

N a c r t

**PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE
HRVATSKE U OPERACIJI POTPORE MIRU
KFOR NA KOSOVU**

Zagreb, listopad 2018.

PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJI POTPORE MIRU KFOR NA KOSOVU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

Na temelju članka 7. stavka 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) pokreće se postupak za donošenje Odluke o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu (u daljnjem tekstu Odluka).

II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA

NATO vođena operacija KFOR (u daljnjem tekstu operacija KFOR) od samog početka ima poseban značaj za Republiku Hrvatsku jer se nalazi u našem neposrednom susjedstvu te može imati posebne implikacije na stabilnost cijele regije i jugoistoka Europe. Stoga nam je namjera nastaviti angažman sve dok to bude potrebno i do okončanja operacije KFOR.

Republika Hrvatska razvija i bilateralnu obrambenu suradnju s Republikom Kosovom prije svega usmjerenu na stručnu potporu i prijenos iskustava u izgradnji sigurnosno-obrambenog sektora. Republika Hrvatska podupire napore koje Vlada Republike Kosovo ulaže u približavanje NATO-u i Europskoj uniji. U tom kontekstu važna je i Američko-jadranska povelja, u kojoj Republika Kosovo ima status zemlje promatrača te punu potporu Republike Hrvatske za punopravno članstvo.

KFOR je pod mandatom Rezolucije Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda (UNSCR) 1244 od 10. lipnja 1999. i Vojno-tehničkog sporazuma (MTA) između NATO-a te Savezne Republike Jugoslavije i Srbije. Operacija KFOR provodi se u sklopu Poglavlja VII. Povelje Ujedinjenih naroda koja dopušta uporabu sile. Nakon proglašenja Deklaracije o nezavisnosti Republike Kosovo 17. veljače 2008., NATO je potvrdio nastavak operacije KFOR-a na Kosovu na temelju Rezolucije Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda sve dok Vijeće sigurnosti Ujedinjenih naroda ne odluči drugačije.

Tijekom sastanka Sjevernoatlantskog vijeća u formatu ministara obrane u lipnju 2009. postignut je dogovor oko prilagodbe veličine snaga NATO-a u okviru operacije KFOR u skladu s napretkom i poboljšanoj sigurnosnoj situaciji na Kosovu – dogovorena je tranzicija KFOR-a prema ulozi odvratajuće prisutnosti.

Početakom 2015. godine Sjevernoatlantsko vijeće usvojilo je novi koncept koji se temelji na situacijskoj prosudbi na terenu, a to nameće potrebu ojačavanja NATO sustava ranog upozorenja. Snage KFOR-a će se nastaviti smanjivati u skladu s prosudbom i kada to sigurnosna situacija bude dopustila. Temeljne zadaće KFOR-a danas su sprječavanje obnavljanja neprijateljstava, izgradnja sigurnog okruženja, uključujući javni red i mir, potpora međunarodnim humanitarnim naporima, osiguravanje provedbe potpisanih sporazuma te potpora razvoju Kosovskih snaga sigurnosti.

Daljnja tranzicija operacije ovisi o preporukama zapovjednika operacije, a temelji se na sigurnosnoj situaciji na terenu, čime je napušteno načelo kalendarskog pristupa, kojim su faze ranije određivane fiksnim datumima.

NATO i KFOR nastavljaju suradnju s Ujedinjenim narodima, Europskom unijom, osobito s EULEX-om (*European Union Rule of Law Mission in Kosovo*) i drugim međunarodnim čimbenicima.

Proglašenjem neovisnosti Kosova, KFOR je preusmjerio težište svojeg djelovanja pružanju pomoći pri gašenju Kosovskog obrambenog korpusa te u uspostavi Kosovskih sigurnosnih snaga i formiranju civilnih struktura za njihov efikasan nadzor.

Potkraj 2015. godine kosovski premijer uputio je pismo Glavnom tajniku NATO-a kojim izražava namjeru intenziviranja suradnje na relaciji NATO – Republika Kosovo u cilju dostizanja NATO standarda u području sigurnosti i obrane.

III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE

Sudjelovanje u međunarodnim operacijama u skladu je sa strateškim opredjeljenjem Republike Hrvatske, čime se naša država svrstava među odgovorne članice međunarodne zajednice koje su spremne preuzeti svoj dio tereta u izgradnji i očuvanju međunarodne sigurnosti.

Republika Hrvatska snažno podupire napore NATO-a čiji je cilj održavanje sigurnosti na Kosovu. Postojeća kriza odvija se u našem neposrednom susjedstvu i na području na kojem Republika Hrvatska ima izražene interese.

Sigurnosna situacija na Kosovu, koja ovisi o međuetničkim odnosima, migracijama, regrutiranju boraca za tzv. Islamsku državu te njihovom povratku od iznimne je važnosti zbog izravnih reperkusija na odnose među državama jugoistočne Europe i stabilnost cijelog područja. Narušavanje sigurnosti na Kosovu može imati implikacije i na hrvatsko gospodarstvo.

U području operacije KFOR trenutno je raspoređen 28. hrvatski kontingent od 35 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske. 28. hrvatski kontingent sudjeluje u operaciji KFOR s dva transportna helikoptera (Mi-8 MTV-1), letačkim, logističkim, obavještajnim, stožernim osobljem i savjetnicima. Područje razmještaja je Priština, (*Camp Film City*), Ferizaj/Uroševac (*Camp Bondsteel*) i Camp Villagio pored Peći.

Hrvatski kontingent je fokusiran na izvršavanje zadaća zračnog transporta, rad stožernog osoblja u stožeru operacije KFOR (HQ KFOR), rad u savjetničkom timu (NALT) na razini ministarstva i Kosovskih snaga sigurnosti te zadaćama u kontekstu sustava ranog upozorenja (sposobnosti specijalnih snaga) KFOR-a na Kosovu.

Nastavkom sudjelovanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u KFOR-u i postupnim jačanjem angažmana osigurava se kontinuitet doprinosa Republike Hrvatske izgradnji stabilnog i sigurnog okruženja na Kosovu i u regiji.

Stoga se predlaže nastavak sudjelovanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u sklopu operacije KFOR s do 40 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske i dva helikoptera Hrvatskoga ratnog zrakoplovstva.

IV. POTREBNA FINANCIJSKA SREDSTVA

Financijska sredstva za provedbu ove Odluke bit će osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske na razdjelu Ministarstva obrane, u skladu s predviđenim projekcijama financijskog plana Ministarstva obrane za 2019. i 2020. godinu.

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15 i 27/16, 110/17 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 30/18), na prijedlog Vlade Republike Hrvatske i uz prethodnu suglasnost Predsjednice Republike Hrvatske, Hrvatski sabor na sjednici _____ donio je

ODLUKU

O SUDJELOVANJU ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJI POTPORE MIRU KFOR NA KOSOVU

I.

U operaciju potpore miru KFOR na Kosovu upućuje se u 2019. i 2020. godini do 40 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske s dva helikoptera Hrvatskog ratnog zrakoplovstva, uz mogućnost rotacije.

II.

Obvezuje se Vlada Republike Hrvatske jedanput godišnje izvijestiti Hrvatski sabor o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru iz točke I. ove Odluke.

III.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

HRVATSKI SABOR

Predsjednik Hrvatskog sabora
Gordan Jandroković

Klasa:
Zagreb,

O B R A Z L O Ž E N J E

Točkom I. određuje se da Hrvatski sabor donosi odluku o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu. Pravni temelj za donošenje Odluke je članak 7. stavak 5. Ustava Republike Hrvatske koji propisuje da Oružane snage Republike Hrvatske mogu prijeći njezine granice ili djelovati preko njezinih granica na temelju odluke Hrvatskoga sabora, koju predlaže Vlada Republike Hrvatske, uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske. Zakon o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15, 27/16, 110/17 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 30/18) u članku 54. stavku 2. na istovjetan način uređuje ovo područje. U operaciji potpore miru KFOR na Kosovu upućuje se u 2019. i 2020. godini do 40 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske s dva helikoptera Hrvatskoga ratnog zrakoplovstva, uz mogućnost rotacije.

Točkom II. obvezuje se Vlada Republike Hrvatske jedanput godišnje izvijestiti Hrvatski sabor o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu.

Točkom III. utvrđuje se stupanje na snagu Odluke Hrvatskog sabora.