



Ministarstvo financija

**REBALANS DRŽAVNOG PRORAČUNA ZA 2020.
GODINU I PRIJEDLOG DRŽAVNOG PRORAČUNA
ZA 2021.-2023. GODINU**

Zagreb, listopad 2020.

Rebalans državnog proračuna 2020. godine – prihodi

- U odnosu na 2019. godinu ukupni planirani prihodi od poreza i doprinosa u 2020. godini manji su za **12,2 milijardi kuna**.

Prihodi državnog proračuna (u milijunima kuna)		Ostvarenje 2019.	Plan 2020.	Novi plan 2020.	Indeks n.p. 2020./ 2019.	Indeks n.p. 2020./ plan 2020.	Razlika n.p. 2020. - 2019.	Razlika n.p. 2020.- plan 2020.
UKUPNO		139.920	121.950	131.103	93,7	107,5	-8.817	9.152
6	PRIHODI POSLOVANJA	138.854	121.180	130.255	93,8	107,5	-8.598	9.076
61	Prihodi od poreza	82.736	66.026	71.964	87,0	109,0	-10.772	5.939
611	Porez i prirez na dohodak				#	#		
612	Porez na dobit	9.303	6.531	9.031	97,1	138,3	-272	2.500
613	Porezi na imovinu				#	#		
614	Porezi na robu i usluge	73.072	59.181	62.582	85,6	105,7	-10.490	3.402
6141	- Porez na dodanu vrijednost	54.899	43.734	46.734	85,1	106,9	-8.165	3.000
6143	- Posebni porezi i trošarine	16.264	13.913	14.135	86,9	101,6	-2.129	222
615	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	361	314	350	97,1	111,5	-11	36
616	Ostali prihodi od poreza			1	#	#	1	1
62	Doprinosi	24.135	21.207	22.707	94,1	107,1	-1.428	1.500
622	Doprinosi za mirovinsko osiguranje	23.917	21.199	22.699	94,9	107,1	-1.218	1.500
623	Doprinosi za zapošljavanje	217	7	7	3,4	100,0	-210	
63	Pomoći	14.801	18.253	19.157	129,4	105,0	4.356	904
64	Prihodi od imovine	2.782	2.240	2.266	81,4	101,2	-516	26
65	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	4.757	4.163	4.163	87,5	100,0	-593	
66	Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija	1.308	1.240	1.248	95,4	100,6	-60	8
67	Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a temeljem ugovornih obveza	7.702	7.525	8.188	106,3	108,8	486	663
68	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	632	526	562	88,9	106,8	-70	36
7	PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	1.066	770	847	79,5	110,0	-219	77



Rebalans državnog proračuna 2020. godine – rashodi

- ◆ Ukupni planirani rashodi veći su za 8,6 milijardi kuna u odnosu na inicijalni plan od čega su rashodi koji se financiraju iz izvora koji utječu na rezultat proračuna opće države veći za 6,9 milijardi kuna kako slijedi:
 - **Ministarstvo financija - 2,27 milijardi kuna** (1.0 milijarda kuna za kamate, 713 milijuna kuna doprinos proračunu EU, 105 milijuna kuna za mjere HBOR-a, 430 milijuna kuna tečajne razlike)
 - **Ministarstvo zdravstva – 1,76 milijardi kuna** (1,34 milijarde za dug bolnica prema veledrogerijama, 200 milijuna kuna za dug HZZO-a prema ljekarnama, 195 milijuna kuna za projekt KBC Rijeka)
 - **Ministarstvo rada i mirovinskog sustava, obitelji i socijalne politike – 1,39 milijardi kuna** (476 milijuna kuna za mirovine i mirovinska primanja, 218 milijuna kuna naknade nezaposlenima, 381 milijun kuna potpore za očuvanje radnih mjesta, 56 milijuna kuna doplatak za pomoć i njegu, 108 milijuna kuna osobna invalidnina, 44 milijuna kuna status roditelja njegovatelja)
 - **Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja – 413 milijuna kuna** (377 milijuna kuna za LNG)
 - **Ministarstvo znanosti i obrazovanja – 360 milijuna kuna** (217 milijuna kuna rashodi za zaposlene, 95 milijuna kuna decentralizacija, 48 milijuna kuna učešća EU projekti, 38 milijuna kuna sudski spor)
 - **Ministarstvo poljoprivrede – 270 milijuna kuna** (85 milijuna kuna mjere ruralnog razvoja, 107 milijuna kuna potpore govedarstvu, ribarstvu, proizvođačima šećerne repe, 61,5 milijuna kuna dugovi i sudske presude)



Rebalans državnog proračuna 2020. godine – rashodi

- **Ministarstvo unutarnjih poslova – 200 milijuna kuna** (107 milijuna kuna rashodi za zaposlene, 40 milijuna kuna dug prema AKD-u, 42 milijuna kuna povrat sredstava prema EK, 10 milijuna kuna upravljanje ilegalnim migracijama)
 - **Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova EU – 100 milijuna kuna** (88 milijuna kuna za sufinanciranje EU projekata)
 - **Ministarstvo pravosuđa i uprave – 80 milijuna kuna** (povećanje rashoda za zaposlene i materijalnih rashoda proračunskih korisnika u sustavu pravosuđa)
 - **Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture – 45 milijuna kuna** (potpora za Croatia Airlines)
 - **Središnji državni ured za demografiju i mlade – 45 milijuna kuna** (dodatni porodiljni dopust i opremu za novorođeno dijete)
 - **Ministarstvo vanjskih i europskih poslova – 31 milijuna kuna** (13 milijuna kuna međunarodne članarine, 17 milijuna kuna za predsjedanje EU)
 - **Ministarstvo kulture – 26 milijuna kuna** (25 milijuna kuna za završetak investicijskih projekata)
-
- ◆ Ukupni planirani rashodi u 2020. godini financirani iz izvora 1,2 i 8 veći su za **9,3 milijardi kuna** u odnosu na 2019. godinu odnosno **8,2%**
 - ◆ Ukupni planirani rashodi u 2020. godini financirani iz svih izvora veći su za **16,0 milijardi kuna** u odnosu na 2019. godinu odnosno **11,5%**



Rebalans državnog proračuna 2020. godine – rashodi

- ◆ Za mjere za očuvanje radnih mjesta do 30.9.2020. izvršeno je **6,9 milijardi kuna**, a do kraja godine planira se izvršiti dodatnih **1,2 milijarde kuna**, odnosno ukupno **8,1 milijardi kuna** u 2020. godini (od toga ukupno **330 milijuna EUR**, odnosno **2,6 milijardi kuna** planirano je na EU izvorima - **230 milijuna EUR** React EU i **100 milijuna EUR** ESF)
- ◆ Ostali rashodi za COVID mjere (nabava robnih zaliha, potpore u športu, poljoprivredi, kulturi, turizmu itd.) izvršene su do 30.9.2020. u iznosu od **1,2 milijarde kuna** (od toga **335 milijuna kuna** sa izvora koji utječu na rezultat proračuna opće države)
- ◆ Također, za provedbu COVID mjera, sa stavki izdataka, do 30.9.2020. dani su zajmovi u ukupnom iznosu od **4,8 milijardi kuna**
 - 1,5 milijardi HBOR-u za osiguranje dodatne likvidnosti
 - 1,5 milijardi HZZO
 - 1,2 milijarde JLPRS
 - 666 milijuna HAMAG BICRO (EU sredstva)



Rebalans državnog proračuna 2020. godine – deficit

- ◆ **Planirani deficit opće države u 2020. godini iznosi 29,5 milijardi kuna ili 8.0% BDP-a pri čemu:**
 - Deficit državnog proračuna iznosi 24,8 milijardi kuna (554 milijuna kuna manje u odnosu na tekući plan)
 - Manjak jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave 2,7 milijardi kuna (1,8 milijardi kuna više u odnosu na tekući plan)
 - Izvanproračunski korisnici i ostale pravne osobe u sastavu opće države – višak od 761 milijun kuna (149 milijuna kuna manje u odnosu na tekući plan)
 - Dodatno povećanje obveza u zdravstvu 1,1 milijarda kuna
 - Ostale prilagodbe koje se uključuju u izračun manjka prema ESA metodologiji iznose -1,2 milijarde kuna:
 - Osiguranje likvidnosti za državna poduzeća posebno pogođena krizom – 650 milijuna kuna
 - Nova jamstva brodogradnji – 514 milijuna kuna



Državni proračun za 2021.-2023. – makroekonomski okvir

◆ Makroekonomski okvir u razdoblju 2019. – 2023.

	2019.	Projekcija 2020.	Projekcija 2021.	Projekcija 2022.	Projekcija 2023.
BDP - realni rast (%)	2,9	-8,0	5,0	3,4	3,1
Osobna potrošnja	3,5	-6,3	4,5	3,0	2,7
Državna potrošnja	3,3	2,4	2,2	2,1	2,2
Bruto investicije u fiksni kapital	7,1	-6,1	3,9	5,3	5,2
Izvoz roba i usluga	4,6	-24,7	24,0	5,9	5,0
Uvoz roba i usluga	4,8	-17,6	19,3	5,6	5,1
Doprinosi rastu BDP-a (postotni bodovi)	2,9	-8,0	5,0	3,4	3,1
Domaća potražnja	4,1	-4,4	4,0	3,3	3,2
Promjena zaliha	-1,0	-0,2	0,0	0,0	0,0
Neto izvoz	-0,1	-3,5	0,9	0,0	-0,2
Doprinosi rastu BDP-a (postotni bodovi)	2,9	-8,0	5,0	3,4	3,1
Osobna potrošnja	2,0	-3,6	2,6	1,7	1,6
Državna potrošnja	0,7	0,5	0,5	0,5	0,5
Bruto investicije u fiksni kapital	1,4	-1,3	0,8	1,1	1,1
Izvoz roba i usluga	2,3	-12,6	9,8	2,9	2,5
Uvoz roba i usluga	-2,5	9,1	-8,9	-2,9	-2,7

- ◆ Bitno je napomenuti da makroekonomske projekcije u velikoj mjeri ovise o razvoju COVID-19 situacije. Obzirom na pogoršanje situacije uspoređujući sa razdobljem kada su iste napravljene, postoji značajan rizik ostvarivanja baznog scenarija, što bi se negativno odrazilo na prihode državnog proračuna te potencijalno stvorilo potrebu za dodatnim mjerama prema gospodarstvu u odnosu na planirano.



Državni proračun za 2021.-2023. – prihodi

- Ukupni prihodi državnog proračuna u 2021. planirani su u iznosu od 147,3 milijarde kuna, što je 12,3% više u odnosu na novi plan za 2020.

Prihodi državnog proračuna (u milijunima kuna)		Ostvarenje 2019.	Novi plan 2020.	Plan 2021.	Indeks 2021./ n.p.2020.	Razlika 2021. - n.p.2020.	Projekcija 2022.	Indeks 2022./ 2021.	Projekcija 2023.	Indeks 2023./ 2022.
UKUPNO		139.920	131.103	147.262	112,3	16.159	152.679	103,7	152.948	100,2
6	PRIHODI POSLOVANJA	138.854	130.255	146.315	112,3	16.060	151.829	103,8	152.175	100,2
61	Prihodi od poreza	82.736	71.964	79.465	110,4	7.500	83.406	105,0	86.356	103,5
611	Porez i prirez na dohodak	#	#	#	#	#	#	#	#	#
612	Porez na dobit	9.303	9.031	8.198	90,8	-833	9.246	112,8	9.618	104,0
613	Porezi na imovinu	#	#	#	#	#	#	#	#	#
614	Porezi na robu i usluge	73.072	62.582	70.907	113,3	8.324	73.795	104,1	76.368	103,5
6141	- Porez na dodanu vrijednost	54.899	46.734	53.673	114,8	6.939	56.053	104,4	58.265	103,9
6143	- Posebni porezi i trošarine	16.264	14.135	15.409	109,0	1.274	15.857	102,9	16.156	101,9
615	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	361	350	360	102,8	10	365	101,5	370	101,2
616	Ostali prihodi od poreza	#	1	#	#	-1	#	#	#	#
62	Doprinosi	24.135	22.707	24.612	108,4	1.905	25.514	103,7	26.437	103,6
622	Doprinosi za mirovinsko osiguranje	23.917	22.699	24.612	108,4	1.913	25.514	103,7	26.437	103,6
623	Doprinosi za zapošljavanje	217	7	#	#	-7	#	#	#	#
63	Pomoći	14.801	19.157	24.794	129,4	5.637	25.359	102,3	21.485	84,7
64	Prihodi od imovine	2.782	2.266	2.442	107,7	176	2.190	89,7	2.207	100,7
65	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	4.757	4.163	4.288	103,0	125	4.485	104,6	4.657	103,8
66	Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija	1.308	1.248	1.490	119,4	242	1.207	81,0	1.216	100,7
67	Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a temeljem ugovornih obveza	7.702	8.188	8.629	105,4	441	9.056	105,0	9.191	101,5
68	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	632	562	595	105,9	33	612	102,7	628	102,7
7	PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	1.066	847	947	111,7	99	850	89,8	772	90,9



Državni proračun za 2021.-2023. - rashodi

- ◆ Ukupni rashodi financirani iz izvora koji utječu na rezultat proračuna opće države planirani su u 2021. godini u iznosu od **118,4 milijarde kuna**, što je smanjenje u odnosu na rebalans u iznosu od **3,6 milijardi kuna**.
- ◆ Međutim, COVID mjere značajno utječu na rezultat proračuna opće države u 2020. godini, dok se u 2021. godini isplate COVID mjera planiraju pretežito iz sredstava Europske Unije
 - Od ukupno **8,1 milijardi kuna** planiranih rashoda za COVID mjere u 2020. godini **5,4 milijardi kuna** planira se iz izvora koji utječu na rezultat proračuna opće države.
 - U 2021. godini COVID mjere planiraju se financirati iz sredstava Europske Unije (React EU) u iznosu od **2,1 milijarde kuna** dok se iz izvora koji utječu na rezultat proračuna opće države planira iznos od **100 milijuna kuna**.
- ◆ Ako se utjecaj COVID mjera na državni proračun isključi iz rashoda, ukupni rashodi financirani iz izvora koji utječu na rezultat proračuna opće države povećavaju se u iznosu od **1,7 milijarde kuna** u odnosu na rebalans 2020. godine odnosno **1,5%**.
- ◆ Ukupni planirani rashodi u 2021. godini financirani iz svih izvora iznose 157,9 milijardi kuna i veći su za **2,0 milijardi kuna** u odnosu na rebalans 2020. godine odnosno **1,3%**



Državni proračun za 2021.-2023. - rashodi

- ◆ Najveća povećanja rashoda u 2021. godini koji se financiraju iz izvora koji utječu na rezultat proračuna opće države u odnosu na rebalans 2020. godine
 - **1,5 milijardi kuna** za kompenzacijske mjere JLPRS (smanjenja stope poreza na dohodak),
 - **492,7 milijuna kuna** za zaposlene (uključujući školstvo),
 - **434,9 milijuna kuna** za sredstva učešća za EU pomoći,
 - **391,1 milijun kuna** za mirovine,
 - **374,9 milijuna kuna** za doprinos proračunu EU,
 - **300,0 milijuna kuna** za jamstvenu pričuvu (do sad se planirala na izdacima)
 - **291,2 milijuna kuna** za potres (obnova privatnih kuća i zajam svjetske banke),
 - **213,9 milijuna kuna** za decentralizirane funkcije (utjecaj Zakona o obnovi),
 - **134,2 milijuna kuna** za nacionalnu naknadu za starije osobe,
 - **114,8 milijun kuna** za ostale socijalne pomoći,
 - **95,4 milijuna kuna** za dodatni porodiljini dopust.



Manjak/višak opće države 2019. - 2023.

(u mil. kuna)	2019.	Plan 2020.	Novi plan 2020.	Projekcija 2021.	Projekcija 2022.	Projekcija 2023.
DRŽAVNI PRORAČUN						
Ukupni prihodi	139.920	121.950	131.103	147.262	152.679	152.948
% BDP-a	34,8	33,0	35,5	37,6	37,1	35,5
Ukupni rashodi	139.870	147.292	155.891	157.927	159.973	157.156
% BDP-a	34,8	39,8	42,2	40,3	38,9	36,5
Ukupni manjak/višak	50	-25.342	-24.788	-10.665	-7.294	-4.208
% BDP-a	0,0	-6,9	-6,7	-2,7	-1,8	-1,0
IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI						
Ukupni manjak/višak	2.017	-2.399	-1.090	438	1.387	2.053
% BDP-a	0,5	-0,6	-0,3	0,1	0,3	0,5
KONSOLIDIRANA LOKALNA DRŽAVA						
Ukupni manjak/višak	-1.426	-1.114	-2.277	-1.950	-1.850	-1.810
% BDP-a	-0,4	-0,3	-0,6	-0,5	-0,4	-0,4
OPĆI PRORAČUN, nacionalna metodologija						
Ukupni manjak/višak	641	-28.855	-28.155	-12.177	-7.757	-3.965
% BDP-a	0,2	-7,8	-7,6	-3,1	-1,9	-0,9
OSTALE PRAVNE OSOBE U SEKTORU OPĆE DRŽAVE						
Ukupni manjak/višak	499	-159	56	-62	160	217
% BDP-a	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
OSTALE PRILAGODBE						
Ukupni manjak/višak	449	4.172	-1.382	681	-1.239	-2.934
% BDP-a	0,1	1,1	-0,4	0,2	-0,3	-0,7
KONSOLIDIRANA OPĆA DRŽAVA, ESA 2010 metodologija						
Ukupni manjak/višak	1.589	-24.843	-29.482	-11.558	-8.836	-6.683
% BDP-a	0,4	-6,7	-8,0	-2,9	-2,1	-1,6



Državni proračun za 2021.-2023. - zaključno

- ◆ Državni proračun za razdoblje 2021.-2023 planiran je na način da se drži kontrola na rashodnoj strani proračuna dok se u potpunosti ne spoznaju učinci COVID krize, uz istovremeni nastavak rasterećenja gospodarstva (smanjenje poreza na dohodak, poreza na dobit)
- ◆ Dodatno produbljivanje COVID krize predstavlja veliki rizik koji je u ovom trenutku teško procijeniti, a negativno bi se odrazio na prihode proračuna kao i na potrebe gospodarstva za dodatnim mjerama.
- ◆ Potrebno je težiti održivosti javnih financija s ciljem bržem oporavka od krize što se predloženim proračunom postiže.
- ◆ Republici Hrvatskoj dodjeljena su sredstva Europske unije u iznosu od **23,5 milijardi eura**, odnosno **176,3 milijardi kuna**, za naredno razdoblje koja proračunski i izvanproračunski korisnici imaju na raspolaganju **za razvojne, strateške i reformske projekte**, a što će uz održive javne financije omogućiti brzi oporavak ekonomije.
- ◆ Također, Republika Hrvatska ima na raspolaganju dodatnih **5,1 milijardu kuna** iz Fonda solidarnosti Europske unije za obnovu potresom oštećenih područja.



EU fondovi 2021-2029 (u stalnim cijenama iz 2018.)

EU Nove generacije – 10,6 milijardi eura

◆ Mehanizam za oporavak i otpornost

- **5,94 mlrd eur** bespovratna sredstva + **3,61 mlrd eur** zajmovi
- Za financiranje ulaganja i reformi kojima se ubrzava oporavak te povećava otpornost gospodarstva. Sredstva se odobravaju na temelju Nacionalnog plana oporavka i otpornosti. Potpora će se isplaćivati u obrocima ovisno o postignutom napretku na temelju unaprijed utvrđenih mjerila.
- Rok korištenja do srpnja 2026. i 100% EU financiranje

◆ Ruralni razvoj

- **182 mil eura** – dodatna sredstva za poljoprivredu za program 2014-2020.
- Rok korištenja do kraja 2023. i 100% EU financiranje

◆ React EU

- **735 mil eura** bespovratna sredstva za financiranje COVID mjera (pomoć u likvidnosti gospodarstvu, zadržavanje radnih mjesta i ulaganja u zdravstvo)
- Rok korištenja do kraja 2023. i 100% EU financiranje

◆ Fond za pravednu tranziciju

- **97 mil eura** – sredstva za okolišne mjere
- Rok korištenja do srpnja 2026. i 100% EU financiranje.

Višegodišnji financijski okvir -12,9 mlrd eura

- ◆ Kohezijska politika – **8,042 mlrd eura.**
- ◆ Poljoprivredna politika – **4,292 mlrd eura.**
- ◆ Ribarstvo – **270 mil eura.**
- ◆ Fondovi za unutarnju sigurnost, azil i migracije – **250 mil eura.**
- ◆ Fond za pravednu tranziciju – 73 mil eura.
- ◆ Centralizirani programi EU – RH konkurira za EU sredstva s ostalim državama članicama, iznos sredstava nije poznat unaprijed za svaku državu članicu.

Fond Solidarnosti - 683,7 milijuna eura

- ◆ Sredstva za obnovu javnih zgrada oštećenih u potrese
- ◆ Mogu se financirati troškovi nastali od dana prve pojave štete - 22. ožujka 2020.
- ◆ Rok za korištenje sredstava je 18 mjeseci nakon što se isplati puni odobreni iznos sredstava, okvirno lipanj 2022.



Javni dug 2015. - 2023.

