

**KLASA:
URBROJ:**

Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o doprinosima, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: prof. dr. sc. Mirando Mrsić, zastupnik u Hrvatskom saboru)
- mišljenje Vlade Republike Hrvatske

Veza: Pismo Hrvatskog sabora, KLASA: 411-01/18-01/01, URBROJ: 65-18-03, od 20. veljače 2018. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, broj 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o dopuni Zakona o doprinosima, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: prof. dr. sc. Mirando Mrsić, zastupnik u Hrvatskom saboru) daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskom saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o dopuni Zakona o doprinosima, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: prof. dr. sc. Mirando Mrsić, zastupnik u Hrvatskom saboru), aktom od 15. veljače 2018. godine, iz sljedećih razloga.

Ovim Prijedlogom zakona predlagatelj: prof. dr. sc. Mirando Mrsić, zastupnik u Hrvatskom saboru, predlaže dopunu članka 16. Zakona o doprinosima (Narodne novine, broj 84/08, 152/08, 94/09, 18/11, 22/12, 144/12, 148/13, 41/14, 143/14 i 115/16), na način da se propiše uvećana stopa doprinosa (od 3,4%) za zapošljavanje u slučaju ako je poslodavac s radnikom sklopio ugovor o radu na određeno vrijeme. Za rad na neodređeno vrijeme stopa doprinosa ostala bi nepromijenjena odnosno 1,7%.

Prema dostavljenom obrazloženju predlagatelja, predmetna dopuna Zakona o doprinosima trebala bi potaknuti poslodavce da prilikom zapošljavanja mladih osoba sklapaju ugovore o radu na neodređeno vrijeme i samim time utjecati na negativne migracijske trendove koji su najprisutniji u dobnj skupini do 35 godina.

U točki III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA predlagatelj procjenjuje da za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Vlada Republike Hrvatske podsjeća da je Zakon o doprinosima jedinstveni propis kojim su uređena sva pitanja vezana uz doprinose za sva obvezna socijalna osiguranja u Republici Hrvatskoj i to:

- vrste doprinosa i stope za obračun,
- obveznik doprinosa, obveznik obračunavanja doprinosa i obveznik plaćanja doprinosa,
- osnovice za obračun i način njihova utvrđivanja,
- obveza i način obračunavanja,
- obveza plaćanja i rokovi za uplatu te
- obveza izvješćivanja.

Člankom 5. stavkom 1. Zakona o doprinosima propisano je da je obveza doprinosa vezana uz razdoblje provedeno u osiguranju i uz osnovu osiguranja. Početak i prestanak razdoblja osiguranja te osnovu osiguranja utvrđuju nositelji obveznih osiguranja.

Što se tiče obveze doprinosa koja se utvrđuje temeljem obveznog osiguranja u slučaju nezaposlenosti, obveza se utvrđuje pozivom na odredbu članka 6. stavka 1. Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (Narodne novine, broj 16/17) kojom je propisano da su za slučaj nezaposlenosti obvezno osigurani svi radnici u radnom odnosu i s njima, prema posebnim propisima, izjednačene osobe, kao i osobe koje obavljaju samostalnu djelatnost i po toj osnovi su obvezno osigurane prema propisima o mirovinskom osiguranju.

Temeljem navedenoga može se zaključiti da je obveza doprinosa vezana uz prethodno utvrđeno svojstvo u osiguranju, a temeljem koje će osiguranik koristiti određena prava u slučajevima propisanim zakonom (u konkretnom slučaju Zakonom o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti) te obveza doprinosa ne može predstavljati određeni oblik kazne za obveznika obračuna i plaćanja doprinosa, već samo iznos temeljem kojega osiguranik može ostvariti svoja prava.

Nadalje, sukladno odredbama Zakona o radu (Narodne novine, br. 93/14 i 127/17) ugovor o radu iznimno se može sklopiti na određeno vrijeme. U tom smislu, ugovor o radu na određeno vrijeme uvijek mora biti opravdan objektivnim razlogom, odnosno njegov prestanak mora biti unaprijed utvrđen, izvršenjem određenog posla ili nastupanjem određenog događaja.

Vlada Republike Hrvatske također ističe da su Zakonom o radu propisane odredbe koje štite radnike koji sklapaju ugovor o radu na određeno vrijeme. Prvi ugovor o radu na određeno vrijeme može biti sklopljen na razdoblje duže od tri godine, ali tada poslodavac s istim radnikom ne može sklapati sljedeći uzastopni ugovor na određeno vrijeme. Ako je sklopljen u trajanju kraćem od tri godine, ukupno trajanje svih ugovora ne smije trajati duže od tri godine. Poslodavac s istim radnikom može sklapati svaki sljedeći uzastopni ugovor o radu na određeno vrijeme samo ako za to postoji objektivni razlog koji u tom ugovoru mora biti naveden. Nadalje, ukoliko je ugovor o radu sklopljen protivno odredbama Zakona o radu ili ako radnik nastavi raditi kod poslodavca i nakon isteka vremena na koje je sklopljen, smatra se da je sklopljen na neodređeno vrijeme. Ukoliko poslodavac pri sklapanju ugovora o radu ne poštuje odredbe Zakona o radu, čini teži prekršaj uz koji je zapriječena visoka novčana kazna (31.000,00 do 60.000,00 kuna).

Pored toga Vlada Republike Hrvatske naglašava da je za sklapanje ugovora o radu na određeno vrijeme, jednako kao i za sklapanje ugovora o radu na neodređeno vrijeme, potrebna suglasna volja objiju ugovornih strana o bitnim sastojcima tog ugovora.

Nadalje, Vlada Republike Hrvatske postavlja pitanje opravdanosti predložene posebne stope doprinosa onome poslodavcu koji primjerice, s radnikom sklapa ugovor o radu na određeno vrijeme zbog zamjene privremeno odsutnog radnika i koji sukladno izvorima prava koji se na njega primjenjuju nije uopće u mogućnosti ovakvu potrebu za privremenim zapošljavanjem zadovoljiti zapošljavanjem novog radnika na neodređeno vrijeme na istom radnom mjestu na kojem je već zaposlena druga osoba.

Slično navedenome, bilo bi i u onim poslovnim okolnostima u kojima poslodavac ima potrebu za zapošljavanjem određenog radnika samo da za njega odradi precizno određeni posao (primjerice, provedba nekog projekta) i koji po dovršetku tog posla više neće imati potrebu za takvim radnikom, niti kod takvog poslodavca postoje drugi slični poslovi koje bi mu poslodavac mogao dodijeliti.

Također, činjenica koju predlagatelj u Ocjeni stanja ističe da se, sukladno podacima Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, najveći broj nezaposlenih osoba zapošljava na određeno vrijeme rezultat je s jedne strane provođenja mjera aktivne politike zapošljavanja koje prvenstveno aktiviraju nezaposlenu radnu snagu na određeno vrijeme, a s druge strane i logičnim načinom izlaska iz nezaposlenosti ulaskom u svijet rada sklapanjem prvog ugovora o radu na određeno vrijeme. Međutim veliki broj novosklopljenih ugovora o radu na određeno zapravo prerasta u ugovore o radu na neodređeno vrijeme. Na ovo ukazuju i podaci Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje prema kojima se već posljednjih nekoliko godina omjer zaposlenih na određeno prema onima zaposlenima na neodređeno vrijeme ne mijenja, odnosno on je približno jednak i iznosi oko 25% ugovora o radu sklopljenih na određeno vrijeme prema 75% ugovora na neodređeno. Temeljem navednoga, iz podataka o ukupnoj zaposlenosti dolazi se do drugačije slike, koja Hrvatsku svrstava čak među vrh ljestvice država članica Europske unije po udjelu ugovora o radu na neodređeno vrijeme u ukupnoj zaposlenosti. Naime, iz izvješća DG Employment: „Precarious Employment in EU (2016)“ razvidno je da je postotak ugovora na puno i na neodređeno radno vrijeme u Republici Hrvatskoj oko 70% iz čega se zaključuje da se radi o državi članici Europske unije s gotovo najviše takvih ugovora.

Vlada Republike Hrvatske radi na iznalaženju dugoročnijeg zakonskog rješenja kojim će se na cjelovitiji način riješiti sva otvorena pitanja koja proizlaze iz općeg propisa o radu, pa tako i pitanje poticanja poslodavaca na sklapanje ugovora o radu na neodređeno vrijeme.

Slijedom svega navedenoga, Vlada Republike Hrvatske ne podržava donošenje predmetnog Prijedloga zakona te predlaže da se isti ne prihvati.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković



P.Z. br. 296

HRVATSKI SABOR

KLASA: 411-01/18-01/01
URBROJ: 65-18-03

Zagreb, 20. veljače 2018.

50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Prilijeno:	20-02-2018		
Klasifikacijska oznaka:	02203/18-12/13	Org. jed.	50301
Uredbeni broj:	65-18-01	Pril.	2
		Vrij.	-

05, 02

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem, radi davanja mišljenja, **Prijedlog zakona o dopuni Zakona o doprinosima, s Konačnim prijedlogom zakona**, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio prof. dr. sc. Mirando Mrišić, zastupnik u Hrvatskom saboru, aktom od 15. veljače 2018. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković

P.Z. br. 296

dr.sci. MIRANDO MRSIĆ,
zastupnik u Hrvatskom saboru

Zagreb, 15. veljače 2018.



Hs**NP*411-01/18-01/01*6531-18-01**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	16-02-2018		
Klasifikacijska oznaka	411-01/18-01/01		Org jed
			65
Uredbeni broj	6531-18-01		Pril
			Vrij
			A -

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O DOPRINOSIMA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

Temeljem članka 85. Ustava Republike Hrvatske (NN 85/10 - pročišćeni tekst i 05/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskog sabora (NN 81/13, 113/16), podnosim Prijedlog zakona o dopuni zakona o doprinosima, s Konačnim prijedlogom zakona.

U skladu sa člankom 204. Poslovnika Hrvatskog sabora, prilažem potreban broj potpisa zastupnika koji podržavaju da se Zakon donese po hitnom postupku.

Prijedlog zakona podržava 27 zastupnika.

U skladu sa člankom 174. stavkom 2. Poslovnika Hrvatskog sabora, u postupku donošenja Zakona na sjednici Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, sva potrebna obrazloženja dat će zastupnik dr.sci. Mirando Mrsić.

Zastupnik
dr. sci. Mirando Mrsić

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O DOPRINOSIMA, S KONAČNIM
PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, veljača 2018

PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O DOPRINOSIMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Izmjena zakona o doprinosima sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4., a u vezi s člankom 56. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

U Republici Hrvatskoj su doprinosi uređeni Zakonom o doprinosima („Narodne novine“, broj 84/08, 152/08, 94/09, 18/11, 22/12, 144/12, 148/13, 41/14, 143/14, 115/16). Navedenim Zakonom uređuju se vrste i iznosi stopa doprinosa na i iz plaće radnika, koje utječu na ukupnu cijenu rada.

U Radnom dokumentu službi Europske komisije - Izvješće za Hrvatsku 2017. s detaljnim preispitivanjem o sprječavanju i ispravljanju makroekonomskih neravnoteža Priložen dokumentu Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskoj središnjoj banci i Euroskupini - Europski semestar 2017.: procjena napretka u provedbi strukturnih reformi te sprječavanju i ispravljanju makroekonomskih neravnoteža i rezultati detaljnih preispitivanja u skladu s Uredbom (EU) br. 1176/2011 {COM(2017) 90 final} (dalje: Izvještaj za Hrvatsku 2017.) Europska komisija ukazuje na problem segmentacije tržišta rada u Hrvatskoj, koja je uzrokovana visokom stopom broja ugovora o radu na određeno vrijeme.

Po udjelu radnika zaposlenih na određeno vrijeme u ukupnoj radnoj snazi Republika Hrvatska među državama članicama EU-a u kojima je ta stopa izrazito visoka. Prema podacima Hrvatskog zavoda za zapošljavanje čak 96% nezaposlenih radnika se zapošljava na određeno vrijeme, dok su takvom obliku zapošljavanja posebno izloženi mladi radnici. Na takav zaključak upućuje i *Izvještaj za Hrvatsku 2017.* u kojem se izrijekom navodi da je „zapošljavanje na određeno vrijeme osobito prisutno među mladima: u 2015., u dobnoj skupini od 15 do 29 godina 47,1 % ugovora bilo je na određeno vrijeme, u odnosu na prosjek EU-a za tu dobnu skupinu, koji iznosi 32,2%.“

Europska komisija ističe da je udio ugovora o radu na određeno vrijeme među ukupno zaposlenima narastao sa 15,6 % u prvom tromjesečju 2013. na 24,2 % u trećem tromjesečju 2016., te da se taj trend bilježi u svim gospodarskim sektorima, osobito u građevinskom, privatnom uslužnom i turističkom, zbog vrlo izražene sezonske naravi tih aktivnosti.

Upravo zbog navedenih razloga nužno propisati mjere koje će poslodavce odvraćati od sklapanja takvih ugovora. Mjera koja može doprinijeti smanjenju udjela ugovora o radu na određeno vrijeme u ukupnom broju zaposlenih jest povećanje doprinosa za zapošljavanje u slučaju ako je poslodavac s radnikom sklopio ugovor o radu na određeno vrijeme. Takva mjera zapravo potiče poslodavce na društvenu odgovornost za politke koje provode na tržištu rada, jer sklapanjem ugovora o radu na određeno vrijeme poslodavci izravno utječu na

stabilnost radnog odnosa, potiču veće trošenje državnih sredstava na isplatu naknada za nezaposlene, pa stoga postoji potreba da dijelom poslodavci koji zapošljavaju radnike na određeno vrijeme daju doprinos snošenju financijskog tereta za osiguranje od rizika nezaposlenosti. Takva mjera destimulirat će poslodavce na sklapanje ugovora o radu na određeno vrijeme u okolnostima kada kod poslodavca postoji potreba za radom na neodređeno vrijeme, s obzirom da će poskupjeti troškove rada takvog radnika.

S obzirom na sve snažnija emigracijska kretanja hrvatskih radnika, do kojih ujedno dolazi i zbog neodgovarajućih uvjeta rada, od kojih je ključan segment stabilnost radnog odnosa, izrazito je važno usvojiti mjere kojima će se radnicima u Hrvatskoj, posebice mladim radnicima osigurati stabilnost radnog odnosa, što će se posljedično odraziti na veću produktivnost radnika.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje ovoga zakona po hitnom postupku nalazi se u odredbi članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora, a to su osobito opravdani državni razlozi, jer će navedena mjera potaknuti zapošljavanje mladih osoba po ugovorima o radu na neodređeno vrijeme i samim time utjecati na negativne migracijske trendove koji su najprisutniji u dobnoj skupini do 35 godina.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O DOPRINOSIMA

Članak 1.

U Zakonu o doprinosima („Narodne novine“, broj 84/08, 152/08, 94/09, 18/11, 22/12, 144/12, 148/13, 41/14, 143/14, 115/16) u članku 16. iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

"(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, ako je posodavac s radnikom sklopio ugovor o radu na određeno vrijeme stopa za obračun doprinosa za zapošljavanje obračunava se po stopi od 3,4% za vrijeme trajanja ugovora o radu na određeno vrijeme."

Dosadašnji stavak 2. postaje stavak 3.

Članak 2.

Odredba članka 1. ovoga Zakona primjenjuje se na ugovore o radu na određeno vrijeme sklopljene nakon stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Propisuje se posebna stopa doprinosa za zapošljavanje u slučaju ako je poslodavac s radnikom sklopio ugovor o radu na određeno vrijeme.

Uz članak 2.

Propisuje se prijelazna odredba o primjeni članka 1. ovoga Zakona.

Članak 3.

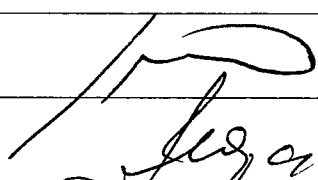
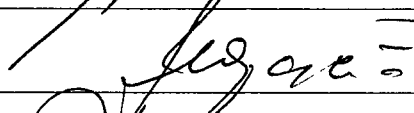
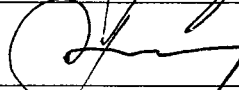

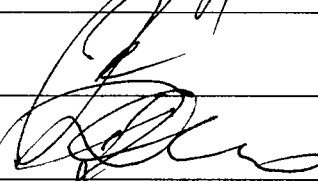

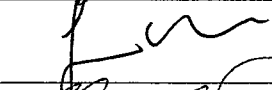
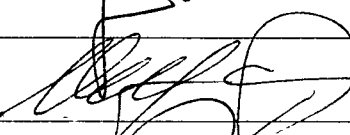
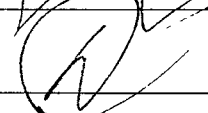
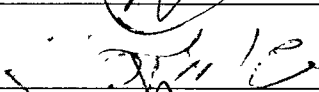
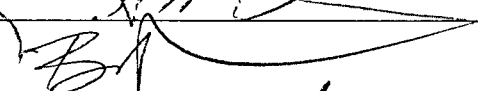

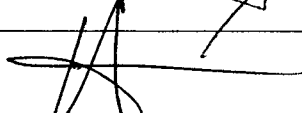
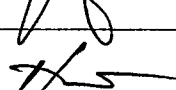
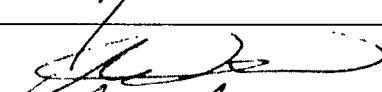
Utvrđeno je stupanje zakona na snagu.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 16.

- (1) Za obvezno osiguranje u slučaju nezaposlenosti vrsta je doprinosa i stopa za obračun doprinos za zapošljavanje – koji se obračunava po stopi od 1,7%.
- (2) Doprinosi za obvezno osiguranje u slučaju nezaposlenosti plaćaju se u korist računa državnog proračuna.

Na temelju članka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskog sabora, potpisani zastupnici traže donošenje Zakona o izmjenama Zakona o doprinosima po hitnom postupku :

	IME I PREZIME	POTPIS
1	MIRAN DO MRŠIĆ	
2	MILICA BERAČIĆ	
3	ZORANKO ROKO	
4	MARTA LUC-POLANC	
5	IGOR BLAGOVIĆ	
6	MILANKO BERAČIĆ	
7	FRANJO TOŠIĆ	
8	OLGA BERAČIĆ	
9	DARCO BERAČIĆ	
10	JOŠIP ULIŠIĆ	
11	BOŠAN GLAVIŠEVIĆ	
12	STJEPAN KOVAČ	
13	DAMIR TOMIĆ	
14	VEDRAN RABIĆ	
15	DAMIR MARJAN	
16	ALEK PEČEČ	