

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Zagreb, 30. prosinca 2021.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| **Predlagatelj:** | Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| **Predmet:** | Prijedlog odluke o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2022. godini |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Prijedlog**

Na temelju članka 120. stavka 3. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“, br. 157/13., 152/14., 99/15., 52/16., 16/17., 130/17., 98/19., 64/20. i 138/20.), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ donijela

**O D L U K U**

**o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2022. godini**

**I.**

Ovom Odlukom utvrđuju se minimalni financijski standardi, kriteriji i mjerila za decentralizirano financiranje djelatnosti domova za starije i nemoćne osobe u 2022. godini, nad kojima su prenijeta osnivačka prava s Republike Hrvatske na jedinice područne (regionalne) samouprave, odnosno Grad Zagreb, a koje čine rashodi za zaposlene, materijalni i financijski rashodi, rashodi za nabavu nefinancijske imovine i hitne intervencije.

**II**.

Financiranje domova za starije i nemoćne osobe iz točke I. ove Odluke osigurava se iz prihoda za posebne namjene i iz sredstava koja jedinica područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb osigurava u svom proračunu.

Sredstva koja se osiguravaju u proračunima jedinica područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba predstavljaju minimalni financijski standard za decentralizirano financiranje djelatnosti domova za starije i nemoćne osobe.

Ukupni rashodi doma su:

* rashodi za zaposlene
* materijalni rashodi
* financijski rashodi
* hitne intervencije - investicijsko održavanje, oprema i nabava nefinancijske imovine
* rashodi za nabavu nefinancijske imovine - materijalna i nematerijalna imovina, građevinski objekti, postrojenja i oprema, prijevozna sredstva isključivo za obavljanje osnovne djelatnosti, nematerijalna proizvedena imovina, informatizacija, dodatna ulaganja u nefinancijsku imovinu i dr.

Prihod za posebne namjene je prihod koji dom za starije i nemoćne osobe ostvari naplatom cijene skrbi izvan vlastite obitelji, temeljem ugovora o skrbi izvan vlastite obitelji između doma i korisnika, odnosno obveznika plaćanja cijene skrbi izvan vlastite obitelji ili rješenja centra za socijalnu skrb, ostalih usluga ili na drugi način.

Planirani prihod za posebne namjene procijenjen je u skladu s brojem korisnika, provedbenim propisom kojim se uređuje sudjelovanje korisnika u plaćanju troškova za pružene socijalne usluge i cijenama usluga utvrđenim ugovorima o međusobnim odnosima sklopljenim između Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike i osnivača doma.

**III.**

Kriteriji za financiranje rashoda za zaposlene utvrđuju se prema:

1. propisu kojim se određuju minimalni uvjeti za pružanje socijalnih usluga
2. zakonu koji regulira plaće u javnim službama i prema propisu (uredbi) koji određuje nazive radnih mjesta i koeficijente složenosti poslova u javnim službama
3. osnovici za izračun plaće radnika u javnim službama utvrđenoj kolektivnim ugovorom ili odlukom Vlade Republike Hrvatske
4. odredbama Temeljnog kolektivnog ugovora za službenike i namještenike u javnim službama i Kolektivnog ugovora za djelatnost socijalne skrbi, koje se primjenjuju kao pravna pravila.

Mjerila za financiranje rashoda za zaposlene utvrđuju se prema broju zaposlenih, odnosno po korisniku - stalnog smještaja, korigiranog koeficijenta od 20 % za korisnike pomoći u kući i dostave i pripreme obroka za vanjske korisnike.

**IV.**

Kriterij i mjerilo za podmirenje materijalnih i financijskih rashoda je broj korisnika.

**V.**

Kriteriji za financiranje rashoda nefinancijske imovine utvrđuju se prema:

1. propisu kojim se određuju minimalni uvjeti za pružanje socijalnih usluga
2. stanju prostora i opreme prema intenzitetu ulaganja u prethodnim godinama, te ulaganju po korisniku.

Mjerila za financiranje rashoda za nefinancijsku imovinu utvrđuju se po korisniku.

**VI**.

Jedinica područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb osigurava, po domu za starije i nemoćne osobe, godišnje 150.000,00 kuna za potrebe hitnih intervencija - investicijsko održavanje, oprema i nabava nefinancijske imovine.

**VII.**

Na temelju kriterija i mjerila iz točaka III., IV., V. i VI. ove Odluke, minimalni financijski standard za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe za 2022. godinu, po jedinicama područne (regionalne) samouprave i Gradu Zagrebu iznosi:

|  |  |
| --- | --- |
| **ŽUPANIJA** | **Minimalni financijski standard za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe za 2022. godinu** |
|
|
|
| 1 | 2 |
| SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA | 9.135.664 |
| KARLOVAČKA ŽUPANIJA | 3.468.203 |
| VARAŽDINSKA ŽUPANIJA | 4.410.766 |
| KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA ŽUPANIJA | 6.227.245 |
| BJELOVARSKO-BILOGORSKA ŽUPANIJA | 4.613.851 |
| PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA | 12.355.367 |
| LIČKO-SENJSKA ŽUPANIJA | 6.643.565 |
| POŽEŠKO-SLAVONSKA ŽUPANIJA | 8.331.798 |
| BRODSKO-POSAVSKA ŽUPANIJA | 6.860.716 |
| ZADARSKA ŽUPANIJA | 7.311.034 |
| OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA | 17.510.888 |
| ŠIBENSKO-KNINSKA ŽUPANIJA | 8.848.748 |
| VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA | 9.770.574 |
| SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA | 23.194.075 |
| ISTARSKA ŽUPANIJA | 18.174.544 |
| DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA | 10.775.790 |
| MEĐIMURSKA ŽUPANIJA | 5.553.069 |
| GRAD ZAGREB | 15.923.095 |
| **SVEUKUPNO** | **179.108.992** |

**VIII.**

Sredstva za financiranje decentraliziranih funkcija domova za starije i nemoćne osobe jedinice područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb ostvaruju iz dodatnog udjela poreza na dohodak po stopi od 0,6 %.

Ako jedinice područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb iz dodatnog udjela poreza na dohodak po stopi od 0,6 % ne ostvare sredstva potrebna za financiranje decentraliziranih funkcija domova za starije i nemoćne osobe, razliku do ukupnih bilančnih prava ostvaruju s pozicije izravnanja za decentralizirane funkcije iz Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2022. godinu s razdjela Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike.

Ostvarivanje prihoda za izvršavanje decentralizirane funkcije domova za starije i nemoćne osobe prati Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava obitelji i socijalne politike na temelju mjesečnih izvještaja o ostvarenim prihodima od dodatnog udjela u porezu na dohodak koje dostavlja Ministarstvo financija, a kontrolu izvršavanja rashoda obavlja Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike.

**IX.**

Jedinice područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb kao osnivači dužni su donijeti vlastite odluke o minimalnim standardima, kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija domova za starije i nemoćne osobe za 2022. u okviru bilanciranih sredstava i po kriterijima i mjerilima utvrđenim u točkama III., IV., V. i VI. ove Odluke.

**X.**

Jedinice područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb dužni su Ministarstvu rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike izvještaje za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2022. dostaviti do 31. ožujka 2023. na obrascima S-2 - Izvještaj o ostvarenim prihodima i rashodima domova za starije i nemoćne osobe i S-3 - Izvještaj o ostvarenim prihodima i rashodima jedinica područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba, koji su sastavni dio ove Odluke.

**XI.**

Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike na zahtjev nositelja financiranja iz točke II. stavka 1. ove Odluke može dati suglasnost za preraspodjelu ili prenamjenu utvrđenih bilančnih prava jedinicama područne (regionalne) samouprave i Gradu Zagrebu u sklopu ukupno utvrđenih sredstava za financiranje domova za starije i nemoćne osobe, ako se utvrdi da je za financiranje istog to prijeko potrebno.

Zahtjeve za suglasnost nositelji financiranja podnose Ministarstvu rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike.

**XII.**

Jedinice područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb dužni su rashode za investicijsko održavanje, opremu, nabavu nefinancijske imovine, proizvodne dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini realizirati u skladu sa zakonom kojim se uređuje javna nabava.

Jedinice područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb ne mogu započinjati realizaciju nabave proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini bez izrade elaborata u kojem su precizno utvrđeni: opis radova i usluga, vrijednost radova i usluga, vrijeme realizacije i realni izvori sredstava, kao i prethodna suglasnost Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike na Plan rashoda za nabavu proizvodne dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini.

Plan rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini donosi nadležno tijelo nositelja financiranja u skladu sa zakonom kojim se uređuje javna nabava, najkasnije do 15. svibnja 2022.

Izmjene i dopune Plana rashoda za nabavu proizvodne dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini, koje donosi nadležno tijelo, vrši se tijekom proračunske godine uz suglasnost Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike.

Po dobivanju pisane suglasnosti moguće je koristiti sredstva za ove rashode.

**XIII.**

Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike na zahtjev nositelja financiranja iz točke II. stavka 1. ove Odluke može iznimno, u opravdanim slučajevima, predložiti Vladi Republike Hrvatske izmjene i dopune utvrđenih bilančnih prava jedinicama područne (regionalne) samouprave i Gradu Zagrebu u okviru ukupno utvrđenih sredstava za financiranje domova za starije i nemoćne osobe.

Svoje zahtjeve nositelji financiranja podnose Ministarstvu rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike najkasnije do 30. lipnja 2022., a Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike je najkasnije do 30. rujna 2022. dužno predložene izmjene i dopune dostaviti na mišljenje Ministarstvu financija.

**XIV.**

Ova Odluka objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 1. siječnja 2022.

KLASA:

URBROJ:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **ŽUPANIJA: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** | | |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **IZVJEŠTAJ O OSTVARENIM PRIHODIMA I RASHODIMA** | | | | |
| **DOMOVA ZA STARIJE I NEMOĆNE OSOBE** | | | | |
| **(Odluka o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za decentralizirano**  **financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2022. godini)** | | | | |
|  | | | | |
|  |  |  |  |  |
| **Zbirna tablica za domove za starije i nemoćne osobe** | | | | |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  | **TABLICA: S-2** |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **R. br.** | **Naziv** | **Plan** | **Ostvarenje** | **Indeks Ostvarenje/Plan\*100** |
|
|
| **Prihodi** | | | | |
| 1. | Prihodi za posebne namjene |  |  |  |
| 2. | Prihodi koje osigurava Županija ili Grad Zagreb |  |  |  |
| **3.** | **Ukupni prihod (r.br. 1 do 2)** |  |  |  |
| **Rashodi** | | | | |
| 4. | Rashodi za zaposlene |  |  |  |
| 5. | Tekući rashodi |  |  |  |
| 6. | Rashodi za nabavku nefinancijske imovine |  |  |  |
| 7. | Hitne intervencije |  |  |  |
| **8.** | **Ukupni rashodi (r.br. 4 do 7)** |  |  |  |
|  | | | | |
| **9.** | **Višak prihoda (r.br. 3-r.br. 8)** |  |  |  |
| **10.** | **Manjak prihoda (r.br. 8-r.br. 3)** |  |  |  |
| **11.** | **Višak prihoda iz prethodne godine -preneseni** |  |  |  |
| **12.** | **Manjak prihoda iz prethodne godine -preneseni** |  |  |  |
| **13.** | **Višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju ( r.br. 9-10 + 11-12 )** |  |  |  |
| **14.** | **Manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju ( r.br. 10-9 +12-11 )** |  |  |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **ŽUPANIJA: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** | |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| **IZVJEŠTAJ O OSTVARENIM PRIHODIMA I RASHODIMA JEDINICA PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE I GRADA ZAGREBA** | | |
| **(Odluka o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za decentralizirano**  **financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2022. godini)** | | |
|  | | |
|  |  |  |
| **Obračun županija** | | |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  | **TABLICA: S-3** |  |
|  |  |  |
| **R. br.** | **Naziv** | **Ostvarenje** |
|
|
| **Prihodi** | | |
| 1. | Ostvareni prihod iz stope **0,6** za domove za starije i nemoćne osobe |  |
| 2. | Ostvareni prihod iz potpora za domove za starije i nemoćne osobe |  |
| **3.** | **Ukupni prihodi (r.br. 1 do 2)** |  |
| **Rashodi** | | |
| **4.** | **Doznaka županija domovima za starije i nemoćne osobe** |  |
|  | | |
| **5.** | **Višak prihoda (r.br. 3-r.br. 4)** |  |
| **6.** | **Manjak prihoda (r.br. 4-r.br. 3)** |  |
| **7.** | **Višak prihoda iz prethodne godine -preneseni** |  |
| **8.** | **Manjak prihoda iz prethodne godine -preneseni** |  |
| **9.** | **Višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju ( r.br. 5-6 + 7-8)** |  |
| **10.** | **Manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju ( r.br. 6-5 + 8-7 )** |  |

**O B R A Z L O Ž E N J E**

Sukladno članku 120. stavku 3. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“, broj 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/17, 130/17, 98/19, 64/20 i 138/20), predlaže se donošenje Odluke o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za domova za starije i nemoćne osobe u 2022. godini.

Sukladno Uputi Ministarstva financija za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2022. - 2024. godine, ukupan iznos sredstava za osiguranje minimalnih financijskih standarda (bilančnih prava) u 2022. godini planira se na razini prethodne, odnosno 2021. godine.

U 2021. godini bilančna prava za decentraliziranu funkciju sredstva za rad domova za starije i nemoćne osobe nad kojima su prenesena osnivačka prava iznosila su **179.108.992** kn.

Slijedom navedenog, s nositeljima decentraliziranih funkcija (jedinicama područne (regionalne) samouprave i Gradom Zagrebom), u skladu s potrebama krajnjih korisnika (ustanova), utvrđena su sredstva unutar zadanog limita za decentraliziranu funkciju sredstva za rad domova za starije i nemoćne osobe nad kojima su prenesena osnivačka prava te za 2022. godinu iznose **179.108.992** kn.