

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Zagreb, 30. lipnja 2022.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| **Predlagatelj:** | Ministarstvo znanosti i obrazovanja |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| **Predmet:** | Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Agenciji za odgoj i obrazovanje |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**NACRT**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI**

**ZAKONA O AGENCIJI ZA ODGOJ I OBRAZOVANJE**

**Zagreb, lipanj 2022.**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI**

**ZAKONA O AGENCIJI ZA ODGOJ I OBRAZOVANJE**

**I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

**Ocjena stanja**

Zakonom o Agenciji za odgoj i obrazovanje („Narodne novine“, broj 85/06., u daljnjem tekstu: Zakon), kojim je stvorena pravna pretpostavka za osnivanje Agencije za odgoj i obrazovanje (u daljnjem tekstu: Agencija), propisana je njezina djelatnost i ustroj te ostala pitanja nužna za obavljanje djelatnosti Agencije. Zakonom je Agenciji omogućeno obavljanje stručnih i savjetodavnih poslova u odgoju i obrazovanju, kao i praćenje, unaprjeđivanje i razvoj odgoja i obrazovanja na području predškolskog, osnovnoškolskog i srednjoškolskog odgoja i obrazovanja, obrazovanja odraslih te školovanja djece hrvatskih građana u inozemstvu i djece stranih državljana.

Kako Zakon datira iz 2006. te od tada nije mijenjan, isti nije usklađen s pojedinim pozitivnim zakonskim propisima. Također, provedbom Zakona uočeni su nedostatci koje je potrebno korigirati kroz izmjene i dopunu Zakona.

Sadašnjim Zakonom definirano je da se uređenje unutarnjeg ustroja Agencije propisuje Zakonom čime se usporava i otežava izmjena unutarnjega ustroja, a koji rezultira i usporavanjem djelovanja Agencije. Navedeno se pokazalo neodgovarajućim jer nije omogućavalo samoj Agenciji da sačini svoj ustroj i prilagođava ga u skladu s promjenjivim potrebama za izvršavanjem djelatnosti i poslova.

Također, trenutno važećim Zakonom propisano je da Agencijom upravlja Upravno vijeće čiji sastav nije usklađen s odredbama Zakona o radu („Narodne novine“, br. 93/14., 127/17. i 98/19.), u dijelu imenovanja jednog člana kao predstavnika radnika. Isto tako, sadašnje odredbe propisuju da se predsjednik i članovi Upravnog vijeća Agencije biraju na prijedlog ministra nadležnog za obrazovanje, a ne temeljem javnog poziva.

Dosadašnjim odredbama Zakona propisani su uvjeti za izbor ravnatelja Agencije koji nisu bili usklađeni s odredbama Zakona o Hrvatskom kvalifikacijskom okviru („Narodne novine“, br. 22/13., 41/16. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 64/18., 47/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 20/21.).

**Osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom**

Člankom 4. Zakona propisana je djelatnost Agencije koja sudjeluje u praćenju, unaprjeđivanju i razvoju odgoja i obrazovanja na području predškolskog, osnovnoškolskog i srednjoškolskog odgoja i obrazovanja. Budući da u svome radu Agencija surađuje s drugim ustanovama nadležnima za obrazovanje te znanstvenim, odgojno-obrazovnim i ostalim ustanovama u području obrazovanja, a navedeno nije propisano Zakonom, predlaže se dopuna poslova koje Agencija obavlja u okviru svoje djelatnosti.

Člankom 8. Zakona propisan je unutarnji ustroj Agencije u kojoj se ustrojavaju odjeli i podružnice, a radom odjela rukovodi voditelj odjela, odnosno podružnicom predstojnik podružnice. Propisivanjem unutarnjeg ustroja Agencije Zakonom usporava se i otežava njezino djelovanje jer se ne omogućava samoj Agenciji da sačini svoj ustroj i prilagođava ga na najbolji način radi izvršavanja svojih djelatnosti i poslova. Stoga se predloženim zakonom propisuje da se ustroj Agencije uređuje statutom Agencije.

Članak 9. Zakona predlaže se uskladiti sa Zakonom o radu, u dijelu u kojem je predviđeno da se jedan član Upravnog vijeća bira kao predstavnik radnika te da se predsjednik i članovi Upravnog vijeća Agencije biraju temeljem javnog poziva koji objavljuje Ministarstvo znanosti i obrazovanja.

U članku 11. dodatno se uređuju i odredbe vezane uz uvjete za ravnatelja Agencije na način da se propisuje kako su uvjeti koje mora ispunjavati ravnatelj Agencije, umjesto dosadašnjih uvjeta za višeg savjetnika sukladno odredbama Zakona i Statuta Agencije, završen najmanje diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij te najmanje deset godina radnog iskustva u obrazovanju ili u znanstvenoj djelatnosti u području odgoja i obrazovanja.

**Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći**

Donošenjem predloženog zakona, kao fleksibilnije rješenje, omogućit će se samoj Agenciji da sačini svoj unutarnji ustroj i prilagođava ga na najbolji način radi izvršavanja poslova iz svoje nadležnosti. Osim toga, uskladit će se sastav Upravnog vijeća Agencije sa Zakonom o radu, u pogledu predstavnika radnika te način izbora predsjednika i članova Upravnog vijeća Agencije koji se biraju temeljem javnog poziva, koji objavljuje Ministarstvo znanosti i obrazovanja. Također, uvjeti za izbor ravnatelja Agencije uskladit će se s odredbama Zakona o Hrvatskom kvalifikacijskom okviru.

**III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA**

Za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva jer su ista osigurana u okviru redovnih aktivnosti Ministarstva znanosti i obrazovanja i Agencije za odgoj i obrazovanje.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI**

**ZAKONA O AGENCIJI ZA ODGOJ I OBRAZOVANJE**

**Članak 1.**

U Zakonu o Agenciji za odgoj i obrazovanje („Narodne novine“, broj 85/06.), u članku 4. stavku 3. iza podstavka 12. dodaje se novi podstavak 13. koji glasi:

„- surađuje s drugim ustanovama nadležnima za obrazovanje te znanstvenim, odgojno-obrazovnim i ostalim ustanovama u području obrazovanja,“.

Dosadašnji podstavak 13. postaje podstavak 14.

**Članak 2.**

Članak 8. mijenja se i glasi:

„(1) Ustrojstvo Agencije uređuje se ovim Zakonom i statutom Agencije sukladno ovom Zakonu.

(2) Agencija može osnovati podružnice, a njihova se djelatnost uređuje statutom Agencije.“.

**Članak 3.**

Članak 9. mijenja se i glasi:

„(1) Agencijom upravlja Upravno vijeće koje ima predsjednika i šest članova.

(2) Jedan član Upravnog vijeća iz reda radnika Agencije bira se u skladu s općim propisima kojim su uređeni radni odnosi.

(3) Predsjednika i pet članova Upravnog vijeća imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske iz reda istaknutih odgojno-obrazovnih radnika i stručnjaka, na prijedlog ministra, a na temelju javnog poziva koji objavljuje Ministarstvo.

(4) Predsjednik i članovi Upravnog vijeća imenuju se na četiri godine.“.

**Članak 4.**

U članku 11. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Za ravnatelja Agencije može biti imenovana osoba koja ispunjava sljedeće uvjete:

* završen najmanje diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij
* najmanje deset godina radnog iskustva u obrazovanju ili u znanstvenoj djelatnosti u području odgoja i obrazovanja.“.

**Članak 5.**

(1) Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra imenovat će Upravno vijeće sukladno odredbama ovoga Zakona u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Upravno vijeće imenovano na temelju Zakona o Agenciji za odgoj i obrazovanje („Narodne novine“, broj 85/06.), nastavlja obavljati dužnost do imenovanja Upravnog vijeća sukladno odredbama ovoga Zakona.

(3) Upravno vijeće Agencije, imenovano sukladno ovome Zakonu, uskladit će statut i druge opće akte Agencije s odredbama ovoga Zakona u roku od 60 dana od dana njegova imenovanja sukladno ovome Zakonu.

(4) Upravno vijeće Agencije, imenovano sukladno ovome Zakonu, raspisat će natječaj za imenovanje ravnatelja Agencije u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Statuta usklađenog s odredbama ovoga Zakona.

(5) Ravnatelj Agencije imenovan na temelju Zakona o Agenciji za odgoj i obrazovanje („Narodne novine“, broj 85/06.), nastavlja obavljati dužnost ravnatelja do imenovanja ravnatelja Agencije sukladno odredbama ovoga Zakona.

**Članak 6.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

**O B R A Z L O Ž E N J E**

**Uz članak 1.**

Ovom odredbom dopunjuju se poslovi koje Agencija obavlja u okviru svoje djelatnost.

**Uz članak 2.**

Ovom odredbom predviđa se da se unutarnje ustrojstvo Agencije uređuje ovim Zakonom i statutom Agencije. Nadalje, propisuje se i mogućnost osnivanja podružnica Agencije, kao način uređenja njihovih djelatnosti.

**Uz članak 3.**

Ovim člankom propisuje se tijelo koje upravlja Agencijom, njegov sastav te način imenovanja.

**Uz članak 4.**

Ovim člankom mijenjaju se uvjeti za ravnatelja Agencije.

**Uz članak 5.**

Ovim člankom uređuju se prijelazne odredbe.

**Uz članak 6.**

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU,**

**ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 4.

(1) Djelatnost Agencije je obavljanje stručnih i savjetodavnih poslova u odgoju i obrazovanju.

(2) Agencija sudjeluje u praćenju, unapređivanju i razvoju odgoja i obrazovanja na području predškolskog, osnovnoškolskog i srednjoškolskog odgoja i obrazovanja, obrazovanja odraslih te školovanja djece hrvatskih građana u inozemstvu i djece stranih državljana.

(3) U obavljanju djelatnosti Agencija:

* sudjeluje u izradi, razvoju i implementaciji nacionalnog kurikuluma,
* pruža stručnu pomoć i daje upute ustanovama, njihovim ravnateljima te odgojiteljima, učiteljima, nastavnicima, stručnim suradnicima (u daljnjem tekstu: odgojno-obrazovni radnici) u provedbi djelatnosti odgoja i obrazovanja,
* organizira i provodi stručno usavršavanje odgojno-obrazovnih radnika i ravnatelja, ako posebnim propisima nije drugačije određeno,
* provodi stručne ispite za odgojno-obrazovne radnike, prema posebnim propisima,
* provodi postupak stručnog napredovanja za odgojno-obrazovne radnike i ravnatelje, prema posebnim propisima,
* daje mišljenja o programima u predškolskom odgoju, nastavnim programima u osnovnom školstvu i gimnazijama, općeobrazovnim programima srednjeg strukovnog školstva, te u programima u obrazovanju odraslih, osim ako posebnim propisima nije drugačije određeno,
* daje mišljenje o nastavnim programima općeobrazovnih predmeta u postupku verifikacije odgojno-obrazovnih ustanova,
* prati izradu i provedbu Hrvatskoga nacionalnoga obrazovnog standarda kao dijela nacionalnoga kurikuluma,
* obavlja stručno-pedagoški nadzor,
* sudjeluje u organizaciji i provođenju učeničkih smotri i natjecanja,
* sudjeluje u izradi i praćenju nacionalnih programa,
* obavlja informacijsko-dokumentacijsku i nakladničku djelatnost,
* obavlja i druge poslove u sustavu odgoja i obrazovanja u skladu sa zakonom i provedbenim propisima ministra nadležnog za obrazovanje (u daljnjem tekstu: ministar).

Članak 8.

(1) U Agenciji se ustrojavaju odjeli.

(2) Agencija ima podružnice u Splitu, Rijeci i Osijeku. Agencija može osnovati podružnice i u drugim gradovima.

(3) Radom odjela rukovodi voditelj odjela, a podružnicom predstojnik podružnice.

(4) Ustroj Agencije pobliže se uređuje Statutom.

Članak 9.

(1) Agencijom upravlja Upravno vijeće.

(2) Upravno vijeće ima predsjednika i šest članova.

(3) Mandat Upravnog vijeća traje četiri godine od dana konstituiranja.

(4) Predsjedniku, odnosno članu Upravnoga vijeća mandat može prestati i prije isteka roka iz stavka 3. ovoga članka na osobni pisani zahtjev te ako predsjednik, odnosno član, ne ispunjava obveze utvrđene statutom Agencije.

(5) Predsjednika i članove Upravnog vijeća imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra.

Članak 11.

(1) Ravnatelj je poslovodni i stručni voditelj Agencije.

(2) Za ravnatelja Agencije može biti imenovana osoba koja ispunjava uvjete za višeg savjetnika, sukladno odredbama ovoga Zakona i Statuta Agencije.

(3) Ravnatelj se imenuje na temelju javnog natječaja, na razdob­lje od četiri godine i može biti ponovno imenovan.

(4) Ravnatelja imenuje i razrješuje Upravno vijeće.

(5) Postupak imenovanja i razrješenja ravnatelja pobliže se uređuje statutom Agencije.

**Prilog:** Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću