

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I ODRŽIVOG RAZVOJA
RAVNATELJSTVO ZA ROBNE ZALIHE**

**IZVJEŠĆE O IZVRŠENIM NABAVAMA ZAŠTITNE OPREME
U SVRHU PROVEDBE MJERA ZAŠTITE ZDRAVLJA
I JAČANJA NADZORA NAD ŠIRENJEM KORONAVIRUSA**

Zagreb, 9. prosinca 2020.

1. Odluka Vlade Republike Hrvatske o nabavi i korištenju robe strateških robnih zaliha u svrhu provedbe mjera zaštite zdravlja i jačanja nadzora nad širenjem COVID-19 virusa

Vlada Republike Hrvatske donijela je 17. ožujka 2020. Odluku o nabavi i korištenju robe strateških robnih zaliha u svrhu provedbe mjera zaštite zdravlja i jačanja nadzora nad širenjem COVID-19 virusa, KLASA: 022-03/20-04/91, URBROJ: 50301-25/16-30-1 (u daljnjem tekstu: Odluka).

Odlukom se odobrilo tadašnjem Ministarstvu gospodarstva, poduzetništva i obrta – Ravnateljstvu za robne zalihe (u daljnjem tekstu: Ravnateljstvo za robne zalihe) da izvrši žurnu nabavu roba i usluga koje nisu predviđene Bilancom i Godišnjim programom strateških robnih zaliha za 2020. godinu, a nedostaju i potrebni su za provedbu mjera zaštite zdravlja i jačanje nadzora nad širenjem bolesti COVID-19.

Na temelju Odluke, Ravnateljstvo za robne zalihe nabavu roba i usluga provodi u okviru članka 42. Zakona o javnoj nabavi. Njime je tijelu obvezniku Zakona o javnoj nabavi dana mogućnost da ne primjenjuje redovni postupak na sklapanje ugovora o javnoj nabavi u mjeri u kojoj se zaštita bitnih sigurnosnih interesa države ne može jamčiti s manje drastičnim mjerama.

Izuzeće od primjene Zakona o javnoj nabavi propisano je kako se ostvarenje interesa zaštite života i zdravlja građana kao bitnog sigurnosnog interesa države ne bi ugrozilo, a što bi se vjerojatno dogodilo ako bi se nabave roba i usluga u ovim izvanrednim okolnostima, s kojima se ni Hrvatska, a niti druge države Europe i svijeta još nisu suočile, vršile po redovnim procedurama predviđenima propisima o javnoj nabavi, a koje imaju svoje posebne uvjete i rokove.

Odlukom je uspostavljen mehanizam nabave i isporuke robe i usluga u okviru kojega nalog i upute za nabavu Ravnateljstvu za robne zalihe daje Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Stožer). Nakon izvršene nabave, Ravnateljstvo za robne zalihe nabavljenu robu isporučuje Stožeru. Sve nabave i isporuke koje je Ravnateljstvo za robne zalihe izvršilo temeljem Odluke izvršene su u okvirima naloga koje je Stožer uputio Ravnateljstvu za robne zalihe.

Stožer je putem Ravnateljstva civilne zaštite Ministarstva unutarnjih poslova uspostavio distribucijski lanac zaštitne opreme prema svim korisnicima koji sudjeluju u provedbi mjera zaštite zdravlja i jačanja nadzora nad širenjem koronavirusa te se tako oprema, temeljem iskazanih potreba, isporučuje zdravstvenim ustanovama, ustanovama socijalne skrbi, operativnim snagama sustava civilne zaštite, policiji, Oružanim snagama Republike Hrvatske, zaposlenicima u carini, pravosuđu, prometu, inspekcijским službama, kao i drugim tijelima koja za opremom iskazuju potrebe.

U svrhu organizacije distribucije Ravnateljstvo civilne zaštite formiralo je početkom 2020. Logistički centar civilne zaštite u Jastrebarskom te pojačalo logističke kapacitete u zonskim skladištima u Zagrebu, Rijeci, Splitu i Osijeku s ciljem prihvata i distribucije zaštitne opreme prema svim korisnicima.

2. Nabave od kompanija CHINA MEHECO CO. i SINOPHARM CHONGQING MEDICAL DEVICE CO.

Imajući na umu potrebne količine, rokove i jamstva isporuke te kvalitetu robe, Hrvatska se u nabavi opreme za provedbu mjera zaštite zdravlja i jačanja nadzora nad širenjem koronavirusa usmjerila na izravnu suradnju s uglednim kineskim kompanijama CHINA MEHECO CO. i SINOPHARM CHONGQING MEDICAL DEVICE CO., i to slijedom političkog dogovora na najvišoj razini između predsjednika Vlade g. Andreja Plenkovića i kineskog premijera g. Lija Keqiang.

Nabava se vrši uz operativnu podršku i koordinaciju Ureda predsjednika Vlade i Veleposlanstva Republike Hrvatske u Pekingu te u suradnji s Ministarstvom zdravstva, Ministarstvom mora, prometa i infrastrukture, Ministarstvom vanjskih i europskih poslova, Državnim inspektoratom Republike Hrvatske i Agencijom za lijekove i medicinske proizvode. Nabava se vrši bez posrednika.

Tablica 1. prikazuje ukupnu vrijednost ugovora o nabavi robe zaključenih s dvjema kompanijama u periodu od početka primjene Odluke do pripreme Izvješća, a koji ugovori, u financijskom smislu, čine 77% ukupne vrijednosti nabavljene robe temeljem Odluke:

Tablica 1.

Kompanija	Iznos u kunama
SINOPHARM CHONGQING MEDICAL DEVICE CO.	139.420.872,60
CHINA MEHECO CO., LTD	219.689.554,23
UKUPNO	359.110.426,83

Detaljniji podaci o vrijednosti pojedinih ugovora, vrsti robe, ugovorenim količinama i jediničnim cijenama objavljuju se na web stranici Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja <http://www.mingor.hr> i redovito se obnavljaju.

3. Nabave od drugih kompanija

Dinamika zaključenja ugovora s tvrtkama CHINA MEHECO CO. i SINOPHARM CHONGQING MEDICAL DEVICE CO., dinamika isporuke robe te intenzitet epidemije krajem ožujka i početkom travnja 2020. zahtijevali su i izvršenje određenog broja interventnih nabava na drugim tržištima.

Pokretanje proizvodnje nekih proizvoda zaštitne opreme u Hrvatskoj omogućilo je Ravnateljstvu za robne zalihe da se osobito na hrvatskom tržištu od hrvatskih proizvođača nabavlja određene količine zaštitne opreme, a u tu svrhu je oglašena i posebna adresa elektroničke pošte zalihe@mingor.hr radi dostave ponuda za isporuku opreme i materijala za provedbu mjera zaštite zdravlja i jačanja nadzora nad širenjem koronavirusa.

Tablica 2. prikazuje ukupnu vrijednost ugovora o nabavi robe zaključenih s drugim kompanijama u periodu od početka primjene Odluke do pripreme Izvješća, a koji ugovori, u financijskom smislu, čine 23% ukupne vrijednosti nabavljene robe temeljem Odluke:

Tablica 2.

Vrsta robe	Iznos u kunama
Zaštitna oprema, uređaji, dezinficijensi i testovi	87.663.961,55
Opskrba postrojbi civilne zaštite	19.602.786,86
UKUPNO	107.266.748,41

Detaljniji podaci o vrijednosti pojedinih ugovora, vrsti robe, ugovorenim količinama i jediničnim cijenama objavljuju se na web stranici Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja <http://www.mingor.hr> i redovito se obnavljaju.

4. Organizacija prijevoza robe

U prvim mjesecima pojave epidemije i pandemije koronavirusa okolnosti na globalnom tržištu su bile takve da je potražnja za zaštitnom opremom i zaštitnim sredstvima i uređajima bila znatno povećana te je vladala izuzetno velika i neviđena konkurencija među pojedinim naručiteljima. Ugledni međunarodni mediji pisali su o izazovima i poteškoćama koji su se pojavili u pouzdanoj nabavi i sigurnoj i pravodobnoj dostavi robe.

U tim okolnostima Hrvatska se odlučila veći dio robe dostaviti izravnom zračnom linijom unajmljenim zrakoplovima iz Kine, na liniji Shanghai – Zagreb. Izravni letovi jamčili su Hrvatskoj brzu i sigurnu isporuku kupljene robe, osobito imajući na umu slučajevne gubitke i nestajanja roba s kojima su se suočavale neke od europskih država koje su za isporuku robe koristile komercijalne linije s međuslijetanjima.

Nakon što je osigurana primjerena opskrba zaštitnom opremom zdravstvenog sustava i svih drugih tijela koja sudjeluju u provedbi mjera zaštite zdravlja i jačanja nadzora nad širenjem koronavirusa te nakon što su se stabilizirale okolnosti na svjetskom tržištu, ostatak robe dostavljen je redovnim pomorskim linijama iz Kine, na liniji Shanghai – Rijeka.

Ukupno je ugovoreno i obavljeno sedam izravnih letova na liniji od Shanghaija do Zagreba, i to 12. travnja, 19. travnja, 21. travnja 2020., 23. travnja, 25. travnja i 27. travnja 2020. te 10. svibnja 2020. Na taj je način dopremljeno ukupno 455,33 tona robe.

Ukupno su ugovorena i obavljena tri prijevoza robe redovnim brodskim linijama od Shanghaija do Rijeke, koji brodovi su u Rijeku stigli 18. svibnja, 26. svibnja te 5. kolovoza 2020. Njima je dopremljeno ukupno 546,435 tona robe, a što, zajedno s prijevozom zračnim putem, iznosi 1.001,765 tona robe.

Tablica 3. prikazuje ukupnu vrijednost ugovora o prijevozu robe zračnim i brodskim putem temeljem Odluke:

Tablica 3.

Vrsta usluge	Iznos u kunama
Troškovi prijevoza zrakoplovom	52.728.100,61
Troškovi prijevoza brodom	1.400.759,30
Špediterski i ostali troškovi	1.916.170,87
UKUPNO	56.045.030,78

Zrakoplovnim i brodskim linijama su iz Kine dopremljene i vrijedne donacije koje su hrvatskoj državi, županijama, gradovima, bolnicama te drugim institucijama i subjektima uputile kineska Vlada, pokrajine, gradovi te brojne državne i privatne tvrtke. One su dopremljene o trošku Ravnateljstva za robne zalihe, što je ustaljena praksa u međunarodnim odnosima, a činile su – svojom količinom – oko 1,87% ukupno dopremljene robe ovim putem.



Slika 1.: Iskrcaj zrakoplova SF Airlines iz Shanghaija u Zračnoj luci Franjo Tuđman u Zagrebu. Zrakoplovom je 13. travnja 2020. dopremljeno oko 60 tona kupljene robe te donacije kineske Vlade Hrvatskoj i hrvatske zajednice u Kini Hrvatskom Crvenom križu.



Slika 2.: Carinski pregled robe dopremljene zrakoplovom 19. travnja 2020. Dopremljeno je oko 70 tona kupljene robe te donacije grada Cangzhoua Opatiji, Chongqinga i Shanghaija Zagrebu, Hainana i tvrtke Aouyan Zadru i Zadarskoj županiji, te JMP Action Sports Čakovcu i Varaždinu.



Slika 3.: Iskrcaj zrakoplova SF Airlines iz Shanghaija 10. svibnja 2020. Dopremljeno je oko 86 tona kupljene robe te, primjerice, donacije Zaklade Alibaba i Zaklade Jack Ma, MEHECO-a Klinici za infektivne bolesti „dr. Fran Mihaljević“ te pokrajine Zhejiang Istarskoj županiji.



Slika 4.: Iskrcaj broda MSC Genova u Luci Rijeka. Brodom je 19. lipnja 2020. dopremljeno oko 214 tona komercijalno nabavljene robe te, primjerice, donacije Ministarstva javne sigurnosti Narodne Republike Kine te Zaklade Alibaba i Zaklade Jack Ma.

5. Ukupni troškovi nabave

Temeljem Odluke od 17. ožujka 2020., do pripreme Izvješća, Ravnateljstvo za robne zalihe uložilo je ukupno preko 522 milijuna kuna u nabavu robe i usluga za provedbu mjera zaštite zdravlja i jačanja nadzora nad širenjem koronavirusa.

Tablica 4. sažeto prikazuje ukupno uložena sredstva:

Tablica 4.:

Vrsta nabave	Iznos u kunama
Zaštitna oprema, uređaji, dezinficijensi i testovi	446.774.388,38
• SINOPHARM CHONGQING MEDICAL DEVICE CO.	139.420.872,60
• CHINA MEHECO CO., LTD	219.689.554,23
• Ostali dobavljači	87.663.961,55
Opskrba civilne zaštite	19.602.786,86
Troškovi prijevoza	56.045.030,78
UKUPNO	522.422.206,02

Detaljniji podaci objavljuju se na web stranici Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja <http://www.mingor.hr> i redovito se obnavljaju.

6. Financiranje nabave bespovratnim sredstvima iz Europskog fonda za regionalni razvoj

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja u suradnji s Ministarstvom regionalnog razvoja i fondova Europske unije izvršilo je prijavu projekta „Zaštita i očuvanje zdravstvenog sustava i javnog zdravlja nabavom medicinske i zaštitne opreme u borbi protiv COVID-19“ kojim se doprinosi ciljevima hitne intervencije u zdravstvenom sustavu Hrvatske za vrijeme proglašene pandemije COVID-19 u skladu s instrumentom Investicijska inicijativa kao odgovor na koronavirus (*Corona Response Investment Initiative – CRII*), čija je namjera pomoći državama članicama kako bi što spremnije odgovorile na postojeću krizu.

Konkretni ciljevi projekta su usmjereni na smanjenje rizika od širenja COVID-19 u okviru zdravstvenog sustava u Hrvatskoj, zatim poboljšanje sigurnosti rada zdravstvenog osoblja zaduženog za prevenciju i zbrinjavanje pacijenata koji boluju od COVID-19 i konačno zadovoljavanje najhitnijih potreba u očuvanju funkcioniranja zdravstvenog sustava i održavanja kvalitete javnog zdravlja u Hrvatskoj.

Projekt je pozitivno ocijenjen te je, shodno tome, 10. studenog 2020. potpisan ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava kojim je iz Europskog fonda za regionalni razvoj za potrebe ovih nabava, izvršenih sukladno Odluci od 17. ožujka 2020., osigurano oko 370 milijuna kuna bespovratnih sredstava, što čini oko 70% ukupno uložениh sredstava.

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja u suradnji s drugim tijelima državne uprave radi i na osiguravanju sufinanciranja preostalog iznosa uložеноg u nabavu opreme za borbu protiv koronavirusa.