

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Zagreb, 3. listopada 2019.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| **Predlagatelj:** | Ministarstvo financija |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| **Predmet:** | Prijedlog uredbe o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Banski dvori | Trg Sv. Marka 2 | 10000 Zagreb | tel. 01 4569 222 | vlada.gov.hr

Na temelju članka 32. i članka 36. stavka 3. Zakona o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine, broj 111/18), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019. godine donijela

**U R E D B U**

**o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti**

 **i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila**

I. OPĆE ODREDBE

*Sadržaj*

**Članak 1.**

Ovom Uredbom propisuje se:

* izgled i sadržaj Izjave o fiskalnoj odgovornosti i prateće dokumentacije
* način vođenja Registra trgovačkih društava i drugih pravnih osoba obveznika davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti
* postupak i rokovi sastavljanja i predaje Izjave o fiskalnoj odgovornosti te način i rokovi izvještavanja Ministarstva financija o uočenim nepravilnostima po provedenim provjerama sadržaja Izjava o fiskalnoj odgovornosti
* oblik i sadržaj izvještaja o primjeni fiskalnih pravila

kao i druga bitna pitanja vezana uz davanje Izjave o fiskalnoj odgovornosti, sukladno Zakonu o fiskalnoj odgovornosti.

*Obuhvat i obveznici*

**Članak 2.**

Odredbe ove Uredbe odnose se obveznike primjene Zakona o fiskalnoj odgovornosti (u daljnjem tekstu: obveznik).

II. IZJAVA O FISKALNOJ ODGOVORNOSTI

*Izgled Izjave o fiskalnoj odgovornosti i prateće dokumentacije*

**Članak 3.**

(1) Čelnik proračunskog i izvanproračunskog korisnika državnog proračuna, čelnik proračunskog i izvanproračunskog korisnika proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, čelnik jedinice lokalne samouprave i čelnik jedinice područne (regionalne) samouprave te predsjednik uprave trgovačkog društva u vlasništvu Republike Hrvatske i/ili jedne ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i čelnik druge pravne osobe kojoj je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: čelnik) daje Izjavu o fiskalnoj odgovornosti (u daljnjem tekstu: Izjava) na obrascima koji se nalaze u prilogu ove Uredbe i njezin su sastavni dio.

(2) Izjava se daje na temelju Upitnika o fiskalnoj odgovornosti (u daljnjem tekstu: Upitnik) koji su obveznici primjene ove Uredbe dužni prethodno popuniti, na temelju naloga i preporuka Državnog ureda za reviziju, odnosno vanjske revizije i raspoloživih informacija.

(3) Ako se u postupku iz stavka 2. ovoga članka utvrdi da su sredstva korištena zakonito, namjenski i svrhovito te da sustav unutarnjih kontrola funkcionira učinkovito i djelotvorno u okviru proračunom, odnosno financijskim planom utvrđenih sredstava čelnik daje Izjavu na obrascu koji se nalazi u prilogu 1.a ove Uredbe.

(4) Ako se u postupku iz stavka 2. ovoga članka utvrde slabosti i nepravilnosti koje su utjecale ili mogu utjecati na zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava čelnik daje Izjavu na obrascu koji se nalazi u prilogu 1.b ove Uredbe.

(5) Izjava se daje na obrascu koji se nalazi u prilogu 1.b ove Uredbe i ako na temelju Upitnika nisu utvrđene slabosti i nepravilnosti koje su utjecale ili mogu utjecati na zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava, ali nalozi i preporuke koje je utvrdio Državni ured za reviziju ili vanjska revizija iz ranijih godina još nisu provedeni.

(6) Izjava se daje na obrascu koji se nalazi u prilogu 1.b ove Uredbe i ako na temelju Upitnika nisu utvrđene slabosti i nepravilnosti koje su utjecale ili mogu utjecati na zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava, ako su nalozi i preporuke koje je utvrdio Državni ured za reviziju ili vanjska revizija iz ranijih godina provedeni, ali na temelju raspoloživih informacija (postupci pred nadležnim tijelima i druga saznanja) nije moguće potvrditi da su sredstva korištena zakonito, namjenski i svrhovito te da sustav unutarnjih kontrola funkcionira učinkovito i djelotvorno u okviru proračunom, odnosno financijskim planom utvrđenih sredstava.

*Sadržaj Izjave o fiskalnoj odgovornosti*

**Članak 4.**

Izjava sadrži proračunsku godinu na koju se odnosi, ime, prezime i funkciju čelnika, naziv obveznika, tekst Izjave, mjesto i datum njezina davanja i potpis čelnika.

*Izjave o fiskalnoj odgovornosti odgovornih osoba unutarnjih ustrojstvenih jedinica*

**Članak 5.**

(1) Čelnik može od odgovornih osoba unutarnjih ustrojstvenih jedinica obveznika tražiti davanje Izjave za djelokrug rada za koji su odgovorni.

(2) Čelnik može imenovati jednog ili više koordinatora za popunjavanje Upitnika, sastavljanje Plana otklanjanja slabosti i nepravilnosti te Izvješća o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenima prethodne godine na razini obveznika.

(3) Koordinator(i) iz stavka 2. ovoga članka odgovara na pitanja iz Upitnika na razini obveznika i pritom koristi dostavljene popunjene upitnike i drugu dokumentaciju iz članka 6. ove Uredbe ako je čelnik tražio davanje Izjave od odgovornih osoba unutarnjih ustrojstvenih jedinica obveznika.

*Dokumentacija uz Izjavu o fiskalnoj odgovornosti*

**Članak 6.**

(1) Uz Izjavu se prilaže prateća dokumentacija utvrđena u članku 34. stavku 4. Zakona o fiskalnoj odgovornosti.

(2) Preslik Izjave i prateće dokumentacije, izjave odgovornih osoba unutarnjih ustrojstvenih jedinica obveznika iz članka 5. ove Uredbe s prilozima te pregled dokumenata na temelju kojih se daje Izjava dokumentiraju se u Predmetu o fiskalnoj odgovornosti za određenu godinu (u daljnjem tekstu: Predmet).

(3) Predmet se čuva kod obveznika i ne dostavlja se uz Izjavu.

*Upitnik o fiskalnoj odgovornosti*

**Članak 7.**

(1) Upitnik obuhvaća pitanja iz područja planiranja, izvršavanja, javne nabave, računovodstva, izvještavanja, transparentnosti, upravljanja imovinom i druga pitanja na temelju propisanoga zakonodavnog okvira.

(2) Na temelju pitanja iz Upitnika provodi se samoprocjena rada sustava po područjima iz stavka 1. ovoga članka kojoj je cilj utvrditi koriste li se sredstva zakonito, namjenski i svrhovito te funkcionira li sustav unutarnjih kontrola učinkovito i djelotvorno.

(3) Upitnik sadrži načine testiranja područja iz stavka 1. ovoga članka kojima se procjenjuje do koje se mjere postupa u skladu s propisanim zakonodavnim okvirom.

(4) Testiranja iz stavka 3. ovoga članka provode se tijekom cijele proračunske godine.

(5) Dokazi o obavljenim testiranjima dokumentiraju se u Predmetu koji sadrži i presliku, odnosno referencu pregledane dokumentacije.

(6) Upitnik se sastavlja na odgovarajućem obrascu iz priloga 2.a ili priloga 2.b ove Uredbe.

*Odgovaranje na pitanja iz Upitnika o fiskalnoj odgovornosti*

**Članak 8.**

(1) Na sva pitanja iz Upitnika mora se odgovoriti potvrdno, djelomično potvrdno ili negativno.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, ako pitanje nije primjenjivo na obveznika, na pitanje se odgovara: »nije primjenjivo (N/P)«.

(3) Potvrdan odgovor daje se onda ako su usvojeni potrebni procesi, procedure, odnosno kontrole, te ako postoje potrebni pisani dokumenti ili interni akti koji su primijenjeni u najmanje 98 % poslovnih aktivnosti obuhvaćenih uzorkom na koje se pitanje odnosi.

(4) Negativan odgovor daje se onda ako se potrebni procesi, procedure, odnosno kontrole ne provode ni u jednoj poslovnoj aktivnosti na koje se pitanje odnosi, odnosno ako se provode u manje od 90 % poslovnih aktivnosti obuhvaćenih uzorkom na koje se pitanje odnosi i ne postoje potrebni pisani dokumenti ili interni akti, s tim da je u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti potrebno evidentirati slabost, odnosno nepravilnost.

(5) Djelomično potvrdan odgovor daje se u slučajevima predviđenima u Upitniku i onima koji nisu obuhvaćeni stavcima 3. i 4. ovoga članka, s tim da je u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti potrebno evidentirati slabost, odnosno nepravilnost.

(6) Odgovori iz stavaka 3., 4. i 5. ovoga članka testiraju se na uzorku i na način definiran u Upitniku za svako pojedino pitanje.

(7) Prilikom odgovaranja na pitanja iz Upitnika uzima se u obzir i Mišljenje unutarnje revizije iz članka 11. ove Uredbe.

(8) Ako su utvrđene slabosti i nepravilnosti iz Mišljenja unutarnje revizije iz stavka 7. ovoga članka i članka 11. ove Uredbe otklonjene u godini za koju se daje Izjava, odnosno provedene su preporuke unutarnje revizije iz ranijih razdoblja, Mišljenje unutarnje revizije iz članka 11. ove Uredbe ne utječe na odgovaranja na pitanja iz Upitnika.

(9) Za pitanja vezana uz postojanje određenih procedura i internih akata potvrdan odgovor može se dati samo ako su procedure, odnosno interni akti usvojeni i primjenjuju se najkasnije s 30. lipnja za godinu za koju se podnosi Izjava.

*Plan otklanjanja slabosti i nepravilnosti*

**Članak 9.**

(1) Plan otklanjanja slabosti i nepravilnosti sadrži opis slabosti i nepravilnosti uočenih tijekom postupka popunjavanja Upitnika, akcijski plan s popisom aktivnosti koje je potrebno poduzeti za rješavanje slabosti i nepravilnosti, očekivani datum otklanjanja slabosti i nepravilnosti te podatke o odgovornim osobama za otklanjanje slabosti i nepravilnosti.

(2) Plan otklanjanja slabosti i nepravilnosti sastavlja se na obrascu iz priloga 3. ove Uredbe.

(3) Za svako područje iz Upitnika u kojem su uočene slabosti i nepravilnosti popunjava se posebni obrazac iz priloga 3. ove Uredbe.

(4) Plan otklanjanja slabosti i nepravilnosti ne sastavlja se za slabosti i nepravilnosti koje su utvrđene Izjavom na temelju naloga i preporuka Državnog ureda za reviziju, odnosno vanjske revizije i raspoloživih informacija.

*Izvješće o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenima prethodne godine*

**Članak 10.**

(1) U Izvješću o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenima prethodne godine navodi se jesu li aktivnosti iz Plana otklanjanja slabosti i nepravilnosti realizirane, daje se obrazloženje nerealiziranih ili djelomično realiziranih aktivnosti i utvrđuje se novi očekivani datum otklanjanja slabosti i nepravilnosti.

(2) Izvješće o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenima prethodne godine sastavlja se na obrascu iz priloga 4. ove Uredbe.

(3) Za svako područje iz Upitnika u kojem su uočene slabosti i nepravilnosti i za koje je popunjen posebni obrazac Plana otklanjanja slabosti i nepravilnosti iz priloga 3. ove Uredbe, popunjava se posebni obrazac Izvješća o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenima prethodne godine iz priloga 4. ove Uredbe.

*Mišljenje unutarnje revizije o sustavu unutarnjih kontrola*

**Članak 11.**

(1) U Mišljenju unutarnje revizije o sustavu unutarnjih kontrola za područja koja su bila revidirana u godini za koju se daje Izjava navodi se mišljenje unutarnje revizije o funkcioniranju sustava unutarnjih kontrola za revidirana područja, broj planiranih i obavljenih revizija, podaci o obavljenim revizijama i preporukama, uključujući i preporuke iz ranijih razdoblja koje su provedene u prethodnoj godini i podaci o neprovedenim preporukama iz ranijih razdoblja.

(2) Mišljenje unutarnje revizije o sustavu unutarnjih kontrola za područja koja su bila revidirana temelji se na obavljenim revizijama i statusu provedbe preporuka unutarnje revizije.

(3) Mišljenje unutarnje revizije o sustavu unutarnjih kontrola za područja koja su bila revidirana sastavlja se na obrascu iz priloga 5. ove Uredbe.

*Registar trgovačkih društava i drugih pravnih osoba obveznika davanja*

*Izjave o fiskalnoj odgovornosti*

**Članak 12.**

(1) Registar trgovačkih društava i drugih pravnih osoba obveznika davanja Izjave ustrojava, vodi i objavljuje Ministarstvo financija.

(2) Registar trgovačkih društava i drugih pravnih osoba obveznika davanja Izjave (u daljnjem tekstu: Registar) sadrži sljedeće podatke: naziv, adresu sjedišta, osobni identifikacijski broj (OIB), pravni oblik, podatke o vlasnicima/osnivačima te podatke o nadležnom ministarstvu, odnosno drugom državnom tijelu ili jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave kojoj se predaje Izjava.

(3) Podaci se u Registar upisuju i ažuriraju na temelju zahtjeva za upis/izmjenu podataka kojeg dostavlja ono ministarstvo/drugo državno tijelo na razini razdjela organizacijske klasifikacije ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: podnositelj zahtjeva) kojem je obveznik, sukladno odredbama iz članka 14. ove Uredbe, dužan predati Izjavu.

(4) Podnositelj zahtjeva popunjava i podnosi zahtjev za upis, odnosno za izmjenu podataka u Registar u roku od osam radnih dana od nastanka promjene u podacima koji se upisuju u Registar te je odgovoran za točnost danih podataka.

(5) Podaci u Registru moraju biti u skladu s podacima iz matičnog registra.

(6) Ministarstvo financija objavljuje Registar, odnosno svaku njegovu izmjenu na svojim mrežnim stranicama.

(7) Obrasci zahtjeva za upis, odnosno izmjenu podataka u Registar dani su u Prilogu 6. ove Uredbe.

*Obvezni obrasci*

**Članak 13.**

(1) Obrasci: Izjava o fiskalnoj odgovornosti koja se daje ako nisu uočene slabosti i nepravilnosti (prilog 1.a), Izjava o fiskalnoj odgovornosti koja se daje ako su uočene slabosti i nepravilnosti (prilog 1.b), Upitnik o fiskalnoj odgovornosti (prilozi 2.a i 2.b), Plan otklanjanja slabosti i nepravilnosti (prilog 3.), Izvješće o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenima prethodne godine (prilog 4.), Mišljenje unutarnje revizije o sustavu unutarnjih kontrola za područja koja su bila revidirana (prilog 5.), Zahtjev za upis podataka u Registar trgovačkih društava i drugih pravnih osoba obveznika davanja Izjave (prilog 6.a) i Zahtjev za izmjenu podataka u Registar trgovačkih društava i drugih pravnih osoba obveznika davanja Izjave (prilog 6.b) tiskani su uz ovu Uredbu i sastavni su dio ove Uredbe.

(2) Obrasci iz stavka 1. ovoga članka dostupni su i na mrežnoj stranici Ministarstva financija.

*Postupak i rokovi sastavljanja i predaje Izjave o fiskalnoj odgovornosti*

**Članak 14.**

Izjava se predaje na način i u rokovima utvrđenima u člancima 34. i 35. Zakona o fiskalnoj odgovornosti.

*Sastavljanje Izjave o fiskalnoj odgovornosti prilikom primopredaje*

**Članak 15.**

(1) Iznimno od članka 14. ove Uredbe, prilikom postupka primopredaje čelnici sastavljaju Izjavu za razdoblje od 1. siječnja tekuće godine do datuma prestanka obnašanja dužnosti, koja se zajedno s pratećom dokumentacijom iz članka 6. stavka 1. ove Uredbe predaje čelniku, koji preuzima dužnost, i ulaže u Predmet.

(2) Ako je datum primopredaje raniji od 1. rujna uz Izjavu sastavljenu za razdoblje od 1. siječnja tekuće godine do datuma prestanka obnašanja dužnosti, predaje se i Izvješće o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenima prethodne godine za one slabosti i nepravilnosti koje su prema Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti trebale biti otklonjene u razdoblju do datuma prestanka obnašanja dužnosti te prateća dokumentacija iz članka 6. stavka 1. ove Uredbe sastavljeni za razdoblje 1. siječnja do 31. prosinca prethodne godine.

(3) Odredbe ovoga članka se na odgovarajući način mogu primijeniti na odgovorne osobe unutarnjih ustrojstvenih jedinica obveznika.

*Provjera sadržaja Izjave o fiskalnoj odgovornosti*

**Članak 16.**

(1) Nadležna ministarstva i druga državna tijela razine razdjela, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za svakog obveznika provjeravaju formalni sadržaj Izjave i Upitnika koje im obveznici dostavljaju sukladno članku 14. ove Uredbe.

(2) Nadležna ministarstva i druga državna tijela razine razdjela, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave tijekom proračunske godine provjeravaju za svakog obveznika, na odabranom uzorku pitanja iz Upitnika, Izjavu i Upitnik koje im obveznici dostavljaju sukladno članku 14. ove Uredbe.

(3) Nadležna ministarstva i druga državna tijela razine razdjela, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave provjeravaju, na odabranom uzorku dostavljenih izvješća o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenima prethodne godine, provedbe aktivnosti iz Izvješća o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenima prethodne godine, koje im obveznici dostavljaju, sukladno članku 14. ove Uredbe.

(4) Nadležna ministarstva i druga državna tijela razine razdjela, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kojima se predaje Izjava, sukladno podacima iz Registra iz članka 12. ove Uredbe, o provedenim provjerama za svakog obveznika obavještavaju druga tijela zainteresirana po osnovi podjele vlasničkih/osnivačkih prava.

*Način i rokovi izvještavanja o uočenim nepravilnostima*

**Članak 17.**

Ako nadležna ministarstva i druga državna tijela razine razdjela, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prilikom provjera iz članka 16. ove Uredbe utvrde da Izjava nije sastavljena ili nije dostavljena u rokovima utvrđenima ovom Uredbom, odnosno ako nadležna ministarstva i druga državna tijela razine razdjela, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prilikom provjera iz članka 16. ove Uredbe utvrde kako je dokumentacija temeljem koje je Izjava dana nevjerodostojna, ministri i čelnici drugih državnih tijela na razini razdjela organizacijske klasifikacije, odnosno čelnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužni su odmah, a najkasnije u roku od sedam radnih dana o tome izvijestiti ustrojstvenu jedinicu u Ministarstvu financija u čijem je djelokrugu proračunski nadzor.

*Čuvanje dokumentacije*

**Članak 18.**

(1) Obveznik je obvezan Izjavu iz članka 3. ove Uredbe, priloge i svu ostalu dokumentaciju temeljem koje se daje Izjava čuvati najmanje sedam godina od završetka godine u kojoj se Izjava daje.

(2) Obveznici iz članka 2. ove Uredbe kojima se dostavljaju izjave i prateća dokumentacija iz članka 6. ove Uredbe obvezni su čuvati ih najmanje sedam godina od završetka godine u kojoj se Izjava daje.

III. JAČANJE ODGOVORNOSTI ČELNIKA OBVEZNIKA

**Članak 19.**

(1) Ministri, čelnici drugih državnih tijela razine razdjela organizacijske klasifikacije, općinski načelnici, gradonačelnici, odnosno župani obvezni su za vrijeme mandata u kojem obnašaju dužnost čelnika, proći jednodnevnu izobrazbu iz područja fiskalne odgovornosti koju organizira Ministarstvo financija.

(2) Ministarstva, druga državna tijela na razini razdjela organizacijske klasifikacije, općine, gradovi i županije dužni su organizirati i provesti izobrazbu iz područja fiskalne odgovornosti za čelnike obveznika sastavljanja i predaje Izjave iz njihove nadležnosti.

(3) Programe izobrazbe iz stavaka 1. i 2. ovoga članka i sadržaj potvrde o pohađanju izobrazbe utvrđuje ministar financija uputom.

IV. IZVJEŠTAJ O PRIMJENI FISKALNIH PRAVILA

*Fiskalna pravila*

**Članak 20.**

Fiskalna pravila utvrđena u Zakonu o fiskalnoj odgovornosti su pravilo strukturnog salda, pravilo rashoda i pravilo javnog duga.

*Sadržaj izvještaja o primjeni fiskalnih pravila*

**Članak 21.**

Izvještaji o primjeni fiskalnih pravila iz ove Uredbe sadrže opis metodologije i sastavnice na kojima se temelji izračun fiskalnih pravila iz članka 20. ove Uredbe te prikaz ispunjenja fiskalnih pravila.

*IZVJEŠTAVANJE O PRIMJENI FISKALNIH PRAVILA*

*Izvještaj o primjeni fiskalnih pravila uz program konvergencije*

**Članak 22.**

(1) Ministarstvo financija uz program konvergencije Vladi Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada) dostavlja Izvještaj o primjeni fiskalnih pravila i to za razdoblje za koje se donosi program konvergencije.

(2) Vlada dostavlja Izvještaj iz stavka 1. ovoga članka Povjerenstvu za fiskalnu politiku.

(3) Pri izračunu pravila strukturnog salda iskazuje se ukupni projicirani manjak/višak općeg proračuna, procjena učinka jednokratnih ili privremenih mjera koje imaju utjecaj na projicirane prihode odnosno projicirane rashode općeg proračuna te izračun jaza bruto domaćeg proizvoda, sukladno pravnim odredbama Europske unije.

(4) Pri izračunu pravila rashoda iskazuje se referentna potencijalna stopa rasta bruto domaćeg proizvoda, koju utvrđuje Europska komisija sukladno pravnim odredbama Europske unije, ukupni projicirani rashodi općeg proračuna te projicirani učinci diskrecijskih mjera koji povećavaju odnosno smanjuju prihode općeg proračuna.

(5) Ukupni rashodi općeg proračuna iz stavka 4. ovoga članka ne uključuju projicirane rashode za kamate, projicirane rashode za provođenje programa Europske unije bez nacionalnog sufinanciranja, godišnju promjenu u ciklički osjetljivim rashodima dok se projicirani rashodi za investicije, bez onih financiranih iz programa Europske unije, uključuju u prosječnom iznosu temeljem dinamike njihova kretanja u prethodne četiri godine.

(6) Ako udio javnog duga prelazi referentnu vrijednost od 60 % BDP-a, u izračunu pravila javnog duga utvrđuje se smanjuje li se razlika između projiciranog udjela javnog duga u BDP-u i referentne vrijednosti od 60 % po prosječnoj stopi od jedne dvadesetine godišnje za prethodne tri godine u odnosu na promatranu godinu, uzimajući u obzir cikličke ekonomske učinke ili će biti zadovoljena u naredne dvije godine, sukladno pravnim odredbama Europske unije.

*Izvještaj o primjeni fiskalnih pravila uz prijedlog državnog proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika*

**Članak 23.**

(1) Ministarstvo financija, uz prijedlog državnog proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika za proračunsku godinu i projekcije za sljedeće dvije godine, Vladi dostavlja Izvještaj o primjeni fiskalnih pravila za razdoblje za koje se donosi državni proračun i financijski planovi izvanproračunskih korisnika.

(2) Vlada dostavlja Izvještaj iz stavka 1. ovoga članka Povjerenstvu za fiskalnu politiku.

(3) U Izvještaju iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje se kako su u prijedlogu državnog proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika za proračunsku godinu i projekcijama za sljedeće dvije godine primijenjeni pravilo strukturnog salda i pravilo javnog duga.

(4) Pri izračunu pravila strukturnog salda iskazuje se ukupni planirani manjak/višak općeg proračuna, planirani učinak jednokratnih ili privremenih mjera koje imaju utjecaj na planirane prihode, odnosno planirane rashode općeg proračuna te izračun jaza bruto domaćeg proizvoda, sukladno pravnim odredbama Europske unije.

(5) Ako udio javnog duga prelazi referentnu vrijednost od 60 % BDP-a, u izračunu pravila javnog duga utvrđuje se smanjuje li se razlika između projiciranog udjela javnog duga u BDP-u i referentne vrijednosti od 60 % po prosječnoj stopi od jedne dvadesetine godišnje za prethodne tri godine u odnosu na promatranu godinu, uzimajući u obzir cikličke ekonomske učinke ili će biti zadovoljena u naredne dvije godine, sukladno pravnim odredbama Europske unije.

*Izvještaj o primjeni fiskalnih pravila uz prijedlog izmjena i dopuna državnog proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika*

**Članak 24.**

(1) Ministarstvo financija, uz prijedlog izmjena i dopuna državnog proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika, Vladi dostavlja Izvještaj o primjeni fiskalnih pravila, koji se odnosi na razdoblje za koje se donose izmjene i dopune državnog proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika.

(2) Vlada dostavlja Izvještaj iz stavka 1. ovoga članka Povjerenstvu za fiskalnu politiku.

(3) U Izvještaju iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje se kako su u prijedlogu izmjena i dopuna državnog proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika primijenjeni pravilo strukturnog salda i pravilo javnog duga za tekuću proračunsku godinu.

(4) Pri izračunu pravila strukturnog salda iskazuje se ukupni planirani manjak/višak općeg proračuna, planirani učinak jednokratnih ili privremenih mjera koje imaju utjecaj na planirane prihode, odnosno planirane rashode općeg proračuna te izračun jaza bruto domaćeg proizvoda, sukladno pravnim odredbama Europske unije.

(5) Ako udio javnog duga prelazi referentnu vrijednost od 60 % BDP-a, u izračunu pravila javnog duga utvrđuje se smanjuje li se razlika između projiciranog udjela javnog duga u BDP-u i referentne vrijednosti od 60 % po prosječnoj stopi od jedne dvadesetine godišnje za prethodne tri godine u odnosu na promatranu godinu, uzimajući u obzir cikličke ekonomske učinke ili će biti zadovoljena u naredne dvije godine, sukladno pravnim odredbama Europske unije.

*Izvještaj o primjeni fiskalnih pravila uz prijedlog godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna*

**Članak 25.**

(1) Ministarstvo financija, uz prijedlog godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna, Vladi dostavlja Izvještaj o primjeni fiskalnih pravila, koji se odnosi na godinu na koju se odnosi godišnji izvještaj o izvršenju proračuna.

(2) Vlada dostavlja Izvještaj iz stavka 1. ovoga članka Povjerenstvu za fiskalnu politiku.

(3) U Izvještaju iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje se kako su u godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna primijenjeni pravilo strukturnog salda, pravilo rashoda i pravilo javnog duga.

(4) Pri izračunu pravila strukturnog salda iskazuje se ukupno ostvareni manjak/višak općeg proračuna, učinak jednokratnih ili privremenih mjera koje imaju utjecaj na ostvarene prihode, odnosno izvršene rashode općeg proračuna te izračun jaza bruto domaćeg proizvoda, sukladno pravnim odredbama Europske unije.

(5) Pri izračunu pravila rashoda iskazuje se referentna potencijalna stopa rasta bruto domaćeg proizvoda, koju utvrđuje Europska komisija sukladno pravnim odredbama Europske unije, ukupni izvršeni rashodi općeg proračuna te ostvareni učinci diskrecijskih mjera koji su povećali, odnosno smanjili prihode općeg proračuna.

(6) Ukupni izvršeni rashodi općeg proračuna iz stavka 5. ovoga članka ne uključuju izvršene rashode za kamate, izvršene rashode za provođenje programa Europske unije bez nacionalnog sufinanciranja, godišnju promjenu u ciklički osjetljivim rashodima dok se izvršeni rashodi za investicije, bez onih financiranih iz programa Europske unije, uključuju u prosječnom iznosu temeljem dinamike njihova kretanja u prethodne četiri godine.

(7) Ako udio javnog duga prelazi referentnu vrijednost od 60 % BDP-a, u izračunu pravila javnog duga utvrđuje se je li se smanjila razlika između udjela javnog duga u BDP-u i referentne vrijednosti od 60 % po prosječnoj stopi od jedne dvadesetine godišnje za prethodne tri godine u odnosu na promatranu godinu, uzimajući u obzir cikličke ekonomske učinke ili će biti zadovoljena u naredne dvije godine, sukladno pravnim odredbama Europske unije.

V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

**Članak 26.**

(1) Izjava prvi se put sastavlja za 2019. godinu u 2020. godini sukladno članku 14. ove Uredbe.

(2) Iznimno od članka 8. stavka 9. ove Uredbe prilikom sastavljanja Izjave za 2019. godinu u 2020. godini na pitanja vezana uz postojanje određenih procedura i internih akata potvrdan odgovor može se dati ako su procedure, odnosno interni akti usvojeni do 31. listopada 2019. godine.

**Članak 27.**

(1) Podnositelj zahtjeva iz članka 12. ove Uredbe ne dostavlja zahtjev za ponovni upis u Registar za trgovačka društva i druge pravne osobe koje su navedene u Registru objavljenom prije stupanja na snagu ove Uredbe.

(2) Za trgovačka društva i druge pravne osobe osnovane prije stupanja na snagu ove Uredbe, a koja nisu upisana u Registar, podnositelj zahtjeva iz članka 12. ove Uredbe dužan je u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ove Uredbe dostaviti Ministarstvu financija prijavu za upis u Registar u skladu s ovom Uredbom.

**Članak 28.**

Danom stupanja na snagu ove Uredbe prestaje važiti Uredba o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila (Narodne novine, br. 78/11, 106/12, 130/13, 19/15 i 119/15).

**Članak 29.**

Ova Uredba stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

 PREDSJEDNIK

 mr. sc. Andrej Plenković

**PRILOG 1.a**

**IZJAVA O FISKALNOJ ODGOVORNOSTI[[1]](#footnote-1)\***

**ZA \_\_\_\_\_\_\_\_\_ GODINU**

Ja, (*ime i prezime, titula i funkcija*), čelnik (*naziv jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave/proračunskog korisnika državnog proračuna/izvanproračunskog korisnika državnog proračuna/proračunskog korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave/izvanproračunskog korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, predsjednik uprave trgovačkog društva u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno jedne ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i čelnik druge pravne osobe kojoj je osnivač Republika Hrvatska, odnosno jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, predsjednik uprave trgovačkog društva u vlasništvu Republike Hrvatske i/ili jedne ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i čelnik druge pravne osobe kojoj je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave),*

na temelju popunjenog Upitnika o fiskalnoj odgovornosti, nalaza Državnog ureda za reviziju, odnosno vanjske revizije te raspoloživih informacija, potvrđujem:

* zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava,
* učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u okviru proračunom odnosno financijskim planom utvrđenih sredstava.

|  |  |
| --- | --- |
|  | *Potpis čelnika**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_* |
| *(mjesto i datum izdavanja)* | *(ime i prezime, titula i funkcija)* |

**PRILOG 1.b**

**IZJAVA O FISKALNOJ ODGOVORNOSTI[[2]](#footnote-2)\***

**ZA \_\_\_\_\_\_\_\_\_ GODINU**

Ja, (*ime i prezime, titula i funkcija*), čelnik (*naziv jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave/proračunskog korisnika državnog proračuna/izvanproračunskog korisnika državnog proračuna/proračunskog korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave/izvanproračunskog korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, predsjednik uprave trgovačkog društva u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno jedne ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i čelnik druge pravne osobe kojoj je osnivač Republika Hrvatska, odnosno jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, predsjednik uprave trgovačkog društva u vlasništvu Republike Hrvatske i/ili jedne ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i čelnik druge pravne osobe kojoj je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave),*

izjavljujem da su u sustavu unutarnjih kontrola utvrđene slabosti i nepravilnosti koje mogu utjecati na zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava, a na temelju (zaokružiti odgovarajući navod):

1. popunjenog Upitnika o fiskalnoj odgovornosti u *(navesti područja i pitanja iz Upitnika o fiskalnoj odgovornosti na koja je odgovoreno djelomično potvrdno i negativno),* a koje će biti otklonjene sukladno Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti;
2. naloga i preporuka Državnog ureda za reviziju odnosno vanjske revizije iz ranijih godina koji još nisu provedeni;
3. raspoloživih informacija *(navesti informacije i njihov izvor).*

|  |  |
| --- | --- |
|  | *Potpis čelnika**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_* |
| *(mjesto i datum izdavanja)* | *(ime i prezime, titula i funkcija)* |

**PRILOG 2.a**

**Obveznik \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**UPITNIK O FISKALNOJ ODGOVORNOSTI ZA OBVEZNIKE UTVRĐENE U REGISTRU PRORAČUNSKIH I IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA ZA PRORAČUNSKU GODINU \_\_\_\_\_\_\_**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Redni broj** | **Pitanje**  | **Odgovor** | **Referenca[[3]](#footnote-3)** |
| **N/P** | **DA** | **NE[[4]](#footnote-4)** |
| **PLANIRANJE PRORAČUNA/FINANCIJSKOG PLANA** |
| 1. | U uputama za izradu proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno uputama upravnih tijela utvrđeni su i dostavljeni limiti u apsolutnim iznosima odnosno visina financijskog plana po upravnim tijelima i proračunskim i izvanproračunskim korisnicima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za sljedeću proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine, koji su raspoređeni na:* sredstva potrebna za provedbu postojećih programa, odnosno aktivnosti, koje proizlaze iz trenutno važećih propisa i
* sredstva potrebna za uvođenje i provedbu novih ili promjenu postojećih programa, odnosno aktivnosti,

a u razdoblju privremenog financiranja, u uputama su utvrđeni i dostavljeni limiti u apsolutnim iznosima odnosno visina financijskog plana po upravnim tijelima odnosno proračunskim i izvanproračunskim korisnicima iz svoje nadležnosti za razdoblje privremenog financiranja (odgovaraju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje u svojoj nadležnosti imaju proračunske i izvanproračunske korisnike) |  |  |  | preslike odnosno reference dopisa i uputa |
| 2. | Ministarstvo je nakon primitka uputa za izradu prijedloga državnog proračuna od Ministarstva financija izradilo i dostavilo proračunskim korisnicima iz svoje nadležnosti upute s limitima u apsolutnom iznosu, odnosno s visinama financijskog plana po proračunskim korisnicima za sljedeću proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine, koje su raspoređene na:* visinu sredstava potrebnih za provedbu postojećih programa, odnosno aktivnosti, koje proizlaze iz trenutno važećih propisa i
* visinu sredstava potrebnih za uvođenje i provedbu novih ili promjenu postojećih programa, odnosno aktivnosti,

a u razdoblju privremenog financiranja, ministarstvo je, nakon primitka uputa za izradu financijskih planova proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna za prva tri mjeseca proračunske godine od Ministarstva financija, izradilo i dostavilo upute s limitima plana za prva tri mjeseca proračunske godine korisnicima iz svoje nadležnosti (odgovaraju ministarstva koja u svojoj nadležnosti imaju proračunske korisnike) |  |  |  | preslika, odnosno referenca dopisa i upute |
| 3. | Financijski plan proračunskog i izvanproračunskog korisnika državnog proračuna za naredno trogodišnje razdoblje je uravnotežen, uključujući i procjenu *donosa* sredstava iz prethodne, odnosno *odnosa* u sljedeću godinu |  |  |  | preslika, odnosno referenca financijskog plana |
| 4. | Financijski plan proračunskog i izvanproračunskog korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za naredno trogodišnje razdoblje je uravnotežen, uključujući i procjenu ukupnog rezultata poslovanja koji se prenosi u sljedeću(e) proračunsku(e) godinu(e) |  |  |  | preslika, odnosno referenca financijskog plana odnosno proračuna |
| 5. | Obrazloženje proračuna, odnosno financijskog plana sastoji se od obrazloženja općeg dijela proračuna odnosno financijskog plana i obrazloženja posebnog dijela proračuna, odnosno financijskog plana. Obrazloženje općeg dijela proračuna, odnosno financijskog plana sadrži obrazloženje prihoda i rashoda, primitaka i izdataka. Obrazloženje posebnog dijela proračuna, odnosno financijskog plana sastoji se od obrazloženja programa koje se daje kroz obrazloženje aktivnosti i projekata zajedno s ciljevima i pokazateljima uspješnosti |  |  |  | preslika, odnosno referenca obrazloženja proračuna, odnosno financijskog plana usvojenog do 31. prosincapitanje nije primjenjivo za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te proračunske i izvanproračunske korisnike za godinu u kojoj se donosi odluka o privremenom financiranju za prva tri mjeseca naredne godine |
| 6. | Usklađeni prijedlog financijskog plana ministarstva sastavljen je temeljem prikupljenih i objedinjenih prijedloga financijskih planova proračunskih korisnika (odgovaraju ministarstva koja u svojoj nadležnosti imaju proračunske korisnike) |  |  |  | provesti analizu na način da se zbroje prihodi i rashodi iz financijskih planova proračunskih korisnika te prihodi i rashodi iz financijskog plana nadležnog ministarstva bez proračunskih korisnika te usporede s podacima u usklađenom financijskom planu  |
| 7. | Posebni dio proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sastavljen je od prikupljenih i objedinjenih prijedloga financijskih planova proračunskih korisnika proračuna jedinice u koji su uključeni svi vlastiti i namjenski prihodi i primici proračunskih korisnika (odgovaraju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave) |  |  |  | financijski plan proračunskog korisnika jedinice usvojen od strane upravljačkog tijela odgovara financijskom planu tog proračunskog korisnika sadržanom u posebnom dijelu proračuna jedinice, a kod zajedničkih proračunskih glava zbroju financijskih planova svih proračunskih korisnika unutar te glave |
| 8. | Rashodi i izdaci koji se financiraju iz EU sredstava planirani su realno, odnosno odstupanje između plana usvojenog od strane Hrvatskog sabora i konačnog izvršenja nije veće od 5% (odgovaraju ministarstva i druga tijela državne uprave na razini razdjela organizacijske klasifikacije) |  |  |  | usporedba izvornog financijskog plana (iz posljednjih izmjena i dopuna Državnog proračuna koje je donio Hrvatski sabor) i izvještaja o izvršenju odstupanje od 5% podrazumijeva 5% ispod planiranih veličina |
| 9. | U slučaju sukcesivnog planiranja trošenja viškova, odnosno pokrića manjkova, uz proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno financijski plan proračunskog i izvanproračunskog korisnika proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave doneseni su odgovarajući akti: (odgovaraju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i proračunski i izvanproračunski korisnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave) |  |  |  |  |
| 9.1. | U slučaju sukcesivnog planiranja trošenja viškova donesen je akt koji sadrži analizu nastanka tako značajnog viška, mjere za smanjenje ili ukidanje određenih naknada koje se naplaćuju za usluge koje pružaju proračunski korisnici te način i svrhu za koju će se upotrijebiti navedeni višak |  |  |  | preslika, odnosno referenca akta usvojenog od strane predstavničkog tijela, odnosno upravnog vijeća ili drugog upravljačkog tijela |
| 9.2. | U slučaju pokrića manjkova donesen je akt koji sadrži analizu i ocjenu postojećeg financijskog stanja, prijedlog mjera za otklanjanja utvrđenih uzroka nastanka negativnog poslovanja te mjera za stabilno održivo poslovanje te akcijski plan provedbe navedenih mjera (s opisom mjere, načinom provedbe, rokom provedbe, imenom i prezimenom odgovorne osobe) s očekivanim financijskim i ekonomskim učinkom |  |  |  | preslika, odnosno referenca akta usvojenog od strane predstavničkog tijela, odnosno upravnog vijeća ili drugog upravljačkog tijela |
| 10. | Izrađen je godišnji plan rada koji sadrži podatke o ciljevima koji se planiraju ostvariti te opći prikaz zadaća i poslova (odgovaraju ministarstva i druga tijela državne uprave na razini razdjela organizacijske klasifikacije) |  |  |  | preslika odnosno referenca godišnjeg plana rada |
| 11. | Čelnik je u roku 30 dana od stupanja na snagu državnog proračuna donio odluku o prijenosu ovlasti i odgovornosti za ostvarenje strateških ciljeva i upravljanje proračunskim sredstvima osiguranim u financijskom planu (odgovaraju ministarstva i druga tijela državne uprave na razini razdjela organizacijske klasifikacije) |  |  |  | preslika, odnosno referenca odluke |
| 12. | Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave se zaduživala/davala suglasnost za zaduživanje/jamstvo sukladno odredbama Zakona o proračunu i Pravilnika o postupku zaduživanja te davanja jamstava i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (odgovaraju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave) |  |  |  |  |
| 12.1. | Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave je sukladno odredbama Zakona o proračunu i Pravilnika o postupku zaduživanja te davanja jamstava i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ishodila suglasnost Vlade za dugoročno zaduživanje |  |  |  | preslike, odnosno reference dobivenih suglasnosti |
| 12.2. | Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave je sukladno odredbama Zakona o proračunu i Pravilnika o postupku zaduživanja te davanja jamstava i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ishodila suglasnost ministra financija za sve odluke o davanju jamstva pravnoj osobi u njezinu većinskom izravnom ili neizravnom vlasništvu i ustanovi čiji je osnivač za ispunjenje obveza pravne osobe i ustanove |  |  |  | preslike, odnosno reference dobivenih suglasnosti |
| 12.3. | Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave je sukladno odredbama Zakona o proračunu i Pravilnika o postupku zaduživanja te davanja jamstava i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ishodila suglasnost ministra financija za sve odluke o davanju suglasnosti izvanproračunskim korisnicima za zaduživanje i davanje jamstva |  |  |  | preslike, odnosno reference dobivenih i danih suglasnosti |
| 12.4. | Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave je sukladno odredbama Zakona o proračunu i Pravilnika o postupku zaduživanja davala suglasnost na zaduživanje pravnoj osobi u njezinu većinskom vlasništvu i ustanovi čiji je osnivač |  |  |  | preslike, odnosno reference danih suglasnosti |

**Napomena:**

Sva pitanja u Upitniku moraju biti odgovorena upisivanjem oznake "X" u odgovarajući stupac

Ako pitanje nije primjenjivo na obveznika oznaka "X" stavlja se u stupac N/P

Ako se u različitim pitanjima traži isti dokaz, potrebno ga je priložiti samo jednom

U ćelije označene sivom bojom nije dozvoljeno upisivati odgovor

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Redni broj** | **Pitanje**  | **Odgovor** | **Referenca** |
| **N/P** | **DA** | **NE[[5]](#footnote-5)**  | **DJELOMIČNO[[6]](#footnote-6)** |
| **IZVRŠAVANJE PRORAČUNA/FINACIJSKOG PLANA** |
| 13. | Procedura stvaranja ugovornih obveza jasno je definirana i dostupna svim ustrojstvenim jedinicama/upravnim odjelima |  |  |  |  | preslika, odnosno referenca pisane procedure |
| 14. | Obveze po ugovorima koji zahtijevaju plaćanje iz proračuna u sljedećim godinama preuzimale su se isključivo uz suglasnost ministra financija/Vlade Republike Hrvatske, odnosno općinskog načelnika /gradonačelnika /župana (odgovaraju proračunski korisnici državnog proračuna i proračunski korisnici proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave) |  |  |  |  | preslike, odnosno reference dobivenih suglasnosti na uzorku od najviše 20 |
| 15. | Obveze po investicijskim projektima preuzimaju se isključivo ako su predviđene u proračunu i projekcijama, financijskom planu i po provedenom stručnom vrednovanju i ocjeni opravdanosti te učinkovitosti investicijskog projekta |  |  |  |  | na uzorku od najviše 10 investicijskih projekata dokazati povezanost s proračunom i projekcijama, odnosno s financijskim planom i priložiti preslike, odnosno reference provedenih vrednovanja |
| 16. | Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave je sredstva proračunske zalihe koristila samo za elementarne nepogode i druge nepredvidive događaje |  |  |  |  | izvješća o korištenju proračunske zalihe |
| 17. | Postoji jasna procedura naplate prihoda |  |  |  |  | preslika, odnosno referenca pisane procedure iz koje su vidljive vrste prihoda koje se naplaćuju, mjere naplate koje će poduzimati, vremensko razdoblje nakon kojeg se pokreće pojedina mjera naplate, slučajeve u kojima treba pribaviti instrumente osiguranja plaćanja, praćenje naplate po poduzetim mjerama, osobe koje će obavljati navedene poslove i slično |
| 18. | Poduzete su sve potrebne mjere za potpunu naplatu prihoda i primitaka iz nadležnosti i uplatu u proračun prema važećim propisima  |  |  |  |  | na uzorku od 10% dospjelih nenaplaćenih potraživanja sa stanjem 31. prosinca dokazi o poduzetim radnjama za naplatu (preslike, odnosno reference odgovarajućih dopisa, opomena), a najviše 100 |
| 19. | Uređen je sustav ostvarivanja i korištenja vlastitih prihoda |  |  |  |  |  |
| 19.1. | Ministarstvo/jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave donijelo je akt kojim su uređena mjerila i način korištenja vlastitih prihoda proračunskih korisnika iz svoje nadležnosti (odgovaraju ministarstva i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje u svojoj nadležnosti imaju proračunske korisnike) |  |  |  |  | preslika akta |
| 19.2. | Upravljačko tijelo proračunskog korisnika donijelo je akt kojim je uređeno ostvarivanje i korištenje vlastitih prihoda (a koji je u skladu s aktom nadležnog ministarstva/jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kojim su uređena mjerila i način korištenja vlastitih prihoda proračunskih korisnika, ako je to primjenjivo)  |  |  |  |  | preslika akta |
| 20. | Sredstva su utrošena u skladu s proračunom, odnosno financijskim planom |  |  |  |  | izvještaj o izvršenju proračuna za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave iz kojeg se vidi da nije utrošeno više sredstva od odobrenih proračunom (osim za vlastite i namjenske prihode i primitke u skladu sa Zakonom o proračunu)usporedba izvršenja i financijskog plana iz koje se vidi da nije utrošeno više sredstva od odobrenih financijskim planom (osim za vlastite i namjenske prihode i primitke u skladu sa Zakonom o proračunu) za proračunske i izvanproračunske korisnike |
| 21. | Isplata sredstava temeljila se na vjerodostojnoj dokumentaciji  |  |  |  |  | nasumično odabrano najmanje pet isplatapo svakoj od vrsta rashoda na razini definiranoj u Tablici: Testiranja uz pitanje 21 danoj u dodatku 1 Upitnika |
| 22. | Pratilo se i kontroliralo namjensko isplaćivanje donacija, pomoći, subvencija do krajnjeg korisnika te korištenje istih  |  |  |  |  |  |
| 22.1. | Dostupne su preslike, odnosno reference ugovora koji su podloga za isplate |  |  |  |  | Preslika, odnosno referenca ugovora na uzorku od 5% ukupnog broja svih transfera i minimalno 5% ukupne vrijednosti svih transfera, a najviše 100 |
| 22.2. | Postoji izvješće od krajnjeg korisnika o utrošku sredstava/realizaciji projekta |  |  |  |  | preslika, odnosno referenca izvješća na uzorku od 5% ukupnog broja svih transfera i minimalno 5% ukupne vrijednosti svih transfera, a najviše 100  |
| 22.3. | Obavljene su provjere na licu mjesta na odabranom uzorku od onih krajnjih korisnika kojima je na godišnjoj razini isplaćeno 20.000,00 kuna ili više  |  |  |  |  | preslika, odnosno referenca zapisnika o izvršenoj kontroli kod 10%, a najviše 100 krajnjih korisnika kojima je na godišnjoj razini isplaćeno 20.000,00 kuna ili više  |
| 23. | Evidencijski nalozi (EV nalozi) dostavljani su Ministarstvu financija u skladu sa Zakonom o izvršavanju Državnog proračuna i uputom Ministarstva financija |  |  |  |  |  |
| 23.1. | Nadležno ministarstvo/središnji državni ured dostavio je proračunskim korisnicima iz svoje nadležnosti uputu s rokom do kojeg su mu isti dužni dostaviti mjesečne podatke o ostvarenju vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka izuzetih od obveze uplate u državni proračun i rashoda i izdataka financiranih iz istih (mjesečne evidencijske naloge) (odgovaraju ministarstva i središnji državni uredi koji u svojoj nadležnosti imaju proračunske korisnike koji su izuzeti od obveze uplate vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka u državni proračun) |  |  |  |  | preslika upute i dokaz o dostavi proračunskim korisnicima |
| 23.2. | Proračunski korisnici dostavljali su mjesečne podatke o ostvarenim vlastitim i namjenskim prihodima i primicima, koji su izuzeti od obveze uplate u državni proračun, te rashodima i izdacima financiranim iz njih (evidencijske – EV – naloge) u skladu s rokom danim u uputi nadležnog ministarstva/središnjeg državnog ureda (odgovaraju proračunski korisnici državnog proračuna koji su izuzeti od obveze uplate vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka u državni proračun) |  |  |  |  | dokaz o pravovremenom dostavljanju podataka |
| 23.3. | Ministarstvo/središnji državni ured je tijekom godine dostavljalo evidencijske naloge (EV naloge) Ministarstvu financija najkasnije do 10. u mjesecu za prethodni mjesec (odgovaraju ministarstva i središnji državni uredi koji u svojoj nadležnosti imaju proračunske korisnike koji su izuzeti od obveze uplate vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka u državni proračun)  |  |  |  |  | dokaz o pravovremenom dostavljanju podataka |
| 24. | Prilikom isporuke opreme/izvođenja radova obavljene su sve potrebne provjere  |  |  |  |  | provjera na uzorku 5% ukupnog broja svih nabava dugotrajne nefinancijske imovine i minimalno 5% ukupne vrijednosti svih nabava dugotrajne nefinancijske imovine |
| 24.1. | Oprema je isporučena/Radovi su izvedeni na način utvrđen ugovorom |  |  |  |  | priložiti odgovarajući dokaz |
| 24.2. | Oprema je isporučena/Radovi su izvedeni u skladu s vremenskim rokovima iz ugovora |  |  |  |  | priložiti odgovarajući dokaz |
| 24.3. | Oprema je isporučena/Radovi su izvedeni u skladu sa zahtjevima količine i kvalitete iz ugovora |  |  |  |  | priložiti odgovarajući dokaz |
| 24.4. | Oprema je isporučena/Radovi su izvedeni na lokacijama koje su navedene u ugovoru |  |  |  |  | priložiti odgovarajući dokaz |
| 24.5. | Oprema je isporučena/Radovi su izvedeni prema opisu iz ugovora |  |  |  |  | priložiti odgovarajući dokaz |
| 24.6. | Oprema je isporučena/Radovi su izvedeni sukladno nacrtima, analizama, modelima i uzorcima iz ugovora |  |  |  |  | priložiti odgovarajući dokaz |
| 24.7. | Oprema je instalirana i u upotrebi |  |  |  |  | priložiti odgovarajući dokaz |
| 25. | Propisana je procedura zaprimanja računa, njihove provjere u odgovarajućim ustrojstvenim jedinicama/upravnim odjelima i pravovremenog plaćanja  |  |  |  |  | preslika, odnosno referenca pisane procedure |
| 26.  | Propisana je procedura blagajničkog poslovanja kojom su definirane sve aktivnosti vezane uz promet gotovim novcem |  |  |  |  | preslika, odnosno referenca pisane procedure |
| 27. | Propisana je procedura izdavanja i obračunavanja putnih naloga |  |  |  |  | preslika, odnosno referenca pisane procedure |
| 28. | Prije isplate sredstava neprofitnoj organizaciji sklopljen je ugovor u kojem su definirana prava i obveze neprofitne organizacije i isplatitelja |  |  |  |  | uzorak od 5% ukupnog broja svih ugovora, a najviše 20 |
| 29. | Pravomoćne presude izvršavale su se bez postupka prisilne naplate |  |  |  |  | sve pravomoćne presude s dospijećem u godini za koju se ispunjava Upitnik ili u ranijim godinama, a nepodmirene su, te izvodi ili drugi dokumenti koji dokazuju da je plaćeno |

**Napomena:**

Sva pitanja u Upitniku moraju biti odgovorena upisivanjem oznake "X" u odgovarajući stupac

Ako pitanje nije primjenjivo na obveznika oznaka "X" stavlja se u stupac N/P

Ako se u različitim pitanjima traži isti dokaz, potrebno ga je priložiti samo jednom

U ćelije označene sivom bojom nije dozvoljeno upisivati odgovor

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Redni broj** | **Pitanje**  | **Odgovor** | **Referenca** |
| **N/P** | **DA** | **NE[[7]](#footnote-7)**  | **DJELOMIČNO[[8]](#footnote-8)** |
| **JAVNA NABAVA**  | dokazati na uzorku od 20% financijski najznačajnijih ugovora/objava/provedenih postupaka javne nabave, a najviše 50 |
| 30. | U zaključenim ugovorima o nabavama velike vrijednosti ugovoreni su instrumenti za osiguranje urednog ispunjenja ugovornih obveza ili odredbe o ugovornoj kazni |  |  |  |  | preslike, odnosno reference ugovora, navesti članak u kojem stoje odredbe o instrumentima urednog ispunjenja ugovornih obveza ili odredbe o ugovornoj kazni |
| 31. | Ugovori o javnoj nabavi zaključeni su u skladu s uvjetima određenim u dokumentaciji o nabavi  |  |  |  |  | preslike, odnosno reference dokumentacije o provedenim postupcima i preslike, odnosno reference ugovora |
| 32. | Za sve predmete javne nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 200.000,00 kuna za nabavu robe i usluga, odnosno za nabavu radova jednaka ili veća od 500.000,00 kuna provedeni su postupci javne nabave sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi |  |  |  |  | oznake i datum objave  |
| 33. | Za ugovore o javnoj nabavi koji su se tijekom njegova trajanja značajno izmijenili, proveden je novi postupak javne nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi |  |  |  |  | Registar sklopljenih ugovorapreslika, odnosno referenca dodataka ugovora |
| 34. | Donesen je i redovito ažuriran plan nabave koji je objavljen na mrežnim stranicama u skladu s propisima o javnoj nabavi |  |  |  |  | adresa mrežne stranice gdje je objavljen plan nabave i poveznica na objavljeni plan nabave u Elektroničkom oglasniku javne nabave za predmete nabave čija je procijenjena vrijednost nabave jednaka ili veća od 20.000,00 kuna |
| 35. | Donesena je interna odluka kojom je imenovano stručno povjerenstvo za javnu nabavu koje je pripremalo i provodilo postupak javne nabave, a najmanje jedan član stručnog povjerenstva imao je važeći certifikat u području javne nabave u skladu s propisima o javnoj nabavi |  |  |  |  | preslika, odnosno referenca potvrda i internih odluka o imenovanju stručnih povjerenstava za javnu nabavu |
| 36. | Osobe koje prate provedbu ugovora različite su od osoba koje su bile članovi stručnog povjerenstva |  |  |  |  | imena osoba koje su sudjelovale u provedbi postupka i osoba koje prate provedbu ugovora te preslika, odnosno referenca internih odluka o imenovanju ovlaštenih predstavnika naručitelja |
| 37. | Naručitelj vodi registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma koji je objavljen na mrežnim stranicama, a sadrži podatke u skladu s propisima o javnoj nabavi  |  |  |  |  | adresa mrežne stranice gdje je objavljen registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma i poveznica na objavljeni registar ugovora u Elektroničkom oglasniku javne nabave za predmete nabave čija je procijenjena vrijednost nabave jednaka ili veća od 20.000,00 kn |
| 38. | Do 31. ožujka tijelu nadležnom za politiku javne nabave dostavljeno je statističko izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu koje sadrži podatke sukladno Zakonu o javnoj nabavi  |  |  |  |  | preslika, odnosno referenca izvješća u EOJN, preslika, odnosno referenca izvješća o javnoj nabavi koje sadrži i ukupan iznos jednostavne nabave prema vrsti predmeta nabave (roba, usluga i radovi) |
| 39. | Donesen je akt kojim su uređena pitanja jednostavne nabave za nabavu robe i usluga, odnosno za nabavu radova na koje se ne primjenjuje Zakon o javnoj nabavi te je akt objavljen na mrežnim stranicama  |  |  |  |  | preslika, odnosno referenca aktaadresa mrežne stranice na kojoj je objavljen akt |

**Napomena:**

Sva pitanja u Upitniku moraju biti odgovorena upisivanjem oznake "X" u odgovarajući stupac

Ako pitanje nije primjenjivo na obveznika oznaka "X" stavlja se u stupac N/P

Ako je provođenje postupaka javne nabave objedinjeno na razini osnivača, obveznik odgovara „NIJE PRIMJENJIVO – N/P“

Ako se u različitim pitanjima traži isti dokaz, potrebno ga je priložiti samo jednom

U ćelije označene sivom bojom nije dozvoljeno upisivati odgovor

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Redni broj** | **Pitanje**  | **Odgovor** | **Referenca** |
| **N/P** | **DA** | **NE[[9]](#footnote-9)**  | **DJELOMIČNO[[10]](#footnote-10)** |
| **RAČUNOVODSTVO** |
| 40. | Narudžbenice su valjano ispunjene na način da se vidi tko je nabavu inicirao, tko je nabavu odobrio, koja vrsta roba/usluga/ radova se nabavlja, uz detaljnu specifikaciju jedinica mjere, količina, jediničnih cijena te ukupnih cijena |  |  |  |  | uzorak 1% svih narudžbenica, a najviše 100 |
| 41. | U potpisanim ugovorima s dobavljačima/pružateljima usluga/izvršiteljima radova detaljno je utvrđena vrsta robe/usluga/radova koji se nabavljaju |  |  |  |  | uzorak 5% svih ugovora i minimalno 5% ukupne vrijednosti svih ugovora |
| 42. | Iz primke, otpremnice i drugog odgovarajućeg dokumenta potpisanog od skladištara ili druge osobe zadužene za zaprimanje robe i dobavljača vidljivo je da je prilikom preuzimanja robe utvrđena količina, stanje i kvaliteta zaprimljene robe  |  |  |  |  | preslike, odnosno reference dokumenata na uzorku 5% svih dokumenata, a najviše 100 |
| 43. | Postoji izvještaj o obavljenoj usluzi, odnosno druga vrsta pisanog odobrenja ili dokumentacije kojom se potvrđuje izvršenje usluge |  |  |  |  | preslika, odnosno referenca izvještaja ili druge dokumentacije na uzorku 1% izvršenih usluga, a najviše 100 |
| 44. | O izvedenim radovima, sukladno definiranoj proceduri odobrenja radova, postoji privremena, odnosno konačna obračunska situacija, koju odobrava osoba, odnosno tijelo koje nadzire i odobrava radove |  |  |  |  | preslike, odnosno reference odobrenih privremenih, odnosno konačnih situacija na uzorku 5% svih ugovora  |
| 45. | Na zaprimljenim računima navedeni su svi elementi računa u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima  |  |  |  |  | uzorak 1% svih računa, a najviše 100 |
| 46. | Računi sadrže detaljnu specifikaciju roba/usluga/radova koje odgovaraju opisu i specifikaciji roba/usluga/radova definiranih narudžbenicom, odnosno ugovorom |  |  |  |  | uzorak 1% svih računa, a najviše 100 |
| 47. | Za svaki račun obavljena je matematička kontrola ispravnosti iznosa koji je zaračunan što je evidentno u postupku obrade računa  |  |  |  |  | uzorak 1% svih računa, a najviše 100 |
| 48. | Provjereno je postojanje potpisa, žiga ili elektroničke oznake kojom se može potvrditi da je račun odobren za plaćanje |  |  |  |  | uzorak 1% svih računa, a najviše 100 |
| 49. | Za primljene i dane donacije nefinancijske imovine u glavnoj knjizi evidentirani su prihodi i rashodi, a međusobni prijenos nefinancijske imovine proračuna i proračunskih korisnika evidentiran je preko promjena u obujmu imovine (odgovaraju obveznici primjene proračunskog računovodstva) |  |  |  |  | uzorak 5% svih donacija i minimalno 5% ukupne vrijednosti svih primljenih i danih donacija |
| 50. | S dužnicima su usklađeni podaci o potraživanjima na datum 31. listopada |  |  |  |  | preslike, odnosno reference izvoda otvorenih stavaka na uzorku 10%, ali ne više od 20 izvoda otvorenih stavaka |
| 51. | Izvještaj o obavljenom popisu sadrži popis potraživanja i obveza po pojedinom vjerovniku, odnosno dužniku |  |  |  |  | preslika popisa vjerovnika i dužnika s iznosim potraživanja i obveza po pojedinom vjerovniku, odnosno dužniku |
| 52. | Uspostavljene računovodstvene evidencije omogućile su praćenje korištenja sredstva po izvorima financiranja i programima (projektima/aktivnostima) |  |  |  |  | dio analitičke evidencije po izvorima financiranja i programima (projektima i aktivnostima) ili referenca iz pitanja 21.  |
| 53. | Prati se stvaranje ugovornih obveza i njihov financijski učinak  |  |  |  |  |  |
| 53.1. | Uspostavljena je evidencija svih ugovora, uključujući ugovore vezane uz zaposlene |  |  |  |  | preslika, odnosno referenca dijela evidencije |
| 53.2. | Organizacijska jedinica, odnosno osoba zadužena za financijsko-računovodstvene poslove ima uvid u sve sklopljene ugovore iz kojih proizlaze financijski učinci |  |  |  |  | preslika procedure u kojoj je propisano da se sve kopije ugovora dostavljaju na znanje ustrojstvenoj jedinici za financije |
| 54. | Provodio se ispravak vrijednosti potraživanja u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu |  |  |  |  | uzorak 10% potraživanja od čijeg je dospijeća prošlo više od godinu dana, odnosno potraživanja od dužnika nad kojima je pokrenut stečajni i/ili likvidacijski postupak, ali ne više od 20 pojedinačnih  |
| 55. | Proračunski korisnik koji je doznačio sredstva proračunskom korisniku istog proračuna, a iskazao ih je unutar podskupine računa 369 *Prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna*, uskladio je evidencije s proračunskim korisnikom koji su sredstva primili i iskazali ih unutar podskupine računa 639 *Prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna.* (odgovaraju proračunski korisnici državnog proračuna i proračunski korisnici proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ako su njeni upravni odjeli dodjeljivali sredstva proračunskim korisnicima u nadležnosti drugih upravnih odjela te jedinice) |  |  |  |  | preslika, odnosno referenca usklađenja s proračunskim korisnicima istog proračuna, odnosno pisani trag kojim se informira primatelja sredstava, na uzorku 10%, ali ne više od 20 dokumenata usklađenja s proračunskim korisnicima |
| 56. | Vodi se analitička evidencija dugotrajne nefinancijske imovine i usklađena je s glavnom knjigom |  |  |  |  | preslika, odnosno referenca dijela evidencije |
| 57. | Ulaganja u dugotrajnu imovinu prenose se u glavnoj knjizi s računa imovine u pripremi na račune imovine u upotrebi odmah po završetku ulaganja |  |  |  |  | uzorak 20% okončanih građevinskih situacija |
| 58. | Najkasnije u roku od 15 dana od isplate naknade za bolovanje na teret Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (HZZO), HZZO-u je dostavljen zahtjev za refundaciju |  |  |  |  | zahtjevi za refundaciju za svaki mjesec u kojem je bila isplata bolovanja |

**Napomena:**

Sva pitanja u Upitniku moraju biti odgovorena upisivanjem oznake "X" u odgovarajući stupac

Ako pitanje nije primjenjivo na obveznika oznaka "X" stavlja se u stupac N/P

Ako se u različitim pitanjima traži isti dokaz, potrebno ga je priložiti samo jednom

U ćelije označene sivom bojom nije dozvoljeno upisivati odgovor

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Redni broj** | **Pitanje**  | **Odgovor** | **Referenca** |
| **N/P** | **DA** | **NE[[11]](#footnote-11)**  |
| **IZVJEŠTAVANJE I OSTALO**  |
| 59. | Kod predaje financijskih izvještaja poštivali su se rokovi i način predaje utvrđeni Pravilnikom o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (odgovaraju obveznici primjene proračunskog računovodstva) |  |  |  | preslike, odnosno reference referentnih stranica financijskih izvještaja  |
| 60. | Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izvještavala je Ministarstvo financija o zaduženjima/danim suglasnostima za zaduženja/jamstva sukladno odredbama Zakona o proračunu i Pravilnika o postupku zaduživanja te davanja jamstava i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (odgovaraju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave) |  |  |  | preslika, odnosno referenca dopisa ili elektroničke pošte |
| 61. | Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (korisnik pomoći izravnanja) dostavila je izvještaj o utrošenim sredstvima resornom ministarstvu ili nadležnom tijelu državne uprave na propisan način i u rokovima utvrđenima Uredbom o načinu izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i odlukama o kriterijima i mjerilima za osiguranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba u djelatnostima osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva (odgovaraju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave - nositelji decentraliziranih funkcija) |  |  |  | preslika, odnosno referenca dopisa |
| 62. | Izvještaj o izvršenju financijskog plana izrađen je i dostavljen upravljačkom tijelu (odgovaraju proračunski i izvanproračunski korisnici jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te proračunski korisnici državnog proračuna, izuzev onih koji nemaju upravljačka tijela)  |  |  |  | preslika, odnosno referenca izvještaja o izvršenju financijskog plana dostavljenog upravljačkom tijelu |
| 63. | Obrazloženje godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna sadrži elemente propisane Pravilnikom o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna (odgovaraju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave) |  |  |  |  |
| 63.1. | Obrazloženje godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna sadrži stanje nenaplaćenih potraživanja za prihode jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovih proračunskih korisnika |  |  |  | preslika, odnosno referenca godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna iz koje je vidljivo da sadrži tražene elemente |
| 63.2. | Obrazloženje godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna sadrži stanje nepodmirenih dospjelih obveza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovih proračunskih korisnika |  |  |  | preslika, odnosno referenca godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna iz koje je vidljivo da sadrži tražene elemente |
| 63.3. | Obrazloženje godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna sadrži stanje potencijalnih obveza po osnovi sudskih postupaka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovih proračunskih korisnika  |  |  |  | preslika, odnosno referenca godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna iz koje je vidljivo da sadrži tražene elemente |
| 64. | Kod predaje polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave poštivali su se rokovi utvrđeni Zakonom o proračunu (odgovaraju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave) |  |  |  |  |
| 64.1. | Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za prethodnu godinu dostavljen je predstavničkom tijelu do 1. lipnja tekuće proračunske godine |  |  |  | preslika, odnosno referenca dopisa odnosno drugi dokaz da je godišnji izvještaj predan predstavničkom tijelu |
| 64.2. | Polugodišnji izvještaj o izvršenju proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za prvo polugodište tekuće proračunske godine dostavljen je predstavničkom tijelu do 15. rujna tekuće proračunske godine |  |  |  | preslika, odnosno referenca dopisa odnosno drugi dokaz da je polugodišnji izvještaj predan predstavničkom tijelu |
| 65. | Provedene su suštinske i formalne kontrole dostavljenih Izjava o fiskalnoj odgovornosti (odgovaraju nadležna ministarstva i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kojima se dostavljaju izjave o fiskalnoj odgovornosti)  |  |  |  | preslika, odnosno referenca dopisa ili pismena o izvršenim kontrolama |
| 66. | Uspostavljen je sustav dokumentiranja podataka o rizicima koji sadrži najznačajnije strateške i operativne rizike, mjere za postupanje po riziku te odgovorne osobe i rokove za provedbu mjera (odgovaraju ministarstva i druga tijela državne uprave na razini razdjela organizacijske klasifikacije) |  |  |  | preslika dijela registra rizika |
| 67. | Internim aktom (uputom, sporazumom) uređen je način komunikacije, izvještavanja i drugih aktivnosti s proračunskim i izvanproračunskim korisnicima iz nadležnosti (odgovaraju ministarstva i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koji imaju proračunske i izvanproračunske korisnike) |  |  |  | preslika, odnosno referenca akta |

**Napomena:**

Sva pitanja u Upitniku moraju biti odgovorena upisivanjem oznake "X" u odgovarajući stupac

Ako pitanje nije primjenjivo na obveznika oznaka "X" stavlja se u stupac N/P

Ako se u različitim pitanjima traži isti dokaz, potrebno ga je priložiti samo jednom

U ćelije označene sivom bojom nije dozvoljeno upisivati odgovor

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Redni broj** | **Pitanje**  | **Odgovor** | **Referenca** |
| **N/P** | **DA** | **NE[[12]](#footnote-12)**  |
| **TRANSPARENTNOST**  |
| 68. | Godišnji plan rada je objavljen na mrežnim stranicama (odgovaraju ministarstva i druga tijela državne uprave na razini razdjela organizacijske klasifikacije) |  |  |  | poveznica na mrežnu stranicu |
| 69. | Na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave objavljeni su svi proračunski dokumenti (odgovaraju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave) |  |  |  |  |
| 69.1. | Na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u strojno čitljivom formatu objavljen je od strane predstavničkog tijela usvojen proračun koji uključuje opći i posebni dio te obrazloženje |  |  |  | poveznica na mrežnu stranicu na kojoj je objavljen opći i posebni dio proračuna te obrazloženje |
| 69..2. | Na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u strojno čitljivom formatu objavljene su od strane predstavničkog tijela usvojene izmjene i dopune proračuna |  |  |  | poveznica na mrežnu stranicu na kojoj su objavljene izmjene i dopune proračuna |
| 69.3. | Na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave objavljena je od strane predstavničkog tijela usvojena odluka o izvršavanju proračuna |  |  |  | poveznica na mrežnu stranicu na kojoj je objavljena odluka o izvršavanju proračuna  |
| 69.4. | Na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave objavljene su od strane predstavničkog tijela usvojene izmjene i dopune odluke o izvršavanju proračuna |  |  |  | poveznica na mrežnu stranicu na kojoj su objavljene izmjene i dopune odluke o izvršavanju državnog proračuna |
| 69.5. | Na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave objavljen je od strane predstavničkog tijela usvojen polugodišnji izvještaj o izvršenju proračuna, odnosno, ako predstavničko tijelo ne donese izvještaj u roku od 60 dana od dana podnošenja predstavničkom tijelu, objavljen je prijedlog polugodišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna |  |  |  | poveznica na mrežnu stranicu na kojoj je objavljen polugodišnji izvještaj o izvršenju proračuna |
| 69.6. | Na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave objavljen je od strane predstavničkog tijela usvojen godišnji izvještaj o izvršenju proračuna, odnosno, ako predstavničko tijelo ne donese izvještaj u roku od 60 dana od dana podnošenja predstavničkom tijelu, objavljen je prijedlog godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna |  |  |  | poveznica na mrežnu stranicu na kojoj je objavljen godišnji izvještaj o izvršenju proračuna |
| 70. | Uz proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izrađen je i objavljen vodič za građane |  |  |  | poveznica na mrežnu stranicu na kojoj je objavljen vodič za građane |
| 71. | Nakon usvajanja državnog proračuna od strane Hrvatskog sabora, odnosno upravljačkih tijela, financijski planovi objavljeni su na vlastitim mrežnim stranicama, odnosno na mrežnim stranicama nadležnog ministarstva ako ne posjeduju mrežnu stranicu (odgovaraju ministarstva i proračunski korisnici državnog proračuna) |  |  |  | poveznica na mrežnu stranicu na kojoj su financijski planovi objavljeni |
| 72. | Godišnji financijski izvještaji objavljeni su u roku od 8 dana od propisanog roka za predaju godišnjih financijskih izvještaja na vlastitim mrežnim stranicama, odnosno na mrežnim stranicama nadležnog proračuna ako ne posjeduju mrežnu stranicu |  |  |  | poveznica na mrežnu stranicu na kojoj su izvještaji objavljeni |

**Napomena:**

Sva pitanja u Upitniku moraju biti odgovorena upisivanjem oznake "X" u odgovarajući stupac

Ako pitanje nije primjenjivo na obveznika oznaka "X" stavlja se u stupac N/P

Ako se u različitim pitanjima traži isti dokaz, potrebno ga je priložiti samo jednom

U ćelije označene sivom bojom nije dozvoljeno upisivati odgovor

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Redni broj** | **Pitanje**  | **Odgovor** | **Referenca** |
| **N/P** | **DA** | **NE[[13]](#footnote-13)**  | **DJELOMIČNO[[14]](#footnote-14)** |
| **UPRAVLJANJE IMOVINOM** |
| 73. | Doneseni su strateški i provedbeni dokumenti za upravljanje i raspolaganje nekretninama (odgovaraju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave) |  |  |  |  |  |
| 73.1. | Donesena je strategija upravljanja i raspolaganja nekretninama |  |  |  |  | preslika strategije, odnosno poveznica na mrežnu stranicu na kojoj je objavljena strategija |
| 73.2. | Na temelju strategije upravljanja i raspolaganja nekretninama donesen je godišnji plan za ostvarenje ciljeva utvrđenih u strategiji |  |  |  |  | preslika godišnjeg plana, odnosno poveznica na mrežnu stranicu na kojoj je objavljen godišnji plan |
| 74. | Za nekretnine u vlasništvu upisana su vlasnička prava u zemljišnim knjigama |  |  |  |  | preslika popisa imovine i obveza te preslike zemljišnoknjižnih izvadaka  |
| 75. | Ustrojen je registar imovine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koji sadrži podatke i informacije propisane za Središnji registar državne imovine (odgovaraju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave) |  |  |  |  | preslika registra |
| 76. | Državna imovina kojom se raspolaže/upravlja neovisno o pravnoj osnovi korištenja te imovine (knjižno vlasništvo, izvan knjižno vlasništvo, druga pravna osnova korištenja, bez dokumentirane pravne osnove) evidentirana je u glavnoj knjizi onog tko raspolaže s/upravlja imovinom, u skladu s Uputom Ministarstva financija o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske |  |  |  |  | priložiti odgovarajući dokaz |
| 77. | Utvrđena je namjena nekretnina s kojima se upravlja i raspolaže  |  |  |  |  | popis nekretnina s utvrđenom namjenom ili drugi odgovarajući dokaz |
| 78. | Za nekretnine kojima je definirana namjena utvrđeno je jesu li u funkciji ili ne, odnosno koriste li se ili ne u skladu s namjenom |  |  |  |  | popis nekretnina s utvrđenom namjenom i korištenjem (jesu li u funkciji ili ne) ili drugi odgovarajući dokaz |
| 79. | Za nekretnine koje nisu u funkciji poduzimane su aktivnosti za stavljanje istih u funkciju, odnosno korištenje prema utvrđenoj namjeni |  |  |  |  | popis nekretnina za koje je utvrđena namjena, a nisu u funkciji i odgovarajući dokazi o poduzimanim aktivnostima (dopisi, zahtjevi…) |
| 80. | Za imovinu za koju nisu riješeni imovinsko-pravni odnosi poduzimane su aktivnosti za rješavanje istih |  |  |  |  | priložiti odgovarajući dokaz |
| 81. | Prije stjecanja nekretnina izrađena je analiza kojom je utvrđena opravdanost odabranog oblika stjecanja nekretnine |  |  |  |  | dokaz za ovo pitanje je preslika analize za svaku pojedinu nekretninu koja je stečena u godini za koju se popunjava Upitnik o fiskalnoj odgovornosti |
| 82. | Isknjižavanje imovine iz poslovnih knjiga provodi se isključivo nakon prodaje, darovanja ili drugog načina otuđenja ili uništenja imovine, a temeljem izlaznog računa, ugovora o kupoprodaji, zapisnika o uništenju, potvrde o odvozu na otpad i slične dokumentacije |  |  |  |  | preslike ugovora/akta o prodaji, darovanju ili drugom načinu otuđenja ili uništenja imovine |
| 83. | Čelnik je donio interni akt o načinu korištenja službenih automobila |  |  |  |  | preslika, odnosno referenca na interni akt |
| 84. | Postoji pisana procedura kojom su detaljno utvrđeni poslovi upravljanja i raspolaganja nekretninama te ovlasti i nadležnosti zaposlenika za obavljanje i kontrolu navedenih poslova  |  |  |  |  | preslika donesene procedure s popisanim aktivnostima, osobama i ovlaštenjima na temelju kojih se upravlja i raspolaže nekretninama i osigurana je koordinacija odjela u slučaju ako se poslovi u vezi s evidentiranjem, procjenom i praćenjem nekretnina obavljaju u više odjela |

**Napomena:**

Sva pitanja u Upitniku moraju biti odgovorena upisivanjem oznake "X" u odgovarajući stupac

Ako pitanje nije primjenjivo na obveznika oznaka "X" stavlja se u stupac N/P

Ako se u različitim pitanjima traži isti dokaz, potrebno ga je priložiti samo jednom

U ćelije označene sivom bojom nije dozvoljeno upisivati odgovor

**PRILOG 2.b**

**Obveznik \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**UPITNIK O FISKALNOJ ODGOVORNOSTI ZA TRGOVAČKA DRUŠTVA I DRUGE PRAVNE OSOBE UTVRĐENE U REGISTRU TRGOVAČKIH DRUŠTAVA I DRUGIH PRAVNIH OSOBA OBVEZNIKA DAVANJA IZJAVE O FISKALNOJ ODGOVORNOSTI ZA \_\_\_\_\_\_\_ GODINU**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Redni broj** | **Pitanje**  | **Odgovor** | **Referenca[[15]](#footnote-15)** |
| **N/P** | **DA** | **NE[[16]](#footnote-16)** |
| **PLANIRANJE** |
| 1. | Donesen je srednjoročni plan poslovanja u skladu s Uputom za izradu i dostavu planova i izvještaja o poslovanju trgovačkih društava i pravnih osoba koji čine državnu imovinu (odgovaraju trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu) |  |  |  | preslika dokumenta ili poveznica na mrežnu stranicu gdje je objavljen dokument |
| 2. | Donesen je godišnji plan poslovanja u skladu s Uputom za izradu i dostavu planova i izvještaja o poslovanju trgovačkih društava i pravnih osoba koji čine državnu imovinu (odgovaraju trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu) |  |  |  |  |
| 2.1. | Godišnji plan poslovanja sadrži ključne stavke godišnjeg financijskog plana poslovanja:* plansku bilancu
* plan računa dobiti i gubitka
* plan novčanog toka
 |  |  |  | preslika dokumenta ili poveznica na mrežnu stranicu gdje je objavljen dokument |
| 2.2. | Godišnjim planom poslovanja utvrđeni su ključni sektorski (industrijski) pokazatelji poslovanja (KPI) i naturalni pokazatelji |  |  |  | preslika dokumenta ili poveznica na mrežnu stranicu gdje je objavljen dokument |
| 3. | Donesen je godišnji program rada i financijski plan za njegovu provedbu (odgovaraju pravne osobe koje posluju u skladu sa Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija) |  |  |  |  |
| 3.1. | Godišnji program rada, između ostaloga, sadrži:* osnovne ciljeve za godinu na koju se odnosi
* aktivnosti i projekte koji se provode radi ostvarenja postavljenih ciljeva
* resurse potrebne za ostvarivanje planiranih ciljeva (ljudske i financijske)
 |  |  |  | preslika dokumenta ili poveznica na mrežnu stranicu gdje je objavljen dokument |
| 3.2. | Financijski plan se sastoji od:* plana prihoda i rashoda
* plana zaduživanja i otplata
* obrazloženja financijskog plana
 |  |  |  | preslika dokumenta ili poveznica na mrežnu stranicu gdje je objavljen dokument |
| 4. | Godišnji plan poslovanja, odnosno godišnji program rada i financijski plan, za tekuću godinu donesen je do 31. prosinca prethodne godine  |  |  |  | preslika, odnosno referenca godišnjeg plana poslovanja donesenog do 31. prosinca |
| 5. | Donesen je godišnji plan ulaganja u dugotrajnu imovinu (plan investicija), kao zaseban dokument ili sastavni dio godišnjeg plana poslovanja (odgovaraju trgovačka društva i pravne osobe koje posluju u skladu sa Zakonom o računovodstvu) |  |  |  | preslika dokumenta ili poveznica na mrežnu stranicu gdje je objavljen dokument |

**Napomena:**

Sva pitanja u Upitniku moraju biti odgovorena upisivanjem oznake "X" u odgovarajući stupac

Ako pitanje nije primjenjivo na obveznika oznaka "X" stavlja se u stupac N/P

Ako se u različitim pitanjima traži isti dokaz, potrebno ga je priložiti samo jednom

U ćelije označene sivom bojom nije dozvoljeno upisivati odgovor

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Redni broj** | **Pitanje**  | **Odgovor** | **Referenca[[17]](#footnote-17)** |
| **N/P** | **DA** | **NE[[18]](#footnote-18)**  | **DJELOMIČNO[[19]](#footnote-19)** |
| **IZVRŠAVANJE**  |
| 6. | Poduzete su sve potrebne mjere za potpunu naplatu prihoda iz poslovnih aktivnosti  |  |  |  |  | na uzorku od 10% dospjelih nenaplaćenih potraživanja sa stanjem 31. prosinca dokazi o poduzetim radnjama za naplatu (preslike, odnosno reference odgovarajućih dopisa, opomena), a najviše 100 |
| 7. | Isplata sredstava temeljila se na vjerodostojnoj dokumentaciji  |  |  |  |  | nasumično odabrano 1% svih isplata, a najviše 50  |
| 8. | Prije isplate sredstava neprofitnoj organizaciji sklopljen je ugovor u kojem su definirana prava i obveze neprofitne organizacije i isplatitelja |  |  |  |  | uzorak od 5% ukupnog broja svih ugovora, a najviše 20 |
| 9. | Pratilo se i kontroliralo namjensko isplaćivanje donacija i sponzorstava do krajnjeg korisnika te korištenje istih  |  |  |  |  | uzorak od 5% ukupnog broja svih isplata vezanih uz donacije i sponzorstava i minimalno 5% ukupne vrijednosti istih  |
| 10. | Obveze prema dobavljačima su podmirivane u rokovima njihova dospijeća |  |  |  |  | uzorak od 5% ukupnog broja svih ulaznih računa i minimalno 5% ukupne vrijednosti svih ulaznih računa |
| 11. | Plaće i druga primanja predsjednika i članova uprave isplaćivale su se u skladu s Odlukom o utvrđivanju plaća i drugih primanja predsjednika i članova uprava trgovačkih društava (odgovaraju trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu) |  |  |  |  | platne liste predsjednika i članova uprave |
| 12. | Sredstva kapitalnih potpora korištena su za predviđene namjene sukladno ugovoru s davateljem potpore |  |  |  |  | ugovor i izvještaj o korištenju sredstava kapitalne potpore |
| 13. | Prilikom isporuke opreme/izvođenja radova obavljene su sve potrebne provjere  |  |  |  |  | provjera na uzorku 5% ukupnog broja svih nabava dugotrajne nefinancijske imovine i minimalno 5% ukupne vrijednosti svih nabava dugotrajne nefinancijske imovine |
| 13.1. | Oprema je isporučena/Radovi su izvedeni na način utvrđen ugovorom |  |  |  |  | priložiti odgovarajući dokaz |
| 13.2. | Oprema je isporučena/Radovi su izvedeni u skladu sa vremenskim rokovima iz ugovora |  |  |  |  | priložiti odgovarajući dokaz |
| 13.3. | Oprema je isporučena/Radovi su izvedeni u skladu sa zahtjevima količine i kvalitete iz ugovora |  |  |  |  | priložiti odgovarajući dokaz |
| 13.4. | Oprema je isporučena/Radovi su izvedeni na lokacijama koje su navedene u ugovoru |  |  |  |  | priložiti odgovarajući dokaz |
| 13.5. | Oprema je isporučena/Radovi su izvedeni prema opisu iz ugovora |  |  |  |  | priložiti odgovarajući dokaz |
| 13.6. | Oprema je isporučena/Radovi su izvedeni sukladno nacrtima, analizama, modelima, uzorcima iz ugovora |  |  |  |  | priložiti odgovarajući dokaz |
| 13.7. | Oprema je instalirana i u upotrebi |  |  |  |  | priložiti odgovarajući dokaz |
| 14. | Prije dugoročnog zaduživanja za investiciju dobivena je suglasnost većinskog vlasnika, odnosno osnivača (odgovaraju pravne osobe u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanove čiji je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave) |  |  |  |  | preslike dobivenih suglasnosti |
| 15. | Ugovori o kreditu, ugovori o primljenom zajmu ili dana jamstva vrijednosti iznad iznosa od 7.500.000,00 kuna sklapani su, odnosno dani na osnovi odluke o suglasnosti Vlade Republike Hrvatske (odgovaraju pravne osobe u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu Republike Hrvatske) |  |  |  |  | preslike dobivenih odluka o suglasnosti Vlade Republike Hrvatske |

**Napomena:**

Sva pitanja u Upitniku moraju biti odgovorena upisivanjem oznake "X" u odgovarajući stupac

Ako pitanje nije primjenjivo na obveznika oznaka "X" stavlja se u stupac N/P

Ako se u različitim pitanjima traži isti dokaz, potrebno ga je priložiti samo jednom

U ćelije označene sivom bojom nije dozvoljeno upisivati odgovor

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Redni broj** | **Pitanje**  | **Odgovor** | **Referenca** |
| **N/P** | **DA** | **NE[[20]](#footnote-20)** | **DJELOMIČNO[[21]](#footnote-21)** |
| **JAVNA NABAVA**  | dokazati na uzorku od 20% financijski najznačajnijih ugovora/objava/provedenih postupaka javne nabave, a najviše 50 |
| 16. | U zaključenim ugovorima o nabavama velike vrijednosti ugovoreni su instrumenti za osiguranje urednog ispunjenja ugovornih obveza ili odredbe o ugovornoj kazni |  |  |  |  | preslike, odnosno reference ugovora, navesti članak u kojem stoje odredbe o instrumentima urednog ispunjenja ugovornih obveza ili odredbe o ugovornoj kazni |
| 17. | Ugovori o javnoj nabavi zaključeni su u skladu s uvjetima određenim u dokumentaciji o nabavi |  |  |  |  | preslike, odnosno reference dokumentacije o provedenim postupcima i preslike odnosno reference ugovora |
| 18. | Za sve predmete javne nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 200.000,00 kuna za nabavu robe i usluga, odnosno za nabavu radova jednaka ili veća od 500.000,00 kuna provedeni su postupci javne nabave sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi |  |  |  |  | oznake i datum objave  |
| 19. | Za ugovore o javnoj nabavi koji su se tijekom njegova trajanja značajno izmijenili, proveden je novi postupak javne nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi  |  |  |  |  | Registar sklopljenih ugovorapreslika, odnosno referenca dodataka ugovora |
| 20. | Donesen je i redovito ažuriran plan nabave koji je objavljen na mrežnim stranicama u skladu s propisima o javnoj nabavi |  |  |  |  | adresa mrežne stranice gdje je objavljen plan nabave i poveznica na objavljeni plan nabave u Elektroničkom oglasniku javne nabave za predmete nabave čija je procijenjena vrijednost nabave jednaka ili veća od 20.000,00 kuna |
| 21. | Donesena je interna odluka kojom je imenovano stručno povjerenstvo za javnu nabavu koje je pripremalo i provodilo postupak javne nabave, a najmanje jedan član stručnog povjerenstva imao je važeći certifikat u području javne nabave u skladu s propisima o javnoj nabavi |  |  |  |  | preslika, odnosno referenca potvrda i internih odluka o imenovanju stručnih povjerenstava za javnu nabavu |
| 22. | Osobe koje prate provedbu ugovora različite su od osoba koje su bile članovi stručnog povjerenstva |  |  |  |  | imena osoba koje su sudjelovale u provedbi postupka i osoba koje prate provedbu ugovora te preslika odnosno referenca internih odluka o imenovanju ovlaštenih predstavnika naručitelja |
| 23. | Naručitelj vodi registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma koji sadrži podatke u skladu s propisima o javnoj nabavi  |  |  |  |  | adresa mrežne stranice gdje je objavljen registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma i poveznica na objavljeni registar ugovora u Elektroničkom oglasniku javne nabave za predmete nabave čija je procijenjena vrijednost nabave jednaka ili veća od 20.000,00 kn |
| 24. | Do 31. ožujka tijelu nadležnom za politiku javne nabave dostavljeno je statističko izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu koje sadrži podatke sukladno Zakonu o javnoj nabavi  |  |  |  |  | preslika odnosno referenca izvješća u EOJN, preslika odnosno referenca izvješća o javnoj nabavi koje sadrži i ukupan iznos jednostavne nabave prema vrsti predmeta nabave (roba, usluga i radovi) |
| 25. | Donesen je akt kojim su uređena pitanja jednostavne nabave za nabavu robe i usluga, odnosno za nabavu radova na koje se ne primjenjuje Zakon o javnoj nabavi te je akt objavljen na mrežnim stranicama  |  |  |  |  | preslika, odnosno referenca akta adresa mrežne stranice na kojoj je objavljen akt |

**Napomena:**

Sva pitanja u Upitniku moraju biti odgovorena upisivanjem oznake "X" u odgovarajući stupac

Ako pitanje nije primjenjivo na obveznika oznaka "X" stavlja se u stupac N/P

Ako je provođenje postupaka javne nabave centralizirano, obveznik odgovara „NIJE PRIMJENJIVO – N/P“

Ako se u različitim pitanjima traži isti dokaz, potrebno ga je priložiti samo jednom

U ćelije označene sivom bojom nije dozvoljeno upisivati odgovor

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Redni broj** | **Pitanje**  | **Odgovor** | **Referenca** |
| **N/P** | **DA** | **NE[[22]](#footnote-22)** | **DJELOMIČNO[[23]](#footnote-23)** |
| **RAČUNOVODSTVO** |
| 26. | U potpisanim ugovorima s dobavljačima/pružateljima usluga/izvršiteljima radova detaljno je utvrđena vrsta robe/usluga/radova koji se nabavljaju |  |  |  |  | uzorak 5% svih ugovora i minimalno 5% ukupne vrijednosti svih ugovora |
| 27. | Iz primke, otpremnice i drugog odgovarajućeg dokumenta potpisanog od skladištara ili druge osobe zadužene za zaprimanje robe i dobavljača vidljivo je da je prilikom preuzimanja robe utvrđena količina, stanje i kvaliteta zaprimljene robe  |  |  |  |  | preslike, odnosno reference dokumenata na uzorku 5% svih dokumenata, a najviše 100 |
| 28. | Postoji izvještaj o obavljenoj usluzi, odnosno druga vrsta pisanog odobrenja ili dokumentacije kojom se potvrđuje izvršenje usluge |  |  |  |  | preslika, odnosno referenca izvještaja ili druge dokumentacije na uzorku 1% izvršenih usluga, a najviše 100 |
| 29. | O izvedenim radovima postoji privremena, odnosno konačna obračunska situacija, koju odobrava osoba, odnosno tijelo koje nadzire i odobrava radove |  |  |  |  | preslike, odnosno reference odobrenih privremenih, odnosno konačnih situacija na uzorku 5% svih ugovora  |
| 30. | Na zaprimljenim računima navedeni su svi elementi računa u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima  |  |  |  |  | uzorak 1% svih računa, a najviše 100 |
| 31. | Računi sadrže detaljnu specifikaciju roba/usluga/radova koje odgovaraju opisu i specifikaciji roba/usluga/radova definiranih narudžbenicom, odnosno ugovorom |  |  |  |  | uzorak1% svih računa, a najviše 100 |
| 32. | Za svaki račun obavljena je matematička kontrola ispravnosti iznosa koji je zaračunan što je evidentno u postupku obrade računa |  |  |  |  | uzorak 1% svih računa, a najviše 100 |
| 33. | Provjereno je postojanje potpisa, žiga ili elektroničke oznake kojom se može potvrditi da je račun odobren za plaćanje |  |  |  |  | uzorak 1% svih računa, a najviše 100 |
| 34. | S dužnicima usklađeni su podaci o potraživanjima na datum 31. listopada |  |  |  |  | preslike, odnosno reference izvoda otvorenih stavaka na uzorku 10%, ali ne više od 20 izvoda otvorenih stavaka |
| 35. | Izvještaj o obavljenom popisu sadrži popis potraživanja i obveza po pojedinom vjerovniku, odnosno dužniku |  |  |  |  | preslika popisa vjerovnika i dužnika s iznosim potraživanja i obveza po pojedinom vjerovniku, odnosno dužniku |
| 36. | Uspostavljena je evidencija svih ugovora  |  |  |  |  | preslika, odnosno referenca dijela evidencije |
| 37. | Ustrojene su evidencije (baze podataka, interni registri i dr.) dugotrajne imovine  |  |  |  |  | slika zaslona (print screen) dijela evidencije, odnosno referenca dijela ustrojene evidencije |

**Napomena:**

Sva pitanja u Upitniku moraju biti odgovorena upisivanjem oznake "X" u odgovarajući stupac

Ako pitanje nije primjenjivo na obveznika oznaka "X" stavlja se u stupac N/P

Ako se u različitim pitanjima traži isti dokaz, potrebno ga je priložiti samo jednom

U ćelije označene sivom bojom nije dozvoljeno upisivati odgovor

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Redni broj** | **Pitanje**  | **Odgovor** | **Referenca** |
| **N/P** | **DA** | **NE[[24]](#footnote-24)** |
| **IZVJEŠTAVANJE** |
| 38. | Kod predaje financijskih izvještaja poštivali su se rokovi i način predaje utvrđeni Zakonom o računovodstvu, odnosno Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i na temelju njih donesenim propisima |  |  |  | preslike, odnosno reference referentnih stranica financijskih izvještaja  |
| 39. | Sastavljen je godišnji izvještaj o poslovanju u skladu s Uputom za izradu i dostavu planova i izvještaja o poslovanju trgovačkih društava i pravnih osoba koji čine državnu imovinu (odgovaraju trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu) |  |  |  |  |
| 39.1. | Godišnji izvještaj o poslovanju sadrži izvještaje (bilanca, RDIG, izvještaj o novčanom toku, podaci za Ministarstvo financija, prikaz ključnih sektorskih (industrijskih) pokazatelja poslovanja) koji uključuju i:* usporedne planske veličine, odnosno plan poslovanja iz godišnjih financijskih planova poslovanja, u obliku indeksa
* usporedne ostvarene rezultate, odnosno ostvarenja za ekvivalentne veličine (isti period) iz Izvještaj o poslovanju (ostvarenju) za prethodna razdoblja, u obliku indeksa
 |  |  |  | preslika godišnjeg izvještaja ili poveznica na mrežne stranice gdje je izvještaj objavljen |
| 39.2. | Godišnji izvještaj o poslovanju sadrži analizu duga, koja se sastoji od:* primljenih kredita
* danih garancija i jamstava
* obveznica
* ostalog duga
 |  |  |  | preslika godišnjeg izvještaja ili poveznica na mrežne stranice gdje je izvještaj objavljen |
| 39.3. | Godišnji izvještaj o poslovanju sadrži popis dodijeljene državne potpore u skladu sa Zakonom o državnim potporama  |  |  |  | preslika godišnjeg izvještaja ili poveznica na mrežne stranice gdje je izvještaj objavljen |
| 39.4. | Opisni dio godišnjeg izvještaja o poslovanju uključuje sažetak financijske analize poslovne godine s osvrtom na, između ostalog:* neto dobit, EBITDA i bruto marža, apsolutno i u postotku
* opis značajnijih investicija i ulaganja
* opis promjena u ključnim pokazateljima poslovanja (likvidnost, zaduženost, aktivnost i profitabilnost)
 |  |  |  | preslika opisnog dijela godišnjeg izvještaja ili poveznica na mrežne stranice gdje je izvještaj objavljen |
| 40. | Sastavljen je izvještaj o provedbi godišnjeg programa rada i financijskog plana (odgovaraju svi osim trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu) |  |  |  | preslika izvještaja o provedbi godišnjeg programa rada i financijskog plana ili poveznica na mrežne stranice gdje je izvještaj objavljen |

**Napomena:**

Sva pitanja u Upitniku moraju biti odgovorena upisivanjem oznake "X" u odgovarajući stupac

Ako pitanje nije primjenjivo na obveznika oznaka "X" stavlja se u stupac N/P

Ako se u različitim pitanjima traži isti dokaz, potrebno ga je priložiti samo jednom

U ćelije označene sivom bojom nije dozvoljeno upisivati odgovor

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Redni broj** | **Pitanje**  | **Odgovor** | **Referenca** |
| **N/P** | **DA** | **NE[[25]](#footnote-25)** |
| **TRANSPARENTNOST**  |
| 41. | Definirani su i objavljeni interni akti kojima se uredilo pitanje pravila za prevenciju od korupcije i osiguranja profesionalnog ponašanja, koja se odnose na osobe koje nisu dužnosnici prema Zakonu o sprečavanju sukoba interesa (odgovaraju trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu) |  |  |  |  |
| 41.1. | Objavljen je interni akt kojim je uređeno pitanje pravila u vezi s darovima i naknadama od poslovnih partnera i poslovnim partnerima |  |  |  | poveznica na mrežne stranice gdje je akt objavljen |
| 41.2. | Objavljen je interni akt kojim je uređeno pitanje pravila u vezi s povjerljivošću i nepristranošću |  |  |  | poveznica na mrežne stranice gdje je akt objavljen |
| 41.3. | Objavljen je interni akt kojim je uređeno pitanje pravila u vezi s mogućnošću obavljanja dodatnog posla (izvan radnog vremena) |  |  |  | poveznica na mrežne stranice gdje je akt objavljen |
| 41.4. | Objavljen je interni akt kojim je uređeno pitanje pravila u vezi s razdvajanjem privatnih i poslovnih interesa i sl. |  |  |  | poveznica na mrežne stranice gdje je akt objavljen |
| 42. | Uvedena je obveza potpisivanja izjave o povjerljivosti i nepristranosti za zaposlenike na radnim mjestima koja su, analizom i procjenom rizika, ocijenjena visokim stupnjem rizika na korupciju (odgovaraju trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu) |  |  |  | preslika akta kojim je uvedena obveza potpisivanja izjave o povjerljivosti i nepristranosti za određena radna mjesta |
| 43. | Na mrežnoj stranici objavljeni su podaci i informacije sukladno članku 10. Zakona o pravu na pristup informacijama  |  |  |  |  |
| 43.1. | Na mrežnoj stranici na lako pretraživ način i u strojno čitljivom obliku objavljeni su godišnji planovi, programi, strategije, upute, izvješća o radu, financijska izvješća i drugi odgovarajući dokumenti  |  |  |  | poveznica na mrežne stranice  |
| 43.2. | Na mrežnoj stranici na lako pretraživ način i u strojno čitljivom obliku objavljen je financijski plan ili drugi odgovarajući dokument kojim se utvrđuju prihodi i rashodi te podaci i izvješća o izvršenju financijskog plana ili drugog odgovarajućeg dokumenta |  |  |  | poveznica na mrežne stranice  |
| 43.3. | Na mrežnoj stranici na lako pretraživ način i u strojno čitljivom obliku objavljene su informacije o dodijeljenim bespovratnim sredstvima, sponzorstvima, donacijama ili drugim pomoćima, uključujući popis korisnika i visinu iznosa. |  |  |  | poveznica na mrežne stranice  |

**Napomena:**

Sva pitanja u Upitniku moraju biti odgovorena upisivanjem oznake "X" u odgovarajući stupac

Ako pitanje nije primjenjivo na obveznika oznaka "X" stavlja se u stupac N/P

Ako se u različitim pitanjima traži isti dokaz, potrebno ga je priložiti samo jednom

U ćelije označene sivom bojom nije dozvoljeno upisivati odgovor

**PRILOG 3**

**Obveznik \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**PLAN OTKLANJANJA SLABOSTI I NEPRAVILNOSTI**

**ZA PRORAČUNSKU GODINU \_\_\_\_\_\_\_\_\_**

|  |
| --- |
|  **Naziv područja**  |
| **1. Pitanje iz Upitnika gdje je uočena slabost i nepravilnost:** |
| **1.1. Opis slabosti i nepravilnosti s analizom uzroka:**  |
| [Opisati slabosti i nepravilnosti] |
| **1.2. Akcijski plan** **otklanjanja slabosti i nepravilnosti s popisom potrebnih aktivnosti i očekivanim datumom otklanjanja slabosti i nepravilnosti** |
| Aktivnost | Očekivani datum otklanjanja | Odgovorna osoba |
| 1.2.1. 1.2.2.1.2.3. |  | [ime i prezime, funkcija, ustrojstvena jedinica] |
| **2. Pitanje iz Upitnika gdje je uočena slabost i nepravilnost:** |
| **2.1. Opis slabosti i nepravilnosti s analizom uzroka:**  |
| [Opisati slabosti i nepravilnosti] |
| **2.2. Akcijski plan** **otklanjanja slabosti i nepravilnosti s popisom potrebnih aktivnosti i očekivanim datumom otklanjanja slabosti i nepravilnosti** |
| Aktivnost | Očekivani datum otklanjanja | Odgovorna osoba |
| 2.2.1. 2.2.2.2.2.3. |  | [ime i prezime, funkcija, ustrojstvena jedinica] |
| **3. Pitanje iz Upitnika gdje je uočena slabost i nepravilnost:** |
| **3.1. Opis slabosti i nepravilnosti s analizom uzroka:**  |
| [Opisati slabosti i nepravilnosti] |
| **3.2. Akcijski plan** **otklanjanja slabosti i nepravilnosti s popisom potrebnih aktivnosti i očekivanim datumom otklanjanja slabosti i nepravilnosti** |
| Aktivnost | Očekivani datum otklanjanja | Odgovorna osoba |
| 3.2.1. 3.2.2.3.2.3. |  | [ime i prezime, funkcija, ustrojstvena jedinica] |

**PRILOG 4**

**Obveznik \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**IZVJEŠĆE O OTKLONJENIM SLABOSTIMA I NEPRAVILNOSTIMA**

**ZA PRORAČUNSKU GODINU \_\_\_\_\_\_\_\_\_**

|  |
| --- |
| **Naziv područja** |
| **1. Pitanje iz Upitnika gdje je uočena slabost i nepravilnost:** |
| **1.1. Opis slabosti i nepravilnosti s analizom uzroka:** |
| [Opisati slabosti i nepravilnosti] |
| **1.2. Akcijski plan** **otklanjanja slabosti i nepravilnosti s popisom potrebnih aktivnosti i očekivanim datumom otklanjanja slabosti i nepravilnosti** |
| Aktivnost | Očekivani datum otklanjanja | Odgovorna osoba | Realizacija | Obrazloženje za nerealizirane/ djelomično realizirane aktivnosti | Novi očekivani datum otklanjanja |
| 1.2.1. 1.2.2.1.2.3. |  | [ime i prezime, funkcija, ustrojstvena jedinica] |  |  |  |
| **2. Pitanje iz Upitnika gdje je uočena slabost i nepravilnost:** |
| **2.1. Opis slabosti i nepravilnosti s analizom uzroka:** |
| [Opisati slabosti i nepravilnosti] |
| **2.2. Akcijski plan** **otklanjanja slabosti i nepravilnosti s popisom potrebnih aktivnosti i očekivanim datumom otklanjanja slabosti i nepravilnosti** |
| Aktivnost | Očekivani datum otklanjanja | Odgovorna osoba | Realizacija | Obrazloženje za nerealizirane/djelomično realizirane aktivnosti | Novi očekivani datum otklanjanja |
| 2.2.1. 2.2.2.2.2.3. |  | [ime i prezime, funkcija, ustrojstvena jedinica] |  |  |  |
| **3. Pitanje iz Upitnika gdje je uočena slabost i nepravilnost:** |
| **3.1. Opis slabosti i nepravilnosti s analizom uzroka:** |
| [Opisati slabosti i nepravilnosti] |
| **3.2. Akcijski plan** **otklanjanja slabosti i nepravilnosti s popisom potrebnih aktivnosti i očekivanim datumom otklanjanja slabosti i nepravilnosti** |
| Aktivnost | Očekivani datum otklanjanja | Odgovorna osoba | Realizacija | Obrazloženje za nerealizirane/djelomično realizirane aktivnosti | Novi očekivani datum otklanjanja |
| 3.2.1. 3.2.2.3.2.3. |  | [ime i prezime, funkcija, ustrojstvena jedinica] |  |  |  |

**PRILOG 5.**

**Obveznik \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

MIŠLJENJE UNUTARNJE REVIZIJE
O SUSTAVU UNUTARNJIH KONTROLA ZA PODRUČJA KOJA SU BILA REVIDIRANA
U \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ GODINI

I. MIŠLJENJE O FUNKCIONIRANJU SUSTAVA UNUTARNJIH KONTROLA
ZA REVIDIRANA PODRUČJA

|  |
| --- |
| [dati mišljenje o funkcioniranju sustava unutarnjih kontrola na temelju obavljenih revizija u prethodnoj godini, uzimajući u obzir status provedbe preporuka unutarnje revizije (uključujući i preporuke iz ranijih razdoblja)] |

II. BROJ PLANIRANIH I OBAVLJENIH REVIZIJA U \_\_\_\_GODINI

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ukupno planirane revizije[navesti broj] | Ukupno obavljene revizije[navesti broj] | Obrazloženje[obrazložiti razliku planiranog i ostvarenog] |
| U korisniku proračuna | U institucijama iz nadležnosti |
|  |  |  |  |

III. PODACI O OBAVLJENIM REVIZIJAMA I PREPORUKAMA UNUTARNJE REVIZIJE U\_\_\_\_ GODINI

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rb** | **Obavljena revizija**[naziv revizije] | **Datum konačnog revizijskog izvješća** [datum izvješća] | **Područje revidiranja** [navesti područje iz Upitnika o fiskalnoj odgovornosti] | **Izraženo mišljenje** [navesti kategoriju mišljenja] | **Pozitivni nalazi** [navesti ključne kontrole koje funkcioniraju] | **Utvrđene slabosti** [navesti ključne slabosti/ nalaze] | **Preporuke za unaprjeđenje** [navesti ključne preporuke] | **Status provedbe preporuka** [navesti kategoriju statusa provedbe preporuka uz navođenje razloga neprovođenja] |
| 1. |  |  |  |  |  |  |  |  |

IV. PODACI O PREPORUKAMA UNUTARNJE REVIZIJE IZ RANIJIH RAZDOBLJA KOJE SU PROVEDENE U \_\_\_\_\_ GODINI

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rb** | **Obavljena revizija** [naziv revizije] | **Datum konačnog revizijskog izvješća**[datum izvješća] | **Područje revidiranja** [navesti područje iz Upitnika o fiskalnoj odgovornosti] | **Provedene preporuke iz ranijih razdoblja** [navesti ključne preporuke] |
| 1. |  |  |  |  |

V. PODACI O NEPROVEDENIM PREPORUKAMA UNUTARNJE REVIZIJE IZ RANIJIH RAZDOBLJA

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rb** | **Obavljena revizija** [naziv revizije]  | **Datum konačnog revizijskog izvješća**[datum izvješća] | **Područje revidiranja** [navesti područje iz Upitnika o fiskalnoj odgovornosti] |  **Preporuke za unaprjeđenje** [navesti ključne preporuke] | **Rok provedbe preporuka**[navesti istekao rok provedbe /nije istekao rok provedbe] | **Razlog neprovođenja preporuka** [navesti razlog]  | **Poduzete mjere** [navesti koje su mjere poduzete u vezi s neprovedenim preporukama kojima je istekao rok provedbe] |
| 1. |  |  |  |  |  |  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| Mjesto i datum: |  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_[potpis rukovoditelja unutarnje revizije] |

**PRILOG 6.a**

**Zahtjev za upis[[26]](#footnote-26) podataka u Registar trgovačkih društava i drugih pravnih osoba obveznika davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Pravna osoba** | **Adresa** | **OIB** | **Pravni oblik** | **Osnivači/članovi društva/dioničari** | **Udio u osnivačkim pravima/****vlasništvu (%)** | **Nadležno tijelo kojemu se predaje Izjava** |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| Mjesto i datum | Potpis ovlaštene osobe ministarstva/drugog državnog tijela na razini razdjela organizacijske klasifikacije/JLP(R)S |
|  |  |

**PRILOG 6.b**

**Zahtjev za izmjenu[[27]](#footnote-27) podataka u Registar trgovačkih društava i drugih pravnih osoba obveznika davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Stari podatak** | **Novi podatak** |
| **Pravna osoba** |  |  |
| **Adresa** |  |  |
| **OIB** |  |  |
| **Pravni oblik** |  |  |
| **Osnivači/članovi društva/dioničari** |  |  |
| **Udio u osnivačkim pravima/****vlasništvu (%)** |  |  |
| **Nadležno tijelo kojemu se predaje Izjava** |  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| Mjesto i datum | Potpis ovlaštene osobe ministarstva/ drugog državnog tijela na razini razdjela organizacijske klasifikacije/JLP(R)S |
|  |  |

**O b r a z l o ž e nj e**

Zakonom o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine, br. 111/18) koji je Hrvatski sabor donio na sjednici 3. prosinca 2018. uvedena su fiskalna pravila u okviru kojih Vlada Republike Hrvatske utvrđuje i provodi svoju fiskalnu politiku čije je jedno od obilježja smanjivanje državne potrošnje. Uz fiskalna pravila, Zakon sadrži i druga pravila vezana uz procjenu fiskalnog učinka, stvaranje obveza iznad iznosa utvrđenog proračunom i uvođenje prethodnih kontrola u procesa izvršavanja proračuna. Nadalje, Zakonom se uvodi Izjava o fiskalnoj odgovornosti za čelnike svih razina te utvrđuje sustav nadzora i odgovornosti za povredu odredaba Zakona. Navedenim pravilima osigurava se fiskalna odgovornost, transparentnost te srednjoročna i dugoročna održivost javnih financija.

U članku 32. Zakona o fiskalnoj odgovornosti navedeno je da će Vlada Republike Hrvatske uredbom propisati oblik i sadržaj Izvještaja o primjeni fiskalnih pravila iz članka 30. ovoga Zakona. Također je člankom 36. stavkom 3. ovoga Zakona navedeno da će Vlada Republike Hrvatske istom uredbom propisati način vođenja Registra trgovačkih društava i drugih pravnih osoba obveznika davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti, izgled i sadržaj Izjave i prateće dokumentacije, postupak i rokove sastavljanja i predaje Izjave, način i rokove izvještavanja Ministarstva financija o uočenim nepravilnostima iz ovoga članka, kao i druga bitna pitanja vezana uz davanje Izjave.

**Člankom 1.** propisuje se sadržaj Uredbe o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila (u daljnjem tekstu: Uredba), a to je izgled i sadržaj Izjave o fiskalnoj odgovornosti i prateće dokumentacije (u daljnjem tekstu: Izjava), način vođenja Registra trgovačkih društava i drugih pravnih osoba obveznika davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti, postupak i rokovi sastavljanja i predaje Izjave, način i rokovi izvještavanja Ministarstva financija o uočenim nepravilnostima po provedenim provjerama sadržaja izjava te oblik i sadržaj izvještaja o primjeni fiskalnih pravila.

**Člankom 2.** propisuje se da se odredbe ove Uredbe odnose na obveznike primjene Zakona o fiskalnoj odgovornosti. Dakle, Uredba se primjenjuje na državni proračun i proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, proračunske i izvanproračunske korisnike državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđene u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika te na trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i/ili jedne ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na druge pravne osobe kojima je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su utvrđene u Registru trgovačkih društava i drugih pravnih osoba obveznika davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti. Također, odredbe ove Uredbe koje se odnose na primjenu fiskalnih pravila primjenjuju se i na pravne osobe koje su prema pravilima statističke metodologije Europske unije (ESA 2010, propisana Uredbom (EU) br. 549/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2013. o Europskom sustavu nacionalnih i regionalnih računa u Europskoj uniji (Tekst značajan za EGP)) razvrstane u sektor općeg proračuna, a nisu proračunski i izvanproračunski korisnici.

**Člankom 3.** utvrđuje se da čelnik proračunskog i izvanproračunskog korisnika državnog proračuna, čelnik proračunskog i izvanproračunskog korisnika proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, čelnik jedinice lokalne samouprave i čelnik jedinice područne (regionalne) samouprave te predsjednik uprave trgovačkog društva u vlasništvu Republike Hrvatske i/ili jedne ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i čelnik druge pravne osobe kojoj je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: čelnik) daju Izjavu na obrascima koji se nalaze u prilogu ove Uredbe i njezin su sastavni dio.

Obveza sastavljanja i predaje Izjave kojom čelnici svih razina, za prethodnu proračunsku godinu, potvrđuju zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava te učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava financijskog upravljanja i kontrola u okviru proračunom utvrđenih sredstava uvedena je od 2011. godine stupanjem na snagu Zakona o fiskalnoj odgovornosti. Iako je i ranije drugim zakonskim rješenjima, kao primjerice Zakonom o proračunu ili Zakonom o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru, bilo uređeno pitanje odgovornosti čelnika u proračunskom sustavu, nije postojala obveza kontinuirane samoprocjene sustava na način kako je to razrađeno kroz postupak davanja Izjave uvedene Zakonom o fiskalnoj odgovornosti iz 2010. godine.

Izjava se daje na temelju Upitnika o fiskalnoj odgovornosti (u daljnjem tekstu: Upitnik) koji su obveznici primjene Uredbe dužni prethodno popuniti, na temelju/mišljenja i naloga Državnog ureda za reviziju, odnosno vanjske revizije i raspoloživih informacija.

Ako čelnik na temelju Upitnika, nalaza Državnog ureda za reviziju, odnosno vanjske revizije i raspoloživih informacija utvrdi da su sredstva korištena zakonito, namjenski i svrhovito te da sustav unutarnjih kontrola funkcionira učinkovito i djelotvorno u okviru proračunom, odnosno financijskim planom utvrđenih sredstava daje Izjavu na obrascu 1.a, čiji se sadržaj nije mijenjao u odnosu na prethodno razdoblje. Međutim, za davanje Izjave na obrascu 1.a uvedeni su dodatni kriteriji.

Nalazi Državnog ureda za reviziju, odnosno vanjske revizije, ali i unutarnje revizije dobivaju na većem značaju u kontekstu davanja Izjave. Ako nalozi i preporuke koje je utvrdio Državni ured za reviziju ili vanjska revizija iz ranijih godina još nisu provedeni ne može se dati Izjava na obrascu 1.a. Uz to, Izjava na obrascu 1.a ne može se dati niti u slučaju da su svi nalozi i preporuke prevedeni, ali na temelju drugih raspoloživih informacija (koje je potrebno navesti u samoj Izjavi) nije moguće potvrditi da su sredstva korištena zakonito, namjenski i svrhovito te da sustav unutarnjih kontrola funkcionira učinkovito i djelotvorno u okviru proračunom, odnosno financijskim planom utvrđenih sredstava.

**Člankom 4.** propisuje se sadržaj Izjave koji obuhvaća proračunsku godinu na koju se odnosi, ime, prezime i funkciju čelnika, naziv obveznika, tekst Izjave, mjesto i datum njezina davanja i potpis čelnika.

**Člankom 5.** utvrđuje se da čelnikmože od odgovornih osoba unutarnjih ustrojstvenih jedinica obveznika (primjerice, u jedinici lokalne samouprave od pročelnika ili u ministarstvu od odgovornih osoba unutarnjih ustrojstvenih jedinica) tražiti davanje Izjave za njihov djelokrug. Ovime se olakšava čelniku velikih institucija davanje Izjave za instituciju u cjelini. Izjave odgovornih osoba unutarnjih ustrojstvenih jedinica ostaju u samoj instituciji i ne dostavljaju se nadležnom tijelu uz Izjavu čelnika.

Ako se to smatra svrhovitim (primjerice, kod velikih obveznika), čelnik može imenovati jednog ili više koordinatora koji će na razini obveznika biti zaduženi za popunjavanje Upitnika, sastavljanje Plana otklanjanja slabosti i nepravilnosti te Izvješća o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenima prethodne godine. U tom slučaju koordinator odgovara na pitanja iz Upitnika na razini obveznika u cjelini i pri tome koristi popunjene upitnike i drugu dokumentaciju koju su mu dostavile odgovorne osobe, ako je čelnik tražio davanje Izjave od odgovornih osoba unutarnjih ustrojstvenih jedinica obveznika.

**Člankom 6.** propisano je da se uz Izjavu prilaže i popunjeni Upitnik, Plan otklanjanja slabosti i nepravilnosti, Izvješće o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenima prethodne godine, Mišljenje unutarnje revizije o sustavu unutarnjih kontrola za područja koja su bila revidirana. U odnosu na dokumentaciju koja se do sada prilagala uz Izjavu nije došlo do promjena.

Obveznik je dužan otvoriti Predmet o fiskalnoj odgovornosti za određenu godinu (u daljnjem tekstu: Predmet). U Predmetu se čuva preslika dokumentacije koja se prilaže uz Izjavu, izjave odgovornih osoba unutarnjih ustrojstvenih jedinica obveznika, ako je čelnik to tražio od odgovornih osoba, i svi drugi dokumenti na temelju kojih se daje Izjava. Navedena dokumentacija prikuplja se u Predmetu tijekom cijele godine. Predmet se ne dostavlja uz Izjavu već se čuva kod obveznika kako bi u svakom trenutku bili dostupni svi podaci koji su bili relevantni za davanje Izjave na razini obveznika.

**Člankom 7.** definira se izgled i sadržaj Upitnika čije je popunjavanje preduvjet za davanje Izjave. Upitnik i nadalje ostaje ključni alat za samoprocjenu rada institucije kojoj je cilj utvrditi koriste li se sredstva zakonito, namjenski i svrhovito te funkcionira li sustav unutarnjih kontrola učinkovito i djelotvorno. Upitnik je do sada obuhvaćao pitanja iz područja planiranja, izvršavanja, javne nabave, računovodstva i izvještavanja. Novina je da se proširuje obuhvat i to na područje transparentnosti i upravljanja imovinom. Kako bi se moglo procijeniti postupa li se i do koje mjere u skladu s propisanim zakonodavnim okvirom, provode se testiranja po pitanjima iz Upitnika. Testiranja se provode tijekom cijele proračunske godine. Rezultati testiranja dokumentiraju se odgovarajućim dokazima (preslike, odnosno reference pregledane poslovne dokumentacije), ovisno o vrsti pitanja, i pohranjuju u Predmetu. Upitnik se sastavlja na obrascu iz priloga 2.

**Članak 8.** uređuje pravila vezana za odgovaranje na pitanja iz Upitnika. Podrobno se opisuje u kojim se slučajevima odgovara potvrdno, djelomično potvrdno ili negativno. Negativan odgovor i djelomično potvrdan odgovor na pitanja iz pojedinog područja Upitnika upućuje na postojanje slabosti i/ili nepravilnost. Ako pitanje nije primjenjivo na obveznika, na pitanje se odgovara: »nije primjenjivo (N/P)«. U tom dijelu nije došlo do značajnih promjena. Dodana je odredba vezana uz testiranja postojanja određenih procedura i internih akata (koja je do sada bila sadržana u uputama Ministarstva financija) na način da se potvrdan odgovor može dati samo ako su procedure, odnosno interni akti usvojeni i primjenjuju se najkasnije s 30. lipnja za godinu za koju se podnosi Izjava. Također, postupak davanja odgovora na pitanja iz Upitnika povezan je s rezultatima provedbe preporuka unutarnje revizije.

**Članak 9.**opisuje Plan otklanjanja slabosti i nepravilnosti koji se prilaže uz Izjavu, a sastoji se od planova otklanjanja slabosti i nepravilnosti za svako područje iz Upitnika u kojem su uočene slabosti i nepravilnosti te sadrži opis slabosti i nepravilnosti uočenih tijekom postupka popunjavanja Upitnika, akcijski plan s popisom aktivnosti koje je potrebno poduzeti za rješavanje slabosti i nepravilnosti, očekivani datum otklanjanja slabosti i nepravilnosti te podatke o osobama koje su odgovorne za otklanjanje slabosti i nepravilnosti. Plan se sastavlja na obrascu iz priloga 3.

Plan otklanjanja slabosti i nepravilnosti ne sastavlja se za slabosti i nepravilnosti koje su utvrđene Izjavom proizašle iz nalaza Državnog ureda za reviziju, odnosno vanjske revizije i raspoloživih informacija.

**Člankom 10.** propisuje se sadržaj Izvješća o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenima prethodne godine u kojem se navodi jesu li aktivnosti iz Plana otklanjanja slabosti i nepravilnosti realizirane, obrazlažu nerealizirane ili djelomično realizirane aktivnosti i novi očekivani datum otklanjanja slabosti i nepravilnosti. Izvješće o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenima prethodne godine sastavlja se na obrascu iz priloga 4.

**Članak 11.** propisuje sadržaj Mišljenja unutarnje revizije o sustavu unutarnjih kontrola za područja koja su bila revidirana, u kojem se navodi mišljenje unutarnje revizije o funkcioniranju sustava unutarnjih kontrola za revidirana područja, podaci o planiranim i obavljenim revizijama, podaci o obavljenim revizijama i preporukama, uključujući i preporuke iz ranijih razdoblja koje su provedene u prethodnoj godini i podaci o neprovedenim preporukama iz ranijih razdoblja.

Mišljenje unutarnje revizije o sustavu unutarnjih kontrola za područja koja su bila revidirana sastavlja se na obrascu iz priloga 5.

**Članak 12.** propisuje način vođenja Registra trgovačkih društava i drugih pravnih osoba obveznika davanja Izjave (u daljnjem tekstu: Registar). Registar je već ustrojen na temelju važeće Uredbe i objavljen na stranicama Ministarstva financija. Ovim člankom detaljnije se propisuje sadržaj Registra, način upisa i ažuriranja podataka iz Registra.

Prijelaznim i završnim odredbama utvrđeno je kako nije potrebno ponovo dostavljati zahtjev za upis u Registar za trgovačka društva i druge pravne osobe koje su već navedene u Registru objavljenom prije stupanja na snagu ove Uredbe. Napominje se kako podaci u Registru moraju biti u skladu s podacima iz matičnog registra, pri čemu se pod pojmom „matični registar“ podrazumijeva odgovarajući registar u Republici Hrvatskoj u koji je pravna osoba mora biti upisana prilikom osnivanja, a u skladu s propisima kojima je uređeno osnivanje i djelatnost takvih pravnih osoba.

**Članak 13.** propisuje obrasce koji su tiskani uz ovu Uredbu i sastavni su dio Uredbe. To su: Izjava o fiskalnoj odgovornosti koja se daje ako nisu uočene slabosti i nepravilnosti (prilog 1.a), Izjava o fiskalnoj odgovornosti koja se daje ako su uočene slabosti i nepravilnosti (prilog 1.b), Upitnik o fiskalnoj odgovornosti (prilog 2.a i 2.b), Plan otklanjanja slabosti i nepravilnosti (prilog 3.), Izvješće o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenima prethodne godine (prilog 4.), Mišljenje unutarnje revizije o sustavu unutarnjih kontrola (prilog 5.), Obrazac zahtjeva za upis podataka u Registar trgovačkih društava i drugih pravnih osoba obveznika davanja Izjave (prilog 6.a) i Obrazac zahtjeva za izmjenu podataka u Registar trgovačkih društava i drugih pravnih osoba obveznika davanja Izjave (prilog 6.b). Navedeni obrasci dostupni su i na mrežnoj stranici Ministarstva financija.

**Člankom 14.** utvrđeno je da se Izjava predaje na način i u rokovima utvrđenima Zakonom o fiskalnoj odgovornosti. Ministri i čelnici drugih državnih tijela na razini razdjela organizacijske klasifikacije, do 31. ožujka tekuće godine, za ministarstvo, odnosno drugo državno tijelo, Ministarstvu financija dostavljaju Izjavu i prateću dokumentaciju za prethodnu godinu, radi provjere njihova sadržaja. Općinski načelnici, gradonačelnici, odnosno župani, do 31. ožujka tekuće godine za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave, Ministarstvu financija dostavljaju Izjavu i prateću dokumentaciju za prethodnu godinu, radi provjere njihova sadržaja. Čelnici obveznika koji su izravno odgovorni Hrvatskome saboru dostavljaju Izjavu i prateću dokumentaciju Hrvatskome saboru, uz godišnje izvješće o radu, radi provjere njihova sadržaja. Čelnici proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna, do 28. veljače tekuće godine, nadležnom ministarstvu i drugom tijelu na razini razdjela organizacijske klasifikacije dostavljaju Izjavu i prateću dokumentaciju za prethodnu godinu, radi provjere njihova sadržaja. Predsjednici uprava trgovačkih društava u vlasništvu Republike Hrvatske ili državnog tijela, do 31. ožujka tekuće godine, nadležnom ministarstvu dostavljaju Izjavu i prateću dokumentaciju za prethodnu godinu, radi provjere njihova sadržaja. Čelnici drugih pravnih osoba kojima je osnivač Republika Hrvatska ili državno tijelo, do 31. ožujka tekuće godine, nadležnom ministarstvu dostavljaju Izjavu i prateću dokumentaciju za prethodnu godinu, radi provjere njihova sadržaja. Čelnici proračunskih i izvanproračunskih korisnika proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, do 28. veljače tekuće godine, nadležnoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave dostavljaju Izjavu i prateću dokumentaciju za prethodnu godinu, radi provjere njihova sadržaja. Predsjednici uprave trgovačkih društava u vlasništvu jedne jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, do 31. ožujka tekuće godine, nadležnoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave dostavljaju Izjavu i prateću dokumentaciju za prethodnu godinu, radi provjere njihova sadržaja. Čelnici drugih pravnih osoba kojima je osnivač jedna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, do 31. ožujka tekuće godine, nadležnoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave dostavljaju Izjavu i prateću dokumentaciju za prethodnu godinu, radi provjere njihova sadržaja. Predsjednici uprave trgovačkih društava u vlasništvu više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, do 31. ožujka tekuće godine, onoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave koja ima najveći udio u vlasništvu trgovačkog društva dostavljaju Izjavu i prateću dokumentaciju za prethodnu godinu, radi provjere njihova sadržaja, a svim ostalim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje imaju udjele u vlasništvu dostavljaju na znanje presliku dostavljene dokumentacije. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje imaju jednake udjele u vlasništvu trgovačkih društava koja su zajednički osnovale, a od kojih niti jedna nema najveći udio u vlasništvu, obvezne su međusobno se dogovoriti kojoj od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave predsjednici uprave trgovačkih društava, do 31. ožujka tekuće godine, radi provjere sadržaja, dostavljaju Izjavu i prateću dokumentaciju za prethodnu godinu. O dogovoru su dužne najkasnije do 28. veljače tekuće godine pisanim putem izvijestiti trgovačko društvo i Ministarstvo financija. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su osnivači drugih pravnih osoba obvezne su međusobno se dogovoriti kojoj od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave čelnici drugih pravnih osoba, do 31. ožujka tekuće godine, radi provjere sadržaja, dostavljaju Izjavu i prateću dokumentaciju za prethodnu godinu. O dogovoru su dužne najkasnije do 28. veljače tekuće godine pisanim putem izvijestiti pravnu osobu i Ministarstvo financija. Ako se jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne dogovore, svaka od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koja ima udio u vlasništvu trgovačkog društva ili je osnivač pravne osobe, ima obvezu provjeriti sadržaj Izjava i prateću dokumentaciju trgovačkog društva u vlasništvu više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno pravne osobe kojoj su osnivači više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. U slučaju podjele vlasničkih, odnosno osnivačkih prava između Republike Hrvatske i jedne i/ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, predsjednici uprave trgovačkih društava u vlasništvu Republike Hrvatske i jedne ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno čelnici drugih pravnih osoba kojima je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a koji su utvrđeni u Registru trgovačkih društava i drugih pravnih osoba obveznika davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti, dostavljaju Izjavu i prateću dokumentaciju za prethodnu godinu nadležnom ministarstvu ili nadležnoj jedinici.

**Člankom 15.** propisana je obveza čelnika da prilikom postupkaprimopredaje sastavi i preda Izjavu čelniku koji preuzima dužnost, a za razdoblje od 1. siječnja tekuće godine do datuma prestanka obnašanja dužnosti. Izjava i prateća dokumentacija predaje se novom čelniku, koji preuzima dužnost, i ulaže u Predmet.

Ako je datum primopredaje raniji od 1. rujna, uz Izjavu sastavljenu za razdoblje od 1. siječnja tekuće godine do datuma prestanka obnašanja dužnosti, predaje se i Izvješće o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenima prethodne godine za one slabosti i nepravilnosti koje su prema Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti trebale biti otklonjene u razdoblju do datuma prestanka obnašanja dužnosti te prilozi sastavljeni za razdoblje 1. siječnja do 31. prosinca prethodne godine.

Na odgovarajući način odredbe ovoga članka mogu se primijeniti na odgovorne osobe unutarnjih ustrojstvenih jedinica obveznika.

**Članak 16.** propisuje način provođenja formalnih i suštinskih kontrola Izjave i prateće dokumentacije. Nadležna ministarstva i druga državna tijela razine razdjela, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za svakog obveznika provjeravaju formalni sadržaj Izjave i Upitnika. To znači da su ista obvezna provjeriti jesu li svi proračunski i izvanproračunski korisnici, trgovačka društva i druge pravne osobe iz njihove nadležnosti dostavili Izjavu i Upitnik te jesu li izjave i upitnici popunjeni sukladno odredbama ove Uredbe. Uz to nadležna ministarstva i druga državna tijela razine razdjela, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave tijekom proračunske godine provjeravaju Izjavu i Upitnik za svakog obveznika iz svoje nadležnosti, a na odabranom uzorku pitanja iz Upitnika. Osim navedenog provjerava se i provedba aktivnosti iz Izvješća o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenima prethodne godine. Ova provjera se obavlja na odabranom uzorku dostavljenih izvješća o otklonjenim slabostima i nepravilnostima.

Nadležna ministarstva i druga državna tijela razine razdjela, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kojima se predaje Izjava, o provedenim provjerama za svakog obveznika obavještavaju druga tijela zainteresirana po osnovi podjele vlasničkih/osnivačkih prava.

**U članku 17.** propisano je da sunadležna ministarstva i druga državna tijela razine razdjela, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna, ako utvrde da Izjava nije sastavljena ili nije dostavljena u rokovima utvrđenima ovom Uredbom, odnosno ako utvrde kako je dokumentacija temeljem koje je Izjava dana nevjerodostojna, o uočenim nepravilnostima po provedenim provjerama, odmah, a najkasnije u roku od sedam (7) radnih dana, izvijestiti ustrojstvenu jedinicu u Ministarstvu financija u čijem je djelokrugu proračunski nadzor.

**Članak 18.** propisuje da je obveznik dužanIzjavu, priloge i svu ostalu dokumentaciju temeljem koje se daje Izjava čuvati najmanje sedam godina od završetka godine u kojoj se Izjava daje. Obveznici kojima se dostavljaju izjave, prilozi i ostala dokumentacija obvezni su čuvati ih najmanje sedam godina od završetka godine u kojoj se Izjava daje.

**Članak 19.** propisuje da su ministri, čelnici drugih državnih tijela na razini razdjela, općinski načelnici, gradonačelnici, odnosno župani obvezni za vrijeme mandata u kojem obnašaju dužnost čelnika, proći jednodnevnu izobrazbu iz područja fiskalne odgovornosti koju organizira Ministarstvo financija. Ministarstva i druga državna tijela te jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužni su organizirati i provesti izobrazbu iz područja fiskalne odgovornosti za čelnike obveznika sastavljanja i predaje Izjave iz njihove nadležnosti. Programe izobrazbe utvrđuje uputom ministar financija.

**Članak 20.** navodi kakosu sukladno Zakonu o fiskalnoj odgovornosti utvrđena tri fiskalna pravila koja se odnose na pravilo strukturnog salda, pravilo rashoda i pravilo javnog duga.

**Člankom 21.** utvrđuje se sadržaj izvještaja o primjeni fiskalnih pravila koji uz opis metodologije sadrže i sastavnice na kojima se temelji izračun fiskalnih pravila te prikaz njihova ispunjenja. U člancima 22. do 25. Prijedloga Uredbe propisana je i obveza dostave izvještaja o primjeni fiskalnih pravila Povjerenstvu za fiskalnu politiku od strane Vlade. U tom smislu podsjeća se kako je ojačavanje institucionalnog i zakonodavnog okvira za rad Povjerenstva za fiskalnu politiku bila jedna od preporuka Vijeća Europske unije. U tom smislu, utvrđivanjem obveze dostave izvještaja o primjeni fiskalnih pravila Povjerenstvu za fiskalnu politiku omogućava se brža i učinkovitija provedba zadaća Povjerenstva za fiskalnu politiku, a time se posredno ojačava i njegova uloga.

**Člankom 22.** definira se Izvještaj o primjeni fiskalnih pravila koji se donosi uz program konvergencije i odnosi se narazdoblje za koje se donosi program. Pritom se izvještava o primjeni pravila strukturnog salda, pravila rashoda te pravila javnog duga. Uz izračun pravila strukturnog salda iskazuje se projicirani manjak/višak općeg proračuna, procjena učinka jednokratnih ili privremenih mjera koje imaju utjecaj na projicirane prihode, odnosno projicirane rashode općeg proračuna te izračun jaza bruto domaćeg proizvoda, koji je dobiven sukladno pravnim odredbama Europske unije. Nadalje, uz izračun pravila rashoda iskazuje se projicirana referentna potencijalna stopa rasta bruto domaćeg proizvoda, koju utvrđuje Europska komisija, ukupni projicirani rashodi općeg proračuna te projicirani učinci diskrecijskih mjera koji povećavaju, odnosno smanjuju prihode općeg proračuna. Pritom su dozvoljena izuzeća za pojedine kategorije rashoda, kao što su, primjerice, rashodi za kamate, rashodi za provođenje programa Europske unije bez nacionalnog sufinanciranja te godišnja promjena u ciklički osjetljivim rashodima, dok se rashodi za investicije, bez onih financiranih iz programa Europske unije, uključuju u prosječnom iznosu temeljem dinamike njihova kretanja u prethodne četiri godine. Ako udio javnog duga prelazi referentnu vrijednost od 60% BDP-a, pri izračunu pravila javnog duga iskazuje se smanjuje li se razlika između projiciranog udjela javnog duga u BDP-u i referentne vrijednosti od 60% po prosječnoj stopi od jedne dvadesetine godišnje za prethodne tri godine u odnosu na promatranu godinu, uzimajući u obzir cikličke ekonomske učinke ili će biti zadovoljena u naredne dvije godine, što je u skladu s pravnim odredbama Europske unije.

**Člankom 23.** definira se Izvještaj o primjeni fiskalnih pravila koji se donosi uz prijedlog državnog proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika i odnosi sa na istorazdoblje za koje se donosi ovaj srednjoročni proračunski dokument. Pritom se izvještava o primjeni pravila strukturnog salda i pravila javnog duga. Uz izračun pravila strukturnog salda iskazuje se projicirani manjak/višak općeg proračuna, procjena učinka jednokratnih ili privremenih mjera koje imaju utjecaj na projicirane prihode, odnosno projicirane rashode općeg proračuna te izračun jaza bruto domaćeg proizvoda, koji je dobiven sukladno pravnim odredbama Europske unije. Ako udio javnog duga prelazi referentnu vrijednost od 60% BDP-a, pri izračunu pravila javnog duga iskazuje se smanjuje li se razlika između projiciranog udjela javnog duga u BDP-u i referentne vrijednosti od 60% po prosječnoj stopi od jedne dvadesetine godišnje za prethodne tri godine u odnosu na promatranu godinu, uzimajući u obzir cikličke ekonomske učinke ili će biti zadovoljena u naredne dvije godine, što je u skladu s pravnim odredbama Europske unije.

**Člankom 24.** definira se Izvještaj o primjeni fiskalnih pravila koji se donosi uz prijedlog izmjena i dopuna državnog proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika. Pritom se izvještava o primjeni pravila strukturnog salda i pravila javnog duga za tekuću proračunsku godinu. Uz izračun pravila strukturnog salda iskazuje se ukupno planirani manjak/višak općeg proračuna, planirani učinak jednokratnih ili privremenih mjera koje imaju utjecaj na planirane prihode, odnosno planirane rashode općeg proračuna te izračun jaza bruto domaćeg proizvoda, koji je dobiven sukladno pravnim odredbama Europske unije. Ako udio javnog duga prelazi referentnu vrijednost od 60% BDP-a, pri izračunu pravila javnog duga iskazuje se smanjuje li se razlika između projiciranog udjela javnog duga u BDP-u i referentne vrijednosti od 60% po prosječnoj stopi od jedne dvadesetine godišnje za prethodne tri godine u odnosu na promatranu godinu, uzimajući u obzir cikličke ekonomske učinke ili će biti zadovoljena u naredne dvije godine, što je u skladu s pravnim odredbama Europske unije.

**Člankom 25.** definira se Izvještaj o primjeni fiskalnih pravila koji se donosi uz prijedlog godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna i odnosi sa nagodinu za koju se izvještava o izvršenju proračuna. Pritom se izvještava o primjeni pravila strukturnog salda, pravila rashoda te pravila javnog duga. Uz izračun pravila strukturnog salda iskazuje se ostvareni manjak/višak općeg proračuna, učinak jednokratnih ili privremenih mjera koje su utjecale na ostvarene prihode, odnosno izvršene rashode općeg proračuna te izračun jaza bruto domaćeg proizvoda, koji je dobiven sukladno pravnim odredbama Europske unije. Nadalje, uz izračun pravila rashoda iskazuje se referentna potencijalna stopa rasta bruto domaćeg proizvoda, koju utvrđuje Europska komisija, ukupni izvršeni rashodi općeg proračuna te ostvareni učinci diskrecijskih mjera koji su povećali, odnosno smanjili ostvarene prihode općeg proračuna. Pri tom su dozvoljena izuzeća za pojedine kategorije rashoda, kao što su, primjerice, izvršeni rashodi za kamate, izvršeni rashodi za provođenje programa Europske unije bez nacionalnog sufinanciranja te godišnja promjena u ciklički osjetljivim rashodima, dok se izvršeni rashodi za investicije, bez onih financiranih iz programa Europske unije, uključuju u prosječnom iznosu temeljem dinamike njihova kretanja u prethodne četiri godine. Ako udio javnog duga prelazi referentnu vrijednost od 60% BDP-a, pri izračunu pravila javnog duga iskazuje se smanjuje li se razlika između udjela javnog duga u BDP-u i referentne vrijednosti od 60% po prosječnoj stopi od jedne dvadesetine godišnje za prethodne tri godine u odnosu na promatranu godinu, uzimajući u obzir cikličke ekonomske učinke ili će biti zadovoljena u naredne dvije godine, što je u skladu s pravnim odredbama Europske unije.

**Članak 26.** propisuje da se Izjava o fiskalnoj odgovornosti prviput sastavlja za 2019. godinu u 2020. godini sukladno rokovima koji su utvrđeni u Zakonu o fiskalnoj odgovornosti, odnosno do 28. veljače 2020. proračunski i izvanproračunski korisnici, a svi ostali obveznici do 31. ožujka 2020.

**Članak 27.** propisuje kako se trgovačka društva i druge pravne osobe već upisane u Registar trgovačkih društava i drugih pravnih osoba obveznika davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti ne trebaju nakon stupanja na snagu ove Uredbe ponovo upisivati u Registar. Ovaj je Registar objavljen na mrežnim stranicama Ministarstva financija i uspostavljen u 2015. godini kada je proširen krug obveznika davanja Izjave pa su Izjavu obvezna davati i trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske, pri čemu se pod vlasništvom podrazumijeva stopostotno vlasništvo, odnosno jedne ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te druge pravne osobe kojima je osnivač Republika Hrvatska, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Novim Zakonom o fiskalnoj odgovornosti dodatno se proširuje krug obveznika davanja Izjave i na trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i/ili jedne ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na druge pravne osobe kojima je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Trgovačka društva i pravne osobe koje se još nisu upisale u Registar obvezne su to učiniti u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ove Uredbe i to dostavom Ministarstvu financija prijavu za upis u Registar.

**Članak 28.** propisuje da danom stupanja na snagu ove Uredbe prestaje važiti Uredba o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila (»Narodne novine«, br. 78/11, 106/12, 130/13, 19/15 i 119/15).

**Članak 29.** propisuje da Uredba stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«.

1. \* Obrazac Izjave o fiskalnoj odgovornosti, koja se daje ako nisu uočene slabosti i nepravilnosti [↑](#footnote-ref-1)
2. \* Obrazac Izjave o fiskalnoj odgovornosti, koja se daje ako su uočene slabosti i nepravilnosti [↑](#footnote-ref-2)
3. Stupac Referenca se ne popunjava već su u njemu dane upute koja je vrsta dokaza podloga za davanje odgovora na pitanje [↑](#footnote-ref-3)
4. Za svaki negativan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti [↑](#footnote-ref-4)
5. Za svaki negativan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti [↑](#footnote-ref-5)
6. Za svaki djelomično potvrdan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti [↑](#footnote-ref-6)
7. Za svaki negativan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti [↑](#footnote-ref-7)
8. Za svaki djelomično potvrdan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti [↑](#footnote-ref-8)
9. Za svaki negativan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti [↑](#footnote-ref-9)
10. Za svaki djelomično potvrdan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti [↑](#footnote-ref-10)
11. Za svaki negativan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti [↑](#footnote-ref-11)
12. Za svaki negativan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti [↑](#footnote-ref-12)
13. Za svaki negativan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti [↑](#footnote-ref-13)
14. Za svaki djelomično potvrdan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti [↑](#footnote-ref-14)
15. Stupac Referenca se ne popunjava već su u njemu dane upute koja je vrsta dokaza podloga za davanje odgovora na pitanje [↑](#footnote-ref-15)
16. Za svaki negativan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti [↑](#footnote-ref-16)
17. Stupac Referenca se ne popunjava već su u njemu dane upute koja je vrsta dokaza podloga za davanje odgovora na pitanje [↑](#footnote-ref-17)
18. Za svaki negativan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti [↑](#footnote-ref-18)
19. Za svaki djelomično potvrdan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti [↑](#footnote-ref-19)
20. Za svaki negativan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti [↑](#footnote-ref-20)
21. Za svaki djelomično potvrdan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti [↑](#footnote-ref-21)
22. Za svaki negativan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti [↑](#footnote-ref-22)
23. Za svaki djelomično potvrdan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti [↑](#footnote-ref-23)
24. Za negativan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti [↑](#footnote-ref-24)
25. Za negativan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti [↑](#footnote-ref-25)
26. U slučaju upisa trgovačkog društva/druge pravne osobe, potrebno je popuniti sve tražene podatke [↑](#footnote-ref-26)
27. U slučaju izmjene podataka o trgovačkom društvu/drugoj pravnoj osobi, uz naziv pravne osobe potrebno je popuniti samo rubrike u koje se unose podaci koji se mijenjaju [↑](#footnote-ref-27)