

- N A C R T

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA
ZAKONA O POSTUPANJU S NEZAKONITO IZGRAĐENIM ZGRADAMA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, studeni 2018.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POSTUPANJU S NEZAKONITO IZGRAĐENIM ZGRADAMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/10-proč.tekst i 5/14-Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Zakon o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine, broj 86/12, 143/13 i 65/17) – u daljnjem tekstu: Zakon, donesen je 2012. godine i do danas je mijenjan i dopunjavan dva puta. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine, broj 143/13) osnovana je Agencija za ozakonjenje nezakonito izgrađenih zgrada (u daljnjem tekstu: Agencija). Naime, nakon proteka roka za podnošenje zahtjeva za izdavanje rješenja o izvedenom stanju (30. lipanj 2013. godine) utvrđeno da je na cjelokupnom području Republike Hrvatske zaprimljeno preko 800 000 zahtjeva za izdavanjem toga rješenja. Nakon prikupljenih podataka od svih nadležnih upravnih tijela o broju riješenih zahtjeva, te provedene analize istih, utvrđeno je da je takav izuzetno velik broj zahtjeva prouzročio nemogućnost da nadležna upravna tijela, uz obavljanje redovnog posla, spomenute zahtjeve riješe u razumnom roku. Radi učinkovitijeg i bržeg procesa rješavanja zaprimljenih zahtjeva za izdavanje rješenja o izvedenom stanju (rješenja kojima se nezakonito izgrađena zgrada ozakonjuje), a time i ostvarivanja osnovne svrhe Zakona, tj. ozakonjenja što većeg broja nezakonito izgrađenih, te ujednačavanja brzine, odnosno broja riješenih zahtjeva na cijelom području Republike Hrvatske osnovana je Agencija koja će donositi rješenja o izvedenom stanju u slučajevima u kojima nadležno upravno tijelo zbog velikog broja predmeta koje ima u radu ne može u razumnom roku riješiti te predmete. Agencija je započela s radom 1. veljače 2014. godine, a Zakonom je propisano da je ista privremenog karaktera i da prestaje s radom završetkom ozakonjenja zgrada.

Nadalje, redovnim praćenjem stanja riješenih zahtjeva za izdavanje rješenja o izvedenom stanju od strane nadležnih upravnih tijela putem Registra broja riješenih zahtjeva utvrđeno je da su do danas sva nadležna upravna tijela u Republici Hrvatskoj riješila većinu zaprimljenih zahtjeva u razumnom roku pa se cijeni da je Agencija ispunila svoju svrhu i da više nema potrebe za radom iste.

Ujedno, Vlada Republike Hrvatske donijela je Zaključak, klase: 022-03/18-07/355, ur.broj: 50301-25/06-18-2 od 2. kolovoza 2018. godine o smanjenju broja agencija, zavoda, fondova, instituta, zaklada, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima. Tim Zaključkom planiran je prestanak rada Agencije s 1. srpnja 2019. godine.

Pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Ovim se Zakonom uređuju pitanja vezana uz provedbu Zaključka Vlade Republike Hrvatske o smanjenju broja agencija, zavoda, fondova, instituta, zaklada, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima, odnosno pitanja vezana uz prestanak rada Agencije s 1. srpnja 2019. godine, dok pitanje radnika Agencije nije potrebno uređivati ovim Zakonom jer radnici Agencije rade na temelju ugovora o radu sklopljenih na određeno vrijeme i po isteku tih ugovora im prestaje rad u Agenciji.

Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona

Donošenjem predloženog Zakona će:

- prestati s radom Agencija za ozakonjenje nezakonito izgrađenih zgrada 1. srpnja 2019. godine
- se propisati završavanje donošenja rješenja o izvedenom stanju
- se urediti vraćanje predmeta i završavanje istih po mjesno nadležnim tijelima
- se urediti preuzimanje materijalnih sredstava
- se urediti pripadnost i namjena sredstava od naknade za zgrade ozakonjene rješenjima o izvedenom stanju koje je donijela Agencija, a koja će biti uplaćena nakon što Agencija prestane s radom.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje ovoga Zakona predlaže se po hitnom postupku sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) iz osobito opravdanih razloga. Naime, da bi se proveo Zaključak Vlade Republike Hrvatske o smanjenju broja agencija, zavoda, fondova, instituta, zaklada, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima, odnosno da bi Agencija prestala s radom u roku iz toga Zaključka, te da bi se uredili postupci i pitanja vezana uz prestanak rada iste potrebno je donijeti ovaj Zakon po hitnom postupku. Ujedno, potrebno je da ovaj Zakon stupi na snagu što prije, odnosno nekoliko mjeseci prije završetka rada Agencije radi završavanja postupaka donošenja rješenja o izvedenom stanju koji su u tijeku, te da se Agenciji omogući vrijeme da sve spise predmeta za donošenje rješenja o izvedenom stanju dostavi nadležnom upravnom tijelu na čijem se području nalazi nezakonito izgrađena zgrada.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POSTUPANJU S NEZAKONITO IZGRAĐENIM ZGRADAMA

Članak 1.

U Zakonu o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine, br. 86/12, 143/13 i 65/17) članku 9.c stavku 1. riječi: "Agencija za ozakonjenje nezakonito izgrađenih zgrada ustrojava i" zamjenjuju se riječima: "Ministarstvo".

Članak 2.

U članku 37.a stavak 2. mijenja se i glasi:
"(2) Agencija prestaje s radom 1. srpnja 2019. godine."

PRIJELAZNE I ZAVRŠNA ODREDBA

Članak 3.

Agencija donosi rješenja o izvedenom stanju do 20. lipnja 2019. godine u spisima predmeta koji su Agenciji dostavljeni do dana stupanja na snagu ovoga Zakona, a od tog dana nadležno upravno tijelo na čijem se području nalazi nezakonito izgrađena zgrada.

Agencija će spise predmeta za donošenje rješenja o izvedenom stanju, uključujući i spise predmeta u kojima nije doneseno rješenje započeti vraćati nadležnom upravnom tijelu na čijem se području nalazi nezakonito izgrađena zgrada od 15. siječnja 2019. godine i završiti najkasnije do 27. lipnja 2019. godine.

Članak 4.

Agencija obavlja poslove vođenja registra izdanih rješenja o izvedenom stanju iz članka 9.c Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine, br. 86/12, 143/13 i 65/17) i poslove praćenja naplate naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru do 20. lipnja 2019. godine, a od tog dana Ministarstvo.

Agencija će dokumentaciju i sredstva za obavljanje poslova iz stavka 1. ovoga članka predati Ministarstvu najkasnije do 27. lipnja 2019. godine.

Članak 5.

Vlada Republike Hrvatske će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja (Narodne novine, br. 70/17) s ovim Zakonom.

Ministar će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu uredbe iz stavka 1. ovoga članka uskladiti pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva s ovim Zakonom.

Članak 6.

Uredsku i drugu opremu, drugu imovinu, arhiv te prava i obveze Agencije nakon prestanka njezina rada preuzima Ministarstvo.

Sredstva od naknade za zgrade ozakonjene rješenjima o izvedenom stanju Agencije uplaćena do 1. srpnja 2019. godine raspodjeljuju i koriste se u skladu s odredbama članka 31. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine, br. 86/12, 143/13 i 65/17).

Sredstva od naknade za zgrade ozakonjene rješenjima o izvedenom stanju Agencije uplaćena nakon 1. srpnja 2019. godine raspodjeljuju i koriste se u skladu s odredbama članka 31. stavaka 3. i 4. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine, br. 86/12, 143/13 i 65/17), s time što je trideset posto tih sredstava prihod državnog proračuna Republike Hrvatske koji se koristi za namjenu propisanu odredbom članka 31. stavka 4. toga Zakona.

Na sredstva od naknade za zgrade ozakonjene rješenjima o izvedenom stanju Agencije iz stavaka 2. i 3. ovoga članka, za koje se utvrdi obveza povrata na temelju članka 30. stavka 1. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine, br. 86/12, 143/13 i 65/17), primjenjuju se važeća pravila za povrate i vođenje evidencija o povratima u trenutku donošenja rješenja iz članka 30. stavka 1. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine, br. 86/12, 143/13 i 65/17).

Članak 7.

Ministarstvo će u ime Vlade Republike Hrvatske, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, podnijeti zahtjev za upis brisanja Agencije iz sudskog registra s danom 1. srpnja 2019. godine.

Agencija prestaje postojati danom upisa brisanja u sudskom registru.

Danom upisa brisanja Agencije prestaje mandat ravnatelju Agencije te predsjedniku i članovima Upravnog vijeća Agencije.

Članak 8.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Odredbom ovoga članka propisuje se da će registar izdanih rješenja o izvedenom stanju umjesto Agencije za ozakonjenje nezakonito izgrađenih zgrada (u daljnjem tekstu: Agencija) voditi Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

Uz članak 2.

Ovom odredbom propisuje se završetak rada Agencije s 1. srpnjem 2019. godine.

Uz članak 3.

Odredbom stavka 1. ovoga članka propisuje se da Agencija donosi rješenja o izvedenom stanju do 20. lipnja 2019. godine, a od tog dana nadležno upravno tijelo na čijem se području nalazi nezakonito izgrađena zgrada.

Odredbom stavka 2. ovoga članka propisuje se da će Agencija započeti vraćati spise predmeta nadležnom upravnom tijelu na čijem se području nalazi nezakonito izgrađena zgrada od 15. siječnja 2019. godine i završiti najkasnije do 27. lipnja 2019. godine.

Uz članak 4.

Odredbom stavka 1. ovoga članka propisuje se da Agencija obavlja poslove vođenja registra izdanih rješenja o izvedenom stanju i poslove praćenja naplate naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru do 20. lipnja 2019. godine, a od tog dana te poslove obavlja Ministarstvo.

Odredbom stavka 2. ovoga članka propisuje se da je Agencija dužna predati dokumentaciju i sredstva za obavljanje poslova iz stavka 1. ovoga članka Ministarstvu najkasnije do 27. lipnja 2019. godine.

Uz članak 5.

Odredbom stavka 1. ovoga članka propisuje se dužnost Vlade Republike Hrvatske da u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladi Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja (Narodne novine, br. 70/17) s ovim Zakonom.

Odredbom stavka 2. ovoga članka propisuje se dužnost ministra graditeljstva i prostornoga uređenja da u roku od 60 dana od dana stapanja na snagu uredbe iz stavka 1. ovoga članka uskladi pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva s ovim Zakonom.

Uz članak 6.

Odredbom stavka 1. ovoga članka propisuje se da uredsku i drugu opremu, drugu imovinu, arhiv te prava i obveze Agencije nakon prestanka njezina rada preuzima Ministarstvo.

Odredbom stavka 2. ovoga članka propisuje se da se sredstva od naknade za zgrade ozakonjene rješenjima o izvedenom stanju Agencije uplaćena do 1. srpnja 2019. godine raspodjeljuju i koriste u skladu s odredbama članka 31. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine, br. 86/12, 143/13 i 65/17).

Odredbom stavka 3. ovoga članka propisuje se da se sredstva od naknade za zgrade ozakonjene rješenjima o izvedenom stanju Agencije uplaćena nakon 1. srpnja 2019. godine raspodjeljuju i koriste u skladu s odredbama članka 31. stavaka 3. i 4. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine, br. 86/12, 143/13 i 65/17), s time što je

trideset posto tih sredstava prihod državnog proračuna Republike Hrvatske koji se koristi za namjenu propisanu odredbom članka 31. stavka 4. toga Zakona tj. namjenski za provedbu ovoga Zakona, uklanjanje zgrada izgrađenih bez akta za građenje, za uspostavu i održavanje informacijskog sustava izdavanja akata za provedbu dokumenata prostornog uređenja, građenje i uporabu građevina te za uspostavu i održavanje katastra nekretnina.

Odredbom stavka 4. ovoga članka propisuje se da se na sredstva od naknade za zgrade ozakonjene rješenjima o izvedenom stanju Agencije iz stavaka 2. i 3. ovoga članka, za koje se utvrdi obveza povrata na temelju članka 30. stavka 1. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine, br. 86/12, 143/13 i 65/17), primjenjuju važeća pravila za povrate i vođenje evidencija o povratima u trenutku donošenja rješenja iz članka 30. stavka 1. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine, br. 86/12, 143/13 i 65/17).

Uz članak 7.

Odredbom stavka 1. ovoga članka propisuje se da će Ministarstvo u ime Vlade Republike Hrvatske podnijeti prijavu za upis prestanka Agencije u sudskom registru s danom 1. srpnja 2019. godine roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Odredbom stavka 2. ovoga članka propisuje se da Agencija prestaje postojati danom upisa brisanja u sudskom registru.

Odredbom stavka 3. ovoga članka propisuje se da danom upisa brisanja Agencije prestaje mandat ravnatelju Agencije, predsjedniku i članovima Upravnog vijeća Agencije.

Uz članak 8.

Odredbom ovoga članka se, sukladno Ustavu Republike Hrvatske, određuje objava i dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MJENJAJU

Članak 9.c

(1) Za potrebe praćenja donošenja rješenja o izvedenom stanju Agencija za ozakonjenje nezakonito izgrađenih zgrada ustrojava i vodi registar izdanih rješenja o izvedenom stanju u elektroničkom obliku (u daljnjem tekstu: Registar).

(2) Nadležna upravna tijela dužna su po pravomoćnosti rješenja o izvedenom stanju unijeti podatke o tom rješenju u Registar.

(3) Registar obvezno sadrži: podatke o predmetu (klasa, status, datum), podnositelju zahtjeva (ime i prezime ili naziv društva, adresa, osobni identifikacijski broj), zgradi i/ili drugoj građevini (status zgrade, vrsta zgrade, što se ozakonjuje, namjena, k.č.br., k.o., građevinska (bruto) površina, obujam, broj i naziv etaža), naknadi za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru (ukupan iznos, način plaćanja naknade, visina rate, naziv jedinice lokalne samouprave na čijem području se nalazi zgrada) te inženjerima koji su izradili arhitektonsku i geodetsku snimku (ime i prezime ili naziv društva, osobni identifikacijski broj, datum izrade snimke).

Članak 31.

(1) Trideset posto sredstva naknade prihod su proračuna jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave čije upravno tijelo donosi rješenje o izvedenom stanju, a koriste se namjenski za rad tih upravnih tijela.

(2) Trideset posto sredstava naknade prihod su državnog proračuna Republike Hrvatske kada rješenje o izvedenom stanju donosi Agencija, a koriste se namjenski za njezin rad.

(3) Trideset posto sredstva naknade prihod su proračuna jedinice lokalne samouprave na čijem se području nezakonito izgrađena zgrada nalazi, a koriste se namjenski za izradu prostornih planova kojima se propisuju uvjeti i kriteriji za urbanu obnovu i sanaciju područja zahvaćenih nezakonitom gradnjom te za poboljšanje infrastrukturno nedovoljno opremljenih i/ili neopremljenih naselja prema programu koji donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

(4) Četrdeset posto sredstva naknade prihod su državnog proračuna Republike Hrvatske, a koriste se namjenski za provedbu ovoga Zakona, uklanjanje zgrada izgrađenih bez akta za građenje, za uspostavu i održavanje informacijskog sustava izdavanja akata za provedbu dokumenata prostornog uređenja, građenje i uporabu građevina te za uspostavu i održavanje katastra nekretnina.

Članak 37.a

(1) Za obavljanje praćenja i ubrzanje procesa ozakonjenja zgrada te postizanja ravnomjerne opterećenosti nadležnih upravnih tijela s tim u vezi, ovim Zakonom privremeno se osniva Agencija za ozakonjenje nezakonito izgrađenih zgrada (u daljnjem tekstu: Agencija) kao javna ustanova.

(2) Agencija prestaje s radom završetkom ozakonjenja zgrada na temelju ovoga Zakona.

(3) Osnivačka prava i dužnosti u ime Republike Hrvatske kao osnivača Agencije obavlja i ostvaruje Vlada Republike Hrvatske.

(4) Agencija ima svojstvo pravne osobe s javnim ovlastima i upisuje se u sudski registar.

- (5) Sjedište Agencije je u Zagrebu.
- (6) Skraćeni naziv Agencije je: AZONIZ.