

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Zagreb, 11. studenoga 2021.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
|  **Predlagatelj:** | Ministarstvo financija |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| **Predmet:** | Prijedlog odluke o davanju ovlasti zapotpisivanje Sporazuma o usporednom zaštitnom instrumentu između Republike Hrvatske i Jedinstvenog sanacijskog odbora |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Banski dvori | Trg Sv. Marka 2 | 10000 Zagreb | tel. 01 4569 222 | vlada.gov.hr

**PRIJEDLOG**

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/11, 119/14, 93/16 i 116/18), a u vezi s člankom 2. i 7. Uredbe Vijeća (EU) br. 1024/2013 od 15. listopada 2013. o dodjeli određenih zadaća Europskoj središnjoj banci u vezi s politikama bonitetnog nadzora kreditnih institucija (SL L 287, 29.10.2013., str. 67.) i člankom 4. i 67. Uredbe (EU) br. 806/2014 od 15. srpnja 2014. o utvrđivanju jedinstvenih pravila i jedinstvenog postupka za sanaciju kreditnih institucija i određenih investicijskih društava u okviru jedinstvenog sanacijskog mehanizma i jedinstvenog fonda za sanaciju te o izmjeni Uredbe (EU) br. 1093/2010 (SL L 225, 30.07.2014., str. 1) Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021. godine donijela

**O D L U K U**

**o davanju ovlasti za potpisivanje Sporazuma o usporednom zaštitnom instrumentu između Republike Hrvatske i Jedinstvenog sanacijskog odbora**

**I.**

Prihvaća se tekst Sporazuma o usporednom zaštitnom instrumentu između Republike Hrvatske i Jedinstvenog sanacijskog odbora (u daljnjem tekstu: Sporazum o usporednom zaštitnom instrumentu).

Ovlašćuje se dr. sc. Zdravko Marić, potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar financija da, u ime Republike Hrvatske, potpiše Sporazum o usporednom zaštitnom instrumentu iz stavka 1. ove točke.

Tekst Sporazuma o usporednom zaštitnom instrumentu iz stavka 1. ove točke nalazi se u prilogu ove Odluke i njezin je sastavni dio.

**II.**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

KLASA:

URBROJ:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

**O b r a z l o ž e nj e**

Republika Hrvatska je od 1. listopada 2020. odnosno od dana primjene Odluke (EU) 2020/1016 Europske središnje banke od 24. lipnja 2020. o uspostavi bliske suradnje između Europske središnje banke i Hrvatske narodne banke (ESB/2020/31) postala država članica sudionica u jedinstvenom sanacijskom mehanizmu, kojim se centralizirano i neovisno donošenje odluka o sanaciji banka, osiguravajući zaštitu javnog interesa i ključnih ekonomskih funkcija.

Jedinstveni sanacijski mehanizam predstavlja drugi stup bankovne unije koji nadopunjuje jedinstveni nadzorni mehanizam, a čine ga: Jedinstveni sanacijski odbor, kao sanacijsko tijelo na razini bankovne unije, Jedinstveni sanacijski fond kao zajednički fond za financiranje sanacije u bankovnoj uniji, te nacionalna sanacijska tijela. Jedinstveni sanacijski fond, kao zajednički sanacijski fond na razini bankovne unije, uspostavljen je s ciljem osiguravanja efikasne primjene sanacijskih instrumenata te ujednačenog financiranja sanacije u bankovnoj uniji. Sredstva Jedinstvenog sanacijskog fonda se osiguravaju uplatama doprinosa od strane financijskih institucija u bankovnoj uniji. Time se postiže zaštita poreznih obveznika jer konačni trošak stabilizacije financijskog sustava snose financijske institucije tj. njihovi dioničari i vjerovnici, a ne proračuni država članica. Uplate doprinosa u Jedinstveni sanacijski fond odvijaju se u tzv. prijelaznom razdoblju od osam godina (2016.-2023.) te su u srpnju 2021. godine sredstva u Jedinstvenom sanacijskom fondu okvirno iznosila 52 milijarde eura. Ciljana razina sredstava na kraju tzv. prijelaznog razdoblja trebala bi iznositi najmanje 1% iznosa osiguranih depozita svih kreditnih institucija s odobrenjem za rad u svim državama članicama bankovne unije.

Jedinstveni sanacijski fond osnovan je kako bi se osigurala učinkovita primjena mjera sanacije od strane Jedinstvenog sanacijskog odbora nakon što se ispune definirani strogi kriteriji. Međutim, moguć je nastanak situacije u kojoj Jedinstveni sanacijski odbor ne bi raspolagao dostatnim sredstvima (npr. u slučaju provođenja sanacije većeg broja velikih kreditnih institucija). Stoga je 2013. dogovorena uspostava zajedničkog zaštitnog mehanizma za Jedinstveni sanacijski fond da bi se osigurala dostatna razina sredstava potrebnih za rješavanje teških financijskih kriza. Inicijalni rok za uspostavu zajedničkog zaštitnog mehanizma je bio kraj prijelaznog razdoblja odnosno 31. prosinac 2023. uz mogućnost ranijeg uvođenja ukoliko se ispune unaprijed postavljeni kriteriji odnosno postigne dostatni napredak u smanjenju rizika. Na sastanku Euroskupine u uključivom sastavu[[1]](#footnote-1) održanom u studenom 2020. zaključeno je da je postignut zadovoljavajući napredak u smanjivanju razine rizika te je odlučeno da se zajednički zaštitni mehanizam implementira ranije tj. početkom 2022.

Zajednički zaštitni mehanizam osigurava Europski stabilizacijski mehanizam u suradnji s državama članicama izvan europodručja koje su članice bankovne unije, a njegova veličina bit će usklađena s veličinom Jedinstvenog sanacijskog fonda. Definiran je i najveći nominalni iznos zajedničke zaštitne mjere u iznosu od 68 milijardi eura. Zajednički zaštitni mehanizam bit će dostupan u obliku obnavljajuće kreditne linije, a moći će se koristiti tek nakon što se iscrpe sredstava u Jedinstvenom sanacijskom fondu te ako su ispunjeni uvjeti za njegovo korištenje. Zajednički zaštitni mehanizam srednjoročno će biti fiskalno neutralan jer će *ex post* prikupljenim doprinosima bankovni sektor pokriti troškove svake njegove uporabe.

S obzirom da će se zajednički zaštitni mehanizam uvesti početkom 2022. odnosno za vrijeme tzv. prijelaznog razdoblja izgradnje Jedinstvenog sanacijskog fonda, iznos sredstava koji će se (u slučaju potrebe) staviti na raspolaganje ovisiti će o trenutačnoj (stvarnoj) razini sredstava u Jedinstvenom sanacijskom fondu. Imajući u vidu iznos sadašnji iznos sredstava u Jedinstvenom sanacijskom fondu koji okvirno iznosi 52 milijarde eura, Jedinstveni sanacijski odbor će već u 2022. imati pristup sredstvima od preko 100 milijardi eura iz Jedinstvenog sanacijskog fonda i zajedničkog zaštitnog mehanizma, u slučaju potrebe.

Republika Hrvatska kao članica bankovne unije čija valuta nije euro (engl. Non Euro Area Participating Member State, NEAPMS) u sustavu zajedničkog zaštitnog mehanizma sudjeluje kroz odobravanje tzv. usporedne kreditne linije. Najveći iznos koji Republika Hrvatska treba staviti na raspolaganje temeljem usporedne kreditne linije razmjeran je odgovarajućim *ex ante* doprinosima Jedinstvenom sanacijskom fondu. Kako bi se osigurala dosljednost u pogledu sadržaja dokumentacije kojom se regulira odobravanje zajedničkog zaštitnog mehanizma, Europski stabilizacijski mehanizam, Jedinstveni sanacijski odbor i države članica bankovne unije čija valuta nije euro (trenutačno Republika Hrvatska i Bugarska) međusobno su koordinirale predloške svih relevantnih dokumenata.

Predlaže se da Republika Hrvatska za sudjelovanje u zajedničkom zaštitnom mehanizmu potpiše dva dokumenta. Prvi se odnosi na Sporazum o usporednom zaštitnom instrumentu koji se zaključuje s Jedinstvenim sanacijskim odborom, a drugi na Sporazum među vjerovnicima koji se sklapa s Europskim stabilizacijskim mehanizmom. Potpisom Sporazuma o usporednom zaštitnom instrumentu te Sporazuma među vjerovnicima stavit će se van snage Sporazum o zajmu zaključen između Republike Hrvatske i Jedinstvenog sanacijskog odbora kojim je regulirano potencijalno financiranje nacionalnog odjeljka Republike Hrvatske u okviru Jedinstvenog sanacijskog fonda.

Sporazumom o usporednom zaštitnom instrumentu reguliraju se uvjeti pod kojima se odobrava usporedna kreditna linija, a što uključuje, između ostalog, iznos, način obračuna troškova koje će Jedinstveni sanacijski odbor podmiriti Republici Hrvatskoj u slučaju korištenja usporedne kreditne linije, otplatu kreditne linije itd. Predmetnim se Sporazumom osigurava sudjelovanje Republike Hrvatske u zajedničkom zaštitnom mehanizmu pod uvjetima identičnim onima koje ima Europski stabilizacijski mehanizam, a u sukladno načelu o primjeni jednakih uvjeta koje je definirano Ugovorom o Europskom stabilizacijskom mehanizmu. U slučaju aktivacije zajedničkog zaštitnog mehanizma odnosno ispunjavanja uvjeta za njegovo korištenje, Republika Hrvatska je u obvezi staviti na raspolaganje traženi iznos u obliku obnavljajuće kreditne linije, pri čemu će najveći mogući traženi iznos biti razmjeran uplaćenim *ex ante* doprinosima Republike Hrvatske u Jedinstveni sanacijski fond. Kreditna linija otplaćuje se prikupljenim ex post doprinosima banaka sa sjedištem u bankovnoj uniji, a Jedinstveni sanacijski odbor u obvezi je kontinuirano dostavljati izvješća o raspoloživim sredstvima tj. otplatnom kapacitetu za podmirivanje obveza.

Potpis ovog Sporazuma neće imati financijski utjecaj na državni proračun Republike Hrvatske s obzirom da se radi o potencijalnim plaćanjima. Aktivaciju usporednog zaštitnog instrumenta Jedinstveni sanacijski odbor će zatražiti tek u slučaju da su u cijelosti iscrpljena raspoloživa sredstava u Jedinstvenom sanacijskom fondu odnosno ispunjeni uvjeti za korištenje zajedničkog zaštitnog mehanizma.

Kako bi se stvorili preduvjeti za potpisivanje Sporazuma o usporednom zaštitnom instrumentu s Jedinstvenim sanacijskim odborom predlaže se ovom Odlukom dati ovlast potpredsjedniku Vlade Republike Hrvatske i ministru financija dr. sc. Zdravko Marić da, u ime Republike Hrvatske, potpiše Sporazum o usporednom zaštitnom instrumentu između Republike Hrvatske i Jedinstvenog sanacijskog odbora.

Slijedom svega navedenoga, predlaže se donošenje ove Odluke.

1. Euroskupina je neformalno tijelo u kojem ministri i ministrice država članica europodručja raspravljaju o pitanjima koja se tiču njihovih zajedničkih odgovornosti u vezi s eurom. Euroskupina u uključivom sastavu je format sastanka na kojem, uz ministre i ministrice država članica europodručja sudjeluju i ministri i ministrice iz ostalih država članica Europske unije [↑](#footnote-ref-1)