

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Zagreb, 30. prosinca 2020.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| **Predlagatelj:** | Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| **Predmet:** | Prijedlog odluke o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2021. godini |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Prijedlog**

Na temelju članka 120. stavka 3. Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine, br. 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/17, 130/17, 98/19, 64/20 i 138/20), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ donijela

**O D L U K U**

**o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima**

**za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb**

**i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2021. godini**

**I.**

Ovom Odlukom utvrđuju se minimalni financijski standardi, kriteriji i mjerila za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2021. godini.

**II.**

Jedinice područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb za centre za socijalnu skrb koji imaju sjedište na njihovom području, osiguravaju sredstva za materijalne i financijske rashode centara za socijalnu skrb.

Materijalni rashodi centara za socijalnu skrb su:

- naknade troškova zaposlenima (službena putovanja, naknade za rad na terenu, naknade za odvojeni život te stručno usavršavanje zaposlenika)

- rashodi za materijal i energiju (uredski materijal i ostali materijalni rashodi, materijal i sirovine, energija, materijal i dijelovi za tekuće održavanje i investicijsko održavanje i sitni inventar)

- rashodi za usluge (telefona, pošte i prijevoza, tekućeg i investicijskog održavanja, komunalne usluge, zakupnine i najamnine osim najma vozila, zdravstvene usluge, intelektualne i osobne usluge, računalne usluge i ostale usluge)

- ostali nespomenuti rashodi poslovanja (naknade za rad povjerenstava, upravnog vijeća i slično, premije osiguranja, reprezentacija, članarine, pristojbe i naknade i ostali nespomenuti rashodi poslovanja).

Financijski rashodi su:

- ostali financijski rashodi (bankarske usluge i usluge platnog prometa, negativne tečajne razlike i valutne klauzule, zatezne kamate i ostali nespomenuti financijski rashodi).

**III.**

Kriterij za materijalne i financijske rashode je broj radnika zaposlenih u centru za socijalnu skrb.

Mjerilo je prosječni mjesečni iznos sredstava po radniku.

**IV.**

Jedinica područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb, osigurava sredstva za troškove ogrjeva korisnicima koji se griju na drva.

Kriterij za izdatke troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva je broj korisnika planiran u 2020. godini.

Mjerilo je iznos od 1.050,00 kuna po korisniku za troškove ogrjeva korisnicima koji se griju na drva.

**V.**

Na temelju kriterija i mjerila iz točaka III. i IV. ove Odluke ukupna bilančna prava za 2021. godinu, po jedinicama područne (regionalne) samouprave i Gradu Zagrebu, su:

|  |  |
| --- | --- |
| **ŽUPANIJA** | **Ukupno bilančna prava za 2021. godinu** |
| 1 | 2 |
| ZAGREBAČKA | 5.965.454 |
| KRAPINSKO-ZAGORSKA | 3.166.500 |
| SISAČKO-MOSLAVAČKA | 6.715.000 |
| KARLOVAČKA | 4.213.356 |
| VARAŽDINSKA | 3.692.824 |
| KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA | 2.806.230 |
| BJELOVARSKO-BILOGORSKA | 3.842.800 |
| PRIMORSKO-GORANSKA | 5.058.433 |
| LIČKO-SENJSKA | 1.734.455 |
| VIROVITIČKO-PODRAVSKA | 3.026.568 |
| POŽEŠKO-SLAVONSKA | 2.105.876 |
| BRODSKO-POSAVSKA | 3.836.366 |
| ZADARSKA | 3.619.732 |
| OSJEČKO-BARANJSKA | 8.281.315 |
| ŠIBENSKO-KNINSKA | 4.399.580 |
| VUKOVARSKO-SRIJEMSKA | 4.299.585 |
| SPLITSKO-DALMATINSKA | 8.768.305 |
| ISTARSKA | 3.906.840 |
| DUBROVAČKO-NERETVANSKA | 2.300.739 |
| MEĐIMURSKA | 3.028.866 |
| GRAD ZAGREB | 9.989.439 |
| **SVEUKUPNO** | **94.758.263** |

**VI.**

Sredstva za financiranje decentraliziranih funkcija centara za socijalnu skrb jedinice područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb ostvaruju iz dodatnog udjela poreza na dohodak po stopi od 0,2 %.

Ako jedinice područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb iz dodatnog udjela poreza na dohodak po stopi od 0,2 % ne ostvare sredstva potrebna za financiranje decentraliziranih funkcija centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva, razliku do ukupnih bilančnih prava ostvaruju s pozicije izravnanja za decentralizirane funkcije iz Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2021. godinu s razdjela Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike.

Ostvarivanje prihoda za izvršavanje decentralizirane funkcije centara za socijalnu skrb prati Ministarstvo rada mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike na temelju mjesečnih izvještaja o ostvarenim prihodima od dodatnog udjela u porezu na dohodak koje dostavlja Ministarstvo financija, a kontrolu izvršavanja rashoda obavlja Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike.

**VII.**

Jedinice područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb dužni su donijeti vlastite odluke o minimalnim standardima, kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva za 2021. godinu u okviru bilanciranih sredstava i po kriterijima i mjerilima utvrđenim u točkama III. i IV. ove Odluke.

Sredstva za materijalne i financijske rashode jedinice područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb dužni su planirati, knjigovodstveno evidentirati i iskazivati u financijskim izvještajima na podskupini računa 366 - Pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna, dok su centri za socijalnu skrb dužni ista sredstva planirati, knjigovodstveno evidentirati i iskazivati u financijskim izvještajima na podskupini računa 636 - pomoći proračunskim korisnicima iz proračuna koji im nije nadležan.

**VIII.**

Jedinice područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb dužni su Ministarstvu rada, mirovinskoga sustava obitelji i socijalne politike izvještaje za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2021. godine dostaviti do 31. ožujka 2022. godine na obrascima S-1 - Izvještaj o ostvarenim prihodima i rashodima centara za socijalnu skrb i S-3 - Izvještaj o ostvarenim prihodima i rashodima jedinica područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba, koji su sastavni dio ove Odluke.

**IX.**

Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike na zahtjev nositelja financiranja iz točke II. stavka 1. ove Odluke može dati suglasnost za preraspodjelu ili prenamjenu, utvrđenih bilančnih prava jedinicama područne (regionalne) samouprave i Gradu Zagrebu u sklopu ukupno utvrđenih sredstava za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva, ako se utvrdi da je za financiranje istog to prijeko potrebno.

Zahtjeve za suglasnost nositelji financiranja podnose Ministarstvu rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike.

**X.**

Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike na zahtjev nositelja financiranja iz točke II. stavka 1. ove Odluke može iznimno u opravdanim slučajevima predložiti Vladi Republike Hrvatske izmjene i dopune utvrđenih bilančnih prava jedinicama područne (regionalne) samouprave, odnosno Gradu Zagrebu u okviru ukupno utvrđenih sredstava za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva. Svoje zahtjeve nositelji financiranja podnose Ministarstvu rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike najkasnije do 30. lipnja 2021. godine, a Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike je najkasnije do 30. rujna 2021. godine dužno predložene izmjene i dopune dostaviti na mišljenje Ministarstvu financija.

**XI.**

Ova Odluka objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2021. godine.

KLASA:

URBROJ:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **ŽUPANIJA: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** | | | | |
|  |  |  | |  |  |
|  |  |  | |  |  |
|  |  |  | |  |  |
|  |  |  | |  |  |
| **IZVJEŠTAJ O OSTVARENIM PRIHODIMA I RASHODIMA CENTARA ZA SOCIJALNU SKRB** | | | | | |
| **(Odluka o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2021. godini )** | | | | | |
|  | | | | | |
|  |  |  |  | |  |
| **Zbirna tablica za centre za socijalnu skrb** | | | | | |
|  |  |  | |  |  |
|  |  |  | |  |  |
|  | **TABLICA: S-1** |  | |  |  |
|  |  |  | |  |  |
| **R. br.** | **Naziv** | **Plan** | | **Ostvarenje** | **Indeks Ostvarenje/Plan\*100** |
|
|
| **Prihodi** | | | | | |
| 1. | Prihod od Županije ili Grada Zagreba za materijalne rashode |  | |  |  |
| 2. | Prihod od Županije ili Grada Zagreba za troškove ogrjeva |  | |  |  |
| **3.** | **Ukupni prihod (r.br.1 do 2)** |  | |  |  |
| **Rashodi** | | | | | |
| 4. | Materijalni rashodi |  | |  |  |
| 5. | Pomoć za troškove ogrjeva |  | |  |  |
| **6.** | **Ukupni rashodi (r.br.4 do 5)** |  | |  |  |
|  | | | | | |
| **7.** | **Višak prihoda (r.br.3 - r.br.6)** |  | |  |  |
| **8.** | **Manjak prihoda (r.br.6 - r.br.3)** |  | |  |  |
| **9.** | **Višak prihoda iz prethodne godine -preneseni** |  | |  |  |
| **10.** | **Manjak prihoda iz prethodne godine -preneseni** |  | |  |  |
| **11.** | **Višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju (r.br. 7-8 + 9-10)** |  | |  |  |
| **12.** | **Manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju (r.br. 8-7 + 10-9)** |  | |  |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **ŽUPANIJA: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** | |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| **IZVJEŠTAJ O OSTVARENIM PRIHODIMA I RASHODIMA JEDINICA PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE I GRADA ZAGREBA** | | |
| **(Odluka o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2021. godini )** | | |
|  | | |
|  |  |  |
| **Obračun županija** | | |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  | **TABLICA: S-3** |  |
|  |  |  |
| **R. br.** | **Naziv** | **Ostvarenje** |
|
|
| **Prihodi** | | |
| 1. | Ostvareni prihod iz stope **0,2** za centre za socijalnu skrb |  |
| 2. | Ostvareni prihod iz potpora za centre za socijalnu skrb |  |
| **3.** | **Ukupni prihodi (r.br. 1 do 2)** |  |
| **Rashodi** | | |
| **4.** | **Doznaka županija centrima za socijalnu skrb** |  |
|  | | |
| **5.** | **Višak prihoda (r.br.3-r.br.4)** |  |
| **6.** | **Manjak prihoda (r.br.4-r.br.3)** |  |
| **7.** | **Višak prihoda iz prethodne godine -preneseni** |  |
| **8.** | **Manjak prihoda iz prethodne godine -preneseni** |  |
| **9.** | **Višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju (r.br. 5-6 + 7-8)** |  |
| **10.** | **Manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju (r.br. 6-5 + 8-7)** |  |

**O B R A Z L O Ž E N J E**

Sukladno članku 120. stavku 3. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“, broj 157/2013, 152/2014, 99/2015, 52/2016, 16/2017, 130/2017, 98/2019 i 64/2020), predlaže se donošenje minimalnog financijskog standarda za decentraliziranu funkciju materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2021. godini.

Slijedom navedenoga, u nastavku daje se obrazloženje Prijedloga odluke o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2021. godini.

Sukladno Uputi za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2021. - 2023. godine, ukupan iznos sredstava za osiguranje minimalnih financijskih standarda (bilančnih prava) u 2021. godini planira se najviše do razine prethodne, odnosno 2020. godine.

Nositelji decentraliziranih funkcija (jedinice područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb) u skladu s potrebama krajnjih korisnika (ustanova) utvrdili su potrebu unutar zadanog limita za materijalne i financijske rashode centara za socijalnu skrb i troškove ogrjeva korisnicima koji se griju na drva, u nastavku daje se tablični pregled potreba po godinama:

# Pregled planiranih sredstva za decentralizirane funkcije materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2020. i 2021. godini

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Opis** | **Odluka za**  **2020. godinu** | **2021. godina Prijedlog odluke** | **Razlika (3-2)** | **Indeks  (kol.3/2)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Ukupno bilančna prava za materijalne i financijske rashode centara za socijalne skrb i troškove ogrjeva korisnicima koji se griju na drva | 95.470.163 | 94.758.263 | -711.900 | 99,25 |
| **Ukupno** | **95.470.163** | **94.758.263** | **-711.900** | **99,25** |

Iz tabličnog prikaza razvidno je kako su jedinice područne (regionalne) samouprave odnosno Grad Zagreb, u Prijedlogu odluke o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2021. godini planirali sredstva za materijalne i financijske rashode centara za socijalnu skrb i troškove ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u iznosu od 94.758.263 kn što je za 711.900.kn ili 0,75 % manje u odnosu na sredstva utvrđena Odlukom za 2020. godinu.