dodatna edukacija, očuvanje radnog mjesta ili uključivanje u programe javnih radova. Također, u svrhu promocije mjere i bolje informiranosti izrađena je posebna web stranica [www.mjere.hr](http://www.mjere.hr) na kojoj se nalaze sve važne informacije za nezaposlene osobe i poslodavce o uvjetima i načinima korištenja mjera.

**Grafički prikaz 12. Pregled novouključenih korisnika mjera APZ-a, usporedba za razdoblje I.-IX. mjesec 2015. - 2017. godine**



Izvor: HZZ

<sup>8</sup> Vanjske evaluacije mjera aktivne politike tržišta rada 2010. - 2013., poglavlje 7. „Zaključna razmatranja i prijedlozi poboljšanja“, str. 62.

Za financiranje provedbe navedenih mjera (Grafički prikaz 12.) MRMS je sa HZZ-om ugovorio provedbu sedam projekata iz sredstava ESF ukupne vrijednosti 1.470.996.651,60 HRK, a isti uz potpore za zapošljavanje najranjivijih skupina, koje su prepoznate kao one kojima je iz različitih razloga ili okolnosti pristup tržištu rada otežan (posebice žene, mladi i dugotrajno nezaposleni) uključuju i potpore za samozapošljavanje, stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa, javne radove te zadržavanje radnika u zaposlenosti, te im na taj način omogućuju stjecanje relevantnog radnog iskustva. Predviđeno je da će kroz navedene projekte u mjeru aktivne politike zapošljavanja do kraja 2018. biti uključena 21.135 osoba, dok je zaključno sa 31.10.2017. u provedbu bilo uključeno njih 8.714.

Izrazito bitni razvojni (strateški) projekti također su financirani iz OPULJP-a te su planirane operacije HZZ-a koje imaju za cilj unaprijediti i modernizirati poslovanje HZZ-a i osnažiti ekspertizu postojećih i budućih djelatnika. Dinamika poslovnih ciklusa u gospodarstvu, a time i potreba za profiliranjem i uključivanjem radne snage na tržište rada zahtijeva pojačanu prilagodljivost i diferencijaciju u pružanju usluga odnosno specijaliziran pristup različitim ciljanim skupinama. Razvijanjem novih kanala komunikacije s ciljanim skupinama, implementacija informatičko komunikacijskih tehnologija te mogućnosti ugovaranja s drugim pružateljima usluga, osobito u radu sa skupinama u nepovoljnom položaju na tržištu rada bit će u posebnom fokusu i projekta koje će razvijati HZZ.

U cilju kontinuiranog i sustavnog praćenja provedbe mjera aktivne politike zapošljavanja te analiziranja uspješnosti njihove provedbe kao i predlaganja izmjena za njihovo poboljšanje, Odlukom Ministra rada i mirovinskoga sustava u kolovozu 2017. godine osnovana je **Radna skupina za praćenje provedbe mjera aktivne politike zapošljavanja koje provodi Hrvatski zavod za zapošljavanje.**



## 4. Zakonodavni okvir i strateški dokumenti Republike Hrvatske i Europske Unije

### 4.1. Strateški dokumenti Republike Hrvatske i Europske unije

**U Programu rada Vlade RH za mandat 2016.-2020.**<sup>9</sup> naglašeno je kako zapošljavanje i stvaranje novih i kvalitetnih radnih mjesta pripada u skup temeljnih ciljeva Vladina programa. To zahtijeva reforme u području politika vezanih uz tržište rada čime će se stvoriti uvjeti za razvoj *učinkovitog, razvijenog i uređenog tržišta rada* koje će omogućiti dostojan rad, ali i uvažiti posebne potrebe osoba koje su u nepovoljnom položaju na tržištu rada i postojeće regionalne razlike.

**Strateški plan Ministarstva rada i mirovinskoga sustava za razdoblje od 2018.-2020.**<sup>10</sup> određuje glavne ciljeve MRMS-a u narednom periodu. Poseban naglasak je stavljen na poticanje zapošljavanja osoba u nepovoljnom položaju na tržištu rada, bolji pristup tržištu rada svim osobama, s posebnim naglaskom na mlade, usklađenost obrazovnog sustava s potrebama tržišta rada s obrazovanjem, veću dostupnost usluga cjeloživotnog profesionalnog usmjeravanja i razvoja karijere te provođenje aktivne politike zapošljavanja osoba s invaliditetom na tržištu rada.

**Strategija cjeloživotnog profesionalnog usmjeravanja i razvoja karijere 2016.-2020.**<sup>11</sup> predstavlja prvi korak u sustavnom rješavanju cjeloživotnog profesionalnog usmjeravanja i upravljanja karijerom. Strategija ima za cilj poticati razvoj ljudskih potencijala s naglaskom na vještine upravljanja karijerom.

**Nacionalni program reformi 2017.**<sup>12</sup> definira reformske mjere i aktivnosti koje će doprinijeti ostvarivanju dugoročno održivog gospodarskog rasta, povećanju zaposlenosti i stvaranju kvalitetnih novih radnih mjesta te smanjenju makroekonomskih neravnoteža, polazeći od temeljnih ciljeva VRH-a do 2020. utvrđenih Programom VRH-a za mandat 2016.-2020. te uvažavajući posebne preporuke Vijeća EU, kao i nalaze Izvješća za Hrvatsku. Jedan od tri glavna cilja definiranih NPR-om, uz jačanje konkurentnosti gospodarstva i održivost javnih financija, je *povećanje zapošljivosti i povezivanje obrazovanja s tržištem rada*.

**Operativni program učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020.**<sup>13</sup> čiji je osnovni cilj doprinijeti rastu zapošljavanja i jačanju socijalne kohezije u RH. Tematski ciljevi OP ULJP 2014.-2020. su: *Promicanje održivog i kvalitetnog zapošljavanja i podrška mobilnosti radne snage; Promicanje socijalne uključenosti, borba protiv siromaštva i svake diskriminacije; Ulaganje u obrazovanje, osposobljavanje i strukovno osposobljavanje za*

---

<sup>9</sup> [https://vlada.gov.hr/UserDocsImages/ZPPI/Dokumenti%20Vlada/Program\\_Vlada\\_RH\\_2016\\_2020.pdf](https://vlada.gov.hr/UserDocsImages/ZPPI/Dokumenti%20Vlada/Program_Vlada_RH_2016_2020.pdf)

<sup>10</sup> <http://www.mrms.hr/wp-content/uploads/2017/05/Strateški-plan-Ministarstva-rada-i-mirovinskoga-sustava-za-razdoblje-od-2018.-2020..pdf>

<sup>11</sup> [https://ec.europa.eu/epale/sites/epale/files/strategija\\_cpu\\_i\\_razvoja\\_karijere\\_u\\_rh\\_2016.-2020.pdf](https://ec.europa.eu/epale/sites/epale/files/strategija_cpu_i_razvoja_karijere_u_rh_2016.-2020.pdf)

<sup>12</sup> <https://vlada.gov.hr/UserDocsImages/Sjednice/2017/04%20travanj/33%20sjednica%20VRH/33%20-%201.pdf>

<sup>13</sup> <http://www.strukturnifondovi.hr/UserDocsImages/Documents/Strukturni%20fondovi%202014.%20-%202020/OPULJP%20hr%2020150709.pdf>

vještine i cjeloživotno učenje te jačanje institucionalnih kapaciteta javnih tijela i zainteresiranih strana te učinkovite javne uprave.

Novi **Plan implementacije Garancije za mlade za razdoblje od 2017. do 2018. godine**<sup>14</sup> usvojen je u lipnju 2017. godine te na jednom mjestu prikazuje provedbu reformi i mjera koje se provode temeljem različitih strateških dokumenata VRH za mlade od 15 do 29 godina. Mjere su strukturirane u tri glavna područja intervencija: 1.) izravne ponude unutar GzM, 2.) mjere dosega i 3.) komplementarne mjere koje se već provode temeljem drugih strateških dokumenata.

**Strategija Europa 2020**<sup>15</sup>, pokrenuta 2010. godine te promovira model rasta koji se ne sastoji samo od povećanja BDP-a. Tri su ključna cilja Strategije Europa 2020, a odnose se na zaposlenost, poboljšanje kvalitete i učinkovitosti sustava obrazovanja te socijalnu uključenost i borbu protiv siromaštva. Strategijom je predviđeno povećanje stope zaposlenosti na 75% stanovništva u dobi od 20 do 64 godine na razini EU, dok je RH sukladno tome nacionalni cilj povećanja stope zaposlenosti stanovništva u dobi od 20 do 64 godine postavila na 65,2%<sup>16</sup> do 2020. godine.

Vijeće EU je 2015. godine donijelo **Integrirane smjernice za ekonomske politike i politike zapošljavanja**<sup>17</sup> koje predstavljaju važan alat za provedbu *Strategije Europa 2020* te postavljaju temelj za strukturne reforme koje su države članice dužne provoditi kako bi dosegle postavljene ciljeve.

## 4.2 Zakonodavni okvir

**Zakon o radu** (NN 93/14) uređuje radne odnose u Republici Hrvatskoj te između ostalog propisuje opće uvjete rada i osposobljavanja pripravnika te dužinu trajanja pripravničkoga staža.

**Zakon o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti** (NN 16/17) uređuje posredovanje pri zapošljavanju, profesionalno usmjeravanje, obrazovanje u cilju povećanja zapošljavanja radne snage, osiguranje za slučaj nezaposlenosti te ustroj, upravljanje i obavljanje djelatnosti Hrvatskog zavoda za zapošljavanje

**Zakon o poticanju zapošljavanja** (NN 57/12, 120/12, 16/17) propisuje ciljane skupine te uvjete i načine korištenja mjere stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa te uređuje zapošljavanje na privremenim, odnosno povremenim sezonskim poslovima u poljoprivredi uz korištenje vrijednosnih kupona/vaučera. Također, uređuje uvjete ostvarivanja prava na novčanu pomoć osiguranika produženog mirovinskog osiguranja na temelju ugovora o radu na određeno vrijeme za stalne sezonske poslove.

---

<sup>14</sup> [http://www.gzm.hr/wp-content/uploads/2017/08/Usvojeni-PIGZM\\_2017-2018-web.pdf](http://www.gzm.hr/wp-content/uploads/2017/08/Usvojeni-PIGZM_2017-2018-web.pdf)

<sup>15</sup> [https://ec.europa.eu/info/strategy/european-semester/framework/europe-2020-strategy\\_hr](https://ec.europa.eu/info/strategy/european-semester/framework/europe-2020-strategy_hr)

<sup>16</sup> Nacionalni program reformi 2017. godine

<sup>17</sup> <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:32015D1848&from=EN>; - više nisu na snazi (datum isteka 31. prosinca 2016.), ali je njihova valjanost produžena Odlukom Vijeća EU (2016/1838) od 13. listopada 2016. o smjernicama politike zapošljavanja država članica.

**Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom** (NN 157/13, 152/14) uređuje pravo osoba s invaliditetom na profesionalnu rehabilitaciju, njihovo zapošljavanje i rad na otvorenom tržištu rada i pod posebnim uvjetima, osnivanje i djelatnost centara za profesionalnu rehabilitaciju, mjere za poticanje zapošljavanja osoba s invaliditetom, te djelatnost i nadležnost Zavoda za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom.

**Zakon o reguliranim profesijama i priznavanju inozemnih stručnih kvalifikacija** (NN 82/15) utvrđuje minimalne uvjete osposobljavanja za sedam reguliranih profesija te uređuje postupke priznavanja inozemnih stručnih kvalifikacija za stručnjake koji žele raditi na području RH, a stekli su svoje stručne kvalifikacije na teritoriju Europskog gospodarskog prostora ili u trećoj zemlji. Na temelju zakona izrađen je Popis reguliranih profesija u Republici Hrvatskoj<sup>18</sup>.

**Zakon o Hrvatskom kvalifikacijskom okviru** (NN 22/13, 41/16) je uspostavio HKO kao instrument za prepoznavanje i usklađivanje ponude i potražnje na tržištu rada kroz standarde zanimanja i standarde kvalifikacija i na njima utemeljene obrazovne ponude. HKO ima reformsku ulogu u sustavu obrazovanja što uključuje: obrazovne programe temeljene na ishodima učenja, transparentne kriterije ocjenjivanja ishoda učenja, razvoj sustava i procedura za vrednovanje i priznavanje neformalnog i informalnog učenja, osnaživanje i daljnji razvoj cjeloživotnog učenja te osiguravanje kvalitete stjecanja svih kvalifikacija.

**Zakon o državnim potporama** (NN 47/14, 69/17) uređuje potpore za zapošljavanje i usavršavanje koje imaju obilježja horizontalnih potpora te su namijenjene svim poduzetnicima osim poduzetnicima u teškoćama.

**Uredba Komisije (EU) br. 651/2014** definira skupine nezaposlenih i zaposlenih osoba za čije se zapošljavanje i usavršavanje mogu dodijeliti državne potpore, kao i visina i intenzitet potpore.

**Uredba Komisije (EU) br. 1407/2013** određuje visinu i uvjete za dodjelu potpora male vrijednosti poduzetnicima.

### 4.3 Preporuke i programi Vijeća EU

**Preporuka Vijeća o uspostavi Garancija za mlade**<sup>19</sup> iz travnja 2013. kojom se nastoji spriječiti ulazak mlade osobe u *NEET status*, odnosno nastoji se potaknuti uspostava takvog sustava podrške u svim državama članicama koji će omogućiti da sve osobe mlađe od 25 godina dobiju kvalitetnu ponudu za posao, nastavak obrazovanja, naukovanje ili pripravništvo u roku od četiri mjeseca od gubitka radnog mjesta ili prestanka formalnog obrazovanja. Zbog produženog razdoblja obrazovanja u RH, EK je dozvolila RH uz još nekoliko država članica da u ciljnu skupinu mladih uključe osobe do navršenih 30 godina života.

---

<sup>18</sup> <http://www.mrms.hr/popis-reguliranih-profesija-u-republici-hrvatskoj/>

<sup>19</sup> <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2013:120:0001:0006:EN:PDF>

**Alijansa za naukovanje**<sup>20</sup> osnovana je u srpnju 2013. godine te ima za cilj okupiti javna tijela, socijalne partnere, strukovne škole, predstavnike mladih i druge ključne dionike u cilju promicanja pripravničkih programa i inicijativa u cijeloj Europi, posebno putem mreže ambasadora i prisega/jamstava od strane različitih dionika.

Novi **Kvalitativni okvir za pripravništvo**<sup>21</sup>, usvojen je 10. ožujka 2014. godine kako bi se omogućilo svim pripravnicima/vježbenicima da steknu kvalitetno radno iskustvo u sigurnim i poštenim uvjetima, i time povećaju svoje šanse za pronalaženje kvalitetnog posla.

**Preporuka o integriranju dugotrajno nezaposlenih osoba na tržište rada**<sup>22</sup> iz veljače 2016. godine za temeljni cilj ima povećati stopu prijelaza iz dugotrajne nezaposlenosti u zaposlenost te obuhvaća sljedeće specifične ciljeve - povećati obuhvat dugotrajno nezaposlenih osoba u smislu njihove registracije i u pružanju aktivne podrške, osigurati kvalitetnu koordinaciju između relevantnih pružatelja usluga te povećati učinkovitost intervencija namijenjenih dugotrajno nezaposlenim osobama i poslodavcima.

U prosincu 2016. usvojena je i **Preporuka Vijeća o oblicima usavršavanja: nove mogućnosti za odrasle**<sup>23</sup>, jedna od inicijativa u sklopu „Novog programa vještina za Europu“<sup>24</sup>. Temeljni cilj ove preporuke je da države članice odraslim osobama s niskom razinom vještina, znanja i kompetencija ponude pristup oblicima usavršavanja kojima bi im se omogućilo stjecanje minimalne razine pismenosti, matematičke pismenosti i digitalnih kompetencija te stjecanje šireg skupa vještina, znanja i kompetencija relevantnih za tržište rada.

**Preporuke Vijeća o priznavanju i vrednovanju neformalnog i informalnog učenja** (2012.) preporučuju državama članicama da uspostave sustave za priznavanje i vrednovanje neformalnog i informalnog učenja. Polazište je preporuka da vrednovanje znanja i vještina stečenih kroz neformalno i informalno učenje može igrati važnu ulogu u povećanju zapošljivosti i mobilnosti, kao i u povećanju motivacije za cjeloživotno učenje.

---

<sup>20</sup> [http://ec.europa.eu/education/policy/vocational-policy/alliance\\_en.htm](http://ec.europa.eu/education/policy/vocational-policy/alliance_en.htm)

<sup>21</sup> [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/HTML/?uri=CELEX:32014H0327\(01\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/HTML/?uri=CELEX:32014H0327(01)&from=EN)

<sup>22</sup> [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016H0220\(01\)&from=HR](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016H0220(01)&from=HR)

<sup>23</sup> <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14601-2016-INIT/en/pdf>

<sup>24</sup> <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1223>

## 5. Opći i posebni ciljevi aktivne politike zapošljavanja u razdoblju od 2018. do 2020. godine

### Opći cilj 1: Povećati stopu zaposlenosti (15-64)

Posebni cilj 1.1. Povećati stopu zaposlenosti mladih (15-29)

Posebni cilj 1.2. Povećati stopu zaposlenosti starijih osoba (50+)

Posebni cilj 1.3. Smanjiti udio dugotrajno nezaposlenih u ukupnoj nezaposlenosti

Posebni cilj 1.4. Povećati participaciju posebno ranjivih skupina nezaposlenih osoba<sup>25</sup>

### Opći cilj 2: Uskladiti ponudu i potražnju na tržištu rada

Posebni cilj 2.1. Povećati prilagodljivost obrazovnog sustava potrebama tržišta rada

Posebni cilj 2.2. Povećati udio stanovništva u cjeloživotnom učenju

Posebni cilj 2.3. Razviti sustav za priznavanje i vrednovanje prethodnog učenja

### Opći cilj 3: Pojačati aktivnosti informiranja sudionika na tržištu rada

Posebni cilj 3.1. Povećati informiranost neaktivnih NEET osoba u cilju njihove aktivacije

Posebni cilj 3.2. Povećati informiranost poslodavaca o mjerama aktivne politike zapošljavanja

Posebni cilj 3.3. Povećati informiranost nezaposlenih o mjerama aktivne politike zapošljavanja

## TABLICE POKAZATELJA UČINKA

Opći cilj 1: Povećati stopu zaposlenosti				Polazna vrijednost 2. kv. 2017: 58,5		
				Povećanje za 2,3 pb u odnosu na prethodnu godinu	Povećanje za 2,3 pb u odnosu na prethodnu godinu	Povećanje za 2,3 pb u odnosu na prethodnu godinu
Posebni ciljevi	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost 2. kv. 2017.	↑ Ciljana vrijednost 2018. ↓	↑ Ciljana vrijednost 2019. ↓	↑ Ciljana vrijednost 2020. ↓
Povećati stopu zaposlenosti mladih (15-29)	Stopa zaposlenosti (LFS)	Postotak	42,9	43,4	44,6	45,7
Povećati stopu zaposlenosti starijih osoba (50+)	Stopa zaposlenosti (LFS)	Postotak	49,2	51,3	53,2	55,6
Smanjiti udio dugotrajno nezaposlenih u ukupnoj nezaposlenosti	Udio u nezaposlenosti (LFS)	Postotak	46,6	45,7	44,8	43,9
Povećati participaciju posebno ranjivih skupina nezaposlenih osoba	Udio u registriranoj nezaposlenosti	Postotak	13% <sup>26</sup>	Smanjenje za 0,5pb u odnosu na prethodnu godinu	Smanjenje za 0,5pb u odnosu na prethodnu godinu	Smanjenje za 0,5pb u odnosu na prethodnu godinu

<sup>25</sup> hrvatski branitelji, djeca i supružnici smrtno stradali i nestalih hrvatskih branitelja, roditelji s 4 i više malodobne djece, roditelji djece s teškoćama u razvoju, roditelji djece oboljele od malignih bolesti, roditelji udovci i roditelji djeteta bez upisanog drugog roditelja, osobe na uvjetnoj kazni, osobe bez stečene kvalifikacije, osobe s invaliditetom, žrtve trgovanja ljudima, žrtve obiteljskog nasilja, azilanti, mlade osobe koje su izašle iz sustava skrbi (domova za djecu) i udomiteljskih obitelji, odgojnih zavoda i slično, liječeni ovisnici o drogama, osobe koje su završile sa služenjem zatvorske kazne u posljednjih 6 mjeseci, Romi, beskućnici/e, osobe koje pripadaju etničkoj manjini i potreban im je razvoj jezičnog profila, profila stručnog usavršavanja ili profila radnog iskustva da bi poboljšale izgleda za pristup stalnom zaposlenju

<sup>26</sup> procjena temeljem udjela osoba s invaliditetom te hrvatskih branitelja u registriranoj nezaposlenosti u 2017. godini

Opći cilj 2: Uskladiti ponudu i potražnju na tržištu rada				Polazna vrijednost 2017.: Anketa poslodavaca HZZ-a – razlozi poteškoća pri pronalasku radnika <sup>27</sup>		
				Smanjenje udjela poslodavaca koji kao poteškoću prilikom pronalaska radne snage iskazuju nedostatak odgovarajućih znanja i vještina dostupne radne snage		
Posebni ciljevi	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost 2. kv. 2017.	↑ Ciljana vrijednost 2018. ↓	↑ Ciljana vrijednost 2019. ↓	↑ Ciljana vrijednost 2020. ↓
Povećati prilagodljivost obrazovnog sustava potrebama tržišta rada	Udio stope zaposlenosti osoba 25-64 sa srednjim i visokim obrazovanjem	Postotak	80,2	81,1	82,4	83,2
Povećati udio stanovništva u cjeloživotnom učenju	Udio stanovništva 25-64 u cjeloživotnom učenju	Postotak	2,6	3,3	4,7	5,6
Razviti sustav za priznavanje i vrednovanje prethodnog učenja	Donesen Pravilnik o priznavanju i vrednovanju prethodnog učenja	Broj	0	1	/	/

Opći cilj 3: Pojačati aktivnosti informiranja sudionika na tržištu rada				Polazna vrijednost 2017.: ukupan broj informiranih nezaposlenih osoba i poslodavaca		
				Povećan broj nezaposlenih osoba i poslodavaca informiran o mjerama APZ-a		
Posebni ciljevi	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	↑ Ciljana vrijednost 2018. ↓	↑ Ciljana vrijednost 2019. ↓	↑ Ciljana vrijednost 2020. ↓
Povećati informiranost neaktivnih NEET osoba u cilju njihove aktivacije	NEET osobe uključene u odgovarajuće aktivnosti	Broj	2.719 <sup>28</sup>	3.000	3.000	3.000
Povećati informiranost poslodavaca o mjerama aktivne politike zapošljavanja	Poslodavci uključeni u odgovarajuće aktivnosti	Broj	55.000	60.000	60.000	60.000
Povećati informiranost nezaposlenih o mjerama aktivne politike zapošljavanja	Nezaposlene osobe uključene u odgovarajuće aktivnosti	Broj	120.000	130.000	130.000	130.000

<sup>27</sup> <http://www.hzz.hr/default.aspx?ID=10054>

<sup>28</sup> Broj NEET osoba uključenih u aktivnosti CISOK centara tijekom 2016. godine

## Intervencije koje će se provoditi u svrhu ostvarenja Općeg cilja 1

Cilj 1 „Povećanje stope zaposlenosti“ unutar 5 intervencijskih područja i kroz ukupno 15 mjera opisuje na koji način RH nastoji povisiti razinu aktivnosti, zapošljivosti i zaposlenosti radne snage. Mjere će provoditi HZZ, MHB te MRMS.

Naziv intervencije	Kratki opis	Naziv mjere ili projekta	Nositelj	Financijski iznos		Pokazatelj rezultata	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost					
				DP	EU			2018.	2019.	2020.	Ukupno		
Osigurati stjecanje prvog ili odgovarajućeg radnog iskustva	U okviru ove intervencije provodit će se mjere za uključivanje mladih osoba i drugih ciljnih skupina na tržište rada, u svrhu osposobljavanja za samostalan rad u zanimanju za koje se osoba školovala ili radi stjecanja praktičnog i profesionalnog iskustva u svrhu povećanja zapošljivosti i olakšavanja prijelaza na redovno zaposlenje.  U potpore za zapošljavanje uključivat će se osobe bez staža / bez staža u svojoj razini obrazovanja prijavljene u evidenciju nezaposlenih.  U stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa uključivat će se nezaposlene osobe do 29 godina koje nemaju više od 12 mjeseci staža u zvanju za koje su se obrazovale te prijavljene u evidenciju najmanje 30 dana. U osposobljavanje na radnom mjestu uključivat će se osobe nižih obrazovnih razina (najviše završena srednja škola) koje nemaju iskustva na poslovima za koje će se osposobljavati i nezaposlene osobe prijavljene u evidenciju nezaposlenih dulje od 12 mjeseci koje su izgubile znanja i vještine potrebne za rad u zvanju za koje su se	Potpore za prvo zapošljavanje /pripravništvo	HZZ	829.388.390,61 HRK	385.570.157,63 HRK	Broj mladih 15-29 obuhvaćenih potporom za prvo zapošljavanje	939	6.634	7.647	8.271	22.552		
						Broj nezaposlenih osoba starijih od 30 bez radnog iskustva obuhvaćenih potporom za zapošljavanje	465	2.562	2.584	2.732	7.878		
				Stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa	HZZ	345.282.616,97 HRK	140.888.037,36 HRK	Broj mladih 15-29 uključenih u stručno osposobljavanje	6.596	3.700	1.700	700	6.100
						Broj dugotrajno nezaposlenih mladih 15-29 uključenih u stručno osposobljavanje	1.192	500	200	50	750		
				Osposobljavanje na radnom mjestu	HZZ	122.566.300,00 HRK	38.268.700,00 HRK	Broj osoba bez radnog iskustva uključenih u osposobljavanje na radnom mjestu	10	99	109	120	328
		Broj dugotrajno nezaposlenih osoba uključenih u osposobljavanje na radnom mjestu	142					1.409	1.547	1.702	4.658		
		Broj osoba niže obrazovne razine uključenih u osposobljavanje na radnom mjestu	34					337	370	408	1.115		
				Osposobljavanje za prvo ili odgovarajuće radno iskustvo	HZZ	74.298.770,42 HRK	30.316.637,53 HRK	Broj osoba starijih od 30 uključenih u mjere za stjecanje iskustva u zanimanju za koje su se obrazovali	500	501	491	482	1.474

Naziv intervencije	Kratak opis	Naziv mjere ili projekta	Nositelj	Financijski iznos		Pokazatelj rezultata	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost			
				DP	EU			2018.	2019.	2020.	Ukupno
	obrazovale. U mjeru osposobljavanje za prvo ili odgovarajuće radno iskustvo uključivat će se nezaposlene osobe starije od 30 godina koje nemaju više od 12 mjeseci staža u zvanju za koje su se obrazovale te nemaju formalni kriterij za pristupanje stručnom ispitu.										
Poticati zapošljavanje	HZZ će poticati zapošljavanje nezaposlenih osoba prijavljenih u evidenciji HZZ-a sufinanciranjem troška plaće poslodavcima. Osobe koje će se uključivati u potpore za zapošljavanje su dugotrajno nezaposlene osobe, osobe starije od 50 i posebne skupine nezaposlenih te osobe s invaliditetom.  MHB će dodjeljivati potpore poslodavcima za novo zapošljavanje hrvatskih branitelja i članova njihovih obitelji.	Potpore za zapošljavanje	HZZ	521.680.718,00 HRK	493.368.446,48 HRK	Broj dugotrajno nezaposlenih osoba obuhvaćenih potporom za zapošljavanje	551	1.121	1.233	1.357	3.711
						Broj mladih osoba od 15 – 29 obuhvaćenih potporom za zapošljavanje	2.351	5.708	5.955	6.481	18.144
						Broj osoba starijih od 50 obuhvaćenih potporom za zapošljavanje	515	1048	1.153	1.268	3.469
						Broj osoba s invaliditetom obuhvaćenih potporom za zapošljavanje	57	116	128	140	384
		Broj pripadnika posebnih skupina nezaposlenih obuhvaćenih potporom za zapošljavanje	41	83	92	101	276				
		Potpore za novo zapošljavanje	MHB	8.660.000,00 HRK	-	Broj zaposlenih korisnika kroz intervenciju	13	30	50	50	130
Poticati samozapošljavanje	HZZ će dodjeljivati potpore za zapošljavanje nezaposlenim osobama te podršku onima koji odluče pokrenuti vlastiti posao.  MHB će dodjeljivati potpore za samozapošljavanje hrvatskim braniteljima i članovima njihovih obitelji.  MRMS će posredstvom ugovorne financijske institucije	Potpore za samozapošljavanje	HZZ	157.719.750,00 HRK	369.635.250,00 HRK	Broj nezaposlenih osoba kojima je dodijeljena potpora za samozapošljavanje	3.026	4.712	4.982	5.437	15.131



Naziv intervencije	Kratki opis	Naziv mjere ili projekta	Nositelj	Financijski iznos		Pokazatelj rezultata	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost			
				DP	EU			2018.	2019.	2020.	Ukupno
	provoditi financijske instrumente putem javnog poziva za fizičke ili pravne osobe u skladu sa izrađenim Poslovnim planom.	Potpore za samozapošljavanje HB	MHB	10.425.000,00 HRK	21.675.000,00 HRK	Broj korisnika intervencije	56	115	210	210	535
		Mikrokrediti, mikro zajmovi, jamstva, ESF	MRMS	5.625.000,00 HRK	31.875.000,00 HRK	Broj korisnika koji su primili mikro zajmove/jamstva	0	40	50	50	140
Osigurati aktivaciju najteže zapošljivih skupina	Aktivacija nezaposlenih osoba kroz društveno korisni rad kojeg inicira lokalna zajednica, organizacije civilnog društva. U ove će se aktivnosti uključivati dugotrajno nezaposlene osobe, osobe s invaliditetom, osobe u nepovoljnom položaju na tržištu rada, mlade osobe, osobe starije od 50, korisnici zajamčene minimalne naknade prijavljene u evidenciju nezaposlenih.	Javni radovi	HZZ	362.489.535,00 HRK	326.673.699,00 HRK	Broj mladih osoba od 15 do 29 uključenih u javne radove	1.013	1.876	1.689	1.690	5.255
						Broj dugotrajno nezaposlenih osoba uključenih u javne radove	1.906	2.114	2.116	2.118	6.348
						Broj osoba starijih od 50 uključenih u javne radove	2.011	2.231	2.233	2.235	6.699
						Broj pripadnika posebnih skupina nezaposlenih uključenih u javne radove	1.180	1.309	1.310	1.311	3.930
		Potpore radu zadruga hrvatskih branitelja	MHB	4.500.000,00 HRK	-	Broj osoba iz ciljne skupine uključenih u rad zadruga	80	80	80	80	240
MHB dodjeljivat će potpore radu zadruga hrvatskih branitelja s ciljem jačanja aktivacije i socijalnog uključivanja njihovih članova, te omogućiti dodjelu potpora za društveno poduzetništvo zadrugama hrvatskih branitelja i udrugama iz Domovinskog rata	Društveno poduzetništvo hrvatskih branitelja, organizacija civilnog društva i zadruga braniteljske i stradalničke populacije iz Domovinskog rata - Podrška i promocija	MRMS (MHB)	3.550.354,91 HRK	20.118.677,81 HRK	Broj dodijeljenih potpora	0	8	12	10	30	
Osigurati očuvanje radnih mjesta	HZZ će poticati očuvanje radnih mjesta uslijed uvođenja novih tehnologija i proizvodnih	Potpore za usavršavanje	HZZ	17.790.653,00	43.426.373,00	Broj novozaposlenih osoba obuhvaćenih potporom za usavršavanje	4	48	53	59	160

Naziv intervencije	Kratki opis	Naziv mjere ili projekta	Nositelj	Financijski iznos		Pokazatelj rezultata	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost			
				DP	EU			2018.	2019.	2020.	Ukupno
i ostatak u zaposlenosti	programa te radi podizanja kompetentnosti, dodjelom potpora za usavršavanje daljnje obrazovanje novozaposlenih osoba ili zaposlenih osoba kojima prijeti gubitak radnog mjesta ili koje je nužno obrazovati radi podizanja konkurentnosti poslodavca. Poticat će očuvanje radnih mjesta radnika zaposlenih kod poslodavaca kod kojih je došlo do privremenog pada poslovnih aktivnosti ili pak radnika starijih od 50 te financijski podupirati radnike koji su zaposleni u sezonskom radu.			HRK	HRK	Broj zaposlenih osoba obuhvaćenih potporom za usavršavanje	87	1.052	1.157	1.272	3.481
		Potpora za očuvanje radnih mjesta	HZZ	6.085.010,00 HRK	10.216.220,00 HRK	Broj zaposlenih osoba obuhvaćenih potporom za očuvanje radnih mjesta	23	205	205	205	615
						Broj zaposlenih osoba starijih od 50 obuhvaćenih potporom za očuvanje radnih mjesta	6	53	53	53	159
		Stalni sezonac	HZZ	76.435.430,00 HRK	34.485.729,00 HRK	Broj stalnih sezonaca uključenih u mjeru	1.081	1.176	1.176	1.176	3528

## Intervencije koje će se provoditi u svrhu ostvarenja Općeg cilja 2

Cilj 2 „Usklađivanje ponude i potražnje na tržištu rada“ unutar 11 intervencijskih područja i kroz ukupno 19 mjera opisuje na koji način RH nastoji odgovoriti zahtjevima tržišta rada. Ostvarenje cilja prati se uz pomoć ankete o radnoj snazi HZZ-a, kojom se prati udio poslodavaca koji iskazuju poteškoće prilikom pronalaska radne snage zbog nedostatka odgovarajućih znanja i vještina dostupne radne snage. Mjere će provoditi HZZ, MINGPO, MHB te MZO.

Naziv intervencija	Kratki opis	Naziv mjere ili projekta	Nositelj	Financijski iznos		Pokazatelj rezultata	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost			
				DP	EU			2018.	2019.	2020.	Ukupno
Informirati dionike o potrebama tržišta rada	HZZ će informirati dionike o kompetencijama, zanimanjima i obrazovnim programima traženima na tržištu rada	Izrada Preporuka za obrazovnu upisnu politiku i politiku stipendiranja	HZZ	Redovna sredstva DP	-	Preporuke objavljene jednom godišnje	1	1	1	1	3
		Provedba Ankete o standardu zanimanja	HZZ	Redovna sredstva DP	-	Broj provedenih anketa	27	13	-	-	13
Osigurati usluge profesionalnog usmjeravanja korisnicima u svrhu olakšanog pristupa tržištu rada	Provedbom intervencija cjeloživotnog profesionalnog usmjeravanja u područnim uredima HZZ-a i CISOK centrima u suradnji s drugim partnerima na nacionalnim i regionalnim razinama, HZZ pruža različite oblike podrške nezaposlenim osobama i učenicima u razvoju vještina upravljanja karijerom, odabira zanimanja i traženju posla.	Profesionalno usmjeravanje učenika osnovnih i srednjih škola	HZZ	Redovna sredstva DP	-	Broj pruženih usluga	40.000	45.000	50.000	55.000	150.000
		Profesionalno usmjeravanje nezaposlenih	HZZ	Redovna sredstva DP	-	Broj pruženih usluga individualnog informiranja (samoinformiranja) i savjetovanja	50.000	55.000	60.000	65.000	180.000
				Redovna sredstva DP	-	Broj pruženih usluga grupnog informiranja i savjetovanja-radionice za stjecanje vještina upravljanja karijerom	50.000	55.000	60.000	60.000	175.000
				Redovna sredstva DP	-	Broj pruženih usluga (broj korisnika) u postupcima selekcije za obrazovanje nezaposlenih	10.000	10.000	10.000	10.000	30.000
Osigurati podršku poslodavcima u upravljanju	HZZ će pružiti podršku poslodavcima u odabiru odgovarajućih radnika provodeći stručni postupak	Profesionalna selekcija u svrhu zapošljavanja	HZZ	Redovna sredstva DP	-	Broj usluga profesionalne selekcije u svrhu zapošljavanja nezaposlenih osoba	5.000	5.000	5.000	5.000	15.000

Naziv intervencija	Kratki opis	Naziv mjere ili projekta	Nositelj	Financijski iznos		Pokazatelj rezultata	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost			
				DP	EU			2018.	2019.	2020.	Ukupno
ljudskim potencijalima	profesionalne selekcije radnika te savjetovanje u području upravljanja ljudskim potencijalima	Usluge savjetovanja poslodavaca u području upravljanja ljudskim potencijalima	HZZ	Redovna sredstva DP	-	Broj pruženih usluga	1.000	1.000	1.000	1.000	3.000
Obrazovati sukladno potrebama TR	HZZ će u okviru ove intervencije provoditi mjere za uključivanje nezaposlenih osoba u obrazovanja.	Obrazovanje nezaposlenih	HZZ	329.658.250,00 HRK	311.452.750,00 HRK	broj nezaposlenih osoba uključenih u obrazovanje	1.327	11.053	11.665	12.725	35.433
	MINGPO će poticati obrazovanja za vezane obrte temeljene na sustavu naukovanja:	Stipendiranje učenika u obrtničkim zanimanjima	MINGPO	2.700.000,00 HRK	15.300.000,00 HRK	Broj dodijeljenih stipendija	1.522	2.000	2.000	3.000	7.000
	(1) dodjelom stipendija učenicima koji se školuju u deficitarnim obrtničkim zanimanjima prema Jedinstvenom modelu obrazovanja te	Naukovanje za obrtnička zanimanja	MINGPO	750.000,00 HRK	4.250.000,00 HRK	Broj dodijeljenih potpora	34	60	70	80	210
	(2) dodjelom potpora gospodarskim subjektima koji primaju naučnike na naukovanje.	Obrazovanje nezaposlenih hrvatskih branitelja i članova njihovih obitelji	MHB	1.640.000,00 HRK	-	Broj korisnika uključenih u obrazovanje kroz intervenciju	25	40	50	50	140
Osigurati povratak u obrazovanje	MZO će provoditi intervencije s ciljem omogućavanja pristupa, nastavka i završetka visokog obrazovanja osobama koje su odustale od studija i to putem otvorenih natječaja visokim učilištima za izradu programa namijenjenih privlačenju osoba koje su	Druga prilika za stjecanje kvalifikacije u visokom obrazovanju	MZO	7.950.000,00 HRK	45.050.000,00 HRK	Broj studenata koji su odustali od studiranja i vraćaju se u visoko obrazovanje s ciljem stjecanja više razine kvalifikacije	0	0	2.000	2.000	4.000

Naziv intervencija	Kratki opis	Naziv mjere ili projekta	Nositelj	Financijski iznos		Pokazatelj rezultata	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost			
				DP	EU			2018.	2019.	2020.	Ukupno
	odustale od studija. Također, osigurat će obrazovanje za osobe s nedovoljnim i/ili neodgovarajućim obrazovanjem pružanjem podrške u cilju stjecanja djelomične kvalifikacije, cjelovite kvalifikacije te skupova ishoda temeljnih vještina (strani jezici) za potreba tržišta rada.	Obrazovanjem do veće zapošljivosti	MZO	7.500.000,00 HRK	42.500.000,00 HRK	Broj zaposlenih polaznika u roku od 6 mjeseci po izlasku iz aktivnosti	0	1000	1000	1000	3000
Omogućiti mobilnost studenata i učenika, razvoj međunarodnog i pripravničkog staža i mogućnosti obavljanja prakse u EU	Intervencija predviđa dodjelu potpora studentima za iskustvo učenja kroz rad u inozemstvu, u svrhu povećanja zapošljivosti studenata.	Internacionalizacija visokog obrazovanja - dodatak potporama za međunarodnu mobilnost	MZO/AM PEU	-	32.152.000,00 HRK	Broj studenata kojima je dodijeljena potpora za iskustvo učenja kroz rad u inozemstvu	498 (ugovoreni broj stručnih praksi u 2017.)	805	830	850	2.485
Poticati priznavanje znanja i vještina stečenih prethodnim učenjem	U okviru uspostave HKO-a razvit će se sustav za vrednovanje i priznavanje prethodnog učenja kao temelj za provedbu vrednovanja i priznavanja vještina i znanja stečenih prethodnim putem.	Razvoj sustava za vrednovanje i priznavanje prethodnog učenja	MZO	183.108,00 HRK	-	Donesen Pravilnik o priznavanju i vrednovanju prethodnog učenja	0	1	0	0	1

Naziv intervencija	Kratki opis	Naziv mjere ili projekta	Nositelj	Financijski iznos		Pokazatelj rezultata	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost			
				DP	EU			2018.	2019.	2020.	Ukupno
Integrirati rad i učenje i spriječiti prijevremeno napuštanje obrazovnog sustava	Intervencija predviđa razvoj suradnje između poslodavaca i visokih učilišta u svrhu stjecanja stručnih vještina kroz rad u okviru studijskih programa. Obuhvaća razvoj i unapređenje modela učenja kroz rad ( <i>work based learning</i> ) i provedbu unaprjeđenog modela stručne prakse u visokom obrazovanju. Provedbom aktivnosti će se također osposobiti ili unaprijediti rad centara i službi za cjeloživotno profesionalno usmjeravanje na visokim učilištima, između ostaloga, u svrhu prevencije napuštanja visokog obrazovanja.	Učenje kroz rad u visokom obrazovanju	MZO	15.000.000,00 HRK	85.000.000,00 HRK	Broj visokih učilišta koji su nositelji projekata za razvoj i unapređenje modela učenja kroz rad	0	0	20	20	40
		Uspostava centara za cjeloživotno profesionalno usmjeravanje na visokim učilištima				Broj uspostavljenih službi/centara za cjeloživotno profesionalno usmjeravanje na visokim učilištima	0	0	0	7	7
Integrirati rad i učenje	Intervencija predviđa razvoj suradnje između poslodavaca i ustanova srednjoškolskog odgoja i obrazovanja u svrhu stjecanja stručnih vještina kroz rad u okviru strukovnih kurikuluma za stjecanje strukovnih kvalifikacija. Obuhvaća razvoj i unapređenje modela učenja kroz rad ( <i>work based learning</i> ) i provedbu unaprjeđenog modela stručne prakse.	Učenje kroz rad u srednjoškolskom obrazovanju	MZO	-	ESF 2019.	Broj srednjih strukovnih škola koji su nositelji projekata za razvoj i unapređenje modela učenja kroz rad	-	-	3	5	8
Povećati ulaganja u ljudske potencijale kroz podizanje	Intervencija predviđa dodjele stipendija studentima slabijeg socioekonomskog statusa u svrhu povećanja dostupnosti i završnosti visokog	Dodjela stipendija studentima slabijeg socio-ekonomskog statusa	MZO	165.000.000,00 HRK	165.000.000,00 HRK	Broj studenata slabijeg socio-ekonomskog statusa kojima je dodijeljena stipendija	5.493	10.000	10.000	10.000	30.000

Naziv intervencija	Kratki opis	Naziv mjere ili projekta	Nositelj	Financijski iznos		Pokazatelj rezultata	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost			
				DP	EU			2018.	2019.	2020.	Ukupno
udjela visokoobrazovanih u stanovništvu	obrazovanja.										
Koristiti mehanizme HKO-a za izradu relevantnih studijskih i obrazovnih programa sukladno potrebama tržišta rada	Intervencija predviđa uspostavu HKO-a na razini visokog obrazovanja kroz razvoj standarda zanimanja i s njima usklađenih standarda kvalifikacija i obrazovnih programa.	Provedba HKO na razini visokog obrazovanja	MZO	15.000.000,00 HRK	85.000.000,00 HRK	Broj izrađenih standarda kvalifikacija i studijskih programa	144	-	250	350	600

### Intervencije koje će se provoditi u svrhu ostvarenja Općeg cilja 3

Cilj 3 „Pojačati aktivnosti informiranja sudionika na tržištu rada“ unutar 3 intervencijska područja i kroz ukupno 8 mjera opisuje na koji način RH nastoji osigurati suradnju institucija na tržištu rada u svrhu informiranja nezaposlenih i neaktivnih osoba te poslodavaca o mogućnostima APZ-a. Ostvarenje cilja prati se pomoću stvarnog broja poslodavaca i osoba kojima su pružene informacije o mjerama. Ove mjere će provoditi HZZ, MHB, HUP te HGK, uz sudjelovanje širokog kruga dionika.

Naziv intervencije	Kratki opis	Naziv mjere ili projekta	Nositelj	Financijski iznos		Pokazatelj rezultata	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost			
				DP	EU			2018.	2019.	2020.	Ukupno
Osigurati informiranost poslodavaca o mjerama APZ-a	HZZ će informirati i savjetovati poslodavce o mogućnostima zapošljavanja radnika uz podršku mjera aktivne politike zapošljavanja te kako povećati obrazovanje radnika kroz podršku mjera APZ.	Informiranja i savjetovanja o mjerama za zapošljavanje	HZZ MRMS HGK SSSH HUP	Redovna sredstva DP	Sredstva Tehničke pomoći ESF-a	Broj poslodavaca koji su prošli kroz aktivnost informiranja i savjetovanja	55.000	60.000	60.000	60.000	180.000
	HGK će u partnerstvu s područnim uredima HZZ organizirati i logistički (osiguranjem prostora, web objavama i pozivima svojim članicama) poduprijeti sve oblike prezentacije mjera poslodavcima.	Informiranja i savjetovanja o mjerama za obrazovanje	HZZ	Redovna sredstva DP	Sredstva Tehničke pomoći ESF-a	Broj poslodavaca uključenih u aktivnost informiranja o mogućnostima obrazovanja	55.000	60.000	60.000	60.000	180.000
	SSSH će u suradnji s HZZ-om sudjelovati u informiranju radnika o mjerama APZ-a.  MHB će organizirati sajmove zadruga hrvatskih branitelja i okrugle stolove na teme od značaja za rad zadruga hrvatskih branitelja.	Sajmovi zadruga HB i okrugli stolovi	MHB	1.170.000,00 HRK	-	Broj zadrugara okupljenih na sajmovima	410	420	420	420	1.260
Osigurati informiranost nezaposlenih osoba o mjerama APZ-a	HZZ će u profesionalnim planovima i Sporazumu o uključivanje na tržište rada dogovoriti primjenu najbolje mjere za svaku osobu kojoj je potrebna podrška kroz APZ za uključivanje na tržište rada.	Informiranje i savjetovanje nezaposlenih osoba o mogućnostima zapošljavanja i obrazovanja kroz mjere aktivne politike	HZZ	Redovna sredstva DP	Sredstva Tehničke pomoći ESF-a	Broj nezaposlenih osoba informiranih o mogućnostima zapošljavanja i obrazovanja kroz mjere aktivne politike zapošljavanja	120.000	150.000	150.000	150.000	450.000



Naziv intervencije	Kratki opis	Naziv mjere ili projekta	Nositelj	Financijski iznos		Pokazatelj rezultata	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost				
				DP	EU			2018.	2019.	2020.	Ukupno	
		zapošljavanja										
	MHB će redovito provoditi informiranje nezaposlenih osoba iz ciljne skupine Programa o mogućnosti korištenja mjera poticanja zapošljavanja iz Programa.	Informiranje nezaposlenih hrvatskih branitelja i članova njihovih obitelji o mogućnostima korištenja mjera iz Programa	MHB	Redovna sredstva DP	-	Broj korisnika kojima je pružena informacija o mjerama Programa	2.500	2.500	2.500	2.500	7.500	
		Informiranja i savjetovanja o mjerama za zapošljavanje	MRMS HZZ	Redovna sredstva DP	Sredstva Tehničke pomoći ESF-a	Broj poslodavaca koji su prošli kroz aktivnost informiranja i savjetovanja	55.000	60.000	60.000	60.000	180.000	
Provedba javnih kampanja i promocija mjera APZ-a	MHB će u cilju povećanja informiranosti potencijalnih korisnika o provedbi mjera aktivne politike zapošljavanja i socijalnog uključivanja i unapređivanja njihovih vještina, provoditi aktivnosti usmjerene provedbi javnih kampanja i promociji mjera APZ a s osobitim naglaskom na društveno poduzetništvo i samozapošljavanje.	Aktivnosti (kampanje, konvencije, radionice i dr.) usmjerene osvještavanju javnosti i informiranju o provedbi mjera aktivne politike zapošljavanja i socijalnog uključivanja s naglaskom na društveno poduzetništvo i samozapošljavanje	MHB	3.000.000,00 HRK	17.000.000,00 HRK	Broj provedenih aktivnosti	4	17	16	1	34	

## 6. Praćenje i evaluacija

U izradi dokumenta Smjernice za razvoj i provedbu aktivne politike zapošljavanja u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2018. do 2020. godine ostvaren je najviši stupanj uključenosti svih relevantnih dionika tržišta rada. Provedbu mjera te ostvarivanje rezultata planiranih ovim dokumentom aktivno će pratiti nositelji mjera te Radna skupina za praćenje provedbe mjera aktivne politike zapošljavanja (dalje: Radne skupina).

Radi ostvarenja općih i posebnih ciljeva, nositelji mjera obvezni su u okviru svoje nadležnosti, a temeljem vlastitih (godišnjih) planova i programa, detaljno definirati način ostvarenja mjera te pratiti njihovu provedbu. O provedbi mjera nositelji su dužni podnositi godišnje izvješće ministarstvu nadležnom za rad, a najkasnije do 31. ožujka tekuće godine za provedbu u prethodnoj godini. Ministarstvo nadležno za rad objedinjavat će rezultate provedbe mjera te će, uz prethodno razmatranje izvješća s Radnom skupinom, podnositi godišnja izvješća Vladi Republike Hrvatske.

Praćenje i evaluacija intervencija i mjera ključan je preduvjet kako bi se utvrdila stvarna učinkovitost te stvorili temelji za daljnje planiranje istih, stoga je važno utvrditi postiže li intervencija svoj cilj na dokazima utemeljenom i ekonomski racionalnom pristupu u odnosu na uložena sredstva. Sustavna evaluacija mjera otvara prostor za moguće redizajniranje, ukoliko se neke mjere pokažu neučinkovitim ili neadekvatno ciljanima i zato je i sam dokument Smjernica, posebno dio u kojem su navedene intervencije, fleksibilan i podložan promjenama te se u okviru ciljeva koji su postavljeni sveobuhvatno daje mogućnost za uvođenjem i provedbom novih intervencija aktivne politike zapošljavanja.

Također, praćenjem provedbe bit će moguće aktivno razmjenjivati informacije s HZZ-om i drugim tijelima o intervencijama pružatelja usluga na tržištu rada u koje su krajnji korisnici uključeni. Ovo je posebno važno kod mjera financiranih iz ESF-a i iz drugih EU izvora, čime će se omogućiti ostvarivanje sinergijskih učinaka pojedinih intervencija, kao i bolja koordinacija tih intervencija radi aktivacije korisnika i izbjegavanja udvostručavanja mjera i troškova.

### Pregled predviđenih evaluacija u razdoblju od 2018. do 2020. godine

Sukladno Uredbi (EU) br. 1303/2013, tijekom programskog razdoblja Upravljačka tijela (UT) trebaju osigurati provođenje evaluacija kako bi procijenila učinkovitost, djelotvornost i učinak predmetnog programa. Evaluacije se provode radi poboljšanja kvalitete izrade i provedbe programa kao i radi vrednovanja njihove djelotvornosti, učinkovitosti i učinka. Učinak programa vrednuje se u svjetlu zadaće svakog ESI fonda u odnosu na ciljeve Unije za pametan, održiv i uključiv rast i uzimajući u obzir opseg programa u odnosu na, prema potrebi, BDP i nezaposlenost na programskom području.

Također, sukladno predmetnoj Uredbi, RH je u okviru praćenja provedbe OP-a barem dva puta tijekom programskog razdoblja u obvezi provesti evaluaciju koja obuhvaća djelotvornost, učinkovitost i utjecaj zajedničke potpore iz ESF-a i posebnih sredstava dodijeljenih za Inicijativu za

zapošljavanje mladih, uključujući za provedbu Garancije za mlade. Prva je evaluacija provedena u 2015. dok se druga evaluacija mora provesti do 31. prosinca 2018.

Prilikom definiranja evaluacija Upravljačko tijelo je vodilo računa o planiranju obveznih evaluacija koje su propisane Uredbom (EU) br. 1303/2013 i 1304/2013, obvezama izvještavanja o zajedničkim i specifičnim dugoročnim pokazateljima OPULJPa, iskazanim interesima sektorskih tijela, prijedlozima EUS-a i gore navedenim preporukama. Kada je riječ o definiranju evaluacijskih pitanja za predmetne evaluacije i definiranju sektorski specifičnih evaluacija, predmet i opseg evaluacije odražava intervencijsku logiku programiranja u smislu odabira i obrazloženja tematskih ciljeva, prioriteta i ciljeva OPULJP-a. Odabir prioriteta proizlazi iz potreba definiranih potrebama Republike Hrvatske, a temeljeno na analizama i identificiranim ključnim izazovima.

Planirana evaluacija	Kratki opis	Nositelj evaluacije	Pozicija troška evaluacije		Ishod evaluacije	Razdoblje provedbe		
			DP	EU		2018.	2019.	2020.
<i>Evaluacija Prioritetne osi 1. "Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage uz evaluaciju učinka mjera aktivne politike zapošljavanja"</i>	Strategija, provedba, djelotvornost, učinkovitost i učinak ESF i IZM intervencija na ciljne skupine u kontekstu provedbe aktivne politike zapošljavanja i unaprjeđenje usluga institucija na tržištu rada, djelotvornost, učinkovitost i učinak mjera aktivne politike zapošljavanja u okviru provedbe OPULJP-a	MRMS	-	2.500.000,00 HRK	Rezultati provedbe mjera aktivne politike zapošljavanja	1	/	/
<i>Evaluacija učinka mjera aktivne politike zapošljavanja</i>	Evaluacija djelotvornosti, učinkovitosti i učinka mjera aktivne politike zapošljavanja u okviru provedbe OPULJP-a	MRMS	-	1.170.000 HRK	Rezultati provedbe mjera aktivne politike zapošljavanja	/	1	1
<i>Evaluacija Inicijative za zapošljavanje mladih u 2018. godini</i>	Evaluacija djelotvornosti, učinkovitost i učinka IZM intervencija.	MRMS	-	1.000.000 HRK	Rezultati provedbe IZM-a	1	/	/
<i>Evaluacija napretka mjerena dugoročnim pokazateljima rezultata sa zadanim ciljnim vrijednostima za IZM i za ESF za 2017., 2018., 2019. i 2020. godinu</i>	Praćenje i napredak u provedbi IZM-a i ESF-a te praćenje sudionika/ica po izlasku iz projektnih aktivnosti za svaku godinu tijekom financijskog razdoblja. temeljem reprezentativnog uzorka	MRMS	-	70.000 HRK	Praćenje napretka temeljem reprezentativnog uzorka za pokazatelje dugoročnih rezultata za koje su utvrđene ciljne vrijednosti u OP-u za IZM i ESF intervencije	1	1	1
<i>AD HOC evaluacije</i>	Praćenje užih pokazatelja pojedinih mjera, za koje se pokaže da ih je potrebno pozornije pratiti.	MRMS	-	Sredstva Tehničke pomoći ESF-a	Rezultati provedbe mjera aktivne politike zapošljavanja			