

N a c r t

**PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA
ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE
U MISIJI POTPORE MIRU „RESOLUTE SUPPORT“ U AFGANISTANU**

Zagreb, listopad 2018.

PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U MISIJI POTPORE MIRU „RESOLUTE SUPPORT“ U AFGANISTANU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

Na temelju članka 7. stavka 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) pokreće se postupak za donošenje Odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ u Afganistanu (u daljnjem tekstu Odluka).

II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA

Neborbena NATO misija potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ započela je 1. siječnja 2015. nakon što je privedena kraju višegodišnja NATO vođena operacija ISAF. Prema planu operacije, u sastavu misije „RESOLUTE SUPPORT“ nalazi se oko 15 600 pripadnika s bitno izmijenjenom zadaćom u odnosu na operaciju ISAF. U okviru neborbene misije NATO s partnerima provodi obuku, savjetovanje i pomaganje afganistanskih sigurnosnih i obrambenih snaga (*Afghanistan National Security and Defence Forces – ANSDF*).

Pretpostavka i pravni okvir za daljnji angažman NATO-a u misiji „RESOLUTE SUPPORT“ od 1. siječnja 2015. bilo je potpisivanje Bilateralnog sigurnosnog sporazuma između Sjedinjenih Američkih Država i Islamske Republike Afganistan 30. rujna 2014. te SOFA-e (*Status of Forces Agreement*) između NATO-a i Islamske Republike Afganistan 30. rujna 2014. koji je ratificiran u parlamentu Islamske Republike Afganistan 27. studenoga 2014.

Vijeće sigurnosti Ujedinjenih naroda je 14. prosinca 2014. jednoglasno prihvaćenom Rezolucijom br. 2189 odobrilo misiju „RESOLUTE SUPPORT“ s posebnim naglaskom na važnost kontinuirane međunarodne potpore u stabilizaciji stanja u Afganistanu. Republika Hrvatska ostaje predana savezničkim naporima u Afganistanu te nastavlja s angažmanom svojih snaga u misiji potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“.

U kontekstu opće partnerske politike, Afganistan je zemlja koja spada pod okrilje NATO partnerske politike prema “partnerima diljem svijeta“. Postojeći bilateralni dugoročni partnerski okvir suradnje NATO-a s Afganistanom uključuje niz projekata i programa suradnje. Na održanom NATO samitu u Bruxellesu u srpnju 2018., Saveznici su se složili da će nastaviti financirati Afganistanske sigurnosne snage do 2024. godine što bi trebalo doprinijeti razvoju prvenstveno njihovih specijalnih snaga i ratnog zrakoplovstva koje su od izuzetne važnosti za nastavak borbe protiv terorizma.

Sudjelovanje u operaciji ISAF Republika Hrvatska započela je u veljači 2003. godine upućivanjem prvog voda Vojne policije od 50 pripadnika.

Doprinos je povećan od 2007. do 2012. godine kada je broj pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske koji mogu biti angažirani u području operacije ISAF povećan sa 150 na 350 pripadnika.

Od 2013. godine Republika Hrvatska je postupno smanjivala broj pripadnika u operaciji ISAF te je zajedno sa saveznicama okončala sudjelovanje u operaciji ISAF potkraj 2014. godine i započela sa sudjelovanjem u neborbenoj misiji „RESOLUTE SUPPORT“ početkom 2015. godine.

Potkraj 2015. godine Republika Hrvatska je sudjelovala u misiji potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ sa 115 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske (savjetničke zadaće i obuka) u području odgovornosti regionalnog zapovjedništva sjever (TAAC-N, *Train Advise and Assist Command North*) te u području odgovornosti glavnog grada Kabula (TAAC-C, *Train Advise and Assist Command Capital*).

Okosnica dosadašnjeg angažmana Republike Hrvatske u Afganistanu bilo je upućivanje mentorskih odnosno savjetodavnih timova za obuku afganistanske vojske, mentorskih odnosno savjetodavnih timova za obuku civilne policije te drugih elemenata za obuku ANSDF-a, ali i snaga zaštite.

U 2016. godini bilo je predviđeno novo postupno smanjivanje NATO snaga u Afganistanu, kako bi nakon stjecanja potrebnih sigurnosnih preduvjeta u 2017. godini mogla započeti provedba nove civilne misije. Na temelju prvobitnih planova, proces smanjenja snaga trebao je biti dovršen prelaskom u drugu fazu misije potkraj prvog ili početkom drugog polugodišta 2016. godine s dinamikom tranzicije koja bi se, u skladu s Operativnim planom, rukovodila razvojem situacije na terenu u području operacije. Zbog pogoršane sigurnosne situacije nije došlo do prelaska u drugu fazu.

Uvažavajući sigurnosnu situaciju na terenu, Republika Hrvatska u 2017. godini upućuje do 100 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske uz mogućnost rotacije, a u 2018. godini do 110 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske uz mogućnost rotacije.

Trenutačno se u području operacije nalazi 9. hrvatski kontingent u misiji potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ sa 106 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Zaključno, sve dok traje faza 1 operacije, glavnina snaga bit će u sastavu Sjevernog zapovjedništva za obuku, savjetovanje i potporu na području grada Mazar-e-Sharifa sve do zatvaranja kampa Marmal. Po prelasku u fazu 2 operacije, snage će se postupno i u koordinaciji sa Saveznicima premještati prema gradu Kabulu.

Uz navedeno pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske bit će i dalje raspoređeni i u sastavu Zapovjedništva misije (HQ RSM) te Obučnom središtu specijalne policije na području grada Kabula.

III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE

Sudjelovanje u misiji potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ u Afganistanu komplementarno je s ambicijom Republike Hrvatske u izgradnji i održavanju vlastite međunarodne vjerodostojnosti i odgovornosti te bitno pridonosi daljnjoj izgradnji političkog i vojnog kredibiliteta Republike Hrvatske unutar NATO saveza.

Članstvom u NATO-u Republika Hrvatska pridonosi nacionalnoj sigurnosti, sigurnosti saveznika te općem položaju u međunarodnoj zajednici.

Na taj način, Republika Hrvatska ujedno realizira svoj strateški interes, prepoznajući Savez kao najčvršće jamstvo sigurnosti i stabilan okvir za angažman u očuvanju i promicanju regionalne, europske i međunarodne sigurnosti te transatlantskog savezništva i partnerstva, čije vrijednosti i interese dijeli.

Republika Hrvatska profilirala se i potvrdila kao odgovorna članica NATO-a i međunarodne zajednice koja je spremna preuzeti dio odgovornosti u izgradnji održive sigurnosti i stabilnosti u Afganistanu, prvenstveno potporom razvoja afganistanskih nacionalnih sigurnosnih struktura i institucija koje su osnovni preduvjet za uspješno funkcioniranje, održavanje i širenje utjecaja središnje vlasti na područje Afganistana. Time doprinosimo i projekciji stabilnosti Saveza prema partnerskim zemljama izgradnjom obrambenih kapaciteta.

Republika Hrvatska provodi kontinuirane reforme obrambenog sustava kako bi svoje Oružane snage učinila interoperabilnim snagama država članica NATO-a, ali i Europske unije. Suradnjom s ostalim članicama NATO-a u okviru operacije „RESOLUTE SUPPORT“ Oružane snage Republike Hrvatske stječu važna iskustva iz područja planiranja i provedbe zajedničkih operacija multinacionalnih snaga na strateškim udaljenostima.

Republika Hrvatska se iskazala i kao vodeća nacija u dijelu zajedničkog angažmana zemalja Američko-jadranske povelje (A-5), kako kroz operaciju ISAF (zajednički medicinski tim, Škola vojne policije), tako i u okviru operacije „RESOLUTE SUPPORT“ (SAROC-situacijsko operativno središte), čime je pridonijela euroatlantskoj perspektivi zemalja članica A-5, uključujući Crnu Goru koja je u međuvremenu postala punopravna članica NATO saveza.

Republika Hrvatska ostaje čvrsto predana savezničkim naporima u pružanju potpore Afganistanu te usvojenim načelima solidarnosti „zajedno unutra; zajedno van“.

Sudjelovanjem pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji „RESOLUTE SUPPORT“, osigurava se nastavak vidljivosti angažmana Republike Hrvatske u okviru napora Saveza što je u skladu sa zaključcima i iskazanom namjerom s NATO sastanka na vrhu u Varšavi 2016. godine, posebnog sastanka u Bruxellesu u svibnju 2017. te NATO samita u srpnju 2018. Stoga se predlaže sudjelovanja do 110 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u 2019. i 2020. godini, uz mogućnost rotacije.

IV. POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA

Financijska sredstva za provedbu ove Odluke bit će osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske na razdjelu Ministarstva obrane, u skladu s predviđenim projekcijama financijskog plana Ministarstva obrane za 2019. i 2020. godinu.

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15, 27/16, 110/17 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 30/18), na prijedlog Vlade Republike Hrvatske i uz prethodnu suglasnost Predsjednice Republike Hrvatske, Hrvatski sabor na sjednici _____ donio je

ODLUKU

O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U MISIJI POTPORE MIRU „RESOLUTE SUPPORT“ U AFGANISTANU

I.

U misiju potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ u Afganistanu upućuje se u 2019. i 2020. godini do 110 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

II.

Obvezuje se Vlada Republike Hrvatske jedanput godišnje izvijestiti Hrvatski sabor o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji potpore miru iz točke I. ove Odluke.

III.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

HRVATSKI SABOR

Predsjednik Hrvatskoga sabora
Gordan Jandroković

Klasa:
Zagreb,

O B R A Z L O Ž E N J E

Točkom I. određuje se da Hrvatski sabor donosi Odluku o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ u Afganistanu. Pravni temelj za donošenje Odluke Hrvatskog sabora je članak 7. stavak 5. Ustava Republike Hrvatske koji propisuje da Oružane snage Republike Hrvatske mogu prijeći njezine granice ili djelovati preko njezinih granica na temelju Odluke Hrvatskog sabora, koju predlaže Vlada Republike Hrvatske, uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske. Zakon o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15, 27/16, 110/17 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 30/18) u članku 54. stavku 2. na istovjetan način uređuje ovo područje. U misiju potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ u Afganistanu u 2019. i 2020. godini može se uputiti do 110 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

Točkom II. obvezuje se Vlada Republike Hrvatske jedanput godišnje izvijestiti Hrvatski sabor o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ u Afganistanu.

Točkom III. utvrđuje se stupanje na snagu Odluke Hrvatskoga sabora.