

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/11, 119/14 i 93/16) i članka 68. stavka 1. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ godine donijela

## **ODLUKU**

**o dopunama Odluke o otpisu zakonskih zatezних kamata na potraživanja koja je Republika Hrvatska ostvarila prema zaposlenima na području Hrvatskog Podunavlja temeljem pravomoćnih rješenja o protuovrsi radi povrata stečenog bez osnove**

### **I.**

U Odluci o otpisu zakonskih zatezних kamata na potraživanja koja je Republika Hrvatska ostvarila prema zaposlenima na području Hrvatskog Podunavlja temeljem pravomoćnih rješenja o protuovrsi radi povrata stečenog bez osnove (Narodne novine, br. 65/15) u nazivu i cijelom tekstu Odluke iza riječi: „rješenja o protuovrsi“ dodaju se riječi: „i presuda“ u odgovarajućem padežu.

### **II.**

U točki II. iza stavka 1. dodaju se stavci 2. i 3. koji glase:

" Potraživanja s osnove glavnice duga koje je podnositelj zahtjeva podmirio temeljem pravomoćnih rješenja o protuovrsi i presuda iz točke I. stavka 1. Odluke umanjit će se za dosad naplaćeni iznos , ali samo do visine iznosa glavnice. Ako je dosad naplaćeni iznos potraživanja s osnove glavnice duga veći od iznosa glavnice, razlika koja prelazi iznos glavnice odnosit će se na zakonske zatezne kamate.

Pravo na umanjenje potraživanja s osnove glavnice duga iz stavka 2. ove točke bit će omogućeno i onim podnositeljima o čijim je zahtjevima pravomoćno odlučeno do stupanja na snagu ove Odluke, sklapanjem nagodbe pred nadležnim državnim odvjetništvom."

### **III.**

Postupci započeti do stupanja na snagu ove Odluke dovršit će se prema odredbama ove Odluke ukoliko su iste povoljnije za podnositelja zahtjeva.

#### **IV.**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Narodnim novinama.

**KLASA:**  
**URBROJ:**  
**Zagreb,**

**Predsjednik**

**mr. sc. Andrej Plenković**

## OBRAZLOŽENJE

Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluku o otpisu zatezних kamata na potraživanja koja je Republika Hrvatska ostvarila prema zaposlenima na području Hrvatskog Podunavlja temeljem pravomoćnih rješenja o protuovrsi radi povrata stečenog bez osnove („Narodne novine“, br. 65/15, dalje u tekstu: Odluka) na sjednici održanoj 11. lipnja 2015. godine. Odluka je donesena na temelju članka 68. stavka 1. Zakona o proračunu („Narodne novine“, br. 87/08, 136/12, 15/15), kojim je propisano da Vlada može na prijedlog Ministarstva financija, a po zahtjevu dužnika, uz mišljenje nadležnog tijela odgoditi plaćanje ili odobriti obročnu otplatu duga, odnosno prodati, otpisati ili djelomično otpisati potraživanje ako se time bitno poboljšavaju mogućnosti otplate duga dužnika od kojega inače ne bi bilo moguće naplatiti cjelokupan dug. Njome je odobreno izvršavanje otpisa zatezних kamata na potraživanja koja je Republika Hrvatska ostvarila temeljem pravomoćnih rješenja o protuovrsi radi povrata stečenog bez osnove osobama koje su se u svojstvu ovrhovoditelja naplatile temeljem ovrhe na ime razlike plaće od 50% za razdoblje do 29. srpnja 2000. godine.

Radi se o osobama koje su u utuženom razdoblju obavljale rad na području Hrvatskog Podunavlja, i to državnim službenicima i namještenicima u tijelima državne uprave, tijelima sudbene vlasti i drugim državnim tijelima, zaposlenicima u upravnim tijelima i službama jedinica lokalne samouprave, te službenicima i namještenicima u javnim službama zaposlenima na području Hrvatskog Podunavlja, a kojima se plaće osiguravaju u državnom proračunu ili u odgovarajućim izvanproračunskim fondovima, sucima i drugim pravosudnim dužnosnicima zaposlenima na području Hrvatskog Podunavlja, te djelatnicima jedinica lokalne samouprave na području Hrvatskog Podunavlja i državnim službenicima i namještenicima koji su zaposleni izvan područja posebne državne skrbi, a koji su upućeni na rad na područje Hrvatskog Podunavlja na poslove lokalne samouprave. Odlukom je odobren otpis kamata uz otplatu glavnice duga u vidu jednokratne otplate ili otplate u obrocima za razdoblje od najduže pet godina, a za njenu provedbu zadužilo se Ministarstvo financija. U vezi ostvarivanja prava prema Zakonu o područjima posebne državne skrbi, određeni broj zaposlenih s područja Hrvatskog Podunavlja, kojima su se plaće osiguravale iz državnog proračuna, podignuo je tužbe protiv Republike Hrvatske radi isplate razlike plaće od 50 % za razdoblje od kada su se zaposlili-počeli raditi nakon mirne reintegracije Hrvatskog Podunavlja na tom području do 29. srpnja 2000. (29. srpnja 2000. stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o područjima posebne državne skrbi kojim je Hrvatsko Podunavlje svrstano u prvu skupinu).

Nižestupanjski sudovi donijeli su presude kojima je usvojen tužbeni zahtjev, a isti stav je prvotno zauzeo i Vrhovni sud Republike Hrvatske i potvrdio nižestupanjske presude kojima je tužiteljima za navedeno razdoblje priznato pravo na uvećanje plaće za 50%.

Ustavni sud Republike Hrvatske kasnije zauzima stajalište prema kojemu je Vlada Republike Hrvatske imala obvezu razvrstati mjesta Hrvatskog Podunavlja u područje prve ili druge skupine tek kada su se za to stekli uvjeti, a ne s danom mirne reintegracije Hrvatskog Podunavlja. Uslijed promjene pravnog stajališta Vrhovni sud Republike Hrvatske u svojim kasnijim presudama odbio je tužbene zahtjeve uz obrazloženje da se nije moglo utvrditi pravo na 50% uvećanu plaću za razdoblje prije 29. srpnja 2000.

Dio tužitelja kojima je usvojen tužbeni zahtjev naplatio je svoja potraživanja od Republike Hrvatske po pravomoćnim presudama nižestupanjskih sudova, dok je u određenom broju ovršnih postupaka usvojen zahtjev Državnog odvjetništva za odgodom ovrhe, te u tim slučajevima nije došlo do isplate po nižestupanjskim presudama na teret državnog proračuna.

Slijedom navedenog, Republika Hrvatska je pokrenula postupke protuovrhe protiv tužitelja za utuženi iznos uvećan za zakonske zatezne kamate i sudske troškove koji je osobama u sredinama posebne državne skrbi i u današnjim ekonomskim uvjetima gotovo nemoguće isplatiti. Naime, iznos dosuđen na temelju pravomoćnih i ovršnih sudskih presuda uložen je u poboljšanje veoma loših životnih uvjeta i danas je naplativ jedino uz direktno ugrožavanje tih istih osnovnih životnih i egzistencijalnih uvjeta i standarda. U vrijeme donošenja Odluke ukupan iznos zakonskih zateznih kamata koji se potražuje u postupcima protuovrhe procijenjen je na iznos od 1.480.000,00 kuna. Podneseno je ukupno 60 zahtjeva. Ministarstvo financija se, odlučujući o pojedinačnim zahtjevima podnositelja sukladno odredbama Odluke, susrelo s problemima u primjeni Odluke, te se pojavila potreba za izmjenom nekih njezinih odredbi radi otklanjanja tih problema.

Pojavile su se pritužbe stranaka na nejednako postupanje u dosad donesenim rješenjima, u svezi čega su se stranke i Sindikat državnih i lokalnih službenika i namještenika Republike Hrvatske obraćali i Uredu pučke pravobraniteljice. Naime, Ministarstvo financija donosilo je rješenja poštujući odredbu članka 172. Zakona o obveznim odnosima („Narodne novine“, br. 35/05, 41/08, 125/11, 78/15), kojom je propisano da se, ako dužnik pored glavnice duguje i kamate i troškove, prvo se namiruju troškovi, zatim kamate i napokon glavnica. Kako su potraživanja prema nekim podnositeljima zahtjeva djelomično namirivana u ovršnom postupku, a prema drugima nisu, a tako namiren iznos se, sukladno članku 172. Zakona o obveznim odnosima, uračunavao u kamate, podnositelji prema kojima se provodila ovrha našli su se u nepovoljnijoj situaciji od onih prema kojima nije jer je i jednima i drugima određena obročna otplata cjelokupnog iznosa glavnice duga.

Iako dosadašnje postupanje Ministarstva financija nije bilo pogrešno, u svrhu pravednijeg postupanja i olakšavanja teške životne i socijalne situacije u kojoj se nalaze pojedini podnositelji, dopunama Odluke pronaći će se pravednije i povoljnije rješenje za one podnositelje zahtjeva prema kojima je dio potraživanja već namiren prisilnim putem.

U tu svrhu Ministarstvo financija predlaže Vladi Republike Hrvatske donošenje Odluke o dopunama Odluke o otpisu zakonskih zateznih kamata na potraživanja koja je Republika Hrvatska ostvarila prema zaposlenima na području Hrvatskog Podunavlja temeljem pravomoćnih rješenja o protuovrsi radi povrata stečenog bez osnove.

Predloženim dopunama podnositeljima o čijim zahtjevima je Ministarstvo financija već odlučilo rješenjem temeljem Odluke omogućit će se sklapanje nagodbe pred nadležnim državnim odvjetništvom. Njima, a i ostalim podnositeljima zahtjeva umanjit će se do sada ovršen iznos na ime zateznih kamata do visine iznosa glavnice utvrđene u presudama odnosno rješenjima o protuovrsi. Dakle, za do sada naplaćen iznos kamata u postupcima protuovrhe, umanjit će se iznos glavnice. Time će im se omogućiti ostvarivanje istih prava kao i onim podnositeljima o čijim zahtjevima nije pravomoćno odlučeno. Ako je dosad naplaćeni iznos veći od iznosa glavnice, razlika koja prelazi iznos glavnice odnosit će se na zakonske zatezne kamate.

Slijedom navedenog, Ministarstvo financija predlaže Vladi Republike Hrvatske da donese predmetnu Odluku.