

## PRIJEDLOG

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/11, 119/14 i 93/16), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ godine donijela

### ODLUKU

**o obvezi provedbe prethodne (ex-ante) kontrole javnih nabava u okviru projekata koji se namjeravaju sufinancirati i sufinanciraju iz europskih strukturnih i investicijskih fondova u financijskom razdoblju 2014.-2020.**

#### I.

Obvezuju se javni i sektorski naručitelji u smislu Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16, u daljnjem tekstu: ZJN 2016), koji namjeravaju financirati projekte iz europskih strukturnih i investicijskih fondova u financijskom razdoblju 2014.-2020., u okviru poziva na dodjelu bespovratnih sredstava koji su objavljeni ili koji se namjeravaju objaviti (u daljnjem tekstu: prijavitelji) dostavljati nadležnom tijelu dokumentaciju o nabavi na prethodnu (ex-ante) provjeru.

#### II.

Prethodna (ex-ante) provjera u smislu točke I. ove Odluke provodi se u odnosu na postupke javnih nabava koji se planiraju provoditi prije sklapanja ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, i to na nabavu roba i usluga procijenjene vrijednosti iznad (i uključujući) pet milijuna kuna te na nabavu radova procijenjene vrijednosti iznad (i uključujući) 15 milijuna kuna, sve bez PDV-a.

Prethodna (ex-ante) provjera dokumentacije o nabavi provodi se prije pokretanja postupka javne nabave. Postupak javne nabave ne smije biti pokrenut prije zaprimanja preporuka nadležnog tijela koje je provelo prethodnu (ex-ante) provjeru dokumentacije o nabavi.

#### III.

Dokumentacija o nabavi podrazumijeva dokumentaciju o nabavi u skladu sa ZJN 2016 te Pravilnikom o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave (Narodne novine, broj 65/17). Uz dokumentaciju o nabavi prijavitelji su dužni dostaviti i plan nabave za sve nabave koje planiraju provesti u sklopu projekta.

#### IV.

Nadležno tijelo koje provodi prethodnu (ex-ante) provjeru javne nabave ima pravo od prijavitelja zahtijevati svu dodatnu dokumentaciju u svrhu osiguravanja odgovarajućih provjera te su prijavitelji po tom zahtjevu obvezni postupati.

#### V.

Nadležno tijelo u smislu ove Odluke je nadležno posredničko tijelo razine 2 te Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije kao centralno tijelo koje provodi prethodne (ex-ante) provjere javne nabave, kako je utvrđeno u Uredbi o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem »Ulaganje za rast i radna mjesta« (Narodne novine, br.107/14, 23/15, 129/15, 15/17 i 18/17 - ispravak).

#### VI.

Propuštanje postupanja u skladu s ovom Odlukom za posljedicu ima nemogućnost sklapanja ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava i sufinanciranja projekta iz europskih strukturnih i investicijskih fondova te stavljanje izvan snage donesenih odluka o financiranju.

#### VII.

Ova odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

KLASA:

URBROJ:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

## Obrazloženje

Uredbom o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem »Ulaganje za rast i radna mjesta« (Narodne novine, br.107/14, 23/15, 129/15, 15/17 i 18/17 - ispravak), utvrđeno je pravo i obveza Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije prethodno (ex-ante) provjeravati javne nabave koje korisnici bespovratnih sredstava provode u svrhu provedbe projekata, u okviru Operativnog programa »Konkurentnost i kohezija« i Operativnog programa »Učinkoviti ljudski potencijali«. Također, utvrđeno je da će, prema naknadno utvrđenim kriterijima, prethodne (ex-ante) provjere javnih nabava koje ne ulaze u opseg javnih nabava koje prethodno (ex-ante) provjerava Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije, provoditi nadležna posrednička tijela.

Odredbom članka 65. stavka 2. Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006, određeno je da su izdaci prihvatljivi za doprinos iz ESI fondova ako su nastali na teret korisnika i ako su plaćeni u razdoblju između datuma podnošenja programa Komisiji ili od 1. siječnja 2014., ovisno o tome što je prije, i 31. prosinca 2023.

Budući da se u pojedinim pozivima na dodjelu bespovratnih sredstva, u skladu sa zadanim uvjetima prihvatljivosti izdataka, omogućava sufinanciranje (nadoknada) izdataka koji su nastali kod korisnika i korisnik ih je platio u kontekstu provedbe projekta, prije sklapanja ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, neophodno je osigurati da se u takvim situacijama rizik nastanka nepravilnosti povezane s uvjetima iz dokumentacije o nabavi, smanji na minimum.

Naime, nepravilnosti u provedbi projekata koji se sufinanciraju iz europskih strukturnih i investicijskih fondova, a koje su u velikoj mjeri vezane uz dokumentaciju o nabavi i postupke javne nabave, utječu na pravilnost i zakonitost izdataka koji se prijavljuju Europskoj komisiji.

Obveza je svake države članice Europske unije, pa tako i Republike Hrvatske te njezinih nadležnih institucija, uvesti odgovarajuće mjere i kontrole koje će osigurati pravilnost i zakonitost izdataka koji se prijavljuju Europskoj komisiji te preventivno djelovati na nastanak nepravilnosti koje posljedično dovode i do financijskih korekcija u okviru projekta, a koje snosi korisnik bespovratnih sredstava.

Slijedom navedenog, predlaže se da Vlada Republike Hrvatske donese Odluku kojom će se obvezati javni i sektorski naručitelji u smislu Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16), koji namjeravaju financirati projekte iz europskih strukturnih i investicijskih fondova u financijskom razdoblju 2014.-2020., u okviru poziva na dodjelu bespovratnih sredstava koji su objavljeni ili koji se namjeravaju objaviti, dostavljati nadležnom tijelu dokumentaciju o nabavi na prethodnu (ex-ante) provjeru, kao preduvjet za mogućnost sufinanciranja projekata iz europskih strukturnih i investicijskih fondova te sklapanja ugovora o dodjeli bespovratnih

sredstava, a sve s ciljem smanjenja rizika od nepravilnosti koje utječu na prihvatljivost izdataka, a time i na državni proračun Republike Hrvatske.

Ističe se da se ovim Prijedlogom utvrđuje obveza prijavitelja prije sklapanja ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, u situacijama kada postoji namjera sufinanciranja projekta iz ESI fondova, dostavljati dokumentaciju o nabavi nadležnom tijelu na prethodnu provjeru. Navedeno ne utječe na obvezu korisnika bespovratnih sredstava u skladu s uvjetima ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, dostavljati nadležnom tijelu dokumentaciju o nabavi u svrhu prethodne kontrole, te pravo i obvezu nadležnog tijela prethodno provjeravati dokumentaciju o nabavi koja se planira pokrenuti i nakon sklapanja predmetnog ugovora. Također, pojašnjava se da utvrđenje obveze dostavljanja dokumentacije o nabavi na prethodnu provjeru, u svrhu dobivanja preporuka za poboljšanje njezina sadržaja, za prijavitelje ne predstavlja otegotnu okolnost, niti dodatno administrativno opterećenje. Dapače, cilj je na opisani način dobiti preporuke, koje će doprinijeti kvaliteti dokumentacije o nabavi i preventivno djelovati u cilju otklanjanja rizika nepravilnosti.