

# Nacionalni Program Reformi

2022.

## Sadržaj

I.	Uvod.....	1
II.	Makroekonomski kontekst i utjecaj strukturnih reformi.....	4
III.	Ključni odgovori na gospodarska i društvena kretanja i izazove.....	7
	<b>1 – GOSPODARSTVO .....</b>	<b>7</b>
	C1.1. Otporno, zeleno i digitalno gospodarstvo .....	7
	C1.2. Energetska tranzicija za održivo gospodarstvo.....	12
	C1.3. Unaprjeđenje vodnog gospodarstva i gospodarenja otpadom.....	15
	C1.4. Razvoj konkurentnog, energetski održivog i učinkovitog prometnog sustava .....	19
	C1.5. Unaprjeđenje korištenja prirodnih resursa i jačanje lanca opskrbe hranom .....	22
	C1.6. Razvoj održivog, inovativnog i otpornog turizma .....	24
	<b>2 – JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA .....</b>	<b>27</b>
	C2.1. Jačanje kapaciteta i mehanizama za upravljanje i provedbu javnih politika i projekata...	27
	C2.2. Daljnje unaprjeđenje učinkovitosti javne uprave.....	32
	C2.3. Digitalna transformacija društva i javne uprave .....	35
	C2.4. Unaprjeđenje upravljanja državnom imovinom.....	40
	C2.5. Moderno pravosuđe spremno za buduće izazove .....	42
	C2.6. Sprječavanje i suzbijanje korupcije .....	46
	C2.7. Jačanje fiskalnog okvira.....	48
	C2.8. Jačanje okvira za sprječavanje pranja novca.....	49
	C2.9. Jačanje okvira za javnu nabavu.....	50
	<b>3 – OBRAZOVANJE, ZNANOST I ISTRAŽIVANJE .....</b>	<b>53</b>
	C3.1. Reforma obrazovnog sustava.....	53
	C3.2. Podizanje istraživačkog i inovacijskog kapaciteta.....	58
	<b>4 – TRŽIŠTE RADA I SOCIJALNA ZAŠTITA.....</b>	<b>63</b>
	C4.1. Unaprjeđenje mjera zapošljavanja i pravnog okvira za moderno tržište rada i gospodarstvo budućnosti.....	63
	C4.2. Unaprjeđenje mirovinskog sustava kroz povećanje adekvatnosti mirovina .....	66
	C4.3. Unaprjeđenje sustava socijalne skrbi .....	67
	<b>5 – ZDRAVSTVO.....</b>	<b>77</b>
	C5.1. Jačanje otpornosti zdravstvenog sustava .....	77
	<b>6 – OBNOVA ZGRADA .....</b>	<b>83</b>
	C6.1. Obnova zgrada .....	83
IV.	Napredak u provedbi UN ciljeva održivog razvoja (SDG) .....	86
V.	EU fondovi .....	105
VI.	Institucionalni procesi i uključenost dionika.....	109
	Prilozi .....	117
	Dodatak .....	164

## Popis kratica

<b>CSR</b>	Specifične preporuke Vijeća EU za 2019. i 2020. (engl. <i>Country Specific Recommendation</i> )
<b>EK</b>	Europska komisija
<b>ESIF</b>	Europski strukturni i investicijski fondovi
<b>EU</b>	Europska unija
<b>HAMAG-BICRO</b>	Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije
<b>HANFA</b>	Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga
<b>HBOR</b>	Hrvatska banka za obnovu i razvitak
<b>HNB</b>	Hrvatska narodna banka
<b>HZMO</b>	Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje
<b>HZZ</b>	Hrvatski zavod za zapošljavanje
<b>JLS</b>	Jedinice lokalne samouprave
<b>JLP(R)S</b>	Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
<b>MFIN</b>	Ministarstvo financija
<b>MINGOR</b>	Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja
<b>MINTS</b>	Ministarstvo turizma i sporta
<b>MIZ</b>	Ministarstvo zdravstva
<b>MMPI</b>	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture
<b>MPGI</b>	Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine
<b>MPOLJ</b>	Ministarstvo poljoprivrede
<b>MPU</b>	Ministarstvo pravosuđa i uprave
<b>MROSP</b>	Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike
<b>MRRFEU</b>	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
<b>MUP</b>	Ministarstvo unutarnjih poslova
<b>MZO</b>	Ministarstvo znanosti i obrazovanja
<b>NN</b>	Narodne novine
<b>NPOO</b>	Nacionalni plan oporavaka i otpornosti 2021. – 2026.
<b>NPR</b>	Nacionalni program reformi 2022.
<b>NRS</b>	Nacionalna razvojna strategija do 2030.
<b>RRF</b>	Mehanizam za oporavak i otpornost (engl. <i>Recovery and resilience facility</i> )
<b>SDUDM</b>	Središnji državni ured za demografiju i mlade
<b>SDURDD</b>	Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva
<b>TDU</b>	Tijela državne uprave
<b>VFO</b>	Višegodišnji financijski okvir

## I. Uvod

Nakon što je u 2020. Europski semestar, okvir za godišnju koordinaciju ekonomskih i fiskalnih politika te politika zapošljavanja u Europskoj uniji, bio privremeno prilagođen, zbog pandemije bolesti COVID-19, u ciklusu za 2022. ponovno se uvode ključni elementi Europskog semestra. To se prvenstveno odnosi na obveze za države članice, a koje uključuju izradu nacionalnih programa reformi, koji su u prošlogodišnjem ciklusu Europskog semestra dostavljeni kao sastavni dijelovi planova za oporavak i otpornost.

S obzirom da su u okviru Mehanizma za oporavak i otpornost uključene i nove odrednice ekonomskog modela Europske unije, cilj je da se uz praćenje napretka u području fiskalnih, financijskih i ekonomskih politika, putem Europskog semestra nastavi i sveobuhvatno praćenje postizanja ciljeva zelene i digitalne tranzicije, tržišta rada, kao i socijalne uključenosti na razini Europske unije.

U ovogodišnjem ciklusu Europskog semestra, a temeljem dostavljenih strateških dokumenata država članica, koje će uz nacionalne programe reformi, dostaviti i programe konvergencije odnosno stabilnosti za razdoblje 2022. – 2025., Europska komisija će pripremiti pojedinačna izvješća za države članice te posljedično i pojedinačne preporuke državama vezano uz vođenje fiskalne politike te rješavanje strukturnih izazova za buduće razdoblje.

Kako bi se osigurala povezanost Mehanizma za oporavak i otpornost, odnosno planova za oporavak i otpornost i strateških dokumenata koji će biti izrađeni **u okviru ovogodišnjeg ciklusa Europskog semestra, poseban se naglasak stavlja na potrebu osiguranja komplementarnosti i sinergije između navedenih procesa.**

Stoga se ovaj **Nacionalni program reformi 2022. (NPR) temelji na reformama i povezanim investicijama koje je Republika Hrvatska predložila, a Vijeće Europske unije u srpnju 2021. potvrdilo kao mjerodavne i dovoljno ambiciozne za rješavanje strukturnih izazova** koje su identificirane u okviru posebnih preporuka za vođenje ekonomske politike koje je Hrvatska dobila u okviru Europskog semestra za 2019. i 2020.

Polazeći od smjernica Europske komisije za izradu nacionalnih programa reformi, sastavni dio ovog NPR-a je i izvješće o napretku u provedbi pokazatelja rezultata (*ključnih etapa i ciljanih vrijednosti*) Nacionalnog plana oporavka otpornosti 2021. – 2026. (NPOO) u 2021. te prvom tromjesečju 2022. godine. U tom pogledu, potrebno je istaknuti da je za reforme u određenim područjima utvrđena njihova potpuna provedba u promatranom razdoblju, dok se za ostale reforme i povezane mjere utvrdio napredak, s obzirom da je provedba strukturnih reformi planirana kroz čitavo razdoblje trajanja NPOO-a, zaključno s 2026. godinom.

Pritom, sljedeće mjere predstavljaju okosnicu ovog NPR-a, a predložene su u okviru NPOO-a: nastavak administrativnog i fiskalnog rasterećenja te bolje regulatorno okruženje; nastavak reforme reguliranih profesija; potpora poduzećima za prelazak na energetske i resursno učinkovito gospodarstvo; dekarbonizacija energetskog sektora; provedba programa vodnog gospodarstva; provedba projekata za održivo gospodarenje otpadom; jačanje sustava javne nabave; reforma željezničkog sektora; unapređenje sustava doniranja hrane; poticanje zelene i digitalne tranzicije sektora turizma; jačanje mehanizama za integraciju i upravljanje javnim

politikama; nadogradnja Centra dijeljenih usluga; povećanje učinkovitosti pravosudnog sustava; razvoj strukturnog makroekonomskog modela hrvatskog gospodarstva; strukturna reforma sustava odgoja i obrazovanja; modernizacija visokog obrazovanja; jačanje kapaciteta javnog znanstveno-istraživačkog sektora; provedba mjera aktivne politike zapošljavanja; provedba sustava vaučera za obrazovanje zaposlenih i nezaposlenih osoba; povećanje adekvatnosti mirovina kroz nastavak mirovinske reforme; razvoj usluge socijalnog mentorstva; razvoj usluga u zajednici radi prevencije institucionalizacije; unaprjeđenje učinkovitosti, kvalitete i dostupnosti zdravstvenog sustava; jačanje povezivosti kao osnove digitalne tranzicije društva i gospodarstva; energetska obnova zgrada. Navedene mjere doprinose provedbi posebnih preporuka koje je Vijeće uputilo Hrvatskoj u 2019. i 2020. pa time predstavljaju i temelj za ekonomski oporavak i jačanje otpornosti hrvatskog gospodarstva kako bi bilo spremno za buduće izazove.

Povrh navedenoga, a sukladno namjeri Europske komisije, da se osigura dosljedno izvješćivanje o ispunjavanju ostalih relevantnih ciljeva ekonomskih i socijalnih politika država članica, ovaj NPR uključuje i poveznicu na doprinos predloženih reformi i drugih mjera u odnosu na ispunjavanje ciljeva održivog razvoja Ujedinjenih naroda i načela europskog stupa socijalnih prava.

U ovom pogledu, potrebno je naglasiti da se već tijekom pripreme NPOO-a posebna pažnja posvetila tome da predložene reforme uz rješavanje strukturnih izazova budu definirane na način da uzimaju u obzir ciljeve održivog razvoja te podupiru načela europskog stupa socijalnih prava. U ovom NPR-u uzete su u obzir i neke dodatne aktivnosti, pri čemu izdvajamo sljedeće: izrada i razvoj strukovnih kurikuluma usklađenih s HKO-om i potrebama tržišta rada; dodjela stipendija studentima nižeg socio-ekonomskog statusa i studentima u prioritetnim STEM područjima; donošenje nacionalnog provedbenog plana za Jamstvo za djecu; provedba analize adekvatnosti novčane naknade za vrijeme nezaposlenosti; donošenje Nacionalne strategije djelovanja na području ovisnosti i Nacionalne strategije razvoja mentalnog zdravlja; donošenje Nacionalnog plana razvojne suradnje i humanitarne pomoći Republike Hrvatske; akcijski plan za provedbu Strategije niskougljičnog razvoja te za provedbu Strategije prilagodbe klimatskim promjenama; donošenje Nacionalne strategije upravljanja rizicima od katastrofa; donošenje Nacionalnog plana za suzbijanje trgovanja ljudima; obnova prihvatilišta za tražitelje međunarodne zaštite u Zagrebu i Kutini i dr.

Kako bi osigurali dosljednost i preglednost između različitih strateških i programskih dokumenata, povezanost prioriteta EU-a iz Godišnjeg pregleda održivog rasta i NPR-a, dokument strukturom slijedi podjelu planiranih mjera (aktivnosti) po prioritetnim područjima koja su definirana NPOO-om. Stoga, ovaj **NPR, obuhvaća 95 mjera (60 iz NPOO-a i 35 dodatnih), a koje se odnose na sljedećih 6 područja: *Gospodarstvo, Javna uprava, pravosuđe i državna imovina, Obrazovanje, znanost i istraživanje, Tržište rada i socijalna zaštita, Zdravstvo i Obnova zgrada.*** Istovremeno, mjere predložene u navedenim područjima uz doprinos oporavku i otpornosti hrvatskog gospodarstva, kroz osiguranje makroekonomske stabilnosti i povećanje produktivnosti, pridonijet će u značajnoj mjeri ispunjenju ciljeva zelene i digitalne tranzicije te rješavanju drugih izazova, poput zapošljavanja, obrazovanja, socijalne politike i dr.

Treba napomenuti i da dosadašnje izvršenje reformi i ostalih mjera sadržanih u ovom NPR-u implicira i provedbu mjera iz Akcijskog plana sudjelovanja Hrvatske u Europskom tečajnom mehanizmu (ERM) II, a koje su u potpunosti provedene zaključno s 31. ožujka 2022. godine.

Zaključno, izrada NPR-a temelji se na institucionalnom okviru definiranom Odlukom o koordinaciji aktivnosti unutar okvira za gospodarsko upravljanje Europske unije<sup>1</sup>, koja je dopunjena u srpnju 2020. za potrebe provedbe Mehanizma za oporavak i otpornost, odnosno izrade NPOO-a.

---

<sup>1</sup> NN 13/17, 51/17, 97/17, 50/18, 74/19, 16/20, 89/20 i 37/22

## II. Makroekonomski kontekst i utjecaj strukturnih reformi

Nakon brzog i snažnog oporavka u 2021. od recesije izazvane pandemijom koronavirusa, daljnji rast hrvatskog gospodarstva bit će ograničen globalnim poremećajima na strani ponude, pojačanim učincima ruske invazije na Ukrajinu, u uvjetima i dalje prisutnih rizika vezanih uz pandemiju. Manjkovi na svjetskim tržištima, kako rada tako i mnoštva ostalih inputa, u okruženju snažnog oporavka agregatne potražnje, stvorili su unazad nešto manje od godine dana ubrzavajuću inflaciju. Trenutno je znatna razina neizvjesnosti vezana uz nadolazeći širi val prelijevanja povećanih cijena energije i hrane na temeljnu inflaciju. Međutim, unatoč naglašenim negativnim rizicima za kretanje gospodarske aktivnosti u kratkom roku, u ovom makroekonomskom okviru očekuje se da će nakon rasta BDP-a od 3,0% u 2022., rast opet ubrzati na 4,4% u 2023. godini. U ostatku srednjoročnog razdoblja, u uvjetima blago pozitivnog jaza BDP-a, očekuje se nastavak rasta gospodarske aktivnosti po usporavajućoj dinamici od 2,7% u 2024. te 2,5% u 2025. godini. Ovakva dinamika BDP-a uključuje i pozitivne učinke NPOO-a. Ključan pozitivan doprinos gospodarskom rastu očekuje se od strane domaće potražnje u cjelokupnom promatranom razdoblju. Nakon dvije godine smanjenja kategorije promjena zaliha, u 2023. i 2024. očekuje se pozitivan doprinos ekonomskom rastu uslijed očekivanog procesa obnavljanja zaliha sektora poduzeća. Poslije blagog pozitivnog doprinosa rastu u 2022., neto inozemna potražnja će u 2023., u uvjetima snažnijeg rasta BDP-a, dati negativan doprinos gospodarskom rastu, koji će zatim iščeznuti do kraja promatranog razdoblja.

Tablica 1. Makroekonomski okvir za razdoblje 2021. - 2025.

	2021.	Projekcija 2022.	Projekcija 2023.	Projekcija 2024.	Projekcija 2025.
<b>BDP - realni rast (%)</b>	<b>10,2</b>	<b>3,0</b>	<b>4,4</b>	<b>2,7</b>	<b>2,5</b>
Osobna potrošnja	10,0	1,4	3,2	2,4	2,3
Državna potrošnja	3,1	3,3	1,9	2,0	2,1
Bruto investicije u fiksni kapital	7,6	5,8	6,1	3,9	3,6
Izvoz roba i usluga	33,3	6,9	6,0	4,2	3,8
Izvoz roba	20,0	4,8	5,4	4,6	4,1
Izvoz usluga	51,5	9,2	6,7	3,7	3,4
Uvoz roba i usluga	14,7	6,1	6,9	4,2	3,6
Uvoz roba	14,8	5,6	6,5	4,0	3,5
Uvoz usluga	13,9	9,1	9,5	5,1	4,2
<b>Doprinosi rastu BDP-a (postotni bodovi)</b>					
Domaća potražnja	8,3	2,8	3,6	2,7	2,6
Promjena zaliha	-4,9	-0,2	1,5	0,2	0,0
Neto inozemna potražnja	6,8	0,3	-0,7	-0,1	0,0
<b>Doprinosi rastu BDP-a (postotni bodovi)</b>					
Osobna potrošnja	5,9	0,8	1,8	1,4	1,3
Državna potrošnja	0,7	0,7	0,4	0,4	0,5
Bruto investicije u fiksni kapital	1,7	1,2	1,3	0,9	0,8
Izvoz roba i usluga	14,0	3,5	3,3	2,3	2,1
Uvoz roba i usluga	-7,2	-3,2	-3,9	-2,4	-2,1

Napomena: Podaci za 2021. su preliminarni

Izvor: Državni zavod za statistiku, Ministarstvo financija

Zbog prisutne neravnoteže između ponude i potražnje za radom te povoljnih trendova migracijskog salda u ekspanzivnoj fazi privrednog ciklusa, tržište rada karakteriziraju povoljna očekivanja. Međutim, kao rezultat rekordne inflacije te posljedične stagnacije raspoloživog dohotka sektora kućanstava u 2022., osobna potrošnja zabilježit će privremeno usporavanje u ovoj godini. Prevladavajuća inflacija efektivno transferira bogatstvo od štediša prema dužnicima i od subjekata nižeg imovinskog statusa prema onima višeg te tako generira negativan efekt bogatstva. Osim toga, inflacija, ali i najave mogućih izraženijih zaoštavanja monetarnih politika u svijetu, djeluju iznimno nepovoljno na raspoloženje potrošača. Unatoč svemu tomu, dinamika osobne potrošnje u svim godinama promatranog razdoblja odražava ponovno intenzivnije korištenje financijske poluge sektora kućanstava, koji je u proteklom razdoblju prošao znatan proces razduživanja.

U skladu s projekcijama fiskalnih kategorija na razini opće države, i u 2022. nastavlja se razdoblje pojačanih troškova radi financiranja mjera za ublažavanje inflatornih pritisaka, ali i troškova kao posljedica pandemije koronavirusa. U preostalim godinama se ne očekuje izražen doprinos državne potrošnje gospodarskom rastu. Najveći doprinos realnom rastu državne potrošnje kroz čitavo projekcijsko razdoblje dolazit će od rasta intermedijarne potrošnje.

Osim pogoršanja dinamike investicija u privatnom sektoru krajem 2021., tek prigušenoj dinamici privatnih investicija u 2022., ali djelomično i 2023., doprinjet će i prethodno opisana visoka razina neizvjesnosti oko gospodarskog rasta, inflacije te kamata, uz posljedično narušena ekonomska očekivanja poslovnog sektora. U druge posljednje godine projekcijskog razdoblja rast agregatnih investicija počivat će isključivo na doprinosu privatnih investicija.

Tijekom protekle dvije pandemijske godine pokazalo se kako su poboljšana izvozna struktura i bolja uključenost u europske lance vrijednosti u pretpandemijskom razdoblju bili važni za povećanje otpornosti hrvatskog izvoza. Hrvatski robni izvoz je značajno premašio pretkrizne te dostigao povijesno najviše razine. Nakon naglašenog skoka 2020., rast domaćeg udjela na inozemnim robnim tržištima nastavio se sličnim intenzitetom i u 2021. godini. Međutim, u 2022. se očekuje tek neznatan pozitivan rast udjela na inozemnim tržištima. Do kraja projekcijskog razdoblja, uslijed usporavanja rasta glavnih vanjskotrgovinskih partnera te blagog slabljenja dinamike zastupljenosti na izvoznim tržištima, kao i rasta cijena sirovina, rast izvoza roba i usluga očekuje se po umjerenim i usporavajućim stopama.

Iako treba naglasiti kako se prethodno očekivalo više ostvarenje elastičnosti uvoza roba i usluga u odnosu na konačnu potražnju u 2021., u uvjetima snažnog rasta potražnje te smanjenih kapaciteta, domaća gospodarska struktura vodi ka snažnom rastu uvoza roba i usluga te nastavku rasta njegovog udjela u BDP-u. Pri tome se, u usporedbi s uvozom roba čiji će udjel u BDP-u bilježiti kontinuiran i snažan rast, kod uvoza usluga očekuje prigušeni oporavak pomaknut prema kraju projekcijskog razdoblja.

U 2022. očekuje se ubrzanje inflacije potrošačkih cijena na razinu od 7,8%. Rastu potrošačkih cijena snažno će pridonijeti rast cijena hrane, pod utjecajem povećanja cijena nafte i troškova drugih inputa u poljoprivrednoj proizvodnji te kretanja cijena prehrambenih proizvoda na globalnom i EU tržištu. Rast cijena hrane bit će ublažen smanjenjem stope PDV-a na određene kategorije prehrambenih proizvoda. U 2023. inflacija potrošačkih cijena će usporiti na 3,7%, pod utjecajem smanjenja cijena energenata i drugih sirovina na svjetskom tržištu, kao i iščezavanja baznih učinaka rasta cijena tijekom 2022., uključujući i povećanja cijena plina i električne energije. Na kretanje inflacije utjecat će i usporavanje inflacije u EU te očekivano ublažavanje pritisaka u globalnim lancima opskrbe. Kao posljedica navedenog, znano niži doprinos inflaciji u 2023. doći će od cijena energije i hrane, dok se kod potrošačkih cijena bez energije i hrane očekuje zadržavanje nešto više dinamike rasta, koja će ipak biti nešto blaža u usporedbi sa 2022. godinom. U ostatku projekcijskog razdoblja se očekuje stabilizacija inflacije

na znatno nižim razinama u odnosu na prve dvije godine projekcijskog razdoblja. Tako se u 2024. i 2025. očekuje prosječna inflacija od redom 2,5% i 2,2%.

Očekuje se da će gospodarski rast u idućim godinama dovesti do rasta broja zaposlenih po stopi od 2,8% u 2022., koja će potom usporiti na 1,5% u 2023., 1,1% u 2024. te 0,9% u posljednjoj godini projekcijskog razdoblja. U 2022. se očekuje smanjenje anketne stope nezaposlenosti na 6,3%, nakon čega će se ona nastaviti kontinuirano smanjivati na rekordno niske razine u zadnje dvije godine projekcijskog razdoblja. Ovaj makroekonomski scenarij pretpostavlja daljnju planiranu imigraciju kroz sustav definiran novim zakonskim odredbama o uvozu radnika, kojim je umjesto sustava kvota uveden test tržišta rada. Sukladno očekivanom kretanju potražnje za radnom snagom, uz i dalje prisutne manjkove radnika, kao i kretanju inflacije, očekuje se ubrzanje nominalnog rasta bruto plaća na 6,3% u 2022., koji će potom usporiti prema prosječnoj razini od 3,6% u ostatku projekcijskog razdoblja.

## III. Ključni odgovori na gospodarska i društvena kretanja i izazove

### 1 – GOSPODARSTVO

#### C1.1. Otporno, zeleno i digitalno gospodarstvo

##### Poticanje ulaganja i produktivnosti

*2019.CSR3.1. Usmjeriti investicijsku politiku na istraživanje i inovacije, energetska učinkovitost, obnovljive izvore energije i okolišnu infrastrukturu; 2020.CSR1.1. U skladu s općom klauzulom o odstupanju, poduzeti sve potrebne mjere i učinkovito odgovoriti na pandemiju, održati gospodarstvo i pružiti potporu oporavku koji će uslijediti; 2020.CSR2.2. Povećati pristup digitalnoj infrastrukturi i uslugama; 2020.CSR3.1. Dati prednost provedbi i financiranju već razrađenih projekata javnih ulaganja i promicati privatna ulaganja za potporu oporavku gospodarstva; 2020.CSR3.3. Usmjeriti ulaganja u zelenu i digitalnu tranziciju, osobito u okolišnu infrastrukturu, čistu i učinkovitu proizvodnju i korištenje energije.*

##### Napredak u provedbi preporuka

U 2021. je u okviru instrumenta REACT-EU proveden Poziv za dodjelu bespovratnih sredstava „Jačanje konkurentnosti poduzeća ulaganjima u digitalnu i zelenu tranziciju“, koji je za cilj imao jačanje konkurentnosti poduzeća (MSP-ova) u prerađivačkom sektoru na domaćem i svjetskim tržištima, pripremu zelenog, digitalnog i otpornog oporavka gospodarstva kroz poticanje energetske učinkovitosti i/ili tehnološki napredne proizvodnje te inovativnih poslovnih modela u svrhu razvoja novih kompetencija, povećanja proizvodnje, povećanja izvoza i očuvanja postojećih te poticanja stvaranja novih radnih mjesta. Očekivani rezultati na kraju provedbe Poziva su povećana konkurentnost prerađivačke industrije kroz povećanje prihoda od prodaje i izvoza, rast zapošljavanja i uvođenje novih tehnoloških rješenja povezanih sa zelenim i/ili digitalnim ciljevima razvoja gospodarstva kao cjeline. Na Poziv su zaprimljena 842 projektna prijedloga ukupne vrijednosti investicija od 7,5 milijardi kuna. Donesene su ukupno 274 Odluke o financiranju vrijednosti 998,84 milijuna kuna za projekte čija ukupna vrijednost investicija iznosi gotovo 3,1 milijarde kuna.

HAMAG-BICRO je uslijed izvanrednih okolnosti izazvanih epidemijom i potresom mobilizirao sve raspoložive resurse kako bi poduzetnici mogli nesmetano nastaviti sa svojim poslovanjem. Iako je trenutno najveći naglasak na mjerama za ublažavanje posljedica epidemije novog koronavirusa, poduzetnicima su u okviru aktualnog programskog razdoblja (2014. – 2020.) na raspolaganju četiri otvorena natječaja za dodjelu bespovratnih sredstava. Također su poduzetnicima dostupni i postojeći programi financirani iz ESIF-a koji su dodatno prilagođeni snižavanjem kamatnih stopa, povećanjem alokacija te uvođenjem moratorija na otplatu duga na sve prethodno odobrene zajmove.

HAMAG-BICRO je u tijeku pandemije COVID-19 kreirao paket mjera kojima je pružio potporu malim i srednjim poduzetnicima u vidu COVID zajmova u iznosu od 50.000 eura do 100.000 eura ukupne alokacije 2,2 milijarde kuna (5,3 tisuće zajmova), uvođenje moratorija na sve postojeće zajmove, smanjenje kamatnih stopa na novoodobrene zajmove, povećanje stope jamstava za ESIF pojedinačna jamstva za kredite za obrtna sredstva, uvođenje novih programa za specifične skupine poduzetnika.

Subjektima malog gospodarstva u poljoprivrednom, prerađivačkom i šumarskom sektoru dostupan je i Mikro zajam za ruralni razvoj za obrtna sredstva s iznosom do 25.000 eura i kamatom od 0,5%.

HAMAG-BICRO je u okviru programa „COVID-19 zajam za obrtna sredstva“ odobrio 4.512 zajmova, za što je bilo potrebno osigurati 1,759 milijardi kuna. S obzirom na relativno slabo financiranje poduzetnika od strane poslovnih banaka te nastavak pandemije COVID-19, donesena je odluka o dodjeli dodatne alokacije od 100 milijuna eura što je u skladu sa Zaključkom Vlade iz studenoga 2020., o mjerama pomoći gospodarstvu uslijed epidemije novoga koronavirusa.

HAMAG-BICRO će nastaviti osiguravati dodatnu likvidnost malim i srednjim poduzetnicima putem zajmova te programa pojedinačnih i portfeljnih jamstava.

Kao odgovor na negativne utjecaje pandemije COVID-19, i HBOR je razvio mjere podrške gospodarstvu. COVID-19 mjere HBOR-a su razvijene s ciljem pružanja podrške likvidnosti malim, srednjim i velikim poduzećima, pogođenim negativnim utjecajima pandemije. Mjere su prijavljene (notificirane) u okviru Privremenog okvira državnih potpora (*Temporary framework*). Pored horizontalnih COVID-19 mjera HBOR-a, u suradnji s resornim ministarstvima razvijene su i EK prijavljene dodatne sektorske mjere usmjerene na sektore koji su posebno snažno pogođeni negativnim utjecajima pandemije (turizam, promet putnika i sl.).

COVID-19 mjere HBOR-a se provode kroz izravno kreditiranje HBOR-a, ali i u suradnji s financijskim institucijama, a sve s ciljem postizanja „crowding in“ efekta. COVID-19 mjere HBOR-a obuhvaćaju mjere povoljnijih kredita za likvidnost, kao i mjere COVID-19 jamstava/polica osiguranja kredita za likvidnost.

Od početka provođenja COVID-19 mjera HBOR-a do kraja 2021. odobreno je više od 2,1 milijardi kuna COVID-19 kredita, dok je uz HBOR-ove COVID-19 mjere jamstava/polica osiguranja kredita osigurano više od 3 milijarde kuna kredita za likvidnost poduzetnika.

Uz navedene mjere uvedene s ciljem pružanja podrške likvidnosti poduzetnicima, HBOR se uključio i u provedbu jamstvenih shema u okviru Paneuropskog jamstvenog fonda (EGF). U svibnju 2021. s Europskim investicijskim fondom (EIF), članom EIB Grupe, zaključen je Ugovor o jamstvu temeljem kojeg je HBOR-u omogućeno korištenje jamstava za portfelj kredita odobren malim i srednjim poduzećima te malim srednje kapitaliziranim poduzećima u ukupnom iznosu do 50 milijuna eura, a u lipnju 2021. je s Europskom investicijskom bankom (EIB) zaključen Ugovor o jamstvu u visini 50 milijuna eura za kredite odobrene srednje kapitaliziranim i velikim poduzećima radi financiranja oporavka od posljedica pandemije bolesti COVID-19.

Osim inicijativa za ublažavanje posljedica utjecaja pandemije na poslovanje poduzetnika, HBOR je od 2016. pored redovnih programa kreditiranja uključen u implementaciju financijskih instrumenata iz Europskih strukturnih i investicijskih fondova (ESIF) te u suradnji s poslovnim bankama provodi financijski instrument ESIF Krediti za rast i razvoj namijenjen malim i srednjim poduzetnicima koji posluju najmanje dvije godine te ulažu u prerađivačku industriju, turizam i ostale prihvatljive djelatnosti. Ukupno je do sada u okviru predmetnog financijskog instrumenta ugovoreno 112 kredita ukupnog iznosa 624 milijuna kuna.

## **Planirane NPOO reforme i investicije**

Kroz NPOO komponentu C1.1. Otporno, zeleno i digitalno gospodarstvo koja je namijenjena izravno poduzetnicima planirane su mjere dodjele bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 2,85 milijardi kuna. Mjere su usmjerene na tranziciju gospodarstva prema energetski i resursno

učinkovitim gospodarstvu te na inovacije i razvoj i primjenu novih (digitalnih) tehnologija, a odnose se na:

- **Potpore poduzećima za tranziciju na energetske i resursno učinkovito gospodarstvo** 1,9 milijardi kuna, namijenjeno malim i srednjim, ali i srednje kapitaliziranim poduzećima (*mid-caps*) za ulaganja u zelenu tranziciju usmjerena u zelene tehnologije koje doprinose energetske i resursno učinkovitim gospodarstvu.
- **Potpore usmjerene na inovacije i razvoj i primjenu novih (digitalnih) tehnologija** 950 milijuna kuna. Predviđene su mjere za poticanje akceleracije i komercijalizacije inovacija, ali i digitalnu transformaciju gospodarstva primjenom digitalnih tehnologija te kroz podršku Europskim digitalnim centrima za inovacije (EDIH).

Hrvatska ima još uvijek slabo razvijeno tržište rizičnog vlasničkog i kvazi-vlasničkog kapitala, stoga financijskim tržištem dominiraju tradicionalni (bankarski) izvori financiranja. Iako su u proteklih nekoliko godina financijski uvjeti tradicionalnih izvora financiranja znatno poboljšani (zabilježen je značajan pad kamatnih stopa), dostupnost istih još uvijek velikim dijelom ovisi o raspoloživim instrumentima osiguranja plasmana. Pojava pandemije COVID-19 uzrokovala je gospodarsku krizu u kojoj su tradicionalne financijske institucije dodatno umanjile svoje kreditne aktivnosti na tržištu, stoga je dostupnost financijskih sredstava ranjivijim skupinama još više otežana.

Kako bi se potaknuo brži oporavak gospodarstva i osigurao brži razvoj poduzeća koja ne mogu dobiti financijska sredstva tradicionalnih financijskih institucija (npr. inovativna poduzeća s višim stupnjem rizika), **planira se ulagati u povećanje veličine fondova rizičnog kapitala (koji su aktivni i traže dodatna sredstva ulagatelja) i u svrhu pokretanja novih fondova rizičnog kapitala ili suinvestirati s postojećim aktivnim fondovima rizičnog kapitala.** Vlasnička ulaganja od strane fondova rizičnog kapitala pomažu i poticanju vlasničkih ulaganja privatnih i institucionalnih ulagatelja, poticanju ambicioznijeg poslovanja i širenju poslovanja MSP-ova na nova tržišta.

Uvažavajući činjenicu da se radi o već aktivnoj mjeri, HBOR će ulaganje u povećanje postojećih PE fondova razvijenih u suradnji s EIF-om i/ili ulaganje u nove fondove i/ili suinvestiranje (*co-investment*) uvjetovati uvrštenjem ciljeva održivog poslovanja i digitalne i zelene tranzicije u strategiju ulaganja fondova u najvećoj mogućoj mjeri.

Pored razvoja *equity* instrumenata u okviru NPOO-a **predviđena je i provedba dodatnih kreditnih i jamstvenih instrumenata (pod upravljanjem HBOR-a) koji su usmjereni na potporu jačanja investicijskih ulaganja nužnih za jačanje konkurentnosti, ali i zelene i digitalne tranzicije gospodarstva Hrvatske.** NPOO mjere financijskih instrumenata HBOR-a usmjerene su na potporu mikro, malim i srednjim poslovnim subjektima, subjektima srednje tržišne kapitalizacije i velikim subjektima, kao i subjektima javnog sektora. Za provedbu prethodno opisanih financijskih instrumenata HBOR-a, u okviru NPOO-a ukupno je predviđeno 1,925 milijardi kuna.

**HAMAG-BICRO će nastaviti provoditi programe pojedinačnih i portfeljnih jamstva u suradnji s komercijalnim bankama i HBOR-om s kojima ima potpisane Sporazume o suradnji te će provoditi subvenciju kamatnih stopa (za investicijske kredite) za krajnje korisnike u okviru NPOO-a u iznosu od 100 milijuna kuna.**

HAMAG-BICRO će u 2022. u sklopu NPOO-a odobravati investicijske kredite u iznosu od 100.000 eura za male i srednje poduzetnike. Nastavit će se provedba postojećih programa pojedinačnih (iznad 150.000 eura) i portfeljnih jamstava (do 150.000 eura) uz maksimalnu stopu jamstva 80%.

## Administrativno i parafiskalno rasterećenje gospodarstva

2019.CSR4.4. *Smanjiti najveće parafiskalne namete i pretjeranu regulaciju tržišta proizvoda i usluga*; 2020.CSR3.2. *Dodatno smanjiti parafiskalne namete i regulatorna ograničenja tržišta roba i usluga*

### Napredak u provedbi preporuka

MINGOR je 2017. započeo sa sustavnim smanjivanjem administrativnog opterećenja kada je implementirana metodologija procjene gospodarskih učinaka propisa izračunom standardnog troška (engl. *Standard Cost Model – SCM*). Zbog pozitivnih rezultata prvog akcijskog plana, u lipnju 2017. Vlada je donijela Odluku o proširenju primjene SCM metodologije za mjerenje i ciljano smanjenje administrativnog opterećenja gospodarstva<sup>2</sup>, temeljem koje je provedena sustavna analiza gotovo svih zakonodavnih područja koja utječu na poslovanje poduzeća i pripremljeni setovi mjera u obliku Akcijskih planova za administrativno rasterećenje.

Cilj mjerenja administrativnog opterećenja gospodarstva primjenom SCM metodologije i provedbe mjera rasterećenja je jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva unaprjeđenjem regulatornog okvira za poslovanje poduzetnika. Krajnji rezultat je za poduzetnike jeftiniji, ekonomičniji, učinkovitiji, suvremeniji i jednostavniji regulatorni okvir.

Vlada je usvojila tri Akcijska plana za administrativno rasterećenje gospodarstva 2018., 2019. i 2020. godine. Provedbom 343 mjere iz spomenutih akcijskih planova ostvareno je 87,68% od planiranog rasterećenja u financijskom iznosu od 1,7 milijardi kuna.

Nadalje, u svibnju 2020. Vlada je usvojila prvi Akcijski plan za smanjenje neporeznih i parafiskalnih davanja koji sadrži ukupno 50 mjera od čega su 33 mjere za smanjenje neporeznih i parafiskalnih davanja, a 17 mjera se odnosi na smanjenje naknada za stručne ispite. Provedbom navedenih mjera postiže se izravno troškovno rasterećenje gospodarstva. Do kraja Q1/2022 provedeno je 50 mjera. Provedbom svih mjera iz Akcijskog plana za smanjenje neporeznih i parafiskalnih davanja, ostvareno je smanjenje opterećenja za gospodarstvo za 531,99 milijuna kuna.

### Planirane NPOO reforme i investicije

MINGOR je u dijelu reformskih mjera preuzeo obvezu daljnjeg rasterećenja gospodarstva što je uključeno i u NPOO sukladno kontinuitetu reformskih mjera iz područja administrativnog i parafiskalnog rasterećenja gospodarstva koje je do sada koordinirano kroz spomenuta tri Akcijska plana za administrativno rasterećenje gospodarstva (2018., 2019. i 2020.). Navedeno je u sklopu NPOO-a opisano pod mjerom **C1.1.1. R1-I2 „Nastavak administrativnog i fiskalnog rasterećenja, te bolje regulatorno okruženje“** kojom se osigurava provedba mjera iz akcijskih planova za administrativno rasterećenje u iznosu od najmanje 95% predviđenog smanjenja troškova najkasnije do kraja 2022. godine.

Provedba mjera iz navedenih akcijskih planova za administrativno rasterećenje gospodarstva je nastavak administrativnog i fiskalnog rasterećenja. Provedbom mjera iz navedenih akcijskih planova optimizirat će se i digitalizirati administrativni postupci koji su utvrđeni kao najveće opterećenje za privatni sektor. Sve mjere rasterećenja utvrđene su u suradnji s predstavnicima poslovne zajednice, komora i strukovnih udruga.

<sup>2</sup> NN 60/17

## Liberalizacija tržišta usluga

2019.CSR4.4. Smanjiti najveće parafiskalne namete i pretjeranu regulaciju tržišta proizvoda i usluga; 2020.CSR3.2. Dodatno smanjiti parafiskalne namete i regulatorna ograničenja tržišta roba i usluga

### Napredak u provedbi preporuka

Liberalizacija tržišta usluga je do kraja Q1/2022 provedena kroz više od 250 mjera konkretnih prilagodbi sektorskih propisa za 50-ak djelatnosti i profesija. U tom pogledu, ostvaren je rezultat iz prethodnog NPR-a. U okviru usvojenih preporuka Svjetske banke (uz tehničku pomoć EK), provedeno je 18 od 20 mjera iz prvog akcijskog plana za liberalizaciju tržišta usluga (dok su preostale 2 mjere u provedbi) te 11 od 18 mjera iz drugog akcijskog plana (dok je provedba ostalih mjera u pripremi). Prema OECD-ovim podacima iz petogodišnjeg izvješća Product Market Regulation (PMR 2018 u odnosu na PMR 2013), ukupna reguliranost hrvatskog gospodarstva i tržišta usluga snižena je s najviše razine na prosječnu razinu EU-a i OECD-a. U okviru navedenog rezultata, prosječna razina reguliranosti tržišta usluga i glavnih tržišnih profesija odnosi se na arhitekta, inženjere, agente za nekretnine, taksiste i cestovni promet, energetiku, telekomunikacije, trgovinu te registraciju poslovnog nastana, dok računovođe nisu regulirani. Pritom je ukupna reguliranost pristupa tržištu usluga (*Barriers in Services Sectors*) i glavnih tržišnih profesija (*Professional Services*) među deset najnižih na unutarnjem tržištu EU-a i blago ispod prosjeka OECD-a.

### Planirane NPOO reforme i investicije

Opći cilj nastavka ove reforme odnosno liberalizacije tržišta usluga je dodatno olakšati pristup tržištu usluga, konkurentnost i produktivnost ključnih tržišnih profesija. Time će se dodatno otvoriti institucionalni okvir za potencijalno nove, kao i postojeće poduzetnike iz privatnog sektora profesionalnih usluga. Reforma će otvoriti veće prilike za neto povećanja broja pružatelja usluga, inovativnosti i produktivnosti te većih prilika za pojedince i poduzeća kao potrošače profesionalnih usluga u smislu mogućeg sniženja cijena i većeg odabira. Stoga je sukladno NPOO-u specifični cilj do kraja 2024. pojednostaviti ili ukinuti najmanje dodatnih 50 regulatornih zahtjeva privatnom sektoru profesionalnih usluga. Radi ostvarenja navedenog cilja, **Vlada će do kraja Q1/2023 donijeti treći Akcijski plan za liberalizaciju tržišta usluga s konkretnim mjerama koje će se provoditi tijekom 2023. i 2024. godine.** U pogledu pokazatelja rezultata, minimalni kumulativni broj provedenih mjera liberalizacije tržišta usluga povećat će se s više od 250 na barem 300 do kraja 2024. godine. Na temelju NPOO-a, više dokumenata predstavlja osnovu za nastavak reforme reguliranih profesija: preporuke iz projekta tehničke pomoći EK u suradnji sa Svjetskom bankom koje međuresorno nisu usvojene kroz dosadašnja dva akcijska plana za liberalizaciju tržišta usluga; rezultati ažuriranog indikatora restriktivnosti profesionalnih usluga EK i OECD-ovog izvješća PMR 2018; preporuke EK u okviru skupine *Single Market Enforcement Task Force* (SMET) vezane uz profesionalne usluge; obveza pune provedbe zakonodavstva EU-a u području slobode pružanja usluga.

## C1.2. Energetska tranzicija za održivo gospodarstvo

### Ograničenje emisija stakleničkih plinova

*2019.CSR3.1. Usmjeriti investicijsku politiku na istraživanje i inovacije, održivi gradski i željeznički promet, energetska učinkovitost, obnovljive izvore energije i okolišnu infrastrukturu, vodeći računa o regionalnim razlikama; 2020.CSR3.3. Usmjeriti ulaganja u zelenu tranziciju, osobito u okolišnu infrastrukturu, održiv gradski i željeznički promet, čistu i učinkovitu proizvodnju i korištenje energije*

#### **Napredak u provedbi preporuka**

Hrvatska ima obvezu dati svoj udio u zajedničkoj politici EU-a o ograničenju emisija stakleničkih plinova iz sektora izvan sustava trgovanja emisijama te na godišnjoj razini prati emisije i izvješćuje. Za 2019. Hrvatskoj je bila dopuštena nacionalna godišnja kvota od 19 105 632 tCO<sub>2</sub>-eq, dok su stvarne emisije za 2019. bile 16 058 241 tCO<sub>2</sub>-eq. Nakon revizije od strane EK tijekom 2022. bit će poznate stvarne emisije za 2020., a 2023. za 2021. godinu.

Novi cilj ograničenja rasta emisija stakleničkih plinova za Hrvatsku od 2021. iznosi -7% u odnosu na razinu iz 2005. godine.

U lipnju 2021. usvojena je Strategija niskougljičnog razvoja Republike Hrvatske do 2030. s pogledom na 2050. godinu<sup>3</sup>, koja ima za cilj snažno utjecati na smanjenje emisija stakleničkih plinova u Hrvatskoj u svim sektorima gospodarstva, počevši od energetike, prometa, industrije, zgradarstva, gospodarenja otpadom, poljoprivrede, turizma i usluga.

U travnju 2020. usvojena je Strategija prilagodbe klimatskim promjenama u Republici Hrvatskoj za razdoblje do 2040. godine s pogledom na 2070. godinu<sup>4</sup>, koja ima za cilj smanjenje ranjivosti prirodnih sustava i društva na klimatske promjene, povećanje sposobnosti oporavka nakon učinaka klimatskih promjena, ali i iskorištavanje potencijalnih pozitivnih učinaka koji mogu biti posljedica klimatskih promjena.

#### **Planirane NPOO reforme i investicije**

NPOO mjere i reforme iz različitih sektora znatno doprinose klimatskim ciljevima. NPOO podržava zelenu tranziciju kroz ulaganja u energetska učinkovitost i obnovu zgrada nakon potresa, održivu mobilnost, posebice u nadogradnju željezničkih pruga, autonomna električna vozila, postavljanje punionica za električna vozila te uvođenje vozila i plovila s nultom emisijom štetnih plinova, modernizaciju energetske infrastrukture, potporu ulaganja u proizvodnju naprednih biogoriva i obnovljivog vodika itd.

EU propisuje 37%, a Hrvatska planira izdvojiti gotovo 39,19% sredstava, odnosno 8,88 milijardi kuna (2,54 milijardi eura) za ostvarenje klimatskih ciljeva; cilja smanjenja emisija stakleničkih plinova i cilja prilagodbe klimatskim promjenama.

#### **Planirane mjere izvan NPOO okvira**

Obvezu smanjenja emisija za 55% na razini EU-a, države članice provode zajednički, putem sustava trgovanja emisijama jedinicama stakleničkih plinova (EU ETS). Za EU ETS sustav uspostavljena je zajednička kvota te je u njega uključeno i 47 postrojenja iz Republike Hrvatske i 2 zrakoplovne kompanije. U okviru sustava EU ETS uključena postrojenja moraju uskladiti

<sup>3</sup> NN 63/21

<sup>4</sup> NN 46/20

svoje poslovanje s referentnim vrijednostima za emisije stakleničkih plinova. Mjere koje mogu provoditi operateri postrojenja financiraju se iz Europskih strukturnih i investicijskih fondova, Modernizacijskog i Inovacijskog fonda, Fonda za pravednu tranziciju i financijskim sredstvima od dražbi emisijskih jedinica stakleničkih plinova.

Zbog povećane klimatske ambicije EU-a, u EU ETS se uključuju tri razina sektora, pomorstvo, zgradarstvo i cestovni promet. Također, uvodi se mehanizam za regulaciju ugljika na granicama. MINGOR će provoditi aktivnosti s ciljem pomoći gospodarskim subjektima pri ispunjavanju njihovih novih kompleksnih obveza.

Novi cilj ograničenja rasta emisija stakleničkih plinova za Hrvatsku od 2021. iznosi -7% u odnosu na razinu iz 2005. godine. Taj cilj se pojačava na -16,7% temeljem novih zajedničkih ambicioznih klimatskih ciljeva EU-a. Temeljem tog cilja se za države članice i Hrvatsku određuje godišnja nacionalna kvota koja se ne smije prekoračiti.

Zakon o klimatskim promjenama i zaštiti ozonskog sloja<sup>5</sup> regulira izvršenje obveza Hrvatske u odnosu na zadržavanje emisija u okviru godišnje nacionalne kvote za sektore izvan sustava trgovanja te je Zakonom propisana nadležnost nad sektorskim emisijama, nadležnim tijelima državne uprave. MINGOR kontrolira izvršenje navedene obveze i predlaže dodatne mjere, u slučaju potrebe.

Izvršenje obveze se na godišnjoj osnovi kontrolira sukladno postupcima utvrđenim Uredbom (EU) br. 1999/2018 o upravljanju energetskeg unijom i djelovanjem u području klime, a uključuje izradu i dostavu EK Izvješća o Inventaru emisija stakleničkih plinova, reviziju Izvješća od strane stručnjaka EK, zajedničkog utvrđivanja razine emisija za ukupne emisije u državi te objave Odluke o razini emisija u sektorima izvan sustava trgovanja. MINGOR u 2022. planira unaprjeđenje sustava Inventara emisija stakleničkih plinova radi ispunjenja obveza u okviru EU zakonodavstva.

U 2022. **planira se donijeti Akcijski plan za petogodišnje razdoblje za operativnu provedbu Strategije niskougljičnog razvoja** s novim ambicioznim ciljevima smanjenja emisije stakleničkih plinova **te Akcijski plan za petogodišnje razdoblje za operativnu provedbu Strategije prilagodbe klimatskim promjenama**. Mnoge mjere prilagodbe klimatskim promjenama ujedno doprinose smanjenju emisije stakleničkih plinova.

Planira se usmjeriti financijska sredstva iz svih raspoloživih izvora na postizanje klimatskih ciljeva naročito cilja ograničenja emisija stakleničkih plinova iz svih sektora, kao i cilja energetske učinkovitosti i povećanja udjela obnovljivih izvora energije. U tijeku je programiranje EU Programa Konkurentnost i kohezija 2021. – 2027., a najmanje 30% od ukupnih sredstava iz hrvatske omotnice će biti namijenjeno za ostvarenje klimatskih ciljeva. Iz EU Modernizacijskog fonda 2021. – 2030. na raspolaganju su sredstva za 100% financiranje dekarbonizacije u Hrvatskoj (ukupna sredstva na raspolaganju za Hrvatsku su najmanje 7,5 milijardi kuna (1 milijarda eura) do 2030. godine. U tijeku je **izrada zakonodavnog okvira odnosno Uredbe za provedbu Modernizacijskog fonda za njegovu provedbu u Hrvatskoj** čije se donošenje planira u lipnju 2022. godine. Za financiranje klimatske tranzicije, Hrvatska ima na raspolaganju i sredstva iz EU Fonda za pravednu tranziciju 2021. do 2027. u iznosu od oko 1,27 milijardi kuna (169 milijuna eura). Namijenjen je financiranju mjera pravedne tranzicije za smanjenje emisija stakleničkih plinova Sisačko-moslavačkoj i Istarskoj županiji, regijama koje su izdvojene na temelju visokog intenziteta CO<sub>2</sub> emisija. Prema Planu korištenja financijskih sredstava dobivenih od prodaje emisijskih jedinica putem dražbi u Republici Hrvatskoj od 2021. do 2025. (srpanj 2021.), koji je u potpunosti namijenjen za provedbu projekata i aktivnosti koji doprinose ostvarenju klimatskih ciljeva smanjenja emisija

---

<sup>5</sup> NN 127/19

stakleničkih plinova i prilagodbe klimatskim promjenama., uložiti će se 2,9 milijardi kuna (386 milijuna eura) za mjere smanjenja emisija stakleničkih plinova i prilagodbe klimatskim promjenama. S obzirom na porast cijene emisijskih jedinica za očekivati je da će taj iznos biti značajno veći.

## **Promicanje uporabe energije iz obnovljivih izvora i energetske uštede**

*2019.CSR3.1. Usmjeriti investicijsku politiku na energetske učinkovitost, obnovljive izvore energije i okolišnu infrastrukturu, vodeći računa o regionalnim razlikama; 2020.CSR3.3. Usmjeriti ulaganja u zelenu i digitalnu tranziciju, osobito u okolišnu infrastrukturu, čistu i učinkovitu proizvodnju i korištenje energije*

### **Napredak u provedbi preporuka**

Usvojen je Zakon o tržištu električne energije<sup>6</sup> i Zakon o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji<sup>7</sup> te je u tijeku izrada podzakonskih akata.

Izmijenjenim Zakonom o tržištu električne energije i Zakonom o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji smanjuju se prepreke i olakšavaju administrativni postupci, čime se stvaraju mogućnosti za veće korištenje obnovljivih izvora energije, promiče potrošnja energije iz obnovljivih izvora iz vlastite proizvodnje i organiziranje zajednica energije iz obnovljivih izvora. Sustav koji se temelji na premijama za potporu obnovljivim izvorima energije bit će potpuno operativan. Sustav koji se temelji na premijama za potporu obnovljivim izvorima energije bit će potpuno operativan. Usvojen je i Program energetske učinkovitosti za dekarbonizaciju energetskog sektora (čime je ispunjena obveza iz NPOO-a, indikator br. 45). Njime se utvrđuju područja ulaganja u energetske učinkovitost i centralne toplinske sustave, uključujući prioritete ulaganja do 2030. Planiranje ulaganja uključuje modernizaciju centralnog toplinskog sustava i energetske intenzivnih industrija, s naglaskom na učinkovitost i potencijal za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora. Program državnih potpora i odluke o financiranju za 75 odabranih prijavitelja/tvrtki donesene su u studenome 2021., a do kraja prosinca 2021. potpisani su svi ugovori o dodjeli bespovratnih sredstava s odabranim tvrtkama/korisnicima. U svibnju 2021. usvojen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o biogorivima za prijevoz<sup>8</sup> (alternativnim gorivima u prometu), a Hrvatska strategija za vodik do 2050. godine donesena je u ožujku 2022. godine. Strategija razmatra potencijal vodika u dekarbonizaciji gospodarstva te način na koji se taj potencijal može iskoristiti za ulaganja, regulacije, stvaranje tržišta te istraživanja i inovacije u području gospodarstva zasnovanog na vodiku.

### **Planirane NPOO reforme i investicije**

Energetika je u NPOO pokrivena u sklopu podkomponente C1.2. Energetska tranzicija za održivo gospodarstvo i u potpunosti je posvećena zelenoj tranziciji i dekarbonizaciji. Predviđena je reforma C1.2. R1 Dekarbonizacija energetskog sektora čijom će se provedbom osigurati okretanje Hrvatske k čistoj energiji. U skladu s tim, očekuje se da će reforma osigurati infrastrukturu potrebnu za bolju i bržu implementaciju čistih tehnologija u elektroenergetskom sektoru, sektoru prometa, toplinarstvu i sektoru industrije povezano s razvojem novih tehnologija koji će navedenim sektorima osim povećanja udjela obnovljive energije omogućiti i dodatno smanjenje CO<sub>2</sub>.

<sup>6</sup> NN 111/21

<sup>7</sup> NN 138/21

<sup>8</sup> NN 65/09, 145/10, 26/11, 144/12, 14/14, 94/18 i 52/21

Planirano se namjerava ostvariti kroz četiri investicije:

- C1.2. R1-I1 Revitalizacija, izgradnja i digitalizacija energetskeg sustava i prateće infrastrukture za dekarbonizaciju energetskeg sektora
- C1.2. R1-I2 Poticanje energetske učinkovitosti, toplinarstva i obnovljivih izvora energije za dekarbonizaciju energetskeg sektora
- C1.2. R1-I3 Korištenje vodika i novih tehnologija
- C1.2. R1-I4 Biorafinerija za proizvodnju naprednih biogoriva Sisak.

### **Planirane mjere izvan NPOO okvira**

Izvan okvira NPOO-a treba spomenuti Integrirani nacionalni energetske i klimatske plan (NECP) do 2030. izrađen u skladu s Uredbom EU (EU) 2018/1999 o upravljanju energetskeg unijom i klimatske politikama, a kojim su postavljeni nacionalni ciljevi do 2030. za smanjenje emisija CO<sub>2</sub>, povećanje udjela obnovljivih izvora energije u finalnoj potrošnji i povećanje energetske učinkovitosti. Za ispunjenje navedenih ciljeva, u NECP-u je predloženo 106 mjera kojima se predviđaju aktivnosti vezane uz pet stupova energetske unije. Najveći broj mjera je posvećen dekarbonizaciji, 67 mjera raspoređenih u 7 grupa međuresornih mjera (poljoprivreda, korištenje i prenamjena zemljišta, šumarstvo (LULUCF), industrija, gospodarenje otpadom, mjere vezane uz promet i povećanje udjela obnovljivih izvora energije), a 19 mjera je vezano uz povećanje energetske učinkovitosti.

Također se planira poticanje veće implementacije projekata vezanih uz povećanje korištenja obnovljivih izvora energije i mjera energetske učinkovitosti u industriji kroz Modernizacijski fond tijekom 2022. i 2023. godine.

## **C1.3. Unaprjeđenje vodnog gospodarstva i gospodarenja otpadom**

### **Reforma vodnokomunalnog sektora**

*2019.CSR3.1. Usmjeriti investicijsku politiku na energetske učinkovitost, obnovljive izvore energije i okolišnu infrastrukturu, vodeći računa o regionalnim razlikama; 2020.CSR3.3. Usmjeriti ulaganja u zelenu i digitalnu tranziciju, osobito u okolišnu infrastrukturu*

### **Napredak u provedbi preporuka**

Reforma vodnokomunalnog sektora obuhvaća međusobno usklađeni proces donošenja zakonodavnog okvira i provedbe investicija kroz Program razvoja javne odvodnje otpadnih voda i Program razvoja javne vodoopskrbe. U skladu s navedenim, u okviru NPOO-a predviđena je reforma C1.3. Provedba programa vodnog gospodarstva provedbom investicija C1.3. R1-I1 Program razvoja javne odvodnje otpadnih voda i C1.3. R1-I2 Program razvoja javne vodoopskrbe.

Jedan od najvažnijih ciljeva reforme u sektoru vodnih usluga je postići ravnomjeran razvoj cijele države u pogledu vodne usluge javne vodoopskrbe i odvodnje, osigurati svim građanima, posebice u ruralnim područjima, pristup javnoj vodoopskrbi i odvodnji uz za njih prihvatljivu cijenu vode, osigurati preuzimanje oko 200 lokalnih vodovoda iz kojih se isporučuje voda upitne zdravstvene ispravnosti te osigurati da preostale 73 jedinice lokalne samouprave koje nemaju javnu vodoopskrbu i odvodnju istu i dobiju što predstavlja značajnu razvojnu i demografsku mjeru. Naime, vodni sektor u Republici Hrvatskoj značajno zaostaje za EU standardima. Stoga su potrebna znatna ulaganja u području gospodarenja vodnim resursima, koje je nedovoljno razvijeno (CSR 2020). Kako bi se osigurala provedba ciljeva održivog

razvoja (SDG cilj 6: Osigurati pristup pitkoj vodi za sve, održivo upravljati vodama te osigurati higijenske uvjete za sve) i sinergijsko djelovanje na području održivog upravljanja vodnim resursima, kao i njihova zaštita, Hrvatska je prepoznala ključna područja intervencija: poboljšanje javne vodoopskrbe, unaprjeđenje sustava javne odvodnje i pročišćivanja otpadnih voda, kao i očuvanje dobrog stanja voda u svrhu poboljšanja održivosti korištenja i upravljanja vodama. Povećanje učinkovitosti u korištenju voda te implementacija integriranog sustava upravljanja vodnim resursima ključni su za zadovoljavanje potreba Hrvatske za vodom u budućnosti. Reforma u sektoru vodnih usluga je preduvjet za učinkovitu provedbu ulaganja u području upravljanja vodama radi osiguranja sukladnosti s relevantnim direktivama EU te uključuje integraciju javnih isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području, s ciljem jačanja provedbene sposobnosti i investicijskog kapaciteta te financijske i tehničke samoodrživosti javnih isporučitelja vodnih usluga. Reformom će se osigurati provedba načela povrata troškova od vodnih usluga tako da cijena vode, i nakon provedbe investicija, bude socijalno prihvatljiva potrošačima. Pravna pretpostavka za vodnokomunalnu reformu ostvarena je kroz mjere iz NPR 2019. donošenjem Zakona o vodnim uslugama<sup>9</sup> i NPR 2020. donošenjem Uredbe o uslužnim područjima<sup>10</sup>.

Opterećenje vodnih tijela zahvaćanjem voda za potrebe javne vodoopskrbe nepotrebno je veliko te je nužno smanjenje gubitaka, a time i utjecaja zahvaćanja voda na količinsko stanje podzemnih, odnosno na ekološko stanje (hidromorfološki element) površinskih voda. S ciljem smanjenja gubitaka vode u sustavima javne vodoopskrbe donesena je Uredba o izmjeni i dopunama uredbe o visini naknade za korištenje voda<sup>11</sup> kao mjera iz NPR 2019.

Dodatno, tijekom 2021., Odlukom Vlade o donošenju Višegodišnjeg programa gradnje komunalnih vodnih građevina za razdoblje do 2030.<sup>12</sup> donesen je Program koji je jedan od najznačajnijih planskih dokumenata upravljanja vodama, a njegovo je donošenje propisano člankom 43. Zakona o vodama<sup>13</sup>. Ovim se dokumentom utvrđuje okvirni program ulaganja u razvoj javne vodoopskrbe i javne odvodnje na koji se Republika Hrvatska obvezala Ugovorom o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji. Također se operacionalizira sustav za provedbu na način koji će doprinijeti učinkovitijem korištenju financijskih, kadrovskih i tehničkih resursa kojima raspolaže vodno gospodarstvo u području korištenja i zaštite voda, kao i sektor vodnih usluga. Predmetnim Programom se utvrđuju pojedinačni projekti te se definira okvir za praćenje njegove provedbe. Paralelno s Višegodišnjim programom, Vlada je donijela Uredbu o uslužnim područjima<sup>14</sup>. Za dovršetak operativne provedbe reforme, do kraja 2022., potrebno je još donijeti i Uredbu o vrednovanju učinkovitosti poslovanja isporučitelja vodnih usluga, Uredbu o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga i Uredbu o posebnim uvjetima za obavljanje djelatnosti vodnih usluga, čime će se provesti reforma javnih isporučitelja vodnih usluga.

U sklopu Programa razvoja javne odvodnje otpadnih voda (C1.3. R1-I1) te Programa razvoja javne vodoopskrbe (C1.3. R1-I2) završen je trajni ograničeni poziv na dostavu projektnih prijedloga za „Financiranje provedbe već započetih investicijskih projekata koji se odnose na manje dijelove sustava javne vodoopskrbe i javne odvodnje otpadnih voda u okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. – 2026.“ u sklopu kojeg su odobrena i potpisana 73 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava te dodijeljeno 706,8 milijuna kuna bespovratnih EU sredstava. Navedeni pozivi doprinose ujedno i pokazateljima provedbe NPOO-a s rokom provedbe Q2/2022: „Izgrađena ili rekonstruirana mreža javne odvodnje“ i „Izgrađena ili

---

<sup>9</sup> NN 66/19

<sup>10</sup> NN 147/21

<sup>11</sup> NN 32/20

<sup>12</sup> NN 147/21

<sup>13</sup> NN 6/19 i 84/21

<sup>14</sup> NN 147/21

rekonstruirana mreža javne vodoopskrbe“. 14. travnja 2022. je objavljen novi trajni ograničeni poziv za manje dijelove investicija vodoopskrbe i odvodnje u okviru kojeg je na raspolaganju vrijednost bespovratnih EU sredstava od 1 milijardu kuna.

### **Planirane NPOO reforme i investicije**

---

Izmjena pravnog okvira konačni je korak za provedbu reforme u sektoru vodnih usluga. Nakon što je 30. prosinca 2021. donesena Uredba o uslužnim područjima, **planira se do kraja Q4/2022 donijeti Uredba o vrednovanju učinkovitosti poslovanja isporučitelja vodnih usluga, Uredba o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga te Uredba o posebnim uvjetima za obavljanje djelatnosti vodnih usluga čime će se provesti reforma javnih isporučitelja vodnih usluga.**

S ciljem smanjenja gubitaka, odnosno za operativnu provedbu Uredbe o izmjenama i dopunama uredbe o visini naknade za korištenje voda i početak naplate po zahvaćenim količinama, potrebno je **do kraja Q4/2022 ugraditi minimalno 526 mjernih uređaja na svim vodocrpilištima javne vodoopskrbe u Republici Hrvatskoj.**

### **Planirane mjere izvan NPOO okvira**

---

Za ispunjenje obveza na koje se Hrvatska obvezala Ugovorom o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji odnosno za provedbu okvirnog programa ulaganja u razvoj javne vodoopskrbe i javne odvodnje koji je definiran i u Višegodišnjem programu gradnje komunalnih vodnih građevina za razdoblje do 2030. godine potrebna su dodatna značajna ulaganja. Osim sredstava iz NPOO u pripremi su programski dokumenti za novi višegodišnji financijski okvir kroz OPKK 2021. – 2027., u sklopu kojega se, u okviru cilja politike 2, specifičnog cilja 2.v „promicanje pristupa vodi i održivog upravljanja vodama“ predlažu dodatna ulaganja u sustave javne vodoopskrbe i javne odvodnje koja uključuju, ali ne ograničavaju se na, ulaganja u nove ili rekonstruirane/sanirane cjevovode sustava javne vodoopskrbe i javne odvodnje, u uređaje za kondicioniranje vode u svrhu ljudske potrošnje i uređaja za desalinizaciju, u nova ili nadograđena postrojenja za pročišćavanje otpadnih voda uključujući i građevine za obradu mulja.

Dodatno u 2022. nastavlja se provedba investicija u sustave javne odvodnje i javne vodoopskrbe koji se financiraju bespovratnim sredstvima EU u okviru OPKK 2014. – 2020.

## **Održivo gospodarenje otpadom**

### **Napredak u provedbi preporuka**

---

Vezano za područje gospodarenja otpadom, MINGOR je donio Odluku o redosljedu i dinamici zatvaranja odlagališta<sup>15</sup> kojom se određuje redosljed i dinamika zatvaranja odlagališta neopasnog otpada po županijama.

Tijekom 2021. stupio je na snagu Zakon o gospodarenju otpadom<sup>16</sup> koji je donesen 23. srpnja 2021. godine. Novim Zakonom o gospodarenju otpadom u nacionalno zakonodavstvo ugrađeni su novi i ambiciozniji ciljevi u gospodarenju otpadom koji doprinose ostvarenju ciljeva Europskog zelenog plana da se odvoji stvaranje otpada od gospodarskog rasta. Također, Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2017. – 2022.<sup>17</sup> izmijenjen je Odlukom o donošenju izmjena plana gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2017. –

---

<sup>15</sup> NN 3/19 i 17/19

<sup>16</sup> NN 84/21

<sup>17</sup> NN 3/17 i 1/22

2022.<sup>18</sup>. Izmjene Plana gospodarenja otpadom RH 2017. – 2022. donesene su radi usklađenja s novim ciljevima i politikama u gospodarenju otpadom, a odnose se samo na 2022. kao zadnju godinu u ovom planskom razdoblju, dok će novi Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za sljedeće plansko razdoblje 2022. – 2028. biti u potpunosti utemeljen na ciljevima do 2035. godine.

### **Planirane NPOO reforme i investicije**

U sklopu NPOO predviđena je reforma C1.3. R2 „Provedba projekata za održivo gospodarenje otpadom“ koja uključuje i provedbu investicija C1.3. R2-I1 „Program smanjenja odlaganja otpada“ i C1.3. R2-I2 „Program sanacije zatvorenih odlagališta i lokacija onečišćenih opasnim otpadom“. Svrha Programa smanjenja odlaganja otpada je učinkovitije odvojeno prikupljanje komunalnog otpada s ciljem smanjenja nastanka otpada koje je potrebno konačno zbrinuti na odlagališta. Stoga program obuhvaća mjere i infrastrukturu potrebnu za smanjenje odlaganja otpada što uključuje izgradnju postrojenja za sortiranje odvojeno prikupljenog komunalnog otpada, izgradnju postrojenja za biološku obradu odvojeno prikupljenog biootpada, izgradnju i opremanje reciklažnih dvorišta, kao i izgradnju i opremanje reciklažnih dvorišta za građevinski otpad. **Objava Poziva na dostavu projektnih prijedloga za financiranje mjera i infrastrukture iz „Programa smanjenja odlaganja otpada“** predviđena je za 2022. godinu. Provedbom ovog programa udio komunalnog otpada upućenog na odlaganje smanjit će se na 30% do 2026. godine. Također, Programom sanacije zatvorenih odlagališta i lokacija onečišćenih opasnim otpadom, predviđeno je financiranje indikativno 10 zatvorenih odlagališta koja su u fazi ishodenih građevinskih dozvola i spremna za aktivnosti sanacije. **Objava Poziva na dostavu projektnih prijedloga za financiranje „Programa sanacije zatvorenih odlagališta i lokacija onečišćenih opasnim otpadom“** predviđena je također za 2022. godinu. Dodatno u 2022. nastavlja se provedba investicija u infrastrukturu za održivo gospodarenje otpadom koje se financiraju bespovratnim sredstvima EU u okviru OPKK 2014. – 2020.

### **Planirane mjere izvan NPOO okvira**

Za provedbu regulatornih mjera i dostizanje ciljeva utemeljenih u novom Zakonu o gospodarenju otpadom te u Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske 2017. – 2022. nužna je dodatna infrastruktura za odvojeno prikupljanje, sortiranje i uporabu reciklabilnog otpada. Dosadašnja ulaganja u infrastrukturu za odvojeno prikupljanje komunalnog otpada rezultirala su značajnim povećanjem stope odvajanja u razdoblju 2017. – 2019. čime je jasno potvrđena korelacija predmetnih ulaganja i dostizanja EU ciljeva. Osim sredstava iz NPOO u pripremi su programski dokumenti za novi višegodišnji financijski okvir kroz OPKK 2021. – 2027., u sklopu kojega se, u okviru cilja politike 2, specifičnog cilja 2.vi „Promicanje prelaska na kružno gospodarstvo“ predlažu dodatna ulaganja u infrastrukturu za održivo gospodarenje otpadom koja je nužna za prelazak na kružno gospodarstvo, kao i ulaganja za prelazak proizvodnih procesa poduzetnika prema načelima kružnog gospodarstva.

---

<sup>18</sup> NN 1/21

## C1.4. Razvoj konkurentnog, energetski održivog i učinkovitog prometnog sustava

### Restrukturiranje i izgradnja održivog prometnog sektora

*2019.CSR3.1. Usmjeriti investicijsku politiku na istraživanje i inovacije, održivi gradski i željeznički promet, energetsku učinkovitost, obnovljive izvore energije i okolišnu infrastrukturu, vodeći računa o regionalnim razlikama; 2020.CSR2.2. Povećati pristup digitalnoj infrastrukturi i uslugama; 2020CSR3.3. Usmjeriti ulaganja u zelenu i digitalnu tranziciju, osobito u okolišnu infrastrukturu, održiv gradski i željeznički promet, čistu i učinkovitu proizvodnju i korištenje energije te širokopolasni brzi internet*

#### Napredak u provedbi preporuka

##### Cestovni promet

Problem nedostatka osiguranih sredstava za zamjenu voznog parka pružatelja usluga javnog gradskog prijevoza rješava se provođenjem postupaka dodjele bespovratnih sredstava. Sklapanjem Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava s 8 javnih gradskih prijevozničkih poduzeća osigurana su bespovratna sredstva u iznosu 356,13 milijuna kuna za obnovu voznih parkova prijevoznika vozilima višeg ekološkog standarda, s niskom emisijom CO<sub>2</sub>. Korisnici bespovratnih sredstava su sklopili ugovore sekundarne nabave za 212 novih vozila, čija se isporuka očekuje u 2022. godini.

U vezi s provedbom mjere „Restrukturiranje i izgradnja održivog prometnog sektora“ tijekom 2021. provodilo se više aktivnosti. Ostvaren je napredak u uspostavi zakonodavnog okvira u vezi s održavanjem i naplatom cestarine. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o cestama stupio je na snagu 4. siječnja 2022.<sup>19</sup> Izmjenama i dopunama Zakon o cestama je usklađen s Direktivom (EU) 2019/520 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o interoperabilnosti elektroničkih sustava za naplatu cestarine i olakšavanju prekogranične razmjene informacija o neplaćanju cestarina u Uniji i Direktivom (EU) 2019/1936 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2019. o izmjeni Direktive 2008/96/EZ o upravljanju sigurnošću cestovne infrastrukture.

Unaprjeđen je tehnički okvir za provedbu mjera cestovne sigurnosti. Nacionalni plan sigurnosti cestovnog prometa Republike Hrvatske za razdoblje od 2021. do 2030. je usvojen na sjednici Vlade 29. srpnja 2021. te je stupio na snagu danom donošenja. Njime su, sukladno postavljenoj viziji i utvrđenom posebnom cilju, postavljene očekivane vrijednosti smanjenja broja osoba poginulih u prometnim nesrećama i teškim prometnim nesrećama do kraja planskog razdoblja, a uslijed implementacije mjera i aktivnosti.

##### Željeznički promet

U provedbi su aktivnosti na sektorskom određivanju strateških smjernica koje će omogućiti daljnji investicijski ciklus u željeznički sektor, ali i definiranje potreba za daljnje unaprjeđenje tržišta željezničkih usluga.

Vlada je 1. srpnja 2021. donijela Odluku o prihvaćanju modernizacije i restrukturiranja željezničkog sektora (tzv. Pismo sektorske politike) čime su utvrđeni osnovni elementi reforme željezničkog sektora te provedbeni plan mjera i aktivnosti reforme željezničkog sektora. Pismo sektorske politike sadrži dugoročne ciljeve za razvoj željezničkog sektora, glavne elemente reforme željezničkog sektora i Provedbeni plan mjera i aktivnosti reforme željezničkog sektora

<sup>19</sup> NN 144/21

Republike Hrvatske u kojem su sadržani svi elementi reforme, aktivnosti za njihovu provedbu i očekivano razdoblje provedbe. Pismom sektorske politike za željeznički sektor pruža se okvir za modernizaciju i restrukturiranje željezničkog sektora radi povećanja konkurentnosti i učinkovitosti željezničkog sektora i pružanja boljih usluga korisnicima u putničkom i teretnom prometu. Ostvarenje tih ciljeva pretpostavlja sljedeće aktivnosti: poboljšanje financijske i operativne učinkovitosti željezničkih društava u državnom vlasništvu, značajna javna ulaganja u održavanje i modernizaciju ključne željezničke infrastrukture, redefiniranje opsega usluga u svrhu bolje učinkovitosti željezničkog sustava te unapređenje funkcija koordinacije i planiranja u cijelom prometnom sektoru. Reforma željezničkog sektora sastavni je dio NPOO reforme C.1.4. R2.. S tim u vezi, usvajanjem Pisma sektorske politike od strane Vlade ostvaren je kriterij za postizanje prekretnice 98 (*Milestone #98*) kako je to utvrđeno Aneksom Provedbene odluke Vijeća o davanju suglasnosti na ocjenu Plana oporavka i otpornosti Hrvatske (10687/21 ADD 1). Pismom sektorske politike stvoreni su preduvjeti za pokretanje sveobuhvatne reforme i modernizaciju željezničkog sektora.

Sukladno Provedbenom planu mjera i aktivnosti reforme željezničkog sektora, s ciljem povećanja kvalitete usluga željezničkog prijevoza te smanjenja administrativnih i institucionalnih prepreka radi učinkovitijeg upravljanja projektnih ciklusa vezanih uz željezničke linijske infrastrukturne projekte u okviru provedbe mjera i aktivnosti iz Pisma sektorske politike, tijekom 2021. osnovane su i počele s radom stručna radna skupina za podršku aktivnostima reforme i međuresorna radna skupina za rješavanje problematike linijskih projekata u željezničkom sektoru.

## **Pomorstvo i unutarnja plovidba**

U sklopu reforme pomorstva i unutarnjih plovnih putova, u prosincu 2021. donesen je Zakon o plovidbi i lukama unutarnjih voda<sup>20</sup>. Novim Zakonom o plovidbi i lukama unutarnjih voda omogućeno je utvrđivanje posebnih rizika na dijelu hrvatskih unutarnjih plovnih putova, u svrhu osiguravanja sigurnosti plovidbe i sprječavanja plovidbenih nesreća s mogućim žrtvama, materijalnom štetom i posljedicama za zdravlje ljudi i okoliš. Zakon također omogućuje harmonizaciju i priznavanje stručnih kvalifikacija članova posada plovila unutarnje plovidbe, u svrhu poticanja mobilnosti radne snage, kako bi se kroz implementaciju Direktive (EU) 2017/2397 o priznavanju stručnih kvalifikacija u unutarnjoj plovidbi riješio sektorski problem manjka kvalificiranih radnika.

Novi Zakon o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu stupio je na snagu 19. veljače 2022.<sup>21</sup> Ovim se Zakonom između ostaloga potiče uvođenje novogradnji na linije u javnom linijskom prijevozu, kao i brodova s pogonom na alternativna goriva i izvore energije, čime će se doprinijeti smanjenju stakleničkih plinova s brodova, kao i podizanju kvalitete pružanja usluga u javnom linijskom pomorskom prijevozu.

## **Širokopojasni pristup internetu**

Razvoj širokopojasnog brzog interneta provodi se putem ulaganja u Izgradnju mreža sljedeće generacije (NGN)/pristupnih mreža sljedeće generacije (NGA) u NGA bijelim područjima i Izgradnju nacionalne agregacijske širokopojasne infrastrukture sljedeće generacije i povezivanje ciljanih korisnika unutar tijela javne uprave (javnih korisnika) sa suvremenom elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom sljedeće generacije.

---

<sup>20</sup> NN 144/21

<sup>21</sup> NN 19/22

U vezi s Pozivom za Izgradnju mreža sljedeće generacije (NGN)/pristupnih mreža sljedeće generacije (NGA) u NGA bijelim područjima, trenutno je u provedbi 20 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, a financiraju se iz ESIF-a za razdoblje 2014. – 2020. godine.

Ulaganja u Izgradnju nacionalne agregacijske širokopojasne infrastrukture sljedeće generacije i povezivanje ciljanih korisnika unutar tijela javne uprave (javnih korisnika) sa suvremenom elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom sljedeće generacije provodi se kroz istoimeni Poziv u okviru kojeg je potpisan jedan Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava za projekte koji se financiraju iz ESIF-a za razdoblje 2014. – 2020. godine.

## **Planirane NPOO reforme i investicije**

### **Željeznički promet**

Pismom sektorske politike utvrđeno je poticanje korištenja informacijsko-komunikacijskih tehnoloških rješenja radi jačanja konkurentnosti, pouzdanosti i sigurnosti željezničkog prometa te smanjenja troškova upravljanja infrastrukturom. Kod planiranja razvoja sektora, uzet će se u obzir potreba primjene digitalnih rješenja u svrhu uspostave centraliziranog sustava upravljanja, optimizacije upravljanja imovinom, pružanja putničkih i teretnih prijevoznih usluga te unapređenja signalno-sigurnosnog i telekomunikacijskog sustava.

Sukladno NPOO-u te sukladno Provedbenom planu mjera i aktivnosti reforme željezničkog sektora iz Pisma sektorske politike planirano je uspostavljanje novog strateškog okvira za željeznički sektor, u sklopu čega će se tijekom 2022. provoditi izrada strateških dokumenata za razvoj željezničkog sustava u Republici Hrvatskoj. Provest će se analiza stanja željezničkog sustava kao preduvjet za daljnje aktivnosti izrade Strategije razvoja željezničkog sustava u Republici Hrvatskoj od 2022. do 2032., Nacionalnog plana razvoja željezničke infrastrukture do 2027. i Nacionalnog plana upravljanja željezničkom infrastrukturom i razvoja usluga željezničkog prijevoza. Sektorskom strategijom utvrdit će se ciljevi, mjere, indikatori uspješnosti provedbe i programi razvoja usluga željezničkog prijevoza, razvoja željezničke infrastrukture i upravljanja željezničkom infrastrukturom. **U sklopu Nacionalnog plana razvoja željezničke infrastrukture utvrdit će se projekti i aktivnosti potrebni za razvoj željezničke infrastrukture. U Nacionalnom planu upravljanja željezničkom infrastrukturom i uslužnim objektima utvrdit će se projekti i aktivnosti za upravljanje i organizaciju regulative željezničkog prometa te razvoj usluga željezničkog prijevoza.** Usvajanje dokumenata od strane Vlade planirano je do kraja 2022. godine. Ugovor s odabranim provoditeljem usluge izrade strateških dokumenata Inovacije i razvoj d.o.o. potpisan je 9. veljače 2022. godine.

U tijeku su pripremne aktivnosti na provedbi reorganizacije upravljanja željezničkim društvima i njihova poslovanja. Očekuje se kako će Plan reorganizacije upravljanja željezničkim društvima do kraja 2022. biti usklađen s pravilima o državnim potporama.

### **Pomorstvo i unutarnja plovidba**

Novim Zakonom o pomorskom dobru i morskim lukama reorganizirat će se ustroj lučkog sustava luka otvorenih za javni promet, a što ima za cilj osigurati jednoobraznost u provedbi zakonskih obveza upravljanja javnim lukama te racionalizirati troškove upravljanja. Donesena je Odluka o osnivanju i imenovanju članova Radne skupine za izradu Nacrta prijedloga Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama u sastavu koje su stručnjaci iz područja obuhvaćenog materijom i predstavnici širokog kruga dionika.

**Novi Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama** obuhvaćen je NPOO-om u okviru reforme pomorstva i unutarnje plovidbe (C1.4. R3), a rok donošenja je Q4/2022 godine.

U skladu s NPOO reformom pomorstva i unutarnje plovidbe (C1.4. R3) u tijeku je priprema provedbe natječaja za izgradnju skele koja predstavlja ulaganje u zelenu tranziciju. U okviru **ulaganja trebala bi se izgraditi električna skela na solarni pogon koja će povezivati kopno s Križnicom** i biti u funkciji, uz odobrenje Hrvatskog registra brodova. Uslijed pandemije COVID-19 te kašnjenja u isporuci materijala, pripremi i postupku nabave, samom postupku gradnje skele predstoji izazov pravovremene realizacije navedenog ulaganja i prijetnja da isto neće biti izvršeno u zadanom roku već će isti biti potrebno produljiti kako bi reforma kroz ovu mjeru bila završena.

### Širokopojasni pristup internetu

Tijekom 2022. predviđena je izrada Studije izvedivosti s idejnim planiranjem mreže za izgradnju pasivne elektroničke komunikacijske infrastrukture te ishođenje odobrenja za dodjelu državne potpore. Investicija se odnosi na izgradnju otvorene elektroničko komunikacijske infrastrukture koja se sastoji od samostojećih antenskih stupova, osiguravanja niskonaponskog priključka te osiguranja svjetlovodnih ili mikrovalnih prijenosnih kapaciteta u svrhu povezivanja baznih postaja pokretne elektroničke komunikacijske mreže. Državna infrastruktura će omogućiti razvoj 5G mreža na području obuhvata te će, pružajući operatorima jednak pristup do krajnjih korisnika, korisnicima omogućiti izbor operatora i usluga širokopojasnog pristupa. **Potpisivanje ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava i početak provedbe projekta za izgradnju pasivne elektroničke komunikacijske infrastrukture** planirani su do Q1/2023. godine.

## C1.5. Unaprjeđenje korištenja prirodnih resursa i jačanje lanca opskrbe hranom

### Unaprjeđenje korištenja prirodnih resursa i jačanje lanca opskrbe hranom

*2019.CSR3.1. Usmjeriti investicijsku politiku na istraživanje i inovacije, energetska učinkovitost, obnovljive izvore energije i okolišnu infrastrukturu, vodeći računa o regionalnim razlikama; 2020.CSR3.1. Dati prednost provedbi i financiranju već razrađenih projekata javnih ulaganja i promicati privatna ulaganja za potporu oporavku gospodarstva; 2020.CSR3.3. Usmjeriti ulaganja u zelenu i digitalnu tranziciju; 2020.CSR2.2. Povećati pristup digitalnoj infrastrukturi i uslugama*

### Napredak u provedbi preporuka

Poljoprivredni sektor u ukupnom BDP-u Hrvatske čini 3,3% i zapošljava 6,2% radne snage, što je više od prosječnog udjela na razini EU. Nakon pristupa EU poteškoće u prilagodbi novim gospodarskim okolnostima doprinijele su lošijim rezultatima poljoprivrednog sektora u odnosu na ostatak gospodarstva. U razdoblju od 2008. do 2017. bruto poljoprivredna proizvodnja u prosjeku je padala za 3,7% svake godine, dok je bruto dodana vrijednost poljoprivrednog sektora u prosjeku padala za 4,3% svake godine. Od 2018. poljoprivredna djelatnost Hrvatske bilježi oporavak i rast vrijednosti poljoprivredne proizvodnje.

Navedeni rezultati mogu se pripisati provedbi mjera poljoprivredne politike, koja je u Hrvatskoj definirana Zakonom o poljoprivredi<sup>22</sup>, dok je osnovni provedbeni dokument Program ruralnog razvoja odobrio EK. U programskom razdoblju 2023. – 2027., u skladu s pravilima reformirane zajedničke poljoprivredne politike EU-a, Hrvatska će provoditi tzv. strateški plan, čiji je nacrt također dostavljen EK-u na odobravanje.

<sup>22</sup> NN 118/18, 42/20, 127/20 i 52/21

Nacrtom strateškog plana prepoznaje se napredak u procesima okrupnjavanja poljoprivrednih gospodarstava, generacijske obnove, modernizacije proizvodnje, kao i prepoznatljivosti hrvatskih proizvoda.

U trenutnom programskom razdoblju financijska omotnica zajedničke poljoprivredne politike Republike Hrvatske usmjerena je na podršku ruralnom razvoju (58% omotnice usmjereno je na mjere ruralnog razvoja, 40% na izravna plaćanja i 2% na mjere zajedničkog tržišta).

Potpore poljoprivredi (izravna plaćanja i potpora ruralnom razvoju) doprinose rastu gospodarskih rezultata s multiplikativnim učinkom od 2,67 (na godišnjoj razini povećavaju gospodarski rezultat za 1,55%, dodanu vrijednost za 2,93% i zapošljavanje za 1,49%). Projekti ruralnog razvoja donose šire ekonomske učinke jačanjem strukturne veze između primarne poljoprivrede i drugih gospodarskih podsektora.

NPOO reformom C1.5. Unaprjeđenje korištenja prirodnih resursa i jačanje lanca opskrbe hranom, posebno uspostavom mreže logističke infrastrukture potiče se stvaranje partnerstava u sektoru kao preduvjeta za unaprjeđenje tržišnog položaja poljoprivrednika organizacijom plasmana i osiguranjem usluga kojima se povećava dodana vrijednost njihovih proizvoda (skladištenje, pakiranje, označavanje, dorada i prerada). Prvi korak u realizaciji ove mjere bilo je donošenje Operativnog programa za jačanje tržišnog kapaciteta sektora voća i povrća za razdoblje od 2021. do 2026., koji je Vlada usvojila 23. prosinca 2021. godine. Spremnost za sudjelovanje u financiranju te postojanje već razrađenih projekata javnih ulaganja u okviru ove reforme utvrđeni su pozivom za iskaz interesa.

Poziv za iskaz interesa objavljen je za reformsku mjeru „Unaprjeđenje sustava za restrukturiranje poljoprivrednog zemljišta i komasaciju“. Jedinice lokalne samouprave te područne (regionalne) samouprave su za potrebe poziva bile dužne izraditi idejno rješenje komasacije, a kriterijima prihvatljivosti područja za provedbu komasacije prednost se daje onim područjima za koje je prikupljena suglasnost većine vlasnika poljoprivrednog zemljišta koje će biti predmetom komasacije.

### **Planirane NPOO reforme i investicije**

NPOO reforma „Unaprjeđenje sustava doniranja hrane“ i prateća investicija „Infrastrukturno opremanje banke hrane i posrednika u lancu doniranja hrane“ važne su u kontekstu kružnog i održivog gospodarstva, jer doprinose smanjenju nastajanja otpada od hrane. U tijeku je izrada nacрта Programa za infrastrukturno opremanje posrednika u lancu doniranja hrane i banke hrane, priprema natječaja za nadogradnju IT sustava za doniranje hrane i izgradnju internet platforme za sprječavanje otpada od hrane te priprema informativno-edukativne kampanje.

Ulaganjem u okviru NPOO reforme „Unaprjeđenje sustava za restrukturiranje poljoprivrednog zemljišta i komasaciju“ stvorit će se preduvjeti za bolje upravljanje poljoprivrednim zemljištem, očuvanje voda, sprječavanje erozije i zakiseljavanja tla, očuvanje zraka, uređenje i zaštitu krajolika. Isto tako, investicija „Program trajnog praćenja stanja poljoprivrednog zemljišta“ olakšat će sustavno i planirano upravljanje poljoprivrednim zemljištem i omogućiti identifikaciju kriznih područja odnosno gdje su tla izložena prijetnjama. Investicija u komasaciju poljoprivrednog zemljišta, koja se provodi u okviru NPOO-a, povećat će kapacitet javne uprave za izradu javnih projekata komasacije na središnjoj i lokalnoj razini. U sklopu NPOO-a omogućit će se provedba komasacije na manjem dijelu poljoprivrednih površina u Hrvatskoj te će se postupci komasacije nastaviti i nakon završetka aktivnosti planiranih NPOO-om kojima će se zapravo osigurati pretpostavke odnosno rezultirat će modelom komasacije koji će se moći primijeniti na području cijele države.

Doprinos digitalnoj tranziciji najizravnije je povezan s reformom „Digitalna transformacija poljoprivrede“ kojoj je cilj digitalizacija javnih usluga u poljoprivrednom sektoru kako bi bile dostupnije poljoprivrednicima, uz smanjenje administrativnog kapaciteta. Reforma će također rezultirati izgradnjom platforme s objedinjenim podacima relevantnim za svakodnevno poslovanje poljoprivrednika i uspostavom nacionalnog informacijskog sustava za sljedivost dostupnog javnosti.

U okviru NPOO reforme digitalne transformacije poljoprivrede te uspostave logističke infrastrukture u sektoru voća i povrća naglašene su i edukativne aktivnosti vezane uz stjecanje digitalnih vještina nužnih za korištenje digitalnih usluga te aktivnosti stjecanja znanja i vještina potrebnih za upravljanje infrastrukturom, odnosno učinkovito sudjelovanje u tržišnom lancu.

## **Planirane mjere izvan NPOO okvira**

Pojava COVID-19 pandemije izazvala je ozbiljne poremećaje u poljoprivredno-prehrambenom sektoru zbog narušenih lanaca opskrbe, ograničenog kretanja ljudi te zatvaranja ili smanjene aktivnosti ugostiteljske djelatnosti. Zbog toga je Vlada usvojila nekoliko programa potpore<sup>23</sup> u skladu s „Privremenim okvirom za mjere državne potpore u svrhu podrške gospodarstvu u aktualnoj pandemiji COVID-a 19“ (EK) koji su omogućili izvanredne mjere pomoći poljoprivrednim proizvođačima u sektoru stočarstva, peradarstva i vinogradarstva.

Također, s ciljem pomoći poljoprivrednicima koji imaju problema s likvidnošću te mikro, malim i srednjim poduzećima koja se bave preradom, plasiranjem na tržište i razvojem poljoprivrednih proizvoda dopunjen je Program ruralnog razvoja novom mjerom 21 „Izvanredna privremena potpora poljoprivrednicima i malim i srednjim poduzećima koji su posebno pogođeni krizom uzrokovanom bolešću COVID-19“. Program ruralnog razvoja inače promiče korištenje obnovljivih izvora energije potporama poljoprivrednicima te mikro, malim i srednjim poduzećima registriranim za preradu poljoprivrednih proizvoda. Potpore su, između ostaloga, namijenjene izgradnji, rekonstrukciji i opremanju postrojenja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora za potrebe vlastitih proizvodnih pogona korisnika.

## **C1.6. Razvoj održivog, inovativnog i otpornog turizma**

### **Razvoj održivog, inovativnog i otpornog turizma**

*2019.CSR2.1. Provesti reformu sustava obrazovanja i poboljšati pristup obrazovanju i osposobljavanju na svim razinama te njihovu kvalitetu i relevantnost za tržište rada; 2019.CSR3.1. Usmjeriti investicijsku politiku na istraživanje i inovacije, energetsku učinkovitost, obnovljive izvore energije i okolišnu infrastrukturu, vodeći računa o regionalnim razlikama; 2019.CSR3.2. Povećati kapacitete nadležnih tijela za izradu i provedbu javnih projekata i politika; 2020.CSR2.3. Promicati stjecanje vještina; 2020.CSR3.1. Dati prednost provedbi i financiranju već razrađenih projekata javnih ulaganja i promicati privatna ulaganja za potporu oporavku gospodarstva; 2020.CSR3.3. Usmjeriti ulaganja u zelenu i digitalnu tranziciju; 2020.CSR4.1. Povećati učinkovitost i kapacitet javne uprave za izradu i provedbu javnih projekata i politika na središnjoj i lokalnoj razini*

<sup>23</sup> Odluka o provedbi privremene izvanredne mjere pomoći za proizvođače tovnje junadi, tovnih svinja i janjadi za klanje s problemima u poslovanju uzrokovanih epidemijom COVID-19 te za subjekte koji posluju u odobrenim objektima za klanje papkara (svibanj, 2020.); Program potpore primarnim poljoprivrednim proizvođačima zbog otežanih uvjeta poslovanja uzrokovanih pandemijom bolesti COVID-19 (prosinac, 2020.); Program potpore proizvođačima tovnih svinja zbog otežanih uvjeta poslovanja uzrokovanih pandemijom COVID-19 (travanj, 2021.); Program potpore primarnim poljoprivrednim proizvođačima u stočarstvu zbog otežanih uvjeta poslovanja uzrokovanih pandemijom COVID-19 (prosinac, 2021.); Program potpore sektoru peradarstva zbog otežanih uvjeta poslovanja uzrokovanih pandemijom Covid-19 (prosinac, 2021.); Nacionalni program pomoći sektoru vina za razdoblje 2019. do 2023.

## Napredak u provedbi preporuka

S ciljem pomoći sektoru turizma i ugostiteljstva u suočavanju s posljedicama krize uzrokovane pandemijom COVID-19, poduzet je niz mjera i aktivnosti usmjerenih na njegovo osnaživanje i jačanje otpornosti. U ožujku 2021. započeta je provedba Programa dodjele državnih potpora u turizmu i sportu u aktualnoj pandemiji COVID-19 u ukupnoj vrijednosti od 1,5 milijardi kuna s ciljem osiguravanja pristupa financiranju likvidnosti malih, srednjih i velikih poduzeća u sektoru turizma i sporta izdavanjem državnih jamstava.

Kroz program potpora male vrijednosti za pomoć pogođenim djelatnostima iz prometnog sektora, turističkog sektora te industrije kulturnih i umjetničkih događanja za pokretanje i normalizaciju tekućeg poslovanja uslijed aktualne pandemije COVID-19, putničkim agencijama i organizatorima putovanja dodijeljene su ukupno 342 potpore u ukupnom iznosu 16,54 milijuna kuna.

Tijekom 2021., kroz provedbu javnog poziva za ulaganja u kontinentalnu turističku infrastrukturu doprinijelo se razvoju posebnog oblika turizma (cikloturizma) na kontinentu, unaprjeđenju kvalitete i sadržaja turističkog proizvoda, razvoju turističke infrastrukture, primjerenijoj valorizaciji resursa, stvaranju novih motiva dolazaka te ravnomjernijoj prostornoj distribuciji potražnje. Financirano je 14 projekata ukupne vrijednosti 3,37 milijuna kuna.

Također je pokrenut projekt „Safe stay in Croatia“, kojem je cilj bio educirati i upoznati posjetitelje i dionike u turizmu sa sigurnosnim protokolima i mjerama vezanim uz pandemiju COVID-19 koje se provode u Hrvatskoj na svim razinama turističkih djelatnosti. U 2021., kroz državni proračun osigurano je 20 milijuna kuna za nabavu brzih antigenskih testova za turiste koji su boravili u Hrvatskoj te se na taj način doprinijelo sigurnosti turista i sprečavanju širenja pandemije.

U skladu s obvezama preuzetim u okviru NPOO-a, u 2021. Nacionalnim planom razvoja održivog turizma 2021. – 2027. započela je izrada Strategije održivog razvoja turizma do 2030. **Usvajanje Strategije održivog razvoja turizma do 2030. planirano je za Q3/2022 godine.** Također, pokrenuta je priprema javnih poziva za sektor turizma u okviru planiranih investicija NPOO-a, koji se planiraju objaviti u 2022. godini.

U sklopu NPOO reforme C1.6. R1 za prijelaz na model održivog razvoja turizma do kraja 2021. izrađena je Analiza scenarija koja uključuje smjernice za izradu Strategije razvoja održivog turizma do 2030. koje obrađuju pitanja usklađenosti ulaganja u turizmu s kriterijima smanjenja emisija stakleničkih plinova, energetske učinkovitosti ili smanjenja otpada te prelazak na kružno gospodarstvo. U smjernicama su dane preporuke za usmjeravanje ulaganja u turizmu na inovacijske aktivnosti te na istraživanje i razvoj. Dodatno, izrađene smjernice su usmjerene i na poticanje ravnomjernog regionalnog razvoja kroz usmjeravanje ulaganja na slabije razvijena turistička područja temeljem indeksa turističke razvijenosti.

U tijeku je izrada dokumentacije za nabavu usluge analize primjera najbolje prakse, ispitivanja obrazovnih potreba i potreba tržišta rada te analize razvojnih potreba i potencijala za povećanje održivosti i otpornosti turističkoga sektora temeljem kojih će se pripremati novi obrazovni programi za jačanje znanja i vještina, osobito vezano uz jačanje održivosti i otpornosti, zelenu i digitalnu tranziciju te jačanje vještina nezaposlenih i poslodavaca. Navedene aktivnosti provode se u okviru NPOO investicije C1.6. R1-I3 Jačanje kapaciteta sustava za otporan i održiv turizam.

Pored navedenog, u okviru provedbe projekata šest Regionalnih centara kompetentnosti u sektoru turizma i ugostiteljstva, od njihovog pokretanja u 2020., redovito se provode aktivnosti

formalnog i neformalnog obrazovanja odraslih, kao i djelatnika Regionalnih centara kompetentnosti uz razvoj novih formalnih i neformalnih obrazovnih programa.

Kroz poziv Poboljšanje pristupa ranjivih skupina tržištu rada u sektoru turizma i ugostiteljstva II., koji je financiran u okviru Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014. – 2020., objavljenim u 2021., osigurana su bespovratna sredstva u iznosu od 27,65 milijuna kuna. U okviru ovog Poziva financira se socijalno uključivanje osoba s invaliditetom na tržište rada u sektoru turizma i ugostiteljstva te jačanje ljudskih kapaciteta u sektoru. Provedba 14 ugovorenih projekata započela ju u Q1/2022 godine.

### **Planirane NPOO reforme i investicije**

NPOO je obuhvatio tri investicije koje doprinose oporavku, otpornosti te zelenoj i digitalnoj tranziciji turističkog sektora. Investicijom **C1.6. R1-I1 Regionalna diverzifikacija i specijalizacija hrvatskog turizma kroz ulaganja u razvoj turističkih proizvoda visoke dodane vrijednosti** obuhvaćeno je financiranje već pripremljenih projekata javnih ulaganja u turističku infrastrukturu te sportsko-rekreacijske centre i zone aktivnog turizma. Ova investicija doprinijet će transformaciji modela turizma ka održivosti kroz podršku javnim ulaganjima za zelenu i digitalnu tranziciju javne infrastrukture. Ova investicija će doprinijeti i oporavku i otpornosti turističkog sektora kroz diverzifikaciju turističke ponude povećavajući atraktivnost destinacija, a time i turističku potražnju. Investicija **C1.6. R1-I2 Jačanje održivosti te poticanje zelene i digitalne tranzicije poduzetnika u sektoru turizma** odnosi se na ulaganja poduzetnika u lancu vrijednosti turizma u razvoj turističke ponude veće dodane vrijednosti, u zelenu i održivu gradnju, energetska učinkovitost, korištenje OIE, električnu povezanost te u primjenu načela kružnog gospodarstva, zbrinjavanje otpada na kopnu i moru, kao i korištenje digitalnih tehnologija. Preporukama vezanim uz razvoj ljudskih potencijala doprinosi NPOO investicija C1.6. R1-I3 Jačanje kapaciteta sustava za otporan i održiv turizam. U okviru reforme C1.6. R1 Povećanje otpornosti i održivosti turističkog sektora, kroz izradu Strategije razvoja održivog turizma do 2030. obuhvatit će se i provedba analize srednjoročnih razvojnih potreba i razvojnih potencijala te definirati posebni ciljevi i projekti od strateškog značaja za povećanje održivosti i otpornosti turističkog sektora kroz rješavanje pitanja porasta nezaposlenosti, sezonalnog karaktera zapošljavanja, nedostatka kvalitetne radne snage i prilagodbe radne snage na nove uvjete poslovanja zbog pandemije COVID-19. Osim toga, provest će se analiza tržišta koja će identificirati potrebe sektora za novim znanjima vezanim uz zelenu i digitalnu tranziciju i inovacije. Na temelju provedene analize za utvrđene potrebe će se razviti i provesti obrazovni programi (za jačanje digitalnih i vještina za održivo poslovanje poduzetnika te vještina vezanih uz sigurnost i higijenske i sanitarne uvjete), kao i za ranjive skupine, uključujući nezaposlene te programi za službenike u sustavu turističkih zajednica (za jačanje digitalnih vještina i vještina za upravljanje destinacijom). Investicijom će se podržati i unaprjeđenje vertikalne prohodnosti, posebno u segmentu gastronomije, razvoj stručnog potencijala u tercijarnom obrazovanju i slične aktivnosti koje specifično ciljaju na podizanje kvalitete turističkog proizvoda i usluge u cjelokupnom turističkom lancu vrijednosti što u konačnici doprinosi oporavku i otpornosti turističkog sektora.

Cilj NPOO investicija C2.3. R3-I15 Uspostava aplikativnih rješenja u turizmu je administrativno rasterećenje poduzetnika te transformacija modela turizma radi osiguranja održivosti turističkog eko-sustava kroz digitalizaciju procesa upravljanja destinacijskim organizacijama i uspostavljanja lanaca vrijednosti, poboljšanja „*business intelligence*“ sustava u turizmu. Istome doprinosi i investicija C1.6. R1-I3 Jačanje kapaciteta sustava za otporan i održiv turizam kroz jačanje digitalnih vještina, kao i vještina službenika turističkih zajednica za održivo upravljanje destinacijama.

## 2 – JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA

### C2.1. Jačanje kapaciteta i mehanizama za upravljanje i provedbu javnih politika i projekata

#### **Integracija strateškog planiranja i upravljanja razvojem**

*2019.CSR3.2. Povećati kapacitete nadležnih tijela za izradu i provedbu javnih projekata i politika; 2020.CSR3.1. Dati prednost provedbi i financiranju već razrađenih projekata javnih ulaganja i promicati privatna ulaganja za potporu oporavku gospodarstva; 2020.CSR4.1. Povećati učinkovitost i kapacitet javne uprave za izradu i provedbu javnih projekata i politika na središnjoj i lokalnoj razini;*

#### **Napredak u provedbi preporuka**

Temeljem NPR-a 2019. nastavljen je rad na reformi sustava strateškog planiranja i upravljanja razvojem s ciljem povećanja kvalitete formuliranja javnih politika i kvalitetnog usmjeravanja investicija iz fondova EU-a, radi društvenog napretka i ravnomjernog regionalnog razvoja.

Zakonodavni okvir sustava strateškog planiranja u Republici Hrvatskoj je u punoj primjeni od 1. siječnja 2020. godine. Navedenim zakonodavnim okvirom je uspostavljen model za standardizaciju postupaka strateškog planiranja, određen je jasan odnos između dugoročnih, srednjoročnih i kratkoročnih akata strateškog planiranja, uređena je njihova poveznica s proračunom te su utvrđene uloge i odgovornosti tijela javne vlasti vezane za propisane postupke strateškog planiranja. Primjenom novog modela osigurano je mjerenje uspješnosti u provedbi ciljeva, mjera i projekata definiranih u aktima strateškog planiranja koje izrađuju tijela javne vlasti na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini.

Pokrenut je niz aktivnosti usmjerenih na primjenu standardiziranog pristupa pripremi, praćenju i izvještavanju te vrednovanju učinkovitosti u provedbi javnih politika i projekata, radi što bolje integracije strateškog planiranja i upravljanja razvojem.

U svrhu osiguravanja standardiziranog pristupa izradi akata strateškog planiranja i pravilne primjene odredbi zakonodavnog okvira, izrađene su pisane upute o postupanju za sva tijela javne vlasti. Za potrebe izrade relevantnog i pouzdanog okvira za praćenje i izvještavanje o provedbi srednjoročnih i dugoročnih akata strateškog planiranja, uspostavljena je i redovno se održava i dopunjava Biblioteka pokazatelja.

U veljači 2021. donesena je Nacionalna razvojna strategija za razdoblje do 2030. (NRS), krovni i hijerarhijski najviši akt strateškog planiranja, kojim su utvrđeni prioriteti razvoja Republike Hrvatske u razdoblju do 2030. i postavljene smjernice za programiranje i korištenje sredstava EU u idućem financijskom razdoblju. Pokrenuta je izrada srednjoročnih akata strateškog planiranja kojima će se doprinosti postizanju ciljeva NRS-a. Za određeni broj akata proces izrade je dovršen te su isti i doneseni tijekom 2021., dok se za preostale akte donošenje očekuje tijekom 2022. godine.

Za potrebe provedbe ciljeva, utvrđenih u Programu Vlade i srednjoročnim aktima strateškog planiranja, izrađeni su provedbeni programi TDU za razdoblje 2021. – 2024.. Izrađeni su i doneseni provedbeni programi JLP(R)S za potrebe provedbe ciljeva, utvrđenih u relevantnim aktima strateškog planiranja od nacionalnog značaja. Provedbeni programi sadrže mjere i sve elemente za njihovu učinkovitu provedbu (provedbeni okvir, okvir za praćenje napretka i

indikativni financijski okvir). Proveden je i prvi ciklus polugodišnjeg izvještavanja o provedbi provedbenih programa TDU s podacima o statusu provedbe utvrđenih mjera, ostvarenim vrijednostima pripadajućih pokazatelja rezultata i proračunskim sredstvima iskorištenima za provedbu. Provedene su i izmjene i dopune provedbenih programa TDU, u skladu s novonastalim obvezama provedbe ciljeva utvrđenih donesenim aktima strateškog planiranja.

U okviru SRSP projekta „Okvir za vrednovanje učinkovitosti javnih politika u Hrvatskoj“, izrađene su Smjernice za vrednovanje učinkovitosti javnih politika i projekata te je razvijen koncept platforme otvorenih podataka o uspješnosti provedbe javnih politika i projekata. Putem platforme izvještavat će se o napretku u provedbi NRS-a i povezanih akata strateškog planiranja.

U okviru SRSP projekta „Poboljšanje procjene troška provedbe Vladinih politika u procesima strateškog planiranja“ pripremljen je prijedlog modela za procjenu troškova provedbe strukturnih politika i mjera ulaganja te je odrađena provjera modela na prijedlozima ulaganja utvrđenih NPOO-om.

U razdoblju od 2021. Hrvatskoj su na raspolaganju veći iznosi sredstava iz fondova EU nego je to bilo u razdoblju do 2020. godine. Kako bi se osiguralo pravovremeno korištenje raspoloživih sredstva potrebno je osigurati kvalitetnu pripremljenost projekata za provedbu. Uzimajući u obzir da RRF baš kao i Kohezijska politika podupiru financiranje projekata vezanih za zelenu i digitalnu tranziciju te da se dobrim dijelom vremenski okvir provedbe projekata preklapa, potrebno je osigurati dostatnu zalihu projekata spremnih za provedbu u narednoj financijskoj perspektivi koji se odnose na ključna područja poput zelenog i digitalnog. U tu svrhu pripremljen je i raspisan poziv za dodjelu bespovratnih sredstva „Priprema projektno-tehničke dokumentacije za projekte u području digitalne transformacije i zelene tranzicije“.

Rad na sustavnom jačanju kapaciteta za strateško planiranje i upravljanje razvojem uključivao je i provedbu izobrazbi za službenike tijela javne vlasti na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini. Tijekom 2020. u izobrazbama je sudjelovalo više od 1200 sudionika, a tijekom 2021. sudjelovalo ih je više od 700.

Radi unaprjeđenja međuresorne koordinacije, jačanja kapaciteta i razmjene iskustava u primjeni okvira za strateško planiranje i upravljanje razvojem uspostavljena je Mreža koordinatora za strateško planiranje na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini što je olakšalo koordinaciju procesa strateškog planiranja.

Hrvatska kontinuirano izgrađuje administrativne kapacitete u dijelu koji se odnosi na korištenje fondova EU-a što je vidljivo i u smislu ubrzanja dinamike potrošnje sredstava u razdoblju 2014. – 2020., a navedena iskustva se koriste i u smislu aktivnosti pripreme za razdoblje 2021. – 2027. Osnovni preduvjet za korištenje sredstava 2021. – 2027. je uspostava institucionalnog okvira (Zakon o institucionalnom okviru za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj<sup>24</sup> te uredbe koje iz njega proizlaze) kojim će se definirati Koordinacijsko tijelo te programska tijela u okviru podijeljenog uspravljanja, a koji su istovremeno obuhvaćeni i Nacionalnim koordinacijskim pododborom za europske strukturne i investicijske fondove i instrumente Europske unije u Republici Hrvatskoj (NKO). U okviru nadležnosti NKO-a uspostavljen je mehanizam suradnje za korištenje ključnih sredstava iz fondova EU između Ureda predsjednika Vlade, MFIN-a i MRRFEU. Uzimajući u obzir da je napredak u smislu osiguravanja dostatnih kapaciteta (kvantitativno i kvalitativno) i dalje relevantan, zakonodavni okvir institucionalizira i nadležnost za jačanje kapaciteta, kako onih u samom institucionalnim okviru za korištenje fondova EU, tako i potencijalnim korisnicima i partnerima.

---

<sup>24</sup> NN 116/21

Kako bi se u novom razdoblju što sustavnije pristupilo problematici izgradnje kapaciteta institucionalnog okvira za korištenje fondova EU, institucije nadležne za provedbu fondova EU i RRF-a, izradile su u zadnjem tromjesečju 2021. inicijalnu analizu radne opterećenosti, a kako bi se osigurali dostatni kapaciteti za provedbu istih. Uzimajući u obzir uspostavu pojedinih sustava upravljanja i kontrole korištenja fondova EU, koja je u tijeku, predmetne analize će se ažurirati po uspostavi sustava.

## **Planirane NPOO reforme i investicije**

Kako bi se provelo jačanje kapaciteta tijela nadležnih za izradu i provedbu javnih politika i projekata, NPOO-om je predviđena **provedba reforme koja se odnosi na jačanje mehanizama za integraciju i upravljanje javnim politikama uz profesionalizaciju strateškog planiranja (C2.1. R1).**

Korištenjem rezultata provedbe SRSP projekta „Okvir za vrednovanje učinkovitosti javnih politika u Hrvatskoj“, i primjenom znanja stečenih u pripremi, provedbi i praćenju provedbe akata strateškog planiranja, pristupit će se izmjenama i dopunama pravnog okvira sustava strateškog planiranja. Pravni okvir unaprijedit će se i uskladiti s pravnim okvirom za procjenu učinaka propisa, okvirom za proračunsko planiranje te okvirom za financijsko upravljanje i kontrole. Izmjene i dopune pravnog okvira će se provesti do druge polovice 2022. godine.

Unaprjeđenjem pravnog okvira i integracijom procesa strateškog planiranja i drugih komplementarnih procesa, uspostavljanjem mehanizama koordinacije u pripremi i provedbi javnih politika, poboljšanjem transparentnosti u praćenju uspješnosti i vrednovanju učinkovitosti javnih politika doprinijet će se poboljšanju učinkovitosti i održivosti strateškog planiranja i upravljanja javnim politikama.

U svrhu osiguravanja dostatne zalihe projekata u okviru NPOO investicije C2.1.R2.-I1, 31. prosinca 2021. bio je **objavljen poziv za JLP(R)S, javne ustanove čiji su (su)osnivači JLP(R)S te ostale pravne osobe s javnim ovlastima čiji su (su)osnivači JLP(R)S kojima bi se pomoglo u pripremi projektno-tehničke dokumentacije.** Rok prijave je bio do 28. veljače 2022. godine. U tijeku je pregled zaprimljenih projektnih prijedloga.

Projekti za koje se bude pripremala projektno-tehnička dokumentacija u području digitalne transformacije morat će se odnositi na neko od sljedećih područja intervencija: IKT rješenja, digitalizacija, e-usluge, aplikacije za javne usluge i/ili poslovanje javnopravnih tijela; IKT infrastruktura za javne usluge: opsežni računalni resursi/oprema, podatkovni centri, senzori i ostala bežična oprema; digitalizacija u području zdravstvene skrbi; - usluge i aplikacije e-zdravlja (uključujući e-skrb, internet stvari za tjelesnu aktivnost i život potpomognut okolinom); digitalizacija ustanova za obrazovanje i osposobljavanje i/ili razvoj digitalnih vještina i sadržaja u tim ustanovama; digitalizacija gradskog prometa; pametni gradovi, korištenje digitalnih i komunikacijskih tehnologija kako bi se što bolje zadovoljile potrebe građana i unaprijedila učinkovitost gradskih usluga; pametna sela - transformacija ruralnih područja korištenjem digitalnih i komunikacijskih tehnologija.

Projekti za koje se bude pripremala projektno-tehnička dokumentacija u području zelene tranzicije odnosit će se na neko od sljedećih područja intervencija: izgradnje novih energetski učinkovitih zgrada; obnove radi povećanja energetske učinkovitosti ili mjere energetske učinkovitosti za javne zgrade i javnu infrastrukturu; mjere za prilagodbu klimatskim promjenama te sprečavanje i upravljanje rizicima povezanima s klimom; sprečavanje rizika i upravljanje neklimatskim prirodnim rizicima i rizicima povezanim s ljudskim aktivnostima uključujući podizanje svijesti, sustave civilne zaštite i upravljanja katastrofama, infrastrukture i ekosustavne pristupe; unaprjeđenje kakvoće zraka; zaštita, obnova i održivo korištenje

područja mreže Natura 2000; zaštita prirode i biološke raznolikosti, očuvanje i obnova ekosustava i povezana zelena infrastruktura; zaštita, razvoj i promicanje prirodne baštine izvan područja mreže Natura 2000; zelena infrastruktura u urbanim područjima; biciklistička infrastruktura; sanacija industrijskih lokacija.

Provedbom navedenih aktivnosti doprinijet će se:

- poboljšanju učinkovitosti u provedbi javnih politika, značajno unaprijeđenim uvjetima za izradu okvira za praćenje i izvještavanje u aktima strateškog planiranja
- poboljšanju transparentnosti u provedbi javnih politika, značajno unaprijeđenim uvjetima za neovisnu procjenu uspješnosti u provedbi javnih politika
- poboljšanju održivosti javnih politika, značajnim unaprijeđenjima u povezivanju procesa strateškog i proračunskog planiranja.

Poboljšanjem kvalitete u pripremi i provedbi održivih javnih politika, utemeljenih na podacima i dokazima, osigurava se provedba i UN cilja održivog razvoja broj 16. Promicati, u svrhe održivog razvoja, miroljubiva i uključiva društva, osigurati pristup pravosuđu za sve i izgraditi učinkovite, odgovorne i uključive institucije na svim razinama“, odnosno Podcilja 16.7.“ Osigurati odgovorno, uključivo, participativno i reprezentativno donošenje odluka na svim razinama“.

Ulaganjem u okviru NPOO reforme koja se odnosi na jačanje mehanizama za integraciju i upravljanje javnim politikama uz profesionalizaciju strateškog planiranja (C2.1. R1), provest će se ulaganje usmjereno na jačanje kapaciteta u području strateškog planiranja i bolje regulacije. Cilj ulaganja je provedbom programa izobrazbi i poticanjem kontinuiranog učenja u području strateškog planiranja i bolje regulacije, ojačati odgovarajuće kompetencije zaposlenih u sustavu državne i javne uprave te osigurati dugoročno održivi sustav za strateško planiranje, upravljanje javnim politikama i bolje propise.

Provest će se mapiranje poslovnih procesa u području strateškog planiranja i procjene učinaka propisa, radi ujednačavanja i standardizacije postupaka koje tijela provode u okviru navedenih procesa. Temeljem rezultata provedenog mapiranja i rezultata projekta „Razvoj kompetencijskog okvira za zaposlene u javnoj upravi“ (projekt provodi MPU), bit će izrađen opis poslova i katalog kompetencija nužnih za djelotvorno obavljanje poslova strateškog planiranja i procjene učinaka propisa, odnosno razvijen kompetencijski okvir sustava strateškog planiranja i bolje regulacije. Razvijenim kompetencijskim okvirom osigurat će se preduvjeti za izradu standarda zanimanja pojedinih radnih mjesta u sustavu strateškog planiranja i bolje regulacije i uspostava programa osposobljavanja za rad usklađenih sa stvarnim potrebama, odnosno svi preduvjeti za profesionalizaciju radnih mjesta vezanih za provedbu poslova strateškog planiranja i procjene učinaka propisa. U skladu s kompetencijskim okvirom provest će se profesionalizacija radnih mjesta u ustrojstvenim jedinicama za strateško planiranje. Profesionalizacijom radnih mjesta propisat će se kompetencije nužne za učinkovito obavljanje poslova strateškog planiranja, ali i osigurati autoritet i ovlasti službenicima za provedbu poslova iz nadležnosti, učinkovita razmjenu informacija i aktivno sudjelovanje u povezanim procesima. Provedba profesionalizacije dodatno će doprinijeti afirmiranju Mreže koordinatora za strateško planiranje u okviru sustava državne i javne uprave.

Temeljem kompetencijskog okvira, do kraja 2022. će se izraditi i donijeti Pravilnik o izobrazbi, kojim će se definirati specijalistički programi izobrazbe, programi kontinuiranog usavršavanja i osposobljavanja, kao i način provedbe programa izobrazbi u području strateškog planiranja i procjene učinaka propisa.

Na početku svakog ciklusa strateškog planiranja, Koordinacijsko tijelo će osigurati jačanje i dogradnju ključnih kompetencija provedbom pripremljenih specijalističkih programa izobrazbe. Težište izobrazbi će biti na primjeni novih metodologija i razvijenih alata za

strateško planiranje a izobrazbe će se provesti za sve službenike uključene u poslove strateškog planiranja i provedbe učinaka propisa na nacionalnoj i regionalnoj razini.

Povezat će se stručnjaci u državnoj upravi koji su uključeni u rad Mreže koordinatora za strateško planiranje, koordinaciju Europskog semestra, koordinaciju procjene učinaka propisa i koordinaciju provedbe postupaka savjetovanja s javnošću, u jedinstvenu mrežu za pripremu, praćenje i vrednovanje javnih politika.

Profesionalizacija radnih mjesta i institucionalizacija poslova strateškog planiranja i procjene učinaka propisa, sustavno jačanje kompetencija za primjenu propisane metodologije i razvijenih alata, uspostavljanje mehanizama koordinacije i integracije procesa strateškog planiranja i drugih komplementarnih procesa značajno će unaprijediti učinkovitost i održivost sustava strateškog planiranja i procjene učinaka propisa.

### **Planirane mjere izvan NPOO okvira**

U svrhu osiguravanja standardiziranog pristupa pravilnoj primjeni odredbi pravnog okvira sustava strateškog planiranja, nastaviti će se rad na ujednačavanju postupanja tijela javne vlasti pri izradi akata strateškog planiranja, ponajprije davanjem pojašnjenja i uputa te primjedbi i prijedloga za poboljšanje nositeljima izrade. U skladu s izmjenama i dopunama pravnog okvira sustava strateškog planiranja izmijenit će se odnosno uskladiti i pisane upute o postupanju pri izradi i provedbi akata strateškog planiranja za sva tijela javne vlasti. Nastavit će se rad na održavanju i dopunama Biblioteke pokazatelja, kako bi se kod svih nositelja izrade osigurao ujednačen pristup izradi relevantnog i pouzdanog okvira za praćenje i izvještavanje o provedbi akata strateškog planiranja.

Nastavit će se rad na koordinaciji cjelokupnog sustava strateškog planiranja i upravljanja razvojem te će se po stupanju na snagu izmijenjenog pravnog okvira sustava strateškog planiranja, provesti usklađivanje pripadajućeg institucionalnog i metodološkog okvira.

Smjernice, alati i preporuke, razvijeni u okviru SRSP projekata „Okvir za vrednovanje učinkovitosti javnih politika u Hrvatskoj“ i „Poboljšanje procjene troška provedbe Vladinih politika u procesima strateškog planiranja“, bit će na odgovarajući način integrirani u metodološki okvir sustava strateškog planiranja, kao i u ostale procese povezane sa strateškim planiranjem i procjenom učinaka javnih politika.

U skladu s utvrđenim rokovima izradit će se Godišnje izvješće o napretku u provedbi NRS 2030., u kojem će se, po prvi puta objaviti svi relevantni podaci o napretku u provedbi strateških ciljeva, ostvarenim vrijednostima utvrđenih pokazatelja uspješnosti i proračunskim sredstvima utrošenim za provedbu. Podaci će biti dostupni široj javnosti, a omogućit će vrednovanje učinaka ostvarenih provedbom NRS-a na društveni i gospodarski rast i razvoj.

U okviru Norveškog financijskog mehanizma 2014. – 2021. ugovoren je projekt „Unaprjeđenje procesa strateškog planiranja na regionalnoj i lokalnoj razini u Republici Hrvatskoj“. Provedbom projekta ojačat će se kapaciteti za strateško planiranje i upravljanje razvojem na regionalnoj i lokalnoj razini vlasti. U okviru projekta provest će se kvantitativna i kvalitativna analiza stanja sustava strateškog planiranja na regionalnoj i lokanoj razini, dati preporuke za unaprjeđenja u području pripreme javnih politika te provesti jačanje kapaciteta regionalne i lokalne samouprave, provedbom ciljanih izobrazbi pripremljenih u skladu s rezultatima provedenih analiza.

MRRFEU, u svojstvu Koordinacijskog tijela, u kontekstu izrade programskih dokumenata novog financijskog razdoblja EU, u suradnji s nadležnim upravljačkim tijelima i ostalim tijelima sustava upravljanja i kontrole financijskog razdoblja 2014. – 2020., uz sudjelovanje MPU izrađuje **jedinstveni nacionalni Plana jačanja administrativnih kapaciteta za**

**korištenje fondova EU** (*Roadmap for Administrative Capacity Building*), za fondove EU u podijeljenom upravljanju. Obuhvat Plana prelazi granice ne samo Kohezijske politike već i Uredbe o općim odredbama (EU) 2021/1060 za razdoblje 2021. – 2027. budući da uključuje i Strateški plan Zajedničke poljoprivredne politike 2023. – 2027. Plan je predviđen Zakonom o institucionalnom okviru za korištenje fondova EU u Republici Hrvatskoj, a sam proces izrade dokumenta slijedi tijek i razvoj programskog procesa. Planom će se pojednostavniti i pokriti potrebe svih dionika unutar institucionalnog okvira za korištenje EU fondova u Hrvatskoj za programsku perspektivu 2021. – 2027. Izrada plana temelji se na OECD metodologiji, definiranoj tijekom pilot-faze na razini EK (2018. – 2020.). Sam proces je započet u siječnju 2021. te je održano 16 radionica s više od 200 sudionika iz 31 tijela u sustavima upravljanja i kontrole. Do kraja 2021. definirani su ciljevi, mjere i aktivnosti te je u tijeku harmonizacija predloženih mjera i aktivnosti s nadležnim upravljačkim tijelima. Nakon dovršetka navedenog usklađivanja, nacrt će se uputiti EK-u. Po dobivanju povratne informacije, a ovisno i o tijeku dovršetka programskih dokumenata financijskog razdoblja 2021. – 2027., započet će provedba mjera i aktivnosti, za čiju je koordinaciju, praćenje, izvještavanje, vrednovanje i po potrebi ažuriranje nadležno MRRFEU kao Koordinacijsko tijelo za EU fondove.

## C2.2. Daljnje unaprjeđenje učinkovitosti javne uprave

### Decentralizacija i racionalizacija

*2019.CSR1.1. Ojačati proračunski okvir i praćenje potencijalnih obveza na središnjoj i lokalnoj razini; 2019.CSR1.2. Smanjiti teritorijalnu rascjepkanost javne uprave i pojednostavniti funkcionalnu raspodjelu nadležnosti; 2020.CSR4.1. Povećati učinkovitost i kapacitet javne uprave za izradu i provedbu javnih projekata i politika na središnjoj i lokalnoj razini*

#### Napredak u provedbi preporuka

Zakonom o izvršenju proračuna Republike Hrvatske za 2022. uveo se mehanizam financijske potpore za poticanje funkcionalnog i stvarnog spajanja. U državnom proračunu osigurala su se dostatna sredstva kako bi se financijski potaknulo takvo spajanje, a Odlukom Vlade propisat će se kriteriji i visina poticaja, uz veće fiskalne poticaje za stvarna spajanja, dok će poticaji za funkcionalna spajanja ovisiti o broju i vrsti funkcija koje su predviđene za spajanje.

U cilju smanjenja teritorijalne rascjepkanosti i pojednostavljenja raspodjele nadležnosti u 2020. provedena je reformrska mjera povjerenja poslova državne uprave županijama. Tom mjerom se pridonijelo daljnjoj decentralizaciji obavljanja poslova državne uprave. Izmijenjena su 64 posebna zakona kojima su pojedini poslovi državne uprave od 1. siječnja 2020. povjereni županijama te su tim danom prestali s radom uredi državne uprave u županijama. Ova mjera je korak u omogućavanju učinkovitog, brzog i kvalitetnog sustava čime je građanima olakšano ostvarivanje njihovih prava uz istovremeno pružanje javnih usluga na jednostavniji i dostupniji način. Različiti poslovi državne uprave povjereni su županijama, primjerice, zahtjevi za utvrđivanje minimalnih tehničkih uvjeta, izvlaštenja, upisi i izdavanje potvrda iz brojnih registara i dr. Upravna tijela u županijama više neće tražiti od građana podatke koji se vode u njima dostupnim registrima. Tako je moguće ostvariti određene uštede, a građani mogu lakše ostvarivati svoja prava.

U cilju smanjenja i racionalizacije troškova lokalne i područne (regionalne) samouprave revidiran je broj lokalnih dužnosnika donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi u prosincu 2020. godine. Na lokalnim izborima

održanim u svibnju 2021. izabrano je 568 zamjenika manje – umjesto dosadašnjih 671 zamjenika biralo se te su izabrana 103 zamjenika općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana. Ujedno, smanjen je i broj članova predstavničkih tijela – biralo se 870 vijećnika manje; umjesto 8.254 birala su se 7.384 člana općinskih i gradskih vijeća te županijskih skupština.

S istim ciljem provodi se i ESF projekt „Optimizacija sustava lokalne i područne (regionalne) samouprave“. Implementacijom ovog Projekta omogućit će se učinkovitije obavljanje poslova iz djelokruga JLP(R)S što će u konačnici rezultirati povećanjem kvalitete javnih usluga. Također, s ciljem unaprjeđenja sustava upravljanja kvalitetom u javnoj upravi, u provedbi je i ESF projekt kojim se u 15% JLP(R)S, odnosno 118 tijela javne uprave, uvodi sustav upravljanja kvalitetom, kao i optimizacija i standardizacija poslovnih procesa koji predstavljaju najčešće životne situacije građana i poslovnih subjekata na državnoj i lokalnoj razini.

### **Planirane NPOO reforme i investicije**

Daljnje unaprjeđenje funkcionalnosti i održivosti lokalne i područne (regionalne) samouprave planirano je u okviru NPOO-a, a cilj reforme funkcionalne i održive lokalne uprave je uspostaviti visokokvalitetan i učinkovit sustav lokalne i regionalne vlasti poticanjem funkcionalne i stvarne integracije jedinica lokalne uprave. Konkretno, izmijenjenim zakonodavnim okvirom i mehanizmom financijske potpore potaknut će se funkcionalno i stvarno spajanje JLS-a, uz osiguranje dostatnih sredstava u državnom proračunu za financijsko poticanje spajanja. Tako će funkcionalno spojeni JLS-i zadržati ista sredstva iz proračuna koja su im bila na raspolaganju prije spajanja, tijekom razdoblja od najmanje 2 godine, a poticaji će pokriti i jednokratne troškove spajanja te će se osigurati i dodatna sredstva temeljena na postignutim uštedama u narednih 5 godina. Uz to, poticaji za stvarna spajanja JLS-a uključivat će jednokratne kapitalne transfere, tijekom 5 godina koje će JLS-i koristiti namjenski za infrastrukturne projekte. Odlukom Vlade propisat će se kriteriji i visina poticaja, uz veće fiskalne poticaje za stvarna spajanja, dok će poticaji za funkcionalna spajanja ovisiti o broju i vrsti funkcija koje su predviđene za spajanje. Nakon donošenja Odluke Vlade objavit će se javni poziv JLS-ima za iskaz interesa za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno spajanje.

U Državnom proračunu za 2022. i projekcijama za 2023. i 2024. osigurano je 100 milijuna kuna na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno, odnosno stvarno spajanje lokalnih jedinica.

Kriteriji za utvrđivanje iznosa sufinanciranja ovisit će, između ostalog, o broju poslova koji jedinice zajednički obavljaju te će se utvrditi odlukom Vlade. Pojedina jedinica imat će pravo na dodatna sredstva, odnosno sufinanciranje, ako je uključena u zajedničko obavljanje određenih navedenih poslova, za koje barem jedan posao obavlja zajedno s drugom ili drugim jedinicama. Sredstva za sufinanciranje bit će osigurana u fondu izravnanja i planirana u državnom proračunu za tekuću godinu s projekcijama za iduće dvije godine ovisno o iskazanim i utvrđenim potrebama jedinica koje se odluče na funkcionalno spajanje. Utvrdit će se točni kriteriji, način i mogućnost za sufinanciranje zajedničkog obavljanja određenih poslova te status djelatnika/slужbenika u tijelima koji će obavljati poslove za više lokalnih jedinica, kao i drugih stručnih poslova koje jedinice obavljaju za svoje potrebe.

## Revidiranje sustava određivanja plaća

*2019.CSR2.4. U suradnji sa socijalnim partnerima uvesti usklađene okvire za određivanje plaća u javnoj upravi i javnim službama*

### Napredak u provedbi preporuka

Planirana reforma sustava plaća u državnoj i javnim službama treba osigurati usklađenost okvira za određivanje plaća u državnoj službi i javnim službama te harmonizaciju sustava plaća. Standardizirat će se sustav plaća u državnoj i javnim službama i osigurati provedba načela jednake plaće za jednak rad, odnosno rad jednake vrijednosti, neovisno o segmentu javne uprave u kojoj je službenik zaposlen te uvesti sustav nagrađivanja službenika s izvanrednim (iznadprosječnim) rezultatima rada. U cilju provedbe ove reforme, MPU i MROSP započeli su u prosincu 2021. suradnju sa Svjetskom bankom, koja će tijekom 2022. analizirati trenutni sustav plaća u javnom sektoru, prezentirati način na koji su uređeni sustavi plaća u drugim zemljama članicama EU te predložiti novi model plaća u javnom sektoru na temelju kojega će MPU tijekom Q1/2023 izraditi prijedlog Zakona o plaćama u državnoj službi, a MROSP prijedlog Zakona o plaćama u javnim službama. Kako bi se koordinirali poslovi vezani uz ovu složenu reformu, odlukom Vlade osnovano je zajedničko koordinativno tijelo Vlade na čelu s potpredsjednikom Vlade - ministrom financija, a u okviru svakog tijela državne uprave bit će formirana radna skupina za stručnu podršku i suradnju sa Svjetskom bankom te MPU-om – kao koordinatorom aktivnosti u reformi sustava plaća u državnoj službi i MROSP-om – kao koordinatorom aktivnosti u reformi sustava plaća u javnim službama.

### Planirane NPOO reforme i investicije

U NPOO-u je planirana reforma i investicija C2.2. R2-II Novi modeli plaća i rada u državnoj službi i javnim službama te će se u razdoblju od Q2/2022 do Q1/2023: provesti sveobuhvatna analiza trenutnog načina određivanja plaća u javnom sektoru, analiza podataka o plaćama u javnom sektoru temeljem podataka iz sustava za Centralizirani obračun plaća, izraditi prijedlog za reformu načina određivanja plaća u javnom sektoru i usuglašavanje sa socijalnim partnerima te pripremiti nacrt prijedloga Zakona o plaćama, kako bi se prijedlog zakona o plaćama (za državne službenike i namještenike odnosno za službenike i namještenike u javnim službama) krajem Q1/2023 uputio u zakonodavnu proceduru.

## Upravljanje kvalitetom

*2019.CSR3.2. Povećati kapacitete nadležnih tijela za izradu i provedbu javnih projekata i politika; 2020.CSR2.2. Povećati pristup digitalnoj infrastrukturi i uslugama; 2020.CSR4.1. Povećati učinkovitost i kapacitet javne uprave za izradu i provedbu javnih projekata i politika na središnjoj i lokalnoj razini*

### Napredak u provedbi preporuka

U posljednje dvije godine u sklopu projekta „Uvođenje sustava upravljanja kvalitetom u javnu upravu RH“ (40,5 milijuna kuna, 85% ESF) razvijene su potrebne metodologije („Metodologija za mapiranje, optimizaciju i standardizaciju poslovnih procesa“ i „Metodologija upravljanja kvalitetom u javnoj upravi RH“) te IT alat potreban za podizanje kvalitete u javnoj upravi. Također je pri kraju razvoj e-learning materijala za izobrazbu 600 zaposlenika u 118 tijela javne uprave.

## **Planirane NPOO reforme i investicije**

Do prve polovice 2023. pristupit će se razvoju administrativnih kapaciteta na svim razinama (rukovodeći službenici, voditelji kvalitete i unutarnji revizori) za optimizaciju i standardizaciju procesa, uvođenje sustava upravljanja kvalitetom, kao i vanjsku procjenu i ocjenjivanje upravljanja kvalitetom u tijelima javne uprave.

Poslovni procesi će se preispitati u svrhu optimizacije i administrativnog rasterećenja. Neučinkoviti poslovni procesi će se optimizirati ili ukinuti radi smanjenja administrativnog opterećenja i postizanja djelotvornije javne uprave. Kako bi se navedeno postiglo, analizirat će se propisi i utvrditi njihovu suvremenost i prilagođenost novim tehnologijama i potrebama građana. Prethodno pojednostavljenje i ukidanje nepotrebnih procesa je nužno za uspješnu digitalizaciju. Uzimajući u obzir već izrađene analize životnih događaja u projektu, do kraja Q3/2022 pristupit će se ažuriranju navedenih analiza i izračunu administrativnog opterećenja građana na kraju 2019. i 2021. godine te će se do kraja Q1/2023 izraditi prvi akcijski plan za administrativno rasterećenje građana (za ostvarenje NPOO pokazatelja #152) te metode mjerenja zadovoljstva korisnika (građana) uslugama koje pruža javna uprava (doprinosi SDG-u 16.6.2.).

Sve navedene aktivnosti su u skladu s SDG-om: Cilj 16. Promicati, u svrhe održivog razvoja, miroljubiva i uključiva društva, osigurati pristup pravosuđu za sve i izgraditi učinkovite, odgovorne i uključive institucije na svim razinama.

### **C2.3. Digitalna transformacija društva i javne uprave**

#### **Digitalizacija javne uprave**

##### **Strateško usmjerenje procesa digitalizacije**

*2020.CSR2.2. Povećati pristup digitalnoj infrastrukturi i uslugama; 2020.CSR4.1. Povećati učinkovitost i kapacitet javne uprave za izradu i provedbu javnih projekata i politika na središnjoj i lokalnoj razini*

##### **Napredak u provedbi preporuka**

Hrvatska je započela provedbu digitalne tranzicije i transformacije javne uprave donošenjem nacionalnih akata strateškog planiranja za razdoblje do 2020. koji su u području digitalizacije usklađeni s prioritetima inicijative Digitalna agenda za Europu. Prioriteti koji su identificirani u prethodnim strateškim aktima su razvoj javnih e-usluga i kontinuirana nadogradnja nacionalne infrastrukture kao preduvjeta za daljnji razvoj digitalnih tehnologija te uspostava središnjeg sustava interoperabilnosti kao ključne pretpostavke sigurne razmjene podataka i povezivanja servisa tijela javne uprave za razvoj kompleksnih e-usluga prilagođenih korisnicima. Daljnje strateške odrednice i smjer razvoja digitalizacije javne uprave dat će Nacionalni plan razvoja javne uprave od 2021. do 2027. u sklopu posebnog cilja 2: Digitalna transformacija javne uprave koji je u završnim fazama donošenja te krovni strateški akt Strategija digitalne Hrvatske za razdoblje do 2030. čija je izrada i donošenje u planu do kraja 2022.

## Planirane NPOO reforme i investicije

Jedna od mjera kojima se doprinosi digitalizaciji javne uprave je krovni strateški dokument **Strategija digitalne Hrvatske za razdoblje do 2030.**, čija je izrada i donošenje u planu do kraja 2022. u okviru NPOO reforme C2.3. R1. Strategija će definirati viziju te strateške ciljeve i prioritete koji će biti osnova za definiranje mjera u sljedećim područjima: (i) Digitalna tranzicija gospodarstva; (ii) Digitalizacija javne uprave i pravosuđa; (iii) Razvoj širokopojsnih elektroničkih komunikacijskih mreža; (iv) Razvoj digitalnih kompetencija i digitalnih radnih mjesta. Strategijom će se utvrditi strateški pravac digitalne transformacije s ciljem uspostave sustavnog pristupa digitalizaciji te predvidjeti potreba uvažavanja postojećih standarda, najboljih praksi i principa dizajna kod razvoja novih usluga, sustava i platformi, kao i potreba za stalnom i koordiniranom nadogradnjom i povezivanjem sustava u skladu s najnovijim tehnologijama i postignućima u području digitalizacije te stavljanjem zaštite sigurnosti krajnjih korisnika sustava u prvi plan. Dodatno, ovaj će strateški akt biti usmjeren na rješavanje postojećih izazova u praćenju i koordinaciji procesa digitalizacije. Jačanje međuinstitucionalne suradnje i koordinacije ključni su preduvjeti za uspješnu digitalnu transformaciju. Stoga će se **uspostaviti središnji mehanizam koordinacije za sve javne inicijative digitalizacije, te sustav interoperabilnosti digitalnih javnih usluga** radi osiguravanja koherentnog razvoja e-Uprave. Izrada Strategije uključuje određivanje metodologije izrade akta, uspostavu radne skupine za izradu Strategije, prikupljanje informacija i izradu procjene trenutnog stanja te izradu prijedloga Strategije digitalne Hrvatske za razdoblje do 2030.

## **Elektroničke usluge i digitalizacija procesa**

*2020.CSR2.2. Povećati pristup digitalnoj infrastrukturi i uslugama; 2020.CSR4.1. Povećati učinkovitost i kapacitet javne uprave za izradu i provedbu javnih projekata i politika na središnjoj i lokalnoj razini*

## Napredak u provedbi preporuka

Ključni sustav važan za digitalizaciju javne uprave je sustav e-Građani uspostavljen 2014. godine. Radi se o projektu koji na jednom mjestu pruža informacije i elektroničke usluge građanima i poduzetnicima te omogućuje brzu i jednostavnu komunikaciju s javnom upravom. Tako građani i poduzetnici mogu u svoje ime, u ime svoje djece ili u ime svog poslovnog subjekta pristupati javnim elektroničkim uslugama koje pružaju tijela javnog sektora. Osnovni cilj javnih elektroničkih usluga je građanima i poduzetnicima uštedjeti vrijeme, pružiti komunikaciju s bilo kojeg mjesta te brzo i efikasno rješavanje zahtjeva upućenih prema tijelima javnog sektora, bez odlaska u neku od institucija koristeći digitalne tehnologije. Redizajnom portala e-Građani u 2021., u fokus su stavljene potrebe i način na koji građani koriste svoj digitalni identitet. Usluge na portalu e-Građani danas koristi više od 1,59 milijuna građana čiji se broj u protekloj godini povećao za gotovo 25%. Od ukupno 100 usluga koliko ih je od danas dostupno na portalu e-Građani najčešće su korištene usluge EU digitalna COVID potvrda, e-Matične knjige, e-Usluge MUP-a, e-Porezna, e-Dnevnik za roditelje i Portal zdravlja. Usluge su korištene gotovo 81 milijun puta, a samo u 2021. više od 33,5 milijuna puta.

Kroz provedbu projekta Hrvatski digitalni turizam e-turizam, provedeni su svi postupci nabave nužni za programiranje, testiranje i uspostavu javnih e-usluga u turizmu te se intenzivno radi na aktivnostima uspostave e-usluga predviđenih kroz ovaj projekt.

## Planirane NPOO reforme i investicije

Nastavno na Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima<sup>25</sup> i izmijenjene odredbe koje se odnose na naziv ispita, obvezu, sadržaj i rokove polaganja dosadašnjeg državnog stručnog ispita te Pravilnik o polaganju državnog ispita kojim se propisuje novi način polaganja državnog ispita pisanim odnosno elektroničkim putem<sup>26</sup> **razvit će se i uspostaviti novi sustav polaganja državnoga ispita elektroničkim putem** čime će se osigurati objektivniji, prikladniji i transparentniji način procjenjivanja znanja kandidata standardiziranim pisanim ispitivanjem. Ispitni materijali za ispitivanje pisanim odnosno elektroničkim putem pripremit će se prema unaprijed zadanoj metodologiji i kriterijima, što će omogućiti provedbu ispitivanja na standardiziran i objektivan način, pod istim uvjetima za sve kandidate koji polažu državni ispit. Kako bi se osigurala provedba državnog ispita elektroničkim putem, razvit će se računalni (aplikacijski) sustav kroz koji će se odvijati postupci razvoja ispitnih materijala za državni ispit, prijave na ispit, organizacije, provedbe i polaganja državnoga ispita, zaključno s izdavanjem uvjerenja o položenome ispitu. Kroz sustav će se stvarati baza ispitnih zadataka i materijala, baza podataka o kandidatima te će se osigurati kreiranje izvještaja vezanih uz provedbu i rezultate ispitivanja. Takav cjeloviti računalni sustav omogućit će kontinuirano praćenje i unaprjeđenje svih postupaka razvoja i provedbe državnog ispita. Unaprjeđenje sustava izobrazbe novoprimiteljenih službenika i službenika s obvezom polaganja državnog ispita će se osigurati i razvojem sustava interaktivnih programa e-učenja – priprema za polaganje državnoga ispita. Programi e-učenja bit će usklađeni sa stupnjem obrazovanja za koji službenici polažu državni ispit. Razvojem stručnog osposobljavanja putem e-učenja za službenike koji imaju obvezu polaganja državnog ispita bit će unaprijeđen i osuvremenjen sustav izobrazbe korištenjem IKT-a te će programi e-učenja biti dostupni velikom broju polaznika odnosno svim kandidatima koji imaju obvezu polaganja državnoga ispita. Do kraja 2022. svi službenici javnih institucija koji imaju obvezu polaganja državnog ispita polagat će državni ispit digitalno, na temelju novog modela ispita.

Sve planirane aktivnosti unutar reforme C1.5. Unaprjeđenje korištenja prirodnih resursa i jačanje lanca opskrbe hranom NPOO-a uključuju element digitalizacije, pri čemu je reforma „Digitalna transformacija poljoprivrede“ izravno vezana uz CSR 2020/2.2 s obzirom na to da će se planiranim investicijama povećati pristup digitalnoj infrastrukturi i uslugama. Dovršen je katalog javnih usluga koje će se digitalizirati te je u tijeku izrada projektne dokumentacije za uspostavu odgovarajućih portala putem kojih će korisnici moći pristupati javnim uslugama MPOLJ. U različitim fazama pripreme ili provedbe su aktivnosti investicije „Pametna poljoprivreda“, koja će korisnicima omogućiti dostupnost svih podataka relevantnih za poljoprivrednu proizvodnju putem centralizirane platforme.

Investicija „Sustav sljedivosti“ u okviru „Digitalne transformacije poljoprivrede“ objedinit će postojeće sustave sljedivosti hrane životinjskog podrijetla, a u dijelu nadogradnji postojećih sustava i izgradnji novih sustava doprinijet će sveobuhvatnom setu informacija o hrani koje će biti prikazane u obliku QR koda. Za čitanje informacija pohranjenih u QR kodu, u okviru projekta će biti izgrađena aplikacija za mobilne uređaje. Sustav će primarnim poljoprivrednim proizvođačima i prerađivačima osigurati bolju prepoznatljivost njihovih proizvoda koji će ovime dobiti i dodanu vrijednost a potrošači će dobiti proizvode s jasnim sustavom sljedivosti hrane koju kupuju i dodatnim informacijama o toj hrani. Proizvođači, prerađivači i potrošači će o sustavu saznati i naučiti u okviru planirane informativno-edukativne kampanje.

Preporuci vezanoj uz poboljšanje pristupa digitalnim uslugama doprinosi NPOO reforma C1.6. R1 Povećanje otpornosti i održivosti turističkog sektora i investicija C2.3.R3-I15 Uspostava

<sup>25</sup> NN 70/19

<sup>26</sup> NN 70/20

aplikativnih rješenja u turizmu s ciljem administrativnog rasterećenja poduzetnika te transformacije modela turizma ka održivosti, u području nadogradnje „business intelligence“. Cilj je pomoći poduzetnicima, ali i javnoj upravi u donošenju odluka, u području održivog upravljanja destinacijom te praćenja održivosti destinacija u području upravljanja turističkim tokovima. Kroz planiranu investiciju planiraju se podržati i aktivnosti korištenja turističkih podataka proizašlih iz javnih registara poput Središnjeg turističkog registra i sustava e-Visitor, koji su dio projekta Hrvatski digitalni turizam – e-turizam, a služe za donošenje poslovnih odluka i učinkovitije i održivo poslovanje poduzetnika u cjelokupnom lancu vrijednosti turizma, kao i za učinkovitu i ciljanu promociju na turističkom tržištu. U sklopu NPOO reforme C2.3. R1, radi učinkovitijeg djelovanja središnjeg tijela državne uprave nadležnog za sport, kao i radi razvoja e-usluga za građane i dionike u sustavu sporta, cilj je uspostaviti nove aplikativne module Informacijskog sustava u sportu (ISS) prvenstveno u vidu pružanja e-usluga dionicima u sportu i zdravstveno usmjerenom tjelesnom vježbanju na lokalnoj i regionalnoj razini. Navedeno će doprinijeti: unaprjeđenju učinkovitosti rada sportskih klubova kroz omogućavanje izravnog pristupa osnovnim registrima i evidencijama Informacijskog sustava u sportu, uz mogućnost unosa podataka; pojednostavljenju i transparentnosti procedura financiranja javnih potreba u sportu nacionalne, regionalne i lokalne razine kroz digitalizaciju procesa; praćenju i upravljanju razvoja sporta i zdravstveno usmjerenog tjelesnog vježbanja, kroz pojednostavljenje i unaprjeđenje učinkovitosti prikupljanja podataka o sportu i zdravstveno usmjerenom tjelesnom vježbanju.

### **Planirane mjere izvan NPOO okvira**

---

Proces digitalizacije javne uprave nastavlja se kroz nadogradnje sustava e-Građani i državne informacijske infrastrukture.

### **Državna informacijska infrastruktura**

*2019.CSR1.1. Ojačati proračunski okvir i praćenje potencijalnih obveza na središnjoj i lokalnoj razini; 2019.CSR1.2. Smanjiti teritorijalnu rascjepkanost javne uprave i pojednostavniti funkcionalnu raspodjelu nadležnosti; 2020.CSR2.2. Povećati pristup digitalnoj infrastrukturi i uslugama; 2020.CSR4.1. Povećati učinkovitost i kapacitet javne uprave za izradu i provedbu javnih projekata i politika na središnjoj i lokalnoj razini*

### **Napredak u provedbi preporuka**

---

Jedan od utvrđenih problema koji se negativno odražava na razinu korištenja javnih e-usluga u Hrvatskoj putem interneta, kao i komunikacije s tijelima javne vlasti korištenjem online aplikacija, predstavlja neadekvatna te neučinkovito vođena infrastruktura Informacijske i komunikacijske tehnologije (IKT) javne uprave. Cilj je uspostaviti zajedničke platforme i odgovarajuće digitalne infrastrukturne servise za tijela javne uprave, kojima će se unaprijediti pružanje elektroničkih javnih usluga i smanjiti opterećenje (od regulatornih troškova i procedura) za građane i poslovne subjekte. Sukladno Zakonu o državnoj informacijskoj infrastrukturi<sup>27</sup> i Uredbi o organizacijskim i tehničkim standardima za povezivanje na državnu informacijsku infrastrukturu<sup>28</sup> krenulo sa uspostavom Centra dijeljenih usluga (CDU) (360,76 milijuna kuna, 85% EFRR). CDU je pušten u rad krajem studenoga 2019. i time su osigurani uvjeti za racionalan i isplativ razvoj interoperabilnog IKT sustava unutar državne uprave na paradigmi „državnog oblaka“. CDU predstavlja jednu od dugoročnih mjera u sklopu NPR-a i podrazumijeva snažnu političku obvezu zbog čega je projekt proglašen strateškim projektom

---

<sup>27</sup> NN 92/14

<sup>28</sup> NN 60/17

Vlade. CDU-om se osigurava: standardizacija digitalnih usluga; bolja povezanost baze podataka u svim tijelima državne uprave; ekonomičnost cijelog sustava IKT-a; sigurnost pohrane podataka i centralizirano upravljanje podacima. Realizacijom ovog projekta sva tijela javnog sektora pouzdano će moći razmjenjivati informacije i dokumentaciju prema paradigmi oblaka (Clouda), s ciljem integracije 300 institucija do 2023. godine. S tim u svezi započele su pripreme za migraciju i uključivanje prvih korisnika u CDU. Tijekom 2019. u okviru projekta proveden je postupak javne nabave za 15 grupa nabave te je sklopljeno 13 ugovora (106,36 milijuna kuna). Tijekom 2022. radit će se na povećanju broja tijela javnog sektora u CDU.

### **Planirane NPOO reforme i investicije**

Zbog razvoja i uvođenja novih tehnologija potrebno je osigurati najmoderniju razvojnu okolinu za razvoj budućih aplikacija za tijela državne uprave. Također je platformu CDU potrebno prilagoditi DevOps metodologiji kako bi se efikasnije implementirale nove usluge i nadogradile postojeće usluge. Cilj NPOO investicije **C2.3. R3-I1 Nadogradnja Centra dijeljenih usluga** (259,95 milijuna kuna) je proširenje kapaciteta, daljnja nadogradnja postojećeg državnog oblaka te uspostava novih funkcionalnosti. Implementirat će se najmodernija razvojna okolina i svi potrebni resursi za razvojne timove za sve buduće aplikacije koje će se razvijati za tijela državne uprave. Uspostava novih funkcionalnosti/usluga u razdoblju od 2021. do 2023. uključuje uspostavu sljedećih funkcionalnosti/usluga: a) Platforma za uspostavu razvojne i implementacijske okoline u CDU za razvoj, implementaciju i testiranje aplikacija za potrebe TDU-a, TJV-a i LS-a; b) Platforma za kontaktni centar i za prijavu problema IKT-u; c) Središnji sustav nadzora informacijske sigurnosti kojim se uspostavlja usluga centralnog sustava praćenja, nadzora i upravljanja sigurnosnim događajima na informacijskoj i komunikacijskoj infrastrukturi TDU-a, TJV-a i LS-a; d) Platforma za biometrijsku autentifikaciju za građane i djelatnike TDU-a, TJV-a i LS-a kojom se uspostavlja usluga za biometrijsku identifikaciju integrirana s postojećim središnjim sustavom za upravljanjem korisničkim pravima i identitetima; e) Platforma za upravljanje sadržajem portala TDU-a, TJV-a i LS-a kojom se uspostavlja usluga za izradu web stranica za potrebe TDU-a, TJV-a i LS-a i upravljanje sadržajem istih; f) Platforma za *blockchain* kojom će se uspostaviti usluga za pridruživanje javnim ili privatnim mrežama pomoću *open-source blockchain* rješenja za primjenu u TDU-u, TJV-u i LS-u. Planirani završetak projekta je lipanj 2026. godine.

Uspostava procesa i procedura koje će omogućiti korisnicima sustava pristup određenim skupovima podataka u skladu sa zakonskim propisima, provest će se kroz NPOO investiciju C2.3. R2-I2 Uspostava centralnog *data lake* repozitorija i sustava poslovne analitike (125,09 milijuna kuna). Jedan od identificiranih izazova je i proces uspostave partnerstva između SDURDD-a kao pružatelja usluga (i infrastrukture) i administratora resursa podataka, zajedno sa specifičnim korisničkim zahtjevima, analitičkim upitima i interpretacijom sadržaja pojedinačnih podataka s vlasnicima i korisnicima DWH sustava. Cilj je uvođenje sustava pohrane podatka zajedno s njihovim atributima te na temelju tih podataka dizajniranje različitih skladišta podataka kao ekosustava koji će omogućiti ekstrakciju, punjenje, transformaciju, skladištenje, analizu, vizualizaciju i analitiku te uvođenje analitičke organizacijske kulture kao izvora pouzdanih sažetih podataka potrebnih za proces donošenja odluka. Uspostavljanjem skladišta podataka i sustava poslovne analitike u državnoj upravi, primarni je cilj poboljšati i optimalno organizirati sustav upravljanja podacima, sustav izvještavanja i postupak donošenja odluka na svim razinama te omogućiti privatnom sektoru izgradnju usluga dodane vrijednosti na dostupnim podacima i alatima. U okviru predmetne investicije uspostaviti će se jezero podataka (engl. *data lake*) i DWH platforma koja će, na temelju svoje otvorenosti i cjelovitosti, omogućiti prikupljanje podataka u standardiziranim formatima (strukturirani i nestrukturirani podaci), jednostavan pristup izvorima podataka, naprednu analitiku i vizualizaciju prikupljenih

podataka. Platforma bi pritom bila podijeljena na dva segmenta: (i) skladište podataka namijenjeno tijelima državne uprave gdje bi se provodila napredna analitika u cilju učinkovitijeg donošenja odluka; (ii) skladište otvorenih podataka, s implementiranim analitičkim alatima i elementima umjetne inteligencije, dostupno privatnom i javnom sektoru za razvoj novih inovativnih usluga. Planirani završetak projekta je lipanj 2026. godine.

Hrvatska zaostaje u provedbi mjera povezanih s uspostavom jedinstvenog digitalnog pristupnika i primjeni načela „samo jednom“, što je definirano NPOO investicijom C2.3. R2-II, Uspostava središnjeg sustava interoperabilnosti (105,12 milijuna kuna). Cilj Uredbe o uspostavi jedinstvenog digitalnog pristupnika za pristup informacijama, postupcima, uslugama podrške i rješavanja problema (engl. *Single Digital Gateway Regulation, SDGR*) je uspostava jedinstvenog mjesta na razini EU-a za olakšavanje interakcije građana, poduzeća i nadležnih tijela omogućavanjem pristupa informacijama o upravnim postupcima i uslugama pomoći u pogledu njihovih jedinstvenih tržišnih prava, istovremeno smanjujući administrativno opterećenje, a za čiju je implementaciju krajnji rok 2023. godina. Cilj ove investicije jest konsolidacija temeljnih registara, integracija tih registara na Državnu sabirnicu te uspostava središnjeg portala za interoperabilnost u skladu s Europskim okvirom za interoperabilnost (EIF), kreiranje standarda i politika vezanih uz interoperabilnost, usklađivanje zakonskih okvira te potpunu primjenu načela „samo jednom“ do 2023. u skladu sa SDGR-om, kao i uspostavu prekogranične razmjene podataka između država članica EU. Predložena investicija je komplementarna s projektom „Uspostava Centra dijeljenih usluga“, sufinanciranog sredstvima EFRR-a u okviru OPKK-a. Dodatno, inicijativa za sustavni razvoj interoperabilnosti je komplementarna s projektom sufinanciranim iz ESF-a „Informatizacija procesa i uspostava cjelovite elektroničke usluge upisa u odgojne i obrazovne ustanove“ u okviru kojeg je u manjem opsegu započet proces integracije registara na GSB kako bi se razvila kompleksna usluga elektroničke prijave i upisa u ustanove odgojno-obrazovnog sustava, registar državne mature te nacionalni informacijski sustav obrazovanja odraslih. Navedeni projekt predviđa integraciju 8 registara (npr. registar branitelja, državne matice, registar prebivališta) putem središnje sabirnice, ali ne i uspostavu i implementaciju svih komponenti Središnjeg sustava interoperabilnosti u skladu s načelima EIF-a. Projekt je u tijeku, te je u ovom segmentu potrebno sufinancirati konekcije registara na GSB putem ove investicije. Planirana je analiza postojećeg stanja registara koja bi trebala rezultirati preporukama za unaprjeđenje postojećeg stanja i to u pravnom, tehničkom, organizacijskom i procesnom aspektu, a što je zapravo definirano načelima Europskog okvira za interoperabilnost. Planirani završetak projekta je lipanj 2026. godine.

## C2.4. Unaprjeđenje upravljanja državnom imovinom

### Unaprjeđenje upravljanja državnom imovinom

*2019.CSR4.1. Poboljšati korporativno upravljanje poduzećima u državnom vlasništvu i intenzivirati prodaju tih poduzeća i neaktivne imovine*

#### Napredak u provedbi preporuka

Nastavljena je provedba reformskih mjera u području poboljšanja korporativnog upravljanja u pravnim osobama od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku te u području brže aktivacije i smanjenja portfelja nekretnina, kao i portfelja dionica i poslovnih udjela trgovačkih društava koja nisu od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku. Uvedena je funkcija usklađenosti poslovanja u svim pravnim osobama u većinskom državnom vlasništvu; objavljena je

publikacija „Pregled korporativnog upravljanja u državnim poduzećima u Republici Hrvatskoj“ koju je izradio OECD; donesena je Odluka Vlade o donošenju Akcijskog plana za implementaciju preporuka OECD-a za unaprjeđenje korporativnog upravljanja u pravnim osobama u vlasništvu Republike Hrvatske i osnivanju Upravljačkog odbora za njegovu provedbu; donesene su i Smjernice za rad nadzornih odbora i Smjernice za rad revizijskih odbora u pravnim osobama od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, kao i u drugim pravnim osobama čijim dionicama, poslovnim udjelima i osnivačkim pravima, u svojstvu zakonskog zastupnika, upravlja Centar za restrukturiranje i prodaju (CERP). Izrađena je Metodologija za izbor članova nadzornih odbora u trgovačkim društvima u državnom vlasništvu kao temelj za izmjenu postojeće Uredbe koja regulira izbor članova nadzornih odbora i uprava u pravnim osobama od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku.

Vlada je krajem 2021. donijela Odluku o pravnim osobama od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku s revidiranim popisom pravnih osoba i prilogom obrazloženja resornih ministarstava za preispitivanje razloga za državno vlasništvo temeljem kriterija iz Odluke o kriterijima za utvrđivanje pravnih osoba od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku. U 2021. započete su aktivnosti na pripremi i izradi novog zakonodavnog okvira o državnim poduzećima i finaliziran je projekt aktiviranja neoperativne imovine u društvima u većinskom državnom vlasništvu te je u tijeku izrada nacрта dokumenata za njegovu implementaciju u 2022. godini.

U 2021. vrijednost ostvarene prodaje dionica/poslovnih udjela iz portfelja CERP-a iznosila je 73,54 milijuna kuna, a prihodi od dobiti pravnih osoba od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku iznosili su 1.311 milijuna kuna. Intenzivno su se provodile i aktivnosti smanjenja portfelja i aktivacije neiskorištene nefinancijske imovine u državnom vlasništvu te su ukupni prihodi od upravljanja i raspolaganja nekretninama u 2021. iznosili 167,18 milijuna kuna. Sklopljena su 422 ugovora o raspolaganju nekretninama, od čega 318 ugovora s naknadom u korist državnog proračuna, ukupne vrijednosti 123,56 milijuna kuna, a sklopljeno je i 28 ugovora o darovanju ukupne procijenjene tržišne vrijednosti darovane imovine u iznosu od 311,41 milijuna kuna u svrhu realizacije razvojnih projekata.

### **Planirane NPOO reforme i investicije**

U okviru NPOO-a, podkomponente C2.4. Unaprjeđenje upravljanja državnom imovinom, nastavlja se provedba reformi upravljanja državnom imovinom. Predviđene su 4 reforme u domeni korporativnog upravljanja, i to: 1. Revidiranje popisa pravnih osoba od posebnog državnog interesa; 2. Poboljšanje korporativnog upravljanja u državnim poduzećima od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku i poduzećima u većinskom vlasništvu središnje države; 3. Jačanje ljudskih kapaciteta za praćenje korporativnog upravljanja u državnim poduzećima; 4. Nastavak privatizacije poduzeća u državnom vlasništvu; te jedna reforma u domeni upravljanja nekretninama naziva Optimizacija upravljanja nekretninama u državnom vlasništvu. Postavljene ključne etape i ciljne vrijednosti te međukoraci provedbe reformi obuhvaćeni su petogodišnjim razdobljem provedbe NPOO-a te izlaze iz okvira provedbe NPR-a za 2022. godinu. Aktivnosti prethodno spomenutih reformi, u vremenskom okviru provedbe ovog NPR-a, uključuju: daljnje preispitivanje razloga za državno vlasništvo, kao i ulogu države u pravnim osobama s jasno definiranim javnim odnosno nacionalnim interesom; izradu nacрта prijedloga pravnog okvira o poduzećima u državnom vlasništvu u koji su ugrađene službene preporuke OECD-a; pokretanje programa kontinuirane edukacije djelatnika MPGI i drugih resornih ministarstava za stjecanje i unaprjeđenje znanja iz područja korporativnog upravljanja u državnim poduzećima; intenziviranje objave na prodaju te prodaju trgovačkih društava koja nisu od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku i kojima upravlja CERP; plan aktivnosti CERP-a u svrhu pokretanja aktivnosti za osiguranje preduvjeta za raspolaganje dijelom portfelja CERP-a trenutno neraspoloživog za prodaju; aktivnosti usmjerene daljnjem smanjenju portfelja

nekretnina u državnom vlasništvu te stvaranju preduvjeta za objavu međunarodnih javnih poziva za realizaciju investicijskih projekata; daljnje unapređenje odnosa s JLP(R)S radi aktiviranja postojećeg portfelja nekretnina i provedbe razvojnih (infrastrukturnih, kulturnih, socijalnih, gospodarskih i demografskih) projekata.

## C2.5. Moderno pravosuđe spremno za buduće izazove

### Modernizacija i automatizacija rada sudova

*2019.CSR4.3. Skratiti trajanje sudskih postupaka i unaprijediti elektroničku komunikaciju na sudovima; 2020.CSR2.2. Povećati pristup digitalnoj infrastrukturi i uslugama; 2020.CSR4.2. Unaprijediti učinkovitost pravosuđa*

#### Napredak u provedbi preporuka

U cilju unaprjeđenja učinkovitosti pravosuđa, elektronička komunikacija do sada je uvedena na svim trgovačkim, županijskim, općinskim i upravnim sudovima te na Visokom trgovačkom sudu Republike Hrvatske, Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske i Vrhovnom sudu Republike Hrvatske u predmetima za koje postoji pravni okvir. U e-Komunikaciji su i pravne osobe kao obvezni sudionici, a koje su bile dužne pristupiti informacijskom sustavu elektroničke komunikacije sa sudovima do 1. rujna 2020. godine. Omogućena je i e-Komunikacija za fizičke osobe, ali nije obavezna. Implementiran je i web portal za suce s mogućnošću uvida u vlastite predmete i obavljanja nekih čestih aktivnosti u sustavu te praćenja odabranih izvješća iz sustava eSpis. U cilju administrativnog rasterećenja sudova te povećanja produktivnosti na poslovima otpreme, u 2019. uveden je sustav eDostava, koji omogućava elektroničko slanje dokumenata sa sudova prema pružatelju poštanskih usluga kako bi se elektronički potpisani dokumenti materijalizirali i otpremili. U sklopu projekta „Nadogradnja aplikativnog sustava eSpis“ financiranog iz ESF-a, razvijen je jedinstveni web portal sudova putem kojeg je javnosti omogućen pristup sudskim e-uslugama i bitnim informacijama o radu svakog suda. Svaki sud ima vlastitu web stranicu, s jednakim dizajnom za sve sudove. Od prosinca 2020. eSpis je uveden na prekršajne odjele općinskih sudova, na općinske prekršajne sudove i na Visoki prekršajni sud Republike Hrvatske, dok je u lipnju 2021. eSpis uveden u svakodnevni rad upravnih sudova i Visokog upravnog suda Republike Hrvatske. U skladu s Ovršnim zakonom i Pravilnikom o obrascima u ovršnom postupku, načinu elektroničke komunikacije između sudionika i načinu dodjele predmeta u rad javnom bilježniku s danom 15. rujna 2021. uspostavljen je aplikativni sustav za podnošenje prijedloga za ovrhu na temelju vjerodostojne isprave općinskim sudovima tzv. sustav e-Ovrhe. Sustav je pušten u rad te povezan s IT sustavom FINA-e i sustavom eNotar (Hrvatska javnobilježnička komora).

Posljednjim izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku<sup>29</sup> koje su stupile na snagu 1. siječnja 2020., u svrhu olakšavanja uvođenja e-Komunikacije u kazneni postupak propisano je potpisivanje presude samo od strane predsjednika vijeća, ne više i zapisničara, a s obzirom na osigurane certifikate za digitalno potpisivanje u odnosu na suce i sudske savjetnike i pripremu sudova za elektroničko poslovanje.

Donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim sporovima<sup>30</sup> kojim su uvedeni instrumenti elektroničke komunikacije i u ovu vrstu sudskog postupka. Taksativno se navode osobe koje su dužne podneske dostavljati u elektroničkom obliku putem informacijskog sustava

<sup>29</sup> NN 126/19

<sup>30</sup> NN 110/21

i kojima bi se dostava vršila na isti način (tijela državne uprave i druga državna tijela, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe koje imaju javne ovlasti, državno odvjetništvo, odvjetnici, sudski vještaci, sudski procjenitelji, sudski tumači te pravne osobe), a ostalim strankama ako su suglasne. Navedenim izmjenama odnosno iskorištavanjem potencijala koje pruža moderna tehnologija, unaprijedit će se dostava u upravnim sporovima na način da bude brža i efikasnija, što bi u konačnici dovelo do skraćivanja trajanja postupka te smanjenja troškova.

Kako bi se osigurala veća učinkovitost stečajnih postupaka općenito, ali i preventivno djelovalo na potencijalno povećanje broja ovih predmeta u sustavu zbog uvjeta pandemije koronavirusa, donesene su izmjene i dopune Stečajnog zakona i Zakona o stečaju potrošača. Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju potrošača i konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Stečajnog zakona izglasani su 11. ožujka 2022. u Hrvatskom saboru. Akcijskim planom za sudjelovanje u europskom tečajnom mehanizmu II (ERM II) Republika Hrvatska obvezala se ojačati nacionalni stečajni okvir u skladu s Direktivom (EU) 2019/1023 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. (o izmjeni Direktive (EU) 2017/1132 o restrukturiranju i nesolventnosti) o okvirima za preventivno restrukturiranje, otpustu duga i zabranama te o mjerama za povećanje učinkovitosti postupaka koji se odnose na restrukturiranje, nesolventnost i otpust duga te unaprijediti postojeći pravni okvir za stečajne upravitelje i prikupljanje podataka.

Svi prvostupanjski sudovi opremljeni su te ispunjavaju uvjete za održavanje ročišta na daljinu.

Također, uspostavljanjem normativnog okvira doprinijet će se povećanju učinkovitosti rada sudova, smanjenju broja neriješenih predmeta i skraćivanju sudskih postupaka. Donošenjem izmjena i dopuna Zakona o sudovima i Zakona o područjima i sjedištima sudova u veljači 2022. predviđeno je osnivanje specijaliziranih sudskih odjela za obiteljske predmete te je revidiran normativni okvir za rad stalnih sudskih vještaka i tumača.

Krajem 2021. izrađen je i prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom bilježništvu, prvenstveno radi provedbe modernizacije poslovanja javnih bilježnika uvođenjem elektroničke javnobilježničke isprave i rada javnih bilježnika „na daljinu“. Donošenje zakona se očekuje u prvoj polovici 2022. godine. Nova Okvirna mjerila donesena su u prosincu 2021. s primjenom od 1. siječnja 2022. godine. Novim Okvirnim mjerilima za rad sudaca propisuje se povećanje broja predmeta koje suci trebaju riješiti, posebno na općinskim sudovima.

Od 2017. intenzivno se radilo na rješavanju predmeta koji se u sudovima vode više od deset godina. Praćenjem rješavanja tih predmeta (dostavom mjesečnih izvješća MPU-u od strane sudova) nastojalo se osigurati brže rješavanje predmeta starijih od 10 godina koji se vode pred općinskim, županijskim i trgovačkim sudovima te Visokim trgovačkim sudom Republike Hrvatske. Od 2016. do kraja 2018. smanjen je broj tih predmeta za 41%, odnosno sa 15.373 predmeta na 9.131 predmet. U razdoblju od kraja 2018. do kraja 2020. broj starih neriješenih predmeta smanjen je za dodatnih 8% (8.426 predmeta na kraju 2020.). S obzirom na postignuto smanjenje broja predmeta starijih od deset godina, fokus MPU-a u predstojećem razdoblju će biti na predmetima starijim od sedam godina.

S obzirom da su mjere poduzimane u prethodnom razdoblju s ciljem smanjenja broja predmeta u kojima je postupak započeo prije 10 ili više godina rezultirale značajnim smanjenjem broja ovih predmeta, u fokusu su predmeti u kojima postupak traje sedam ili više godina. Od 2018. do kraja 2021. kontinuirano se bilježi smanjenje broja ovih predmeta te je on smanjen sa 24.713 na kraju 2018. na 19.064 na kraju 2021. što predstavlja smanjenje za 23%.

MPU je početkom 2021. u suradnji s predsjednicima sudova izradio akcijske planove za poboljšanje učinkovitosti rada sudova. Za svako pravosudno područje (županijski sud i

općinske sudove na njegovom području je izrađen poseban plan usmjeren na tri aspekta: povećanje broja riješenih predmeta sukladno pokazateljima učinkovitosti u svakoj vrsti predmeta, intenzivnije rješavanje predmeta koji se u sudovima vode preko sedam godina i posebno praćenje i rješavanje kaznenih predmeta u kojima u narednom razdoblju od tri godine prijeti zastara. Izvršavanje akcijskih planova se pratilo na mjesečnoj razini, u sinergiji s predsjednicima sudova utvrđivat će se subjektivni i objektivni razlozi za eventualno neispunjenje ciljeva utvrđenih akcijskim planovima. U skladu s ostvarenim rezultatima, akcijski planovi donijet će se i za 2022. godinu.

Ostvareni rezultati akcijskih planova u 2021. godini:

- Općinski sudovi su ispunili 86% cilja poboljšanja učinkovitosti, od ciljana 455.302 riješena predmeta oni su riješili 393.042 (86%).
- Županijski sudovi su ispunili 94% cilja poboljšanja učinkovitosti, od ciljana 100.593 riješena predmeta oni su riješili 94.221 (94%).
- Općinski i županijski sudovi su do kraja 2021. od ciljanih 555.895 riješenih predmeta ostvarili ukupno 88% odnosno riješili 487.263 predmeta.

Rješavanje predmeta u kojima postupak traje duže od sedam godina:

- Općinski sudovi su smanjili broj neriješenih predmeta starijih od 7 godina sa 20.282 na 13.919 (smanjenje za 31%).
- Županijski sudovi su smanjili broj starih predmeta sa 5.585 na 3.684 (smanjenje za 34%).
- Ukupno su smanjili broj starih predmeta sa 25.867 na 17.603 (smanjenje za 32%).

Rješavanje predmeta u kojima prijeti nastupanje zastare:

- Općinski sudovi su riješili 47% (279 od 590) predmeta u kojima zastara nastupa u roku tri godine, odnosno 57% (93 od 162) predmeta u kojima zastara nastupa tijekom 2021.
- Županijski sudovi su riješili 46% (29 od 63) predmeta u kojima zastara nastupa u roku tri godine, odnosno 35% (7 od 20) predmeta u kojima zastara nastupa tijekom 2021.
- Ukupno su riješili 47% (308 od 653) predmeta u kojima prijeti nastup zastare u roku tri godine, odnosno 55% (100 od 182) predmeta u kojima zastara nastupa tijekom 2021.

## **Planirane NPOO reforme i investicije**

Prioritet je uporaba instituta ročišta na daljinu i e-Komunikacije izvan građanske grane sudovanja, za što je pripremljen redefinirani procesni normativni okvir u kaznenom sudovanju. **Reforma kaznenog postupka temeljit će se na proširenju upotrebe informacijsko-komunikacijskih tehnologija:** tonsko snimanje, održavanje ročišta na daljinu, video-link i e-Komunikacija. Izmjenama Zakona o kaznenom postupku stvorit će se nužni preduvjeti za navedeno, a specifični radno procesni i proceduralni aspekti upotrebe informacijsko-komunikacijskih tehnologija dogovorit će se s korisnicima na sudovima.

O Nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku provedeno je savjetovanje sa zainteresiranom javnošću te se njegovo donošenje planira tijekom Q2/2022. Predloženim izmjenama i dopunama u kazneni postupak uvodi se elektronička komunikacija, čime će se omogućiti slanje pismena u elektroničkom obliku putem informacijskog sustava, što će skratiti vrijeme slanja podnesaka sudu i dostavu sudskih pismena, ali i smanjiti troškove postupka, a sudionicima postupka olakšati komunikaciju sa sudom. Također će se proširivanjem tonskog snimanja na sve rasprave u kaznenom postupku u narednom razdoblju, kada za to budu ispunjeni tehnički preduvjeti na sudovima, skratiti vrijeme trajanja rasprave, dok će sudionicima postupka biti olakšano praćenje njezinog tijeka. Navedenim izmjenama i dopunama provodi se i daljnje proširenje uporabe audio–video veze u kaznenom postupku na način da se daje mogućnost osiguranja prisutnosti stranaka na sjednici optužnog vijeća i na pripremnom ročištu uz pomoć audio–video veze.

Tijekom 2022. će se pripremiti natječajna dokumentacija i provesti postupak nabave za nadogradnju sustava eSpis kako bi se osigurala digitalizacija komunikacije sudionika postupaka sa sudovima, podrška sudovima za rad s elektroničkim spisima te pripremila migracija eSpisa u Državni oblak (CDU) kako bi se povećala stabilnost i dostupnost sustava. Ujedno će se i povećati brzine podatkovnih veza između sudova i središnje lokacije eSpis sustava.

Razvojem alata za javnu objavu i pretraživanje svih sudskih odluka uz prethodnu automatsku anonimizaciju, povećat će se transparentnost pravosudnog sustava i omogućiti kontinuirani pristup informacijama. Tijekom Q2 i Q3/2022 provest će se aktivnosti analize potreba, definiranje tehničkih zahtjeva, kao i definiranje metodologije anonimizacije s ciljem pripreme natječajne dokumentacije, temeljem koje će se tijekom Q4/2022 provesti postupak javne nabave.

Tijekom Q1/2022 u suradnji s predsjednicima sudova izrađeni su akcijski planovi za poboljšanje učinkovitosti rada sudova za 2022., nakon čega će se za svaku narednu godinu izraditi novi planovi uzimajući u obzir postignute rezultate.

U narednom razdoblju nastavit će se jačanje sustava edukacije čelnika pravosudnih tijela, službenika i drugih sudionika u postupcima pred sudovima. **Razvit će se šest novih edukacijskih programa koji će biti dio programa stručnog usavršavanja pravosudnih dužnosnika i službenika** u Pravosudnoj akademiji: razvoj vještina (vještine vođenja i upravljanja za predsjednike sudova, upravljanje sudovima za ravnatelje sudskih uprava i komunikacijske vještine za službenike u pravosudnim tijelima – tri programa); promicanje vladavine prava i temeljnih prava visokokvalitetnim obrazovanjem u hrvatskom pravosuđu; specijalizirani programi osposobljavanja za suce u stečajnim postupcima i osposobljavanje sudaca u području obiteljskog prava.

Provest će se reforma parničnog postupka donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku. Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku trenutno je u saborskoj proceduri (1. čitanje). Predloženim izmjenama i dopunama dorađuju se odredbe o održavanju ročišta na daljinu, uvođenju obveznog tonskog snimanja rasprave, uređenju postupka u sporovima male vrijednosti povodom prigovora protiv platnog naloga kao u pravilu pisanog postupka, propisivanju rokova za okončanje postupka na pojedinoj instanci suđenja, proširuje se krug obveznih sudionika e-Komunikacije, uvodi se plan upravljanja postupkom te se redefiniiraju odredbe o reviziji i ogleđnom postupku. U vezi s usklađivanjem propisa s pravnim poretkom EU, razlog izmjena i dopuna je potreba da se izmijene i dopune provedbene odredbe u dijelu Zakona o parničnom postupku koji uređuje europske parnične postupke u pogledu prekogranične dostave pismena i izvođenja dokaza. U tom smislu osigurava se provedba novih uredbi kojima su preinačene ranije uredbi.

Također, provest će se reforma i jačanje instituta mirenja donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mirenju. Za izradu Nacrta Zakona o izvanparničnom postupku i Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama zakona o mirenju osnovane su radne skupine te je već održano nekoliko sastanaka radnih skupina.

Nadalje, provest će se reforma zemljišnoknjižnog postupka donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zemljišnim knjigama. Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zemljišnim knjigama objavljen je na eSavjetovanju 17. ožujka 2022. Po dovršetku postupka eSavjetovanja bit će upućen u proceduru Vlade. Nacrtom prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zemljišnim knjigama uspostavlja se normativni, tehnološki i organizacijski okvir koji će doprinijeti nastavku digitalizacije zemljišnih knjiga te ubrzanju postupaka osnivanja i obnove zemljišnih knjiga. Reforma zemljišnoknjižnog postupka temelji se na obvezatnosti upisa u zemljišne knjige i isključivom elektroničkom postupanju u zemljišnim knjigama, a dodatno su u postupak osnivanja i obnove uključeni javni bilježnici kao

povjerenici sudova te je postupak osnivanja i obnove dodatno pojednostavljen te je smanjena potreba za održavanjem rasprava. Također, odredbe su usklađene s odredbama parničnog postupka u pogledu zabilježbi te elektroničke dostave, a brisane su odredbe o besteretnom otpisu male vrijednosti budući da se radi o postupku koji se u praksi ne provodi.

## **Planirane mjere izvan NPOO okvira**

Dio aktivnosti za potrebe **analize raspoloživih alata za anonimizaciju sudskih odluka**, temeljenih na algoritmima umjetne inteligencije, provest će EK (Glavna uprava za provedbu strukturnih reformi) kroz Norveški financijski mehanizam i unutar tehničke pomoći (TSI2022). Svrha ovih aktivnosti je analizirati i sagledati primjere dobre prakse i postojeća rješenja za anonimizaciju koja se već koriste te s druge strane izraditi preporuke vezane uz metodologiju, postupke anonimizacije te tehničke specifikacije za rješenje za anonimizaciju koje se će se implementirati u sklopu NPOO projekta.

Sve navedene aktivnosti su u skladu s SDG-om: Cilj 16. Promicati, u svrhe održivog razvoja, miroljubiva i uključiva društva, osigurati pristup pravosuđu za sve i izgraditi učinkovite, odgovorne i uključive institucije na svim razinama.

## **C2.6. Sprječavanje i suzbijanje korupcije**

### **Unaprjeđenje normativnog okvira borbe protiv korupcije**

*2019.CSR4.1. Poboljšati korporativno upravljanje poduzećima u državnom vlasništvu i intenzivirati prodaju tih poduzeća i neaktivne imovine; 2019.CSR4.2. Unaprijediti sprečavanje i sankcioniranje korupcije, osobito na lokalnoj razini;; 2020.CSR 2.2. Povećati pristup digitalnoj infrastrukturi i uslugama*

### **Napredak u provedbi preporuka**

U procesu osiguravanja tehničkih i pravnih preduvjeta objave imovinskih kartica, u srpnju 2020. na sjednicama Državnog sudbenog vijeća i sjednici Državnoodvjetničkog vijeća donesena su Pravila o izmjenama i dopunama, Pravila o sadržaju obrasca izvješća o imovini suca i načinu njegova podnošenja i Pravila o izmjeni i dopuni Pravila o sadržaju obrasca izvješća o imovini državnog odvjetnika i zamjenika državnog odvjetnika i načinu njegova podnošenja, koja su stupila na snagu početkom rujna 2020., a imovinske kartice javno su dostupne putem mrežne aplikacije od 4. siječnja 2021.

Donesen je nacionalni strateški dokument u području borbe protiv korupcije „Strategija sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030.”<sup>31</sup> Strategija određuje sljedećih pet posebnih ciljeva: 1. jačanje institucionalnog i normativnog okvira za borbu protiv korupcije, 2. jačanje transparentnosti i otvorenosti rada tijela javne vlasti 3., jačanje sustava integriteta i upravljanja sukobom interesa, 4. jačanje antikorupcijskih potencijala u sustavu javne nabave i 5. podizanje javne svijesti o štetnosti korupcije, nužnosti prijavljivanja nepravilnosti i jačanja transparentnosti. Pod svakim od posebnih ciljeva definiran je set mjera za upravljanje korupcijskim rizicima u prioritarnim područjima. Mjere će se dalje razrađivati u akcijskim planovima za provedbu Strategije. Planirano je da se Strategija provodi kroz tri trogodišnja provedbena dokumenta (akcijska plana) i to za razdoblje od 2022. do 2024., zatim za razdoblje od 2025. do 2027. te za razdoblje od 2028. do 2030. godine.

<sup>31</sup> NN 120/21

Donesen je Zakon o sprječavanju sukoba interesa<sup>32</sup> koji u svojim odredbama značajno proširuje krug obveznika, uključujući i članove upravnih odbora trgovačkih društava u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovih tvrtki „kćeri“. Kao jedna od novina u Zakonu se propisuje način donošenja i nadzora kodeksa ponašanja na razini jedinica lokalne (područne) samouprave, a koji će doprinosti izgradnji kulture integriteta i transparentnosti u svrhu jačanja antikorupcijskih kapaciteta i povjerenja javnosti u institucije na lokalnoj razini. Novim Zakonom Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa ostaje važno neovisno antikorupcijsko tijelo s proširenom nadležnosti na nove obveznike i novim mehanizmima za sprječavanje potencijalnih sukoba interesa, kao i realiziranih sukoba interesa. U odnosu na sam tijek postupka pred Povjerenstvom, on će biti brži, učinkovitiji i transparentniji. Zakonom se pooštavaju kazne za kršenje odredbi, a razdoblje hlađenja, u kojem obveznici neće moći biti imenovani na upravljačkim funkcijama u tvrtkama s kojima je tijelo u kojem su radili bilo u poslovnom donosu ili nad njim vršili nadzor, produljuje se s 12 na 18 mjeseci.

U kontekstu zaštite prijavitelja nepravilnosti (tzv. zviždači), u svrhu preuzimanja Direktive (EU) 2019/1937 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2019. o zaštiti osoba koje prijavljuju povrede prava Unije u pravni poredak Republike Hrvatske (Direktiva), odlučeno je da će se pristupiti izradi potpuno novog zakona koji će zamijeniti Zakon o zaštiti prijavitelja nepravilnosti koji je trenutno na snazi. Novi Zakon o zaštiti prijavitelja nepravilnosti<sup>33</sup> donesen je 8. travnja 2022. godine. U kontekstu jačanja kapaciteta u ovom području, u 2021. Pravosudna akademija je održala dvije edukacije za građanske suce i sudske savjetnike općinske i županijske razine s naglaskom na one suce i savjetnike koji se bave radnim sporovima te zamjenike i državnoodvjetničke savjetnike kaznenih odjela.

Nadalje, nastavljena je provedba internih antikorupcijskih akcijskih planova u trgovačkim društvima u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, izrađenih temeljem Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje od 2021. do 2022., koji je Vlada donijela u prosincu 2020. godine.

### **Planirane NPOO reforme i investicije**

U 2022. će se u okviru NPOO-a donijeti Akcijski plan od 2022. do 2024. uz Strategiju sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine.

Nastavno na donošenje Strategije sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030., donijet će se Akcijski plan za razdoblje od 2022. do 2024. koji će sadržavati konkretne aktivnosti za upravljanje korupcijskim rizicima u okviru prethodno strateški određenih posebnih ciljeva i mjera u pojedinim sektorskim prioritetnim područjima.

U sklopu NPOO-a predviđena je i provedba široke medijske kampanje kako bi se ojačala svijest o štetnosti korupcije, nužnosti njezina sprječavanja i suzbijanja te kako bi se informirala šira javnost o postojećim kanalima prijavljivanja i mehanizmima zaštite prijavitelja nepravilnosti. Planirana je izrada jedinstvene IT platforme za unaprjeđenje učinkovitosti preventivnog antikorupcijskog okvira. U 2022. planira se izraditi projektnu dokumentaciju te započeti provedbu postupaka javne nabave u navedenim projektima.

---

<sup>32</sup> NN 143/21

<sup>33</sup> NN 46/22

## Planirane mjere izvan NPOO okvira

Postojećim Zakonom o zaštiti prijavitelja nepravilnosti<sup>34</sup> propisana je obveza donošenja Općih akata odnosno Pravilnika obveznicima primjene zakona (poslodavcima). Tim se pravilnicima uređuje postupak unutarnjeg prijavljivanja nepravilnosti i postupak imenovanja povjerljive osobe i njenog zamjenika. Cilj je tog akta da sustav za unutarnje prijavljivanje nepravilnosti i informacije o njemu budu lako dostupni i razumljivi svim osobama u radnom okruženju.

Nakon što je donesen Zakon o zaštiti prijavitelja nepravilnosti obveznici primjene zakona će uskladiti svoje postojeće opće akte s novim zakonskim odredbama. U tom smislu, u okviru nadležnosti MPU planirano je **donošenje Pravilnika o načinu imenovanja povjerljive osobe i postupku unutarnjeg prijavljivanja u MPU**.

Sve navedene aktivnosti su u skladu s SDG-om: Cilj 16. Promicati, u svrhe održivog razvoja, miroljubiva i uključiva društva, osigurati pristup pravosuđu za sve i izgraditi učinkovite, odgovorne i uključive institucije na svim razinama.

## C2.7. Jačanje fiskalnog okvira

### Unaprjeđenje fiskalnog planiranja i izvještavanja

*2019.CSR 1.1. Ojačati proračunski okvir i praćenje potencijalnih obveza na središnjoj i lokalnoj razini*

#### Napredak u provedbi preporuka

Donesen je novi Zakon o proračunu<sup>35</sup> kojim se unaprjeđuje proračunski proces i s njim povezani proračunski dokumenti te time osigurava razvoj učinkovitog i održivog sustava upravljanja javnim financijama. Jačanje fiskalnog okvira jedan je od glavnih elemenata unaprjeđenja održivosti javnih financija, koja pak doprinosi makroekonomskoj stabilnosti te stvara preduvjete za povećanje potencijalne stope rasta, kao i za ekonomski oporavak i otpornost. Novim Zakonom o proračunu utvrđeni su postupci i ključni dokumenti za izradu, donošenje i izvršenje državnog proračuna, proračuna jedinica lokalne i regionalne uprave i njihovih izvanproračunskih korisnika, okvir zaduživanja jedinica lokalne i regionalne uprave, praćenje korištenja vlastitih i namjenskih prihoda te predviđanje i kontrola buduće potrošnje uključujući višegodišnje obveze. Omogućuje se i veća fleksibilnost u provedbi projekata EU-a te usklađenost s Direktivom Vijeća 2011/85 u svrhu uspostave učinkovitijeg sustava financijskog i statističkog izvještavanja.

Također je na temelju javnog poziva izabran i imenovan predsjednik Povjerenstva za fiskalnu politiku, čime se osigurala potpuna funkcionalnost Povjerenstva. Naime, Zakonom o fiskalnoj odgovornosti propisano je da se predsjednik Povjerenstva, koji organizira i upravlja radom Povjerenstva, bira na temelju javnog poziva, čime je Povjerenstvu dana jača uloga supervizora nad primjenom Zakona o fiskalnoj odgovornosti, ali i nad provođenjem fiskalne politike države u cijelosti, sve s ciljem unaprjeđenja sustava javnih financija.

Gore navedeno bilo je dio NPOO reformskih aktivnosti koje su izvršene u 2021. godini. Naime, reforme obuhvaćene NPOO-om usmjerene su na daljnje jačanje fiskalnog okvira i fiskalne

<sup>34</sup> NN 17/19

<sup>35</sup> NN 144/21

discipline kako bi se unaprijedili proračunski procesi, poboljšalo financijsko izvještavanje i razvio model makroekonomskih projekcija.

### **Planirane NPOO reforme i investicije**

U tijeku je **razvoj strukturnog makroekonomskog modela hrvatskog gospodarstva**. Srednjoročne prognoze makroekonomskih i fiskalnih agregata sadržane su u brojnim strateškim dokumentima koje objavljuje Vlada, pri čemu MFIN, kao tijelo nadležno za izradu prognoza makroekonomskih i proračunskih agregata, aktivno sudjeluje u oblikovanju politika i pripremi takvih dokumenata. Pouzdane makroekonomske i fiskalne prognoze izuzetno su bitne i u kontekstu Europskog semestra te se objavljuju u okviru Programa konvergencije, a imaju važnu ulogu i u izračunu pokazatelja u okviru Pakta o stabilnosti i rastu.

Nadalje, u okviru procesa za ulazak Hrvatske u europodručje, visokokvalitetni nacrti proračunskih planova postaju još relevantniji u kontekstu Fiskalnog ugovora. Hrvatska će u sljedećem razdoblju provesti i brojne strukturne reforme, slijedom čega raste potreba za modelom koji može simulirati učinke takvih reformi. Tijekom faze provedbe NPOO-a bit će izuzetno važno osigurati adekvatno praćenje investicija i procjene njihovih makroekonomskih i fiskalnih učinaka.

Projekt za razvoj strukturnog makroekonomskog modela gospodarstva Hrvatske započeo je u rujnu 2021., a provodi se u suradnji sa stručnjacima iz Svjetske banke. Razvojem strukturnog makroekonomskog modela hrvatskog gospodarstva unaprijedit će se proces izrade makroekonomskih prognoza te omogućiti procjena učinaka šokova i ekonomskih politika Vlade na gospodarstvo, čime će se u konačnici ojačati kapaciteti za izradu kvalitetnih proračunskih prognoza. Uz odgovarajuće alate za prognoziranje i simulaciju učinaka, navedeno zahtijeva i dobre analitičke kapacitete djelatnika.

Projekt se financira u okviru EU instrumenta TSI (engl. *Technical Support Instrument*) te će se njime razviti makroekonomski model hrvatskog gospodarstva u skladu s potrebama MFIN-a. Kako bi se osiguralo daljnje korištenje i razvoj modela, u okviru navedenog projekta pripremit će se iscrpna dokumentacija te održati prilagođene radionice i edukacije relevantnih službenika. U drugoj polovici 2022. predviđa se izrada finalnog modela prilagođenog hrvatskom gospodarstvu i njegovo testiranje od strane djelatnika MFIN-a. Planirani projekt time slijedi i CSR, jer će podržati jačanje proračunskog okvira s obzirom da će se rezultati modela koristiti za pripremu proračunskih dokumenata, poboljšavajući kvalitetu srednjoročnih proračunskih prognoza, a time i održivost javnih financija.

## **C2.8. Jačanje okvira za sprječavanje pranja novca**

### **Jačanje okvira za sprječavanje pranja novca**

#### **Napredak u provedbi preporuka**

Hrvatska u prevenciji i borbi protiv pranja novca i financiranja terorizma uz sveobuhvatne mjere koje je već poduzela u skladu s petom direktivom sprječavanja pranja novca - Direktiva (EU) 2018/843, poduzela je i dodatne mjere s ciljem jačanja okvira za sprječavanje pranja novca i financiranja terorizma, u skladu s Akcijskim planom Hrvatske za sudjelovanje u Europskom tečajnom mehanizmu II (ERM II) te s Programom Vlade u kojima se navode obveze Hrvatske u svrhu ulaska u europodručje. Konkretno, provedene mjere odnose se na:

- uspostavu okvira za kontinuirano osposobljavanje zaposlenika obveznika izvještavanja o sprečavanju pranja novca i financiranja terorizma koje Ured za sprječavanje pranja novca provodi zajedno s nadzornim tijelima (HNB, HANFA, Financijski inspektorat i Porezna uprava), uz redovito održavanje Godišnje konferencije o sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma, čiji cilj je upoznavanje banaka i drugih obveznika s preventivnim mjerama propisanim Zakonom o sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma te tipologijama i trendovima pranja novca i financiranja terorizma
- unapređenje postojećeg institucionalnog okvira za prevenciju i borbu protiv pranja novca i financiranja terorizma nastavkom rada Međuinstitucionalne radne podskupine za superviziju te održavanjem redovitih radnih sastanaka Ureda za sprječavanje pranja novca i nadzornih tijela u području nadzora i praćenja obveznika provedbe mjera pranja novca i financiranja terorizma (banke i dr.) na temelju ažuriranih potpisanih sporazuma o suradnji
- provedbu novog Akcijskog plana koji je uključivao 13 mjera za smanjenje identificiranih rizika od pranja novca i financiranja terorizma na temelju ažurirane Nacionalne procjene rizika od pranja novca i financiranja terorizma u Republici Hrvatskoj, a koje je u lipnju 2020. donijela Vlada.

## C2.9. Jačanje okvira za javnu nabavu

### Kontinuirano provođenje izobrazbe u području javne nabave

*2019.CSR3.2. Povećati kapacitete nadležnih tijela za izradu i provedbu javnih projekata i politika; 2020.CSR2.3. Promicati stjecanje vještina; 2020.CSR4.1. Povećati učinkovitost i kapacitet javne uprave za izradu i provedbu javnih projekata i politika na središnjoj i lokalnoj razini*

#### Napredak u provedbi preporuka

U Hrvatskoj je uspostavljen učinkoviti program obuke i certificiranja službenika u javnoj nabavi, ali trenutačno se ne raspolaže adekvatnim alatima prilagođenim nacionalnim specifičnostima kojima bi se naručiteljima i službenicima u javnoj nabavi omogućilo: samoprocjena pojedinačnih kompetencija i razina stručnosti; utvrđivanje nedostataka vlastitih administrativnih kapaciteta te uvođenje vlastitih ciljanih mjera za učenje i razvoj kako bi se otklonili postojeći nedostaci.

#### Planirane NPOO reforme i investicije

Izobrazba u području javne nabave provodi se kontinuirano, ali je planirano unapređenje sustava izobrazbe u području javne nabave razvijanjem novih alata za stjecanje teorijskih i praktičnih znanja, profesionalnih vještina i kompetencija u svrhu stručne, ekonomične, učinkovite i djelotvorne provedbe postupaka javne nabave na svim razinama. ProcurCompEU alat bit će prilagođen hrvatskim specifičnostima i integriran u postojeću obveznu shemu izobrazbe i certificiranja u području javne nabave. Prioritetne će biti izobrazbe koje mogu pružiti najveći utjecaj u postizanju ciljeva, poput pitanja integriteta i transparentnosti, pravilnog planiranja postupaka, poštenih i otvorenih tehničkih specifikacija, jasnih kriterija odabira i ocjena ponuda, upravljanja ugovorima i njihovim izmjenama. **Izmijenit će se i zakonodavni okvir javne nabave kako bi se utvrdio nastavni program za Programe usavršavanja.**

Kreirat će se podstranica na Portalu javne nabave na kojoj će ProcurCompEU alati biti dostupni i slobodni za upotrebu svim dionicima u sustavu javne nabave, a nadležno tijelo državne uprave za politiku javne nabave će pružati potporu u njegovoj implementaciji u praksi i nadzoru.

Dodatno, u 2022. objavit će se smjernice za male i srednje poduzetnike koje će biti objavljene na Portalu javnu nabave čiji je cilj povećanje transparentnosti i tržišnog natjecanja u postupcima nabave.

## **Analiza radnog opterećenja zaposlenika ključnih institucija u sustavu javne nabave**

*2019.CSR3.2. Povećati kapacitete nadležnih tijela za izradu i provedbu javnih projekata i politika; 2020.CSR2.3. Promicati stjecanje vještina; 2020.CSR4.1. Povećati učinkovitost i kapacitet javne uprave za izradu i provedbu javnih projekata i politika na središnjoj i lokalnoj razini*

### **Napredak u provedbi preporuka**

Analiza radnog opterećenja zaposlenika ključnih institucija u sustavu javne nabave (MINGOR, MRRFEU, SAFU, DKOM), uz analizu poslova koje službenici obavljaju, osnova je za proces planiranja nužnih kadrova i njihovih kvalifikacija kako bi se institucije na vrijeme pripremile za potporu sustavu u provedbi postupaka javne nabave za VFO 2021. – 2027., kao i za implementaciju NPOO-a. Nedostatak istoga predstavlja izazov za kvalitetno planiranje potrebnih kadrova.

### **Planirane NPOO reforme i investicije**

**Započet će se sa sveobuhvatnom analizom radnog opterećenja zaposlenika ključnih institucija u sustavu javne nabave uključenih u EU fondove**, utvrditi opis poslova koje obavljaju te definirati potrebne kompetencije i kompenzacijski sustav. U obzir će se uzeti povijesni podaci o radnom opterećenju te će ih se usporediti s trendovima povećanja radnog opterećenja, uključujući potrebu za kontinuiranim i planiranim usavršavanjem kadrova u određenim temama vezanim uz javnu nabavu poput strateške, društveno odgovorne, održive nabave, nabave inovacija te pristupu MSP-ova tržištu javne nabave. Cilj mjere je osiguranje i zadržavanje optimalnog broja visokokvalificiranih, motiviranih zaposlenika koji odgovaraju potrebama ključnih institucija sustava javne nabave te će se usvojiti preporučene mjere kako bi se osiguralo zapošljavanje i zadržavanje visokokvalificiranih zaposlenika. U 2022. obaviti će se analiza radnog opterećenja zaposlenika ključnih institucija u sustavu javne nabave s akcijskim planom za provedbu preporuka i mjera o ljudskim resursima.

## **Jačanje sustava pravne zaštite u postupcima javne nabave**

*2019.CSR4.2. Unaprijediti sprečavanje i sankcioniranje korupcije, osobito na lokalnoj razini*

### **Napredak u provedbi preporuka**

Praksa je pokazala da izjavljivanje žalbe u postupcima javne nabave elektroničkim sredstvima komunikacije, koristeći povezane sustave Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske i Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave, doprinosi učinkovitosti žalbenog postupka budući da izjavljivanje žalbe na taj način skraćuje sam žalbeni postupak. Važeće zakonsko rješenje podrazumijeva e-žalbu kao mogućnost, a ne kao obvezu. Iz tog

razloga, **planira se izmijeniti zakonodavni okvir javne nabave kako bi se uvela e-žalba kao obvezan način ostvarivanja pravne zaštite u sustavu javne nabave.**

### **Planirane NPOO reforme i investicije**

Planiranim zakonodavnim izmjenama omogućit će se optimalizacija sustava javne nabave u dijelu pravne zaštite u postupcima javne nabave. Planira se uvođenje obvezne e-žalbe, čime bi se ubrzao i digitalizirao žalbeni postupak.

## 3 – OBRAZOVANJE, ZNANOST I ISTRAŽIVANJE

### C3.1. Reforma obrazovnog sustava

#### Unaprjeđenje ranog i predškolskog te općeg i strukovnog odgoja i obrazovanja

*2019.CSR2.1. Provesti reformu sustava obrazovanja i poboljšati pristup obrazovanju i osposobljavanju na svim razinama te njihovu kvalitetu i relevantnost za tržište rada;*  
*2020.CSR2.3. Promicati stjecanje vještina*

#### Napredak u provedbi preporuka

U posljednjih je godinu dana izgrađeno, dograđeno i rekonstruirano više dječjih vrtića te su povećani ne samo kapaciteti za smještaj, već i obuhvat djece u programima predškolskog odgoja i obrazovanja. Unatoč tome, stopa sudjelovanja u ranom i predškolskom odgoju i obrazovanju (RPOO) u Hrvatskoj još je uvijek među najnižima u EU. Stoga je potrebno omogućiti pristupačnost sustavu ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja svakom djetetu mjerama usmjerenim na osiguranje potrebne infrastrukture te osiguranju odgovarajućeg broja i kvalitete odgojitelja i stručnih suradnika te rukovoditelja. Izmjenama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju otvorit će se mogućnost dužeg trajanja programa predškole. Objavljen je poziv gradovima i općinama za sudjelovanjem u realizaciji infrastrukturnih projekata izgradnje, dogradnje, rekonstrukcije i opremanja predškolskih ustanova na njihovom području.

Međunarodna istraživanja poput TIMSS-a, PIRLS-a i PISA-e pokazuju kako su učenici koji su dulje vrijeme (tri ili više godina) pohađali predškolsku ustanovu ostvarili bolje prosječne rezultate nego njihovi vršnjaci koji su predškolsku ustanovu pohađali jednu godinu ili kraće.

Što se tiče osnovnih škola, Hrvatska je jedna od zemalja s najmanjim vremenom poučavanja u EU-u, uglavnom zbog prevladavajućeg dvosmjenskog modela nastave, što rezultira manjim mogućnostima učenja za sve, osobito za najugroženije učenike. Ulaganje u infrastrukturu potrebno je kako bi se obrazovnom sustavu pomoglo pri prelasku na jednosmjenski, suvremeni model nastave, koji je ujedno i preduvjet za cjelodnevnu školu. Modelom cjelodnevnih škola, čiji integralni dio čini i nastavak kurikularne reforme, želi se unaprijediti kvaliteta učenja i poučavanja te stjecanje kompetencija ključnih za cjeloživotno učenje, osobito učenika nižeg socioekonomskog statusa kroz povećanje broja obveznih nastavnih sati, organizaciju i provedbu dodatnih sadržaja uz kontinuirano usavršavanje odgojno-obrazovnih radnika.

U provedbi je (do 2023.) ESF projekt „Modernizacija sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja“ koji uključuje čitav niz aktivnosti usmjerenih na jače povezivanje obrazovanja i tržišta rada. Naglasak je na **razvoju strukovnih kurikuluma kroz izrađene standarde zanimanja i standarde kvalifikacija**, a koji se temelje na kurikularnom pristupu i ishodima učenja te na fleksibilnosti procesa učenja i poučavanja i autonomiji škola. U tijeku je i razvoj sektorskih kurikuluma koji će dovesti do racionalizacije broja kurikuluma, omogućit će učenicima bolju horizontalnu prohodnost te lakše uključivanje na tržište rada. Time bi se postigla racionalizacija broja i smanjila trenutna velika usitnjenost strukovnih kurikuluma/obrazovnih programa.

#### Planirane NPOO reforme i investicije

Kroz NPOO osigurana su sredstva za izgradnju, dogradnju, rekonstrukciju i opremanje predškolskih ustanova u iznosu od 1,62 milijardi kuna za dodjelu kojih je natječaj raspisan u

travnju 2022. godine. U sklopu reforme C3.1.R1. Strukturna reforma sustava odgoja i obrazovanja, Vlada će donijeti model financiranja troškova poslovanja objekata RPOO-a za općine/jedinice lokalne uprave smanjene financijske sposobnosti kako bi se osigurala održivost ulaganja nakon obnove postojećeg ili izgradnje novog objekta RPOO-a. Navedeno se predviđa i izmjenama Zakona o RPOO-u.

Za potrebe planiranja osiguranja kadrovskih kapaciteta izrađena je procjena potreba za obrazovanjem i zapošljavanjem odgojitelja, a osiguranje kadrovskih kapaciteta omogućit će i izmjene Zakona o RPOO-u.

Provest će se **priprema modela cjelodnevne škole** na temelju dostupnih analiza iz europskih komparativnih izvješća te detaljne analize standarda i normativa vezanih uz izgradnju škola, formiranje razrednih odjela, norme nastavnika i slično, uz usku suradnju s dionicima kroz uvriježene konzultativne postupke. Istovremeno, MZO će **razraditi kriterije i objaviti osnivačima poziv za dogradnju i izgradnju škola**.

S ciljem poboljšanja općeg srednjeg obrazovanja te modernizacije strukovnog obrazovanja i osposobljavanja, planirane su reformske intervencije koje obuhvaćaju: veću stopu sudjelovanja u gimnazijskim programima te optimizaciju, racionalizaciju i prilagodbu strukovnih obrazovnih programa razvojnim potrebama gospodarstva.

U svrhu provedbe ovih reformskih intervencija izradit će se analiza srednjoškolskog obrazovanja i izvješće koje će na nacionalnoj, regionalnoj i županijskoj razini (NUTS 1, 2, 3) prikazati strukturu ponude i upisa srednjoškolskih programa, identificirati nejednakosti i odstupanja između županija. Bit će predloženi modaliteti kojima je moguće iz postojećih kapaciteta ostvariti povećanje i ujednačenje dostupnosti gimnazijskih programa i smanjivanje broja suficitarnih strukovnih programa.

### **Planirane mjere izvan NPOO okvira**

Digitalne tehnologije u samoj su srži uvođenja inovacija u sustav učenja i poučavanja koje zbog svojeg intenzivnog razvoja zahtijevaju kontinuirano ulaganje u opremu i ljude da bi se održala potrebna razina. Digitalna zrelost škola postupno se unaprjeđuje kroz projekt e-Škole. U tijeku je **provedba projekta e-Škole: Razvoj sustava digitalno zrelih škola (II. faza)** koji se provodi komplementarno kroz ESF i EFRR do Q4/2023, a nužna su daljnja ulaganja za dugoročnu preobrazbu sustava.

Planirana je i aktivnost uvođenja nacionalnih ispita u osnovne škole (pilot provedba) koji će služiti za praćenje i unapređenje kvalitete obrazovnog procesa. Hrvatska trenutačno provodi standardizirane procjene znanja učenika samo na kraju višeg sekundarnog obrazovanja (državna matura). S obzirom na to, donositelji javnih politika i učitelji ne mogu poduzeti pravovremene mjere i osigurati kvalitetu sustava. Potrebno je unaprijediti sustav praćenja i korištenja dostupnih podataka u oblikovanju odgojno-obrazovnih politika i provedbu reformi. U tom smislu unaprijedit će se model praćenja odgojno-obrazovnih ishoda pojedinačnih učenika i skupina učenika kroz cjelokupnu vertikalnu predtercijarnog odgojno-obrazovnog sustava. Također će se unaprijediti modeli korištenja različito prikupljenih i iskazanih informacija. Oni će uključivati osposobljavanje učitelja i nastavnika u korištenju različitih pokazatelja vrednovanja za unapređenje vlastitog odgojno-obrazovnog rada, kao i program za korištenje različitih dostupnih informacija o kvaliteti rada škola u svrhu unapređenja i poboljšanja.

## Cjeloživotno obrazovanje

*2019.CSR2.1. Provesti reformu sustava obrazovanja i poboljšati pristup obrazovanju i osposobljavanju na svim razinama te njihovu kvalitetu i relevantnost za tržište rada;*  
*2020.CSR2.3. Promicati stjecanje vještina*

### Napredak u provedbi preporuka

U prosincu 2021. donesen je Zakon o obrazovanju odraslih<sup>36</sup> kojim se uvode promjene koje će podići razinu kvalitete provedbe programa obrazovanja te istodobno omogućiti priznavanje prethodno neformalno i informalno stečenih znanja i vještina.

### Planirane NPOO reforme i investicije

Reformskim procesima stvarat će se preduvjeti za dostupno obrazovanje odraslih i povećanje obuhvata odraslih uključenih u cjeloživotno učenje kako bi u potpunosti ostvarili svoj potencijal, aktivno sudjelovali u društvu i preuzeli svoje društvene i građanske odgovornosti. Osim toga, podizanjem razine ključnih kompetencija i novih znanja i vještina te priznavanjem neformalno i informalno stečenih znanja i vještina građanima će se omogućiti pristup tržištu rada te napredak na njemu, kao i uključivanje u daljnje obrazovanje. Podizanje razine ključnih kompetencija i stjecanje novih vještina, kako bi se građanima omogućio pristup i napredak na tržištu rada, podržat će se uspostavom i primjenom sustava dodjele financijskih poticaja korisnicima za uključivanje u prioritetne programe osposobljavanja i usavršavanja.

### Planirane mjere izvan NPOO okvira

Projektom „Razvoj sustava osiguravanja kvalitete u obrazovanju odraslih“ koji je u tijeku razvija se sustav osiguravanja kvalitete u obrazovanju odraslih kroz provođenje nacionalnog ispitivanja kompetencija odraslih (PIAAC), izradu modela osiguravanja kvalitete, uvođenje samovrjednovanja i vanjskog vrjednovanja ustanova za obrazovanje odraslih. Obrazovnim stručnjacima, kao ciljnoj skupini, omogućit će se jačanje kapaciteta za provedbu osiguravanja i praćenja kvalitete, a za razvoj i provedbu politika obrazovanja temeljeno na relevantnim istraživačkim podacima i pokazateljima. **Osiguranje kvalitete provodit će se i usklađivanjem formalnih programa obrazovanja odraslih s Hrvatskim kvalifikacijskim okvirom (HKO)** kako bi se u potpunosti zadovoljile potrebe tržišta rada i osiguravanja kvalificirane radne snage.

**U svrhu informiranja građana o važnosti uključivanja u cjeloživotno obrazovanje organizirat će se niz promotivnih aktivnosti** usmjerenih na opću populaciju.

Navedeni NPOO reformski procesi, investicije i druge mjere izvan NPOO okvira koje će se financijski podržati i sredstvima strukturnih fondova EU, doprinijet će realizaciji ciljeva definiranih Akcijskim planom europskog stupa socijalnih prava. Očekuje se da će provedba mjera omogućiti realizaciju sljedećih ciljeva iz Akcijskog plana do 2030. odnosno svake bi godine najmanje 55% svih odraslih trebalo sudjelovati u osposobljavanju (dobna skupina 25 – 64) te najmanje 80% odraslih bi trebalo imati osnovne digitalne vještine (dobna skupina 16 – 74).

<sup>36</sup> NN 144/21

## Učinkovito i relevantno visoko obrazovanje

*2019.CSR2.1. Provesti reformu sustava obrazovanja i poboljšati pristup obrazovanju i osposobljavanju na svim razinama te njihovu kvalitetu i relevantnost za tržište rada; 2020.CSR2.2. Povećati pristup digitalnoj infrastrukturi i uslugama; 2020.CSR2.3. Promicati stjecanje vještina*

### Napredak u provedbi preporuka

Povećanju stope stjecanja tercijarnog obrazovanja pridonose državne stipendije za studente nižeg socioekonomskog statusa kojima se povećavaju pristup, jednakost i završnost u visokom obrazovanju. Radi povećanja broja osoba s kvalifikacijom u visokom obrazovanju u Hrvatskoj, potrebno je osigurati pristup i završnost u visokom obrazovanju. **Projekt „Dodjela stipendija studentima nižeg socio-ekonomskog statusa“** provodi se s ciljem povećanja dostupnosti visokog obrazovanja, unaprjeđenja socijalne dimenzije visokog obrazovanja te povećanja završnosti u visokom obrazovanju kroz osiguravanje državnih stipendija za studente nižeg socioekonomskog statusa. Projektom je na godišnjoj razini povećan broj izravnih potpora studentima nižeg socio-ekonomskog statusa s 5.400 na 10.000 stipendija. U 2021. ukupno je isplaćeno 109,88 milijuna kuna. Postupak dodjele državnih stipendija u STEM područjima znanosti provodi se kroz **projekt „Dodjela stipendija studentima u prioritetnim područjima STEM“**, a projektom se na godišnjoj razini dodjeljuje 3400 stipendija. U 2021. ukupno je isplaćeno 37,11 milijuna kuna.

### Planirane NPOO reforme i investicije

NPOO predviđa cjelovitu modernizaciju sustava visokog obrazovanja koja uključuje unaprjeđenje kvalitete visokog obrazovanja, što obuhvaća i digitalizaciju visokog obrazovanja. Digitalna preobrazba visokog obrazovanja podrazumijeva učinkovito ulaganje u sveobuhvatnu digitalizaciju visokih učilišta, za što su preduvjeti digitalna nastavna infrastruktura i digitalni nastavni alati. Planira se opremanje javnih visokih učilišta na temelju preporuka stručnjaka angažiranih kroz Instrument tehničke pomoći EK. Tehnička pomoć uključuje razvoj metodologije za učinkovito ulaganje u digitalnu infrastrukturu visokih učilišta u Hrvatskoj i analizu prakse poučavanja i učenja u digitalnom okruženju u Hrvatskoj te usporedbu s primjerima dobre prakse u inozemstvu kako bi se u konačnici uspostavilo održivo digitalno okruženje usmjereno na povećanje učinkovitosti visokog obrazovanja kroz modernizaciju sustava.

Podloga za infrastrukturne investicije u okviru NPOO-a bit će istraživanje o digitalnoj zrelosti visokih učilišta i sustava visokog obrazovanja koje će se provesti u okviru projekta tehničke pomoći EK. Ono će posredno doprinijeti i uspostavi Središnje evidencije visokog obrazovanja kao središnjeg informacijskog sustava koji će omogućiti bolje povezivanje pojedinačnih evidencija te praćenje i obradu podataka iz sustava visokog obrazovanja u Hrvatskoj.

### Planirane mjere izvan NPOO okvira

Postupak dodjele državnih stipendija u STEM područjima znanosti provodi se u okviru projekta „Dodjela stipendija studentima u prioritetnim područjima STEM“. Cilj godišnje dodjele 3.400 stipendija jest usmjeravanje na studijske programe koji imaju najveću perspektivu generiranja ekonomskoga rasta u Hrvatskoj uz poticanje strukturnog usklađivanja obrazovanja i kvalifikacija s potrebama tržišta rada i zapošljavanje osoba s diplomom, nastavno na dominaciju studijskih programa u društvenom i humanističkom području s omjerom 60:40.

Dodjelom godišnjih državnih STEM stipendija povećat će se stopa zadržavanja studenata u studijskim programima u STEM područjima znanosti, odnosno stopa završnosti studija u STEM područjima znanosti.

## **Poticanje stjecanja vještina**

*2019.CSR3.1. Usmjeriti investicijsku politiku na istraživanje i inovacije, održivi gradski i željeznički promet, energetska učinkovitost, obnovljive izvore energije i okolišnu infrastrukturu, vodeći računa o regionalnim razlikama; 2020.CSR2.3. Promicati stjecanje vještina*

### **Napredak u provedbi preporuka**

Analize su pokazale da u svojoj politici istraživanja i inovacija Hrvatska nije dovoljnu važnost dala razvoju vještina, što je u EU agendi vrlo istaknuto područje. Iz tog razloga trenutno je u izradi studija koja će pružiti Analizu pametnih vještina, procjenu potreba i područja za poboljšanje te predložiti rješenja prilagođena pametnoj specijalizaciji, a temeljena na međunarodnoj dobroj praksi. Kroz programe u sklopu NPOO investicije C3.2. R2-II osigurat će se poseban poticaj osposobljavanju mladih istraživača za rad u područjima pametne specijalizacije, odnosno za stjecanje vještina koje korespondiraju s potrebama tržišta rada.

### **Planirane NPOO reforme i investicije**

Kroz NPOO, reformu C3.2. R2 stvorit će se okvir za privlačenje i zadržavanje kvalitetnih studenata i istraživača u STEM i ICT područjima što je preduvjet za povećanje spremnosti društva za digitalnu tranziciju. Investicija C3.2. R2-II uključuje programe: Dodjela STEM i ICT stipendija, Program mladih istraživača, Program uspostave samostalne karijere, Program mobilnosti, *Start-up/spin off* poduzeća mladih istraživača i Program stažiranja u gospodarstvu. Otvoreni pozivi kroz koje će provoditi novi programi bit će objavljeni do kraja 2022. godine.

Navedeno predstavlja potporu za razvoj digitalnih vještina, konkretno visoko-specijalizirane obrazovne programe za osposobljavanje digitalnih stručnjaka, te također ulaganja u aktivnosti istraživanja i inovacija vezanih za razvoj digitalnog područja.

Novi pravni okvir koji će omogućiti navedena ulaganja je novi Zakon o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju koji je u postupku izrade. Predviđeno stupanje novog Zakona na snagu je do kraja Q3/2022 godine. Ujedno do 2026. se kroz NPOO planiraju ulaganja u tehnološku infrastrukturu u STEM i ICT područjima u okviru kojih će se približno 21% ulaganja odnositi na napredne tehnologije poput računalstva visokih performansi i kvantnog računalstva.

### **Planirane mjere izvan NPOO okvira**

Sredstvima Programa ruralnog razvoja financira se prenošenje znanja i informiranje poljoprivrednika putem potpora za strukovno osposobljavanje i stjecanje vještina, kao i za demonstracijske i informativne aktivnosti.

## C3.2. Podizanje istraživačkog i inovacijskog kapaciteta

### Poticanje istraživanja i inovacija

*2019.CSR2.1. Provesti reformu sustava obrazovanja i poboljšati pristup obrazovanju i osposobljavanju na svim razinama te njihovu kvalitetu i relevantnost za tržište rada; 2019.CSR3.1. Usmjeriti investicijsku politiku na istraživanje i inovacije,; 2019.CSR3.2. Povećati kapacitete nadležnih tijela za izradu i provedbu javnih projekata i politika*

#### Napredak u provedbi preporuka

Prema podacima Eurostata udio ukupnog izdvajanja za istraživanje i razvoj u BDP-u RH u 2020. iznosio je 1,25%, dok je cilj Hrvatske dostići razinu od 2,5% do 2025. (Program Vlade Republike Hrvatske 2020. – 2024.). Udio ukupnog izdvajanja za istraživanje i razvoj u BDP-u pokazuje pozitivan trend kontinuiranog rasta od 2017. (0,85% u 2017., 0,95% u 2018., 1,08% u 2019.) što bi se srednjoročno i dugoročno trebalo pozitivno odraziti na rast i konkurentnost gospodarstva.

Prema Europskoj ljestvici uspjeha u inoviranju 2021. (engl. *European Innovation Scoreboard 2021, EIS*), Hrvatska je u skupini inovatora u nastajanju (engl. *emerging innovators*) koji zaostaju za prosjekom EU. Ipak, Hrvatska je napravila pomak na ljestvici, jer je na ljestvici iz 2021. na 21. mjestu dok je na ljestvici iz 2020. bila na 25. mjestu.

Sukladno EIS-u snage Hrvatske su u područjima koja se odnose na inovatore, korištenje informacijskih tehnologija i povezanost. Tri najbolja pokazatelja uključuju „inovatore proizvoda“, „inovatore poslovnih procesa“ i „poduzeća koja pružaju obuku za IKT“. Hrvatska ima ispodprosječne rezultate unutar pokazatelja „inovatora „in-house“ poslovnih procesa“, „inovatori koji sami ne razvijaju inovacije“ te kod pokazatelja povezanih s klimatskim promjenama.

U cilju jačanja institucionalnog okvira, a na temelju preporuke Vijeća (2016/C 349/01) i Zaključka Vlade od 30. travnja 2020., 1. ožujka 2021. osnovan je Hrvatski odbor za produktivnost i konkurentnost.

U cilju promicanja ulaganja u istraživanje i inovacije, na temelju Zakona o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte koji se provodi od veljače 2019., potpore se odobravaju u obliku poreznih olakšica. Do sada je ukupno za 2019. izdano 28 Potvrda o statusu korisnika potpore. Vrijednost odobrene planirane potpore je 96,7 milijuna kuna (ukupna vrijednost projekata 478,1 milijuna kuna). Tijekom 2020. izdano je 27 Potvrda o statusu korisnika potpore. Vrijednost odobrene planirane potpore je 19,2 milijuna kuna (ukupna vrijednost projekata 95,15 milijuna kuna).

Nadalje, u cilju promicanja ulaganja u istraživanje i inovacije, ojačan je nacionalni inovacijski sustav (NIS) i stvoreni su preduvjeti za prevladavanje jaza između znanstveno-istraživačkog i poslovnog sektora te za učinkovito funkcioniranje sustava i njegovu dugoročnu održivost. Srednjoročno vrednovanje S3 strategije je završeno, a trenutno je u tijeku provedba *ex-post* vrednovanja S3 strategije i izrada S3 za tekuće razdoblje (od 2021. do 2029.), koja će pružiti daljnji razvojni smjer i smjernice za ulaganja u istraživanje i razvoj u Hrvatskoj.

#### Planirane NPOO reforme i investicije

Kroz NPOO komponentu C3.2. planira se reformirati javni znanstveno-istraživački sektor uspostavljanjem adekvatnog modela financiranja i organizacije sveučilišta i znanstvenih

instituta (C3.2. R1), stvoriti uvjete za razvoj ljudskih potencijala i okvir za privlačenje studenata i istraživača u STEM i ICT područjima (C3.2. R2) i poboljšati učinkovitost javnih ulaganja na području istraživanja, razvoja i inovacija (C3.2. R3). Reformske i investicijske mjere komponente C3.2. osigurat će intenzivnija i učinkovitija javna ulaganja u istraživanje, razvoj i inovacije.

U tijeku je **izrada novog Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju** i predviđa se njegovo stupanje na snagu do kraja Q3/2022 godine. U tijeku je izrada novog Zakona o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju koji je pretpostavka za provedbu reforme razvoja ljudskih potencijala u znanosti. Novi zakonodavni okvir će omogućiti moderniji, dostupniji i fleksibilan sustav napredovanja za istraživače koji potiče unutarnju i vanjsku mobilnost istraživača, razvoj karijera u poduzetništvu te provedbu novih programa za financiranje kroz NPOO. Do kraja Q3/2022 predviđeno je i stupanje na snagu novog Zakona o Hrvatskoj zakladi za znanost kojim će se omogućiti transformacija i jačanje kapaciteta Zaklade u tijelo koje će, uz jasno dogovorene i definirane nadležnosti u okviru međuinstitucionalne koordinacije unutar Nacionalnog inovacijskog vijeća, omogućiti pojednostavljen i sustavan pristup politici upravljanja projektnog financiranja IRI.

Navedene izmjene i prilagodbe postojećeg zakonskog okvira u području istraživanja i inovacija bit će popraćene investicijama u sklopu NPOO-a.

U okviru reforme modela financiranja i organizacije sveučilišta i znanstvenih instituta (C3.2. R1) bit će uvedeni novi programski ugovori, čije financiranje podrazumijeva provedbu istraživačkih projekata na temelju internih poziva istraživačkih organizacija odnosno predviđeno je ulaganje od više od 17 milijuna eura do Q1/2023, a to je prva od niza mjera i investicija koje će poduprijeti provedbu tri opisane reforme.

### **Planirane mjere izvan NPOO okvira**

Zakon o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte daje poticaj za povećanje ulaganja privatnog sektora u istraživanje i razvoj, povećanje broja poduzetnika koji ulažu u istraživanje i razvoj te poticanje suradnje poduzetnika s organizacijama za istraživanje i širenje znanja na istraživačko-razvojnim projektima.

Vrsta potpore koja je predviđena Zakonom jest porezna olakšica za istraživačko-razvojne projekte koji pripadaju u kategorije temeljnog istraživanja, industrijskog istraživanja, eksperimentalnog razvoja ili za studije izvedivosti za istraživačko-razvojne projekte. Potpora se ostvaruje kao pravo na dodatno umanjenje osnovice poreza na dobit, odnosno poreza na dohodak za opravdane troškove. Iznosi poreznih olakšica su od 50.000 eura u kunskoj protuvrijednosti za studije izvedivosti do 300.000 eura u kunskoj protuvrijednosti za temeljna istraživanja. Porezne olakšice mogu se povećavati u slučaju kada više od 50% troškova istraživanja na temelju ugovora, znanja i patenata poduzetnik ugovori sa znanstvenim organizacijama. Tada je riječ o iznosima od 7,5 milijuna eura za studije izvedivosti do 40 milijuna eura za temeljna istraživanja.

Ova mjera daje podršku provođenju rizičnih istraživačko-razvojnih projekata, kao i jačanju suradnje gospodarskog sektora sa znanstveno-istraživačkim institucijama. Poticajne mjere iz Zakona se provode. Zaprimitljene su 93 prijave (ukupna vrijednost projekata 872,5 milijuna kuna) od čega je izdano 68 Potvrda o statusu korisnika potpore. Vrijednost odobrene planirane potpore 129,9 milijuna kuna.

## Jačanje nacionalnog inovacijskog sustava

*2019.CSR3.1. Usmjeriti investicijsku politiku na istraživanje i inovacije; 2019.CSR3.2. Povećati kapacitete nadležnih tijela za izradu i provedbu javnih projekata i politika*

### **Napredak u provedbi preporuka**

Hrvatski nacionalni inovacijski sustav trenutno djeluje relativno nepovezano, što ograničava utjecaj ulaganja za istraživanje i razvoj na povećanje izvoza i gospodarski rast. Potrebna je izmjena sustava poticaja za istraživanje, razvoj i inovacije u cijelom inovacijskom ciklusu: od financiranja temeljnog istraživanja, preko primijenjenog i industrijskog istraživanja do eksperimentalnog razvoja i komercijalizacije inovacija. Potrebno je koordinirati politike kako bi se omogućio bolji dizajn, praćenje i ocjena nacionalnog inovacijskog sustava Hrvatske. Trenutno je u pripremi novi institucionalni okvir koji će omogućiti da politika javnog ulaganja u istraživanje, razvoj i inovacije bude ciljana i dosljedna, a programi kompetitivnih potpora brzi i povezani u smislu inovacijskih procesa te prilagođeni potrebama korisnika (istraživači, znanstvene institucije i poduzeća).

Iako Republika Hrvatska bilježi blagi rast u udjelu ukupnog izdvajanja iz BDP-a za istraživanje i razvoj, nastavlja se razvijati nacionalni inovacijski sustav kako bi se dosegnuo cilj od 2,5% do 2025. godine.

### **Planirane NPOO reforme i investicije**

Provođenjem reforme C3.2. R3 Poboljšanje učinkovitosti javnih ulaganja u području istraživanja, razvoja i inovacija planira se revidirati postojeći programski okvir politika financiranja IRI ciljajući na izvrsnost u istraživanju i inovacijama te povećati njihov fokus na zelenu i digitalnu tranziciju, provesti novi funkcionalniji i učinkovitiji model projektnog financiranja istraživanja i inovacija i ojačati ljudske kapacitete za provedbu novog programskog okvira.

Uspostavit će se učinkovitiji i funkcionalniji model upravljanja koji će omogućiti da proces odabira postane brži i utemeljen na zaslugama (engl. „*merit-based*“), a ključni element novog okvira bit će robusni sustav praćenja i vrednovanja, u potpunosti u skladu s ciljevima i pokazateljima utvrđenim u Strategiji pametne specijalizacije. Novi programi moraju biti međusobno usklađeni te prilagođeni potrebama znanstvene i poslovne zajednice uvažavajući specifičnost inovacijskog ciklusa za različite razine tehnološke spremnosti. Model upravljanja uključivat će jačanje kapaciteta Hrvatske zaklade za znanost čime će se smanjiti broj institucija trenutno uključenih u upravljanje i provedbu programa financiranja istraživanja i inovacija.

Provedba uključuje donošenje novog Zakona o Hrvatskoj zakladi za znanost koji će omogućiti provedbu programa sukladno novom okviru financiranja IRI. Prijedlog Zakona je u postupku rasprave u Hrvatskom saboru te se Zakon planira donijeti do kraja Q3/2022, a omogućit će transformaciju i jačanje kapaciteta Zaklade.

### **Planirane mjere izvan NPOO okvira**

Nacionalno inovacijsko vijeće (NIV) kao krovno tijelo nacionalnog inovacijskog sustava nastavilo je sa svojim radom te održava redovna zasjedanja. Tijekom 2020. i 2021. nastavljen je rad na praćenju provedbe Strategije pametne specijalizacije za razdoblje od 2016. do 2020. godine. Također, napravljeno je srednjoročno vrednovanje Strategije tako što je provedena dubinska analiza S3 i doprinos instrumenata ukupnim ciljevima Strategije, a prikupljene informacije korištene su u izradi nove Strategije (2021. – 2029.).

U 2022. su započele aktivnosti vezane za naknadno (*ex-post*) vrednovanje Strategije kroz koje će se analizirati uspješnost postizanja očekivanih ciljeva i pokazatelja te napraviti kvalitativna i kontekstna analiza o rezultatima Strategije. Navedeno će se postići vrednovanjem učinka S3 instrumenata i procjenom učinkovitosti sustava upravljanja.

## **Jačanje ljudskih potencijala u znanosti**

*2019.CSR2.1. Provesti reformu sustava obrazovanja i poboljšati pristup obrazovanju i osposobljavanju na svim razinama te njihovu kvalitetu i relevantnost za tržište rada; 2020.CSR2.3. Promicati stjecanje vještina*

### **Napredak u provedbi preporuka**

Hrvatska zaostaje u broju istraživača, čiji je udio u ukupnoj zaposlenosti za 2019. iznosio 0,95%, u usporedbi s prosjekom EU-27 od 1,45%. Zbog nedostatnih ulaganja u mlade istraživače tijekom posljednjeg desetljeća nije se dovoljno poticao njihov ulazak u znanstvenu zajednicu. Iako je godišnji broj diplomanata iz prirodnih i tehničkih znanosti u Hrvatskoj 2019. (19,8 na 1000 stanovnika) narastao blizu razine EU-27 (20,8 na 1000 stanovnika), broj istraživača i stručnjaka nije dovoljan za povećanja udjela usluga i proizvoda temeljenih na znanju u hrvatskom gospodarstvu.

### **Planirane NPOO reforme i investicije**

Kako bi se ojačali ljudski potencijali u znanosti, planirano je uvođenje novog poticajnog okvira za napredovanje i razvoj karijera istraživača u STEM i ICT područjima. Cilj novog okvira za razvoj karijera istraživača je povećanje broja i kvalitete istraživača i stručnjaka u znanstvenom te posljedično i poslovnom sektoru te omogućavanje uvjeta za privlačenje i zadržavanje kvalitetnih istraživača.

Novi okvir za razvoj karijera znanstvenika uključuje i nove poticajne uvjete za rad u znanosti te otvoreniji pristup tehnološkim infrastrukturama za povezivanje znanosti i poduzetništva. Znanstvene karijere učinit će se privlačnijima kroz jasnu, transparentnu i na zaslugama utemeljenu politiku zapošljavanja i rad na vrhunskim znanstvenim temama. Mladim znanstvenicima omogućit će se izobrazba u vještinama koje su potrebne i u poslovnom sektoru, kako bi im se omogućila veća pokretljivost u karijeri. Regulatorni okvir sastoji se od novog Zakona o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju i Pravilnika o uvjetima za izbor u znanstvena zvanja koji se planiraju donijeti do kraja Q3/2022.

## **Jačanje nacionalne istraživačke infrastrukture i sustava znanosti i tehnologije kroz povezivanje s gospodarstvom**

*2019.CSR2.1. Provesti reformu sustava obrazovanja i poboljšati pristup obrazovanju i osposobljavanju na svim razinama te njihovu kvalitetu i relevantnost za tržište rada; 2019.CSR3.1. Usmjeriti investicijsku politiku na istraživanje i inovacije; 2019.CSR3.2. Povećati kapacitete nadležnih tijela za izradu i provedbu javnih projekata i politika; 2020.CSR2.2. Povećati pristup digitalnoj infrastrukturi i uslugama; 2020.CSR2.3. Promicati stjecanje vještina*

## Napredak u provedbi preporuka

Ukupna ulaganja u istraživanje i razvoj povećala su se s 0,85% BDP-a u 2017. na 1,08% BDP-a u 2019. godini. Hrvatska po kvaliteti znanstvenih istraživanja ima još prostora za napredovanje kada je u pitanju broj utjecajnih znanstvenih publikacija (sukladno kriterijima ili standardima svakoga znanstvenog područja ili pojedine discipline), suradnja istraživačkih institucija i poslovnog sektora, broj patenata i učinkovitih prijenosa tehnologija u poslovni sektor te je treća najlošija u EU na Europskoj ljestvici uspjeha u inoviranju za 2020. godinu.

Tijekom 2021. nastavljena su opsežna ulaganja u znanstveno-istraživačku infrastrukturu u okviru VFO 2014. – 2020., usmjerena na osiguranje temeljnih uvjeta za suvremena znanstvena istraživanja, kao i uvjeta za suradnju s gospodarstvom. Obuhvaćaju ulaganja u izgradnju ili rekonstrukciju te u pripremu projektne dokumentacije za buduće projekte izgradnje ili rekonstrukcije IRI infrastrukture. U 2021. u provedbi su bila 62 projekta, od čega je 14 projekata završilo s provedbom. Ukupna vrijednost sedam Poziva unutar kojih se provode ovi projekti je 2,4 milijarde kuna, od čega je u 2021. isplaćeno 365,81 milijuna kuna. Osim toga, od 2021. provode se brojni projekti obnove znanstveno-obrazovne infrastrukture oštećene potresom, financirane iz Fonda solidarnosti EU. Također, nastavljena su ulaganja u suradničke projekte znanstvene zajednice i poduzetnika, istraživanja orijentirana na potrebe gospodarstva, programi provjere koncepta za poduzetnike, kao i drugi programi jačanja inovativnih aktivnosti u poduzetništvu.

## Planirane NPOO reforme i investicije

U okviru NPOO-a, reforme C3.2. R1 planira se ojačati nacionalna istraživačka infrastruktura i sustav znanosti. Reforma se sastoji od dvije komponente: I. uvođenje novog modela institucionalnog financiranja znanstveno-istraživačkih institucija kroz programske sporazume (engl. *performance-based funding*) kojima se uvode i određuju razvojni ciljevi i kriteriji dodjele cjelokupnog proračuna; II. Jačanje institucionalnih, infrastrukturnih i organizacijskih kapaciteta znanstveno-istraživačkog sektora kroz integraciju sveučilišta/znanstvenih instituta, kako bi se povećala kvaliteta i izvrsnost znanstvenih istraživanja i stvorila jača veza između rezultata istraživanja i potreba gospodarstva. Provedbu obje komponente reforme omogućit će donošenje novog Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju koji se planira donijeti do kraja Q3/2022. Temeljem novog Zakona i potpisanih programskih ugovora provest će se organizacijska reforma visokih učilišta i znanstvenih instituta koja će smanjiti rascjepkanost znanstvenog sustava kroz izgradnju infrastrukture koja će omogućiti integraciju/konsolidaciju sastavnica sveučilišta i znanstvenih instituta.

Također, kroz ulaganje unutar NPOO investicije C3.2. R2-I2 **planira se financiranje znanstveno-tehnološke i inovacijske infrastrukture od strateške važnosti i velikog istraživačkog potencijala za STEM i ICT područja.** Kroz ulaganja u strateške projekte tehnološke infrastrukture za primijenjena i ciljana istraživanja, istraživačima u STEM i ICT području omogućit će se razvoj karijera u suradnji s poslovnim sektorom te suradnja na inovacijskim aktivnostima. Time će ova infrastruktura izravno doprinijeti jačanju ljudskih kapaciteta za vrhunska znanstvena istraživanja i suradnju s poslovnim sektorom. Ulaganje se planira provesti do sredine 2026. godine.

Ulaganja u nacionalnu znanstveno-tehnološku infrastrukturu bit će ostvarena sukladno kriterijima razvijenima u Nacionalnom planu razvoja istraživačke infrastrukture RH 2021. – 2027. koji je u završnoj fazi izrade.

## 4 – TRŽIŠTE RADA I SOCIJALNA ZAŠTITA

### C4.1. Unaprjeđenje mjera zapošljavanja i pravnog okvira za moderno tržište rada i gospodarstvo budućnosti

#### Provedba mjera aktivne politike zapošljavanja

*2019.CSR2.1. Provesti reformu sustava obrazovanja i poboljšati pristup obrazovanju i osposobljavanju na svim razinama te njihovu kvalitetu i relevantnost za tržište rada; 2020.CSR2.3. Promicati stjecanje vještina; 2020.CSR3.3. Usmjeriti ulaganja u zelenu i digitalnu tranziciju*

#### Napredak u provedbi preporuka

Usprkos izvanrednim okolnostima u Hrvatskoj kao posljedica pandemije te potresa, stanje na tržištu rada pokazuje pozitivne pokazatelje. U razdoblju od 2020. do 2021. prosječan broj nezaposlenih (izvor: HZZ) se smanjio za 14.008 osoba (s 150.824 u 2020. na 136.816 u 2021.). Također, prosječan broj osiguranika (izvor: HZMO) je porastao u istom razdoblju za 34.534 (s 1.540.020 u 2020. na 1.574.554 u 2021.).

U 2021. uključeno je 31.401 osoba u mjere i to najviše u mjere samozapošljavanja te potpora za zapošljavanje. Upravo provedbom mjera aktivne politike zapošljavanja kontinuirano se potiče gospodarski razvoj, a samim time i nova zapošljavanja.

#### Planirane NPOO reforme i investicije

**Mjere aktivne politike zapošljavanja u 2022. će biti usmjerene na poticanje zapošljavanja, samozapošljavanja, osposobljavanja i obrazovanja u cilju povećanja zapošljivosti i zadržavanja u zaposlenosti.**

Jedna od najvažnijih novih mjera vezanih uz prelazak na digitalno/zeleno gospodarstvo provodit će se u okviru NPOO-a, a radi se o **provedbi obrazovanja putem sustava vaučera**, u razdoblju od travnja 2022. do lipnja 2026. godine. Vaučeri za financiranje stjecanja kompetencija potrebnih za rad predstavljaju mehanizam za osiguravanje brzog i dostupnog obrazovanja zaposlenim i nezaposlenim osobama. Suočavanje s brzim tehnološkim promjenama, posebno u području digitalne i zelene tranzicije, zahtijeva stjecanje vještina koje će moći odgovoriti na te promjene. Od predviđenih 30.000 vaučera koji će se dodjeljivati za zaposlene i nezaposlene osobe, najmanje 40% vaučera dodijelit će se dugotrajno nezaposlenim osobama, neaktivnim osobama i mladima, koji često obuhvaćaju i prethodne kategorije. Prosječni iznos vaučera je 10.000 kuna, a na ovaj način će se omogućiti stjecanje znanja i vještina potrebnih na tržištu rada. Za vaučere je u okviru NPOO-u predviđen iznos od 300 milijuna kuna.

Također će se provoditi nove mjere aktivne politike zapošljavanja kroz koje će poticati zapošljavanje te samozapošljavanje, a koje je povezano sa zelenom i digitalnom tranzicijom gospodarstva. Do kraja 2025. ukupno se planira uključiti 26.400 osoba u mjere, pri čemu će posebna pažnja u provedbi biti usmjerena na dugotrajno nezaposlene osobe te mlade.

Nadalje, kreirana je nova mjera „Biram Hrvatsku“ kao nadogradnja postojeće potpore za samozapošljavanje. Mjera ima dva cilja – omogućiti osobama koje su stekle znanja i vještine u

državama Europskog gospodarskog prostora (i Švicarske) dodatni poticaj da se vrate u Hrvatsku te razvoj gospodarski slabije razvijenih područja.

Putem NPOO-a planirane su mjere koje će omogućiti lakši prelazak na digitalno/zeleno gospodarstvo. Jedna od najvažnijih mjera koje će se financirati iz NPOO-a je obrazovanje putem sustava vaučera, a ujedno će se provoditi financijski dodatno osnažene mjere potpore za zapošljavanje, pripravnštvo i samozapošljavanje u djelatnostima koji doprinose tranziciji na zeleno i digitalno gospodarstvo.

Sve navedene aktivnosti su u skladu s SDG-om: Cilj 8. Promicati kontinuiran, uključiv i održiv gospodarski rast, punu i produktivnu zaposlenost i dostojanstven rad za sve.

Ujedno, navedene mjere doprinose provedbi europskog stupa socijalnih prava u djelu „Aktivna potpora zapošljavanju”.

## Unaprjeđenje pravnog okvira u području rada

*2019.CSR2.3. Osnajiti mjere i institucije tržišta rada i poboljšati njihovu suradnju sa socijalnim službama; 2020.CSR2.1. Ojačati mjere i institucije tržišta rada i poboljšati adekvatnost naknada za nezaposlene i minimalne zajamčene naknade*

### Napredak u provedbi preporuka

Početkom 2021. Vlada je usvojila Nacionalni program za suzbijanje neprijavljenog rada u Republici Hrvatskoj 2021. – 2024. i Akcijski plan za provedbu Nacionalnog programa, kao prvi korak u procesu borbe protiv neprijavljenoga rada. Predviđen je niz aktivnosti kojima će se utjecati na smanjenje ove pojave koje će se provesti u razdoblju do kraja 2024. godine. Tako je u rujnu 2021. osnovano međuresorno Koordinacijsko tijelo za suzbijanje neprijavljenoga rada, a uspostavljen je i inspekcijski nadzor nad isplatom minimalne plaće koja je ugovorena kolektivnim ugovorom čija je primjena proširena sukladno općem propisu o radu. Vežano uz problematiku pojedinih instituta radno-pravnoga odnosa, u razdoblju od jeseni 2020. te tijekom 2021. sustavno su održavane konzultacije sa socijalnim partnerima oko mogućih izmjena u području radnog zakonodavstva. Donesen je i Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o minimalnoj plaći kojim je unaprijeđen sustav minimalne plaće u Republici Hrvatskoj.

### Planirane NPOO reforme i investicije

S ciljem daljnjeg rješavanja postavljenih izazova, NPOO-om je predviđena mjera Unaprjeđenja radnog zakonodavstva. Navedena mjera reformskog je karaktera i obuhvaća donošenje tri propisa iz područja radnog zakonodavstva. Izvršenje mjere predviđeno je u tri koraka. Prvi korak su izmjene i dopuna Zakona o minimalnoj plaći. Ova mjera je provedena stupanjem na snagu Zakona, u prosincu 2021. Sljedeći koraci su **donošenje** još dva važna zakona, i to **Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu**, kao općeg propisa o radnim odnosima te potpuno novog **Zakona o suzbijanju neprijavljenoga rada**, a koji će biti doneseni do kraja 2022. godine.

Navedene aktivnosti su u skladu s SDG-om: Cilj 8. Promicati kontinuiran, uključiv i održiv gospodarski rast, punu i produktivnu zaposlenost i dostojanstven rad za sve.

Sva tri zakona, a osobito Zakon o radu, doprinose provedbi europskog stupa socijalnih prava, i to u dijelu Rodna jednakost, Sigurno i prilagodljivo zaposlenje, Plaće, Informacije o uvjetima zaposlenja i zaštita u slučaju dobivanja otkaza te Ravnoteža poslovnog i privatnog života.

## **Materijalno pravna zaštita nezaposlenih osoba**

*2019.CSR2.2. Konsolidirati socijalne naknade i poboljšati njihov učinak na smanjenje siromaštva; 2020.CSR2.1. Ojačati mjere i institucije tržišta rada i poboljšati adekvatnost naknada za nezaposlene i minimalne zajamčene naknade*

### **Napredak u provedbi preporuka**

Temeljno pravo koje ostvaruje nezaposlena osoba po prestanku radnog odnosa odnosno obavljanja samostalne djelatnosti je pravo na novčanu naknadu za vrijeme nezaposlenosti. Svrha novčane naknade je pružiti materijalno pravnu zaštitu onim osobama koje su postale nezaposlene bez svoje volje ili krivnje.

Trajanje novčane naknade ovisi o prethodnom trajanju radnog odnosa/samostalne djelatnosti i može trajati od 90 do 450 dana. Osnovni uvjet za stjecanje prava na novčanu naknadu je 9 mjeseci rada u posljednja 24 mjeseca prije prestanka radnog odnosa odnosno prestanka obavljanja samostalne djelatnosti.

Visina novčane naknade za prvih 90 dana korištenja iznosi 60%, a za preostalo vrijeme 30% od osnovice. Najviši iznos novčane naknade ne može za prvih 90 dana korištenja biti viši od 70%, a za preostalo vrijeme viši od 35% od iznosa prosječne neto plaće isplaćene po zaposlenome u pravnim osobama Republike Hrvatske u prethodnoj godini prema posljednjem službeno objavljenom podatku. Najniži iznos novčane naknade ne može biti niži od 50% iznosa minimalne plaće, umanjene za doprinose za obvezna osiguranja (u 2021. iznosila je 2.482,55 kuna).

Osnovicu za utvrđivanje visine novčane naknade za osobu kojoj je prestao radni odnos čini prosjek bruto plaće ostvaren u tromjesečnom razdoblju koje je prethodilo prestanku radnog odnosa, odnosno službe. Osnovicu za utvrđivanje visine novčane naknade za osobu koja je obavljala samostalnu djelatnost čini prosjek osnovice na koju su obračunati i uplaćeni doprinosi za obvezna osiguranja, u tromjesečnom razdoblju koje je prethodilo prestanku obavljanja samostalne djelatnosti. Ako se osnovica ne može utvrditi na opisan način, utvrđuje se u visini minimalne plaće.

Najviši iznos novčane naknade u 2021. iznosio je 4.734,10 kuna, a prosječno isplaćena novčana naknada iznosila je 2.560,22 kuna.

Prosječni broj korisnika novčane naknade za vrijeme nezaposlenosti u 2021. bio je 27.044 osoba. U prosječnome broju korisnika novčane naknade prevladavaju žene (s udjelom od 58,1%), zatim osobe srednje radne dobi od 25 do 54 godine (68,3%), osobe srednjoškolske razine obrazovanja (64,5%) te kratkotrajno nezaposlene osobe (93,9%). Korištenjem novčane naknade obuhvaćeno je u prosjeku 19,8% nezaposlenih osoba. Obuhvat je relativno veći kod ženske (20,7%) u odnosu na mušku (18,6%) populaciju, a s obzirom na dob korisnika naknade obuhvat je znatno veći kod osoba srednje dobi od 25 do 54 godine (21,4%) i starije radne dobi od 55+ (22%) u odnosu na skupinu mladih u dobi od 15 do 24 godine (9,4%). Osobe srednje i visoke razine obrazovanja češće su obuhvaćene novčanom naknadom (21,1% odnosno 22,4%) nego osobe niže razine obrazovanja (14,2%), dok su kratkotrajno nezaposlene osobe višestruko češće (33,5%) korisnici novčane naknade u odnosu na dugotrajno nezaposlene osobe (2,7%).

### **Planirane mjere izvan NPOO okvira**

U cilju pružanja adekvatne materijalno pravne zaštite nezaposlenih osoba, **provest će se analiza novčane naknade za vrijeme nezaposlenosti**. Sadržaj analize obuhvatit će visinu, trajanje i uvjete za ostvarivanje prava na novčanu naknadu na razini usporedivih zemalja EU te

strukturu korisnika novčane naknade. Temeljem rezultata analize, pristupit će se odgovarajućim zakonodavnim izmjenama.

Ujedno, navedene mjere doprinose provedbi načela europskog stupa socijalnih prava u dijelu „Naknade za nezaposlene”.

## C4.2. Unaprjeđenje mirovinskog sustava kroz povećanje adekvatnosti mirovina

### Unaprjeđenje mirovinskog sustava kroz povećanje adekvatnosti mirovina

*2019.CSR2.2. Konsolidirati socijalne naknade i poboljšati njihov učinak na smanjenje siromaštva; 2020.CSR2.1. Ojačati mjere i institucije tržišta rada i poboljšati adekvatnost naknada za nezaposlene i minimalne zajamčene naknade*

#### Napredak u provedbi preporuka

U Programu Vlade utvrđen je cilj održivosti mirovinskog sustava u okviru kojeg je predviđen nastavak mirovinske reforme usmjeren na povećanje adekvatnosti mirovina. U tom smislu potrebno je daljnje unaprjeđenje zakonodavnog okvira i jačanje sva tri stupa mirovinskog osiguranja u cilju osiguranja većih iznosa mirovina za sadašnje i buduće umirovljenike. U obveznom mirovinskom osiguranju na temelju generacijske solidarnosti (I. mirovinski stup) nužno je obuhvatiti korisnike mirovina s mirovinskim primanjima nižim od prosječnih, stoga je predviđeno povećanje obiteljske mirovine te najniže mirovine, kako bi se sukladno gospodarskim mogućnostima osigurala veća razina adekvatnosti mirovina za ove osjetljive kategorije umirovljenika. Navedeno se planira ostvariti izmjenama i dopunama Zakona o mirovinskom osiguranju.

Važno je istaknuti kako osiguranje održivosti i primjerenosti mirovinskog sustava slijedi načela europskog stupa socijalnih prava koje se odnose na „Dohodak u starosti i mirovine“ te „Socijalnu zaštitu“.

U svibnju 2020. donesen je Zakon o nacionalnoj naknadi za starije osobe, kojim je počevši od 1. siječnja 2021. u pravni sustav uveden novi institut nacionalne naknade za starije osobe – novčano primanje za hrvatske državljanke starije od 65 godina, s prebivalištem u Republici Hrvatskoj od 20 godina prije podnošenja zahtjeva, koji nisu korisnici mirovine niti su korisnici prava u sustavu socijalne skrbi. Ovim institutom se u okviru gospodarskih mogućnosti, osigurava prihod osobama koje nisu osigurale prihod za starost i nisu u mogućnosti isti ostvariti na drugi način, odnosno imaju nedovoljan prihod u starosti, kao oblik socijalne zaštite ove izuzetno osjetljive kategorije građana. Iznos nacionalne naknade za starije osobe od 1. siječnja 2021. utvrđen je u svoti od 800 kuna što je ujedno i cenzus za ostvarivanje prava za jednog ili više korisnika u kućanstvu. Nacionalna naknada usklađivat će se svake kalendarske godine prema stopi promjene indeksa potrošačkih cijena počevši od 1. siječnja 2022., a odluku će donositi Upravno vijeće Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje. U 2021. nacionalnu naknadu za starije osobe ostvarilo je 5696 korisnika za što je osigurano više od 4,5 milijuna kuna iz državnog proračuna. Prosječna starosna dob korisnika nacionalne naknade za starije osobe iznosila je 73 godine. Prema spolnoj strukturi zastupljenije su žene, od ukupnog broja korisnika 64,94% je žena, a 35,06% muškaraca. Također, veliki udio među korisnicima čine osobe koje žive u samačkom kućanstvu, njih 2.752.

## Planirane NPOO reforme i investicije

Provedbom NPOO reforme **C4.2. R1 Povećanje adekvatnosti mirovina kroz nastavak mirovinske reforme** nastoji se u srednjoročnom vremenskom razdoblju savladati navedene izazove. U tom kontekstu, reforma će se ostvariti kroz nekoliko ključnih točki ostvarenja (*milestone*) mjere, a tijekom 2022. predviđeno je ispunjenje ključne točke „**Donošenje izmjena Zakona o mirovinskom osiguranju**“, za što je rok provedbe Q1/2023. Izmjenom pravnog okvira planira se povećanje mirovinskog faktora čime bi se mirovina povećala za sve korisnike obiteljske mirovine te će omogućiti korištenje dijela mirovine preminulog bračnog/izvanbračnog druga uz osobnu mirovinu (starosnu, prijevremenu starosnu, invalidsku). Nadalje, kroz povećanje najniže mirovine planira se dodatno podići donja razina prava iz mirovinskog osiguranja. Uz redovno usklađivanje mirovina dva puta godišnje, planira se postupno povećanje visine iznosa najniže mirovine ukupno za 3% (za 1,5% od 1.1.2023. i za 1,5% od 1.1.2025.).

### C4.3. Unaprjeđenje sustava socijalne skrbi

#### **Integracija socijalnih naknada**

*2019.CSR2.2. Konsolidirati socijalne naknade i poboljšati njihov učinak na smanjenje siromaštva; 2020.CSR2.1. Ojačati mjere i institucije tržišta rada i poboljšati adekvatnost naknada za nezaposlene i minimalne zajamčene naknade; 2020.CSR2.2. Povećati pristup digitalnoj infrastrukturi i uslugama*

#### Napredak u provedbi preporuka

Analizom socijalnih naknada koja je provedena u sklopu projekta Sinergijski socijalni sustav utvrđeno je da ne postoje ujednačeni kriteriji za njihovu dodjelu. Naime, za pojedine naknade se vrši provjera dohotka i imovine, za pojedine samo provjera dohotka, ali ne i imovine, dok se za neke ne vrši provjera ni dohotka ni imovine. Uz to izazov predstavlja rascjepkanost sustava, neusklađenost i netransparentnost, a i sama administracija socijalnih naknada fragmentirana je, raspršena na nacionalnu i lokalnu razinu. Lokalne vlasti samostalno donose odluke o visini naknada (naknada za troškove stanovanja i naknada za troškove ogrjeva) i ostalim pravima za svoje područje što dovodi do neusklađenosti i nejednakosti čime se ne jamči jednaki minimalni standard za sve građane.

Novim Zakonom o socijalnoj skrbi<sup>37</sup> koji je donesen u siječnju 2022. predviđeno je objedinjavanje troškova stanovanja i troškova ogrjeva te bolje definiranje zajamčene minimalne naknade u odnosu na obitelji s djecom i radno nesposobne samce, a što predstavlja početnu fazu provođenja ove reforme.

NPR-om 2020. provedena je reformska mjera Integracija socijalnih naknada kojoj je cilj bio osigurati transparentan i koordinirani sustav socijalnih naknada s dostupnim podacima o vrsti i iznosu naknada po pojedinoj osobi odnosno korisniku prava iz sustava socijalne skrbi, kontinuitet praćenja socijalnih naknada koje se osiguravaju na lokalnoj i državnoj razini te transparentnost praćenja u svrhu pravednije raspodjele sredstava i smanjenja siromaštva. Provedbom navedene reformske mjere je omogućen uvid u podatke za svakog korisnika sustava socijalne skrbi ostvaruje li socijalne naknade na nacionalnoj i/ili lokalnoj razini u IT sustavu socijalne skrbi. IT sustav socijalne skrbi razmjenjuje podatke s raznim tijelima sukladno

<sup>37</sup> NN 18/22

važećim zakonskim propisima, u svrhu administrativnog rasterećenja korisnika i radnika sustava socijalne skrbi te u svrhu učinkovitijeg i transparentnijeg sustava socijalne skrbi.

Također, provedene su edukacije djelatnika JLP(R)S za unos skupnih podataka o socijalnim naknadama iz sustava socijalne zaštite u ESSPROS metodologiji u web aplikaciju SoNaL s ciljem osiguravanja kontinuiteta praćenja socijalnih naknada koje osigurava lokalna razina te transparentnost praćenja u svrhu pravednije raspodjele sredstava i smanjenja siromaštva.

Međutim, provedbom navedene reforme nije ostvaren cjelovit uvid u podatke o socijalnim naknadama u sustavu socijalne zaštite na nacionalnoj i lokalnoj razini za svakog pojedinog korisnika već isključivo za korisnike sustava socijalne skrbi uz ograničen pristup podacima o socijalnim naknadama s obzirom da se u informacijskom sustavu Porezne uprave Ministarstva financija (JOPPD obrazac) iste ne prikazuju pojedinačno po nazivu.

### **Planirane NPOO reforme i investicije**

Kako bi se integrirale socijalne naknade predložena je NPOO reforma C4.3. R1 Transparentnost i adekvatnost socijalnih naknada u sustavu socijalne zaštite. Navedenom mjerom objedinit će se naknade koje se isplaćuju iz različitih izvora s jednakom ili sličnom namjenom čime bi se postigla ujednačenost u općem smislu ostvarivanja prava. U tom smislu predviđeno je tijekom 2022. započeti s izradom stručno-analitičkih podloga na kojima bi se temeljila preporuka koja bi u sebi sadržavala prijedlog za normativno uređenje funkcionalnog objedinjavanja naknada za osobe u riziku od siromaštva te za osobe s invaliditetom. Analiza bi trebala biti usmjerena na prijedlog koje naknade bi se funkcionalno objedinjavale, uvjete u pogledu ostvarivanja (cenzusi) uz pojednostavljivanje procesa, usklađivanje zakonodavnog okvira i standardizaciju kriterija. Nadalje, kroz mjeru C4.3. R1 Transparentnost i adekvatnost socijalnih naknada u sustavu socijalne zaštite predviđa se i mogućnost donošenja zakona o inkluzivnom dodatku. Donošenje navedenog propisa obuhvaćeno je i Nacionalnim planom izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom za razdoblje od 2021. do 2027. i njemu pripadajućeg Akcijskog plana izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom za razdoblje od 2021. do 2024. godine. Osnovana je Radna skupina za izradu nacrtu prijedloga zakona o inkluzivnom dodatku, izrađena je analiza zaprimljenih očitovanja članova radne skupine te je u tijeku izrada nacrtu prijedloga zakona.

U svrhu ostvarenja potpune transparentnosti praćenja socijalnih naknada u sustavu socijalne zaštite kroz razmjenu podataka o istima na svim razinama u NPOO-u je predviđena i provedba određenih investicija. Provedbom investicije Unapređenje digitalizacije sustava socijalnih naknada između nacionalne i lokalne razine osigurat će se svakom JLP(R)S uvid u vrstu i iznos socijalnih naknada iz sustava socijalne zaštite na nacionalnoj razini za svakog pojedinog korisnika i obrnuto, sukladno važećim zakonskim propisima. Kroz investiciju Uspostava središnjeg sustava interoperabilnosti osigurat će se razmjena podataka za svakog pojedinog korisnika socijalnih naknada sustava socijalne zaštite između tijela koja priznaju naknade na nacionalnoj razini, sukladno važećim zakonskim propisima. Također, kako bi sustav socijalne zaštite bio što transparentniji i pristupačniji svim građanima, kroz provedbu investicije Razvoj web aplikacije o mogućnosti ostvarivanja socijalnih naknada u sustavu socijalne zaštite na nacionalnoj razini, svi će građani moći dobiti informaciju postoji li, temeljem unosa određenih uvjeta, mogućnost ostvarivanja određene socijalne naknade na nacionalnoj razini. Rok za provedbu navedenih investicija je prosinac 2025. godine.

## Unapređenje socijalnih usluga

*2019.CSR2.3. Osnajiti mjere i institucije tržišta rada i poboljšati njihovu suradnju sa socijalnim službama; 2020.CSR2.3. Promicati stjecanje vještina*

### **Napredak u provedbi preporuka**

Novi Zakon o socijalnoj skrbi pridonosi jačanju sustava socijalne skrbi, boljoj organizaciji, sveobuhvatnijoj zaštiti korisnika te boljoj kvaliteti i dostupnosti usluga. Ujedno se jača uloga lokalne zajednice u procjeni potreba za razvojem socijalnih usluga i donošenju socijalnih planova. Navedenim zakonom propisuju se nove usluge kao što su socijalno mentorstvo, sveobuhvatna procjena i planiranje, stručna procjena i psihosocijalni tretmani radi sprečavanja nasilničkog ponašanja te se preciznije propisuju sadržaj i trajanje usluga.

Radi unapređenja socijalnih usluga krajem 2021. donesen je Nacionalni plan razvoja socijalnih usluga za razdoblje od 2021. do 2027. godine. Svrha ovog plana je osiguravanje regionalne ravnopravnosti i dostupnosti socijalnih usluga za sve skupine u sustavu socijalne skrbi na cijelom području Hrvatske. Planom su utvrđeni prioriteti razvoja socijalnih usluga, te su iskazane potrebe svih korisničkih skupina za različitim oblicima skrbi, kako institucijskim tako i izvaninstitucijskim, s ciljem postizanja sustavnog i cjelovitog plana skrbi usklađenog s potrebama korisnika. To obuhvaća i povećanje kvalitete te poboljšanje kontrole pružanja socijalnih usluga. Nacionalni plan izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom za razdoblje od 2021. do 2027., koji je također donesen krajem 2021., obuhvaća sva područja od značaja za poboljšanje kvalitete života osoba s invaliditetom te unaprjeđuje postojeće i uvodi nove usluge za djecu s teškoćama u razvoju i osobe s invaliditetom.

U svrhu razvoja jedinstvene metodologije za izračun cijena socijalnih usluga, proveden je Projekt „Razvoj metodologije za izračun cijene socijalnih usluga“, a razvijena metodologija se odnosi na sve pružatelje u sustavu socijalne skrbi, neovisno o pravnom statusu i/ili osnivaču. Cilj ovog projekta je bio pridonijeti razvoju transparentnog sustava socijalne skrbi s dostupnim informacijama o vrsti i iznosu davanja za svakog pojedinog korisnika, uspostaviti jednaki status korisnika neovisno o vrsti i statusu pružatelja usluga te osigurati jednaki pristup prema svim pružateljima socijalnih usluga, kao i postizanje cijene koja prati kvalitetu pružene usluge. Projekt se provodio u sklopu Programa potpore strukturnim reformama (SRSP) 2019. Vrijednost projekta je iznosila 300.000 EUR, a provodio se u suradnji s Glavnom upravom za potporu strukturnim reformama/DG REFORM te uz tehničku potporu tvrtke Ernst & Young Savjetovanje d.o.o. S provedbom projekta započelo se u prosincu 2019., a dovršen je u travnju 2021. godine. Rezultat projekta je Pravilnik o utvrđivanju cijena socijalnih usluga<sup>38</sup> koji je u primjeni od 1. siječnja 2022. godine.

### **Planirane NPOO reforme i investicije**

U okviru NPOO-a planirana je reforma C4.3. R3. Razvoj usluga u zajednici radi prevencije institucionalizacije. S obzirom na regionalnu neravnopravnost i neujednačenost dostupnosti socijalnih usluga u zajednici, cilj reforme je omogućiti bolju dostupnost usluga svim korisničkim skupinama. Radi nastavka procesa deinstitutionalizacije, dodatni će se naponi usmjeriti povećanju opsega pružanja usluga podrške djeci, mladima i obiteljima u riziku te osobama s invaliditetom. Pored postojećih usluga utvrđena je potreba za razvojem novih socijalnih usluga u svrhu prevencije institucionalizacije djece, mladih i osoba s invaliditetom, te za razvojem drugih novih usluga u svrhu prevladavanja nepovoljnih životnih prilika i kriznih situacija, zaustavljanja i sprečavanja nasilničkog ponašanja u obitelji i bolje integracije

<sup>38</sup> NN 136/21

korisnika u život zajednice. U tu svrhu planirano je uvođenje usluge psihosocijalnog savjetovanja, psihosocijalnog tretmana radi sprječavanja nasilničkog ponašanja, socijalnog mentorstva, odmora od skrbi te obiteljskog suradnika.

U svrhu unapređenja socijalnih usluga predviđeno je i jačanje kapaciteta zaposlenih te je planirana investicijska mjera C4.3. R3-I1 koja obuhvaća ciljane edukacije te licenciranje stručnih radnika ustanova socijalne skrbi za provođenje mjera obiteljsko-pravne zaštite djece, kao i standardizacija postupanja obiteljskog suradnika. Mjera obuhvaća edukacije i licenciranje za ukupno 750 stručnih radnika voditelja mjera obiteljsko-pravne zaštite te edukacije 30 radnika za uslugu obiteljskog suradnika do 2024., dok je u 2022. planirano educiranje 150 voditelja mjere intenzivne stručne pomoći i podrške. Standardizacijom stručnih postupanja i uvođenjem smjernica za postupanje omogućit će se unaprjeđenje radnih procesa, pouzdanost i ujednačavanje kvalitete.

NPOO reformom **C4.3.R2 Razvoj usluge socijalnog mentorstva** planiran je razvoj usluge koja je namijenjena korisnicima zajamčene minimalne naknade te teško zapošljivim skupinama korisnika kao što su osobe s invaliditetom, Romi, migranti, žrtve nasilja, beskućnici i mlade osobe koje izlaze iz sustava socijalne skrbi, osobe po povratku s izvršenja kazne zatvora s ciljem povratka ili ulaska na tržište rada, odnosno jačanja socijalnih i životnih vještina te socijalne integracije i aktivacije neaktivnog dijela teže zapošljivih skupina na tržište rada. U okviru ove reformske mjere planirane su tijekom 2022. edukacije za ukupno 220 radnika centara za socijalnu skrb i službi za zapošljavanje. U realizaciji tog cilja nužno će se jačati suradnja između područnih ureda HZZ-a i centara za socijalnu skrb.

### **Planirane mjere izvan NPOO okvira**

Unaprjeđenje socijalnih usluga podrazumijeva širenje niza kvalitetnih, regionalno dostupnih i priuštivih izvaninstitucijskih usluga. Pored usluga propisanih Zakonom o socijalnoj skrbi potrebno je unaprijediti i druge usluge poput usluge osobne asistencije koja obuhvaća uslugu osobnog asistenta, tumača/prevoditelja i prevoditelja hrvatskog znakovnog jezika i usluga videćeg pratitelja te inovativnih socijalnih usluga u širem smislu, primjerice usluge odmor od skrbi koja će članovima obitelji olakšati skrb o članu obitelji koji zahtjeva svakodnevnu skrb i njegu te omogućiti usklađivanje privatnog i poslovnog života. U svrhu standardizacije usluge osobne asistencije u tijeku je izrada Zakona o osobnoj asistenciji.

U tijeku je provedba Projekta „Potpora poboljšanju socijalnih usluga u Hrvatskoj“ koji je financiran sredstvima TSI (400.000 eura). Projekt se provodi u suradnji s Glavnom upravom za potporu strukturnim reformama te uz tehničku potporu Northern Ireland Co-operation Overseas (NI-CO) iz Sjeverne Irske. Osnovni cilj projekta je doprinijeti smanjenju regionalnih razlika u pružanju socijalnih usluga u Republici Hrvatskoj i poboljšanju kvalitete pruženih usluga, uz razvoj nove metodologije za procjenu potreba u području socijalnih usluga i razvoj standarda kvalitete.

Očekivani rezultati Projekta su poboljšano planiranje socijalnih usluga kroz razvoj nove metodologije za procjenu potreba koje će se probno provesti na području Osječko-baranjske županije. Predviđeno trajanje projekta je do ožujka 2023. godine.

## **Deinstitucionalizacija i transformacija ustanova socijalne skrbi**

### **Napredak u provedbi preporuka**

U prethodnom razdoblju u procesu deinstitucionalizacije učinjeni su pozitivni pomaci te je razvijen niz socijalnih usluga u zajednici koje su važne za proces deinstitucionalizacije i

prevenciju institucionalizacije. Šest pružatelja socijalnih usluga kojima je osnivač Republika Hrvatska (5 pružatelja za djecu i 1 za osobe s invaliditetom) napustili su institucijski oblik skrbi odnosno ukinuli pružanje usluge smještaja te pružaju isključivo izvaninstitucijske socijalne usluge. Sukladno zadnjim raspoloživim podacima programom organiziranog stanovanja uz podršku obuhvaćeno je 1128 osoba s invaliditetom i 312 djece i mladih (izvor: Godišnje statističko izvješće o drugim pravnim osobama koje obavljaju djelatnost socijalne skrbi i korisnicima socijalne skrbi u Republici Hrvatskoj za 2020. i Godišnje statističko izvješće o domovima i korisnicima socijalne skrbi za 2020.).

Pojedini pružatelji socijalnih usluga proširili su svoju djelatnost i na druge skupine, uspostavili izvaninstitucijske usluge koje do sada nisu pružali te su povećali obuhvat korisnika već postojećim uslugama, budući da su kapaciteti bili nedostadni. Postignuta je promjena u omjeru između institucijskih i izvaninstitucijskih oblika skrbi u korist izvaninstitucijskih oblika skrbi, osim u odnosu na osobe s mentalnim oštećenjem.

Kao podrška procesu deinstitutionalizacije, korištena su sredstva EU fondova. U okviru Poziva „Razvoj, širenje i unaprjeđenje kvalitete izvaninstitucijskih socijalnih usluga kao podrška procesu deinstitutionalizacije“ (90 milijuna kuna, 85% ESF) tijekom 2021. provodila su se ukupno 22 projekta u vrijednosti od 88,84 milijuna kuna koji su namijenjeni procesu deinstitutionalizacije svih ranjivih skupina. U provedbi je bio 21 projekt ustanova socijalne skrbi u vrijednosti od 180,47 milijuna kuna temeljem ESF natječaja „Podrška procesu deinstitutionalizacije i prevencije institucionalizacije djece i mladih“ (63 milijuna kuna, 85% ESF) i „Podrška daljnjem procesu deinstitutionalizacije i transformacije domova socijalne skrbi za osobe s invaliditetom“ (135 milijuna kuna, 85% ESF). Kroz projekte su usluge u zajednici do kraja 2021. osigurane za 700 djece i mladih te 1113 osoba s invaliditetom. Sredstvima EFRR-a osiguravaju se i infrastrukturni uvjeti i oprema za proces deinstitutionalizacije. Tako je tijekom 2021. i 2022. u provedbi 59 projekata ukupne vrijednosti 634,38 milijuna kuna u okviru Poziva „Unaprjeđivanje infrastrukture za pružanje socijalnih usluga u zajednici kao podrška procesu deinstitutionalizacije – druga faza“ (616,2 milijuna kuna, EFRR).

Također, tijekom 2021. i 2022. i dalje se provode projekti ugovoreni kroz ranije objavljene Pozive (Unaprjeđivanje infrastrukture za pružanje socijalnih usluga u zajednici osobama s invaliditetom kao podrška procesu deinstitutionalizacije – faza I, Poboljšanje infrastrukture u svrhu pružanja socijalnih usluga za djecu i mlade kao podrška procesu deinstitutionalizacije – I. faza, Unaprjeđivanje infrastrukture centara za socijalnu skrb kao podrška procesu deinstitutionalizacije – I. faza). Kroz navedene pozive ukupno je ugovoreno 19 projekata ukupne vrijednosti 112,16 milijuna kuna.

### **Planirane NPOO reforme i investicije**

U okviru NPOO reforme **C4.3. R3 Razvoj usluga u zajednici** radi prevencije institucionalizacije donesen je Nacionalni plan razvoja socijalnih usluga za razdoblje od 2021. do 2027. u prosincu 2021., kao i njemu pripadajući Akcijski plan razvoja socijalnih usluga za razdoblje od 2021. do 2024. godine. Navedenim strateškim dokumentima predviđene su mjere i aktivnosti za nastavak procesa deinstitutionalizacije korisnika i transformacije pružatelja socijalnih usluga koji je usmjeren prioritarno na djecu i mlade bez odgovarajuće roditeljske skrbi, djecu i mlade s problemima u ponašanju, djecu s teškoćama u razvoju, ali i odrasle osobe s invaliditetom.

U svrhu **daljnje provedbe procesa deinstitutionalizacije i prevencije institucionalizacije**, za pružanje izvaninstitucijskih usluga predviđeno je zapošljavanje 159 radnika u 2022., od

ukupno 220 radnika koliko je planirano zaposliti do 2024. u državnim domovima socijalne skrbi.

Također, dodatno će se razvijati **novе socijalne usluge namijenjene podršci roditeljstvu i obitelji te prevenciji institucionalizacije djece i mladih**, kao i druge usluge u svrhu prevladavanja nepovoljnih životnih prilika, kriznih situacija, zaustavljanja i sprječavanja nasilničkog ponašanja u obitelji i bolje integracije korisnika u život zajednice.

### **Planirane mjere izvan NPOO okvira**

Nacionalnim planom izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom za razdoblje od 2021. do 2027. i Akcijskim planom izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom za razdoblje od 2021. do 2024., koji je donesen u prosincu 2021., definiran je poseban cilj „Deinstitucionalizacija i prevencija institucionalizacije osoba s invaliditetom“ u okviru kojeg su planirane mjere i aktivnosti usmjerene na smanjenje broja osoba s invaliditetom korisnika usluge dugotrajnog smještaja i povećanje broja osoba s invaliditetom korisnika izvaninstitucijskih usluga.

Iako je broj korisnika izvaninstitucijskih socijalnih usluga značajno porastao, što je povezano s razvojem usluga u zajednici i većom ponudom takvih vrsta usluga od strane pružatelja usluga, nije u dovoljnoj mjeri postignuto smanjenje broja ulazaka korisnika u instituciju, posebice u odnosu na djecu. Zadržavajući opredjeljenje prema deinstitucionalizaciji i transformaciji radi daljeg unapređenja kvalitete života korisnika, u tijeku je izrada novog operativnog plana usmjerenog nastavku procesa deinstitucionalizacije, transformacije i prevencije institucionalizacije, a čije donošenje je preduvjet za raspisivanje javnih poziva za daljnju provedbu procesa deinstitucionalizacije (unaprjeđenje infrastrukture i jačanje stručnih kapaciteta za pružanje izvaninstitucijskih usluga) za razdoblje od 2021. do 2024. godine. Planom će biti definirani ciljevi, kao i daljnje aktivnosti sa svrhom smanjenja ulaska u institucije i povećanja izlaska iz institucija u nove oblike skrbi za sljedeće korisničke skupine: djecu i mlade bez odgovarajuće roditeljske skrbi, djecu i mlade s problemima u ponašanju, djecu s teškoćama u razvoju i odrasle osobe s invaliditetom.

## **Razvoj i širenje mreže socijalnih usluga**

*2020.CSR2.1. Ojačati mjere i institucije tržišta rada i poboljšati adekvatnost naknada za nezaposlene i minimalne zajamčene naknade; 2020.CSR 2.3. Promicati stjecanje vještina*

### **Napredak u provedbi preporuka**

Pružanje socijalnih usluga financiralo se iz ESF-a te su tijekom 2021. u provedbi bila 103 projekta u vrijednosti 143,7 milijuna kuna u okviru Poziva „Širenje mreže socijalnih usluga u zajednici – faza 1“ (152,15 milijuna kuna, 85% ESF) kroz koje se financira zapošljavanje potrebnih radnika za pružanje usluga te se unaprjeđuje kvaliteta usluga kroz educiranje stručnjaka koji rade s ranjivim skupinama i manja ulaganja u prostor i opremu. Do kraja 2021. kroz projekte je socijalnu uslugu u zajednici primilo 1074 djece i mladih, 1190 osoba s invaliditetom, 3266 starijih osoba te 992 ostale osobe u nepovoljnom položaju, poput osoba s problemom ovisnosti, beskućnika. Također je kroz Poziv „Osiguravanje sustava podrške za žene žrtve nasilja i žrtve nasilja u obitelji“ (70 milijuna kuna, ESF 85%) tijekom 2021. u provedbi bilo 6 projekata kojima se u 6 županija unaprjeđuje sustav podrške, prevencije i zaštite od nasilja nad ženama i nasilja u obitelji.

## **Planirane NPOO reforme i investicije**

U okviru reforme C4.3.R3. Razvoj usluga u zajednici u NPOO-u predviđena je i investicijska mjera C4.3. R3-I4 Izgradnja i opremanje centara za starije osobe (izvaninstitucijske i institucijske usluge). Cilj ove mjere je poboljšanje dostupnosti integrirane cjelovite skrbi za starije osobe unapređenjem infrastrukture tako da se izgradi i opremi 8 centara za starije osobe do 2026. godine. Izgradnjom centara stvorili bi se preduvjeti za pružanje cjelovite skrbi starijim osobama, prvenstveno pružanjem izvaninstitucijskih usluga osobama koji žive kod kuće, a iznimno i usluge smještaja za 800 osoba kojima je zbog otežane funkcionalne sposobnosti i narušenog zdravstvenog stanja potrebna pomoć i nadzor druge osobe u zadovoljenju svih potreba u punom opsegu. U centrima za starije osobe pružala bi se lokalnom starijem stanovništvu dostava obroka, pomoć u kući, organizirane dnevne aktivnosti, pratnja na liječničke preglede, dostava lijekova, unapređenje digitalnih vještina, provodile bi se rekreativne aktivnosti, organizacija tribina i edukacija za formalne i neformalne njegovatelje, osmišljavale bi se kampanje i sl. U 2021. razrađeni su koraci s rokovima provedbe (odabir lokacija, izrada projektno-tehničke dokumentacije, objava poziva, provedba infrastrukturnih radova i opremanja).

Reforma C4.3.R3 Razvoj usluga u zajednici radi prevencije institucionalizacije te s njom povezana investicijska mjera C4.3.R3-I1 Jačanje kapaciteta stručnjaka za pružanje usluga usmjerene su na osiguravanje podrške procesu deinstucionalizacije i prevencije institucionalizacije za mlade te djecu s teškoćama u razvoju i odrasle osobe s invaliditetom kod pružatelja socijalnih usluga kojima je osnivač Republika Hrvatska.

Razvojem dostatnih, dostupnih i odgovarajućih usluga u zajednici koje su usmjerene podršci pojedincu i obitelji (savjetovanje i pomaganje, psihosocijalna podrška, rana intervencija, pomoć pri uključivanju u programe odgoja i obrazovanja, pomoć u kući, dnevni boravak i organizirano stanovanje), standardizacijom, unapređenjem i provođenjem mjera obiteljsko-pravne zaštite te osiguravanjem održivosti pružanja izvaninstitucijskih usluga i mjera obiteljsko-pravne zaštite prevenira se ulazak novih korisnika u instituciju i omogućuje daljnji proces deinstucionalizacije.

S obzirom na nedostatan broj stručnih radnika koji sudjeluju u pružanju socijalnih usluga što otežava razvoj socijalnih usluga u zajednici, nužno je zapošljavanje dodatnih stručnjaka kao i uvođenje novih profila radnika za pružanje novih socijalnih usluga te provođenje kontinuiranih i ciljanih edukacija s ciljem unaprjeđenja profesionalnih kompetencija.

Navedenom mjerom NPOO-a predviđeno je zapošljavanje 400 radnika: 110 voditelja mjera intenzivne stručne podrške i pomoći, 30 obiteljskih suradnika, 220 radnika za pružanje ostalih izvaninstitucijskih usluga u zajednici i 40 stručnih radnika u obiteljskim centrima koji pružaju izvaninstitucijske usluge.

Investicijskom mjerom C4.3. R2-I1 Uvođenje usluge socijalnog mentorstva planirano je nakon završenih edukacija u 2022. postupno zapošljavanje u svrhu omogućavanja pružanja usluge socijalnog mentorstva. Početak zapošljavanja 95 stručnih radnika za pružanje usluge socijalnog mentorstva planiran je u zadnjem tromjesečju 2022. godine. Do kraja 2025. planirano je zapošljavanje 220 novih stručnih radnika kako bi usluga socijalnog mentorstva bila dostupna za 30 000 osoba slabije zapošljivosti, koju će pružati educirane stručne osobe zaposlene u 118 centara za socijalnu skrb i njihovim podružnicama.

## **Planirane mjere izvan NPOO okvira**

---

U procesu daljnjeg razvoja socijalnih usluga prioritet je stavljen na razvoj usluga koje nedostaju, čime se želi postići da korisnici prvenstveno dobivaju usluge u svojim domovima i lokalnoj zajednici, a tek kada to nije moguće osiguravaju im se alternativni oblici skrbi od kojih je za djecu najprimjerenije udomiteljstvo ili posvojenje. Posebna pažnja posvetit će se povećanju broja udomiteljskih obitelji za djecu najmlađe životne dobi uz osiguravanje kontinuirane stručne podrške.

Postizanje prilagodbe promjenama i potrebama u pružanju socijalnih usluga postići će se unapređenjem profesionalnih kompetencija pružatelja socijalnih usluga.

Dodatni doprinos unapređenju kvalitete socijalnih usluga čini uključivanje većeg broja volontera radi omogućavanja većeg opsega aktivnosti i dodatnih sadržaja u pružanju socijalnih usluga.

Zbog neodgovarajuće infrastrukture pružatelja socijalnih usluga koja predstavlja dodatnu zapreku u pružanju dostatnih i raznovrsnih socijalnih usluga u zajednici, infrastrukturnim će se ulaganjima stvoriti adekvatni uvjeti za razvoj usluga (osiguravanje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske ili JLP(R)S/izgradnja/rekonstrukcija/najam i opremanje za pružanje izvaninstitucijskih usluga). Poboľšanjem prostornih uvjeta osigurat će se sigurni uvjeti rada što omogućava nesmetano odvijanje poslovnih procesa, sveobuhvatnu zaštitu korisnika te poboljšava kvalitetu usluga za korisnike. Osiguravanje dostupnosti socijalnih usluga u zajednici i jačanje kapaciteta pružatelja socijalnih usluga poticat će se putem programskih i projektnih sredstava iz nacionalnih i EU izvora što će predstavljati dodanu vrijednost programima financiranim iz sredstava državnog proračuna.

Tijekom 2022. nastavlja se financiranje projekata s ciljem širenja socijalnih usluga u zajednici od strane različitih pružatelja (ustanova socijalne skrbi, udruga, vjerskih zajednica, zaklada, JLP(R)S-a, međunarodnih organizacija i vijeća nacionalnih manjina). Nastavlja se i financiranje programa za razvoj socijalnih usluga koje pružaju udruge u području socijalne skrbi.

## **Programi podrške najpotrebitijima**

### **Napredak u provedbi preporuka**

---

Hrvatska kontinuirano provodi mjere u cilju smanjenja siromaštva i materijalne deprivacije te pružanja pomoći u otklanjanju nedostatka hrane. Mjere se provode kroz financiranje projekata i programa. Zbog zabilježene visoke stope rizika od siromaštva i materijalne deprivacije u Hrvatskoj, koja traži dodatne mjere za pomoć najpotrebitijima, kroz Fond europske pomoći za najpotrebitije (engl. *Fund for European Aid to the Most Deprived – FEAD*) provode se aktivnosti pružanja pomoći u obliku hrane i/ili osnovnih materijalnih potrepština što predstavlja dodanu vrijednost postojećim nacionalnim programima. Tijekom 2021. provodila su se tri natječaja u okviru FEAD-a, a pomoć je primila 71.000 osoba u riziku od siromaštva. Financirani su projekti osiguranja školske prehrane (51,81 milijuna kuna, 85% FEAD) u oko 380 osnovnih škola te je osiguran školski obrok za oko 27.000 djece tijekom 2 školske godine. Kroz projekte koje su provodile humanitarne organizacije ukupne vrijednosti Poziva 76,15 milijuna kuna tijekom 2021. osigurana je pomoć za oko 44.000 najpotrebitijih osoba podjelom hrane i osnovne materijalne pomoći.

Provedbom ovih aktivnosti ujedno se doprinosi ostvarenju SDG-a: Cilj 1. Iskorijeniti sve oblike siromaštva svuda u svijetu i Cilj 2. Iskorijeniti glad, postići sigurnost hrane i poboljšanu ishranu te promicati održivu poljoprivredu.

Oslanjajući se na europski stup socijalnih prava te preporuku na području siromaštva djece „Ulaganje u djecu – suzbijanje kruga deprivacije“ na razini EU je 14. lipnja 2021. od strane Vijeća EU usvojena preporuka o uspostavi Europskog jamstva za djecu“ (engl. *European Child Guarantee*). Preporuka nadopunjuje Strategiju EU-a o pravima djece 2021. – 2024. i teži tome da svako dijete ima pristup osnovnim pravima i uslugama. Naglasak je na djelotvornom i besplatnom pristupu kvalitetnim uslugama na području ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja, obrazovanja (uključujući izvannastavne aktivnosti) i zdravstva te zdravoj (školskoj) prehrani i primjerenom stanovanju. Europsko jamstvo za djecu ponajprije je usmjereno na djecu u riziku, primarno djecu u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti. Njime je predviđeno dodatno ulaganje država članica EU-a u razvoj usluga za djecu te dodatnih mehanizama podrške usmjerenih djeci u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti. Hrvatska je jedna od zemalja u kojoj se testira provedba Programa „Jamstvo za djecu“ i provodi pilot program „Ispitivanje dječjeg jamstva u državama članicama EU“. U suradnji s Uredom UNICEF-a za Hrvatsku u srpnju 2020. započeo je **dvogodišnji Program vezan uz Jamstvo za djecu** kojeg sufinancira EK čije su se aktivnosti provodile na području Međimurske županije s obzirom na velik broj djece romske nacionalne manjine koji su u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti uz istovremeni nedostatak usluga vezanih uz zaštitu djece i podrške obitelji i usluga rane intervencije. Opći cilj Programa je da djeca iz Međimurske županije imaju pristup integriranim multidisciplinarnim, adekvatno financiranim uslugama podrške koje se pružaju u zajednici i u obitelji, predškolskom odgoju i ranoj intervenciji u djetinjstvu. Kvaliteta, dostupnost i pristupačnost skrbi o djeci presudni su za osiguravanje prava djeci, osobito su potrebni naponi da se ranjivoj djeci, poput djece koja žive u siromaštvu i etničkih manjina, osiguraju usluge za njihovu skrbi i za njihovu razonodu.

U svrhu uspostavljanja Jamstva za djecu u Hrvatskoj u tijeku je priprema nacрта Nacionalnog provedbenog plana na temelju dubinske analize politika, programa, usluga, proračuna i mehanizama koji se bave dječjim siromaštvom, socijalnom isključenosti i pristupom uslugama u Hrvatskoj što će rezultirati poboljšanjem nacionalnih politika i programa u vezi s dječjim siromaštvom i pitanjima socijalne isključenosti te njihovim praćenjem i evaluacijom.

U izradi nacionalnog provedbenog dokumenta Jamstva za djecu u Hrvatskoj naglasak je na integriranom pristupu tri najviše involvirana sustava brige o djeci – sustava socijalne skrbi (osobito u odnosu na razvoj centara za pružanje usluga za djecu, mlade i obitelji u riziku gdje usluge nisu dovoljno razvijene i gdje nema pružatelja), zatim sustava odgoja i obrazovanja (osobito u odnosu na unapređenje ranog odgoja i obrazovanja, školske prehrane, izvannastavnih i školskih aktivnosti) te zdravstvenog sustava (osobito u pogledu ravnomjerne dostupnosti mreže pedijatrijskih, stomatoloških i dr. zdravstvenih usluga za djecu).

Skupine djece koja su obuhvaćena:

- djeca koja odrastaju u jednoroditeljskim obiteljima/obiteljima s troje i više djece
- djeca koja odrastaju u kućanstvima s niskim intenzitetom rada
- starija djeca (12 – 17)
- djeca pripadnici romske nacionalne manjine
- djeca korisnici zajamčene minimalne naknade u sustavu socijalne skrbi (ZMN)
- djeca u manje razvijenim, posebice ruralnim područjima
- djeca s teškoćama u razvoju
- djeca migranti (tražitelji azila, djeca bez pratnje, pod međunarodnom zaštitom)
- djeca u alternativnoj skrbi.

## **Planirane mjere izvan NPOO okvira**

U okviru izdvajanja za Hrvatsku unutar REACT – EU sredstava za 2021., Operativni program za korištenje FEAD-a uvećan je za 10 milijuna eura, a navedena sredstva koriste se za provođenje dodatne četvrte faze poziva za **ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i / ili osnovne materijalne pomoći** s ciljem doprinosa rješavanju posljedica pandemije COVID-19 i potresa u odnosu na najpotrebitije u Hrvatskoj. Projekti se ugovaraju za razdoblje 2022./2023., a tijekom 2022. pomoć bi trebalo primiti oko 35.000 osoba u riziku od siromaštva.

## 5 – ZDRAVSTVO

### C5.1. Jačanje otpornosti zdravstvenog sustava

#### Osiguranje financijske održivosti zdravstvenog sustava

*2019.CSRI.1. Ojačati proračunski okvir i praćenje potencijalnih obveza na središnjoj i lokalnoj razini; 2019.CSRI.2. Smanjiti teritorijalnu rascjepkanost javne uprave i pojednostavniti funkcionalnu raspodjelu nadležnosti; 2020.CSRI.3. Unaprijediti otpornost zdravstvenog sustava; 2020.CSRI.4. Promicati uravnoteženu zemljopisnu raspodjelu zdravstvenih radnika i ustanova i bližu suradnju upravnih tijela na svim razinama i ulaganja u e-zdravstvo*

#### Napredak u provedbi preporuka

Hrvatski zdravstveni sustav, kao i zdravstveni sustavi drugih zemalja, suočili su se s pojavom koronavirusa odnosno epidemije zarazne bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2. Uzimajući u obzir pojavnost virusa SARS-CoV-2 i bolesti COVID-19 krajem prosinca 2019. te njezino brzo širenje u siječnju 2020., Svjetska zdravstvena organizacija je 30. siječnja 2020. proglasila epidemiju COVID-19 javnozdravstvenom prijetnjom od međunarodnog značaja, dok je 11. ožujka 2020. proglasila pandemiju. Pojavnost virusa SARS-CoV-2 i bolesti COVID-19 značajno je utjecala na ukupni zdravstveni sustav, kao i cijelo gospodarstvo.

Vlada je započela s pripremom i provedbom epidemioloških i drugih mjera usmjerenih na suzbijanje širenja epidemije bolesti COVID-19 odmah nakon prvog zabilježenog slučaja na području Hrvatske (25. veljače 2020.). Dana 4. ožujka 2020. ministar zdravstva donosi Odluku o proglašenju opasnosti od epidemije, dok se 11. ožujka 2020. donosi Odluka o proglašenju epidemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2 na području Republike Hrvatske.

Zbog epidemije bolesti COVID-19 u travnju 2020. pristupilo se prilagodbi važećeg pravnog okvira odnosno izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti, dok su novele navedenog Zakona iz prosinca 2020., kao i prosinca 2021. imale za cilj dodatno ojačati opći zakonodavni model upravljanja krizom, primjeren težini i urgentnosti pandemije/epidemije koju odlikuju brze i nepredvidive promjene te stalna opasnost od ekspanzioniziranog rasta oboljelih, na način da je uređen institucionalni model, koji omogućuje brzu provedbu i ostvarenje dvaju temeljnih načela djelovanja i odlučivanja tijekom globalnih pandemija/nacionalnih epidemija. To su načelo djelotvornosti (učinkovitosti) i načelo razmjernosti.

Tijekom cijele epidemije, zdravstveni sustav je adekvatno odgovarao na sve izazove. Osiguran je dovoljan broj adekvatnih zdravstvenih radnika, bolničkih posteljnih kapaciteta i medicinsko-tehnološke opreme. MIZ je kontinuiran izdavao upute vezane uz organizaciju nesmetanog pružanja zdravstvene skrbi, osobito što se tiče zbrinjavanja hitnih, prioritetnih i onkoloških pacijenata, a organizacija rada zdravstvenih radnika postavljena je tako da se poveća njihova dostupnost i osigura otpornost cijelog zdravstvenog sustava.

Epidemija je pokazala i izravnu vezu između javnog zdravlja i zdravlja nacionalnog gospodarstva. Novonastala situacija je dodatno ukazala i na potrebu održivosti zdravstvenog sustava te se pristupilo izradi prijedloga reforme zdravstva, kojim su definirana reformska područja i reformske mjere.

U 2021. usvojen je krovni sektorski strateški dokument, Nacionalni plan razvoja zdravstva za razdoblje od 2021. do 2027. godine, koji utvrđuje posebne ciljeve, mjere, projekte i aktivnosti koji će se provoditi pod okriljem MIZ-a sa svrhom unaprjeđenja zdravstvenog sustava i zdravstvenih ishoda populacije.

U cilju financijske održivosti sustava, 5. studenog 2021. je donesena Odluka o zajedničkoj provedbi postupaka nabave te 15. ožujka 2022. Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o zajedničkoj provedbi određenih postupaka nabave na način da Odluka obuhvaća nabavne kategorije koje čine 80% ukupne bolničke potrošnje.

### **Planirane NPOO reforme i investicije**

U cilju jačanja, otpornosti i održivosti zdravstvenog sustava usmjerenog na pacijenta i zaštitu zdravlja nacije provest će se reformske mjere obuhvaćene NPOO-om. Svrha reforme je osigurati zdravstveni sustav prema načelima sveobuhvatnosti, dostupnosti i solidarnosti, u kojem je kvalitetna zdravstvena zaštita dostupna svima.

U okviru NPOO reforme C5.1. R4 „Osiguranje financijske održivosti zdravstvenog sustava“ u 2022. donijet će se **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju**. To su ključni zakonski okviri vezani uz zdravstveni sustav.

Kroz izmjene Zakona o zdravstvenoj zaštiti i Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju osigurat će se jača suradnja između svih dionika u sustavu čime će se unaprijediti funkcionalno povezivanje i koordinacija zdravstvenih ustanova što uključuje prostorne resurse, opremu, ljudske resurse i poslovne procese (uključujući i zajedničku nabavu koja će doprinijeti postizanju uštede uz poboljšanje kvalitete) na svim razinama skrbi od prevencije, primarne, sekundarne i tercijarne razine zdravstvene zaštite te povezivanje s ustanovama za socijalnu skrb na području dugotrajne skrbi, radi smanjenja fragmentiranosti sustava, povećanja efikasnosti i racionalizacije sustava i u konačnosti povećanja dostupnosti i jačanja kvalitete zdravstvene usluge. Posebna usmjerenost je prema jačanju primarne zdravstvene zaštite. Predviđa se domove zdravlja organizacijski, kadrovski i financijski osnažiti kako bi mogli pacijentima pružati što učinkovitije i sveobuhvatnije zdravstvene usluge te rasteretiti bolnički sustav.

U planu je nastavak funkcionalne integracije bolničkih zdravstvenih ustanova. Funkcionalna integracija je provedena između bolnica unutar iste županije, ali se nastavak funkcionalne integracije planira i u odnosu na bolnice između različitih županija, uvažavajući postojeće specifičnosti, ovisno o potrebama gravitirajućeg stanovništva i raspoloživim bolničkim kapacitetima, sve u cilju poboljšanja kvalitete zdravstvene zaštite.

Nadalje, nastavit će se modernizacija bolničkog sustava u skladu sa suvremenom medicinskom doktrinom i strateškim dokumentima, planiranjem razvoja ljudskih resursa, opremanjem medicinsko-tehnološkom opremom, a novom kategorizacijom bolnica postaviti će se transparentna ljestvica izvrsnosti sustava zdravstva, bolje iskorištavanje ugovorenih kapaciteta te ukloniti nepotrebno umnožavanje postupaka na malim geografskim udaljenostima.

Nastavit će se modernizacija zdravstvene infrastrukture izgradnjom novih ili obnovom postojećih kapaciteta.

## Unaprjeđenje učinkovitosti, kvalitete i dostupnosti zdravstvenog sustava i ulaganja u e-Zdravstvo

*2019.CSR2.1. Provesti reformu sustava obrazovanja i poboljšati pristup obrazovanju i osposobljavanju na svim razinama te njihovu kvalitetu i relevantnost za tržište rada; 2020.CSR1.3. Unaprijediti otpornost zdravstvenog sustava; 2020.CSR2.2. Povećati pristup digitalnoj infrastrukturi i uslugama; 2020.CSR2.3. Promicati stjecanje vještina*

### Napredak u provedbi preporuka

Poduzete su određene aktivnosti u svrhu promicanja uravnotežene zemljopisne raspodjele zdravstvenih radnika i ustanova i bliže suradnje upravnih tijela na svim razinama te ulaganja u e-Zdravstvo. U vrijeme epidemije mnoge aktivnosti su bile reducirane i prilagođene novonastaloj situaciji posebno u pogledu vremenskih okvira, no nisu zaustavljene.

Tijekom 2021. kontinuirano su prilagođavani informacijski sustavi (za cijepljenje, naručivanje, iskazivanje interesa za cijepljenje) radi evidencije cijepljenja te uvođenja cijepljenja trećom dozom, sukladno mišljenjima Europske agencije za lijekove i Europskog centra za prevenciju i kontrolu bolesti.

Vlada je 8. travnja 2021. donijela Odluku o osnivanju Radne skupine za izradu tehničkog rješenja prekogranično interoperabilnih digitalnih zelenih potvrda, s ciljem izrade nacionalnog sustava EU digitalnih COVID potvrda i osiguravanja njihove prekogranične interoperabilnosti. Hrvatska je postala država članica EU koja je najranije i potpuno uspješno obavila pilot testiranje EU digitalnih COVID potvrda.

Također je 31. svibnja 2021. Vlada donijela Odluku o uspostavi nacionalnog sustava za izdavanje EU digitalne COVID potvrde, kojom je formalno uspostavljen nacionalni sustav za izdavanje EU digitalne COVID potvrde radi olakšavanja slobodnog kretanja građana tijekom epidemije bolesti, učinkovitijeg doprinosa postupnom ukidanju ograničenja, uz istodobno ostvarivanje visoke razine zaštite javnog zdravlja.

Od 1. lipnja 2021. u Hrvatskoj je s radom krenuo nacionalni sustav za izdavanje EU digitalnih COVID potvrda. Pravila za izdavanje EU digitalnih COVID potvrda usuglašena su na razini EU i dodatno usklađena s preporukama Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo (HZJZ), a mijenjaju se sukladno znanstvenim dostignućima, epidemiološkoj situaciji i preporukama ECDC-a, SZO-a itd. Stoga se čitav sustav kontinuirano dograđuje.

Omogućeno je da kroz Centralni zdravstveni informacijski sustav (CEZIH) svi građani Hrvatske, a posebno oni koji pripadaju u neku od ugroženih skupina (kronični bolesnici, onkološki bolesnici, starije osobe, invalidi, djeca, osobe s posebnim potrebama, osobe u samoizolaciji i sl.) ostvaruju određene zdravstvene potrebe bez dolaska u ordinaciju/čekaonicu, odnosno udaljenim putem kad god je to moguće. Krajnji cilj je zaštita ukupnog stanovništva, zaštita navedene populacije s obzirom na njihovu izrazitu ugroženost, zaštita zdravstvenih radnika te sprečavanje daljnjeg širenja COVID-19 bolesti.

Epidemija i objektivni razlozi smanjenog opsega rada bolnica utjecali su na liste čekanja. Čim bi epidemiološka situacija dopuštala, bolnički sustav se reaktivirao te se vraćao redovan rad u bolnicama što je uključivalo i evaluaciju listi čekanja i nadoknadu propuštenih termina za naručene preglede i postupke.

Temeljem podataka iz sustava eListi čekanja i eNaručivanja, broj od 1.488.705 narudžbi s kraja veljače 2020., prije početka epidemije bolesti COVID-19, bio je prepolovljen u siječnju 2021. kada je bilo 757.216 narudžbi. Sukladno smanjenju listi, dijelom i zbog propuštenih termina, skratila su se vremena čekanja. Kako su popuštane mjere, sustav se vraćao u nazivne kapacitete.

Dana 31. prosinca 2021. ukupno je bilo 1.094.287 narudžbi, odnosno 30,80% manje nego prije početka epidemije. Analizama podataka iz sustava eListi čekanja i eNaručivanja te Centralnog upravljačkog sustava (CUS), odnosno kontrolom rada ustrojstvenih jedinica i zdravstvenih djelatnika u odnosu na ugovorne obveze zdravstvene ustanove te ispostavljene račune za pruženu zdravstvenu uslugu ostvareni su preduvjeti za praćenje učinkovitosti raspoloživih resursa i upravljanje organizacijskom strukturom i bolje upravljanje listama čekanja. MIZ s HZZO-om nadzire porast narudžbi te istražuje učinkovitost raspoloživih resursa kako bi zdravstveni sustav adekvatno odgovorio na zahtjev za zdravstvenim uslugama.

Također, MIZ je uputio bolnice da povećaju kapacitete u jedinicama centralnog naručivanja te da omoguće dodatne termine za naručivanje izvanbolničkih pacijenata na specijalističko-konzilijarne preglede te dijagnostičke i terapijske postupke, kako bi se spriječilo stvaranje dugih listi čekanja.

### **Planirane NPOO reforme i investicije**

U svrhu unaprjeđenja učinkovitosti, kvalitete i dostupnosti zdravstvenog sustava na cijelom teritoriju Hrvatske i kroz NPOO su planirane odgovarajuće reforme i investicije.

Veliki doprinos ostvarenju cilja uravnotežene raspodjele zdravstvenih radnika i zdravstvenih ustanova imaju planirane aktivnosti u okviru ukupnog trajanja NPOO usmjerene na uvođenje usluge mobilne ljekarne u primarnu zdravstvenu zaštitu i mobilne ambulante, zatim centralno financiranje specijalizacija liječnika na primarnoj razini zdravstvene zaštite i javnog zdravstva, kao i specijalističko usavršavanje medicinskih sestara i tehničara u djelatnosti hitne medicine.

U okviru NPOO investicije C5.1 R3-I2 Specijalističko usavršavanje medicinskih sestara i tehničara u djelatnosti hitne medicine u planu je donošenje odluke o specijalističkom usavršavanju medicinskih sestara i tehničara u djelatnosti hitne medicine. Specijalističkim usavršavanjem osigurat će se znanja i vještine, odnosno kompetencije za samostalan rad medicinskih sestara /tehničara u hitnoj medicini.

U okviru NPOO investicije C5.1. R3-I1 Centralno financiranje specijalizacija u planu je donošenje odluke o financiranju 467 specijalizacija za doktore medicine. Navedenim će se omogućiti ravnomjerna i dostatna popunjenost mreže javne zdravstvene službe te unaprijediti dostupnost zdravstvene zaštite svim građanima.

Navedenim aktivnostima povećat će se dostupnost i kvaliteta zdravstvene zaštite stanovnicima na udaljenim i ruralnim područjima posebno na razini javnog zdravstva i temeljnoj primarnoj razini zdravstvene zaštite.

U okviru NPOO reforme C5.1. R1 „Unapređenje učinkovitosti, kvalitete i dostupnosti zdravstvenog sustava“ u 2022. **donijet će se okvir za procjenu učinkovitosti zdravstvenog sustava.** Okvirom za procjenu učinkovitosti zdravstvenog sustava omogućuje se mjerenje učinkovitosti zdravstvenog sustava, utvrđivanje ključnih pokazatelja uspješnosti u skladu s definiranom metodologijom procjene te se omogućuje povezivanje mjera s ciljevima utvrđenima u nacionalnim strateškim dokumentima i reformama, pravodobnost podataka te poboljšanje praćenja zdravstvenih ishoda.

Unutar NPOO uključene su i investicije u zdravstveni sustav koje će omogućiti nove suvremene medicinske tehnologije za prevenciju, dijagnostiku i liječenje oboljelih, posebno oboljelih od raka. Navedeno će doprinijeti kvaliteti liječenja onkoloških pacijenata i povećati otpornost zdravstvenog sustava kako bi odgovorio na ključne zdravstvene izazove, odnosno bolesti koji su vodeći uzročnici smrtnosti u Hrvatskoj.

U cilju osiguranja učinkovite suradnje među zdravstvenim djelatnicima, ustanovama i multidisciplinarnim timovima te punjenja elektroničkog zdravstvenog zapisa svim dijagnostičkim rezultatima posebna pažnja će se posvetiti ulozi učinkovite digitalne tehnologije koja daje podršku i koja će biti jedan od ključnih alata za međusobno dijeljenje i povezivanje zdravstvenih podataka među dionicima u okviru javne zdravstvene službe.

U NPOO-u, u dijelu e-Zdravstvo (C5.1. R5), cilj hrvatskog e-zdravstva je unaprijediti upravljačke kapacitete pomoću djelotvornije upotrebe podataka i poticati inovativna rješenja u zdravstvu u cilju kvalitetnijeg upravljanja zdravstvenim sustavom. Uspostavit će se strukture, procesi i postupci za uvođenje podatkovne analize i izvještavanja u postojeće prakse donošenja odluka i politika na razini pružatelja zdravstvenih usluga, pratitelja i donositelja politika. U sustav će se ugraditi algoritmi pomoću kojih će se prethodno odabrani zdravstveni podaci automatski pretvoriti u zdravstvene informacije na temelju kojih će se donositi ključne odluke. Prepoznata je potreba za nadograđivanjem struktura podataka prema sveobuhvatnijim kliničkim konceptima i formatima razmjene kako bi se podržali ne samo administrativni procesi i procesi plaćanja već i strukturirani klinički podaci slijedeći niz međunarodnih standarda interoperabilnosti koji ne bi služili samo pružanju zdravstvene zaštite pojedincu, nego i upravljanju čitavog sustava utemeljenom na podacima i dokazima, korištenjem analitike šireg opsega kao i upotrebe sekundarnih podataka u zdravstvu. Strukturiranim kliničkim informacijama, sustavima kodiranja i unificiranim obrascima osigurat će se razmjene i strojne obrade podataka. Upravljanje zdravstvenim informacijama i znanjem pomoću CEZIH-a, Nacionalnog javnozdravstvenog informacijskog sustava (NAJS) i drugih IT sustava u zdravstvu još uvijek nije u potpunosti iskorišteno. Tehnologije središnjeg skladišta podataka i zdravstvene analitike koje bi se koristile kao platforma za zdravstvene aktivnosti stanovništva ograničene su na osnovne usluge izvješćivanja HZZO-a i HZJZ-a što je sigurno područje za poboljšanje. Klinički podaci koji se prikupljaju u središnjem sustavu zahtijevaju podizanje kvalitete prije nego što se koriste za savjetodavne i sekundarne svrhe, zdravstvenu zaštitu stanovništva i kliničko upravljanje.

U okviru NPOO, u 2022. predviđene su investicije u bolničke zdravstvene ustanove. **C5.1. R1-I4 modernizacija zdravstvenih usluga u Kliničkom bolničkom centru Split i C5.1. R5-I5 Digitalizacija i opremanje dijagnostičkih jedinica Kliničke bolnice Merkur** odnosno dijagnostičke jedinice u Kliničkoj bolnici Merkur.

Nadalje, u okviru NPOO, do kraja 2022. predviđena je **realizacija projekta Telecordis** odnosno do kraja Q1/2023 **realizacija projekta Teletransfuzija**, što će omogućiti pružanje dostupnih i kontinuiranih zdravstvenih usluga pacijentima u udaljenim i ruralnim područjima, pri čemu će se značajno povećati dostupnost specijalističkih zdravstvenih usluga.

Cilj projekta TeleCordis je postaviti medicinsku i računalnu opremu potrebnu za obavljanje usluga EKG holtera, holtera tlaka i 12 kanalnog EKG-a u udaljenim i ruralnim područjima koja su nedostavno pokrivena tim uslugama, odnosno nemaju na raspolaganju specijalista kardiologije.

Projekt Teletransfuzija podržat će postojeću digitalnu infrastrukturu procesa liječenja korištenjem podataka o pacijentu dobivenih iz eUputnice i eKartona potrebnih za početak liječenja u ustanovi sekundarne ili tercijarne zdravstvene zaštite. U okviru projekta će se komunikacijski povezati bolnički transfuzijski centri na području Hrvatske te će usluga biti dostupna 24 sata na dan sedam dana u tjednu.

## Promicanje zdravih životnih navika i prevencije bolesti

### Planirane mjere izvan NPOO okvira

Na temelju uočenih problema u sustavu zdravstvene zaštite ulagat će se u poboljšanje zdravlja građana tijekom cijelog života. U tu će se svrhu odgovoriti na izazove zdravstvenog sustava kroz podupiranje aktivnosti usmjerenih na širu javnost ili na određene skupine osoba ili stručnjaka, u cilju promicanja prevencije bolesti i promicanja zdravog načina života, suzbijanje pogrešnih informacija i dezinformacija u pogledu prevencije, uzroka i liječenja bolesti, rješavanje problema neodlučnosti u vezi s cijepljenjem i podupiranje napora za jačanje altruističnog ponašanja, kao što su donacije organa i krvi. Kako bi se unaprijedili zdravstveni ishodi, zdravstveni status populacije te smanjile stope pobola od kroničnih nezaraznih bolesti Nacionalnim planom razvoja zdravstva 2021. – 2027. definirano je više mjera usmjerenih na promociju zdravlja, jačanje zdravih životnih navika, kao i podizanje svijesti stanovništva o važnosti primarne i sekundarne prevencije odnosno ranom otkrivanju bolesti i ranoj intervenciji. Promicanjem zdravih životnih navika i mjerama prevencije vodećih uzroka pobola i smrtnosti (kronične nezarazne bolesti, mentalni poremećaji i ozljede) teži se povećanju očekivanog trajanja života, ali i kvalitete života povećanjem broja godina zdravog života odnosno godina bez bolesti i/ili invaliditeta. U tu svrhu djelovat će se na različitim razinama: od mjera na individualnoj razini, preko rizičnih populacijskih skupina, do cijele zajednice. Snažnije će se promovirati te iz temelja reformirati nacionalni programi ranog otkrivanja raka debelog crijeva, dojke, vrata maternice i pluća, kako bi se postigle zadovoljavajuće stope odaziva.

Do kraja 2022. **usvojit će se Nacionalna strategija razvoja mentalnog zdravlja 2022. – 2030.** čiji su ciljevi usmjereni poboljšanju zdravlja građana tijekom cijeloga života i smanjenju pojavnosti mentalnih poremećaja. Specifični ciljevi koji se žele postići provedbom Nacionalne strategije obuhvaćaju područja unaprjeđenja mentalnog zdravlja, prevencije i ranog prepoznavanja problema mentalnog zdravlja, unaprjeđenije liječenja i rehabilitacije uz doprinos zaštiti ljudskih prava osoba s problemima mentalnog zdravlja te aktivnosti zaštite mentalnog zdravlja u zajednici.

Također, planirano je **donošenje Nacionalne strategije djelovanja na području ovisnosti za razdoblje 2022. – 2030.** koja sadrži strateške ciljeve, prioritete i mjere, kojima će se osigurati odgovornost za provedbu sveukupne nacionalne politike prema ovisnostima i ponašajnim ovisnostima te omogućiti uspostava multidisciplinarnog i integriranog pristupa na nacionalnoj i lokalnoj te međunarodnoj razini. Nacionalna strategija sadrži i smjernice kojima će se pronaći što učinkovitiji odgovor društva na modalitete i trendove pojavnosti konzumiranja i zlouporabe sredstava ovisnosti u društvu.

## 6 – OBNOVA ZGRADA

### C6.1. Obnova zgrada

#### Energetska obnova zgrada

*2019.CSR3.1. Usmjeriti investicijsku politiku na energetska učinkovitost, obnovljive izvore energije; 2020.CSR3.3. Usmjeriti ulaganja u zelenu i digitalnu tranziciju, osobito u okolišnu infrastrukturu, čistu i učinkovitu proizvodnju i korištenje energije*

#### Napredak u provedbi preporuka

Vlada je u prosincu 2021. donijela Program energetske obnove višestambenih zgrada za razdoblje do 2030., Program energetske obnove zgrada koje imaju status kulturnog dobra za razdoblje do 2030., Program suzbijanja energetske siromaštva koji uključuje korištenje obnovljivih izvora energije u stambenim zgradama na potpomognutim područjima i područjima posebne državne skrbi za razdoblje do 2025. godine, Program razvoja zelene infrastrukture u urbanim područjima za razdoblje 2021. do 2030. godine te Program razvoja kružnog gospodarstva prostorom i zgradama za razdoblje 2021. do 2030. godine.

Također je izrađen Program energetske obnove zgrada javnog sektora za razdoblje do 2030. godine, kojega je Vlada donijela na sjednici održanoj 31. ožujka 2022. te Nacrt Programa energetske obnove obiteljskih kuća za razdoblje do 2030. godine koji će se predložiti Vladi na usvajanje tijekom 2022. godine.

Programima energetske obnove zgrada potiče se dubinska i sveobuhvatna obnova zgrada, primjena visokoučinkovitih alternativnih sustava, uz pridavanje posebne pažnje osiguravanju zdravih unutarnjih klimatskih uvjeta, zaštiti od požara i otklanjanju rizika povezanih s pojačanom seizmološkom aktivnošću.

#### Planirane NPOO reforme i investicije

Program dodjele *de minimis* potpora za energetska obnova višestambenih zgrada je donesen i objavljen 23. ožujka 2022. na službenim stranicama MPGI-ja. U sklopu NPOO investicije C6.1. R1-I1, 1. travnja 2022. objavljen je javni poziv za energetska obnova višestambenih zgrada.

Cilj je do kraja 2026. obnoviti najmanje 180 000 m<sup>2</sup> višestambenih zgrada neoštećenih u potresu. Također, do sredine 2026. cilj je konstruktivno i energetska obnoviti 45 000 m<sup>2</sup> višestambenih zgrada oštećenih potresom. Provedbeno tijelo za obnovu ovih zgrada je Fond za obnovu. Krajem ožujka 2022. donesen je Program energetske obnove zgrada javnog sektora za razdoblje do 2030. koji obuhvaća sveobuhvatnu obnovu zgrada javnog sektora implementiranjem mjera energetske učinkovitosti, uz smanjenje toplinskih potreba i potrošnje energije u zgradama javnog sektora i povećanje korištenja energije iz obnovljivih izvora te smanjenje emisija CO<sub>2</sub>.

Cilj je do kraja 2022. **ostvariti potpisane ugovore u vrijednosti od 66,36 milijuna eura za energetska obnova javnih i višestambenih zgrada.** To će se ostvariti kroz javni poziv za energetska obnova višestambenih zgrada alokacijom iznosa od 300 milijuna kuna te izravnom dodjelom 250 milijuna kuna Agenciji za pravni promet i za posredovanje nekretninama (APN) te 150 milijuna kuna Središnjem državnom uredu za obnovu i stambeno zbrinjavanje. Ugovorima je definiran zahtjev za energetska učinkovitost za svaku zgradu, u smislu smanjenja

potrošnje energije za grijanje od minimalno 50% u odnosu na godišnju potrošnju energije za grijanje prije obnove, čime će se na razini cijele komponente ostvariti 30%-tno povećanje uštede primarne energije u odnosu na stanje prije obnove, uz poštivanje načela nenanošenja bitne štete iz članka 17. Uredbe (EU) 2020/852 o uspostavi okvira za olakšavanje održivih ulaganja.

## Razvoj okvira za osiguranje adekvatnih vještina u kontekstu zelenih poslova potrebnih za obnovu nakon potresa

*2020.CSR2.3. Promicati stjecanje vještina*

### Planirane NPOO reforme i investicije

U sklopu NPOO reforme C6.1. R2 do kraja 2022. planira se **objava Nacionalnog plana za razvoj vještina u kontekstu zelenih poslova vezanih za energetske obnovu i obnovu nakon potresa.**

Cilj je unaprijediti zelene vještine u kontekstu energetske obnove, obnove nakon potresa, zelene infrastrukture, primjene rješenja zasnovanih na prirodi i kružnog gospodarenja prostorom i građevinama, na temelju preispitivanja postojećih programa i izrade i prilagodbe obrazovnih programa utvrđenih u okviru reforme.

U tijeku su pripreme za pokretanje javne nabave za izradu Nacionalnog plana za razvoj vještina u kontekstu zelenih poslova vezanih za energetske obnovu i obnovu nakon potresa.

## Povećanje učinkovitosti, smanjenje administrativnog opterećenja i digitalizacija procesa obnove

*2020.CSR2.2. Povećati pristup digitalnoj infrastrukturi i uslugama*

### Planirane NPOO reforme i investicije

Planira se povećanje učinkovitosti, smanjenje administrativnog opterećenja i digitalizacija procesa obnove odnosno **puštanje u rad internetskog jedinstvenog kontakt sustava u kojem su okupljene sve potrebne informacije za energetske obnovu i obnovu nakon potresa.** Jedinstveni kontaktni centar provest će se u dvije faze: i. hitne usluge potrebne za hitnu konstrukcijsku obnovu i neophodnu sanaciju štete kako bi se zajamčila razina sigurnosti za građane i objekte; ii. integriranje svih ostalih usluga i informacija potrebnih za sveobuhvatnu i energetske obnovu s uključenim uslugama i informacijama u skladu s načelom bolje rekonstrukcije.

U sklopu NPOO reforme C6.1. R3 do sredine 2022. planira se realizirati prva faza uspostave *online one-stop-shopa* odnosno izrada prve verzije *online one-stop-shopa* koji će uključiti aktivnosti hitne sanacije nakon potresa, a koji će kasnije biti nadograđen detaljnim elementima za *build back better* i energetske učinkovitost. Trenutno je uspostavljen prvi dio aplikacije koji se odnosi na pružanje informacija građanima oko obnove od potresa. Time je uspostavljen *online one-stop-shop* za hitne usluge koje se odnose na hitnu konstrukcijsku obnovu i neophodnu sanaciju, a omogućen je kroz aplikaciju „e-obnova“. Nadogradnja sustava s integriranjem ostalih usluga informiranja o sveobuhvatnoj i energetske obnovi je u pripremi. Do kraja 2022. planira se završetak i druge faze sustava.

## Razvoj mreže seizmoloških podataka

### Planirane NPOO reforme i investicije

Kroz NPOO investiciju **C6.1. R4-II Razvoj mreže seizmoloških podataka** cilj je ulaganjem ojačati organizacijske i infrastrukturne kapacitete Seizmološke službe Republike Hrvatske kupnjom najmanje 300 uređaja do kraja 2022. godine. Navedenim će se povećati kvaliteta prikupljanja, obrade i primjene seizmoloških podataka potrebnih za proces obnove zgrada, planiranje razvoja novih objekata i praćenja javne infrastrukture, kao i jačanje otpornosti Hrvatske na potrese i povezane rizike. Postupak javne nabave za nabavu seizmološke opreme i za nabavu vanjske usluge za pripremu i provedbu postupaka javne nabave je u tijeku dok je postupak javne nabave za vanjsku uslugu upravljanja projektom u fazi pregleda i ocjene zaprimljenih ponuda.

## IV. Napredak u provedbi UN ciljeva održivog razvoja (SDG)

### Cilj 1. Iskorijeniti sve oblike siromaštva svuda u svijetu

Tijekom 2021. usvojena su tri nacionalna plana s pripadajućim akcijskim planovima: Nacionalni plan izjednačavanja mogućnosti osoba s invaliditetom za razdoblje od 2021. do 2027. i Akcijski plan izjednačavanja mogućnosti osoba s invaliditetom za razdoblje od 2021. do 2024.; Nacionalni plan razvoja socijalnih usluga za razdoblje od 2021. do 2027. i Akcijski plan razvoja socijalnih usluga za razdoblje od 2021. do 2024.; Nacionalni plan borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti za razdoblje od 2021. do 2027. i Akcijski plan borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti za razdoblje od 2021. do 2024. U siječnju 2022. donesen je i novi Zakon o socijalnoj skrbi. Također je od siječnja 2021. na snazi Zakon o nacionalnoj naknadi za starije osobe kojim je uvedena nacionalna naknada za starije osobe čime je osiguran prihod za najosjetljivije kategorije starije populacije, većinom žena, koje radnom aktivnosti u mlađoj životnoj dobi nisu osigurale prihod za starost, odnosno nisu bile u mogućnosti isti ostvariti na drugi način. Iznos nacionalne naknade za starije osobe utvrđen je u svoti od 800 kn. Donošenjem navedenih akata stvoren je okvir politika na nacionalnoj razini u cilju podrške iskorjenjivanja siromaštva. U svrhu uspostavljanja Jamstva za djecu u Hrvatskoj, na temelju dubinske analize politika, programa, usluga, proračuna i mehanizama koji se bave dječjim siromaštvom, socijalnom isključenošću i pristupom uslugama u Hrvatskoj priprema se nacrt nacionalnog provedbenog plana. Navedeno će rezultirati poboljšanjem nacionalnih politika i programa u vezi s dječjim siromaštvom i pitanjima socijalne isključenosti te njihovim praćenjem i evaluacijom.

Propisima iz područja poljoprivrede osigurana su jednaka prava u odnosu na mogućnost upravljanja poljoprivrednim gospodarstvom, korištenja poljoprivrednih resursa i korištenja sredstava potpore u poljoprivredi, uključujući sredstva poljoprivrednih fondova za ulaganja u poljoprivredno gospodarstvo.

### Cilj 2. Iskorijeniti glad, postići sigurnost hrane i poboljšanu ishranu te promicati održivu poljoprivredu

Zakonom o poljoprivredi<sup>39</sup> definirani su ciljevi hrvatske poljoprivredne politike koji se mogu dovesti u vezu s predmetnim ciljem održivog razvoja i koji su u skladu s reformiranom zajedničkom poljoprivrednom politikom EU za razdoblje do 2027. (usvojena 2021.).

Polazeći od NRS-a kojim je kao jedan od strateških ciljeva utvrđena i samodostatnost u hrani, tijekom 2021. dovršen je prijedlog Strategije poljoprivrede Republike Hrvatske za razdoblje 2030., koja je u postupku donošenja. Osnovni cilj Strategije poljoprivrede je povećanje vrijednosti poljoprivredne proizvodnje u Hrvatskoj.

U 2021. poljoprivrednicima je za izravna plaćanja osigurano 2,94 milijardi kuna. Osim toga, u 2021. objavljena su 24 natječaja za dodjelu sredstava iz Programa ruralnog razvoja, čime je na raspolaganje stavljeno dodatnih 2,38 milijardi kuna bespovratnih sredstava. Primjeri aktivnosti obuhvaćenih ovim natječajima su: restrukturiranje, modernizacija i povećanje konkurentnosti poljoprivrednih gospodarstava; obnova poljoprivrednog zemljišta i proizvodnog potencijala;

<sup>39</sup> NN 118/18, 42/20, 127/20 i 52/21

potpora razvoju malih poljoprivrednih gospodarstava; potpora mladim poljoprivrednicima; strukovno osposobljavanje za poljoprivrednike; korištenje obnovljivih izvora energije.

Povrh toga, iz Državnog proračuna i EU sredstava bilo je osigurano financiranje proizvođača koji su bili u poteškoćama zbog posljedica COVID mjera. Cilj ovih potpora bio je stabilizirati tržište poljoprivrednih proizvoda.

U 2021. odobren je i veći broj nacionalnih programa potpore sektoru poljoprivrede, primjerice program za očuvanje izvornih i ugroženih pasmina domaćih životinja.

Tijekom 2021. dovršena je izrada nacionalnog strateškog plana za provedbu zajedničke poljoprivredne politike u razdoblju 2023. – 2027., kojim se utvrđuju mjere poljoprivredne politike u narednom programskom razdoblju. Strateški plan je dostavljen na odobravanje EK.

Većina aktivnosti iz NPOO reforme C1.5 Unaprjeđenje korištenja prirodnih resursa i jačanje lanca opskrbe hranom doprinosi ovom cilju, konkretno: uspostava mreže logističke infrastrukture za jačanje proizvodno-tržišnog lanca u sektoru voća i povrća, digitalna transformacija poljoprivrede te unaprjeđenje sustava doniranja hrane.

### **Cilj 3. Osigurati zdrav život i promicati blagostanje za ljude svih generacija**

Donošenjem Nacionalnog plana razvoja zdravstva za 2021. – 2027. i Akcijskog plana razvoja zdravstva za razdoblje od 2021. do 2025. godine<sup>40</sup> podupire se provedba ovog SDG-a. U sklopu Nacionalnog plana razvoja zdravstva, posebnog cilja – bolje zdrave životne navike i učinkovitija prevencija bolesti, definirane su mjere: promicanje zdravih životnih navika; prevencija vodećih nezaraznih bolesti, prevencija prioritarnih zaraznih bolesti; prevencija invaliditeta uzrokovanog najučestalijim rizičnim čimbenicima; prevencija bolesti uslijed štetnog djelovanja čimbenika okoliša. Nadalje, utvrđene su mjere za provedbu posebnog cilja – unaprjeđenje modela skrbi za ključne zdravstvene izazove, i to: izrada unaprijeđenih kliničkih smjernica; unaprjeđenje liječenja oboljelih od kardiovaskularnih i cerebrovaskularnih bolesti; unaprjeđenje liječenja oboljelih od onkoloških bolesti; unaprjeđenje liječenja oboljelih od demencije i poremećaja svijesti; poboljšanje dostupnosti i kvalitete zdravstvene zaštite za pacijente oboljele od rijetkih bolesti; jačanje kapaciteta u području dijabetološke skrbi.

Na temelju Zakona o zdravstvenoj zaštiti i Mreže javno zdravstvene službe, zdravstvena zaštita dostupna je kroz tri razine, primarnu sekundarnu i tercijarnu razinu zdravstvene zaštite. Dostupnost primarne zdravstvene zaštite osigurana je na području cijele Hrvatske kroz domove zdravlja i liječničke timove. Primarna zdravstvena zaštita obuhvaća četiri osnovne djelatnosti dostupne na cijelom području Hrvatske prema zdravstvenim potrebama stanovništva, to su opća/obiteljska medicina, zdravstvena zaštita predškolske djece, zdravstvena zaštita žena, dentalna zdravstvena zaštita.

Osim Nacionalnog plana razvoja zdravstva, izdvajamo određene akte koji su na snazi ili su u postupku donošenja, a vezani su uz predmetni cilj:

- Donesen je Nacionalni strateški okvir protiv raka do 2030. godine.
- Vlada je usvojila Nacionalni plan sigurnosti cestovnog prometa koji se donosi za razdoblje 2021. – 2030. godine. Navedeni plan usklađen je sa svjetskim i europskim smjernicama zakonske regulative iz područja sigurnosti cestovnog prometa.
- Na prijedlog HZJZ-a, ministar zdravstva donio je sljedeće programe cijepljenja: Trogodišnji program obveznog cijepljenja u Republici Hrvatskoj u 2022. – 2024. protiv difterije,

<sup>40</sup> NN 147/21

- tetanusu, hripavca, dječje paralize, ospica, zaušnjaka, rubeole, tuberkuloze, hepatitisa B, bolesti koje izazivaju *haemophilus influenzae* tipa B i pneumokokne bolesti.
- Trogodišnji program imunizacije, seroprofilakse i kemoprofilakse za posebne skupine stanovništva i pojedince pod povećanim rizikom od: tuberkuloze, hepatitisa A i B, bjesnoće, žute groznice, kolere, trbušnog tifusa, tetanusa, ospica, teške bolesti donjeg dišnog sustava prouzrokovane infekcijom respiratornim sincicijskim virusom, krpeljnog meningoencefalitisa, vodenih kozica, rotavirusnog gastroenterokolitisa, malarije, streptokokne bolesti (uključujući invazivnu pneumokoknu bolest, *haemophilus influenzae* – invazivne bolesti, invazivne meningokokne bolesti, HPV infekcije i bolesti COVID-19 u 2022. – 2024. godini.
  - Provedbeni program obveznog cijepljenja u RH u 2022. protiv difterije, tetanusa, hripavca, dječje paralize, ospica, zaušnjaka, rubeole, tuberkuloze, hepatitisa B, bolesti koje izazivaju *haemophilus influenzae* tipa B i pneumokokne bolesti.
  - Provedbeni program imunizacije, seroprofilakse i kemoprofilakse za posebne skupine stanovništva i pojedince pod povećanim rizikom od: tuberkuloze, hepatitisa A i B, bjesnoće, žute groznice, kolere, trbušnog tifusa, tetanusa, ospica, teške bolesti donjeg dišnog sustava prouzrokovane infekcijom respiratornim sincicijskim virusom, krpeljnog meningoencefalitisa, vodenih kozica, rotavirusnog gastroenterokolitisa, malarije, streptokokne bolesti (uključujući invazivnu pneumokoknu bolest), *haemophilus influenzae* - invazivne bolesti, invazivne meningokokne bolesti, HPV infekcije i bolesti COVID-19 u 2022. godini.
  - U pripremi je donošenje novog Nacionalnog programa za zaštitu i promicanje dojenja za razdoblje od 2022. do 2025. godine.
  - U postupku je izrada Nacionalnog plana borbe protiv demencije.
  - U 2022. predviđeno je usvajanje Nacionalne strategije djelovanja na područje ovisnosti za razdoblje 2022. – 2030., zatim Nacionalne strategije razvoja mentalnog zdravlja 2022. – 2030., kao i Akcijskog plana za prevenciju debljine.

#### **Cilj 4. Osigurati uključivo i pravedno kvalitetno obrazovanje te promicati mogućnosti cjeloživotnog učenja za sve**

Vezano uz područje realizacije infrastrukturnih ulaganja u vrtiće koja su obuhvaćena NPOO reformom C3.2. R1 održan je niz neformalnih sastanaka, a u pripremi su i tematski sastanci s predstavnicima općina/gradova/županija. Postupku definiranja ključnih elemenata u natječajnoj dokumentaciji za realizaciju tih ulaganja prethodilo je prikupljanje podataka od strane JLP(R)S-a o stanju u sustavu.

U tijeku su pripremne aktivnosti vezane uz model cjelodnevnog škole koji će biti izrađen na temelju dostupnih analiza iz europskih komparativnih izvješća te detaljne analize standarda i normativa vezanih uz izgradnju škola, formiranje razrednih odjela, norme nastavnika i slično. Također je u tijeku proces izrade temeljnog Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi.

U tijeku je izrada analize srednjoškolskog obrazovanja u svrhu povećanja obuhvata učenika gimnazijskim programima i smanjivanja broja suficitarnih programa u strukovnome obrazovanju. Po završetku analize, bit će predloženi modaliteti kojima je moguće iz postojećih kapaciteta ostvariti povećanje i ujednačenje dostupnosti gimnazijskih programa i smanjivanje broja suficitarnih strukovnih programa te odgovarajuća simulacija.

## Cilj 5. Postići ravnopravnost spolova i osnažiti sve žene i djevojčice

Republika Hrvatska je u svibnju 2019. potpisala EU Deklaraciju o posvećenosti pitanju žena u digitalnom svijetu pri čemu su SDURDD i Ured za ravnopravnost spolova zaduženi za koordinaciju njene provedbe s ciljem uvođenja teme zastupljenosti žena u digitalnom svijetu u javni prostor te poticanja djevojaka da upišu srodne fakultete. Pokrenutoj raspravi o nedostatnom udjelu žena u IKT sektoru pridonosi i godišnje obilježavanje „Međunarodnog dana djevojaka u IKT-u“ organiziranjem radionica za djevojke, posjete IKT tvrtkama i dr. U sklopu promicanja ove teme objavljuju se i članci na internetskim stranicama. U 2021., u sklopu projekta CALIPER (Povezivanje istraživanja i inovacija za ravnopravnost spolova) Fakulteta elektrotehnike i računarstva Sveučilišta u Zagrebu (FER) kojem je cilj povećati ravnopravnost spolova u istraživačkim institucijama i institucijama za financiranje istraživanja, organiziran je webinar na temu promicanja ravnopravnosti u STEM područjima. U sljedećem je razdoblju planirano uključivanje teme posvećenosti žena u digitalnom svijetu kroz događanja koja će biti organizirana u sklopu Konferencije o budućnosti Europe organizirana s učenicama hrvatskih srednjih škola.

U vezi s podciljem 5.1. koji se odnosi na okvir za uklanjanje diskriminacije žena, treba napomenuti da je Nacionalni plan za ravnopravnost spolova 2022. – 2027. u proceduri odobrenja za javnu raspravu.

U odnosu na podcilj 5.2. koji se odnosi na nasilje nad ženama ističe se sljedeće: Izmjene nacionalnog zakonodavnog okvira u posljednjih nekoliko godina unaprijedile su prevenciju, pooštrile kažnjavanje i dodatno učvrstile zaštitu žrtava nasilja. U 2020. i 2021. izmijenjeni su i dopunjeni Zakon o zaštiti od nasilja u obitelji, Kazneni zakon te Zakon o kaznenom postupku. Sa svrhom osiguranja uvjeta za djelotvoran rad nadležnih tijela pri postupanju u slučaju nasilja u obitelji 2019. donesen je i novi Protokol o postupanju u slučaju nasilja u obitelji. Radi unapređenja i daljnjeg razvoja međuresorne suradnje u području nasilja, a na osnovi Sporazuma o međuresornoj suradnji u području sprečavanja i borbe protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji osnovan je Nacionalni tim za sprečavanje i borbu protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji te županijski timovi. U odnosu na telefonske linije za pomoć žrtvama nasilja, u Hrvatskoj je aktivno osam SOS telefona koje pretežito vode organizacije civilnog društva, a financijski podržava MROSP. Od 25. studenoga 2020. u vremenu od 0 do 24 sata djeluje i Nacionalni pozivni centar za žrtve kaznenih djela i prekršaja. Hrvatska je postala peta europska država koja je uvela besplatni standardizirani broj na razini EU za pružanje podrške žrtvama i svjedocima (116 006). Nadalje, u Hrvatskoj sada djeluje ukupno 25 skloništa od kojih MROSP financira njih 23. Novih 6 skloništa financira se iz Europskog socijalnog fonda od kraja 2020., odnosno početka 2021. godine.

Izmjenama Zakona o područjima i sjedištima sudova i Sudskog poslovnika tijekom 2021. predviđeno je osnivanje 15 obiteljskih odjela na općinskim sudovima u sjedištima županijskih sudova.

S obzirom da seksualno nasilje, uz nasilje u obitelji, ulazi u dominantne oblike rodno uvjetovanog nasilja, Vlada je 2018., na prijedlog Ureda za ravnopravnost spolova, usvojila novi, ažurirani Protokol o postupanju u slučajevima seksualnog nasilja. Protokol sadrži propisane obveze i način suradnje nadležnih tijela koja sudjeluju u otkrivanju i suzbijanju seksualnog nasilja i pružanju pomoći i zaštiti osoba izloženim seksualnom nasilju. Nadalje, Ured za ravnopravnost spolova pridružio se kampanji Vijeća Europe za sprječavanje seksizma na način da je iste, 2019. promovirao i preveo Preporuku za sprečavanje i borbu protiv seksizma na hrvatski jezik kao i mrežnu stranicu Vijeća Europe #StopSexism – pod sloganom „Uoči ga. Imenuj ga i Zaustavi ga“.

Kako posebnu pažnju treba posvetiti suzbijanju nasilja među mladom populacijom, Vlada je 6. veljače 2020. izglasala donošenje Akcijskog plana za prevenciju nasilja u školama za razdoblje od 2020. do 2024. godine.

Određene mjere koje su poduzete nakon ratifikacije Istanbulske konvencije rezultat su otvorenog dijaloga i korisne rasprave s predstavnicima organizacija civilnog društva. Osvještavanju javnosti pridonijela je i kampanja #ženeujavnomprostoru, kao i kampanja #metoo, i najnoviji pokret Nisam to tražila. Zahvaljujući zakonodavnim izmjenama i trajnim provedbama kampanja usmjerenih ka podizanju svijesti o neprihvatljivosti bilo kojeg oblika nasilja nad ženama može se uočiti trend porasta prijave za kazneno djela nasilja u obitelji, spolno uznemiravanje, spolni odnošaj bez pristanka, silovanja i prostitucije.

S obzirom da do sada u Hrvatskoj nije provedeno istraživanje o pojavnosti rodno uvjetovanog nasilja Državni zavod za statistiku će 2022. provesti Anketu o sigurnosti na nacionalno reprezentativnom uzorku. Standardnu metodologiju za ovu anketu izradio je Eurostat. Rezultati ankete očekuju se u 2023. godini.

U odnosu na podcilj 5.5. koji se odnosi na sudjelovanje žena na mjestima odlučivanja ističemo da su zahvaljujući javnim kampanjama osvještavanja javnosti o važnosti sudjelovanja žena u javnom i političkom odlučivanju parlamentarni izbori održani u srpnju 2020. donijeli poboljšanje u pogledu udjela zastupnica u Hrvatskome saboru. Ukupan broj zastupnica u 10. sazivu Hrvatskog sabora iznosi 30,4%, što je značajan porast u odnosu na završetak 9. saziva kada je udio zastupnica iznosio 19,2%.

Prema podacima Državnog zavoda za statistiku udio žena među visokim državnim službenicima i dužnosnicima u 2018. iznosio je 26,5%, dok udio veleposlanica trenutno iznosi 27,9%.

Što se tiče participacije žena u predstavničkoj i izvršnoj vlasti na lokalnoj razini ona je i dalje relativno niska, iako je pomak vidljiv u odnosu na prethodne lokalne izbore. Primjerice, u odnosu na 2017. broj gradskih i općinskih vijećnica je porastao s 25,2% na 28,2%, a županijskih vijećnica s 26,8% na 30,2%.

---

Za vrijeme korištenja roditeljskih potpora (roditeljskog dopusta, roditeljske počtede od rada te roditeljske brige o djetetu) roditeljima treba biti osigurana socijalna sigurnost kroz odgovarajuću visinu naknade plaće ili novčane naknade, a osim izdašnosti naknada, važan je utjecaj samog trajanja dopusta i fleksibilne mogućnosti njegovog korištenja kako bi se omogućilo roditeljima primjereno vrijeme za brigu o djetetu poslije njegova rođenja te tijekom njegove najranije dobi.

U proteklom razdoblju, unaprjeđeno je zakonodavstvo u ovom području, izmjenama Zakona o roditeljskim i roditeljskim potporama iz 2017. i 2020. kojima je između ostalog, povećan maksimalni iznos naknade plaće za zaposlene i samozaposlene roditelje za vrijeme korištenja roditeljskog dopusta, kao i visine novčanih naknada u odnosu na pojedine skupine korisnika prava iz sustava roditeljskih i roditeljskih potpora. Zakonskim promjenama kroz pripadajuće naknade nastojalo se pozitivno utjecati na održavanje i jačanje materijalnog standarda i kvalitete života obitelji te samim time i na lakše odlučivanje na roditeljstvo i proširenje obitelji.

2017.:

- povećanje maksimalnog iznosa naknade plaće koja se isplaćuje za vrijeme korištenja roditeljskog dopusta za zaposlene roditelje s ranijeg limita od 2.660,80 kuna na 3.991,20 kuna,
- povećanje naknade plaće roditelja koji mogu koristiti pravo na roditeljski dopust za rođene blizance, treće i svako sljedeće dijete, do treće godine života djeteta s 1.663,00 kuna na 2.328,20 kuna,

- povećanje novčane potpore zaposlenih i samozaposlenih roditelja koji koriste dopust radi njege djeteta s težim smetnjama u razvoju s 2.161,90 kuna na 2.328,20 kuna te za rad s polovicom punog radnog vremena radi pojačane njege djeteta kao i druga prava povezanih skupina korisnika,
- povećanje visine novčane naknade za nezaposlene roditelje te za zaposlene roditelje koji ne ispunjavaju zakonom propisani uvjet staža osiguranja (12 mjeseci neprekidno i 18 mjeseci s prekidima) s 1.663,00 kuna na iznos od 2.328,20 kuna.

2020. :

- povećan je maksimalan iznos naknade plaće koja se isplaćuje za vrijeme korištenja roditeljskog dopusta za zaposlene i samozaposlene roditelje, sa 120% proračunske osnovice mjesečno (ranijeg limita od 3.991,20 kuna) na 170% proračunske osnovice (5.654,20 kuna),
- povećanje maksimalnog iznosa naknade plaće za vrijeme korištenja prava na roditeljski dopust za slučaj smrti djeteta zaposlene ili samozaposlene majke,
- izmijenjeno je razdoblje trajanja prethodnog osiguranja zaposlenog ili samozaposlenog roditelja kao uvjeta za ostvarivanje prava na način da se trajanje prethodnog osiguranja smanjilo, kako bi bilo povoljnije za korisnike prava.

Predloženim normativnim rješenjem u okviru novog Zakona o roditeljima i roditeljskim potporama definirat će se zakonske pretpostavke za povećanje maksimalnog iznosa naknade plaće koja se isplaćuje za vrijeme korištenja roditeljskog dopusta za zaposlene i samozaposlene roditelje. Sukladno navedenom, predlaže se povećanje maksimalnog iznosa naknade plaće koja se isplaćuje za vrijeme korištenja roditeljskog dopusta za zaposlene i samozaposlene roditelje **sa sadašnjih 5.654,20 kuna (170% proračunske osnovice) na 7.500,13 kuna (225,5% proračunske osnovice).**

Unatoč navedenom, i nadalje je potrebno nastaviti s provedbom aktivnosti koje će imati za ciljeve promoviranje aktivne uloge očeva u ranom razvoju djeteta te postizanje višeg stupnja rodne ravnopravnosti unutar obitelji. U Hrvatskoj trenutačno ne postoje posebne odredbe o pravu na očinski dopust, a uvođenje takvog prava imat će pozitivan utjecaj na podjelu odgovornosti u pogledu skrbi između žena i muškaraca. Uključenost očeva u skrb o djeci doprinosi većem životnom zadovoljstvu, fizičkom i mentalnom zdravlju očeva koji skrbe o djeci te boljim kognitivnim sposobnostima i ponašanju djece.

Novim Zakonom o roditeljima i roditeljskim potporama usklađuje se nacionalno zakonodavstvo radi prenošenja Direktive 2019/1158 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o ravnoteži između poslovnog i privatnog života roditelja i pružatelja skrbi i o stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 2010/18/EU. Direktivom se nastoji osigurati provedba načela ravnopravnosti žena i muškaraca s obzirom na njihove mogućnosti na tržištu rada i postupanje prema njima na radnome mjestu; omogućiti roditeljima i osobama koji moraju skrbiti o drugima da bolje usklade poslovne i skrbničke obveze te ojačati minimalne standarde vezane uz roditeljski dopust i fleksibilne radne uvjete kao i uvesti minimalne standarde vezane uz očinski dopust.

Iako su odredbe nove Direktive jednim dijelom u skladu s nacionalnim uređenjem predmetne materije propisane važećim Zakonom o roditeljima i roditeljskim potporama, odredbe Direktive iziskuju normativne intervencije u pogledu pojedinih prava iz sustava roditeljskih potpora uz obvezu uvođenja novog prava na očinski dopust. U skladu s ciljevima Direktive potrebno je osigurati daljnje pretpostavke kojima će se omogućiti fleksibilnost u korištenju postojećih i uvođenje novih prava, a sve u cilju većeg uključivanja roditelja u korištenje roditeljskog dopusta te ravnopravnije raspodjele skrbi o djeci u najranijoj dobi od strane oba roditelja, s naglaskom na jače uključivanje očeva na sudjelovanje u ranom odgoju djece.

Jedna od važnijih smjernica predloženog Zakona je uvođenje novog prava, (plaćenog) očinskog dopusta u trajanju **od 10 radnih dana za zaposlene i samozaposlene roditelje**. Nadalje, svrha očinskog dopusta, novog instituta koji se uvodi u pravni sustav je omogućiti veću uključenost očeva u skrb o djeci i sudjelovanje u ranoj dobi djeteta. Intencija je i povećati broj očeva koji koriste roditeljski dopust, a u svrhu usklađivanja privatnog i poslovnog života, kako to propisuje Direktiva.

## **Cilj 6. Osigurati pristup pitkoj vodi za sve, održivo upravljati vodama te osigurati higijenske uvjete za sve**

Kako bi se osigurala provedba ovog cilja i sinergijsko djelovanje na području održivog upravljanja vodnim resursima kao i njihova zaštita, Hrvatska je prepoznala ključna područja intervencija: poboljšanje sustava javne vodoopskrbe, unaprjeđenje sustava javne odvodnje i pročišćivanja otpadnih voda, kao i očuvanje dobrog stanja voda u svrhu poboljšanja održivosti korištenja i upravljanja vodama. Preduvjet za učinkovitu provedbu nužnih ulaganja u području upravljanja vodama je reforma u sektoru vodnih usluga i definiranje financijskog okvira. Stoga su, u sklopu NPOO reforme C1.3. Provedba programa vodnog gospodarstva, u prosincu 2021. doneseni Uredba o uslužnim područjima<sup>41</sup> kao dopuna pravnog okvira nužnog za operativnu provedbu reforme u sektoru vodnih usluga te Višegodišnji program gradnje komunalnih vodnih građevina za razdoblje do 2030.<sup>42</sup> kojim se utvrđuje okvirni program ulaganja u razvoj javne vodoopskrbe i odvodnje, kao i procjene rizika i mjere ublažavanja.

Iz prijedloga Strategije poljoprivrede Republike Hrvatske za razdoblje do 2030., koji je u postupku donošenja, proizlazi potreba boljeg pristupa vodi za navodnjavanje kako bi se unaprijedila produktivnost poljoprivrede. U skladu s time razrađena je intervencija pod nazivom „Poboljšanje pristupa vodi za navodnjavanje i učinkovitost njezine uporabe“, kojoj je cilj provedba Nacionalnog projekta navodnjavanja i gospodarenja poljoprivrednim zemljištem i vodama u Republici Hrvatskoj (NAPNAV). Naglasak je na izgradnji, sanaciji i modernizaciji infrastrukture navodnjavanja i odvodnje na postojećem poljoprivrednom zemljištu te usvajanja novih tehnologija u navodnjavanoj poljoprivredi.

U okviru Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske odobreno je 17 projekata javnog navodnjavanja, kojima je ukupno obuhvaćeno 7.072 ha poljoprivrednog zemljišta.

Provedbom mjere komasacije poljoprivrednog zemljišta, koja je planirana NPOO-om, osigurat će se preduvjeti za izgradnju potrebne infrastrukture u ruralnim područjima, uključujući i sustava navodnjavanja.

## **Cilj 7. Osigurati pristup pouzdanoj, održivoj i suvremenoj energiji po pristupačnim cijenama za sve**

Kako bi se osigurala provedba ovog cilja osigurana su sredstva kroz NPOO i OPKK. U sklopu NPOO-a planirane su investicije koje će osigurati modernizaciju i jačanje elektroenergetskog sustava, jačanje energetske učinkovitosti (posebno u industriji i gospodarstvu), jačanje obnovljivih izvora u grijanju i hlađenju te preduvjeta za jaču implementaciju mjera čistog prometa (biogoriva, elektrifikacija prometa, vodik u prometu i sl.). Također, u sklopu OPKK planiraju se dodatna ulaganja u energetska učinkovitost (posebno u industriji i gospodarstvu),

<sup>41</sup> NN 147/21

<sup>42</sup> NN 147/21

poticanje pojedinaca za korištenje obnovljivih izvora energije za vlastitu opskrbu (mikrosolari i dizalice topline), dodatna ulaganja u korištenje geotermalne energije u toplinarstvu, ulaganja u pilot-projekte razvoja novih tehnologija za obnovljive izvore energije (primjerice odobalni vjetar, uporaba otpadnog mulja i sl.), razvoj baterijskih sustava te jačanje infrastrukture za alternativna goriva u prometu (s naglaskom na električnu energiju i vodik).

## **Cilj 8. Promicati kontinuiran, uključiv i održiv gospodarski rast, punu i produktivnu zaposlenost i dostojanstven rad za sve**

Kroz ulaganja u instrumente vlasničkog i kvazi-vlasničkog financiranja doprinijet će se većoj dostupnosti alternativnih izvora financiranja domaćim poduzetnicima (SDG 8 i 9) za ulaganja u inovacije, rast i razvoj (SDG 9), a uvažavajući „zelene i digitalne“ ciljeve RRF-a doprinijet će podizanju razine svijesti, kao i ljudskih i institucionalnih kapaciteta za smanjivanje utjecaja na klimatske promjene (SDG 13), jer će se ulaganja, kad god je to moguće, uvjetovati uvažavanjem načela „ne nanosi značajnu štetu“ (DNSH).

Aktivnosti iz NPOO reforme C1.5 (Unaprjeđenje korištenja prirodnih resursa i jačanje lanca opskrbe hranom) neizravno doprinose ukupnom gospodarskom rastu, produktivnosti i zaposlenosti. Strategija razvoja prerade drva i proizvodnje namještaja Republike Hrvatske 2017. – 2020. s Akcijskim planom provedbe definirala je modele razvoja, razvojne smjernice i strateške mjere čijom realizacijom se daje doprinos održivom gospodarskom rastu i konkurentnosti prerade drva i proizvodnje namještaja. Strateški izbor je kružna ekonomija velikog broja malih i srednjih poslovnih subjekata raspoređenih pretežito u ruralnim područjima. Strategija prepoznaje šumarstvo, preradu drva i proizvodnju namještaja kao ekonomske djelatnosti povezane u lanac stvaranja dodane vrijednosti i pravi primjer kružnog gospodarstva kao strateške odrednice politika EU. Njihov međusobni odnos pridonosi cilju da se kroz ruralni razvoj osigura ekonomska, socijalna i prostorna kohezija te se na ovakav način stvaraju pretpostavke za gospodarski rast, razvoj, investicije i zapošljavanje te ostanak stanovništva u ruralnim područjima. Slijedom Strategije u proteklom razdoblju su dodijeljena bespovratna sredstava potpora male vrijednosti gospodarstvenicima za investicijska ulaganja, ukupno nešto više od 136 milijuna kuna za 693 ulaganja 455 poduzetnika. Odgovor Vlade na buduće strateško planiranje razvoja ovih djelatnosti i kontinuitet politike započete spomenutom Strategijom predstavlja novi akt Nacionalni plan razvoja prerade drva i proizvodnje namještaja Republike Hrvatske za razdoblje od 2022. do 2030., koji ima za svrhu stvoriti preduvjete za održiv rast i razvoj prerade drva i proizvodnje namještaja uz istovremeno promicanje resursno održivog i učinkovitog, kružnog, zelenog i niskougljičnog gospodarstva te pozicioniranje Hrvatske kao izvoznika proizvoda veće dodane vrijednosti. Nacionalni plan će biti usmjeren na jačanje konkurentnosti i inovativnosti, poticanje digitalne i zelene tranzicije te povećanje proizvodnosti i jačanje otpornosti prerade drva i proizvodnje namještaja s obzirom na klimatske promjene, kao i jačanje regionalne konkurentnosti i ravnomjerni regionalni razvoj ovih djelatnosti.

Za podizanje svijesti o održivom razvoju, MINTS je uspostavio portal o održivome turizmu, a u 2022. dodatnim ulaganjem i razvojem isti će se unaprijediti te će se osigurati transparentno praćenje i izvješćivanje o utjecaju održivog razvoja na turizam. Ujedno će se promicati održive turističke prakse, povezati dionike u turizmu i šire te osvješćivati i informirati javnost. U skladu s NPOO reformom C1.6. u 2021. je započela izrada Strategije održivog razvoja turizma do 2030. s Nacionalnim planom razvoja održivog turizma 2021. – 2027. Pokrenuta je priprema javnih poziva u okviru planiranih investicija NPOO-a, čija će objava u 2022. biti usmjerena na

izgradnju i uspostavu održive javne i privatne turističke infrastrukture izvan glavnih turističkih i obalnih područja, zelenu i digitalnu tranziciju postojeće javne turističke infrastrukture te u razvoj održivih turističkih proizvoda visoke dodane vrijednosti uz očuvanje lokalne tradicije i otvaranje novih radnih mjesta, u skladu sa zakonodavnim okvirom za klimu te zaštitu okoliša i prirodnih resursa (osobito prostor te more s obalnim ekosustavima). Tijekom 2022. provest će se edukacija dionika u turizmu za jačanje upravljačkih kompetencija vezano uz prilagodbu klimatskim promjenama, sukladno Strategiji prilagodbe klimatskim promjenama RH za razdoblje 2040. s pogledom na 2070. godinu<sup>43</sup>.

Puna zaposlenost i dostojanstven rad za sve u temeljima su NPOO reforme Unaprjeđenje radnog zakonodavstva. Cilj novog zakonodavnog uređenja je promovirati pravedne radne uvjete, poticati prijelaz na oblike zapošljavanja na neodređeno vrijeme te istodobno poticati korištenje inovativnih oblika rada, omogućiti uspostavu bolje ravnoteže privatnog i poslovnog života te time utjecati na povećanje stope zaposlenosti i stope aktivnosti radne snage, kao i na zadovoljstvo radnika i njihovu produktivnost. Također, dodatno će se ojačati radno pravna zaštita maloljetnika. S obzirom da na stopu zaposlenosti izravno utječe i smanjenje neprijavljenoga rada, uspostavom pravnog okvira omogućit će se prelazak iz neprijavljenoga u prijavljeni rad, osigurati takvim radnicima socijalnu zaštitu, zdravstvenu skrb te prava na sigurna primanja u starosti.

## **Cilj 9. Izgraditi prilagodljivu infrastrukturu, promicati uključivu i održivu industrijalizaciju i poticati inovativnost**

U sklopu reforme javnog znanstveno-istraživačkog sektora (NPOO reforma C 3.2. R1), u tijeku je izrada novog Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju koji bi se trebao usvojiti do kraja Q3/2022. Nakon stupanja na snagu Zakona, a do kraja 2022., planirano je potpisivanje programskih ugovora u sklopu prvog dvogodišnjeg ciklusa provedbe (2022. – 2024.). Institucije s potpisanim programskim sporazumima raspisat će prve natječajne za istraživačke projekte, a do kraja Q1/2023 na spomenutim natječajima predviđa se dodjela 30% vrijednosti investicije (C3.2. R1-I1). U tijeku je izrada i novog Zakona o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju koji je pretpostavka za provedbu NPOO reforme C3.2. R2 koja se bavi razvojem ljudskih potencijala u znanosti. Zakon se planira donijeti krajem Q3/2022. U izradi je i studija koja će pružiti dubinsku analizu stanja pametnih vještina, procjenu potreba i područja za poboljšanje te predložiti rješenja prilagođena hrvatskom S3, temeljena na međunarodnoj dobroj praksi. Temeljem nalaza analize, tijekom 2022. objavit će se poziv za dodjelu bespovratnih sredstava za stipendije u područjima STEM i ICT, namijenjen studentima na preddiplomskim i diplomskim studijima. Provođenjem NPOO reforme C3.2. R3 planira se revidirati postojeći programski okvir politika financiranja IRI ciljajući na izvrsnost u istraživanju i inovacijama. Novi programi bit će međusobno usklađeni te prilagođeni potrebama znanstvene i poslovne zajednice. Provedba reforme uključuje **donošenje novog Zakona o Hrvatskoj zakladi za znanost** koji se planira donijeti do kraja Q3/2022. Prijedlog novog Zakona je prihvaćen od strane Odbora za obrazovanje, znanost i kulturu Hrvatskoga sabora i trenutno je u postupku rasprave u Hrvatskom saboru. Također, kroz ulaganje unutar NPOO investicije C3.2. R2-I2 planira se financiranje znanstveno-tehnološke i inovacijske infrastrukture od strateške važnosti i velikog istraživačkog potencijala za STEM i ICT područja što će omogućiti razvoj karijera istraživača u suradnji s poslovnim sektorom te suradnju na inovacijskim aktivnostima. Time će ova infrastruktura izravno doprinijeti jačanju ljudskih

<sup>43</sup> NN 46/20

kapaciteta za vrhunska znanstvena istraživanja i suradnju s poslovnim sektorom. Ulaganje se planira provesti do sredine 2026. godine.

---

Provođenjem restrukturiranja cestovnog i željezničkog sektora, a naročito izradom akata strateškog planiranja, ostvareni su preduvjeti za razvoj kvalitetne, pouzdane, održive i prilagodljive infrastrukture, uključujući regionalnu i prekograničnu infrastrukturu, s fokusom na jeftinom i jednakom pristupu za sve. U prosincu 2021. donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o cestama<sup>44</sup>. Izmjenama i dopunama je Zakon o cestama usklađen s Direktivom (EU) 2019/520 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o interoperabilnosti elektroničkih sustava za naplatu cestarine i olakšavanju prekogranične razmjene informacija o neplaćanju cestarina u Uniji i Direktivom (EU) 2019/1936 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2019. o izmjeni Direktive 2008/96/EZ o upravljanju sigurnošću cestovne infrastrukture. Nacionalni plan sigurnosti cestovnog prometa Republike Hrvatske za razdoblje od 2021. do 2030. je usvojen na sjednici Vlade 29. srpnja 2021. godine. Njime su postavljene očekivane vrijednosti smanjenja broja osoba poginulih u prometnim nesrećama i teškim prometnim nesrećama do kraja planskog razdoblja. Na sjednici Vlade 1. srpnja 2021. usvojen je tekst Modernizacije i restrukturiranja željezničkog sektora (tzv. Pismo sektorske politike). Pismo sektorske politike sadrži dugoročne ciljeve Vlade za razvoj željezničkog sektora, glavne elemente reforme željezničkog sektora i provedbeni plan mjera i aktivnosti reforme željezničkog sektora Republike Hrvatske, s ciljem povećanja konkurentnosti i učinkovitosti željezničkog sektora i pružanja boljih usluga korisnicima u putničkom i teretnom prometu.

---

U tijeku su intenzivne pripreme, provođenje neophodnih edukacija za jačanje kapaciteta za pripremu natječaja te izrada natječajne dokumentacije za objavu poziva za jačanje održivosti te poticanja zelene i digitalne tranzicije poduzeća u sektoru turizma. Objava natječaja planirana je u Q3/2022 godine. Ulaganja će biti usmjerena na ublažavanje klimatskih promjena ili prilagodbu tim promjenama, digitalizaciju, aktivnosti u skladu s kriterijima smanjenja emisija stakleničkih plinova, energetske učinkovitosti ili smanjenja otpada, prelaska na kružno gospodarstvo te aktivnosti umrežavanja u inovacijske klastere i uvođenja inovacija proizvoda i usluga u poduzećima u djelatnosti turizma i u povezanim djelatnostima u cjelokupnom lancu vrijednosti turizma.

## **Cilj 10. Smanjiti nejednakost unutar i između država**

Tijekom 2021. donesen je Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o minimalnoj plaći koji je stupio na snagu u prosincu 2021. godine. Cilj izmjena je bio redefiniranje pojma minimalne plaće te postupno podizanje iznosa minimalne plaće do razine koja će osigurati pravedne plaće za obavljeni rad prema međunarodno priznatim standardima, pri čemu rast visine minimalne plaće izravno utječe i na smanjenje siromaštva među zaposlenima (tzv. *In-work poverty*).

---

Novе tehnologije nisu uvijek prilagođene i dostupne svim građanima, a pristupačnost elektroničkih usluga je preduvjet za ravnopravno sudjelovanje i aktivnu ulogu svih građana u društvu i doprinosi pametnom, održivom i uključivom razvoju digitalnog društva i društva u cjelini. Osobe s vidnim, slušnim, motoričkim ili kognitivnim poteškoćama, starije osobe i ozlijeđene osobe se svakodnevno susreću s preprekama, ne samo u fizičkom već i u digitalnom svijetu. Digitalne informacije i usluge su pristupačne kada ih većina ljudi može lako opažati i

---

<sup>44</sup> NN 144/21

razumjeti bez obzira na navedene poteškoće. U Republici Hrvatskoj je od 2019. na snazi Zakon o pristupačnosti mrežnih stranica i programskih rješenja za pokretne uređaje tijela javnog sektora<sup>45</sup>. Na taj način se u hrvatsko zakonodavstvo preuzela Direktiva (EU) 2016/2102 Europskog parlamenta i Vijeća od 26. listopada 2016. o pristupačnosti internetskih stranica i mobilnih aplikacija tijela javnog sektora. Zakonom su utvrđene mjere kojima se osigurava pristupačnost mrežnih stranica i programskih rješenja za pokretne uređaje (mobilnih aplikacija) tijela javnog sektora korisnicima, osobito osobama s invaliditetom i starijim osobama.

Digitalizacijom svakodnevnih procesa javnih tijela osigurat će se brža i transparentnija usluga javne uprave, a pristupačnost elektroničkih usluga preduvjet je za ravnopravno sudjelovanje svih građana u aktivnoj ulozi u društvu. Posebna se pažnja usmjerava na digitalnu pristupačnost mrežnih stranica i mobilnih aplikacija tijela javnog sektora, odnosno digitalna pristupačnost je uključiva praksa koja osigurava da su digitalni sadržaji i usluge prihvatljivi i pogodni za osobe s invaliditetom ili primjerice ljude starije životne dobi. S ciljem što učinkovitije prilagodbe zahtjevima digitalne pristupačnosti SDURDD-a, u suradnji s Uredom povjerenika za informiranje, krovnim nacionalnim organizacijama osoba s invaliditetom i Državnom školom za javnu upravu, provodi mjere kako bi se olakšala primjena zahtjeva pristupačnosti, kontinuirano poduzima aktivnosti kako bi se podigla svijest o važnosti objave digitalno pristupačnih sadržaja te provodi edukativne programe radi učinkovite implementacije zahtjeva pristupačnosti.

---

U cilju upravljanja migracijama i brzog odgovora na kretanja na tržištu rada, u potpunosti je izmijenjen sustav zapošljavanja stranih radnika. Početkom 2021., stupanjem na snagu novog Zakona o strancima, uspostavljen je novi model zapošljavanja stranih radnika – umjesto dosadašnjeg kvotnog sustava uveo se test tržišta rada s ciljem prethodne provjere mogu li se na domaćem tržištu rada pronaći radnici koji zadovoljavaju uvjete koje je postavio poslodavac. Zakonom se po prvi puta propisuje i mogućnost reguliranja privremenog boravka tzv. digitalnim nomadima, tj. državljanima trećih zemalja koji obavljaju poslove digitalnim putem za inozemne poslodavce.

Od 1. siječnja 2021., uvedena je online aplikacije za podnošenje zahtjeva za određene kategorije dozvola za boravak i rad, što predstavlja značajnu izmjenu u odnosu na dosadašnji način rada. Također, tijekom 2022. **planirano je uvođenje online aplikacije za podnošenja zahtjeva za rad dodatne kategorije osoba (sezonski rad do 90 dana) i nabava informatičke opreme kroz EU fondove.**

Na području međunarodne zaštite, u 2021. ostvaren je rekordan broj zaprimljenih zahtjeva za međunarodnu zaštitu te zahtjeva za utvrđivanje odgovornosti država članica za razmatranje zahtjeva. Imajući u vidu političku i sigurnosnu situaciju u Afganistanu, osiguran je zakonit put dolaska ranjivim državljanima Afganistana u potrebi za međunarodnom zaštitom.

U okviru projekta „Uspostava mehanizma preseljenja“ (vrijednost: 25.000 eura), u 2021. objavljena je mobilna aplikacija (Re)Settle in Croatia, koja sadrži informacije o postupku preseljenja i životu u Hrvatskoj; prevedena na tri jezika (engleski, kurmanji i arapski). U 2022. godini nastavlja se provođenje projekata sufinanciranih sredstvima nacionalnog programa Fonda za azil migracije i integraciju koji se odnose na: uključivanje osoba s odobrenom međunarodnom zaštitom u hrvatsko društvo (provodi NGO, vrijednost: 1,9 milijuna eura); omogućavanje besplatne pravne pomoći u postupku odobrenja međunarodne zaštite (vrijednost: 373.000 eura); osiguravanje pravnog savjetovanja u postupku odobrenja međunarodne zaštite

---

<sup>45</sup> NN 17/19

(vrijednost: 98.250 eura); pružanje usluga prevođenja tijekom pružanja pomoći pri integraciji (vrijednost: 68.000 eura).

U 2022. se očekuje i **provođenje projekta RECORD – razvoj, implementacija i održavanje aplikacije za potrebe međunarodne zaštite** (vrijednost: 800.000 eura) kojim bi se povećala kvaliteta prikupljanja i obrade podataka u području međunarodne zaštite.

U 2021. je započela obnova i **rekonstrukcija Prihvatišta za tražitelje međunarodne zaštite u Kutini** (vrijednost: 1,25 milijuna eura), s ciljem poboljšanja uvjeta smještaja i boravka tražitelja i uvjeta rada službenika, a završetak provedbe planiran je za Q2/2022. Tijekom 2022., očekuje se **početak radova na rekonstrukciji, uređenju i obnovi Prihvatišta za tražitelje međunarodne zaštite u Zagrebu** (vrijednost: 3,45 milijuna eura).

U Q2/2022 planira se dovršetak nacрта teksta Imigracijske politike Republike Hrvatske kojom će se utvrditi načela za provedbu sveobuhvatne imigracijske politike za razdoblje od najmanje pet godina i upućivanje dokumenta u daljnju proceduru. S obzirom na postojeće demografske trendove, smanjivanje broja stanovnika te depopulaciju dijelova Hrvatske, useljavanje kvalificirane radne snage je nužno kako bi se ukupni broj stanovnika i radno aktivnih održao na razini koja neće ugroziti funkcioniranje države. Imigracijska politika Republike Hrvatske obuhvatit će mjere kojima će se poticati doseljavanje novih stanovnika u skladu sa zahtjevima tržišta rada, poticati ostanak građana Hrvatske te olakšavati uključivanje useljenika i povratnika u život zajednica, uz poštovanje ljudskih prava, sigurnosti i dobrobiti svih osoba koje žive u Hrvatskoj.

## **Cilj 11. Učiniti gradove i naselja uključivim, sigurnim, prilagodljivim i održivim**

Iz područja gospodarenja otpadom planirano je u okviru NPOO reforme C1.3. R2 Provedba projekata za održivo gospodarenje otpadom do kraja 2022. provesti dvije aktivnosti C1.3. R2-I1 Program smanjenja odlaganja otpada i C1.3. R2-I2 Program sanacije zatvorenih odlagališta s konačnim učinkom donesenim Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2022. – 2028. godine. Navedene aktivnosti rezultirat će smanjenim udjelom komunalnog otpada upućenog na odlaganje na 30% do 2026. i bit će sanirano 10 zatvorenih odlagališta/onečišćenih lokacija do 2026. godine.

Provedbom aktivnosti modernizacije sustava javnog gradskog prijevoza ulaganjem u novi vozni park, doprinosi se smanjenju negativnih utjecaja na okoliš i povećanju energetske učinkovitosti, poboljšanju pristupa sigurnim, jeftinim, pristupačnim i održivim transportnim sustavima za sve, uz obraćanje posebne pažnje na potrebe onih koji se nalaze u ranjivim situacijama, žena, djece, osoba s invaliditetom i starijih. Temeljem potpisanih ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava s 8 javnih gradskih prijevozničkih poduzeća osigurano je 356,13 milijuna kuna za obnovu voznih parkova vozilima višeg ekološkog standarda, s niskom emisijom CO<sub>2</sub>. Korisnici bespovratnih sredstava su sklopili ugovore sekundarne nabave za 212 novih vozila, čija se isporuka očekuje u 2022. godini. Nastavljena je modernizacija voznog parka HŽ Putničkog prijevoza u cilju poboljšanja lokalne i regionalne povezanosti i mobilnosti kroz nabavu novih 11 elektromotornih vlakova za gradsko-prigradski i 10 elektromotornih vlakova za regionalni prijevoz na temelju Ugovora potpisanog u studenome 2020. godine. U tijeku je proizvodnja vlakova, čija se isporuka očekuje u 2022. i 2023.

U tijeku su intenzivne pripreme, provođenje neophodnih edukacija za jačanje kapaciteta za pripremu natječaja te izrada natječajne dokumentacije za objavu poziva za financiranje zelene i digitalne tranzicije postojeće javne turističke infrastrukture i razvoj javne turističke

infrastrukture izvan glavnih turističkih i obalnih područja. Objava natječaja planirana je u Q3/2022 godine. U natječajnoj dokumentaciji bit će utvrđeno da će ulaganja biti usredotočena na projekte koji mogu povećati zeleni i digitalni aspekt kvalitete turističke infrastrukture i smanjiti utjecaj na okoliš, a posljedično i koncentraciju gostiju u sezoni. Kriteriji prihvatljivosti uključuju usklađenost s Tehničkim smjernicama za provedbu načela „nenanošenja značajne štete“ (2021/C58/01).

## **Cilj 12. Osigurati održive oblike potrošnje i proizvodnje**

Kao doprinos ostvarenju ovog cilja, Vlada je donijela Plan sprječavanja i smanjenja nastajanja otpada od hrane RH 2019. – 2022. U njegovoj provedbi, utvrđena je potreba unapređenja sustava doniranja hrane, kao mjera prioritarnog djelovanja zbog njenog socijalnog i okolišnog karaktera. U tom je pogledu, od 2015. do danas, unaprijeđen zakonodavni okvir, na način da se hrana može donirati i nakon isteka „najbolje upotrijebiti do datuma“ u skladu sa smjernicama koje je objavila Hrvatska agencija za hranu i poljoprivredu te je omogućeno lakše ostvarenje poreznih olakšica za donatore, kao i njihovo administrativno rasterećenje. U ovom smjeru je objavljen i Vodič za doniranje hrane, a održane su i radionice za donatore i posrednike u lancu doniranja hrane. Nadalje, projekt „e-doniranje“ je do danas spasio više od 200 tona hrane, a uključeno je 95 posredničkih i 132 donatorskih profila.

Objavljeni su sektorski vodiči za sprječavanje otpada od hrane u trgovini, u ugostiteljstvu i institucionalnim kuhinjama, u primarnoj proizvodnji te u proizvodnji i preradi hrane.

Posebni naglasak je stavljen na edukaciju i informiranje potrošača, a posebno onih najmlađih. U okviru tjedna obilježavanja međunarodnog dana osviještenosti o gubicima i otpadu od hrane, MPOLJ je u 2021. organizirao izložbu učeničkih radova te edukativni dan u školama, prilikom čega je učenicima 1. razreda osnovnih škola podijeljena slikovnica „Kako su Dora i Mario spasili hranu“. Također, održan je stručni skup pod nazivom „Hrana nije otpad, zajedno do cilja“, koji je okupio tijela državne, lokalne i regionalne uprave, subjekte u poslovanju s hranom, akademsku i znanstvenu zajednicu te civilno društvo, s ciljem razmjene znanja, informacija i iskustava na temu sprječavanja otpada od hrane. Objavljena je i knjižica recepata za pripremu jela od viškova hrane „Skuhat ću, neću baciti“. U prosincu je provedena prigodna TV i radio kampanja koja je bila usmjerena na podizanje svijesti kod potrošača, kao i na educiranje u smjeru razlikovanja rokova trajanja i smanjenja otpada od hrane.

Nastavak aktivnosti glede sprječavanja otpada od hrane će se financirati sredstvima RRF-a, a u okviru provođenja NPOO mjere naziva „Unapređenje sustava doniranja hrane u RH“ (32 milijuna kuna).

Doniranje hrane je, od 2016. od kada se vode podaci, stalno u porastu. U 2020. je donirano oko 1.700 tona hrane što je porast za oko 13% u odnosu na 2019. godinu. Kad je u pitanju ukupna nabavna vrijednosti donirane hrane u 2020. (19,28 milijuna kuna), porast iznosi 48,4% u odnosu na 2019. (12,99 milijuna kuna).

U siječnju 2022. su objavljeni i prvi podaci statističkog istraživanja o količinama otpada od hrane koji su pokazali da se godišnje u Hrvatskoj baci oko 296 tisuća tona hrane. Ovi podaci su od velike važnosti budući da su prvi takvi u Hrvatskoj te će predstavljati polazišnu točku u daljnjem ocjenjivanju i praćenju napretka provedbe aktivnosti za sprječavanje otpada od hrane.

U 2021. pripremljene su i provedene edukacije službenika MINTS-a te potencijalnih korisnika dodjele sredstava u okviru NPOO (C1.6.) za razvoj održivog, inovativnog i otpornog turizma. Za podizanje svijesti o održivom razvoju, u 2022. unaprijedit će se i dalje razviti Portal održivog

turizma kojim će se ujedno osigurati transparentno praćenje i izvješćivanje o utjecaju održivog razvoja na turizam, a koji će promicati održive turističke prakse, povezati dionike u turizmu i šire te osvješćivati i informirati javnost. U svrhu provedbe politike održivog razvoja te poboljšanje učinkovitosti i iskoristivosti resursa u proizvodnji i potrošnji turističkog sektora, izvan okvira NPOO reforme unaprijeđeno je usvajanje održivih praksi i izvješćivanje kroz EU Ecolabel certificiranje turističkih tvrtki. Osim toga, provedeni su i projekti, poput projekta smanjivanja otpada od hrane u hotelijerstvu, a nastavljeno je i podizanje kvalitete održivog destinacijskog menadžmenta kroz potporu praćenja utjecaja turizma na okoliš i obrnuto putem uz podršku projekta CROSTO – Croatian Sustainable Tourism Observatory. Sve navedene aktivnosti nastaviti će se provoditi i u 2022., uz pokretanje novih projekata, poput projekta za smanjivanje otpada od jednokratne plastike u okviru inicijative The Global Tourism Plastics Initiative (UNWTO).

### **Cilj 13. Poduzeti hitna djelovanja u borbi protiv klimatskih promjena i njihovih posljedica**

Nastavlja se rad na integriranju klimatskih ciljeva u sve politike te će se izraditi planski dokumenti za niskougljični razvoj i prilagodbu klimatskim promjenama kako bi akcije bile usklađene i podržavajuće. Povećat će se ulaganje u smanjenje emisije stakleničkih plinova i na provedbu mjera prilagodbe klimatskim promjenama. Također će se povećati komunikacija o klimatskim promjenama, što je također dio ovog cilja.

MUP je izradio nacrt Strategije upravljanja rizicima od katastrofa do 2030., koju će prema Zakonu o sustavu civilne zaštite<sup>46</sup> donijeti Vlada. Nacrt Strategije izrađen je kroz aktivnosti radnih skupina sastavljenih od predstavnika institucija nadležnih za upravljanje rizicima koje su do sada aktivno sudjelovale u radu Hrvatske platforme za smanjenje rizika od katastrofa. Kroz Hrvatsku platformu za smanjenje rizika od katastrofa do sada su izrađene dvije Procjene rizika od katastrofa za Republiku Hrvatsku (2015. i 2019.) te Procjena sposobnosti upravljanja rizicima. Cilj Strategije je stvoriti Hrvatsku otporniju na katastrofe, kroz realizaciju dva strateška cilja: 1. Smanjenje najvećih rizika od katastrofa i 2. Povećanje spremnosti za upravljanje katastrofama. To je prvi takav dokument koji predstavlja jedinstven pristup upravljanju rizicima od katastrofa, koji će usmjeravati aktivnosti i ulaganja na području upravljanja rizicima, a s ciljem smanjenja rizika od katastrofa, odgovor na njih te oporavak. **Strategija upravljanja rizicima od katastrofa do 2030.**, bitna je za održivi gospodarski razvoj te je njezino donošenje preduvjet za korištenje sredstava iz europskih fondova, programa i instrumenata u financijskom razdoblju 2021. – 2027. godine.

MUP je u listopadu 2021. sklopio ugovor za kupnju opreme i **implementaciju sustava za rano upozoravanje i upravljanje krizama (softver) s licencama**. Završetkom projekta osigurat će se brza i pouzdana komunikacija za upravljanje kriznim situacijama korištenjem modernih tehnologija. Postići će se brzo i učinkovito obavješćivanje sudionika civilne zaštite i građana putem mobilnih telefona i drugih modernih tehnologija o opasnostima koje prijete i mjerama koje je potrebno poduzeti za smanjenje ljudskih žrtava i materijalnih šteta. Projekt se financira bespovratnim sredstvima Europskog fonda za regionalni razvoj (ukupna procijenjena vrijednost projekta iznosi 63 milijuna kuna, od čega dodijeljena bespovratna sredstva iz EFRR-a iznose maksimalno 53,5 milijuna kuna, odnosno 85% iznosa prihvatljivih izdataka projekta).

Nadalje, cilj je **modernizacija i dogradnja sustava za uzbunjivanje i obavješćivanje**, osiguranje kapaciteta za daljnji jednoobrazni razvoj sustava za uzbunjivanje fleksibilan na

<sup>46</sup> NN 82/15, 118/18 i 31/20

organizaciju upravljanja i nadzora sustavom te osiguranje tehničkih uvjeta za uvezivanje sustava za uzbunjivanje pravnih osoba koje su na osnovi zakonskih obveza dužne uspostaviti vlastite sustave za uzbunjivanje te iste integrirati u jedinstveni sustav uzbunjivanja Republike Hrvatske. Stoga je izrađena projektna ideja za modernizaciju sustava za uzbunjivanje, a koja se razrađuje u okviru projekta „Tehnička pomoć za pripremu projekata iz područja upravljanja rizicima od katastrofa“, i financira sredstvima Mehanizma unije za civilnu zaštitu.

## **Cilj 14. Očuvati i održivo koristiti oceane, mora i morske resurse za održiv razvoj**

Nastavno na obveze i aktivnosti koje proizlaze iz EU Okvirne direktive o pomorskoj strategiji 2008/56/EZ, Hrvatska izrađuje, ažurira i provodi dokumente Strategije upravljanja morskim okolišem i obalnim područjem. U drugom ciklusu provedbe Strategije tijekom 2021., Vlada je usvojila Sustav praćenja i promatranja za stalnu procjenu stanja Jadranskog mora 2021. – 2026.<sup>47</sup> koji je započeo s provedbom, s započele su i aktivnosti na ažuriranju postojećeg Programa mjera zaštite i upravljanja morskim okolišem i obalnim područjem RH koji je donijela Vlada 2017.<sup>48</sup> Nastavno na navedeno, do kraja 2022. planira se donijeti Program mjera zaštite i upravljanja morskim okolišem i obalnim područjem RH 2022. – 2027.

Doprinos ostvarenju ovoga cilja u dijelu aktivnosti vezanih uz očuvanje prirode očekuje se kroz strateške projekte koje provodi MINGOR u sklopu Operativnog programa konkurentnost i kohezija, prvenstveno: Razvoj okvira za upravljanje ekološkom mrežom Natura 2000, Razvijanje sustava upravljanja i kontrole invazivnih stranih vrsta, Kartiranje obalnih i pridnenih morskih staništa na području Jadranskog mora pod nacionalnom jurisdikcijom i Razvoj sustava praćenja očuvanosti vrsta i stanišnih tipova<sup>49</sup>.

Hrvatska primjenjuje pravila o sprječavanju, suzbijanju i zaustavljanju nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova u skladu s Uredbom Vijeća (EZ) br. 1005/2008, koja je na snazi od 1. siječnja 2010. godine. Ribolovne mogućnosti utvrđuju se svake godine na razini EU-a za svaku državu članicu, uključujući Hrvatsku, polazeći od stanja stokova na temelju znanstvenih savjeta. Polazeći od ovih temeljnih postavki zajedničke ribarstvene politike EU-a, Hrvatska ne primjenjuje potpore koje bi uzrokovale prekomjerni kapacitet za ulov ribe, ni za nezakonit, neprijavljen i nereguliran ribolov. Hrvatska podržava nastojanja da se ova pitanja na odgovarajući način propišu na međunarodnoj razini putem Sporazuma o ribarstvu Svjetske trgovinske organizacije.

Zakonom o morskom ribarstvu<sup>50</sup> propisano je kako su tradicijske ribolovne vještine na Jadranu zaštićene kao nematerijalno kulturno dobro. Pravo korištenja tradicionalnih ribolovnih alata za hrvatske ribare osigurano je tijekom pregovora o pristupanju Republike Hrvatske EU.

<sup>47</sup> NN 28/21

<sup>48</sup> NN 97/17

<sup>49</sup> Glavni ishodi projekata dostupni su na:

- <http://www.haop.hr/hr/projekti>
- <https://mingor.gov.hr/o-ministarstvu-1065/djelokrug/uprava-za-zastitu-prirode-1180/ekoloska-mreza-natura-2000/projekt-razvoj-okvira-za-upravljanje-ekoloskom-mrezom-natura-2000/5990>
- <https://mingor.gov.hr/o-ministarstvu-1065/djelokrug/uprava-za-zastitu-prirode-1180/strane-i-invazivne-strane-vrste/projekt-razvijanje-sustava-upravljanja-i-kontrole-invazivnih-stranih-vrsta/5550>

<sup>50</sup> NN 62/17, 14/19

## **Cilj 15. Očuvati, ponovno uspostaviti i promicati održivo korištenje kopnenih ekosustava, održivo upravljati šumama, suzbiti dezertifikaciju, zaustaviti degradaciju tla te spriječiti uništavanje biološke raznolikosti**

Strateški projekti zaštite prirode koje provodi MINGOR u okviru OPKK, prvenstveno: Razvoj okvira za upravljanje ekološkom mrežom Natura 2000, Razvijanje sustava upravljanja i kontrole invazivnih stranih vrsta i Razvoj sustava praćenja očuvanosti vrsta i stanišnih tipova doprinose ostvarenju ovog SDG-a.

Zakonom o poljoprivrednom zemljištu<sup>51</sup> propisano je kako je poljoprivredno zemljište dobro od interesa za Republiku Hrvatsku, koje ima njezinu osobitu zaštitu. Između ostaloga, Zakon propisuje obvezu zaštite poljoprivrednog zemljišta od degradacije u intenzivnoj poljoprivrednoj proizvodnji, onečišćenja štetnim tvarima i organizmima, erozije i prenamjene.

Od aktivnosti koje doprinose zaštiti poljoprivrednog zemljišta mogu se izdvojiti propisani uvjeti dobre poljoprivredne i okolišne prakse, koje su u skladu sa zahtjevima zajedničke poljoprivredne politike EU-a preduvjet za stjecanje prava poljoprivrednika na potporu. Isto tako, Zakon o poljoprivrednom zemljištu predviđa uspostavu sustava trajnog praćenja stanja poljoprivrednog zemljišta. Aktivnosti vezane uz uspostavu ovoga sustava sufinancirat će se iz NPOO-a, a cilj im je osigurati uvjete za djelotvornu zaštitu poljoprivrednog zemljišta, kontinuiranu dostupnost podataka neophodnih za ocjenu stanja tla i provedbu politike održivog gospodarenja, kao i za izvješćivanje Hrvatske prema međunarodno preuzetim obvezama.

Programom ruralnog razvoja predviđena je mogućnost sufinanciranja ulaganja u razvoj šumskih područja i poboljšanje održivosti šuma. Od početka provedbe Programa, u okviru mjere 8 za ulaganja u razvoj šumskih područja i poboljšanje održivosti šuma objavljeno je ukupno 12 natječajâ putem kojih je korisnicima stavljeno na raspolaganje 862,35 milijuna kuna. Prvi natječajâ za provedbu tipova operacija u okviru mjere 8 raspisani su 2016., dok je posljednji natječaj za provedbu tipa operacije 8.6.2 „Modernizacija tehnologija, strojeva, alata i opreme u predindustrijskoj preradi drva“ objavljen u prosincu 2021., a podnošenje zahtjeva za potporu je u razdoblju od veljače do svibnja 2022. godine. Vrijednost objavljenog natječajâ iznosi 147 milijuna kuna. Raspisivanje natječajâ u okviru mjere 8 nastavit će se tijekom 2022., u prvom kvartalu planirana je objava dva natječajâ: za tip operacije 8.5.1 „Konverzija degradiranih šumskih sastojina i šumskih kultura“ (75 milijuna kuna) i tip operacije 8.6.1 „Modernizacija tehnologija, strojeva, alata i opreme u pridobivanju drva i šumsko-uzgojnim radovima“ (100 milijuna kuna).

Na klimatskoj konferenciji stranaka COP26 (Glasgow, 2021.), kao prilog globalnom akcijskom planu za ublažavanje klimatskih promjena i doprinos provedbi Glasgowskog klimatskog pakta, Hrvatska se među ostalim obvezala **na godišnjoj razini pošumljavati više od milijun sadnica/stabala do 2030.** kako bi se anulirale emisije stakleničkih plinova iz vozila turista koji ulaze u Hrvatsku.

Prijedlog Strateškog plana Zajedničke poljoprivredne politike 2023. – 2027. predviđa nastavak provedbe rekonstrukcije (konverzije) degradiranih šuma i šumskih kultura kojim se prevode šume niže u viši uzgojni oblik i pridobiva autohtona vegetacija. U sinergiji s ostalim šumarskim mjerama za potporu kroz EU fond EAFRD – izgradnju šumske infrastrukture, modernizaciju tehnologija u pridobivanju drva – ostvaruju se preduvjeti za optimalno i održivo/potrajno gospodarenje šumama. Uz gore spomenuta financijska sredstva u hrvatsko šumarstvo koriste se i namjenski prikupljena sredstva naknade za korištenje općekorisnih

<sup>51</sup> NN 20/18, 115/18 i 98/19

funkcija šuma kao financijska potpora širokom spektru šumarskih radova/aktivnosti i održivom/potrajnom gospodarenju šumama, čime se, uz ulaganja u prevenciju i zaštitu od požara, štete od prirodnih rizika nastoje svesti na najmanju moguću razinu.

## **Cilj 16. Promicati, u svrhe održivog razvoja, miroljubiva i uključiva društva, osigurati pristup pravosuđu za sve i izgraditi učinkovite, odgovorne i uključive institucije na svim razinama**

U svrhu postizanja cilja „okončati zlostavljanje, iskorištavanje i trgovanje djecom“, **nastavit će se suradnja s relevantnim ministarstvima uključenim u sustav suzbijanja trgovanja ljudima, organizacijama civilnog društva, Hrvatskim Crvenim križem te međunarodnim organizacijama.** Također će se u svrhu ranog otkrivanja i suzbijanja trgovanja ljudima, posebice djece i identifikacije žrtava, nastaviti operativna policijska suradnja kroz provedbu međunarodnih i regionalnih operativnih akcija i projekata usmjerenih na identifikaciju žrtava i suzbijanje kriminaliteta povezanog s trgovanjem ljudima i djecom.

Radi smanjenja nezakonitih tijekova novca i oružja, planira se dodatno poboljšati međuinstitucionalna suradnja PNUSKOK-a, DORH-a, Porezne uprave, Carinske uprave i drugih državnih tijela i institucija (AFCOS) te pojačati napore kako bi se i kroz međunarodnu institucionalnu suradnju identificirali kanali i modeli takvog djelovanja i suzbili nezakoniti tijekovi novca. Isto je moguće provesti kroz jačanje okvira za borbu protiv pranja novca i osnaživanje traganja za nezakonito stečenom imovinom koja proizlazi iz svih oblika kriminaliteta, a sve s ciljem otkrivanja predikatnih kaznenih djela i dokazivanja kaznenog djela pranja novca, s obzirom da počinitelji takvih kaznenih djela nezakonito stečena financijska sredstva nastoje uložiti u zakonito poslovanje kako bi legalizirali stečenu imovinu.

Vezano za smanjivanje korupcije i svih oblika podmićivanja, važno je istaknuti da je Ravnateljstvo policije u lipnju 2021. donijelo Plan za provedbu antikoruptivnih mjera, a u okviru NPOO-a, MUP će provesti projekt namijenjen učinkovitijem suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala jačanjem četiri centra PNUSKOK-a koja će biti dodatno kapacitirana, digitalizirana i opremljena pametnom tehnologijom. S ciljem dodatnog jačanja suradnje s Uredom europskog javnog tužitelja u tijeku je usuglašavanje Sporazuma o suradnji i pristupu podacima vezanim za otkrivanje i procesuiranje kaznenih djela između Ureda europskoga javnog tužitelja i MUP-a.

S ciljem stvaranja koherentnog i učinkovitog informacijskog sustava države i pružanja visokokvalitetnih i ekonomičnih elektroničkih usluga na nacionalnoj i europskoj razini izradit će se novi nacionalni strateški okvir za jedno od prioritetnih područja javnih politika, digitalnu tranziciju društva i gospodarstva u Republici Hrvatskoj. Do kraja 2022. planirano je donošenje Strategije digitalne Hrvatske za razdoblje do 2030., koja će biti usklađena s europskom digitalnom strategijom (Shaping Europe's Digital Future).

U okviru projekta „Uspostava mehanizma koordinacije za osiguranje koherentnog razvoja e-uprave“, financiranog iz Instrumenta tehničke pomoći (TSI), planirana je revizija postojećeg sustava upravljanja i koordinacije u području digitalizacije javne uprave, izrada preporuka za njegovo unapređenje, izrada smjernica za međuinstitucijsku suradnju i koordinaciju te smjernica i preporuka za praćenje, izvještavanje i vrednovanje investicija i projekata digitalizacije u javnoj upravi. Provedba ovog projekta pridonijet će jačanju međuinstitucijske suradnje i koordinacije za uspješnu digitalnu tranziciju društva i gospodarstva. Projekt bi trebao završiti u travnju 2023. godine.

SDURDD je zadužen za vođenje tri portala vezana za bolje ostvarivanje prava na pristup informacijama, koji ujedno stvaraju uvjete za razvoj djelotvorne, odgovorne i transparentne uprave – Središnji katalog službenih dokumenata RH, Portal otvorenih podataka i Portal e-Savjetovanja.

Središnji katalog službenih dokumenata Republike Hrvatske je središnje mjesto koje omogućuje trajan, besplatan i slobodan pristup službenim dokumentima s jednoga mjesta za sve korisnike i predstavlja jedan od načina ostvarivanja prava na pristup informacijama. Za potrebe unapređenja Središnjeg kataloga u tijeku je provedba projekta „Uspostava integralnog sustava za upravljanje službenom dokumentacijom Republike Hrvatske“. Projektom se osigurava kvalitetnije upravljanje službenim dokumentima, viša razina otvorenosti, transparentnosti i dostupnosti službenih dokumenata i informacija o radu tijela javne vlasti kroz trajnu dostupnost i mogućnost ponovne uporabe javnih službenih dokumenata i informacija svim zainteresiranima pod jednakim uvjetima, nepristrano i besplatno.

Viša razina otvorenosti službenih informacija osim putem Središnjeg kataloga ostvaruje se i putem Portala otvorenih podataka Republike Hrvatske koji služi za prikupljanje, kategorizaciju i distribuciju otvorenih podataka javnog sektora. Njegov cilj je poboljšati širenje javnih i otvorenih podataka putem jedinstvenog i centralnog mjesta te omogućiti izradu inovativnih nekomercijalnih i komercijalnih aplikacija koje bi te podatke koristile. Također se želi potaknuti intenzivnija suradnja s privatnim sektorom, poglavito u području informacijskih tehnologija te potaknuti poboljšanje elektroničkih javnih usluga kao i povećati transparentnost javne uprave. Provedbom projekta „Prilagodba informacijskih sustava tijela javnog sektora Portalu otvorenih podataka (Open data)“, unaprijedit će se tehnološki i vizualno Portal otvorenih podataka, omogućit će se prilagodba informacijskih sustava tijela javnog sektora Portalu otvorenih podataka, kao i povećanje kvalitete objave skupova otvorenih podataka tijela javne vlasti te povećanje korisnika skupova otvorenih podataka, uz jačanje kapaciteta zaposlenika državne i javne uprave.

Portal e-Savjetovanja omogućuje uključivanje u otvorena javna savjetovanja u postupku donošenja zakona, drugih propisa i akata čime se omogućuje aktivno uključivanje i sudjelovanje u donošenju političkih odluka. Projektom „e-Savjetovanja – proširenja, nadgradnje i unaprjeđenje zakonodavnih procesa savjetovanja s javnošću“ osigurat će se tehnološko, procesno i funkcionalno unaprjeđenje i proširenje IT sustava e-Savjetovanja te jačanje kapaciteta i poboljšanje rada nadležnih tijela sustava e-Savjetovanja, kao i zaposlenika državne i javne uprave za rad u sustavu e-Savjetovanja, ali i pristup JLP(R)S portalu e-Savjetovanja.

---

Jedan je od prioriteta je jačanje pravne sigurnosti i izgradnja snažnih institucija. Tijekom proteklih godina uspješno su provedene brojne aktivnosti s ciljem skraćivanja trajanja sudskih postupaka, racionalizacije pravosudne mreže i modernizacije funkcioniranja cijelog sustava. S ciljem unaprjeđenja učinkovitosti sudskih postupaka početkom 2021., započelo se s izradom akcijskih planova za poboljšanje učinkovitosti rada sudova. S istim ciljem MPU provodi normativne aktivnosti u vidu izmjena ključnih procesnih zakona te krovnih zakona za sudove i državna odvjetništva, ali i poboljšanja stečajnog okvira. Velika su ulaganja u proteklom razdoblju rezultirala poboljšanjem e-komunikacije i uvođenjem informacijskog sustava za upravljanje sudskim predmetima (eSpis). CTS, kao jedinstveni informacijski sustav za upravljanje i rad na državnoodvjetničkim predmetima, u potpunosti prati sve poslovne procese državnih odvjetništava, a Zajedničkim informacijskim sustavom zemljišnih knjiga i katastra (ZIS) uspostavljena je jedinstvena baza podataka i aplikacija za vođenje i održavanje podataka katastra i zemljišne knjige. Nadogradnje i poboljšanja navedenih IT sustava planirana su i u narednom razdoblju. Ulaganje u infrastrukturu pravosudnih tijela bitno je za postizanje veće

učinkovitosti, ali i profesionalizma u pravosuđu te radi udovoljavanja novonastalim potrebama funkcioniranja pravosuđa u uvjetima epidemije i radi usklađivanja sa standardima EU o energetske učinkovitosti.

U cilju nastavka kontinuiranog strateškog provođenja i nadograđivanja sustava antikorupcijskih mjera, nakon isteka razdoblja važenja Strategije suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020.<sup>52</sup>, izrađena je nova Strategija sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine. Uz kontinuiranu provedbu i nadogradnju postojećih antikorupcijskih mehanizama svrha Strategije je jačanje postojećih i stvaranje novih sustavnih rješenja za sprječavanje korupcije na svim razinama što treba podići svijest o štetnosti korupcije te je učiniti društveno neprihvatljivom. Osim toga, Strategija inzistira na snažnijoj afirmaciji uloge građana, civilnog društva i medija kao neizostavnih partnera tijelima javne vlasti u beskompromisnoj borbi protiv korupcije te u nadzoru njezine učinkovitosti.

Modernizacija javne uprave u Hrvatskoj te brzo i pouzdano pružanje javnih usluga preduvjeti su za poticajno poduzetničko okruženje i bolje životne uvjete za sve građane. U idućem razdoblju, donošenjem novog strateškog okvira za razvoj javne uprave te provedbom brojnih reformi sadržanih u NPOO-u, omogućit će se daljnja transformacija hrvatske javne uprave u modernu, visoko profesionaliziranu, učinkovitu, i transparentnu javnu upravu, prilagođenu potrebama društva i građana, uz primjenu načela kvalitete. Nadalje, javna uprava će iskoristiti mogućnosti koje pruža digitalna transformacija kako bi unaprijedila svoje poslovne procese i javne usluge, odnosno smanjila administrativno opterećenje za građane i gospodarske subjekte.

## **Cilj 17. Ojačati načine provedbe te učvrstiti globalno partnerstvo za održivi razvoj**

Postignut je dogovor na razini EU-a o udjelu bruto nacionalnog dohotka (BND) kojeg su se države članice obvezale godišnje izdvajati na ime službene razvojne pomoći. Taj udio za tzv. stare države članice iznosi 0,7% BND-a, dok za nove države članice, odnosno one koje su pristupile Uniji nakon 2003., dogovoreni udio iznosi 0,33% BND-a. U ukupnim iznosima, službena razvojna pomoć Hrvatske je u 2020. iznosila 516,89 milijuna kuna. U odnosu na 2019., izdvajanja su porasla za 7,5%. Time je nastavljen trend povećanja ukupnog godišnjeg izdvajanja Hrvatske za provedbu razvojnih i humanitarnih projekata u inozemstvu. Prema posljednjim rezultatima OECD-ovog Odbora za razvojnu pomoć, izdvajanja Hrvatske za službenu razvojnu pomoć u 2020. iznosila su 0,13% BND-a.

---

<sup>52</sup> NN 26/15

## V. EU fondovi

### V.1. Programiranje i komplementarnost

Programski proces kojim se definira buduće financijsko razdoblje započeo je donošenjem Odluke o (operativnim) programima vezanim za Kohezijsku politiku za razdoblje Europske unije 2021. – 2027. u Republici Hrvatskoj i tijelima zaduženim za njihovu pripremu. Formalni proces izrade programskih dokumenata za financijsko razdoblje 2021. – 2027. započeo je uspostavom pet radnih skupina za izradu programskih dokumenata za financijsko razdoblje Europske unije 2021. – 2027. pri čemu svaka od njih primarno pokriva jedan od pet ciljeva Kohezijske politike, sukladno Uredbi o zajedničkim odredbama za programsko razdoblje 2021. – 2027. (2021/1060) i pratećim sektorskim Uredbama od strane EK. Svaka od radnih skupina je imala imenovane nositelje izrade sadržaja na razini državnih tajnika ministarstva. Unutar svake radne skupine bio je niz dionika čije je članstvo uspostavljeno poštujući načelo partnerstva utemeljenog na pristupu višerazinskog upravljanja (dionici s nacionalne, regionalne i lokalne razine, kao i predstavnici gospodarskih i socijalnih partnera, civilnog društva, akademske i znanstvene zajednice). U programskom procesu tako je sudjelovalo više od 90 institucija te 800 članova/zamjena članova. Osim radnih skupina koje su uključene u izradu programskog sadržaja uspostavljen je i Pododbor za fondove u razdoblju 2021. – 2027. koji usuglašava i odobrava nacрте prijedloga programskih dokumenata prije njihovog upućivanja na odobrenje Nacionalnom koordinacijskom odboru za europske strukturne i investicijske fondove i instrumente Europske unije u RH (NKO). U tom smislu NKO predstavlja okosnicu nadogradnje koordinacijskog okvira za 2021. – 2027. te je nadležan za osiguravanje sveukupne koordinacije korištenja i praćenja provedbe ESIF-a, kao i drugih instrumenata i programa te osiguravanje usklađenosti različitih izvora financiranja i ulaganja. Kako bi se osigurala najviša razina koordinacije i praćenja provedbe, članove NKO-a i tematskih pododbora čine ministri, državni dužnosnici, župani i državni službenici na najvišoj operativnoj razini. NKO će i dalje osiguravati sveukupnu koordinaciju i praćenje provedbe fondova (glavni operativni programi u okviru EFRR-a, ESF-a +, Kohezijskog fonda, EMFF-a, AMIF-a, ISF-a i BMVI-a) i drugih EU i relevantnih nacionalnih instrumenata financiranja, uključujući programe Europske teritorijalne suradnje.

Uloga tematskog Pododbora za fondove u razdoblju 2021. – 2027. će biti povećanje utjecaja i učinkovitosti korištenja ESI fondova kroz: (a) planiranje, upravljanje i nadzor ukupne apsorpcije sredstava kao i sustava upravljanja i kontrole; (b) prema potrebi, identificiranje i praćenje pripreme projekata; (c) usklađivanje identificiranih projekata s različitim izvorima i mehanizmima financiranja (npr. financijski instrumenti, CLLD, ITI, ETC itd.); (d) prema potrebi, uspostavljanje jedinstvenih minimalnih standarda i pravila za provedbu programa (s obzirom na specifičnosti pojedinog Fonda) i pružanje potpore upravljačkim tijelima u pripremi poziva za dostavu projektnih prijedloga; (e) osiguravanje razgraničenja, sinergije i komplementarnosti između fondova; (f) koordiniranje aktivnosti vrednovanja i (g) koordiniranje komunikacijskih aktivnosti.

Tijekom programskog procesa, komplementarnost je identificirana u segmentima jačanja aktivnosti istraživanja i razvoja (NPOO, ESF+ i EFRR), razvoja digitalnih obrazovnih materijala i jačanju digitalnih kompetencija (ESF+) dok će se povećanje eUsluga provoditi putem NPOO-a i EFRR-a. Pitanje osiguranja zaštite i otpornosti ključne infrastrukture planirano je iz ISF-a i EFRR-a.

U okviru oporavka od potresa planirana ulaganja iz NPOO-a u smislu cjelovite obnove (konstrukcijske i energetske) bit će poduprte i ulaganjima u energetska učinkovitost iz EFRR-

a (javni i privatni sektor) dok će relevantna ulaganja u energetska učinkovitost i smanjenje emisije stakleničkih plinova biti financirani iz EFPR-a u segmentu ribarstva. Mjere prelaska na kružno gospodarstvo prvenstveno će se financirati iz EFRR-a, a povećanje biološke raznolikosti i zelene infrastrukture iz EFRR-a i EFPR-a-e). Rješavanje daljnjih potreba vodno komunalne infrastrukture nastavlja se financiranjem iz financijske perspektive 2014. – 2020. te putem projekata financiranih kroz NPOO-a i EFRR-a. Razvoj održive mobilnosti (TEN-T, ne-TEN-T i prekogranična) će se financirati na komplementaran način iz NPOO-a i KF-a, a dijelovi koji se odnose na upravljanje granicama putem BMVI-ja.

Tržište rada u smislu potpore malim i srednjim poduzećima s ciljem poboljšavanja konkurentnosti će se podupirati putem NPOO-a, EFRR-a dok će ESF+ osiguravati potporu kroz APZ te jačanje vještina i podizanje kvalifikacije radne snage u skladu s potrebama tržišta rada. Kroz NPOO ulagat će se u izgradnju, dogradnju, rekonstrukciju i opremanje predškolskih ustanova, škola za potrebe jednosmjenskog rada i cjelodnevne nastave te srednjih škola. Uvođenje cjelodnevne škole započinje financiranjem aktivnosti putem NPOO-a, a nastavlja se iz EFRR-a (infrastruktura i opremanje novih ili modernizacija postojećih ustanova osnovnog obrazovanja, uključujući infrastrukturu potrebnu za osiguranje uvjeta za zdrav život djece) te prilagodbom kurikuluma i usavršavanjem odgojno-obrazovnih radnika putem ESF+. Reformi srednjoškolskog sustava doprinosi ulaganje u uspostavu i razvoj infrastrukture centra za jačanje kapaciteta odgojno-obrazovnih djelatnika te pružanje podrške učenicima. Modernizacija visokog obrazovanja kroz digitalnu preobrazbu će se provoditi putem NPOO-a, a segment pristupačnosti visokom obrazovanju će se osigurati iz EFRR-a u smislu jačanja smještajnih kapaciteta za studente, dok će se stipendije, unaprjeđenje kvalitete u visokom obrazovanju, digitalna preobrazba visokih učilišta, razvoj sustava vanjskog vrednovanja, razvoj istraživačkih kapaciteta i osiguravanje pristupa međunarodnoj istraživačkoj zajednici financirati iz ESF+.

Unaprjeđenje sustava socijalne skrbi kroz transparentnost i adekvatnost socijalnih naknada, razvoj usluga socijalnog mentorstva i razvoj usluga u zajednici radi prevencije institucionalizacije (jačanje kapaciteta stručnjaka za pružanje usluga u zajednici, digitalizacija te izgradnja i opremanje centara za starije osobe) financirat će se iz NPOO-a dok će putem ESF+ podupirati inicijative i aktivnosti vezano uz pružanje socijalnih usluga u zajednici ranjivim skupinama (djeca i mladi, osobe s invaliditetom, migranti, beskućnici, starije osobe, žrtve obiteljskog nasilja, žrtve trgovanja ljudima, osobe s problemima ovisnosti) podrška procesu deinstitucionalizacije djece i mladih te osoba s invaliditetom, a putem EFRR-a financirat će se komplementarna ulaganja u infrastrukturu za pružanje socijalnih usluga u zajednici za sve ranjive skupine (starije osobe, beskućnici, osobe s problemima ovisnosti, djeci, mladima i obiteljima u riziku, osobama s invaliditetom itd.), kao i ulaganja u infrastrukturu za stambeno zbrinjavanje i socijalno stanovanje kao podrška procesu deinstitucionalizacije i transformacije.

Komplementarnost će se također osigurati na način da će se iz EFRR-a financirati izgradnja infrastrukture za psihosocijalno i zdravstveno osnaživanje braniteljsko-stradalničke populacije, a iz ESF-a+ programi, mjere i aktivnosti psihosocijalnog i zdravstvenog osnaživanja ciljanih skupina. Kroz EFRR se planiraju ulaganja u infrastrukturu jedinica lokalne i područne samouprave, organizacija civilnog društva (npr. partnerskih organizacija koji stalno prikupljaju humanitarnu pomoć) u kojoj se pružaju ili će se pružati socijalne usluge, programi, mjere i aktivnosti usmjerene na: smanjenje materijalne deprivacije (pučke kuhinje, socijalne samoposluge, skladišta za hranu i osnovu materijalnu pomoć), dok će se kroz ESF+ ulagati u aktivnosti suzbijanja materijalne oskudice podjelom hrane i osnovnih materijalnih potrepština.

Putem NPOO-a poticat će se transformacija i jačanje konkurentnosti kulturnih i kreativnih industrija, dok će ulaganja u gradnju, rekonstrukciju i opremanje kulturne infrastrukture iz

EFRR-a biti usmjerena na održive projekte koji doprinose društvenom razvoju. Komplementarna ulaganja iz ESF+ usmjerena su na provedbu participativnih kulturnih i umjetničkih aktivnosti za pripadnike ranjivih skupina, razvoj usluga kojima se osigurava lakši pristup kulturi te jačanje znanja i vještina dionika u kulturnom sektoru.

Kroz NPOO će se ulagati u povećanje otpornosti i održivosti turističkog gospodarstva regionalnom diversifikacijom i specijalizacijom hrvatskog turizma kroz ulaganja u razvoj turističkih proizvoda, poticanjem zelene i digitalne tranzicije poduzetnika u sektoru turizma kao i jačanjem kapaciteta sustava za otporan i održiv turizam. Turistička infrastruktura obuhvaćena EFRR-om odnosi se na privatnu i javnu turističku infrastrukturu koja je osnova za razvoj turističkih proizvoda uz naglašenu komponentu socijalnog uključivanja s naglaskom na lokalno stanovništvo i poticanje zapošljavanja ranjivih skupina. Kroz ESF+ sredstva, ulagat će se u aktivnosti podizanja svijesti među zaposlenima osiguravajući uključenost osoba s invaliditetom u korištenje turističkih usluga.

Reforma zdravstvene skrbi će se provoditi putem NPOO-a unaprjeđenjem učinkovitosti, kvalitete i dostupnosti zdravstvenog sustava (mobilne ljekarne, mobilne ambulante), funkcionalnom integracijom bolnica te jačanjem dnevnih bolnica, osiguravanjem financijske održivosti, uvođenjem sustava strateškog upravljanja ljudskim resursima u zdravstvu te jačanjem telemedicine dok će se ciljane aktivnosti, poput jačanja preventivne zaštite i hitne medicinske skrbi uz osiguravanje dostatnosti kapaciteta u svrhu rasterećenja bolničkih kapaciteta komplementarno financirati iz EFRR-a i ESF+ (stipendije, medicinsko obrazovanje).

## **V.2. Napredak u povećanju učinkovitosti korištenja sredstava ESIF-a**

U financijskom razdoblju 2014. – 2020., Hrvatska ima na raspolaganju ukupno 10,73 milijardi eura iz ESIF-a. Od tog iznosa 8,45 milijardi eura predviđeno je za ciljeve kohezijske politike, 2,02 milijarde eura za poljoprivredu i ruralni razvoj te 252,6 milijuna eura za razvoj ribarstva.

Strategija ulaganja ESIF-ova usmjerena je na jačanje konkurentnosti gospodarstva, povećanje zaposlenosti, rast temeljen na znanju, smanjenje siromaštva, jačanje socijalne uključenosti, smanjenje regionalnih nejednakosti i osiguranje kvalitetnih životnih uvjeta sukladno strategiji Europa 2020.

Temeljem Uredbe (EU) 2020/2221 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. prosinca 2020. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013, državama članicama na raspolaganje su stavljena dodatna sredstva radi pružanja pomoći u sanaciji krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 i njezinih socijalnih posljedica te u pripremi zelenog, digitalnog i otpornog oporavka gospodarstva (REACT-EU). Provedbenom Odlukom Komisije (EU) 2021/182 od 12. veljače 2021. o utvrđivanju raspodjele sredstava REACT-EU po državi članici za 2021. i 2022., Republici Hrvatskoj je dodijeljeno 571,50 milijuna eura za 2021. te 101,06 milijuna eura za 2022. (za 2022. je potrebno napraviti izmjenu OP-a).

Temeljem Uredbe (EU) 2020/2220 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. prosinca 2020. o utvrđivanju određenih prijelaznih odredaba za potporu iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) u godinama 2021. i 2022. i izmjeni uredaba (EU) br. 1305/2013, (EU) br. 1306/2013 i (EU) br. 1307/2013 u pogledu sredstava i primjene u godinama 2021. i 2022. te Uredbe (EU) br. 1308/2013 u pogledu sredstava i raspodjele takve potpore u godinama 2021. i 2022. produljeno je razdoblje trajanja programa koji primaju potporu iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (razdoblje od 2014. do 2020.) do 31. prosinca 2022. (na dvije godine).

Kako bi osigurali neprekinut nastavak te potpore poljoprivrednicima i drugim korisnicima tijekom prijelaznog razdoblja, podnesene su izmjene Programa, odnosno postojećih mjera, uz povećanje alokacije iz Višegodišnjeg financijskog okvira (Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj 597,56 milijuna eura) te sredstava Europskog plana oporavka i otpornosti (201,67 milijuna eura).

Sukladno navedenome ukupna alokacija za Hrvatsku iznosi 12,09 milijardi eura (ESI fondovi 10,73 milijardi eura, REACT EU 561,50 milijuna eura, PRR 2021. – 2022. ukupno 799,23 milijuna eura).

Ukupno gledajući za financijskog razdoblja 2021. – 2027. za Republiku Hrvatsku osigurano je nešto više od 14 milijardi eura iz VFO-a, te gotovo 11 milijardi eura iz Instrumenta za oporavak/ Next Generation EU (uključujući i zajmove), u tekućim cijenama. U okviru Kohezijske politike, za Republiku Hrvatsku na raspolaganju je 9,3 milijardi eura (VFO i NGEU), u tekućim cijenama. Navedeni iznos uz već postojeće europske strukturne i investicijske fondove (Europski fond za regionalni razvoj, Kohezijski fond, Europski socijalni fond plus) uključuje i Fond za pravednu tranziciju financiran iz dva već spomenuta izvora, VFO-a i NGEU-a.

Do 10. veljače 2022. od ukupne EISF alokacije od 10,73 milijardi eura ugovoreno je 13,34 milijardi eura, odnosno 124,29% dodijeljenih sredstva.

Najbolji postotak ugovorenosti sredstava bilježi Operativni program Konkurentnost i kohezija (OPKK) (132,99%), dok najlošiji postotak ugovorenosti sredstava bilježi Operativni program za pomorstvo i ribarstvo (OPPIR) (98,10%). Po ugovorenim projektima dosad je isplaćeno 7,13 milijardi eura, odnosno 66,47% dodijeljenih sredstava. Najbolji postotak isplaćenih sredstava bilježi Program ruralnog razvoja (PRR) (82,32%), dok najlošiji postotak isplaćenih sredstava bilježi OPPIR (49,47%). Ukupno je ovjereno 6,03 milijardi eura što predstavlja 56,17% dodijeljenih sredstava. Najbolji postotak ovjerenih sredstava bilježi PRR (81,05%), dok najlošiji postotak ovjerenih sredstava bilježi OPPIR (49,16%). Kontinuiran rast u iskorištenosti sredstava ukazuje na postignuti napredak u korištenju ESI fondova. Do 10. veljače 2022. ukupno je ugovoreno 129,64 milijuna eura, a plaćeno je 3,90 milijuna eura kroz REACT OPKK.

### V.3. Napredak u korištenju EU instrumenata

Tablica 2. Iskorištenost centraliziranih instrumenata EU-a u Hrvatskoj

Instrument	Rezultati Hrvatske
<b>Plan ulaganja za Europu</b>	Ukupno financiranje u okviru Europskog fonda za strateška ulaganja (EFSU) u Hrvatskoj do kraja prosinca 2020. iznosi 443 milijuna eura. Instrument InvestEU kao svojevrсни nastavak Plana ulaganja nastao na praksi Europskog fonda za strateška ulaganja nije započeo s planiranom provedbom tijekom 2021. poradi kašnjenja u svezi okolnosti oko pandemije korona virusa. InvestEU u svojoj je konačnoj pripremi za korištenje. Hrvatska će u njemu sudjelovati na još izravniji način nego je to bilo u vezi EFSU-a te tijekom tekuće godine i normativno definirati okvir za praćenje i izvještavanje.
<b>Instrument za povezivanje Europe</b>	Ukupna iskorištenost sredstava Instrumenta za povezivanje Europe (engl. <i>Connecting Europe Facility – CEF</i> ) do sredine 2021. iznosila je 495,9 milijuna eura, a podaci o iskorištenosti do kraja 2021. se trenutno prikupljaju. Program nastavlja sa svojim aktivnostima i u novom višegodišnjem financijskom razdoblju.
<b>Programi Unije</b>	Programi Unije predstavljaju integrirani niz aktivnosti koje EU usvaja u svrhu promicanja suradnje između država članica u različitim područjima povezanima sa zajedničkim politikama EU-a. Cilj im je unaprjeđenje suradnje između država članica EU-a i njihovih građana u različitim sektorima: kulturi, znanosti, obrazovanju, prometu, energiji, zaštiti okoliša, zdravstvu, pravosuđu, fiskalnoj i carinskoj politici itd. Hrvatska sudjeluje u svim dostupnim Programima Unije. Proračun Programa Unije u financijskom razdoblju 2014. – 2020. iznosio je 104,12 milijardi eura. Ukupna iskorištenost programa u Hrvatskoj do kraja 2020., iznosi 619,19 milijuna eura, dok je za 2021. analiza iskorištenosti u tijeku. Proračun programa u novom financijskom razdoblju 2021. – 2027. iznosi 164,28 milijardi eura. S obzirom na to da su programi 2021. – 2027. krenuli s provedbom tijekom 2021., prve analize o iskorištenosti dostupnih sredstava radit će se tijekom 2022. godine.

## VI. Institucionalni procesi i uključenost dionika

### VI.1. Uključenosti dionika u pripremu i provedbu reformi

MINGOR osigurava uključenost svih relevantnih dionika (tijela državne uprave, poslovni sektor, zainteresiranu javnost te EK) u pripremi dokumenata povezanih s reformskim aktivnostima iz NPOO-a (koji su sadržani i u ovom NPR-u). U postupku donošenja zakona, drugih propisa i akata, osim međuresornog usuglašavanja, provode se i postupci javnog savjetovanja sa zainteresiranom javnošću putem središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanja s javnošću „e-Savjetovanja“ gdje se objavljuju i izvješća o tijeku i ishodu savjetodavnog postupka. Također, koriste se i stručni skupovi kako bi se reforme predstavile široj zainteresiranoj javnosti<sup>53</sup>. Tijekom 2022. planiraju se međuresorne konzultacije vezane uz nastavak reforme reguliranih profesija odnosno liberalizacije tržišta usluga. Dionici reformskih i investicijskih mjera, poput primjerice Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave te Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije, sudjeluju u pripremi, provedbi, razmjeni informacija i doprinose izradi potrebnih izvješća o ispunjavanju ciljnih pokazatelja vrijednosti iz NPOO-a.

Mjere uključene u Akcijske planove za administrativno rasterećenje gospodarstva utvrđene su kroz opsežan postupak analize i mjerenja 939 propisa, unutar kojih je detektirano 3076 administrativnih obveza za gospodarstvo. Postupak mjerenja i utvrđivanje mjera rasterećenja gospodarstva proveden je u međuresornoj koordinaciji s nadležnim tijelima državne i javne uprave te kroz brojne konzultacije s poslovnim udruženjima kao predstavnicima gospodarstvenika na koje se propisi odnose. Za pripremu akcijskih planova u 2018. i 2019. godini, ukupno je provedeno 47 fokus grupa u kojima je sudjelovalo 317 poduzetnika te je prikupljeno 539 upitnika s primjedbama i prijedlozima administrativnog rasterećenja.

Suradnja s poslovnim sektorom kroz provođenje fokus grupa dovela je do jačanja međusobnog povjerenja između poduzetnika i državne uprave te doprinijela razmjeni kvalitetnih i korisnih informacija kao i olakšala sudjelovanje poduzetničkog sektora u pripremi propisa već od samog početka.

Nadležna tijela su praksu ranih konzultacija s gospodarstvenicima uključila u redovne aktivnosti kod izmjene i donošenja propisa. Finalni rezultat je uspostava ekonomičnog i učinkovitog regulatornog okvira za poslovanje poduzetnika što dovodi do unapređenja poslovnog okruženja, jačanja investicijskih aktivnosti i stvaranja novih radnih mjesta.

MINGOR osigurava uključenost svih dionika vezanih za reforme energetskog sektora (energetske subjekte, regionalnu i lokalnu samoupravu, industriju, promet, poljoprivredu, zgradarstvo i druge sektore) u programiranje i korištenje sredstava iz NPOO i OPKK, ali i u donošenje strateških i zakonodavnih dokumenata. Za sve njih je predviđena javna rasprava, a planiraju se i dodatne radionice koje ojačavaju uključenost dionika u proces izrade i donošenja dokumenata. Izvješća i relevantni dokumenti objavljuju se na portalu „e-Savjetovanja“ i na mrežnim stranicama MINGOR-a, a svi potencijalni dionici mogu se obratiti i izravno sa svojim upitima djelatnicima MINGOR-a.

Izmjena pravnog okvira za provedbu reforme u sektoru vodnih usluga odnosi se na donošenje tri uredbe (Uredba o vrednovanju učinkovitosti poslovanja isporučitelja vodnih usluga, Uredba o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga te Uredba o posebnim uvjetima za obavljanje djelatnosti vodnih usluga). U procesu pripreme i donošenja navedenih uredbi ključni

<sup>53</sup> Primjerice, <https://www.amcham.hr/webinar-na-temu-alata-za-javnu-nabavu-procurcompeu-e405>

dionici (javni isporučitelji vodnih usluga i JLS kao njihovi osnivači) će biti uključeni kroz postupak savjetovanja s javnošću na portalu „e-Savjetovanja“, kao i kroz sastanke i radionice. Kroz NPOO je do kraja Q4/2022 predviđeno održavanje 8 radionica s javnim isporučiteljima vodnih usluga kao podrška pripajanju. Na tim će radionicama sudionici imati priliku iznijeti svoje prijedloge i eventualne primjedbe te naučiti kako implementirati predmetne uredbe u svoje poslovanje.

Ostale mjere iz djelokruga vodnoga gospodarstva predviđene NPR-om se provode u direktnom kontaktu s dionicima.

---

MMPI osigurava uključenost svih relevantnih dionika (upravitelji infrastrukture, prijevoznici u putničkom i teretnom prometu, tijela državne uprave, regulatori, Svjetska banka itd.) u pripremi sektorskih strateških dokumenata povezanih s reformskim aktivnostima iz NPOO-a. U postupku donošenja zakona, drugih propisa i akata provode se postupci javnog savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, a izvješća o tijeku i ishodu savjetodavnog postupka objavljuju se na središnjem državnom internetskom portalu za savjetovanja s javnošću „e-Savjetovanja“ i mrežnim stranicama MMPI<sup>54</sup>. Također se prikupljaju mišljenja nadležnih TDU-a. Zaprimiti komentari i napomene uzimaju se u razmatranje te se sukladno prihvaćenim komentarima nadopunjuje tekst akta. Dionici uključeni u provedbu reformskih i investicijskih mjera, uključujući javna tijela, JLP(R)S, gospodarske subjekte u privatnom ili većinskom javnom vlasništvu i operatore, sudjeluju u razmjeni informacija i doprinose izradi mjesečnih i polugodišnjih izvješća o ispunjavanju ključnih etapa i ciljnih vrijednosti NPOO-a.

Upoznavanje zainteresiranih dionika i javnosti sa sadržajem NPOO podkomponente C1.4. Razvoj konkurentnog, energetske održivog i učinkovitog prometnog sektora provodilo se, uz druge aktivnosti, održavanjem tematskih sastanaka. Naglašeni cilj tematskih sastanaka bilo je uključivanje dionika izvan kruga tijela javne vlasti u provedbu reformi, pa je tako na sastanku 2. ožujka 2021. ostvarena participacija Udruženja zračnog prometa i članica Hrvatske gospodarske komore, sastanak 29. ožujka 2021. održan je uz sudjelovanje predstavnika Hrvatske udruge poslodavaca iz sektora transporta, logistike i distribucije, a sastanak 22. travnja 2021. posvećen je članicama Hrvatske gospodarske komore iz sektora prometa.

S ciljem postizanja razvijenog željezničkog sektora koji pruža kvalitetne usluge društvu i u potpunosti je integriran s drugim granama prometa, MMPI u suradnji s upravama željezničkih društava (HŽ Infrastruktura, HŽ Putnički prijevoz i HŽ Cargo) zajedno kreira i provodi aktivnosti u željezničkom sektoru. U tom smislu sva željeznička društva aktivno su uključena u procese definiranja i provedbu NPOO-a. S ciljem povećanja kvalitete usluga željezničkog prijevoza te smanjenja administrativnih i institucionalnih prepreka radi učinkovitijeg upravljanja projektnim ciklusima vezanima uz željezničke linijske infrastrukturne projekte u okviru provedbe mjera i aktivnosti iz Pisma sektorske politike, tijekom 2021. osnovane su i počele s radom stručna radna skupina za podršku aktivnostima reforme i međuresorna radna skupina za rješavanje problematike linijskih projekata u željezničkom sektoru. Na taj način će se praćenjem specifičnih pokazatelja učinka i pokazatelja rezultata omogućiti mjerenje rada društava te tako izravno povezati državnu podršku s poboljšanjem efikasnosti, koja povećava učinkovitost trošenja javnih sredstava.

---

U procesu konzultacija izmjena Programa ruralnog razvoja 2014. – 2022. tijekom 2021., a slijedom produljenja važenja Programa u prijelaznom razdoblju (2021. i 2022.) te dodatnim sredstvima iz VFO-a 2021. – 2027. i Instrumenta Europske unije za oporavak (engl. *European Union Recovery Instrument - EURI*), sve mjere i pripadajuće alokacije raspravljenе su s

---

<sup>54</sup> <https://mmpi.gov.hr/>

Odborom za praćenje provedbe Programa (u daljnjem tekstu OzP Programa), a koji čine predstavnici 48 članova iz redova TDU, JLP(R)S, javnih tijela, socijalnih i gospodarskih partnera, akademske zajednice te organizacija civilnog društva.

Tijekom 2021. intenzivno se konzultirao i nacrt Strateškog plana Zajedničke poljoprivredne politike Republike Hrvatske 2023. – 2027., koji predstavlja osnovni programski dokument za korištenje europskih poljoprivrednih fondova, iz kojih će se također financirati i mjere definirane Strategijom poljoprivrede do 2030. Savjetovanja su provedena putem javnih prezentacija, rasprava sa sektorskim udruženjima i akademskom zajednicom, kao i Odborom za praćenje provedbe SP ZPP RH u sjeni (članovi OzP Programa).

NPOO investicija „Sustav sljedivosti“ u okviru „Digitalne transformacije poljoprivrede“ predviđa aktivnosti informativno-edukativne kampanje kojom će primarni proizvođači i prerađivači biti upoznati s planiranim sustavom i njegovim prednostima i benefitima koje sustav može donijeti njihovim proizvodima. U projekt će biti uključeni i potrošači za koje je pripremljen anketni upitnik o njihovim stavovima vezanim za sljedivost hrane, preferencije potrošača dobivene spomenutom anketom bit će ključne u postavljanju prioriteta hrane i informacija o hrani koje potrošači iskažu kao najpotrebnije. Uključivanje svih dionika sustava osigurat će se kroz organizaciju stručnih skupova i edukacija, informativnim kampanjama i edukativnim materijalima. U cilju što kvalitetnijeg ishoda projekta organizirat će se radionice s predstavnicima svih ključnih dionika sustava od primarnih proizvođača preko prerađivača, distributera, trgovaca do krajnjih potrošača. Relevantni dionici se konzultiraju prilikom izrade nacrt dokumenata za provedbu NPOO-a i to putem održavanja ciljanih rasprava putem sastanaka i e-Savjetovanja. Također, najvažnije informacije o provedenim aktivnostima se objavljuju na internet stranici MPOLJ.

U segmentu turizma, MINTS provodi sudjelovanje zainteresirane javnosti i ključnih dionika u četiri stupnja i to informiranjem, savjetovanjem, uključivanjem i partnerstvom: informiranjem putem internetskih stranica Ministarstva; savjetovanjem putem središnjeg portala za savjetovanje s javnošću - e-Savjetovanja; uključivanjem predstavnika zainteresirane javnosti kroz otvorene javne rasprave, specijalizirane sastanke ili radne skupine; partnerstvom kroz imenovanje članova radne skupine u skladu s načelom partnerstva. Osim navedenih metoda prikupljanja mišljenja široke javnosti, MINTS je u 2021. objavio na svojim web stranicama upitnik koji će doprinijeti kvalitetnijoj i sveobuhvatnijoj pripremi strateških dokumenata održivog razvoja turizma. Upitnikom se prikupljaju projektni prijedlozi poduzetnika, obrtnika, OPG-ova, udruga, javnih ustanova, zadruga, JLP(R)S, turističkih zajednica, klubova i drugih pravnih osoba iz sektora turizma i sporta kako bi se budućim ulaganjima osiguralo da se Hrvatska zadrži među vodećim europskim turističkim destinacijama u pogledu sigurnosti, kvalitete, dodane vrijednosti, održivosti i inovacija. Analizom projektnih prijedloga prikupljenih kroz anketu utvrdile su se stvarne potrebe u sektoru turizma i ugostiteljstva, kao i mnoštvo drugih informacija vezanih za financijske, operativne i administrativne kapacitete te sveukupno stvarno stanje vezano za potrebe u sektoru turizma i ugostiteljstva. Radi se o vrijednoj bazi podataka koja služi kao izvor smjernica u kreiranju politika razvoja turizma.

Prilikom aktivnosti izrade Strategije razvoja održivog turizma do 2030. svi relevantni dionici iz sektora i TDU-a su već aktivno uključeni i informirani o reformskim aktivnostima kroz sudjelovanje u radnoj skupini. MINTS je u svrhu što kvalitetnije pripreme projekata i kvalitetnijeg informiranja izradio podstranicu namijenjenu NPOO-u na kojoj se nalaze sve informacije i edukativni materijali kako bi se potencijalnim korisnicima sredstava olakšao proces prijave na buduće javne pozive. Osim toga, za sve zainteresirane pripremljeni su webinar, katalog primjera dobre prakse i B2B platforma za spajanje ulagača i dobavljača u sektoru turizma i ugostiteljstva te dodatni materijali i informacije kako bi potencijalni korisnici

što kvalitetnije pripremili svoje projekte. Tijekom studenog i prosinca 2021. održane su radionice u Osijeku, Varaždinu, Zadru, Splitu, Dubrovniku, Rijeci, Pazinu i Zagrebu. Sve radionice moglo se pratiti online, a snimke radionica za sve zainteresirane dostupne su i na stranicama MINTS-a.

U vezi s pozivima koji su trenutno u pripremi, za zelenu i digitalnu tranziciju postojeće javne turističke infrastrukture i razvoj javne turističke infrastrukture izvan glavnih turističkih i obalnih područja za jačanje održivosti i poticanje zelene i digitalne tranzicije poduzeća u turizmu, s najmanje 50% ukupnih ulaganja koja podupiru zelenu tranziciju, svi zainteresirani dionici imat će priliku dati svoj doprinos kroz proces javnog savjetovanja koje je planirano prije objave.

---

Koordinator provedbe NPOO reforme C2.3. R3 Modernizacija i daljnji razvoj državne informacijske infrastrukture kao osnove za sigurnu i financijski učinkovitu interakciju tijela javne uprave je SDURDD, uz sudjelovanje tijela javne uprave odgovornih za provedbu digitalne transformacije gospodarstva, pravosuđa i uprave, tijela uključenih u postupak dodjele sredstava za provedbu kohezijske politike EU te ostalih relevantnih dionika. S obzirom na značaj ovih reformi, uz SDURDD i vanjske stručnjake, u provedbi reforme sudjelovat će i druga tijela javne uprave uključena u pripremu, planiranje, praćenje i provedbu aktivnosti digitalnog razvoja društva i gospodarstva kao i dionici iz privatnog sektora. Na taj će se način osigurati partnerski odnos u izradi strateškog okvira i uvažavanje javne i privatne perspektive pri kreiranju odgovarajućih mjera. SDURDD će koordinirati sve dionike tijekom izrade dokumenta redovnom komunikacijom i održavanjem sastanaka. U izradu Strategije digitalne Hrvatske za razdoblje do 2030. uključen je širok krug zainteresiranih dionika odnosno osnovana je radna skupina koju sačinjavaju predstavnici drugih tijela javne vlasti, akademske zajednice, civilnog i privatnog sektora. Paralelno s njezinom izradom u provedbi je projekt financiran iz Instrumenta tehničke pomoći EK „Uspostava mehanizma koordinacije za osiguranje koherentnog razvoja e-Uprave“, u okviru kojeg će se provesti revizija postojećeg sustava upravljanja i koordinacije u području digitalizacije javne uprave, izraditi preporuke za njegovo unapređenje, izraditi smjernice za međuinstitucijsku suradnju i koordinaciju te smjernice i preporuke za praćenje, izvještavanje i vrednovanje investicija i projekata digitalizacije u javnoj upravi. U projektne aktivnosti uključene su sve ključne institucije.

Aktivnosti uspostave interoperabilnosti informacijskih sustava podrazumijevaju uključenost samih voditelja registara odnosno TDU-a, kao i drugih institucija koje moraju integrirati registre na državnu sabirnicu te prilagoditi servise stvarnim potrebama sustava sa kojima su povezani. Također, odgovorne institucije za pojedinu proceduru SDGR-a odnosno jedinstvenog digitalnog pristupnika obavezne su implementirati i prilagoditi te servise sukladno Uredbi EK te je s tim ciljem s njima osigurana kontinuirana komunikacija i njihova uključenost.

Tijela javnog sektora (definirano Zakonom o državnoj informacijskoj infrastrukturi) zbog primjene osnovnih načela, što uključuje i načelo racionalizacije i optimizacije financijskih troškova, dužna su svoje sustave migrirati u CDU te koristiti dijeljene usluge koje pruže CDU. U taj segment pripadaju i JLP(R)S te sva tijela koja su na proračun i imaju javne ovlasti. Sa svima prethodno navedenim tijelima provodi se kontinuirana komunikacija radi njihove uključenosti kako u pripremu tako i u provedbu ovih procesa.

---

Aktivnosti u području javne uprave i pravosuđa obuhvaćene ovim NPR-om sadržane su i u Nacionalnom planu za razvoj javne uprave i Nacionalnom planu za razvoj pravosudnog sustava koje je Vlada donijela 23. ožujka 2022. godine. Predmetni planovi su izrađeni poštujući načela partnerstva i transparentnosti, koristeći različite mehanizme dijaloga i konzultacija sa

zainteresiranim dionicima. Za izradu nacionalnih planova, Odlukama Vlade oformljene su stručne radne skupine sastavljene od predstavnika institucionalnih dionika odgovornih za razvoj javne uprave i pravosudnog sustava, znanstveno-akademske zajednice, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, gospodarskih udruženja i socijalnih partnera, civilnog društva te drugih tijela javne vlasti koji se bave različitim područjima razvoja javne uprave i pravosudnog sustava. Konzultacije u izradi Nacionalnog plana razvoja javne uprave vođene su i sa Savjetom za reformu lokalne i područne (regionalne) samouprave, koji se uključio u oblikovanje provedbenog okvira. Također, na portalu e-Savjetovanja provedena su javna savjetovanja o nacionalnim planovima u trajanju od 30 dana.

Zbog horizontalnog karaktera materije zaštite zviždača u radnu skupinu za izradu Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti su pored predstavnika MPU-a bili uključeni i predstavnici drugih ministarstava, Pučkog pravobranitelja, predstavnici pravosudnih tijela, sindikata, poslodavaca, civilnog društva i akademske zajednice. U prosincu 2021. u suradnji MPU, Pučkog pravobranitelja, Francuskog veleposlanstva, Kuće ljudskih prava i Državne škole za javnu upravu održana je online konferencija na temu zaštite prijavitelja nepravilnosti. Na konferenciji su razmatrana nova legislativna rješenja u Hrvatskoj i Francuskoj vezana za obvezu prijenosa Direktive te je razmatrana dosadašnja praksa zaštite prijavitelja nepravilnosti. Savjetovanje s javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti održano je od 12. studenog 2021. do 2. prosinca 2021.

U okviru izrade Akcijskog plana za razdoblje od 2022. do 2024. uz Strategiju sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. sudjeluju članovi Radne skupine za izradu navedene Strategije te članovi Savjeta za sprječavanje koji uključuju predstavnike tijela državne uprave, pravosudnih tijela, neovisnih državnih tijela, sindikata, poslodavaca, organizacija civilnog društva, akademske zajednice, udruženja JLP(R)S. U postupku izrade u siječnju 2022. održana je sjednica Savjeta za sprječavanje korupcije na kojoj se raspravljalo o sadržaju Akcijskog plana.

Za praćenje provedbe srednjoročnih akata strateškog planiranja (nacionalnih planova) u području javne uprave i pravosuđa, formirat će se savjeti za razvoj javne uprave i pravosuđa, čija uloga je unaprjeđenje i sustavno praćenje provedbe te procjene ishoda i rezultata ciljeva, mjera i aktivnosti iz nacionalnih strateških i provedbenih dokumenata vezanih uz politiku razvoja javne uprave i pravosuđa. Nadalje, Savjet za sprječavanje korupcije je radno tijelo Vlade sastavljeno od predstavnika relevantnih javnih institucija i organizacija civilnog društva. Sudjeluje na području formiranja i praćenja provedbe nacionalnih antikorupcijskih dokumenata. S ciljem osiguravanja kvalitetnog mehanizma nadzora nad provedbom antikorupcijskih politika, uz spomenuti Savjet za sprječavanje korupcije na razini izvršne vlasti, na parlamentarnoj razini osnovano je i Nacionalno vijeće za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije.

---

Reforme koje su planirane kroz NPOO, u sklopu komponente 3. Obrazovanje, znanost i istraživanje, koje su integrirane u ovaj NPR, komuniciraju se s ključnim dionicima u skladu s potrebama i dinamikom provedbe NPOO reformi i aktivnosti.

U provedbi NPOO strukturne reforme obrazovnog sustava C3.1. R1 odnosno realizacije infrastrukturnih ulaganja u vrtiće kao preduvjeta povećanju obuhvata u sustavu i infrastrukturnih ulaganja koja će omogućiti prelazak osnovnih škola koje rade u više smjena u jednosmjensku organizaciju i izvođenje nastave, MZO će se konzultirati s JLP(R)S oko svih ključnih segmenata realizacije Javnih poziva za dodjelu sredstava za te namjene. Postupku definiranja ključnih elemenata u natječajnoj dokumentaciji za realizaciju tih ulaganja prethodilo je prikupljanje podataka od strane JLP(R)S o stanju u sustavu. U vezi s ulaganjem u vrtiće

održane su online radionice s predstavnicima gradova i s predstavnicima općina, gdje se bilježi veliki odaziv i interes, posebno na razini gradova. Radionice će biti ponovno organizirane nakon raspisivanja javnog poziva.

MZO je i u postupku izrade Modela za uvođenje cjelodnevne škole i u procesu izrade temeljnog Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, a sve bitne odredbe Modela i novog Zakona će se kroz različite konzultacijske mehanizme predstaviti i raspraviti i s drugim ključnim dionicima u sustavu (sindikalnim organizacijama, udrugom ravnatelja itd.).

U provedbu NPOO reforme C3.2. R1 u sklopu koje se izrađuje novi Zakon o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju dionici su uključeni kroz Radnu skupinu za izradu nacrtu prijedloga Zakona u okviru koje su zastupljeni predstavnici javnih znanstvenih instituta, javnih sveučilišta i fakulteta, veleučilišta i visokih škola, sindikata, privatnih visokih učilišta te profesori pravnih fakulteta (Osijek, Rijeka, Zagreb i Split).

U sklopu investicije C3.2. R1-II Razvoj sustava programskih sporazuma, sveučilišta i znanstveni instituti će biti uključeni u proces pregovora vezanih za izradu programskih sporazuma kroz radne skupine sastavljene od dionika iz MZO, sveučilišta i znanstvenih instituta, a uz podršku tima vanjskih stručnjaka. Glavni komunikacijski i vremenski okvir izrade programskih sporazuma te proces komunikacije s dionicima bit će definiran kroz Komunikacijsku strategiju. Također je osnovano Povjerenstvo za izradu Nacrta Zakona u koje su dodatno uključeni predstavnici svih 9 javnih sveučilišta, a koje će se očitovati o Nacrtu zakona. Za Nacrt zakona provest će se i postupak savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u trajanju od 30 dana. Isti postupak izrade nacrtu Zakona i provedbe javnog savjetovanja bit će primijenjen i za Zakon o osiguranju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju.

Dio mjera financiran je sredstvima iz financijskog razdoblja EU 2014. – 2020. (projekt e-Škole, dodjela stipendija studentima u prioritetnim područjima STEM) te je komunikacija s relevantnim dionicima provedena tijekom programiranja u skladu sa zahtjevima ESI fondova kao i kod postupka dodjelu EU sredstava. U vezi s uvođenjem nacionalnih ispita u osnovne škole (pilot provedba) komunikacija s ključnim dionicima ostvaruje kroz rad 8 stručnih radnih skupina čiji članovi su izabrani temeljem javnog poziva. Njihova je zadaća izrada nacionalnih ispita i popratnih materijala. Po provedbi nacionalnih ispita provest će se daljnje komunikacijske aktivnosti o rezultatima ispita na različitim razinama; učenici, škole, institucije u sustavu obrazovanja i šira javnost.

---

Provođenje planiranih reformskih i investicijskih mjera u sklopu NPOO komponente C4. Tržište rada i socijalna zaštita, podrazumijeva aktivni pristup značajnog broja dionika. Ključnu ulogu u sprječavanju socijalne isključenosti socijalno osjetljivih skupina imaju centri za socijalnu skrb, obiteljski centri i pružatelji socijalnih usluga koji neposredno sudjeluju u pružanju socijalnih usluga kroz izravan rad s korisnicima te HZZ radi uspješnije integracije socijalno osjetljivih skupina na tržište rada. Trenutno djeluje 20 obiteljskih centara kao podružnice centara za socijalnu skrb te je novim Zakonom o socijalnoj skrbi predviđeno njihovo osamostaljenje. U sklopu obiteljskih centara predviđeno je provođenje preventivnih programa, individualno i grupno savjetovanje, psihosocijalni tretman radi prevencije nasilja u obitelji, obiteljske medijacije, strukturiranih tretmana, edukacija potencijalnih posvojitelja, edukacija roditelja za uspješnije roditeljstvo i podizanje kvalitete obiteljskog života za djecu, mlade i obitelji u riziku. Pružanjem navedenih usluga obiteljski centri će imati značajnu ulogu u procesima deinstitucionalizacije i transformacije te prevencije institucionalizacije pa je u tu svrhu predviđeno zapošljavanje 40 novih stručnjaka u okviru investicijske mjere Jačanje kapaciteta stručnjaka za pružanje usluga u zajednici. Kako bi se osigurala održivost usluga podrške u zajednici bez kojih nije moguće osigurati kontinuitet procesa deinstitucionalizacije i

prevencije institucionalizacije, planirano je zapošljavanje i educiranje voditelja mjera, obiteljskih suradnika te zapošljavanje ostalih stručnjaka u domovima socijalne skrbi koji se nalaze u neposrednom radu s korisnicima. Kako bi se planirane aktivnosti kvalitetno i pravovremeno provele, domovima socijalne skrbi osiguravat će se kontinuirana podrška u koju će biti uključen i UNICEF. Nužno je unaprijediti i suradnju centara za socijalnu skrb i službi nadležnih za zapošljavanje te drugih relevantnih dionika u lokalnoj zajednici, kako bi se zajedničkim vođenjem slučajeva provodile mjere u svrhu socijalnog uključivanja korisnika. Stoga je predviđeno uvođenje socijalne usluge socijalnog mentorstva odnosno edukacija i zapošljavanje 220 socijalnih mentora u 118 centara za socijalnu skrb i njihovim podružnicama. Pored navedenog, odredit će se specijalizirani savjetnici u HZZ-u koji će također proći dodatno usavršavanje za rad s korisnicima socijalnog mentorstva. Kako bi se osigurala puna komplementarnost usluga obje institucije, predviđena je izrada pravilnika i protokol o suradnji između HZZ-a i centara za socijalnu skrb čime će se dodatno unaprijediti način suradnje sa službom nadležnom za zapošljavanje u provođenju mjera socijalne uključenosti socijalno osjetljivih skupina.

---

Reforme iz područja zdravstva planirane NPOO-om prezentirane su javnosti 12. svibnja 2021. godine. U provedbi reformi uključenost svih relevantnih dionika osigurava se u pripremi zakona, podzakonskih i drugih propisa i akata kroz radne skupine koje rade na određenim stručnim temama. Također, u postupku donošenja zakona, drugih propisa i akata provode se postupci javnog savjetovanja sa zainteresiranom javnošću.

---

MPGI je svoje aktivnosti iz NPOO (inicijativa: Obnova zgrada i podkomponenta: Otporno, zeleno i digitalno gospodarstvo (Kultura)) predstavio prilikom javnog predstavljanja NPOO-a po županijama, u Zagrebu 14. svibnja 2021. godine. Također, aktivnosti iz područja energetske obnove zgrada u svrhu informiranja stručne i šire javnosti javno su predstavljene na konferencijama i radionicama (ZagRE 2021, The Sixteenth Annual International Conference on Real Estate Development, listopad 2021.; ArhiBau 2021, Sajam Kulture građenja i održivog razvoja, „Transformacija postojećeg fonda zgrada“; 8. Sabor hrvatskih graditelja, Graditeljstvo i klimatske promjene: „Zelena budućnost gradova“; Stručni skup Hrvatskog inženjerskog saveza pod nazivom „Doprinos STEM-a u realizaciji ciljeva Nacionalnog plana oporavka i otpornosti“, veljača 2022.; Stručni skup u organizaciji Arhitektonskog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu i Klastera za energetska učinkovitost i održivost u zgradarstvu - nZEB.hr pod nazivom: „Zgrade 3+ Sigurnost, ugodnost, kvaliteta“, veljača 2022.). Krajem ožujka 2022. održana je edukativna konferencija „Od plana za oporavak i otpornost prema energetskej obnovi zgrada“, u organizaciji MPGI-a, Predstavništva EK u Hrvatskoj i udruge ZGRADONačelnik.hr.

## VI.2. Nacionalni institucionalni proces za odobravanje NPR-a

Odlukom o koordinaciji aktivnosti unutar okvira za gospodarsko upravljanje Europske unije<sup>55</sup> utvrđen je institucionalni okvir i postupci povezani s koordinacijom aktivnosti unutar okvira za gospodarsko upravljanje Europske unije - Europski semestar na razini Vlade čime je osigurana koordinacija politika i mjera koje su obuhvaćene mehanizmom koordinacije ekonomskih politika unutar EU-a te onih potrebnih za poticanje rasta i stvaranja novih radnih mjesta, kao i mjera za ublažavanje ekonomskog i socijalnog učinka epidemije bolesti COVID-19 te za izazove koje predstavljaju zelena tranzicija i digitalna transformacija.

Odlukom je osnovana Međuresorna radna skupina za Europski semestar kojoj je na čelu potpredsjednik Vlade za gospodarstvo. Također su imenovani koordinatori za Europski semestar na razini dužnosnika u TDU-u, koji su odgovorni za razradu i provedbu reformskih mjera, kao i preporuka Vijeća EU-a.

Treba imati u vidu da je Hrvatska svojim NPOO-om definirala ključne reforme za razdoblje 2021. – 2026. i da su iz njega u ovaj NPR preuzete one reforme kojima rok provedbe dospijeva u razdoblju Q2/2022 – Q1/2023 odnosno u razdoblju provedbe ovog NPR-a. Predmetne reforme su već komunicirane s ključnim dionicima i javnošću u fazi izrade NPOO-a odnosno iste se komuniciraju i u fazi pripreme provedbe reformi kada se socijalni partneri uključuju prilikom izrade zakonskih i/ili podzakonskih propisa, a i zainteresirana javnost se uključuje kroz savjetovanje sa zainteresiranom javnošću te može utjecati na sadržaj konačnih rješenja u skladu s procedurom donošenja propisa.

4. travnja 2022., na sjednici Gospodarsko-socijalnog vijeća (GSV) informirali smo sudionike sjednice o procesu izrade NPR-a, a 19. travnja održan je sastanak sa socijalnim partnerima na kojem smo informirali socijalne partnere o planiranim mjerama/aktivnostima. Nakon donošenja NPR-a Vlada predstavlja dokument Hrvatskome saboru, Odboru za europske poslove.

---

<sup>55</sup> NN 13/17, 51/17, 97/17, 50/18, 74/19, 16/20, 89/20 i 37/22

## Prilozi

Prilog 1. „Doprinos Hrvatske provedbi preporuka Vijeća EU-a“ ažuriran je u informacijskom sustavu EK CESAR, a Prilog 2. „Provedba mjera iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti“ ažuriran je u informacijskom sustavu EK FENIX. U tekstu NPR-a doprinos Hrvatske provedbi preporuka Vijeća EU-a i napredak u provedbi mjera iz NPOO-a sadržan je pod podnaslovima „Napredak u provedbi preporuka“.

### Prilog 3. Reformski prioriteti i mjere ekonomske politike<sup>56</sup>

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	S D G	E S S P					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
<b>1 - GOSPODARSTVO</b>																
1	7	2019.CSR4.subpart4, 2019.CSR4.subpart5, 2020.CSR3.subpart2, 2020.CSR3.subpart3			1 - GOSPODARSTVO - C1.1.1. R1-I2 Nastavak administrativnog i fiskalnog rasterećenja, te bolje regulatorno okruženje	Target	Provedba mjera iz Akcijskih planova za administrativno rasterećenje gospodarstva 2018., 2019., 2020.		%	61,02%	95	Q4	2022	MINGOR, TDU	Provedba mjera za administrativno rasterećenje utvrđenih u akcijskim planovima za 2018., 2019. i 2020. u iznosu od najmanje 95% predviđenog smanjenja troškova. Akcijskim planovima za administrativno rasterećenje optimizirat će se i digitalizirati administrativni postupci koji su utvrđeni kao najveće opterećenje za privatni sektor. Sve mjere rasterećenja utvrđuju se u suradnji s predstavnicima poslovne zajednice, komora i strukovnih udruga.	
2	12.2	2019.CSR4.subpart5, 2020.CSR3.subpart3, 2020.CSR2.subpart4			1 - GOSPODARSTVO - C1.1.1. R2 Nastavak reforme reguliranih profesija	Milestone	Donošenje trećeg Akcijskog plana za liberalizaciju tržišta usluga	Donesen Akcijski plan i objavljen na službenim internetskim stranicama MINGOR-a				Q1	2023	MINGOR, TDU	MINGOR će kroz horizontalnu koordinaciju nadležnih tijela državne uprave usuglašavati prijedloge dodatnih mjera deregulacije profesije kroz treći Akcijski plan za liberalizaciju tržišta usluga. Pritom će se uzimati u obzir cjelovito upravljanje javnom politikom u ovom području, a koja nadilazi usko pitanje obvezujućeg usklađivanja s relevantnim zakonodavstvom EU-a, odnosno uključuje provedbu reformskih preporuka i strateškog okvira EU-a u području jedinstvenog tržišta usluga. Kako je definirano u provedbenoj tablici NPOO-a, pretpostavka provedbe su „motivirani ljudski resursi u	

<sup>56</sup> Zeleno označeno su mjere obuhvaćene NPOO-om.

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESSP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
															nadležnim tijelima i snažna horizontalna koordinacija javne politike od strane MINGOR-a“, dok ključni rizik visoke vjerojatnosti i učinka predstavljaju „institucionalni i strukovni otpori provedbi mjera deregulacije profesija“.	
3	14	2019.CSR3.subpart3, 2020.CSR3.subpart6, 2020.CSR3.subpart8	8	2, 3	1 - GOSPODARSTVO - C1.1.1. R4-II – Potpora poduzećima za prelazak na energetske i resursno učinkovito gospodarstvo	Milestone	Objava poziva za dodjelu sredstava za ulaganja usmjerena na ekološki prihvatljive aktivnosti s uspostavljenim kriterijima prihvatljivosti za prijavitelje i projekte (među ostalim kriteriji usklađenosti s načelom nenanošenja bitne štete)	Objava poziva na dostavu prijedloga za bespovratna sredstva				Q2	2022	MINGOR	Objava poziva na podnošenje prijedloga za dodjelu bespovratnih sredstava za potporu zelenoj tranziciji MSP-ova i poduzeća srednje tržišne kapitalizacije prema energetski učinkovitom gospodarstvu. Bespovratnim sredstvima poduprijet će se razvoj i primjena zelenih tehnologija u poslovnim procesima poduzeća s ciljem smanjenja negativnih učinaka na klimu i okoliš, poticanja održive proizvodnje, povećanja broja zaposlenih u održivijim radnim mjestima te jačanja lokalne i regionalne konkurentnosti (u skladu s taksonomijom EU-a). Kriteriji odabira/prihvatljivosti odražavat će zahtjeve primjenjivih interventnih polja iz priloga VI. i VII. Uredbi o RRF-u i osigurati da podržani projekti budu usklađeni s Tehničkim smjericama za primjenu načela nenanošenja bitne štete (2021/C58/01), primjenom popisa neprihvatljivih aktivnosti i ulaganja i zahtjeva u pogledu usklađenosti s relevantnim zakonodavstvom u području okoliša na razini EU-a i nacionalnoj razini. Mjerom se neće poduprijeti ulaganja u postrojenja obuhvaćena EU-ovim sustavom za trgovanje emisijama (ETS). Bespovratna sredstva podržat će ulaganja društava u privatnom sektoru koja su namijenjena: — projektima za promicanje kružnoga gospodarstva integriranjem aspekata resursne učinkovitosti u proizvodni ciklus i životni vijek proizvoda, uključujući održivu opskrbu primarnim i sekundarnim sirovinama, i/ili — dekarbonizaciji energetske intenzivne industrije i znatnom smanjenju emisija u tim industrijama, među ostalim demonstracijom i uvođenjem inovativnih tehnologija s niskom razinom emisija.	

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESSP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
4	23	2020.CSR1.subpart1	7, 8, 9, 11, 13	2, 3	1 - GOSPODARSTVO - C1.1.1. R5-II Ulaganje u instrumente vlasničkog i kvazivlasničkog financiranja (PE)	Milestone	Stvaranje instrumenta vlasničkog i kvazivlasničkog financiranja (privatni vlasnički kapital)	Objavljen Sporazum između nadležnog ministarstva (MINGOR ili MFIN) i HBOR-a za investicije u VC fondove, povećanje postojećih PE fondova razvijenih u suradnji s EIF-om i/ili razvoj novih fondova i/ili su-investiranje				Q4	2022	HBOR	<p>Kao dio postojeće suradnje s EIF-om, HBOR će uspostaviti financijski instrument namijenjen povećanju ili doseganju maksimalne veličine fondova vlasničkog kapitala i fondova rizičnog kapitala koji djeluju na hrvatskom tržištu te osnivanju novih fondova i/ili suulaganja.</p> <p>Fondovi privatnog vlasničkog i poduzetničkog kapitala osnivaju se sa sudjelovanjem 30% privatnih ulagača u odnosu na ciljanu veličinu pojedinačnog fonda.</p> <p>Financijskim instrumentima osigurat će se da korisnici koji su primili potporu u okviru te mjere budu usklađeni s Tehničkim smjericama za primjenu načela nenanošenja bitne štete (2021/C58/01) primjenom testa održivosti, zahtjeva u pogledu usklađenosti s relevantnim zakonodavstvom u području okoliša na razini EU-a i nacionalnoj razini i zahtjevom da korisnici koji su više od 10% svojih prihoda u prethodnoj financijskoj godini ostvarili od aktivnosti ili imovine koji se nalaze na popisu neprihvatljivih aktivnosti i ulaganja donesu i objave plan za zelenu tranziciju.</p> <p>Mjerom se neće poduprijeti ulaganja u postrojenja obuhvaćena EU-ovim sustavom za trgovanje emisijama (ETS).</p> <p>Sve su aktivnosti usmjerene na financijski održive projekte, čiju financijsku održivost određuju društva za upravljanje fondovima u skladu s ulagačkim politikama koje utvrđuju EIF i HBOR. Pri provedbi ulaganja HBOR osigurava da se sredstva koriste u skladu s ograničenjima opisanima u opisu mjere i popisu neprihvatljivih aktivnosti i ulaganja navedenom u financijskom instrumentu za MSP-ove, poduzeća srednje tržišne kapitalizacije i velika poduzeća.</p>	
5	37	2019.CSR3.subpart3, 2019.CSR4.subpart5,	7	20	1 - GOSPODARSTVO - C1.2. R1 Dekarbonizacija energetskega sektora	Milestone	Stupanje na snagu zakona i/ili drugog propisa za povećanje korištenje energije iz	Stupanje na snagu zakona i/ili				Q2	2022	MINGOR	Izmijenjenim Zakonom o tržištu električne energije i Zakonom o visokoučinkovitoj kogeneraciji smanjuju se prepreke i olakšavaju administrativni postupci koji sprečavaju veće	

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESSP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
		2020.CSR3.subpart8, 2020.CSR3.subpart3, 2020.CSR3.subpart6					obnovljivih izvora, uključujući uvođenje sustava temeljenog na premijama radi podupiranja obnovljivih izvora energije.	drugog propisa							korištenje obnovljivih izvora energije, uključujući mjere za promicanje potrošnje energije iz obnovljivih izvora iz vlastite proizvodnje i zajednica energije iz obnovljivih izvora. Sustav koji se temelji na premijama za potporu obnovljivim izvorima energije bit će potpuno operativan.	
6	60	2019.CSR3.subpart3, 2020.CSR3.subpart6	6		1 - GOSPODARSTVO - C1.3. R1 Provedba programa vodnog gospodarstva	Milestone	Izmjene pravnog okvira u sektoru vodnih usluga	Stupanje na snagu ovih četiriju zakonskih izmjena: Uredba o uslužnim područjima, Uredba o vrednovanju učinkovitosti poslovanja isporučitelja vodnih usluga, Uredba o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga te Uredba o posebnim uvjetima za obavljanje djelatnosti vodnih usluga čime će se provesti reforma javnih isporučitelja vodnih usluga				Q4	2022	MINGOR	Uredba o uslužnim područjima, Uredba o vrednovanju učinkovitosti poslovanja isporučitelja vodnih usluga, Uredba o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga i Uredba o posebnim uvjetima za obavljanje djelatnosti vodnih usluga izmijenit će se te će činiti pravni temelj za konsolidaciju isporučitelja vodnih usluga. Uredba o procjeni učinkovitosti isporučitelja vodnih usluga uključivat će i pravnu osnovu za stvaranje obveznog sustava referentnih vrijednosti komunalnih poduzeća, koji je javno dostupan, kao i za osiguravanje javne dostupnosti barem sažetaka godišnjih revidiranih izvješća komunalnih poduzeća.	
7	63	2019.CSR3.subpart3, 2020.CSR3.subpart6	6		1 - GOSPODARSTVO - C1.3. R1-II Program razvoja javne vodoopskrbe	Target	Izgrađena ili rekonstruirana mreža javne odvodnje		broj	0	115	Q2	2022	MINGOR, HV	Izgradit će se ili obnoviti najmanje 115 km mreže javne odvodnje otpadnih voda. Ulaganjem će se osigurati usklađenost s Direktivom o pročišćavanju komunalnih otpadnih voda na dotičnim područjima, u	2.237.700.887 (MINGOR) 390.398.000 (HV)

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
														skladu s Višegodišnjim programom gradnje komunalnih vodnih građevina.	167.752.000 (JLS/JIVU)	
8	68	2019.CSR3.subpart3,2 020.CSR3.subpart6	6		1 - GOSPODARSTVO - C1.3. R1-I2 Program razvoja javne vodoopskrbe	Target	Izgrađena ili rekonstruirana mreža javne vodoopskrbe		broj	0	226	Q2	2022	MINGOR, HV	Izgrađeno ili obnovljeno najmanje 226 km javne vodoopskrbne mreže. Ulaganje se sastoji od izgradnje sustava opskrbe vodom za piće s prosječnom potrošnjom energije od $\leq 0,5$ kWh ili infrastrukturnim indeksom istjecanja (ILI) od $\leq 1,5$ te od obnove postojećih sustava opskrbe vodom za piće radi smanjenja prosječne potrošnje energije za više od 20% ili smanjenja istjecanja za više od 20%.	
9	69	2019.CSR3.subpart3, 2020.CSR3.subpart6	6		1 - GOSPODARSTVO - C1.3. R1-I2 Program razvoja javne vodoopskrbe	Target	Mjerni uređaji ugrađeni na vodocrpilištima		Broj	0	526	Q4	2022	MINGOR, HV	Najmanje 526 mjernih uređaja ugrađeno na vodocrpilištima, za mjerenje količine vode	
10	74	2019.CSR3.subpart3, 2020.CSR3.subpart6	6		1 - GOSPODARSTVO - C1.3. R1-I3 Program smanjenja rizika od katastrofa u sektoru upravljanja vodama	Target	Sklopljeni ugovori o izvođenju radova za projekte zaštite od poplava		Broj	0	20	Q4	2022	MINGOR, HV	Najmanje 20 ugovora o izvođenju radova sklopljeno za projekte u sektoru zaštite od poplava, u vezi s ugovorima koji će se dodijeliti do kraja 2022. U natječajnim kriterijima prednost se daje rješenjima koja se temelje na prirodi i zelenoj infrastrukturi. Ugovorima se osigurava da će se projekti provoditi u skladu s pravnom stečevinom i propisima EU-a u području okoliša te priložima Delegiranoj uredbi Komisije (C(2021) 2800 final) o dopuni Uredbe (EU) 2020/852. Očekuje se da ta mjera ne nanosi bitnu štetu okolišnim ciljevima u smislu članka 17. Uredbe (EU) 2020/852, uzimajući u obzir opis mjere i korake ublažavanja utvrđene u planu za oporavak i otpornost u skladu s Tehničkim smjernicama za primjenu načela nenanošenja bitne štete (2021/C58/01). Sve aktivnosti u skladu su sa zahtjevima vodnog zakonodavstva EU-a kako je preuzeto u hrvatsko pravo. Procjena utjecaja na okoliš provodi se u skladu s postupcima odobrenja u okviru procjene utjecaja na okoliš na temelju Direktive 2011/92/EU i u skladu s pregledom i/ili odgovarajućom procjenom na temelju članka 6. stavka 3. Direktive o staništima. Dostavit će se dokazi da projekt nema bitan	

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESSP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
														utjecaj na cjelovitost dotičnih područja mreže Natura 2000.		
11	75	2019.CSR3.subpart3, 2020.CSR3.subpart6	6		1 - GOSPODARSTVO - C1.3. R1-I3 Program smanjenja rizika od katastrofa u sektoru upravljanja vodama	Target	Izgrađene strukture za zaštitu od poplava	Broj	0	13	Q4	2022	MINGOR, HV	Najmanje 13 km struktura za zaštitu od poplava izgrađeno radi zaštite od štetnih učinaka vode.		
12	76	2019.CSR3.subpart3, 2020.CSR3.subpart6	6		1 - GOSPODARSTVO - C1.3. R1-I3 Program smanjenja rizika od katastrofa u sektoru upravljanja vodama	Target	Revitalizirani vodotoci	Broj	0	2	Q4	2022	MINGOR, HV	Najmanje 2 km obnovljenih vodotokova, uključujući revitalizaciju napuštenih rukavaca, stalni kontakt između rijeka i rukavaca te ulaganje u povezanu infrastrukturu.		
13	83	2019.CSR3.subpart3, 2020.CSR3.subpart6	11, 12		1 - GOSPODARSTVO - C1.3. R2 Provedba projekata za održivo gospodarenje otpadom	Milestone	Donošenje Plana gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2022. – 2028.				Q4	2022	MINGOR, FZOEU	Donošenje i objava Plana gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2022. – 2028. u vezi s novim ciljevima utvrđenima u Zakonu o gospodarenju otpadom i u Akcijskom planu za kružno gospodarstvo, nakon javnih rasprava. Planom će se utvrditi cilj u pogledu recikliranja, razvrstavanja, ponovne uporabe i popravka najmanje 55% otpada do 2025. te cilj u pogledu prikupljanja i recikliranja biološkog otpada.	2.300.000	
14	84	2019.CSR3.subpart3, 2020.CSR3.subpart6	11, 12		1 - GOSPODARSTVO - C1.3. R2-II Program smanjenja odlaganja otpada	Target	Smanjenje udjela komunalnog otpada poslanog na odlaganje (49%)	%	66	49	Q4	2022	MINGOR, FZOEU	Udio komunalnog otpada upućenog na odlaganje smanjit će se na 49% zahvaljujući ulaganjima u infrastrukturu radi smanjenja odlaganja otpada na odlagališta što uključuje uspostavu centara za ponovnu uporabu, izgradnju postrojenja za razvrstavanje odvojeno prikupljenog komunalnog otpada, izgradnju postrojenja za biološku obradu odvojeno prikupljenog biootpada, izgradnju i opremanje reciklažnih dvorišta i reciklažnih dvorišta za građevinski otpad, nabavu opreme za odvojeno prikupljanje korisnih frakcija komunalnog otpada.		
15	99	2019.CSR3.subpart2, 2020.CSR3.subpart7	9	20	1 - GOSPODARSTVO - C1.4. R2 Reforma željezničkog sektora	Milestone	Nacionalni plan razvoja željezničke infrastrukture i Nacionalni plan upravljanja željezničkom	Vlada je donijela Nacionalni plan razvoja željezničke infrastrukture			Q4	2022	MMPI, HŽI, HŽPP, HŽ Cargo	U Nacionalnom planu razvoja željezničke infrastrukture utvrdit će se projekti i aktivnosti potrebni za razvoj željezničke infrastrukture. U Nacionalnom planu upravljanja željezničkom infrastrukturom i uslužnim objektima utvrdit će se projekti i aktivnosti za	1.235.000	

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
							infrastrukturuom i uslužnim objektima	i Nacionalni plan upravljanja željezničkom infrastrukturom i uslužnim objektima							upravljanje i organizaciju regulative željezničkog prometa te razvoj usluga željezničkog prijevoza.	
16	111	2019.CSR3.subpart2, 2020.CSR3.subpart7	9	20	1 - GOSPODARSTVO - C1.4. R3 Reforma pomorstva i unutarnje plovidbe	Milestone	Novi Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama	Stupanje na snagu novog Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama				Q4	2022	MMPI	Novim Zakonom o pomorskom dobru i morskim lukama reorganizirat će se ustroj lučkog sustava luka otvorenih za javni promet, a što ima za cilj osigurati jednoobraznost u provedbi zakonskih obveza upravljanja javnim lukama te racionalizirati troškove upravljanja.	
17	114	2019.CSR3.subpart2, 2020.CSR3.subpart7	9	20	1 - GOSPODARSTVO - C1.4. R3-I3 Izgradnja nove skele „Križnica“, Općina Pitomača	Target	Nova skela „Križnica“ preko rijeke Drave u općini Pitomača je u funkciji		Broj	0	1	Q4	2022	MMPI	U okviru ulaganja izgradit će se električna skela na solarni pogon koja će povezivati kopno s Križnicom i biti u funkciji, uz odobrenje Hrvatskog registra brodova.	2.437.000
18	138		2	2, 3, 19	1 - GOSPODARSTVO - C1.5. R4 – Unapređenje sustava doniranja hrane		Internetska platforma za sprečavanje otpada od hrane i poboljšani IT sustav za doniranje hrane	Internetska platforma za sprečavanje otpada od hrane i nadogradnja tehničkog rješenja za IT sustav za doniranje hrane operativni su i dostupni javnosti				Q2	2022	MPOLJ	Pokrenut će se internetska platforma za sprečavanje i smanjenje otpada od hrane u svrhu širenja primjera dobre prakse, informiranja i educiranja o problematici otpada od hrane i doniranju hrane. Informatički sustav za doniranje hrane, koji je već u upotrebi, nadogradit će se novim funkcijama, među ostalim mogućnošću regionalnog upravljanja sustavom i statističkog prikaza podataka.	500.000
19	141	2019.CSR3.subpart4, 2020.CSR4.subpart1	8,	12	1 - GOSPODARSTVO - C1.6. R1 Povećanje otpornosti i konkurentnosti turističkog gospodarstva	Milestone	Vlada donosi Strategiju razvoja održivog turizma za razdoblje do 2030.	Odredba o stupanju na snagu Strategije razvoja održivog turizma za razdoblje do 2030.				Q3	2022	MINTS	U okviru reforme provest će se proces transformacije modela razvoja turizma ka održivosti izradom Strategije održivog razvoja turizma do 2030. i to iz aspekta socioekonomske, okolišne i prostorne održivosti. Strategija je dugoročni akt strateškog planiranja od nacionalnog značaja te će se u njoj posebna pažnju posvetiti i pitanjima dosadašnjeg korištenja prostora, tj. prekomjernog turizma na pojedinim odredištima, kao jednog od ključnih problema	1.053.898

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESSP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
															turističkog razvoja. Strategijom će se pružiti i odgovor za smanjenje nejednačnog regionalnog razvoja u Hrvatskoj.	
20	144	2019.CSR3.subpart3, 2020.CSR3.subpart6, 2020.CSR3.subpart5	8, 11, 12	2, 3	1 - GOSPODARSTVO - C1.6. R1-II Regionalna diverzifikacija i specijalizacija hrvatskog turizma kroz ulaganja u razvoj turističkih proizvoda visoke dodane vrijednosti	Milestone	Objava natječaja za zelenu i digitalnu tranziciju postojeće javne turističke infrastrukture i razvoj javne turističke infrastrukture izvan glavnih turističkih i obalnih područja	Objava natječajne dokumentacije za zelenu i digitalnu tranziciju postojeće javne turističke infrastrukture i razvoj javne turističke infrastrukture izvan glavnih turističkih i obalnih područja				Q3	2022	MINTS	U natječajnoj dokumentaciji bit će utvrđeno da će ulaganja biti usredotočena na projekte koji mogu povećati zeleni i digitalni aspekt kvalitete turističke infrastrukture i smanjiti utjecaj na okoliš, a posljedično i koncentraciju gostiju u sezoni. Na glavnim turističkim i obalnim područjima, prema indeksu turističke razvijenosti, bit će prihvatljiva samo ulaganja u zelenu i digitalnu tranziciju postojeće turističke infrastrukture, i to do 29.623.731 EUR ukupnog proračuna, koja doprinose održivom upravljanju odredištima i smanjenju utjecaja na okoliš na vrhuncu sezone. Kriteriji prihvatljivosti uključuju usklađenost s Tehničkim smjericama za provedbu načela nenanošenja bitne štete (2021/C58/01).	21.129
21	146	2019.CSR3.subpart3, 2020.CSR3.subpart6, 2020.CSR3.subpart1, 2020.CSR3.subpart5	8, 9, 12	2, 3	1 - GOSPODARSTVO - C1.6. R1-I2 Jačanje konkurentnosti poduzetnika te poticanje zelene i digitalne tranzicije sektora turizma	Milestone	Objava javnih poziva za jačanje održivosti i poticanje zelene i digitalne tranzicije poduzeća u turizmu, s najmanje 50% ukupnih ulaganja koja podupiru zelenu tranziciju.	Objava natječajne dokumentacije za jačanje održivosti te poticanja zelene i digitalne tranzicije poduzeća u sektoru turizma				Q3	2022	MINTS	U natječajnoj dokumentaciji bit će utvrđeno da će se najmanje 29.662.632 EUR od ukupnih ulaganja dodijeliti za ulaganja usmjerena na ublažavanje klimatskih promjena ili prilagodbu tim promjenama, digitalizaciju aktivnosti u skladu s kriterijima smanjenja emisija stakleničkih plinova, energetske učinkovitosti ili smanjenja otpada te na prelazak na kružno gospodarstvo. Kriteriji za odabir projekata doprinjet će zelenoj tranziciji, u skladu s NRS-om, europskim zelenim planom, pokazateljima održivosti definiranim u studiji izvedivosti za izradu satelitskog računa održivog turizma Republike Hrvatske i smjericama za izradu Strategije razvoja održivog turizma do 2030. U skladu s načelima iz Tehničkih smjernica za primjenu načela nenanošenja bitne štete pokazat će kako će ublažiti negativne ekološke učinke koji se mogu povezati s projektom i kako će doprinijeti pozitivnim učincima tijekom provedbe projekta. U natječajnoj dokumentaciji bit će utvrđeno da će se	353.073.077

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESSP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
															najmanje 29.862.632 EUR ukupnih ulaganja dodijeliti za potporu zelenoj tranziciji te će se za ta ulaganja navesti kriteriji za odabir/prihvatljivost koji će odražavati zahtjeve primjenjivih područja intervencije [3–100] iz Priloga [VI./VII.] i usklađenost s Tehničkim smjernicama za primjenu načela nenanošenja bitne štete (2021/C58/01) te usklađenost podržanih projekata sa zakonodavstvom u području okoliša na razini EU-a i nacionalnoj razini.	
22		2019.CSR3.subpart3, 2020.CSR3.subpart6	13	5, 8	1 - GOSPODARSTVO - KLIMATSKE PROMJENE I ENERGETSKA ODRŽIVOST, Uspostava planskog okvira za provedbu Strategije niskougljičnog razvoja	Milestone	Praćenje doprinosa Hrvatske smanjenju emisija EU za 55% do 2030.	Količina emisija stakleničkih plinova prema nacionalnom Inventaru emisija. Ograničenje emisija stakleničkih plinova do visine nacionalne godišnje kvote za sektore izvan sustava trgovanja emisijama (u odnosu na 2005.)	u % smanjenja u odnosu na razine iz 1990. (indeks 1990.=100)	73,3	65	Q4	2022	MINGOR	Za 2019. Hrvatskoj je bila dopuštena nacionalna godišnja kvota od 19 105 632 tCO <sub>2</sub> -eq dok su stvarne emisije za 2019. (izvan sustava trgovanja) bile 16 058 241 tCO <sub>2</sub> -eq. Nakon revizije Europske komisije tijekom 2022. bit će poznate stvarne emisije za 2020., a 2023. za 2021. godinu.	
23		2019.CSR3.subpart3, 2020.CSR3.subpart6	13	5, 8	1 - GOSPODARSTVO - KLIMATSKE PROMJENE I ENERGETSKA ODRŽIVOST, Uspostava planskog okvira za provedbu Strategije niskougljičnog razvoja	Milestone	Izrada petogodišnjeg Akcijskog plana za provedbu prioriternih mjera iz Strategije niskougljičnog razvoja	Usvojen Akcijski plan za niskougljični razvoj				Q4	2022	MINGOR	Izradit će se akcijski plan za provedbu prioriternih mjera iz Strategije niskougljičnog razvoja, a koji će uključiti i nove nacionalne obveze za postizanje zajedničkog cilja EU od smanjenja emisija stakleničkih plinova od 55% do 2030 i postizanja klimatske neutralnosti EU-a do 2050.	
24		2019.CSR3.subpart3,	13	5, 8	1 - GOSPODARSTVO - KLIMATSKE PROMJENE I	Milestone	Izrada petogodišnjeg Akcijskog plana za provedbu prioriternih	Usvojen Akcijski plan za prilagodbu				Q4	2022	MINGOR	Izradit će se akcijski plan za provedbu prioriternih mjera iz Strategije prilagodbe	

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvar tal	Godina			
		2020.CSR3.subpart6			ENERGETSKA ODRŽIVOST, Uspostava planskog okvira za provedbu Strategije prilagodbe klimatskim promjenama		mjera iz Strategije prilagodbe klimatskim promjenama	klimatskim promjenama							klimatskim promjenama za prvo petogodišnje razdoblje.	
25		2019.CSR3.subpart3, 2020.CSR3.subpart6, 2020.CSR3.subpart8	13	5, 8	1 - GOSPODARSTVO - KLIMATSKE PROMJENE I ENERGETSKA ODRŽIVOST, Ulaganje u dekarbonizaciju gospodarstva putem EU Modernizacijskog fonda 2021. - 2030.	Milestone	Izrada zakonodavnog okvira za ulaganje sredstava iz EU Modernizacijskog fonda 2021. – 2030.	Donesena i objavljena Uredba za provedbu Modernizacijskog fonda u Narodnim novinama				Q2	2022	MINGOR	Izradit će se uredba kojom će se propisati nadležna tijela i druga pravila za provedbu EU Modernizacijskog fonda 2021. – 2030. Hrvatskoj su na raspolaganju sredstva za 100% financiranje dekarbonizacije u Hrvatskoj (ukupna sredstva na raspolaganju za Hrvatsku su najmanje 5,9 mlrd. kuna/782,51 mil. EUR do 2030.).	667.512
26		2020.CSR3.subpart6	6, 13, 15, 17	10, 16	1 - GOSPODARSTVO - KLIMATSKE PROMJENE I ENERGETSKA ODRŽIVOST, Ograničenje emisija stakleničkih plinova		Akcijski plan za petogodišnje razdoblje za operativnu provedbu Strategije niskougljičnog razvoja s novim ambicioznim ciljevima smanjenja emisije stakleničkih plinova.	E-portal za praćenje provedbe sadnje milijun stabala godišnje	Broj	0	1.000.000	Q4	2022	MPOLJ, MINTS, MINGOR, Hrvatske šume d.o.o.	Izrada i provedba akcijskog plana sadnje dodatnih milijun stabala godišnje, kojim će se definirati provedbene aktivnosti, raspoložive i površine pogodne za sadnju, vrste i okvirne količine šumskog i uresnog reprodukcijskog materijala prema podneblju, dionike u provedbi te izvore financiranja i ukupni procijenjeni trošak provedbe.	

## 2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA

27	256	2019.CSR3.subpart4, 2020.CSR2.subpart4, 2020.CSR4.subpart1			2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - C2.9. R1 Kontinuirano provođenje izobrazbe u području javne nabave	Milestone	Smjernice za poboljšanje sudjelovanja MSP-ova u postupcima javne nabave i njihovo objedinjavanje	Objava smjernica na Portalu javne nabave				Q3	2022	MINGOR	U svrhu dodatnog poticanja uključivanja MSP-ova u postupke javne nabave, izradit će se i objaviti smjernice za naručitelje i ponuditelje kojima će se poticati sudjelovanje MSP-ova na tržištu javne nabave. Smjernice će uključivati i najvažnije odredbe Zakona o javnoj nabavi kojima je cilj MSP-ovima olakšati natjecanje za ugovore o javnoj nabavi. Nastavit će se suradnja s poslovnim udruženjima u provođenju ciljane izobrazbe ponuditelja u postupcima javne nabave. Smjernice će se pripremiti na temelju rezultata projekta u okviru Programa potpore strukturnim reformama.	
28	257	2019.CSR3.subpart4, 2020.CSR2.subpart4,			2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - C2.9. R1 Kontinuirano	Milestone	Izmjene Pravilnika o izobrazbi u području javne nabave	Stupanje na snagu izmjena Pravilnika o izobrazbi u				Q1	2023	MINGOR	Izmjene zakonodavnog okvira radi poboljšanja izobrazbe u javnoj nabavi uključuju: i. utvrđivanje nastavnog programa za Programe usavršavanja, definiranje kompetencija i	619.500

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESSP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
		2020.CSR4.subpart1			provođenje izobrazbe u području javne nabave		području javne nabave								ciljeve učenja; ii. integriranje alata ProcurCompEU u obvezni program obuke i certificiranja u javnoj nabavi i iii. zahtjev za provedbom kvalitativne procjene održanih izobrazbi. Očekuje se da će izmjene omogućiti sveobuhvatni pristup potreban za osiguravanje jačanja administrativnih kapaciteta kadrova u ključnim ustanovama u javnoj nabavi, među ostalim primjenom preporuka iz analize radnog opterećenja (R1-II). Na temelju rezultata organizacijske procjene i strateških prioriteta, prioritetne će biti izobrazbe koje mogu pružiti najveći utjecaj u postizanju ciljeva poput pitanja integriteta i transparentnosti, ispravnog planiranja postupaka, poštenih i otvorenih tehničkih specifikacija, jasnih kriterija odabira i ocjena ponuda, upravljanja ugovorima i njihovim izmjenama.	
29	259	2019.CSR3.subpart4,2 020.CSR4.subpart1			2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - C2.9. R1-II Analiza radnog opterećenja zaposlenika ključnih institucija u sustavu javne nabave (MINGOR, SAFU i DKOM)	Milestone	Objava neovisne analize i konkretnih preporuka za poboljšanje upravljanja opterećenjem svih kadrova u ključnim ustanovama u sustavu javne nabave (MINGOR, SAFU, DKOM)	Objava analize radnog opterećenja zaposlenika ključnih ustanova u sustavu javne nabave (MINGOR, SAFU i DKOM) s akcijskim planom za provedbu preporuka i mjera o ljudskim resursima				Q3	2022	MINGOR	Neovisni vanjski stručnjaci provest će sveobuhvatnu analizu radnog opterećenja kadrova u ključnim ustanovama u sustavu javne nabave uključenima u fondove EU-a, uključujući opis poslova koje obavljaju te potrebne kompetencije i kompenzacijski sustav. Objavljeno izvješće neovisnih stručnjaka temeljit će se na sveobuhvatnoj analizi uloga i radnog opterećenja u sustavu javne nabave, na temelju usporedbe povijesnih podataka o radnom opterećenju s trendovima povećanja radnog opterećenja, uključujući potrebu za usavršavanjem u određenim područjima, kao što je održiva javna nabava i pristup MSP-ova. Izvješće će uključivati akcijski plan za provedbu mjera i preporuka za poboljšanje kako bi se osiguralo zapošljavanje i zadržavanje visokokvalificiranih kadrova.	750.000
30	260	2019.CSR4.subpart2			2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - C2.9. R2 Jačanje sustava	Milestone	Izmjene zakonodavnog okvira za javnu nabavu kojima e-žalba postaje obavezan način izjavljivanja žalbe	Stupanje na snagu izmjena Zakona o javnoj nabavi i				Q3	2022	MINGOR	Izmijenit će se i zakonodavni okvir javne nabave (Zakon o javnoj nabavi i odgovarajući podzakonski akti) kako bi se uvela e-žalba kao obavezan način ostvarivanja pravne zaštite u sustavu javne nabave.	

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESSP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
					pravne zaštite u javnoj nabavi			podzakonskih propisa (Pravilnik o žalbi u postupcima javne nabave)								
31	205	2020.CSR2.subpart3	16	20	2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - C2.3. R4-I2 Izgradnja pasivne elektroničke komunikacijske infrastrukture	Milestone	Potpisivanje ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava za izgradnju pasivne elektroničke komunikacijske infrastrukture	Izvješće MMPI				Q1	2023	MMPI	Potpisivanje ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava i početak provedbe projekta za izgradnju pasivne elektroničke komunikacijske infrastrukture.	
32	165	2019.CSR3.subpart4, 2020.CSR4.subpart1			2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - C2.2. R1-I2 e-Državni stručni ispit	Target	Ukupno 100% službenika svih javnih institucija koji imaju obvezu polaganja državnog ispita digitalno polažu državni ispit na temelju novog modela ispita		%	0	100	Q4	2022	MPU	Ukupno 100% službenika svih javnih institucija koji imaju obvezu polaganja državnog ispita polažu državni ispit na temelju potpuno digitaliziranog modela. Postupak polaganja državnog ispita digitalizirat će se radi povećanja njegove transparentnosti, pristupačnosti (više lokacija u zemlji) i učinkovitosti.	2.243.343
33	216	2019.CSR4.subpart3, 2020.CSR4.subpart2	16	2, 3	2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - C2.5. R1 Povećanje učinkovitosti pravosudnog sustava za veće povjerenje građana	Milestone	Donesene izmjene i dopune Zakona o kaznenom postupku	Stupanje na snagu izmjena i dopuna Zakona o kaznenom postupku				Q2	2022	MPU	Izmjene i dopune Zakona o kaznenom postupku (objava u Narodnim novinama) kojima se omogućuje uporaba IKT u kaznenim postupcima, uključujući uvođenje održavanja ročišta na daljinu, proširenje mogućnosti davanja online iskaza za žrtve kaznenih djela, mogućnost komunikacije s odvjetnicima putem sigurnog video linka i pripreme za ročišta okrivljenicima u istražnom zatvoru, te uvođenje e-komunikacije.	
34	217	2019.CSR4.subpart3, 2020.CSR4.subpart2	16	2, 3	2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - C2.5. R1 Povećanje učinkovitosti pravosudnog sustava za veće povjerenje građana	Target	Novi edukacijski programi uvedeni su u program stručnog usavršavanja pravosudnih dužnosnika i službenika		Broj	0	6	Q1	2023	MPU	Šest novih edukacijskih programa provodi se kao dio programa stručnog usavršavanja pravosudnih dužnosnika i službenika u Pravosudnoj akademiji: — razvoj vještina (vještine vođenja i upravljanja za predsjednike sudova, upravljanje sudovima za ravnatelje sudskih uprava i komunikacijske vještine za osoblje sudova – tri programa), — promicanje vladavine prava i temeljnih prava visokokvalitetnim obrazovanjem u hrvatskom pravosuđu,	200.300

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESSP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
															— specijalizirani programi osposobljavanja za suce u postupcima u slučaju nesolventnosti i osposobljavanje sudaca u području obiteljskog prava.	
35	150	2019.CSR3.subpart4, 2020.CSR4.subpart1	16		2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - C.2.1.R1 Jačanje mehanizama za integraciju i upravljanje javnim politikama uz profesionalizaciju strateškog planiranja	Milestone	Izmjene Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske i pripadajućih podzakonskih akata	Stupanje na snagu izmjena Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske i pripadajućih podzakonskih akata				Q4	2022	MRRFEU	Izmjenama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske i pripadajućih podzakonskih akata unaprijedit će se učinkovitost strateškog planiranja i profesionalizacija izrade strateških dokumenata. Uključivat će i temelj za opis poslova i katalog kompetencija državnih službenika u vezi sa strateškim planiranjem.	2.044.000
36	161	2019.CSR3.subpart4, 2020.CSR4.subpart1, 2020.CSR3.subpart4			2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - C2.1. R2-II Osiguravanje pomoći korisnicima u pripremi natječajne projektno-tehničke dokumentacije	Target	Izrada projektno-tehničke dokumentacije za projekte u području zelene i digitalne tranzicije		Broj	0	6.370.695	Q4	2022	MRRFEU	Dodijelit će se 6.370.695 EUR, temeljem odluka o financiranju za razvoj projektno-tehničke dokumentacije koju izrađuju ministarstva, nacionalne agencije i lokalna i regionalna tijela radi pružanja potpore zelenoj i digitalnoj tranziciji.	2.375.000
37	249	2019.CSR1.subpart1			2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - C2.7. R2 Razvoj strukturnog makroekonomskog modela hrvatskog gospodarstva	Milestone	Razvoj strukturnog makroekonomskog modela za hrvatsko gospodarstvo namijenjenog izradi srednjoročnih makroekonomskih prognoza, proračunskom planiranju i analizi ekonomskih politika	Razvoj i primjena potpuno funkcionalnog strukturnog makroekonomskog modela za hrvatsko gospodarstvo namijenjenog izradi projekcija na kojima se temelji godišnji proračun				Q3	2022	MFIN	Razvit će se strukturni makroekonomski model hrvatskog gospodarstva za izradu srednjoročnih makroekonomskih prognoza, simulaciju učinaka ekonomskih politika i utjecaja šokova te u konačnici ojačati kapaciteti MFIN-a za izradu proračunskih prognoza. Početni model razvit će se do kraja 2021. i postat će u potpunosti operativan do sredine 2022., čime će se omogućiti izrada projekcija na kojima se temelji proračun za 2023. Rezultati modela koristit će se za pripremu proračunskih dokumenata, poboljšavajući kvalitetu srednjoročnih proračunskih prognoza, a time i održivost javnih financija.	

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
38	195	2019.CSR2.subpart3, 2020.CSR2.subpart1, 2020.CSR2.subpart3	16		2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - C2.3. R3-II2 Digitalizacija arhive HZMO-a (eArhiva)	Milestone	Digitalni arhiv HZMO-a	Zapisnik HZMO-a o primopredaji operativnog sustava za upravljanje digitalnim arhivom				Q4	2022	MROSP	Sustav za upravljanje digitalnim arhivom je u funkciji.	23.140.000
39	202	2020.CSR3.subpart9	16		2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - C2.3. R4 – Jačanje povezivosti kao osnove digitalne tranzicije društva i gospodarstva	Milestone	Optimizacija postupka izdavanja dozvola za ulaganja u povezivost	Stupanje na snagu izmijenjenog pravnog okvira				Q2	2022	MPGI	Izmijenjenim pravnim okvirom podupire se optimizacija postupka izdavanja dozvola i omogućuje predstavljanje elektroničke komunikacijske infrastrukture u prostornim planovima. Novim će se okvirom smanjiti administrativno opterećenje i regulatorne prepreke povezane s izgradnjom mreža vrlo velikog kapaciteta, uključujući mreže 5G.	2.200.000
40	176	2020.CSR2.subpart3, 2020.CSR4.subpart1	16		2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - C2.3. R1 Strategija digitalna Hrvatska i jačanje međuinstitucijske suradnje i koordinacije za uspješnu digitalnu tranziciju društva i gospodarstva	Milestone	Strategija Digitalna Hrvatska	Stupanje na snagu Strategije Digitalna Hrvatska				Q4	2022	SDURDD	U „Digitalnoj strategiji za Hrvatsku do 2030.” jasno će se definirati vizija i strateški ciljevi i prioriteta koji će biti osnova za definiranje mjera u sljedećim područjima: digitalizacija javne uprave i pravosuđa, razvoj širokopoljanskih elektroničkih komunikacijskih mreža, razvoj digitalnih kompetencija i digitalnih poslova.	690.710
41	177	2020.CSR2.subpart3	16		2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - C2.3. R2-II2 Uspostava centralnog data lake repozitorija i sustava poslovne analitike	Milestone	Uspostava platformi za središnji sustav interoperabilnosti	Izješće SDURDD-a kojim se potvrđuje da su platforme operativne i testirane za korištenje				Q4	2022	SDURDD	Središnji nacionalni portal interoperabilnosti pružat katalog svih dostupnih usluga, a skladište podataka spremno je za operativnu upotrebu.	164.749.236
42	179	2020.CSR2.subpart3	16		2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - C2.3. R3-II Nadogradnja Centra dijeljenih usluga	Target	Nadogradnja državnog oblaka		Broj	0	6	Q4	2022	SDURDD	Šest novih funkcija spremno je za operativnu upotrebu u Državnom oblaku (CDU) i dostupno korisnicima: — platforma za razvoj, provedbu i testiranje aplikacija za korisnike, — platforma za IKT podršku, — središnji sustav praćenja informacijske sigurnosti za upravljanje sigurnosnim događajima, — platforma za biometrijsku autentifikaciju, — platforma za upravljanje digitalnim sadržajem	138.679.970

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESSP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
														web-stranica, — platforma za razvoj tehnologija lanaca blokova za Državni oblak.		
43		2019.CSR4.subpart3, 2020.CSR4.subpart2	16		2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - Moderno pravosuđe spremno za buduće izazove	Milestone	Izrada analize i preporuka za anonimizaciju sudskih odluka	Izrađena analiza i preporuke za anonimizaciju sudskih odluka				Q4	2022	MPU	Analizirat će se primjeri dobre prakse i postojeća rješenja za anonimizaciju te izraditi preporuke vezane uz metodologiju anonimizacije te tehnička specifikacija rješenja za anonimizaciju i objavu sudskih odluka.	
44		2019.CSR4.subpart2, 2020.CSR4.subpart2	16		2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - Sprječavanje i suzbijanje korupcije	Milestone	Donošenje Pravilnika o načinu imenovanja povjerljive osobe i postupku unutarnjeg prijavljivanja u MPU	Donesen Pravilnik o načinu imenovanja povjerljive osobe i postupku unutarnjeg prijavljivanja u MPU				Q3	2022	MPU	Nastavno na donošenje Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti, donijet će se Pravilnik o načinu imenovanja povjerljive osobe o postupku unutarnjeg prijavljivanja u MPU.	
45		2019.CSR3.subpart2, 2020.CSR4.subpart1	16		2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - Osiguravanje preduvjeta za sustavno jačanje administrativnih kapaciteta za korištenje EU fondova	Target	Plan jačanja administrativnih kapaciteta za programiranje i provedbu fondova EU		Broj	0	1	Q2	2022	MRRFEU	Temeljem provedbe sveobuhvatne analize stanja i potreba vezano za pitanja administrativnih kapaciteta za upravljanje EU fondovima (obuhvaćeno kroz tri kategorije: ljudi i organizacija; strateško planiranje, programiranje i provedba te korisnici i dionici), a uzimajući u obzir iskustvo i prakse postojećih sustava upravljanja i kontrole korištenja EU fondova 2014. – 2020., primjenjujući princip uključenosti nadležnih tijela i relevantnih dionika bit će definirani ciljevi, aktivnosti i mjere usmjerene na jačanje administrativnih kapaciteta u cjelokupnoj sedmogodišnjoj financijskoj perspektivi 2021. – 2027.	
46			10		2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - POSLOVI SA STRANCIMA, Unaprjeđenje poslova sa strancima	Target	Nabava informatičke opreme za policijske uprave, odnosno policijske postaje kroz EU fondove za službenike koji rade na upravnim poslovima sa strancima		Broj	0	1	Q4	2022	MUP	U kontekstu značajnog povećanja broja državljana trećih zemalja koji imaju reguliran boravak u RH, specifičan izazov predstavlja procesuiranje zahtjeva za reguliranjem boravka u RH, uzimajući u obzir stupanj opremljenosti i dotrajalu opremu zbog koje je otežan svakodnevni rad na operativnim sustavima MUP-a odnosno drugim sustavima. Stoga se pristupilo izradi projekta nabave informatičke opreme za reguliranje boravaka	5.270.000

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESSP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
															državljana trećih zemalja. U tom smislu izradit će se projekt za nabavu informatičke opreme iz nacionalnog AMIF fonda.	
47			10		2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - POSLOVI SA STRANCIMA, Unaprjeđenje poslova sa strancima	Target	Unaprjeđenje informiranosti dionika o provođenju postupka reguliranja dozvola za boravak i rad putem održavanja seminara s predstavnicima strukovnih udruženja poslodavaca (HUP, HOK, HGK)		%	0	100%	Q2	2022	MUP	S obzirom na kompleksnost zakonodavnog okvira koji se odnosi na zapošljavanje državljana trećih zemalja te kako bi se poslodavce dodatno senzibiliziralo u odnosu na uvjete i dokumentaciju vezano za provođenje postupka reguliranja dozvola za boravak i rad, u suradnji s predstavnicima strukovnih udruženja održat će se seminar vezano za navedenu materiju. Bolja informiranost poslodavaca omogućit će brže i efikasnije postupke u smislu prilaganja potpune i adekvatne dokumentacije, čime će se smanjiti vrijeme obrade pojedinog zahtjeva i potreba za dopunom zahtjeva dodatnom dokumentacijom. 100% poslodavaca koji su pristupili seminaru bit će upoznati s postupkom reguliranja dozvola za boravak i rad.	
48			10		2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - POSLOVI SA STRANCIMA, Unaprjeđenje poslova sa strancima	Target	Održavanje seminara sa službenicima policijskih uprava i policijskih postaja koji rade na poslovima izdavanja dozvola za boravak i rad u cilju ujednačenog postupanja te dijeljenja najbolje prakse		Broj	0	1	Q3	2022	MUP	S obzirom na kompleksnost zakonodavnog okvira koji se odnosi na zapošljavanje državljana trećih zemalja te kako bi se službenicima policijskih uprava/polijskih postaja pružila dodatna podrška i ojačali kapaciteti za provođenje postupka koji se odnosi na reguliranje boravaka stranaca, a osobito izdavanje dozvola za boravak i rad, održat će se seminar sa službenicima policijskih uprava, odnosno policijskih postaja. Sudjelovanjem na seminaru svi sudionici imat će prilike podijeliti izazove sa kojima se susreću u svakodnevnom radu, s naglaskom na praktično rješavanje tih izazova i dobru praksu, što će doprinijeti ujednačavanju postupanja te bržim postupcima.	
49			10		2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - POSLOVI SA STRANCIMA, Razvoj,	Target	Implementacija aplikacije koja će omogućiti kvalitetu prikupljanja, vođenja, obrade, nadziranja te		%	0	100%	Q1	2023	MUP	Implementacijom aplikacije koja će omogućiti kvalitetu prikupljanja, vođenja, obrade, nadziranja te izvještavanja o podacima iz područja međunarodne zaštite, unaprijedit će se vođenje zbirki podataka te izrada	6.000.000

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESSP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
					implementacija i održavanje aplikacije za potrebe međunarodne zaštite - RECORD		izvještavanja o podacima iz područja međunarodne zaštite								statističkih izvješća, kao i digitalizacija određenih poslovnih procesa.	
50			10		2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - POSLOVI SA STRANCIMA, Jačanje prihvatne infrastrukture za tražitelje međunarodne zaštite	Milestone	Završetak rekonstrukcije Prihvatišta za tražitelje međunarodne zaštite u Kutini	Prihvatište za tražitelje međunarodne zaštite u Kutini je u funkciji				Q2	2022	MUP	Obnovom Prihvatišta za tražitelje međunarodne zaštite u Kutini osigurat će se kvalitetniji uvjeti prihvata i smještaja za tražitelje međunarodne zaštite, kao i svih osoba uključenih u postupak odobravanja međunarodne zaštite.	7.960.000
51			10		2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - POSLOVI SA STRANCIMA, Jačanje prihvatne infrastrukture za tražitelje međunarodne zaštite	Milestone	Početak obnove Prihvatišta za tražitelje međunarodne zaštite u Zagrebu	Potpisan ugovor s izvođačem radova				Q4	2022	MUP	Obnovom Prihvatišta za tražitelje međunarodne zaštite u Zagrebu osigurat će se kvalitetniji uvjeti prihvata i smještaja za tražitelje međunarodne zaštite, kao i svih osoba uključenih u postupak odobravanja međunarodne zaštite.	23.720.000
52			10		2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - UPRAVLJANJE RIZICIMA OD KATASTROFA, Nacionalna strategija upravljanja rizicima od katastrofa	Milestone	Donošenje Nacionalne Strategije upravljanja rizicima od katastrofa 2030.	Objava na službenim internetskim stranicama Vlade i MUP-a				Q2	2022	MUP	Objava na službenim internetskim stranicama Vlade RH i MUP-a Strategije upravljanja rizicima od katastrofa do 2030. godine, koju prema Zakonu o sustavu civilne zaštite donosi Vlada. Cilj Strategije je stvoriti Republiku Hrvatsku otporniju na katastrofe, kroz realizaciju dva strateška cilja: 1. Smanjenje najvećih rizika od katastrofa i 2. Povećanje spremnosti za upravljanje katastrofama. Strategija objedinjava i određuje prioritete aktivnosti za upravljanje rizicima, definira moguće izvore financiranja tih aktivnosti te prati ukupna ulaganja u upravljanje rizicima, kao i njihov učinak.	
53			10		2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - UPRAVLJANJE RIZICIMA OD KATASTROFA, Sustav ranog upozoravanja i upravljanja krizama	Milestone	Implementiran sustav ranog upozoravanja i upravljanja krizama	Razvijen softver za rano upozoravanje stanovništva i upravljanje u kriznim situacijama; Uvezivanje				Q4	2022	MUP	Realizacijom projekta „Sustav za rano upozoravanje i upravljanje krizama“ osigurat će se brza i pouzdana komunikacija za upravljanje kriznim situacijama korištenjem modernih tehnologija. Uspostava novih komunikacijskih kanala i unaprjeđenje procesa komunikacije znatno će doprinijeti brzom i pouzdanom distribuciji vjerodostojnih, pravovremenih, točnih i djelotvornih	58.490.000

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESSP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
							Ilokacija podatkovnih centara mobilnih operatera i sjedišta MUP-a optičkim vezama; Nabavljen i instaliran hardver (sustav) koji se instalira u podatkovnim centrima operatera i u sjedištu MUP-a								obavijesti o opasnostima i s njima povezanim informacijama. Pravovremenim izdavanjem i distribucijom navedenih obavijesti, kao bitne komponente cjelovitog sustava za rano upozoravanje, doprinijet će se podizanju sveukupne sposobnosti reakcije u kriznim situacijama u Republici Hrvatskoj. Konačni cilj projekta je brzo i učinkovito obavješćivanje sudionika civilne zaštite i građana putem mobilnih telefona i drugih modernih tehnologija o opasnostima koje prijete i mjerama koje je potrebno poduzeti s ciljem smanjenja ljudskih žrtava i materijalnih šteta.	
54			11, 13		2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - UPRAVLJANJE RIZICIMA OD KATASTROFA, Modernizacija sustava za uzbunjivanje	Milestone	Izrada projekta „Modernizacija sustava za uzbunjivanje“	Izrađen projekt i ostala potrebna dokumentacija				Q1	2023	MUP	Projektom će se uspostaviti pouzdan sustav uzbunjivanja i obavješćivanja. Znatno će se poboljšati tehnički uvjeti za rano i pouzdano upozoravanje i uzbunjivanje građana te priopćavanja uputa o ponašanju u slučaju opasnosti od izvanrednih događaja u cilju smanjenja posljedica, što će ojačati ukupnu društvenu sposobnost u kriznim situacijama. Projektna ideja razrađuje se u okviru projekta „Tehnička pomoć za pripremu projekata iz područja upravljanja rizicima od katastrofa“, koji se financira iz Mehanizma unije za civilnu zaštitu, za financiranje iz ESI fondova u novom programskom razdoblju EU 2021. – 2027., po izradi studije predizvodljivosti pokrenut će se projekt „Modernizacija sustava za uzbunjivanje“ odnosno prva aktivnosti projekta „Izrada projekta modernizacije sustava za uzbunjivanje“.	
55			13		2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - SUZBIJANJE TRGOVANJA	Milestone	Donošenje nacionalnog plana za suzbijanje trgovanja ljudima	Objava na službenim internetskim stranicama				Q4	2022	Ured za ljudska prava i prava nacionalni	Uspostaviti bolju i učinkovitu međunarodnu suradnju sa drugim policijama putem Interpola, Europolu i dr., radi sprječavanja trgovanja djecom i svih drugih oblika nasilja nad djecom	

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESSP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
					LJUDIMA, Suzbijanje trgovanja ljudima								h manjina Vlade RH			
56			1, 17		2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - RAZVOJNA SURADNJA - Kreiranje i provođenje razvojne i humanitarne politike na razini Unije	Milestone	Izmjene Zakona o razvojnoj suradnji i humanitarnoj pomoći inozemstvu Donošenje Nacionalnog plana razvojne suradnje i humanitarne pomoći Republike Hrvatske za razdoblje 2022. – 2026.	Donošenje izmjena Zakona i Nacionalnog plana				Q4	2022	MVEP	Razvojna suradnja i humanitarna pomoć Republike Hrvatske temelje imaju u Zakonu o razvojnoj suradnji i humanitarnoj pomoći inozemstvu iz 2008. te Nacionalnoj strategiji razvojne suradnje Republike Hrvatske za razdoblje 2017. – 2021. Trenutno se radi na dopunama i izmjenama postojećeg Zakona u svrhu usklađivanja s nacionalnim strateškim prioritetima te globalnim ciljevima održivog razvoja, kao i na novom Nacionalnom planu razvojne suradnje i humanitarne pomoći RH za razdoblje 2022. – 2026. godina.	
57			1, 17		2 - JAVNA UPRAVA, PRAVOSUĐE I DRŽAVNA IMOVINA - RAZVOJNA SURADNJA - Javni poziv za financiranje projekata međunarodne razvojne suradnje organizacija civilnog društva	Target	Objava drugog Javnog poziva za financiranje projekata međunarodne razvojne suradnje organizacija civilnog društva.		Kn		3.000.000	Q4	2022	MVEP	U 2021. objavljen je Javni poziv za financiranje projekata međunarodne razvojne suradnje usmjerenih na osnaživanje ranjivih skupina društva, poticanje gospodarskog razvoja te jačanje demokracije u susjednim zemljama, zemljama istočne Europe i Afrike. Sredstva su dodijeljena organizacijama civilnog društva s iskustvom u provođenju humanitarno-razvojnih projekata u inozemstvu. 11 udruga, koje su primile financijska sredstva, započelo je s provođenjem projektnih aktivnosti u drugoj polovici 2021. te se njihov završetak očekuje tijekom 2022. Također, u drugoj polovici očekuje se objava novog Javnog poziva za financiranje projekata međunarodne razvojne suradnje u inozemstvu.	3.000.000

### 3 - OBRAZOVANJE, ZNANOST I ISTRAŽIVANJE

58	267	2019.CSR2.subpart1, 2020.CSR2.subpart4	4	1	3 - OBRAZOVANJE, ZNANOST I ISTRAŽIVANJE - C3.1. R1 Strukturna reforma sustava odgoja i obrazovanja	Milestone	Donošenje Modela financiranja predškolskog odgoja i obrazovanja	Stupanje na snagu modela financiranja predškolskog odgoja i obrazovanja				Q1	2023	MZO, MFIN	Vlada će donijeti model financiranja troškova poslovanja objekata RPOO-a za općine/jedinice lokalne uprave smanjene financijske sposobnosti kako bi se osigurala održivost ulaganja nakon obnove postojećeg ili izgradnje novog objekta RPOO-a.	
59	273	2019.CSR2.subpart1, 2020.CSR2.subpart4	4		3 - OBRAZOVANJE, ZNANOST I ISTRAŽIVANJE - C3.1. R2 Modernizacija visokog obrazovanja	Milestone	Donošenje novog Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju	Stupanje na snagu novog Zakona o znanstvenoj djelatnosti i				Q3	2022	MZO	Novim okvirom omogućit će se organizacijska reforma javnih sveučilišta i znanstvenih instituta te će se uvesti model financiranja koji se temelji na uspješnosti.	

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESSP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
							visokom obrazovanju									
60	275	2019.CSR3.subpart1, 2019.CSR3.subpart4	8,9		3 - OBRAZOVANJE, ZNANOST I ISTRAŽIVANJE - C3.2. R1 Reforma i jačanje kapaciteta javnog znanstveno-istraživačkog sektora za istraživanje i razvoj	Milestone	Novi Zakon o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju	Stupanje na snagu novog Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju				Q3	2022	MZO	Novim zakonodavnim propisom stvorit će se pravni i financijski preduvjeti za organizacijsku i funkcionalnu reformu javnih sveučilišta i znanstvenih ustanova te financiranje namijenjeno ostvarenju institucijskih razvojnih ciljeva.	
61	276	2019.CSR2.subpart1, 2019.CSR3.subpart1	8,9		3 - OBRAZOVANJE, ZNANOST I ISTRAŽIVANJE - C3.2. R1-II Razvoj sustava programskih sporazuma za financiranje sveučilišta i znanstvenih instituta usmjerenih na inovacije, istraživanje i razvoj	Target	Sredstva dodijeljena istraživačkim projektima na temelju internih poziva istraživačkih organizacija tijekom prvog dvogodišnjeg ciklusa provedbe programskih sporazuma		Broj	0	17.619.079	Q1	2023	MZO i znanstvena institucija koja dodjeljuje sredstva	Iznos od 17.619.079 EUR dodijelit će se istraživačkim projektima koje provode sveučilišta i istraživački instituti koji su potpisali programske sporazume. Projektima se podupiru izravne znanstvene i istraživačke aktivnosti (istraživački projekti) i temelje se na objavljenim specifikacijama natječaja čiji opis poslova uključuje kriterije prihvatljivosti kojima se osigurava da su odabrani projekti u skladu s Tehničkim smjernicama za primjenu načela nenanošenja bitne štete (2021/C58/01) primjenom popisa neprihvatljivih aktivnosti i ulaganja i zahtjeva u pogledu usklađenosti s relevantnim zakonodavstvom u području okoliša na razini EU-a i nacionalnoj razini.	119.461.059
62	281	2019.CSR2.subpart1	8,9		3 - OBRAZOVANJE, ZNANOST I ISTRAŽIVANJE - C3.2. R2 Stvaranje okvira za privlačenje studenata i istraživača u STEM i ICT područjima	Milestone	Novi pravni okvir koji uređuje zahtjeve u pogledu kvalitete za studijske programe, doktorske studije i uvjete za rad znanstvenih ustanova	Stupanje na snagu novog pravnog okvira				Q3	2022	MZO	Novim pravnim okvirom osigurat će se okvir za novi sustav napredovanja utemeljen na izvrsnosti i bolje reguliranje razvoja karijera te time omogućavanje uvjeta za privlačenje i zadržavanje kvalitetnih istraživača. Novim pravnim okvirom omogućit će se napredovanje mladih znanstvenika na temelju međunarodno priznatih znanstvenih kriterija kvalitete, a uz manje administrativne prepreke. Novi pravni okvir sastoji se od: 1.) Novog Zakona o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju 2.) Pravilnika o uvjetima za izbor u znanstvena zvanja	
63	284	2019.CSR3.subpart1, 2019.CSR3.subpart4,	8,9		3 - OBRAZOVANJE, ZNANOST I ISTRAŽIVANJE - C3.2. R3 Pobljšanje	Milestone	Novi zakon o Hrvatskoj zakladi za znanost	Stupanje na snagu novog Zakona o Hrvatskoj				Q3	2022	MZO	Novim Zakonom o Hrvatskoj zakladi za znanost jasno će se utvrditi zadaće Zaklade u području provedbe, koordinacije, dizajna, praćenja i vrednovanja programa te za	

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESSP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
		2020.CSR4.subpart1			učinkovitosti javnih ulaganja u području istraživanja, razvoja i inovacija		zakladi za znanost								vrednovanje politika projektnog financiranja istraživanja i razvoja, čime će se stvoriti snažan i neovisan sustav za provedbu odabira, financiranja i praćenja učinaka projekata istraživanja i razvoja.	
64		2019.CSR2.subpart1 2020.CSR2.subpart4	4	1	3 - OBRAZOVANJE, ZNANOST I ISTRAŽIVANJE - Povezivanje obrazovanja s tržištem rada razvojem strukovnih kurikuluma u skladu s HKO-om	Target	Izrada i razvoj strukovnih kurikuluma usklađenih s HKO-om i potrebama tržišta rada		Broj	4	50	Q1	2023	MZO, ASOO, regionalni centri kompetentnosti	Razvojem strukovnih kurikuluma usklađenih s konceptom HKO-a postići će se jaka poveznica s potrebama tržišta rada kroz izradene standarde zanimanja i standarde kvalifikacija.	536.220.405
65		2019.CSR2.subpart1 2020.CSR2.subpart4	4	1	3 - OBRAZOVANJE, ZNANOST I ISTRAŽIVANJE - Osiguranje kvalitete formalnih programa obrazovanja odraslih kroz HKO	Target	Izrada formalnih programa obrazovanja odraslih usklađenih s HKO-om		Broj	0	35	Q1	2023	MZO, ASOO, ustanove za obrazovanje odraslih i visoka učilišta	Formalne programe obrazovanja odraslih u potpunosti usuglasiti s Hrvatskim kvalifikacijskim okvirom te na taj način podići kvalitetu programa i njihovu provedbu.	
66		2019.CSR2.subpart1	4	1	3 - OBRAZOVANJE, ZNANOST I ISTRAŽIVANJE - Provedba programa stipendiranja studenata	Target	Dodjela stipendija studentima nižeg socio-ekonomskog statusa	Objava javnog natječaja za dodjelu stipendija studentima nižeg socio-ekonomskog statusa	Broj	10.000	10.000	Q2	2022	MZO	„Dodjela stipendija studentima nižeg socio-ekonomskog statusa“ provodi se s ciljem povećanja dostupnosti visokog obrazovanja, unaprjeđenja socijalne dimenzije visokog obrazovanja te povećanja završnosti u visokom obrazovanju kroz osiguravanje državnih stipendija za studente nižeg socioekonomskog statusa. Projektom je na godišnjoj razini dodijeljeno 10.000 izravnih potpora studentima nižeg socio-ekonomskog statusa.	143.237.615
67		2019.CSR2.subpart1	4	1	3 - OBRAZOVANJE, ZNANOST I ISTRAŽIVANJE - Provedba programa stipendiranja studenata	Target	Dodjela stipendija studentima u prioritarnim područjima STEM	Objava Odluke o dodjeli stipendija studentima u prioritarnim područjima STEM	Broj	3.400	3.400	Q2	2022	MZO	Postupak dodjele državnih stipendija u STEM područjima znanosti provodi se u okviru projekta „Dodjela stipendija studentima u prioritarnim područjima STEM“. Cilj godišnje dodjele 3.400 stipendija jest usmjeravanje na studijske programe koji imaju najveću perspektivu generiranja ekonomskoga rasta u RH uz poticanje strukturnog usklađivanja obrazovanja i kvalifikacija s potrebama tržišta rada i zapošljavanje osoba s diplomom, nastavno na dominaciju studijskih programa u	24.926.575

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESSP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
														društvenom i humanističkom području s omjerom 60:40.		
68		2019.CSR2.subpart1 2020.CSR2.subpart4	4	1	3 - OBRAZOVANJE, ZNANOST I ISTRAŽIVANJE - Povećanje stope odraslih u obrazovanju	Milestone	Donošenje Nacionalnog plana razvoja sustava odgoja i obrazovanja 2021.-2027.					Q3	2022	MZO	U Nacionalni plan razvoja sustava odgoja i obrazovanja 2021.-2027. uključit će se indikator temeljem kojeg je postavljen cilj u Akcijskom planu za provedbu europskog stupa socijalnih prava (uključenost u obrazovanje odraslih u zadnjih godinu dana) da će se do 2027. povećati stopu odraslih (dobna skupina 25–64) u obrazovanju na način da bi svake godine najmanje 45 % svih odraslih trebalo sudjelovati u osposobljavanju.	
69		2019.CSR2.subpart1, 2020.CSR2.subpart3	4		3 - OBRAZOVANJE, ZNANOST I ISTRAŽIVANJE - Modernizacija visokog obrazovanja	Milestone	Digitalna preobrazba visokog obrazovanja	Izrađen informacijski sustav Središnja evidencija visokog obrazovanja Republike Hrvatske				Q1	2023	MZO	Preduvjet za uvođenje novog modela financiranja je postojanje pouzdanih podataka u evidencijama u visokom obrazovanju. Izradom Središnje evidencije visokog obrazovanja Republike Hrvatske, kao centralnog informacijskog sustava u visokom obrazovanju provest će se povezivanje pojedinačnih informacijskih sustava (evidencija) u visokom obrazovanju čime će se omogućiti kvalitetnija analiza podataka iz sustava visokog obrazovanja i njihovo povezivanje s drugim nacionalnim informacijskim sustavima. Navedeno će omogućiti kvalitetno praćenje indikatora važnih za donošenje nacionalnih politika, uključujući mobilnost, napredovanje kroz studij, završnost i zapošljivost studenata pojedinih studija, zapošljavanje, napredovanje i mobilnost nastavnika i drugo.	
70		2019.CSR2.subpart1, 2020.CSR2.subpart3	4		3 - OBRAZOVANJE, ZNANOST I ISTRAŽIVANJE - Modernizacija visokog obrazovanja	Milestone	Digitalna preobrazba visokog obrazovanja	Izrađeno tehničko izvješće o ulaganju u digitalnu infrastrukturu visokih učilišta				Q1	2023	MZO	U okviru projekta tehničke pomoći (OECD) provest će se istraživanje o digitalnoj zrelosti visokih učilišta koje će biti podloga za izradu metodologije i prijedloga ulaganja u digitalnu infrastrukturu visokih učilišta (Dokument: tehničko izvješće o ulaganju u digitalnu infrastrukturu visokih učilišta). U skladu s izvješćem će se provesti unaprjeđenje digitalne infrastrukture visokih učilišta kako je predviđeno NPOO-om.	

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESSP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
71		2019.CSR2.subpart1, 2020.CSR2.subpart4	4	1	3 - OBRAZOVANJE, ZNANOST I ISTRAŽIVANJE - Strukturna reforma sustava odgoja i obrazovanja	Milestone	Izrađen model cjelodnevne škole	Izrađen dokument s kojim će započeti eksperimentalna provedba modela cjelodnevne škole				Q2	2022	MZO	Provest će se priprema modela cjelodnevne škole na temelju dostupnih analiza iz europskih komparativnih izvješća te detaljne analize standarda i normativa vezanih uz izgradnju škola, formiranje razrednih odjela, norme nastavnika i slično, uz usku suradnju s dionicima kroz uvrježene konzultativne postupke.	55.523.788
72		2019.CSR2.subpart1, 2020.CSR2.subpart4	4		3 - OBRAZOVANJE, ZNANOST I ISTRAŽIVANJE - Projekt e-Škole: Razvoj sustava digitalno zrelih škola (II. faza)	Target	Udio osnovnih i srednjih škola na razini e-osposobljeno digitalne zrelosti		%	0	48,4	1Q	2023	MZO, CARNET	Udio osnovnih škola koje se nalaze na srednjoj razini digitalne zrelosti (razina 3).	221.814.291
<b>4 - TRŽIŠTE RADA I SOCIJALNA ZAŠTITA</b>																
73	287	2019.CSR2.subpart3, 2020.CSR2.subpart1, 2020.CSR3.subpart6	8	4	4 - TRŽIŠTE RADA I SOCIJALNA ZAŠTITA - C4.1. R1 Razvoj i provedba novih ciljanih mjera aktivne politike zapošljavanja za potrebe zelene i digitalne tranzicije tržišta rada	Target	Uključivanje nezaposlenih i zaposlenih osoba u mjere aktivne politike zapošljavanja	Uključivanje 5.000 osoba u mjere aktivne politike zapošljavanja za zelenu/digitalnu tranziciju	Broj korisnika	0	5000	Q4	2022	MROSP	U 2022. provodit će se posebne mjere aktivne politike zapošljavanja s ciljem zelene i digitalne tranzicije gospodarstva i to putem mjera potpore za zapošljavanje, potpore za pripravnstvo te potpore za samozapošljavanje.	216.200.000
74	292	2019.CSR2.subpart1, 2020.CSR2.subpart4	8	1	4 - TRŽIŠTE RADA I SOCIJALNA ZAŠTITA - C4.1. R3-II Provedba sustava vaučera za obrazovanje zaposlenih i nezaposlenih osoba	Target	Uključivanje nezaposlenih i zaposlenih osoba u obrazovanje za stjecanje zelenih i digitalnih vještina	Uključivanje 4.000 korisnika vaučera za obrazovanje	Broj korisnika	0	4000	Q4	2022	MROSP	Od 2022. omogućit će se korištenje vaučera za obrazovanje s ciljem prilagodbe nezaposlenih i zaposlenih osoba na zelenu/digitalnu tranziciju gospodarstva.	105.000.000
75	294	2019.CSR2.subpart3, 2020.CSR2.subpart1	8, 5, 6, 7, 9,	2,	4 - TRŽIŠTE RADA I SOCIJALNA ZAŠTITA - C4.1. R4 Unaprjeđenje radnog zakonodavstva	Milestone	Donošenje Zakona o suzbijanju neprijavljenog rada i novog Zakona o radu	Stupanje na snagu Zakona o suzbijanju neprijavljenog rada i izmjena Zakona o radu				Q4	2022	MROSP	Izmijenjenim ili novim Zakonom o radu uredit će se rad izvan radnog mjesta i platformski rad, ograničiti broj mogućih uzastopnih ugovora privremenog trajanja, ojačati pravo na rad za druge poslodavce, izmijeniti odredba o umirovljenju u dobi od 65 godina, izmijeniti odredbe o financiranju bolovanja i otpremnine radnika u dobi za umirovljenje, potaknuti dodatan rad i rad u nepunom radnom vremenu, redefinirati odredbe o plaći kako bi utvrđivanje iste bilo transparentno i predvidljivo, poštujući autonomiju socijalnih	

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESSP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
															partnera, te uvesti odredbe kojima će se omogućiti fleksibilno radno vrijeme i mjesto rada te smanjiti razlika u plaćama između spolova. Usklađivanje odredbi novoga zakona s EU direktivom o ravnoteži između poslovnog i privatnog života i EU direktivom o transparentnim i predvidivim radnim uvjetima utjecat će se na povećanje zaposlenosti žena odnosno smanjivanje jaza među spolovima kao i na stabilnost radnih mjesta i dobivanje informacije o radnim uvjetima. Novim ili izmijenjenim Zakonom o suzbijanju neprijavljenog rada definirat će se neprijavljeni rad i svi njegovi pojavni oblici, pojačati inspekcije, propisati prekršajne odredbe i urediti postupke za prelazak radnika iz neprijavljenog u prijavljeni rad.	
76	297	2019.CSR2.subpart2, 2020.CSR2.subpart2	1	15	4 - TRŽIŠTE RADA I SOCIJALNA ZAŠTITA - C4.2. R1 Povećanje adekvatnosti mirovina kroz nastavak mirovinske reforme	Milestone	Donošenje izmjena Zakona o mirovinskom osiguranju	Stupanje na snagu izmjena Zakona o mirovinskom osiguranju				Q1	2023	MROSP	Izmjenama Zakona o mirovinskom osiguranju povećat će se najniže mirovine i mirovinski faktor za izračun iznosa obiteljske mirovine kako bi se korisnicima najniže mirovine omogućilo korištenje dijela obiteljske mirovine uz osobnu (starosnu ili invalidsku) mirovinu prema uvjetima u pogledu dobi i prihoda.	1.200.000.000
77	309	2019.CSR2.subpart3, 2020.CSR2.subpart4, 2020.CSR2.subpart1	1, 8	12	4 - TRŽIŠTE RADA I SOCIJALNA ZAŠTITA - C4.3. R2 Razvoj usluge socijalnog mentorstva	Target	Osposobljeno najmanje 220 stručnjaka za socijalno mentorstvo		broj	0	220	Q2	2022	MROSP	Osposobljavanjem socijalnih radnika za pružanje usluge socijalnog mentorstva omogućit će se uvođenje i dostupnost usluge socijalnog mentorstva potencijalnim korisnicima s ciljem povratka ili ulaska na tržište rada, odnosno jačanja socijalnih i životnih vještina, te socijalne integracije i aktivacije neaktivnog dijela teže zapošljivih skupina na tržište rada, poboljšati kapaciteti centara za socijalnu skrb i službi za zapošljavanje u svrhu zajedničkog vođenja slučajeva, odnosno njihova bolja suradnja i razmjena podataka.	640.000
78	313		1	12, 17	4 - TRŽIŠTE RADA I SOCIJALNA ZAŠTITA - C4.3. R3 Razvoj usluga u zajednici radi prevencije institucionalizacije	Milestone	Donošenje standarda postupanja za obiteljske suradnike	Donošenje standarda postupanja za obiteljske suradnike				Q4	2022	MROSP	Razvijene norme za uređenje djelatnosti obiteljskih suradnika omogućuju usklađeno pružanje usluga u domu korisnika u suradnji s drugim dionicima na razini lokalne zajednice.	250.000

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
79			1	11	4 - TRŽIŠTE RADA I SOCIJALNA ZAŠTITA - SMANJENJE SIROMAŠTVA, Jamstvo za djecu	Milestone	Donošenje nacionalnog provedbenog plana za Jamstvo za djecu	Donošenje nacionalnog provedbenog plana za Jamstvo za djecu				2Q	2022	MROSP	U svrhu uspostavljanja Jamstva za djecu u Hrvatskoj u tijeku je priprema nacrt Nacionalnog provedbenog plana na temelju dubinske analize politika, programa, usluga, proračuna i mehanizama koji se bave dječjim siromaštvom, socijalnom isključenošću i pristupom uslugama u Hrvatskoj što će rezultirati poboljšanjem nacionalnih politika i programa u vezi s dječjim siromaštvom i pitanjima socijalne isključenosti te njihovim praćenjem i evaluacijom.	
80		2019.CSR2.subpart3, 2019.CSR2.subpart2, 2020.CSR2.subpart1, 2020.CSR2.subpart2	8	13	4 - TRŽIŠTE RADA I SOCIJALNA ZAŠTITA - SMANJENJE SIROMAŠTVA, Analiza adekvatnosti novčane naknade za vrijeme nezaposlenosti	Milestone	Provedba analize adekvatnosti novčane naknade za vrijeme nezaposlenosti	Provedba analize adekvatnosti novčane naknade za vrijeme nezaposlenosti				Q4	2022	MROSP	U cilju pružanja adekvatne materijalno pravne zaštite nezaposlenih osoba, provedst će se analiza novčane naknade za vrijeme nezaposlenosti. Sadržaj analize obuhvatit će visinu, trajanje i uvjete za ostvarivanje prava na novčanu naknadu na razini usporedivih zemalja EU te strukturu korisnika novčane naknade. Temeljem rezultata analize, pristupit će se odgovarajućim zakonodavnim izmjenama.	500.000
81			1, 2	12	4 - TRŽIŠTE RADA I SOCIJALNA ZAŠTITA - SMANJENJE SIROMAŠTVA, Podrška najpotrebitijim osobama	Target	Pružanje pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći		Broj osoba koje su primile pomoć u naravi financiranu kroz REACT EU FEAD projekt	0	35.000	Q4	2022	MROSP	Provedba Poziva Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći – faza IV, REACT EU FEAD Operativni program.	
82			5	3, 11	4 - TRŽIŠTE RADA I SOCIJALNA ZAŠTITA - Podizanje socijalne sigurnosti obitelji s djecom	Milestone	Novi Zakon o roditeljskim potporama	Stupanje na snagu novog Zakona o roditeljskim potporama				Q3	2022	SDUDM	Usklađivanje zakonskih rješenja s Direktivom (EU) 2019/1158 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o ravnoteži između poslovnog i privatnog života roditelja i pružatelja skrbi i o stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 2010/18/EU. Planirano je uvođenje očevo dopusta kao novog prava u sustavu roditeljskih potpora u trajanju od 10 radnih dana. Isto tako planirano je podizanje maksimalnog iznosa naknade	

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESSP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
															plaće za zaposlene i samozaposlene korisnike prava na roditeljski dopust.	
<b>5 - ZDRAVSTVO</b>																
83	318	2020.CSR1.subpart2	3	16	5 - ZDRAVSTVO - C5.1. R1 Unaprjeđenje učinkovitosti, kvalitete i dostupnosti zdravstvenog sustava	Milestone	Donošenje okvira za procjenu učinkovitosti zdravstvenog sustava	Stupanje na snagu okvira za procjenu učinkovitosti zdravstvenog sustava				Q3	2022	MIZ	Okvirom za procjenu učinkovitosti zdravstvenog sustava omogućuje se učinkovitost zdravstva, utvrđivanje ključnih pokazatelja uspješnosti u skladu s definiranim metodologijom procjene te se omogućuje povezivanje mjera s ciljevima utvrđenima u nacionalnim strateškim dokumentima i reformama, pravodobnost podataka te poboljšanje praćenja zdravstvenih ishoda.	
84	323	2020.CSR1.subpart2	3		5 - ZDRAVSTVO - C5.1. R1-I4 Digitalna slikovna dijagnostika KBC Split	Milestone	Modernizacija zdravstvenih usluga u KBC-u Split	Nabava opreme Kliničkog zavoda za dijagnostičku i intervencijsku radiologiju KBC-a Split				Q4	2022	KBC Split	Ugradnja opreme na Kliničkom zavodu za dijagnostičku i intervencijsku radiologiju i na Kliničkom zavodu za nuklearnu medicinu te izgradnja i oprema hibridne endoskopske sale na Zavodu za gastroenterologiju kako bi se omogućilo uvođenje novih dijagnostičkih i terapijskih postupaka u KBC Split. Mora se ugraditi barem sljedeća oprema: magnetska rezonancija 3T, neurointervencijska digitalna DSA angiosala, digitalni dijaskopski RTG uređaj i endoskopska gastroenterološka sala.	40.248.750
85	336	2019.CSR1.subpart1, 2019.CSR1.subpart2, 2020.CSR1.subpart2	3		5 - ZDRAVSTVO - C5.1. R4 Osiguranje financijske održivosti zdravstvenog sustava	Milestone	Izmjene Zakona o zdravstvenoj zaštiti i Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju	Stupanje na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju				Q4	2022	MIZ	Izmjene Zakona o zdravstvenoj omogućit će da nova odluka o zajedničkoj nabavi bude obvezujuća i za one zdravstvene ustanove čije je sudjelovanje do sada bilo dobrovoljno, što će posljedično povećati broj dionika obuhvaćenih zajedničkom nabavom. — Jedinstveni ured za hitnu medicinu poboljšava organizaciju aktivnosti hitne medicine i obavlja operativne poslove na cijelom području Republike Hrvatske u okviru svojih organizacijskih jedinica. — Reorganizacijom javnozdravstvene službe doprinosi se povećanju učinkovitosti i jačanju sustava javnog zdravstva, s posebnim naglaskom na prevenciji i ranoj dijagnozi, boljem odgovoru u hitnim situacijama i posebnim okolnostima (pandemije). — Prenose se prava upravljanja bolnicama kojima trenutačno upravljaju županije i Grad	

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESSP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
														<p>Zagreb na Republiku Hrvatsku radi racionalnog i kvalitetnog iskorištavanja postojećih kapaciteta te se unapređuje dostupnost i kvaliteta zdravstvene skrbi reorganizacijom modela upravljanja bolnicama.</p> <p>Izmjenama Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju utvrdit će se jasna i transparentna mjerila za određivanje programa mjera zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja, tijela koje će utvrditi i donositi program mjera i opseg zdravstvene zaštite koja će se osiguravati iz obveznoga zdravstvenog osiguranja te usklađenje s drugim zakonskim propisima. Zakonom će se nastojati postići sljedeće:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— dostupnost i pravodobnost zdravstvene zaštite osiguranim osobama kada im je ona potrebna,</li> <li>— smanjenje lista čekanja za pojedine medicinske usluge, optimizacija te s tim u vezi bolja raspodjela raspoloživih sredstava za zdravstvenu zaštitu iz obveznog zdravstvenog osiguranja,</li> <li>— osiguranje financijskih sredstava u svrhu postizanja financijske stabilnosti, njezine održivosti te s tim u vezi poboljšanje položaja osiguranih osoba u ostvarivanju prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja,</li> <li>— uvrštenje odredbe o osiguravanju povoljnijeg položaja ugovornih subjekata HZZO-a kao pružatelja zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja, vezano uz podmirenje obveza HZZO-a prema njima u zakonom propisanim rokovima, a sve u svrhu osiguranja prava na zdravstvenu zaštitu osiguranim osobama.</li> </ul>		
86	343	2020.CSR1.subpart2, 2020.CSR2.subpart3	3		5 - ZDRAVSTVO - C5.1. R5-I5 Digitalizacija i opremanje dijagnostičkih jedinica KB Merkur	Target	Dijagnostičke jedinice u KB-u Merkur	Broj	0	4	Q1	2023	KB Merkur	Radi poboljšanja kvalitete usluge, povećanja broja obrada pacijenata, povećanja brzine i dostupnosti te kvalitete zdravstvene zaštite za sve kategorije pacijenata, ugradit će se oprema za barem četiri dijagnostičke jedinice u KBC-	30.550.000	

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESSP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
															u Merkur. Ugrađena oprema obuhvaćat će sljedeće: — aparat za transtorakalnu i transezotagusnu ehokardiografiju, — tri monitora za potrebe koronarne jedinice, — sustav za telemetriju pacijenata na otvorenom odjelu, — ultrazvuk jače snage, — ultrazvuk manje snage, — magnetsku rezonancu 3T, — mamograf za RTG, — uređaj za višeslojnu kompjutoriziranu tomografiju (MSCT), — ultrazvuk, — ultrazvuk s 3D/4D konveksnom, 3D/4D vaginalnom, 2D vaginalnom i 2D konveksnom sondom i printerom, — ultrazvuk <i>color doppler</i> visoke klase.	
87	346	2020.CSR1.subpart2, 2020.CSR2.subpart3	3		5 - ZDRAVSTVO - C5.1. R5 e-Zdravstvo	Milestone	Poboljšanje i proširenje usluga telemedicine	Stupanje na snagu nacionalnog telemedicinskog okvira kojim se širi opseg usluga telemedicine				Q4	2022	HZHM	Reformom se uvode odredbe za uspostavu funkcionalnog nacionalnog telemedicinskog okvira za prijenos vitalnih parametara pacijenata iz hitne medicinske službe u objedinjeni hitni bolnički prijem i nadzor hitne medicinske službe na daljinu. Projekt uključuje: i. situacijsku analizu, ii. nacionalni okvir za uvođenje nadzora hitne medicinske službe na daljinu, i iii. akcijski plan uvođenja nadzora te okvir za praćenje provedbe. S obzirom na ograničene resurse i trajanje tehničke pomoći, teleradiološka komponenta samo je uvodna komponenta na razini mapiranja najboljih praksi.	
88	348	2020.CSR1.subpart2	3		5 - ZDRAVSTVO - C5.1. R5-I2 TELECORDIS	Target	Telekardiološke usluge		Broj	0	40	Q1	2023	HZHM	Cilj je projekta TeleCordis postaviti medicinsku i računalnu opremu potrebnu za obavljanje usluga EKG holtera, holtera tlaka i 12 kanalnog EKG-a u udaljenim i ruralnim područjima koja su nedostavno pokrivena tim uslugama, odnosno nemaju na raspolaganju specijalista kardiologije. Oprema je nabavljena (jedan paket po centru) i postavljena u najmanje 40 telemedicinskih pristupnih centara. Program će se povezati sa	5.224.800

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESSP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
															specijaliziranim centrima za telemedicinu radi pružanja telekardioloških usluga.	
89	349	2020.CSR1.subpart2	3		5 - ZDRAVSTVO - C5.1. R5-I3 Teletransfuzija	Target	Teletransfuzijske usluge		Broj	0	35	Q4	2022	HZHM	Projekt Teletransfuzija podržat će postojeću digitalnu infrastrukturu procesa liječenja korištenjem podataka o pacijentu dobivenih iz eUputnice i eKartona potrebnih za početak liječenja u ustanovi sekundarne ili tercijarne zdravstvene zaštite. U okviru projekta će se komunikacijski povezati bolnički transfuzijski centri na državnom području Hrvatske (35 bolničkih transfuzijskih centara) te će usluga biti dostupna 24 sata na dan sedam dana u tjednu. Oprema je nabavljena (jedan paket po centru) i postavljena u telemedicinske pristupne centre, program je povezan sa specijaliziranim centrima za telemedicinu i pruža se teletransfuzijska usluga.	15.091.000
90			3	16	5 - ZDRAVSTVO - Promicanje zdravih životnih navika i prevencije bolesti	Target	Donošenje Nacionalne strategije djelovanja na području ovisnosti za razdoblje 2022. – 2030.		Broj	0	1	Q4	2022	MIZ	Nacionalna strategije djelovanja na području ovisnosti 2022. – 2030. sadrži strateške ciljeve, prioritete i mjere, kojima će se djelotvorno osigurati odgovornost za provedbu sveukupne nacionalne politike prema ovisnostima i ponašajnim ovisnostima te omogućiti uspostava multidisciplinarnog i integriranog pristupa na nacionalnoj i lokalnoj te međunarodnoj razini. Također, Nacionalna strategija sadrži i smjernice kojima će se pronaći što učinkovitiji odgovor društva na modalitete i trendove pojavnosti konzumiranja i zlouporabe sredstava ovisnosti u društvu.	
91			3	16	5 - ZDRAVSTVO - Promicanje zdravih životnih navika i prevencije bolesti	Target	Donošenje Nacionalne strategije razvoja mentalnog zdravlja 2022. – 2030.		Broj	0	1	Q4	2022	MIZ	Strateški ciljevi Nacionalne strategije razvoja mentalnog zdravlja 2022. – 2030. su usmjereni poboljšanju zdravlja građana tijekom cijeloga života i smanjenju pojavnosti mentalnih poremećaja. Specifični ciljevi koji se žele postići provedbom Nacionalne strategije obuhvaćaju područja unaprjeđenje mentalnog zdravlja, prevencije i ranog prepoznavanja problema mentalnog zdravlja, unaprjeđenje liječenja i rehabilitacije uz doprinos zaštiti ljudskih prava osoba s problemima mentalnog zdravlja te aktivnosti zaštite mentalnog zdravlja u zajednici.	

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
<b>6 - OBNOVA ZGRADA</b>																
92	353	2019.CSR3.subpart3, 2020.CSR3.subpart8	7, 11, 12, 13	3, 17, 19	6 - OBNOVA ZGRADA - C6.1. R1-II Energetska obnova zgrada	Target	Potpisani ugovori za energetske obnovu javnih i višestambenih zgrada		Broj	0	66.361.404	Q4	2022	MPGI, APN, SDUSZ	Potpisani ugovori u vrijednosti od 66.361.404 EUR za energetske obnovu zgrada. U svim ugovorima se navodi relevantni zahtjev za energetske učinkovitost u smislu smanjenja potrošnje energije za grijanje od minimalno 50% za svaku zgradu (osim za zgrade sa statusom kulturnog dobra) u odnosu na godišnju potrošnju energije za grijanje prije obnove, čime će se ostvariti 30%-tno povećanje uštede primarne energije u odnosu na stanje prije obnove uz poštovanje načela nenanošenja bitne štete iz članka 17. Uredbe (EU) 2020/852 o uspostavi okvira za olakšavanje održivih ulaganja.	1.843.929.591
93	359	2020.CSR2.subpart4, 2020.CSR2.subpart1	4, 7, 11, 13	1, 3, 5	6 - OBNOVA ZGRADA - C6.1. R2 Razvoj okvira za osiguranje adekvatnih vještina u kontekstu zelenih poslova potrebnih za obnovu nakon potresa	Milestone	Objava Nacionalnog plana za razvoj vještina u kontekstu zelenih poslova vezanih uz energetske obnovu i obnovu nakon potresa	Objava na službenim internetskim stranicama MPGI-ja				Q4	2022	MPGI	Objava Nacionalnog plana za razvoj vještina kojim će se unaprijediti zelene vještine u kontekstu energetske obnove, obnove nakon potresa, zelene infrastrukture, primjene rješenja zasnovanih na prirodi i kružnog gospodarenja prostorom i građevinama, na temelju preispitivanja postojećih programa i izrade i prilagodbe obrazovnih programa utvrđenih u okviru reforme.	
94	363	2019.CSR3.subpart3, 2020.CSR3.subpart8	7, 11, 13, 16	3, 10	6 - OBNOVA ZGRADA - C6.1. R3 Povećanje učinkovitosti, smanjenje administrativnog opterećenja i digitalizacija procesa obnove	Milestone	Internetski jedinstveni kontaktni centar (one-stop-shop) za energetske obnovu i seizmičko ojačanje uspostavljen je i operativan	Jedinstveni kontaktni centar je operativan				Q4	2022	MPGI	Puštanje u rad internetskog jedinstvenog kontaktnog sustava u kojem su okupljene sve potrebne informacije za energetske obnovu i obnovu nakon potresa. Jedinstveni kontaktni centar provest će se u dvije faze: i. hitne usluge potrebne za hitnu konstrukcijsku obnovu i neophodnu sanaciju štete kako bi se zajamčila razina sigurnosti za građane i objekte; ii. integriranje svih ostalih usluga i informacija potrebnih za sveobuhvatnu i energetske obnovu s uključenim uslugama i informacijama u skladu s načelom bolje rekonstrukcije.	11.500.000
95	366				6 - OBNOVA ZGRADA - C6.1. R4-II Razvoj mreže seizmoloških podataka	Target	Nabavljene nove jedinice seizmološke opreme		Broj	0	300	Q4	2022	MZO	Ulaganjem će se ojačati organizacijski i infrastrukturni kapaciteti Seizmološke službe Republike Hrvatske kupnjom najmanje 300 uređaja kako bi se povećala kvaliteta prikupljanja, obrade i primjene seizmoloških	38.868.000

RB	Poveznica				Mjera (reforma ili investicija)	Milestone / Target	Naziv	Kvalitativni indikatori (za milestones)	Kvantitativni indikatori (za targets)			Razdoblje provedbe		Nositelj	Opis milestonea i targeta	Trošak provedbe (svi izvori u kunama)
	NP OO	CSR	SDG	ESSP					Mjerna jedinica	Početna vrij.	Ciljna vrij.	Kvartal	Godina			
														podataka potrebnih za proces obnove zgrada, planiranje razvoja novih objekata i praćenja javne infrastrukture, kao i jačanje otpornosti Hrvatske na potrese i povezane rizike.		

#### Prilog 4. Izvještavanje o provedbi europskog stupa socijalnih prava: opis glavnih mjera i njihov procijenjeni utjecaj

Načelo	Popis glavnih mjera	Procijenjeni učinak mjera (kvalitativni ili kvantitativni)
1. Obrazovanje, osposobljavanje i cjeloživotno učenje	Donošenje Modela financiranja predškolskog odgoja i obrazovanja	Vlada će donijeti model financiranja troškova poslovanja objekata RPOO-a za općine/jedinice lokalne uprave smanjene financijske sposobnosti kako bi se osigurala održivost ulaganja nakon obnove postojećeg ili izgradnje novog objekta RPOO-a.
	Uključivanje nezaposlenih i zaposlenih osoba u obrazovanje za stjecanje zelenih i digitalnih vještina	Od 2022. omogućit će se korištenje vaučera za obrazovanje s ciljem prilagodbe nezaposlenih i zaposlenih osoba na zelenu/digitalnu tranziciju gospodarstva.
	Objava Nacionalnog plana za razvoj vještina u kontekstu zelenih poslova vezanih uz energetske obnovu i obnovu nakon potresa	Objava Nacionalnog plana za razvoj vještina kojim će se unaprijediti zelene vještine u kontekstu energetske obnove, obnove nakon potresa, zelene infrastrukture, primjene rješenja zasnovanih na prirodi i kružnog gospodarenja prostorom i građevinama, na temelju preispitivanja postojećih programa i izrade i prilagodbe obrazovnih programa utvrđenih u okviru reforme.
	<i>Doprinosi i ostvarenju Načela 3 i 5</i>	
	Izrada i razvoj strukovnih kurikuluma usklađenih s HKO-om i potrebama tržišta rada	Razvojem strukovnih kurikuluma usklađenih s konceptom HKO-a postići će se jaka poveznica s potrebama tržišta rada kroz izrađene standarde zanimanja i standarde kvalifikacija.
	Izrada formalnih programa obrazovanja odraslih usklađenih s HKO-om	Formalne programe obrazovanja odraslih u potpunosti usuglasiti s Hrvatskim kvalifikacijskim okvirom te na taj način podići kvalitetu programa i njihovu provedbu.
	Dodjela stipendija studentima nižeg socio-ekonomskog statusa	„Dodjela stipendija studentima nižeg socio-ekonomskog statusa“ provodi se s ciljem povećanja dostupnosti visokog obrazovanja, unaprjeđenja socijalne dimenzije visokog obrazovanja te povećanja završnosti u visokom obrazovanju kroz osiguravanje državnih stipendija za studente nižeg socioekonomskog statusa. Projektom je na godišnjoj razini dodijeljeno 10.000 izravnih potpora studentima nižeg socio-ekonomskog statusa.
	Dodjela stipendija studentima u prioritetnim područjima STEM	Postupak dodjele državnih stipendija u STEM područjima znanosti provodi se u okviru projekta „Dodjela stipendija studentima u prioritetnim područjima STEM“. Cilj godišnje dodjele 3.400 stipendija jest usmjeravanje na studentske programe koji imaju najveću perspektivu generiranja ekonomskoga rasta u RH uz poticanje strukturnog usklađivanja obrazovanja i kvalifikacija s potrebama tržišta rada i zapošljavanje osoba s diplomom, nastavno na dominaciju studijskih programa u društvenom i humanističkom području s omjerom 60:40.
	Donošenje Nacionalnog plana razvoja sustava odgoja i obrazovanja 2021.-2027.	U Nacionalni plan razvoja sustava odgoja i obrazovanja 2021.-2027. uključit će se indikator temeljem kojeg je postavljen cilj u Akcijskom planu za provedbu europskog stupa socijalnih prava (uključenost u obrazovanje odraslih u zadnjih godinu dana) da će se do 2027. povećati stopu odraslih (dobna skupina 25–64) u obrazovanju na način da bi svake godine najmanje 45 % svih odraslih trebalo sudjelovati u osposobljavanju.
Izrađen model cjelodnevne škole	Provest će se priprema modela cjelodnevne škole na temelju dostupnih analiza iz europskih komparativnih izvješća te detaljne analize standarda i normativa vezanih uz izgradnju škola, formiranje razrednih odjela, norme nastavnika i slično, uz usku suradnju s dionicima kroz uvriježene konzultativne postupke.	
2. Rodna ravnopravnost	Članak 3. Zakona o ravnopravnosti spolova obvezuje na ocjenjivanje i vrednovanje učinaka akata, odluka ili akcija na položaj žena, odnosno muškaraca, u svim fazama planiranja, donošenja i provedbe pravnih	Radi se o horizontalnom načelu koji je integralni dio aktivnosti koje Hrvatska provodi te se ovisno o vrsti projekata uzima u obzir potreba za uključivanje svih skupina vezanih uz ravnopravnost spolova i pružanje jednakih mogućnosti. Detaljna obrazloženja planiranih reformi i investicija u vezi s doprinosom ovom načelu sadržana su u NPOO, potpoglavlja „Ravnopravnost spolova i jednake mogućnosti za sve“ (str. 52, 449, 816, 903, 973, 1090, 1141 - <a href="https://bit.ly/3KCIOAz">https://bit.ly/3KCIOAz</a> ) u kojima je opisana usklađenost planiranih reformi i investicija s načelima 2. i 3. europskog stupa socijalnih prava.

Načelo	Popis glavnih mjera	Procijenjeni učinak mjera (kvalitativni ili kvantitativni)
	akata, odluka ili akcija, radi postizanja stvarne ravnopravnosti.	
3. Jednake mogućnosti	Kao prethodno	
4. Aktivna potpora zapošljavanju	Uključivanje nezaposlenih i zaposlenih osoba u mjere aktivne politike zapošljavanja	U 2022. provodit će se posebne mjere aktivne politike zapošljavanja s ciljem zelene i digitalne tranzicije gospodarstva i to putem mjera potpore za zapošljavanje, potpore za pripravništvo te potpore za samozapošljavanje.
5. Sigurno i prilagodljivo zaposlenje	Donošenje Zakona o suzbijanju neprijavljenog rada i novog Zakona o radu <i>Doprinosi i ostvarenju Načela 2, 6, 7 i 9</i>	Izmijenjenim ili novim Zakonom o radu uredit će se rad izvan radnog mjesta i platformski rad, ograničiti broj mogućih uzastopnih ugovora privremenog trajanja, ojačati pravo na rad za druge poslodavce, izmijeniti odredba o umirovljenju u dobi od 65 godina, izmijeniti odredbe o financiranju bolovanja i otpremnine radnika u dobi za umirovljenje, potaknuti dodatan rad i rad u nepunom radnom vremenu, redefinirati odredbe o plaći kako bi utvrđivanje iste bilo transparentno i predvidljivo, poštujući autonomiju socijalnih partnera, te uvesti odredbe kojima će se omogućiti fleksibilno radno vrijeme i mjesto rada te smanjiti razlika u plaćama između spolova. Usklađivanje odredbi novoga zakona s EU direktivom o ravnoteži između poslovnog i privatnog života i EU direktivom o transparentnim i predvidivim radnim uvjetima utjecat će se na povećanje zaposlenosti žena odnosno smanjivanje jaza među spolovima kao i na stabilnost radnih mjesta i dobivanje informacije o radnim uvjetima. Novim ili izmijenjenim Zakonom o suzbijanju neprijavljenog rada definirat će se neprijavljeni rad i svi njegovi pojavi oblici, pojačati inspekcije, propisati prekršajne odredbe i urediti postupke za prelazak radnika iz neprijavljenog u prijavljeni rad.
	Praćenje doprinosa Hrvatske smanjenju emisija EU za 55% do 2030. <i>Doprinosi i ostvarenju Načela 8</i>	Za 2019. Hrvatskoj je bila dopuštena nacionalna godišnja kvota od 19 105 632 tCO <sub>2</sub> -eq dok su stvarne emisije za 2019. (izvan sustava trgovanja) bile 16 058 241 tCO <sub>2</sub> -eq. Nakon revizije Europske komisije tijekom 2022. bit će poznate stvarne emisije za 2020., a 2023. za 2021. godinu.
	Izrada petogodišnjeg Akcijskog plana za provedbu prioritetnih mjera iz Strategije niskougljičnog razvoja <i>Doprinosi i ostvarenju Načela 8</i>	Izradit će se akcijski plan za provedbu prioritetnih mjera iz Strategije niskougljičnog razvoja, a koji će uključiti i nove nacionalne obveze za postizanje zajedničkog cilja EU od smanjenja emisija stakleničkih plinova od 55% do 2030 i postizanja klimatske neutralnosti EU-a do 2050.
	Izrada petogodišnjeg Akcijskog plana za provedbu prioritetnih mjera iz Strategije prilagodbe klimatskim promjenama <i>Doprinosi i ostvarenju Načela 8</i>	Izradit će se akcijski plan za provedbu prioritetnih mjera iz Strategije prilagodbe klimatskim promjenama za prvo petogodišnje razdoblje.
	Izrada zakonodavnog okvira za ulaganje sredstava iz EU Modernizacijskog fonda 2021. – 2030. <i>Doprinosi i ostvarenju Načela 8</i>	Izradit će se uredba kojom će se propisati nadležna tijela i druga pravila za provedbu EU Modernizacijskog fonda 2021. – 2030. Hrvatskoj su na raspolaganju sredstva za 100% financiranje dekarbonizacije u Hrvatskoj (ukupna sredstva na raspolaganju za Hrvatsku su najmanje 5,9 mlrd. kuna/782,51 mil. EUR do 2030.).
6. Plaće		
7. Informacije o uvjetima zaposlenja i zaštita u slučaju dobivanja otkaza		
8. Socijalni dijalog i uključenost radnika		

Načelo	Popis glavnih mjera	Procijenjeni učinak mjera (kvalitativni ili kvantitativni)
<b>9. Ravnoteža između poslovnog i privatnog života</b>		
<b>10. Zdravo, sigurno i dobro prilagođeno radno okruženje te zaštita podataka</b>	<p>Internetski jedinstveni kontaktni centar (<i>one-stop-shop</i>) za energetske obnovu i seizmičko ojačanje uspostavljen je i operativan <i>Doprinosi i ostvarenju Načela 3</i></p> <p>Akcijni plan za petogodišnje razdoblje za operativnu provedbu Strategije niskougljičnog razvoja s novim ambicioznim ciljevima smanjenja emisije stakleničkih plinova. <i>Doprinosi i ostvarenju Načela 16</i></p>	<p>Puštanje u rad internetskog jedinstvenog kontaktnog sustava u kojem su okupljene sve potrebne informacije za energetske obnovu i obnovu nakon potresa. Jedinstveni kontaktni centar provest će se u dvije faze: i. hitne usluge potrebne za hitnu konstrukcijsku obnovu i neophodnu sanaciju štete kako bi se zajamčila razina sigurnosti za građane i objekte; ii. integriranje svih ostalih usluga i informacija potrebnih za sveobuhvatnu i energetske obnovu s uključenim uslugama i informacijama u skladu s načelom bolje rekonstrukcije.</p> <p>Izrada i provedba akcijskog plana sadnje dodatnih milijun stabala godišnje, kojim će se definirati provedbene aktivnosti, raspoložive i površine pogodne za sadnju, vrste i okvirne količine šumskog i uresnog reprodukcijanskog materijala prema podneblju, dionike u provedbi te izvore financiranja i ukupni procijenjeni trošak provedbe.</p>
<b>11. Skrb o djeci i potpora djeci</b>	<p>Donošenje nacionalnog provedbenog plana za Jamstvo za djecu</p> <p>Novi Zakon o roditeljskim potporama <i>Doprinosi i ostvarenju Načela 3</i></p>	<p>U svrhu uspostavljanja Jamstva za djecu u Hrvatskoj u tijeku je priprema nacrt Nacionalnog provedbenog plana na temelju dubinske analize politika, programa, usluga, proračuna i mehanizama koji se bave dječjim siromaštvom, socijalnom isključenošću i pristupom uslugama u Hrvatskoj što će rezultirati poboljšanjem nacionalnih politika i programa u vezi s dječjim siromaštvom i pitanjima socijalne isključenosti te njihovim praćenjem i evaluacijom.</p> <p>Usklađivanje zakonskih rješenja s Direktivom (EU) 2019/1158 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o ravnoteži između poslovnog i privatnog života roditelja i pružatelja skrbi i o stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 2010/18/EU. Planirano je uvođenje očevo dopusta kao novog prava u sustavu roditeljskih potpora u trajanju od 10 radnih dana. Isto tako planirano je podizanje maksimalnog iznosa naknade plaće za zaposlene i samozaposlene korisnike prava na roditeljski dopust.</p>
<b>12. Socijalna zaštita</b>	<p>Osposobljeno najmanje 220 stručnjaka za socijalno mentorstvo</p> <p>Donošenje standarda postupanja za obiteljske suradnike <i>Doprinosi i ostvarenju Načela 17</i></p> <p>Pružanje pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći</p>	<p>Osposobljavanjem socijalnih radnika za pružanje usluge socijalnog mentorstva omogućit će se uvođenje i dostupnost usluge socijalnog mentorstva potencijalnim korisnicima s ciljem povratka ili ulaska na tržište rada, odnosno jačanja socijalnih i životnih vještina te socijalne integracije i aktivacije neaktivnog dijela teže zapošljivih skupina na tržište rada, poboljšati kapaciteti centara za socijalnu skrb i službi za zapošljavanje u svrhu zajedničkog vođenja slučajeva, odnosno njihova bolja suradnja i razmjena podataka.</p> <p>Razvijene norme za uređenje djelatnosti obiteljskih suradnika omogućuju usklađeno pružanje usluga u domu korisnika u suradnji s drugim dionicima na razini lokalne zajednice.</p> <p>Provedba Poziva Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći – faza IV, REACT EU FEAD Operativni program.</p>
<b>13. Naknade za nezaposlene</b>	Provedba analize adekvatnosti novčane naknade za vrijeme nezaposlenosti	U cilju pružanja adekvatne materijalne pravne zaštite nezaposlenih osoba, provest će se analiza novčane naknade za vrijeme nezaposlenosti. Sadržaj analize obuhvatit će visinu, trajanje i uvjete za ostvarivanje prava na novčanu naknadu na razini usporedivih zemalja EU te strukturu korisnika novčane naknade. Temeljem rezultata analize, pristupit će se odgovarajućim zakonodavnim izmjenama.
<b>14. Minimalni dohodak</b>		

Načelo	Popis glavnih mjera	Procijenjeni učinak mjera (kvalitativni ili kvantitativni)
15. Dohodak u starosti i mirovine	Donošenje izmjena Zakona o mirovinskom osiguranju	Izmjenama Zakona o mirovinskom osiguranju povećat će se najniže mirovine i mirovinski faktor za izračun iznosa obiteljske mirovine kako bi se korisnicima najniže mirovine omogućilo korištenje dijela obiteljske mirovine uz osobnu (starosnu ili invalidsku) mirovinu prema uvjetima u pogledu dobi i prihoda.
16. Zdravstvena skrb	Donošenje okvira za procjenu učinkovitosti zdravstvenog sustava	Okvirom za procjenu učinkovitosti zdravstvenog sustava omogućuje se c, utvrđivanje ključnih pokazatelja uspješnosti u skladu s definiranim metodologijom procjene te se omogućuje povezivanje mjera s ciljevima utvrđenima u nacionalnim strateškim dokumentima i reformama, pravodobnost podataka te poboljšanje praćenja zdravstvenih ishoda.
	Donošenje Nacionalne strategije djelovanja na području ovisnosti za razdoblje 2022. - 2030.	Nacionalna strategije djelovanja na području ovisnosti 2022. – 2030. sadrži strateške ciljeve, prioritete i mjere, kojima će se djelotvorno osigurati odgovornost za provedbu sveukupne nacionalne politike prema ovisnostima i ponašajnim ovisnostima, te omogućiti uspostava multidisciplinarnog i integriranog pristupa na nacionalnoj i lokalnoj te međunarodnoj razini. Također, Nacionalna strategija sadrži i smjernice kojima će se pronaći što učinkovitiji odgovor društva na modalitete i trendove pojavnosti konzumiranja i zlouporabe sredstava ovisnosti u društvu.
	Donošenje Nacionalne strategije razvoja mentalnog zdravlja 2022. – 2030.	Strateški ciljevi Nacionalne strategije razvoja mentalnog zdravlja 2022. – 2030. su usmjereni poboljšanju zdravlja građana tijekom cijeloga života i smanjenju pojavnosti mentalnih poremećaja. Specifični ciljevi koji se žele postići provedbom Nacionalne strategije obuhvaćaju područja unaprjeđenje mentalnog zdravlja, prevencije i ranog prepoznavanja problema mentalnog zdravlja, unaprjeđenje liječenja i rehabilitacije uz doprinos zaštiti ljudskih prava osoba s problemima mentalnog zdravlja te aktivnosti zaštite mentalnog zdravlja u zajednici.
17. Uključenost osoba s invaliditetom		
18. Dugotrajna skrb		
19. Stanovanje i pomoć beskućnicima	Internetska platforma za sprečavanje otpada od hrane i poboljšani IT sustav za doniranje hrane <i>Doprinosi i ostvarenju Načela 2 i 3</i>	Pokrenut će se internetska platforma za sprečavanje i smanjenje otpada od hrane u svrhu širenja primjera dobre prakse, informiranja i educiranja o problematici otpada od hrane i doniranju hrane. Informatički sustav za doniranje hrane, koji je već u upotrebi, nadogradit će se novim funkcijama, među ostalim mogućnošću regionalnog upravljanja sustavom i statističkog prikaza podataka.
20. Dostupnost osnovnih usluga	Stupanje na snagu zakona i/ili drugog propisa za povećanje korištenje energije iz obnovljivih izvora, uključujući uvođenje sustava temeljenog na premijama radi podupiranja obnovljivih izvora energije.	Izmijenjenim Zakonom o tržištu električne energije i Zakonom o visokoučinkovitoj kogeneraciji smanjuju se prepreke i olakšavaju administrativni postupci koji sprečavaju veće korištenje obnovljivih izvora energije, uključujući mjere za promicanje potrošnje energije iz obnovljivih izvora iz vlastite proizvodnje i zajednica energije iz obnovljivih izvora. Sustav koji se temelji na premijama za potporu obnovljivim izvorima energije bit će potpuno operativan.
	Nacionalni plan razvoja željezničke infrastrukture i Nacionalni plan upravljanja željezničkom infrastrukturom i uslužnim objektima	U Nacionalnom planu razvoja željezničke infrastrukture utvrdit će se projekti i aktivnosti potrebni za razvoj željezničke infrastrukture. U Nacionalnom planu upravljanja željezničkom infrastrukturom i uslužnim objektima utvrdit će se projekti i aktivnosti za upravljanje i organizaciju regulative željezničkog prometa te razvoj usluga željezničkog prijevoza.
	Novi Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama	Novim Zakonom o pomorskom dobru i morskim lukama reorganizirat će se ustroj lučkog sustava luka otvorenih za javni promet, a što ima za cilj osigurati jednoobraznost u provedbi zakonskih obveza upravljanja javnim lukama te racionalizirati troškove upravljanja.
	Nova skela „Križnica” preko rijeke Drave u općini Pitomača je u funkciji	U okviru ulaganja izgradit će se električna skela na solarni pogon koja će povezivati kopno s Križnicom i biti u funkciji, uz odobrenje Hrvatskog registra brodova.
	Potpisivanje ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava za izgradnju pasivne elektroničke komunikacijske infrastrukture	Potpisivanje ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava i početak provedbe projekta za izgradnju pasivne elektroničke komunikacijske infrastrukture.

## Prilog 5. Izvještavanje o SDG-ovima: opis glavnih mjera u budućnosti i njihova procjena utjecaja

SDG	Popis glavnih mjera	Procijenjeni učinak mjera (kvalitativni ili kvantitativni)
1. Iskorijeniti sve oblike siromaštva svuda u svijetu	Donošenje izmjena Zakona o mirovinskom osiguranju	Izmjenama Zakona o mirovinskom osiguranju povećat će se najniže mirovine i mirovinski faktor za izračun iznosa obiteljske mirovine kako bi se korisnicima najniže mirovine omogućilo korištenje dijela obiteljske mirovine uz osobnu (starosnu ili invalidsku) mirovinu prema uvjetima u pogledu dobi i prihoda.
	Osposobljeno najmanje 220 stručnjaka za socijalno mentorstvo <i>Doprinosi i ostvarenju SDG 8</i>	Osposobljavanjem socijalnih radnika za pružanje usluge socijalnog mentorstva omogućit će se uvođenje i dostupnost usluge socijalnog mentorstva potencijalnim korisnicima s ciljem povratka ili ulaska na tržište rada, odnosno jačanja socijalnih i životnih vještina, te socijalne integracije i aktivacije neaktivnog dijela teže zapošljivih skupina na tržište rada, poboljšati kapaciteti centara za socijalnu skrb i službi za zapošljavanje u svrhu zajedničkog vođenja slučajeva, odnosno njihova bolja suradnja i razmjena podataka.
	Donošenje standarda postupanja za obiteljske suradnike	Razvijene norme za uređenje djelatnosti obiteljskih suradnika omogućuju usklađeno pružanje usluga u domu korisnika u suradnji s drugim dionicima na razini lokalne zajednice.
	Izmjene Zakona o razvojnoj suradnji i humanitarnoj pomoći inozemstvu Donošenje Nacionalnog plana razvojne suradnje i humanitarne pomoći Republike Hrvatske za razdoblje 2022. – 2026. <i>Doprinosi i ostvarenju SDG 17</i>	Razvojna suradnja i humanitarna pomoć Republike Hrvatske temelje imaju u Zakonu o razvojnoj suradnji i humanitarnoj pomoći inozemstvu iz 2008. te Nacionalnoj strategiji razvojne suradnje Republike Hrvatske za razdoblje 2017. – 2021. Trenutno se radi na dopunama i izmjenama postojećeg Zakona u svrhu usklađivanja s nacionalnim strateškim prioritetima te globalnim ciljevima održivog razvoja, kao i na novom Nacionalnom planu razvojne suradnje i humanitarne pomoći RH za razdoblje 2022. – 2026. godina.
	Objava drugog Javnog poziva za financiranje projekata međunarodne razvojne suradnje organizacija civilnog društva. <i>Doprinosi i ostvarenju SDG 17</i>	U 2021. objavljen je Javni poziv za financiranje projekata međunarodne razvojne suradnje usmjerenih na osnaživanje ranjivih skupina društva, poticanje gospodarskog razvoja te jačanje demokracije u susjednim zemljama, zemljama istočne Europe i Afrike. Sredstva su dodijeljena organizacijama civilnog društva s iskustvom u provođenju humanitarno-razvojnih projekata u inozemstvu. 11 udruga, koje su primile financijska sredstva, započelo je s provođenjem projektnih aktivnosti u drugoj polovici 2021. te se njihov završetak očekuje tijekom 2022. Također, u drugoj polovici očekuje se objava novog Javnog poziva za financiranje projekata međunarodne razvojne suradnje u inozemstvu.
	Donošenje nacionalnog provedbenog plana za Jamstvo za djecu	U svrhu uspostavljanja Jamstva za djecu u Hrvatskoj u tijeku je priprema nacarta Nacionalnog provedbenog plana na temelju dubinske analize politika, programa, usluga, proračuna i mehanizama koji se bave dječjim siromaštvom, socijalnom isključenošću i pristupom uslugama u Hrvatskoj što će rezultirati poboljšanjem nacionalnih politika i programa u vezi s dječjim siromaštvom i pitanjima socijalne isključenosti te njihovim praćenjem i evaluacijom.
	Pružanje pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći <i>Doprinosi i ostvarenju SDG 2</i>	Provedba Poziva Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći – faza IV, REACT EU FEAD Operativni program.
2. Iskorijeniti glad, postići sigurnost hrane i poboljšanu ishranu te promicati održivu poljoprivredu	Internetska platforma za sprečavanje otpada od hrane i poboljšani IT sustav za doniranje hrane	Pokrenut će se internetska platforma za sprečavanje i smanjenje otpada od hrane u svrhu širenja primjera dobre prakse, informiranja i educiranja o problematici otpada od hrane i doniranju hrane. Informatički sustav za doniranje hrane, koji je već u upotrebi, nadogradit će se novim funkcijama, među ostalim mogućnošću regionalnog upravljanja sustavom i statističkog prikaza podataka.

SDG	Popis glavnih mjera	Procijenjeni učinak mjera (kvalitativni ili kvantitativni)
3. Osigurati zdrav život i promicati blagostanje za ljude svih generacija	Donošenje okvira za procjenu učinkovitosti zdravstvenog sustava	Okvirom za procjenom učinkovitosti zdravstvenog sustava omogućuje se učinkovitost zdravstva, utvrđivanje ključnih pokazatelja uspješnosti u skladu s definiranom metodologijom procjene te se omogućuje povezivanje mjera s ciljevima utvrđenima u nacionalnim strateškim dokumentima i reformama, pravodobnost podataka te poboljšanje praćenja zdravstvenih ishoda.
	Modernizacija zdravstvenih usluga u KBC-u Split	Ugradnja opreme na Kliničkom zavodu za dijagnostičku i intervencijsku radiologiju i na Kliničkom zavodu za nuklearnu medicinu te izgradnja i oprema hibridne endoskopske sale na Zavodu za gastroenterologiju kako bi se omogućilo uvođenje novih dijagnostičkih i terapijskih postupaka u KBC Split. Mora se ugraditi barem sljedeća oprema: magnetska rezonancija 3T, neurointervencijska digitalna DSA angiosala, digitalni dijaskopski RTG uređaj i endoskopska gastroenterološka sala.
	Izmjene Zakona o zdravstvenoj zaštiti i Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju	<p>Izmjene Zakona o zdravstvenoj omogućit će da nova odluka o zajedničkoj nabavi bude obvezujuća i za one zdravstvene ustanove čije je sudjelovanje do sada bilo dobrovoljno, što će posljedično povećati broj dionika obuhvaćenih zajedničkom nabavom.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Jedinstveni ured za hitnu medicinu poboljšava organizaciju aktivnosti hitne medicine i obavlja operativne poslove na cijelom području Republike Hrvatske u okviru svojih organizacijskih jedinica.</li> <li>— Reorganizacijom javnozdravstvene službe doprinosi se povećanju učinkovitosti i jačanju sustava javnog zdravstva, s posebnim naglaskom na prevenciji i ranoj dijagnozi, boljem odgovoru u hitnim situacijama i posebnim okolnostima (pandemije).</li> <li>— Prenose se prava upravljanja bolnicama kojima trenutačno upravljaju županije i Grad Zagreb na Republiku Hrvatsku radi racionalnog i kvalitetnog iskorištavanja postojećih kapaciteta te se unapređuje dostupnost i kvaliteta zdravstvene skrbi reorganizacijom modela upravljanja bolnicama.</li> </ul> <p>Izmjenama Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju utvrdit će se jasna i transparentna mjerila za određivanje programa mjera zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja, tijela koje će utvrditi i donositi program mjera i opseg zdravstvene zaštite koja će se osiguravati iz obveznoga zdravstvenog osiguranja te usklađenje s drugim zakonskim propisima. Zakonom će se nastojati postići sljedeće:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— dostupnost i pravodobnost zdravstvene zaštite osiguranim osobama kada im je ona potrebna,</li> <li>— smanjenje lista čekanja za pojedine medicinske usluge, optimizacija te s tim u vezi bolja raspodjela raspoloživih sredstava za zdravstvenu zaštitu iz obveznog zdravstvenog osiguranja,</li> <li>— osiguranje financijskih sredstava u svrhu postizanja financijske stabilnosti, njezine održivosti te s tim u vezi poboljšanje položaja osiguranih osoba u ostvarivanju prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja,</li> <li>— uvrštenje odredbe o osiguravanju povoljnijeg položaja ugovornih subjekata HZZO-a kao pružatelja zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja, vezano uz podmirenje obveza HZZO-a prema njima u zakonom propisanim rokovima, a sve u svrhu osiguranja prava na zdravstvenu zaštitu osiguranim osobama.</li> </ul>
	Dijagnostičke jedinice u KB-u Merkur	Radi poboljšanja kvalitete usluge, povećanja broja obrada pacijenata, povećanja brzine i dostupnosti te kvalitete zdravstvene zaštite za sve kategorije pacijenata, ugradit će se oprema za barem četiri dijagnostičke jedinice u KBC-u Merkur. Ugrađena oprema obuhvaćat će sljedeće: <ul style="list-style-type: none"> <li>— aparat za transtorakalnu i transezotagusnu ehokardiografiju,</li> <li>— tri monitora za potrebe koronarne jedinice,</li> <li>— sustav za telemetriju pacijenata na otvorenom odjelu,</li> <li>— ultrazvuk jače snage,</li> <li>— ultrazvuk manje snage,</li> <li>— magnetsku rezonancu 3T,</li> </ul>

SDG	Popis glavnih mjera	Procijenjeni učinak mjera (kvalitativni ili kvantitativni)
		<ul style="list-style-type: none"> <li>— mamograf za RTG,</li> <li>— uređaj za višeslojnu kompjutoriziranu tomografiju (MSCT),</li> <li>— ultrazvuk,</li> <li>— ultrazvuk s 3D/4D konveksnom, 3D/4D vaginalnom, 2D vaginalnom i 2D konveksnom sondom i printerom,</li> <li>— ultrazvuk <i>color doppler</i> visoke klase.</li> </ul>
	Poboljšanje i proširenje usluga telemedicine	Reformom se uvode odredbe za uspostavu funkcionalnog nacionalnog telemedicinskog okvira za prijenos vitalnih parametara pacijenata iz hitne medicinske službe u objedinjeni hitni bolnički prijem i nadzor hitne medicinske službe na daljinu. Projekt uključuje: i. situacijsku analizu, ii. nacionalni okvir za uvođenje nadzora hitne medicinske službe na daljinu, i iii. akcijski plan uvođenja nadzora te okvir za praćenje provedbe. S obzirom na ograničene resurse i trajanje tehničke pomoći, teleradiološka komponenta samo je uvodna komponenta na razini mapiranja najboljih praksi.
	Telekardiološke usluge	Cilj je projekta TeleCordis postaviti medicinsku i računalnu opremu potrebnu za obavljanje usluga EKG holtera, holtera tlaka i 12 kanalnog EKG-a u udaljenim i ruralnim područjima koja su nedostavno pokrivena tim uslugama, odnosno nemaju na raspolaganju specijalista kardiologije. Oprema je nabavljena (jedan paket po centru) i postavljena u najmanje 40 telemedicinskih pristupnih centara. Program će se povezati sa specijaliziranim centrima za telemedicinu radi pružanja telekardioloških usluga.
	Teletransfuzijske usluge	Projekt Teletransfuzija podržat će postojeću digitalnu infrastrukturu procesa liječenja korištenjem podataka o pacijentu dobivenih iz eUputnice i eKartona potrebnih za početak liječenja u ustanovi sekundarne ili tercijarne zdravstvene zaštite. U okviru projekta će se komunikacijski povezati bolnički transfuzijski centri na državnom području Hrvatske (35 bolničkih transfuzijskih centara) te će usluga biti dostupna 24 sata na dan sedam dana u tjednu. Oprema je nabavljena (jedan paket po centru) i postavljena u telemedicinske pristupne centre, program je povezan sa specijaliziranim centrima za telemedicinu i pruža se teletransfuzijska usluga.
	Donošenje Nacionalne strategije djelovanja na području ovisnosti za razdoblje 2022. – 2030.	Nacionalna strategije djelovanja na području ovisnosti 2022. – 2030. sadrži strateške ciljeve, prioritete i mjere, kojima će se djelotvorno osigurati odgovornost za provedbu sveukupne nacionalne politike prema ovisnostima i ponašajnim ovisnostima te omogućiti uspostava multidisciplinarnog i integriranog pristupa na nacionalnoj i lokalnoj te međunarodnoj razini. Također, Nacionalna strategija sadrži i smjernice kojima će se pronaći što učinkovitiji odgovor društva na modalitete i trendove pojavnosti konzumiranja i zlouporabe sredstava ovisnosti u društvu.
	Donošenje Nacionalne strategije razvoja mentalnog zdravlja 2022. – 2030.	Strateški ciljevi Nacionalne strategije razvoja mentalnog zdravlja 2022. – 2030. su usmjereni poboljšanju zdravlja građana tijekom cijeloga života i smanjenju pojavnosti mentalnih poremećaja. Specifični ciljevi koji se žele postići provedbom Nacionalne strategije obuhvaćaju područja unaprjeđenje mentalnog zdravlja, prevencije i ranog prepoznavanja problema mentalnog zdravlja, unaprjeđenje liječenja i rehabilitacije uz doprinos zaštiti ljudskih prava osoba s problemima mentalnog zdravlja te aktivnosti zaštite mentalnog zdravlja u zajednici.
4. Osigurati uključivo i pravedno kvalitetno obrazovanje te promicati mogućnosti cjeloživotnog učenja za sve	Donošenje Modela financiranja predškolskog odgoja i obrazovanja	Vlada će donijeti model financiranja troškova poslovanja objekata RPOO-a za općine/jedinice lokalne uprave smanjene financijske sposobnosti kako bi se osigurala održivost ulaganja nakon obnove postojećeg ili izgradnje novog objekta RPOO-a.
	Donošenje novog Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju	Novim okvirom omogućit će se organizacijska reforma javnih sveučilišta i znanstvenih instituta te će se uvesti model financiranja koji se temelji na uspješnosti.
	Objava Nacionalnog plana za razvoj vještina u kontekstu zelenih poslova vezanih uz energetska obnavljanje i obnovu nakon potresa	Objava Nacionalnog plana za razvoj vještina kojim će se unaprijediti zelene vještine u kontekstu energetske obnove, obnove nakon potresa, zelene infrastrukture, primjene rješenja zasnovanih na prirodi i kružnog gospodarenja prostorom i građevinama, na temelju preispitivanja postojećih programa i izrade i prilagodbe obrazovnih programa utvrđenih u okviru reforme.
	<i>Doprinosi i ostvarenju SDG 7, 11 i 13</i>	

SDG	Popis glavnih mjera	Procijenjeni učinak mjera (kvalitativni ili kvantitativni)
	Izrada i razvoj strukovnih kurikulumuma usklađenih s HKO-om i potrebama tržišta rada	Razvojem strukovnih kurikulumuma usklađenih s konceptom HKO-a postići će se jaka poveznica s potrebama tržišta rada kroz izradene standarde zanimanja i standarde kvalifikacija.
	Izrada formalnih programa obrazovanja odraslih usklađenih s HKO-om	Formalne programe obrazovanja odraslih u potpunosti usuglasiti s Hrvatskim kvalifikacijskim okvirom te na taj način podići kvalitetu programa i njihovu provedbu.
	Dodjela stipendija studentima nižeg socio-ekonomskog statusa	„Dodjela stipendija studentima nižeg socio-ekonomskog statusa“ provodi se s ciljem povećanja dostupnosti visokog obrazovanja, unaprjeđenja socijalne dimenzije visokog obrazovanja te povećanja završnosti u visokom obrazovanju kroz osiguravanje državnih stipendija za studente nižeg socioekonomskog statusa. Projektom je na godišnjoj razini dodijeljeno 10.000 izravnih potpora studentima nižeg socio-ekonomskog statusa.
	Dodjela stipendija studentima u prioritetnim područjima STEM	Postupak dodjele državnih stipendija u STEM područjima znanosti provodi se u okviru projekta „Dodjela stipendija studentima u prioritetnim područjima STEM“. Cilj godišnje dodjele 3.400 stipendija jest usmjeravanje na studijske programe koji imaju najveću perspektivu generiranja ekonomskoga rasta u RH uz poticanje strukturnog usklađivanja obrazovanja i kvalifikacija s potrebama tržišta rada i zapošljavanje osoba s diplomom, nastavno na dominaciju studijskih programa u društvenom i humanističkom području s omjerom 60:40.
	Donošenje Nacionalnog plana razvoja sustava odgoja i obrazovanja 2021.-2027.	U Nacionalni plan razvoja sustava odgoja i obrazovanja 2021.-2027. uključit će se indikator temeljem kojeg je postavljen cilj u Akcijskom planu za provedbu europskog stupa socijalnih prava (uključenost u obrazovanje odraslih u zadnjih godinu dana) da će se do 2027. povećati stopu odraslih (dobna skupina 25–64) u obrazovanju na način da bi svake godine najmanje 45 % svih odraslih trebalo sudjelovati u osposobljavanju.
	Digitalna preobrazba visokog obrazovanja	Preduvjet za uvođenje novog modela financiranja je postojanje pouzdanih podataka u evidencijama u visokom obrazovanju. Izradom Središnje evidencije visokog obrazovanja Republike Hrvatske, kao centralnog informacijskog sustava u visokom obrazovanju provest će se povezivanje pojedinačnih informacijskih sustava (evidencija) u visokom obrazovanju čime će se omogućiti kvalitetnija analiza podataka iz sustava visokog obrazovanja i njihovo povezivanje s drugim nacionalnim informacijskim sustavima. Navedeno će omogućiti kvalitetno praćenje indikatora važnih za donošenje nacionalnih politika, uključujući mobilnost, napredovanje kroz studij, završnost i zapošljivost studenata pojedinih studija, zapošljavanje, napredovanje i mobilnost nastavnika i drugo.
	Digitalna preobrazba visokog obrazovanja	U okviru projekta tehničke pomoći (OECD) provest će se istraživanje o digitalnoj zrelosti visokih učilišta koje će biti podloga za izradu metodologije i prijedloga ulaganja u digitalnu infrastrukturu visokih učilišta (Dokument: tehničko izvješće o ulaganju u digitalnu infrastrukturu visokih učilišta). U skladu s izvješćem će se provesti unaprjeđenje digitalne infrastrukture visokih učilišta kako je predviđeno NPOO-om.
	Izrađen model cjelodnevne škole	Provest će se priprema modela cjelodnevne škole na temelju dostupnih analiza iz europskih komparativnih izvješća te detaljne analize standarda i normativa vezanih uz izgradnju škola, formiranje razrednih odjela, norme nastavnika i slično, uz usku suradnju s dionicima kroz uvrježene konzultativne postupke.
Udio osnovnih i srednjih škola na razini e-osposobljeno digitalne zrelosti	Udio osnovnih škola koje se nalaze na srednjoj razini digitalne zrelosti (razina 3).	
5. Postići ravnopravnost spolova i osnažiti sve žene i djevojčice	Donošenje Nacionalnog plana za ravnopravnost spolova za razdoblje od 2022. do 2027. i Akcijskog plana za ravnopravnost spolova 2022. – 2024.	Radi se o nacionalnom aktu strateškog planiranja koji ima za cilj uspostaviti veću razinu ravnopravnosti između žena i muškaraca, a naglasak je na djelovanju u području ljudskih prava, radnom okruženju, području borbe protiv svih oblika nasilja, obrazovanja, ravnopravnog sudjelovanja na mjestima odlučivanja, veće osjetljivosti za različitost potreba u javnim politikama te pomoći koje Republika Hrvatska pruža ženama kroz razvojnu suradnju.
	Članak 3. Zakona o ravnopravnosti spolova obvezuje na ocjenjivanje i vrednovanje učinaka akata, odluka ili akcija na položaj žena, odnosno muškaraca, u svim fazama	Radi se o horizontalnom načelu koji je integralni dio aktivnosti koje Hrvatska provodi te se ovisno o vrsti projekata uzima u obzir potreba za uključivanje svih skupina vezanih uz ravnopravnost spolova i pružanje jednakih mogućnosti prilikom izrade projektnih prijedloga, pripreme projektne dokumentacije i same provedbe projekata. Hrvatska je izradila vrlo opsežan NPOO u kojem su uz svaku komponentu obuhvaćena i posebna potpoglavlja „Ravnopravnost spolova i

SDG	Popis glavnih mjera	Procijenjeni učinak mjera (kvalitativni ili kvantitativni)
	planiranja, donošenja i provedbe pravnih akata, odluka ili akcija, radi postizanja stvarne ravnopravnosti.	jednake mogućnosti za sve“ u kojima je detaljno opisan doprinos reformi i investicija ovom pitanju, odnosno na koji će se način u provedbi planiranih aktivnosti osigurati primjena načela jednakih mogućnosti i nediskriminacije.
	Donošenje nacionalnog plana za suzbijanje trgovanja ljudima  <i>Doprinosi i ostvarenju SDG 8</i>	Uspostaviti bolju i učinkovitu međunarodnu suradnju s drugim policijama putem Interpola, Europolu i dr., radi sprječavanja trgovanja djecom i svih drugih oblika nasilja nad djecom.
	Novi Zakon o roditeljskim potporama	Usklađivanje zakonskih rješenja s Direktivom (EU) 2019/1158 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o ravnoteži između poslovnog i privatnog života roditelja i pružatelja skrbi i o stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 2010/18/EU. Planirano je uvođenje očevo dopusta kao novog prava u sustavu roditeljskih potpora u trajanju od 10 radnih dana. Isto tako planirano je podizanje maksimalnog iznosa naknade plaće za zaposlene i samozaposlene korisnike prava na roditeljski dopust.
6. Osigurati pristup pitkoj vodi za sve, održivo upravljati vodama te osigurati higijenske uvjete za sve	Izmjene pravnog okvira u sektoru vodnih usluga	Uredba o uslužnim područjima, Uredba o vrednovanju učinkovitosti poslovanja isporučitelja vodnih usluga, Uredba o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga i Uredba o posebnim uvjetima za obavljanje djelatnosti vodnih usluga izmijenit će se te će činiti pravni temelj za konsolidaciju isporučitelja vodnih usluga Uredba o procjeni učinkovitosti isporučitelja vodnih usluga uključivat će i pravnu osnovu za stvaranje obveznog sustava referentnih vrijednosti komunalnih poduzeća, koji je javno dostupan, kao i za osiguravanje javne dostupnosti barem sažetaka godišnjih revidiranih izvješća komunalnih poduzeća.
	Izgrađena ili rekonstruirana mreža javne odvodnje	Izgradit će se ili obnoviti najmanje 115 km mreže javne odvodnje otpadnih voda. Ulaganjem će se osigurati usklađenost s Direktivom o pročišćavanju komunalnih otpadnih voda na dotičnim područjima, u skladu s Višegodišnjim programom gradnje komunalnih vodnih građevina.
	Izgrađena ili rekonstruirana mreža javne vodoopskrbe	Izgrađeno ili obnovljeno najmanje 226 km javne vodoopskrbne mreže. Ulaganje se sastoji od izgradnje sustava opskrbe vodom za piće s prosječnom potrošnjom energije od ≤ 0,5 kWh ili infrastrukturnim indeksom istjecanja (ILI) od ≤ 1,5 te od obnove postojećih sustava opskrbe vodom za piće radi smanjenja prosječne potrošnje energije za više od 20% ili smanjenja istjecanja za više od 20%.
	Mjerni uređaji ugrađeni na vodocrpilištima	Najmanje 526 mjernih uređaja ugrađeno na vodocrpilištima, za mjerenje količine vode
	Sklopljeni ugovori o izvođenju radova za projekte zaštite od poplava	Najmanje 20 ugovora o izvođenju radova sklopljeno za projekte u sektoru zaštite od poplava, u vezi s ugovorima koji će se dodijeliti do kraja 2022. U natječajnim kriterijima prednost se daje rješenjima koja se temelje na prirodni i zelenoj infrastrukturi. Ugovorima se osigurava da će se projekti provoditi u skladu s pravnom stečevinom i propisima EU-a u području okoliša te priložima Delegiranoj uredbi Komisije (C(2021) 2800 final) o dopuni Uredbe (EU) 2020/852. Očekuje se da ta mjera ne nanosi bitnu štetu okolišnim ciljevima u smislu članka 17. Uredbe (EU) 2020/852, uzimajući u obzir opis mjere i korake ublažavanja utvrđene u planu za oporavak i otpornost u skladu s Tehničkim smjernicama za primjenu načela nenanošenja bitne štete (2021/C58/01). Sve aktivnosti u skladu su sa zahtjevima vodnog zakonodavstva EU-a kako je preuzeto u hrvatsko pravo. Procjena utjecaja na okoliš provodi se u skladu s postupcima odobrenja u okviru procjene utjecaja na okoliš na temelju Direktive 2011/92/EU i u skladu pregledom i/ili odgovarajućom procjenom na temelju članka 6. stavka 3. Direktive o staništima. Dostavit će se dokazi da projekt nema bitan utjecaj na cjelovitost dotičnih područja mreže Natura 2000.
	Izgrađene strukture za zaštitu od poplava	Najmanje 13 km struktura za zaštitu od poplava izgrađeno radi zaštite od štetnih učinaka vode.
	Revitalizirani vodotoci	Najmanje 2 km obnovljenih vodotokova, uključujući revitalizaciju napuštenih rukavaca, stalni kontakt između rijeka i rukavaca te ulaganje u povezanu infrastrukturu.

SDG	Popis glavnih mjera	Procijenjeni učinak mjera (kvalitativni ili kvantitativni)
	<p>Akcijski plan za petogodišnje razdoblje za operativnu provedbu Strategije niskougljičnog razvoja s novim ambicioznim ciljevima smanjenja emisije stakleničkih plinova</p> <p><i>Doprinosi i ostvarenju SDG 13, 15 i 17</i></p>	<p>Izrada i provedba akcijskog plana sadnje dodatnih milijun stabala godišnje, kojim će se definirati provedbene aktivnosti, raspoložive i površine pogodne za sadnju, vrste i okvire količine šumskog i uresnog reprodukcijanskog materijala prema podneblju, dionike u provedbi te izvore financiranja i ukupni procijenjeni trošak provedbe.</p>
<p><b>7. Osigurati pristup pouzdanoj, održivoj i suvremenoj energiji po pristupačnim cijenama za sve</b></p>	<p>Stvaranje instrumenta vlasničkog i kvazivlasničkog financiranja (privatni vlasnički kapital)</p> <p><i>Doprinosi i ostvarenju SDG 8, 9, 11 i 13</i></p> <p>Stupanje na snagu zakona i/ili drugog propisa za povećanje korištenje energije iz obnovljivih izvora, uključujući uvođenje sustava temeljenog na premijama radi podupiranja obnovljivih izvora energije.</p> <p>Potpisani ugovori za energetske obnovu javnih i višestambenih zgrada</p> <p><i>Doprinosi i ostvarenju SDG 11, 12 i 13</i></p> <p>Internetski jedinstveni kontaktni centar (<i>one-stop-shop</i>) za energetske obnovu i seizmičko ojačanje uspostavljen je i operativan</p> <p><i>Doprinosi i ostvarenju SDG 11, 13 i 16</i></p>	<p>Kao dio postojeće suradnje s EIF-om, HBOR će uspostaviti financijski instrument namijenjen povećanju ili dosezanju maksimalne veličine fondova vlasničkog kapitala i fondova rizičnog kapitala koji djeluju na hrvatskom tržištu te osnivanju novih fondova i/ili suulaganja.</p> <p>Fondovi privatnog vlasničkog i poduzetničkog kapitala osnivaju se sa sudjelovanjem 30% privatnih ulagača u odnosu na ciljano veličinu pojedinačnog fonda.</p> <p>Financijskim instrumentima osigurat će se da korisnici koji su primili potporu u okviru te mjere budu usklađeni s Tehničkim smjernicama za primjenu načela nenanošenja bitne štete (2021/C58/01) primjenom testa održivosti, zahtjeva u pogledu usklađenosti s relevantnim zakonodavstvom u području okoliša na razini EU-a i nacionalnoj razini i zahtjevom da korisnici koji su više od 10% svojih prihoda u prethodnoj financijskoj godini ostvarili od aktivnosti ili imovine koji se nalaze na popisu neprihvatljivih aktivnosti i ulaganja donesu i objave plan za zelenu tranziciju.</p> <p>Mjerom se neće poduprijeti ulaganja u postrojenja obuhvaćena EU-ovim sustavom za trgovanje emisijama (ETS). Sve su aktivnosti usmjerene na financijski održive projekte, čiju financijsku održivost određuju društva za upravljanje fondovima u skladu s ulagačkim politikama koje utvrđuju EIF i HBOR. Pri provedbi ulaganja HBOR osigurava da se sredstva koriste u skladu s ograničenjima opisanima u opisu mjere i popisu neprihvatljivih aktivnosti i ulaganja navedenom u financijskom instrumentu za MSP-ove, poduzeća srednje tržišne kapitalizacije i velika poduzeća.</p> <p>Izmijenjenim Zakonom o tržištu električne energije i Zakonom o visokoučinkovitoj kogeneraciji smanjuju se prepreke i olakšavaju administrativni postupci koji sprečavaju veće korištenje obnovljivih izvora energije, uključujući mjere za promicanje potrošnje energije iz obnovljivih izvora iz vlastite proizvodnje i zajednica energije iz obnovljivih izvora. Sustav koji se temelji na premijama za potporu obnovljivim izvorima energije bit će potpuno operativan.</p> <p>Potpisani ugovori u vrijednosti od 66.361.404 EUR za energetske obnovu zgrada. U svim ugovorima se navodi relevantni zahtjev za energetske učinkovitost u smislu smanjenja potrošnje energije za grijanje od minimalno 50% za svaku zgradu (osim za zgrade sa statusom kulturnog dobra) u odnosu na godišnju potrošnju energije za grijanje prije obnove, čime će se ostvariti 30%-tno povećanje uštede primarne energije u odnosu na stanje prije obnove uz poštovanje načela nenanošenja bitne štete iz članka 17. Uredbe (EU) 2020/852 o uspostavi okvira za olakšavanje održivih ulaganja.</p> <p>Puštanje u rad internetskog jedinstvenog kontaktnog sustava u kojem su okupljene sve potrebne informacije za energetske obnovu i obnovu nakon potresa. Jedinstveni kontaktni centar provest će se u dvije faze: i. hitne usluge potrebne za hitnu konstrukcijsku obnovu i neophodnu sanaciju štete kako bi se zajamčila razina sigurnosti za građane i objekte; ii. integriranje svih ostalih usluga i informacija potrebnih za sveobuhvatnu i energetske obnovu s uključenim uslugama i informacijama u skladu s načelom bolje rekonstrukcije.</p>
<p><b>8. Promicati kontinuiran, uključiv i održiv gospodarski rast, punu i</b></p>	<p>Objava poziva za dodjelu sredstava za ulaganja usmjerena na ekološki prihvatljive aktivnosti s uspostavljenim kriterijima prihvatljivosti za prijavitelje i projekte</p>	<p>Objava poziva na podnošenje prijedloga za dodjelu bespovratnih sredstava za potporu zelenoj tranziciji MSP-ova i poduzeća srednje tržišne kapitalizacije prema energetski učinkovitom gospodarstvu. Bespovratnim sredstvima poduprijet će se razvoj i primjena zelenih tehnologija u poslovnim procesima poduzeća s ciljem smanjenja negativnih učinaka na klimu i okoliš, poticanja održive proizvodnje, povećanja broja zaposlenih u održivijim radnim mjestima te jačanja lokalne i regionalne konkurentnosti (u skladu s Taksonomijom EU-a). Kriteriji odabira/prihvatljivosti odražavat</p>

SDG	Popis glavnih mjera	Procijenjeni učinak mjera (kvalitativni ili kvantitativni)
produktivnu zaposlenost i dostojanstven rad za sve	(među ostalim kriteriji usklađenosti s načelom nenanošenja bitne štete)	će zahtjeve primjenjivih interventnih polja iz priloga VI. i VII. Uredbi o RRF-u i osigurati da podržani projekti budu usklađeni s Tehničkim smjernicama za primjenu načela nenanošenja bitne štete (2021/C58/01), primjenom popisa neprihvatljivih aktivnosti i ulaganja i zahtjeva u pogledu usklađenosti s relevantnim zakonodavstvom u području okoliša na razini EU-a i nacionalnoj razini. Mjerom se neće poduprijeti ulaganja u postrojenja obuhvaćena EU-ovim sustavom za trgovanje emisijama (ETS). Bespovratna sredstva podržat će ulaganja društava u privatnom sektoru koja su namijenjena: — projektima za promicanje kružnoga gospodarstva integriranjem aspekata resursne učinkovitosti u proizvodni ciklus i životni vijek proizvoda, uključujući održivu opskrbu primarnim i sekundarnim sirovinama, i/ili — dekarbonizaciji energetske intenzivnih industrija i znatnom smanjenju emisija u tim industrijama, među ostalim demonstracijom i uvođenjem inovativnih tehnologija s niskom razinom emisija.
	Vlada donosi Strategiju razvoja održivog turizma za razdoblje do 2030.  <i>Doprinosi i ostvarenju SDG 12</i>	U okviru reforme provest će se proces transformacije modela razvoja turizma ka održivosti izradom Strategije održivog razvoja turizma do 2030. i to iz aspekta socioekonomske, okolišne i prostorne održivosti. Strategija je dugoročni akt strateškog planiranja od nacionalnog značaja te će se u njoj posebna pažnja posvetiti i pitanjima dosadašnjeg korištenja prostora, tj. prekomjernog turizma na pojedinim odredištima, kao jednog od ključnih problema turističkog razvoja. Strategijom će se pružiti i odgovor za smanjenje neujednačenog regionalnog razvoja u Hrvatskoj.
	Objava natječaja za zelenu i digitalnu tranziciju postojeće javne turističke infrastrukture i razvoj javne turističke infrastrukture izvan glavnih turističkih i obalnih područja  <i>Doprinosi i ostvarenju SDG 11 i 12</i>	U natječajnoj dokumentaciji bit će utvrđeno da će ulaganja biti usredotočena na projekte koji mogu povećati zeleni i digitalni aspekt kvalitete turističke infrastrukture i smanjiti utjecaj na okoliš, a posljedično i koncentraciju gostiju u sezoni. Na glavnim turističkim i obalnim područjima, prema indeksu turističke razvijenosti, bit će prihvatljiva samo ulaganja u zelenu i digitalnu tranziciju postojeće turističke infrastrukture, i to do 29.623.731 EUR ukupnog proračuna, koja doprinose održivom upravljanju odredištima i smanjenju utjecaja na okoliš na vrhuncu sezone. Kriteriji prihvatljivosti uključuju usklađenost s Tehničkim smjernicama za provedbu načela nenanošenja bitne štete (2021/C58/01).
	Objava javnih poziva za jačanje održivosti i poticanje zelene i digitalne tranzicije poduzeća u turizmu, s najmanje 50% ukupnih ulaganja koja podupiru zelenu tranziciju  <i>Doprinosi i ostvarenju SDG 9 i 12</i>	U natječajnoj dokumentaciji bit će utvrđeno da će se najmanje 29.662.632 EUR od ukupnih ulaganja dodijeliti za ulaganja usmjerena na ublažavanje klimatskih promjena ili prilagodbu tim promjenama, digitalizaciju aktivnosti u skladu s kriterijima smanjenja emisija stakleničkih plinova, energetske učinkovitosti ili smanjenja otpada te na prelazak na kružno gospodarstvo.  Kriteriji za odabir projekata doprinijet će zelenoj tranziciji, u skladu s NRS-om, europskim zelenim planom, pokazateljima održivosti definiranim u studiji izvedivosti za izradu satelitskog računa održivog turizma Republike Hrvatske i smjernicama za izradu Strategije razvoja održivog turizma do 2030. U skladu s načelima iz Tehničkih smjernica za primjenu načela nenanošenja bitne štete pokazat će kako će ublažiti negativne ekološke učinke koji se mogu povezati s projektom i kako će doprinijeti pozitivnim učincima tijekom provedbe projekta.  U natječajnoj dokumentaciji bit će utvrđeno da će se najmanje 29.862.632 EUR ukupnih ulaganja dodijeliti za potporu zelenoj tranziciji te će se za ta ulaganja navesti kriteriji za odabir/prihvatljivost koji će odražavati zahtjeve primjenjivih područja intervencije [3–100] iz Priloga [VI./VII.] i usklađenost s Tehničkim smjernicama za primjenu načela nenanošenja bitne štete (2021/C58/01) te usklađenost podržanih projekata sa zakonodavstvom u području okoliša na razini EU-a i nacionalnoj razini.
	Novi Zakon o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju  <i>Doprinosi i ostvarenju SDG 9</i>	Novim zakonodavnim propisom stvorit će se pravni i financijski preduvjeti za organizacijsku i funkcionalnu reformu javnih sveučilišta i znanstvenih ustanova te financiranje namijenjeno ostvarenju institucijskih razvojnih ciljeva.

SDG	Popis glavnih mjera	Procijenjeni učinak mjera (kvalitativni ili kvantitativni)
	<p>Sredstva dodijeljena istraživačkim projektima na temelju internih poziva istraživačkih organizacija tijekom prvog dvogodišnjeg ciklusa provedbe programskih sporazuma</p> <p><i>Doprinosi i ostvarenju SDG 9</i></p>	<p>Iznos od 17.619.079 EUR dodijelit će se istraživačkim projektima koje provode sveučilišta i istraživački instituti koji su potpisali programske sporazume. Projektima se podupiru izravne znanstvene i istraživačke aktivnosti (istraživački projekti) i temelje se na objavljenim specifikacijama natječaja čiji opis poslova uključuje kriterije prihvatljivosti kojima se osigurava da su odabrani projekti u skladu s Tehničkim smjernicama za primjenu načela nenanošenja bitne štete (2021/C58/01) primjenom popisa neprihvatljivih aktivnosti i ulaganja i zahtjeva u pogledu usklađenosti s relevantnim zakonodavstvom u području okoliša na razini EU-a i nacionalnoj razini.</p>
	<p>Novi pravni okvir koji uređuje zahtjeve u pogledu kvalitete za studentske programe, doktorske studije i uvjete za rad znanstvenih ustanova</p> <p><i>Doprinosi i ostvarenju SDG 9</i></p>	<p>Novim pravnim okvirom osigurat će se okvir za novi sustav napredovanja utemeljen na izvrsnosti i bolje reguliranje razvoja karijera te time omogućavanje uvjeta za privlačenje i zadržavanje kvalitetnih istraživača. Novim pravnim okvirom omogućit će se napredovanje mladih znanstvenika na temelju međunarodno priznatih znanstvenih kriterija kvalitete, a uz manje administrativne prepreke. Novi pravni okvir sastoji se od:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.) Novog Zakona o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju</li> <li>2.) Pravilnika o uvjetima za izbor u znanstvena zvanja.</li> </ol>
	<p>Novi zakon o Hrvatskoj zakladi za znanost</p>	<p>Novim Zakonom o Hrvatskoj zakladi za znanost jasno će se utvrditi zadaće Zaklade u području provedbe, koordinacije, dizajna, praćenja i vrednovanja programa te za vrednovanje politika projektnog financiranja istraživanja i razvoja, čime će se stvoriti snažan i neovisan sustav za provedbu odabira, financiranja i praćenja učinaka projekata istraživanja i razvoja.</p>
	<p>Uključivanje nezaposlenih i zaposlenih osoba u mjere aktivne politike zapošljavanja</p>	<p>U 2022. provodit će se posebne mjere aktivne politike zapošljavanja s ciljem zelene i digitalne tranzicije gospodarstva i to putem mjera potpore za zapošljavanje, potpore za pripravništvo te potpore za samozapošljavanje.</p>
	<p>Uključivanje nezaposlenih i zaposlenih osoba u obrazovanje za stjecanje zelenih i digitalnih vještina</p>	<p>Od 2022. omogućit će se korištenje vaučera za obrazovanje s ciljem prilagodbe nezaposlenih i zaposlenih osoba na zelenu/digitalnu tranziciju gospodarstva.</p>
	<p>Donošenje Zakona o suzbijanju neprijavljenog rada i novog Zakona o radu</p> <p><i>Doprinosi i ostvarenju SDG 10</i></p>	<p>Izmijenjenim ili novim Zakonom o radu uredit će se rad izvan radnog mjesta i platformski rad, ograničiti broj mogućih uzastopnih ugovora privremenog trajanja, ojačati pravo na rad za druge poslodavce, izmijeniti odredba o umirovljenju u dobi od 65 godina, izmijeniti odredbe o financiranju bolovanja i otpremnine radnika u dobi za umirovljenje, potaknuti dodatan rad i rad u nepunom radnom vremenu, redefinirati odredbe o plaći kako bi utvrđivanje iste bilo transparentno i predvidljivo, poštujući autonomiju socijalnih partnera, te uvesti odredbe kojima će se omogućiti fleksibilno radno vrijeme i mjesto rada te smanjiti razlika u plaćama između spolova. Usklađivanje odredbi novoga zakona s EU direktivom o ravnoteži između poslovnog i privatnog života i EU direktivom o transparentnim i predvidivim radnim uvjetima utjecat će se na povećanje zaposlenosti žena odnosno smanjivanje jaza među spolovima kao i na stabilnost radnih mjesta i dobivanje informacije o radnim uvjetima. Novim ili izmijenjenim Zakonom o suzbijanju neprijavljenog rada definirat će se neprijavljeni rad i svi njegovi javni oblici, pojačati inspekcije, propisati prekršajne odredbe i urediti postupke za prelazak radnika iz neprijavljenog u prijavljeni rad.</p>
	<p>Provedba analize adekvatnosti novčane naknade za vrijeme nezaposlenosti</p>	<p>U cilju pružanja adekvatne materijalno pravne zaštite nezaposlenih osoba, provest će se analiza novčane naknade za vrijeme nezaposlenosti. Sadržaj analize obuhvatit će visinu, trajanje i uvjete za ostvarivanje prava na novčanu naknadu na razini usporedivih zemalja EU te strukturu korisnika novčane naknade. Temeljem rezultata analize, pristupit će se odgovarajućim zakonodavnim izmjenama.</p>
<p><b>9. Izgraditi prilagodljivu infrastrukturu, promicati uključivu i</b></p>	<p>Nacionalni plan razvoja željezničke infrastrukture i Nacionalni plan upravljanja željezničkom infrastrukturom i uslužnim objektima</p>	<p>U Nacionalnom planu razvoja željezničke infrastrukture utvrdit će se projekti i aktivnosti potrebni za razvoj željezničke infrastrukture. U Nacionalnom planu upravljanja željezničkom infrastrukturom i uslužnim objektima utvrdit će se projekti i aktivnosti za upravljanje i organizaciju regulative željezničkog prometa te razvoj usluga željezničkog prijevoza.</p>

SDG	Popis glavnih mjera	Procijenjeni učinak mjera (kvalitativni ili kvantitativni)
održivu industrijalizaciju i poticati inovativnost	Novi Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama	Novim Zakonom o pomorskom dobru i morskim lukama reorganizirat će se ustroj lučkog sustava luka otvorenih za javni promet, a što ima za cilj osigurati jednoobraznost u provedbi zakonskih obveza upravljanja javnim lukama te racionalizirati troškove upravljanja.
	Nova skela „Križnica” preko rijeke Drave u općini Pitomača je u funkciji	U okviru ulaganja izgradit će se električna skela na solarni pogon koja će povezivati kopno s Križnicom i biti u funkciji, uz odobrenje Hrvatskog registra brodova.
10. Smanjiti nejednakosti unutar i između država	Nabava informatičke opreme za policijske uprave, odnosno policijske postaje kroz EU fondove za službenike koji rade na upravnim poslovima sa strancima	U kontekstu značajnog povećanja broja državljana trećih zemalja koji imaju reguliran boravak u RH, specifičan izazov predstavlja procesuiranje zahtjeva za reguliranjem boravka u RH, uzimajući u obzir stupanj opremljenosti i dotrajalu opremu zbog koje je otežan svakodnevni rad na operativnim sustavima MUP-a odnosno drugim sustavima. Stoga se pristupilo izradi projekta nabave informatičke opreme za reguliranje boravaka državljana trećih zemalja. U tom smislu izradit će se projekt za nabavu informatičke opreme iz nacionalnog AMIF fonda.
	Unapređenje informiranosti dionika o provođenju postupka reguliranja dozvola za boravak i rad putem održavanja seminara s predstavnicima strukovnih udruženja poslodavaca (HUP, HOK, HGK)	S obzirom na kompleksnost zakonodavnog okvira koji se odnosi na zapošljavanje državljana trećih zemalja te kako bi se poslodavce dodatno senzibiliziralo u odnosu na uvjete i dokumentaciju vezano za provođenje postupka reguliranja dozvola za boravak i rad, u suradnji s predstavnicima strukovnih udruženja održat će se seminar vezano za navedenu materiju. Bolja informiranost poslodavaca omogućit će brže i efikasnije postupke u smislu prilaganja potpune i adekvatne dokumentacije, čime će se smanjiti vrijeme obrade pojedinog zahtjeva i potreba za dopunom zahtjeva dodatnom dokumentacijom. 100% poslodavaca koji su pristupili seminaru bit će upoznati s postupkom reguliranja dozvola za boravak i rad.
	Održavanje seminara sa službenicima policijskih uprava i policijskih postaja koji rade na poslovima izdavanja dozvola za boravak i rad u cilju ujednačenog postupanja te dijeljenja najbolje prakse	S obzirom na kompleksnost zakonodavnog okvira koji se odnosi na zapošljavanje državljana trećih zemalja te kako bi se službenicima policijskih uprava/polijskih postaja pružila dodatna podrška i ojačali kapaciteti za provođenje postupka koji se odnosi na reguliranje boravaka stranaca, a osobito izdavanje dozvola za boravak i rad, održat će se seminar sa službenicima policijskih uprava, odnosno policijskih postaja. Sudjelovanjem na seminaru svi sudionici imat će prilike podijeliti izazove s kojima se susreću u svakodnevnom radu, s naglaskom na praktično rješavanje tih izazova i dobru praksu, što će doprinijeti ujednačavanju postupanja te bržim postupcima.
	Implementacija aplikacije koja će omogućiti kvalitetu prikupljanja, vođenja, obrade, nadziranja te izvještavanja o podacima iz područja međunarodne zaštite	Implementacijom aplikacije koja će omogućiti kvalitetu prikupljanja, vođenja, obrade, nadziranja te izvještavanja o podacima iz područja međunarodne zaštite, unaprijedit će se vođenje zbirke podataka te izrada statističkih izvješća, kao i digitalizacija određenih poslovnih procesa.
	Završetak rekonstrukcije Prihvatišta za tražitelje međunarodne zaštite u Kutini	Obnovom Prihvatišta za tražitelje međunarodne zaštite u Kutini osigurat će se kvalitetniji uvjeti prihvata i smještaja za tražitelje međunarodne zaštite, kao i svih osoba uključenih u postupak odobravanja međunarodne zaštite.
	Početak obnove Prihvatišta za tražitelje međunarodne zaštite u Zagrebu	Obnovom Prihvatišta za tražitelje međunarodne zaštite u Zagrebu osigurat će se kvalitetniji uvjeti prihvata i smještaja za tražitelje međunarodne zaštite, kao i svih osoba uključenih u postupak odobravanja međunarodne zaštite.
	Donošenje Nacionalne Strategije upravljanja rizicima od katastrofa 2030.	Objava na službenim internetskim stranicama Vlade RH i MUP-a Strategije upravljanja rizicima od katastrofa do 2030. godine, koju prema Zakonu o sustavu civilne zaštite donosi Vlada. Cilj Strategije je stvoriti Republiku Hrvatsku otporniju na katastrofe, kroz realizaciju dva strateška cilja: 1. Smanjenje najvećih rizika od katastrofa i 2. Povećanje spremnosti za upravljanje katastrofama. Strategija objedinjava i određuje prioritete aktivnosti za upravljanje rizicima, definira moguće izvore financiranja tih aktivnosti te prati ukupna ulaganja u upravljanje rizicima, kao i njihov učinak.
	Implementiran sustav ranog upozoravanja i upravljanja krizama	Realizacijom projekta „Sustav za rano upozoravanje i upravljanje krizama“ osigurat će se brza i pouzdana komunikacija za upravljanje kriznim situacijama korištenjem modernih tehnologija. Uspostava novih komunikacijskih kanala i unapređenje procesa komunikacije znatno će doprinijeti brzom i pouzdanoj distribuciji vjerodostojnih, pravovremenih,

SDG	Popis glavnih mjera	Procijenjeni učinak mjera (kvalitativni ili kvantitativni)
		točnih i djelotvornih obavijesti o opasnostima i s njima povezanim informacijama. Pravovremenim izdavanjem i distribucijom navedenih obavijesti, kao bitne komponente cjelovitog sustava za rano upozoravanje, doprinijet će se podizanju sveukupne sposobnosti reakcije u kriznim situacijama u Republici Hrvatskoj. Konačni cilj projekta je brzo i učinkovito obavješćivanje sudionika civilne zaštite i građana putem mobilnih telefona i drugih modernih tehnologija o opasnostima koje prijete i mjerama koje je potrebno poduzeti s ciljem smanjenja ljudskih žrtava i materijalnih šteta.
11. Učiniti gradove i naselja uključivim, sigurnim, prilagodljivim i održivim	Donošenje Plana gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2022. – 2028.  <i>Doprinosi i ostvarenju SDG 12</i>	Donošenje i objava Plana gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2022. – 2028. u vezi s novim ciljevima utvrđenima u Zakonu o gospodarenju otpadom i u Akcijskom planu za kružno gospodarstvo, nakon javnih rasprava. Planom će se utvrditi cilj u pogledu recikliranja, razvrstavanja, ponovne uporabe i popravka najmanje 55% otpada do 2025. te cilj u pogledu prikupljanja i recikliranja biološkog otpada.
	Smanjenje udjela komunalnog otpada poslanog na odlaganje (49%)  <i>Doprinosi i ostvarenju SDG 12</i>	Udio komunalnog otpada upućenog na odlaganje smanjit će se na 49% zahvaljujući ulaganjima u infrastrukturu radi smanjenja odlaganja otpada na odlagališta što uključuje uspostavu centara za ponovnu uporabu, izgradnju postrojenja za razvrstavanje odvojeno prikupljenog komunalnog otpada, izgradnju postrojenja za biološku obradu odvojeno prikupljenog biootpada, izgradnju i opremanje reciklažnih dvorišta i reciklažnih dvorišta za građevinski otpad, nabavu opreme za odvojeno prikupljanje korisnih frakcija komunalnog otpada.
	Izrada projekta „Modernizacija sustava za uzbunjivanje“  Doprinosi i ostvarenju SDG 13	Projektom će se uspostaviti pouzdan sustav uzbunjivanja i obavješćivanja. Znatno će se poboljšati tehnički uvjeti za rano i pouzdano upozoravanje i uzbunjivanje građana te priopćavanja uputa o ponašanju u slučaju opasnosti od izvanrednih događaja u cilju smanjenja posljedica, što će ojačati ukupnu društvenu sposobnost u kriznim situacijama. Projektna ideja razrađuje se u okviru projekta „Tehnička pomoć za pripremu projekata iz područja upravljanja rizicima od katastrofa“, koji se financira iz Mehanizma unije za civilnu zaštitu, za financiranje iz ESI fondova u novom programskom razdoblju EU 2021. – 2027., po izradi studije predizvodljivosti pokrenut će se projekt „Modernizacija sustava za uzbunjivanje“ odnosno prva aktivnosti projekta „Izrada projekta modernizacije sustava za uzbunjivanje“.
12. Osigurati održive oblike potrošnje i proizvodnje		
13. Poduzeti hitna djelovanja u borbi protiv klimatskih promjena i njihovih posljedica	Praćenje doprinosa Hrvatske smanjenju emisija EU za 55% do 2030.	Za 2019. Hrvatskoj je bila dopuštena nacionalna godišnja kvota od 19 105 632 tCO <sub>2</sub> -eq dok su stvarne emisije za 2019. (izvan sustava trgovanja) bile 16 058 241 tCO <sub>2</sub> -eq. Nakon revizije Europske komisije tijekom 2022. bit će poznate stvarne emisije za 2020., a 2023. za 2021. godinu.
	Izrada petogodišnjeg Akcijskog plana za provedbu prioritetnih mjera iz Strategije niskougljičnog razvoja	Izradit će se akcijski plan za provedbu prioritetnih mjera iz Strategije niskougljičnog razvoja, a koji će uključiti i nove nacionalne obveze za postizanje zajedničkog cilja EU od smanjenja emisija stakleničkih plinova od 55% do 2030 i postizanja klimatske neutralnosti EU-a do 2050.
	Izrada petogodišnjeg Akcijskog plana za provedbu prioritetnih mjera iz Strategije prilagodbe klimatskim promjenama	Izradit će se akcijski plan za provedbu prioritetnih mjera iz Strategije prilagodbe klimatskim promjenama za prvo petogodišnje razdoblje.
	Izrada zakonodavnog okvira za ulaganje sredstava iz EU Modernizacijskog fonda 2021. – 2030.	Izradit će se uredba kojom će se propisati nadležna tijela i druga pravila za provedbu EU Modernizacijskog fonda 2021. – 2030. Hrvatskoj su na raspolaganju sredstva za 100% financiranje dekarbonizacije u Hrvatskoj (ukupna sredstva na raspolaganju za Hrvatsku su najmanje 5,9 mlrd. kuna/782,51 mil. EUR do 2030.).
14. Očuvati i održivo koristiti oceane, mora i morske resurse za održiv razvoj		

SDG	Popis glavnih mjera	Procijenjeni učinak mjera (kvalitativni ili kvantitativni)
<p><b>15.</b> Očuvati, ponovno uspostaviti i promicati održivo korištenje kopnenih ekosustava, održivo upravljati šumama, suzbiti dezertifikaciju, zaustaviti degradaciju tla te spriječiti uništavanje biološke raznolikosti</p>		
<p><b>16.</b> Promicati, u svrhe održivog razvoja, miroljubiva i uključiva društva, osigurati pristup pravosuđu za sve i izgraditi učinkovite, odgovorne i uključive institucije na svim razinama</p>	<p>Potpisivanje ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava za izgradnju pasivne elektroničke komunikacijske infrastrukture</p> <p>Novi edukacijski programi uvedeni su u program stručnog usavršavanja pravosudnih dužnosnika i službenika</p> <p>Donošenje izmjena Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju nepravilnosti</p> <p>Izmjene Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske i pripadajućih podzakonskih akata</p> <p>Digitalni arhiv HZMO-a</p> <p>Optimizacija postupka izdavanja dozvola za ulaganja u povezivost</p> <p>Strategija Digitalna Hrvatska</p> <p>Uspostava platformi za središnji sustav interoperabilnosti</p> <p>Nadogradnja državnog oblaka</p>	<p>Potpisivanje ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava i početak provedbe projekta za izgradnju pasivne elektroničke komunikacijske infrastrukture.</p> <p>Šest novih edukacijskih programa provodi se kao dio programa stručnog usavršavanja pravosudnih dužnosnika i službenika u Pravosudnoj akademiji: — razvoj vještina (vještine vođenja i upravljanja za predsjednike sudova, upravljanje sudovima za ravnatelje sudskih uprava i komunikacijske vještine za osoblje sudova – tri programa), — promicanje vladavine prava i temeljnih prava visokokvalitetnim obrazovanjem u hrvatskom pravosuđu, — specijalizirani programi osposobljavanja za suce u postupcima u slučaju nesolventnosti i osposobljavanje sudaca u području obiteljskog prava.</p> <p>Izmijenit će se Zakon o zaštiti prijavitelja nepravilnosti kako bi se: i. poboljšale odredbe Zakona, ii. razjasnio pojam povjerljive osobe i iii. predvidjela dostava potvrde o registraciji.</p> <p>Izmjenama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske i pripadajućih podzakonskih akata unaprijedit će se učinkovitost strateškog planiranja i profesionalizacija izrade strateških dokumenata. Uključivat će i temelj za opis poslova i katalog kompetencija državnih službenika u vezi sa strateškim planiranjem.</p> <p>Sustav za upravljanje digitalnim arhivom je u funkciji.</p> <p>Izmijenjenim pravnim okvirom podupire se optimizacija postupka izdavanja dozvola i omogućuje predstavljanje elektroničke komunikacijske infrastrukture u prostornim planovima. Novim će se okvirom smanjiti administrativno opterećenje i regulatorne prepreke povezane s izgradnjom mreža vrlo velikog kapaciteta, uključujući mreže 5G.</p> <p>U „Digitalnoj strategiji za Hrvatsku do 2030.” jasno će se definirati vizija i strateški ciljevi i prioriteti koji će biti osnova za definiranje mjera u sljedećim područjima: digitalizacija javne uprave i pravosuđa, razvoj širokopojasnih elektroničkih komunikacijskih mreža, razvoj digitalnih kompetencija i digitalnih poslova.</p> <p>Središnji nacionalni portal interoperabilnosti pružat katalog svih dostupnih usluga, a skladište podataka spremno je za operativnu upotrebu.</p> <p>Šest novih funkcija spremno je za operativnu upotrebu u Državnom oblaku (CDU) i dostupno korisnicima:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— platforma za razvoj, provedbu i testiranje aplikacija za korisnike,</li> <li>— platforma za IKT podršku,</li> <li>— središnji sustav praćenja informacijske sigurnosti za upravljanje sigurnosnim događajima,</li> <li>— platforma za biometrijsku autentifikaciju,</li> <li>— platforma za upravljanje digitalnim sadržajem web-stranica,</li> <li>— platforma za razvoj tehnologija lanaca blokova za Državni oblak.</li> </ul>

SDG	Popis glavnih mjera	Procijenjeni učinak mjera (kvalitativni ili kvantitativni)
	Izrada analize i preporuka za anonimizaciju sudskih odluka	Analizirat će se primjeri dobre prakse i postojeća rješenja za anonimizaciju te izraditi preporuke vezane uz metodologiju anonimizacije te tehnička specifikacija rješenja za anonimizaciju i objavu sudskih odluka.
	Donošenje Pravilnika o načinu imenovanja povjerljive osobe i postupku unutarnjeg prijavljivanja u MPU	Nastavno na donošenje Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti, donijet će se Pravilnik o načinu imenovanja povjerljive osobe o postupku unutarnjeg prijavljivanja u MPU.
	Plan jačanja administrativnih kapaciteta za programiranje i provedbu fondova EU	Temeljem provedbe sveobuhvatne analize stanja i potreba vezano za pitanja administrativnih kapaciteta za upravljanje EU fondovima (obuhvaćeno kroz tri kategorije: ljudi i organizacija; strateško planiranje, programiranje i provedba te korisnici i dionici), a uzimajući u obzir iskustvo i prakse postojećih sustava upravljanja i kontrole korištenja EU fondova 2014. – 2020., primjenjujući princip uključenosti nadležnih tijela i relevantnih dionika bit će definirani ciljevi, aktivnosti i mjere usmjerene na jačanje administrativnih kapaciteta u cjelokupnoj sedmogodišnjoj financijskoj perspektivi 2021. – 2027.
<b>17.</b> Ojačati načine provedbe te učvrstiti globalno partnerstvo za održivi razvoj		

## Dodatak

### Dodatak 1. Usklađenost NPR-a s preporukama Vijeća EU

Komponente	Gospodarstvo						Javna uprava, pravosuđe i državna imovina									Obrazovanje, znanost i istraživanje		Tržište rada i socijalna zaštita			Zdravstvo	Obnova zgrada		
	C1						C2									C3		C4			C5	C6		
Šifra	1	2	3	4	5	6	1	2	3	4	5	6	7	8	9	1	2	1	2	3	1	1		
<b>Posebne preporuke za Hrvatsku 2019.</b>																								
CSR1	1.1. Ojačati proračunski okvir i praćenje potencijalnih obveza na središnjoj i lokalnoj razini								●	●	●				●							●		
	1.2. Smanjiti teritorijalnu rascjepkanost javne uprave i pojednostavniti funkcionalnu raspodjelu nadležnosti								●	●													●	
CSR2	2.1. Provesti reformu sustava obrazovanja i poboljšati pristup obrazovanju i osposobljavanju na svim razinama te njihovu kvalitetu i relevantnost za tržište rada					●										●	●	●				●		
	2.2. Konsolidirati socijalne naknade i poboljšati njihov učinak na smanjenje siromaštva																	●	●	●				
	2.3. Osnažiti mjere i institucije tržišta rada i poboljšati njihovu suradnju sa socijalnim službama																		●		●			
	2.4. U suradnji sa socijalnim partnerima uvesti usklađene okvire za određivanje plaća u javnoj upravi i javnim službama																							
CSR3	3.1. Usmjeriti investicijsku politiku na istraživanje i inovacije, održivi gradski i željeznički promet, energetska učinkovitost, obnovljive izvore energije i okolišnu	●	●	●	●	●											●						●	

Komponente		Gospodarstvo						Javna uprava, pravosuđe i državna imovina									Obrazovanje, znanost i istraživanje		Tržište rada i socijalna zaštita			Zdravstvo	Obnova zgrada
		C1						C2									C3		C4			C5	C6
Šifra		1	2	3	4	5	6	1	2	3	4	5	6	7	8	9	1	2	1	2	3	1	1
	infrastrukturu, vodeći računa o regionalnim razlikama																						
	3.2. Povećati kapacitete nadležnih tijela za izradu i provedbu javnih projekata i politika						●	●	●							●		●					
CSR4	4.1. Poboljšati korporativno upravljanje poduzećima u državnom vlasništvu i intenzivirati prodaju tih poduzeća i neaktivne imovine										●		●										
	4.2. Unaprijediti sprečavanje i sankcioniranje korupcije, osobito na lokalnoj razini												●			●							
	4.3. Skratiti trajanje sudskih postupaka i unaprijediti elektroničku komunikaciju na sudovima											●											
	4.4. Smanjiti najveće parafiskalne namete i pretjeranu regulaciju tržišta proizvoda i usluga	●											●										

### Posebne preporuke za Hrvatsku 2020

CSR1	1.1. U skladu s općom klauzulom o odstupanju, poduzeti sve potrebne mjere i učinkovito odgovoriti na pandemiju, održati gospodarstvo i pružiti potporu oporavku koji će uslijediti	●																					
	1.2. Kada to gospodarski uvjeti dopuste, provoditi fiskalne politike s ciljem postizanja razboritih srednjoročnih fiskalnih pozicija i osiguravanja održivosti duga, uz istodobno poticanje ulaganja	●																					
	1.3. Unaprijediti otpornost zdravstvenog sustava																					●	

Komponente	Šifra	Gospodarstvo						Javna uprava, pravosuđe i državna imovina									Obrazovanje, znanost i istraživanje		Tržište rada i socijalna zaštita			Zdravstvo	Obnova zgrada
		C1						C2									C3		C4			C5	C6
		1	2	3	4	5	6	1	2	3	4	5	6	7	8	9	1	2	1	2	3	1	1
	1.4. Promicati uravnoteženu zemljopisnu raspodjelu zdravstvenih radnika i ustanova i bližu suradnju upravnih tijela na svim razinama i ulaganja u e-zdravstvo																					●	
CSR2	2.1. Ojačati mjere i institucije tržišta rada i poboljšati adekvatnost naknada za nezaposlene i minimalne zajamčene naknade																		●	●	●		
	2.2. Povećati pristup digitalnoj infrastrukturi i uslugama	●			●	●			●	●		●	●				●	●			●	●	●
	2.3. Promicati stjecanje vještina						●									●	●	●	●		●	●	●
CSR3	3.1. Dati prednost provedbi i financiranju već razrađenih projekata javnih ulaganja i promicati privatna ulaganja za potporu oporavku gospodarstva	●				●	●	●															
	3.2. Dodatno smanjiti parafiskalne namete i regulatorna ograničenja tržišta roba i usluga	●																					
	3.3. Usmjeriti ulaganja u zelenu i digitalnu tranziciju, osobito u okolišnu infrastrukturu, održiv gradski i željeznički promet, čistu i učinkovitu proizvodnju i korištenje energije te širokopojasni brzi internet	●	●	●	●	●	●												●				●
CSR4	4.1. Povećati učinkovitost i kapacitet javne uprave za izradu i provedbu javnih projekata i politika na središnjoj i lokalnoj razini					●		●	●	●						●							
	4.2. Unaprijediti učinkovitost pravosuđa											●											

## Dodatak 2. Usklađenost NPR-a s načelima europskog stupa socijalnih prava

Komponente  Šifra	Gospodarstvo						Javna uprava, pravosuđe i državna imovina									Obrazovanje, znanost i istraživanje		Tržište rada i socijalna zaštita			Zdravstvo	Obnova zgrada					
	C1						C2									C3		C4			C5	C6					
	1	2	3	4	5	6	1	2	3	4	5	6	7	8	9	1	2	1	2	3	1	1					
<b>Načela europskog stupa socijalnih prava (ESSP):</b>																											
1. Obrazovanje, osposobljavanje i cjeloživotno učenje																	●		●							●	
2. Ravnopravnost spolova <sup>57</sup>																			●								
3. Jednake mogućnosti																					●					●	
4. Aktivna potpora zapošljavanju																			●								
5. Sigurno i prilagodljivo zaposlenje		●																	●							●	
6. Plaće																			●								
7. Informacije o uvjetima zaposlenja i zaštita u slučaju dobivanja otkaza																			●								
8. Socijalni dijalog i uključenost radnika		●																									
9. Ravnoteža između poslovnog i privatnog života																			●								
10. Zdravo, sigurno i dobro prilagođeno radno okruženje te zaštita podataka		●																								●	
11. Skrb o djeci i potpora djeci																					●						
12. Socijalna zaštita																					●						
13. Naknade za nezaposlene																					●						
14. Minimalni dohodak																											
15. Dohodak u starosti i mirovine																				●							
16. Zdravstvena skrb		●																					●				
17. Uključenost osoba s invaliditetom																					●					●	
18. Dugotrajna skrb																											

<sup>57</sup> Doprinos načelima 2. Ravnopravnost spolova i 3. Jednake mogućnosti opisan je NPOO-om.



### Dodatak 3. Usklađenost NPR-a s UN ciljevima održivog razvoja

Komponente Šifra	Gospodarstvo						Javna uprava, pravosuđe i državna imovina									Obrazovanje, znanost i istraživanje		Tržište rada i socijalna zaštita			Zdravstvo	Obnova zgrada
	C1						C2									C3		C4			C5	C6
	1	2	3	4	5	6	1	2	3	4	5	6	7	8	9	1	2	1	2	3	1	1

#### Ciljevi održivog razvoja UN-a (SDG):

1. Iskorijeniti sve oblike siromaštva svuda u svijetu								●											●	●		
2. Iskorijeniti glad, postići sigurnost hrane i poboljšanu ishranu te promicati održivu poljoprivredu																				●		
3. Osigurati zdrav život i promicati blagostanje za ljude svih generacija																					●	
4. Osigurati uključivo i pravedno kvalitetno obrazovanje te promicati mogućnosti cjeloživotnog učenja za sve																●						●
5. Postići ravnopravnost spolova i osnažiti sve žene i djevojčice <sup>58</sup>																				●		
6. Osigurati pristup pitkoj vodi za sve, održivo upravljati vodama te osigurati higijenske uvjete za sve		●	●																			
7. Osigurati pristup pouzdanoj, održivoj i suvremenoj energiji po pristupačnim cijenama za sve	●																					●
8. Promicati kontinuiran, uključiv i održiv gospodarski rast, punu i produktivnu zaposlenost i dostojanstven rad za sve	●				●												●	●		●		
9. Izgraditi prilagodljivu infrastrukturu, promicati uključivu i	●			●													●					

<sup>58</sup> Razrađeno u poglavljima NPOO koja se odnose na ravnopravnost spolova i jednake mogućnosti za sve.



#### Dodatak 4. Prikaz napretka prema ostvarenju SDG-ova<sup>59</sup>

Pokazatelj	Jedinica	Početna		Najrecentnija	
		godina	vrijednost	godina	vrijednost
<b>Cilj 1 – Svijet bez siromaštva</b>					
Osobe izložene riziku od siromaštva ili socijalne isključenosti	% stanovništva	2013.	29,9	2020.	23,2
Osobe izložene riziku od siromaštva ili socijalne isključenosti u ruralnim područjima	% stanovništva	2013.	36,3	2020.	28,0
Osobe izložene riziku od dohodovnog siromaštva nakon socijalnih transfera	% stanovništva	2013.	19,5	2020.	18,3
Osobe izložene riziku od dohodovnog siromaštva nakon socijalnih transfera, prema državljanstvu	% stanovništva	2013.	18,9	2020.	18,6
Osobe u teškoj materijalnoj oskudici	% stanovništva	2013.	14,7	2020.	6,9
Osobe koje žive u kućanstvima s vrlo niskim intenzitetom rada	% stanovništva u dobi od 0 do 59 godina	2013.	14,8	2020.	8,6
Stopa rizika od siromaštva zaposlenih	% stanovništva u dobi od 18 i više godina	2013.	6,2	2020.	5,1
Stanovništvo koje živi u stambenom prostoru s krovom koji prokišnjava, vlažnim zidovima, podovima ili temeljima odnosno trulom stolarijom ili podovima	% stanovništva	2013.	13,1	2020.	9,4
Nezadovoljene potrebe za zdravstvenom skrbi prema vlastitoj izjavi	% stanovništva u dobi od 16 i više godina	2013.	3,3	2020.	1,5
Stanovništvo koje u svojem kućanstvu nema kadu, tuš ni unutarnji zahod s vodokotlićem	% stanovništva	2013.	1,5	2020.	0,7
Stanovništvo koje ne može primjereno zagrijavati dom	% stanovništva	2013.	9,9	2020.	5,7
Stopa prenapučenosti	% stanovništva	2013.	42,8	2020.	36,2
<b>Cilj 2 – Svijet bez gladi</b>					
Stopa pretilosti	% stanovništva u dobi od 18 i više godina	2014.	18,7	2019.	23,0
Poljoprivredni faktorski prihod po godišnjoj jedinici rada (AWU)	EUR, ulančane vrijednosti (2010)	2013.	4 574	2019.	6 697
Državna potpora istraživanju i razvoju u području poljoprivrede	EUR po stanovniku	2013.	0,2	2020.	2
Površina koja se koristi za ekološki uzgoj	% korištene poljoprivredne površine	2013.	3,1	2019.	7,2
Harmonizirani pokazatelj rizika za pesticide (HRI1)	indeks, prosjek 2011. – 2013. = 100	2013.	100	2019.	55
Emisije amonijaka iz poljoprivrede	kg po ha korištene poljoprivredne površine	2013.	22,4	2019.	21,0
Procijenjena erozija tla uzrokovana vodom	km <sup>2</sup>	2010.	3 780,9	2016.	2 562,1
<b>Cilj 3 – Zdravlje i kvaliteta života</b>					
Godine zdravog života pri rođenju	u godinama	2013.	59,0	2019.	57,4
Postotak stanovništva koji smatra da su dobrog ili vrlo dobrog zdravlja	% stanovništva u dobi od 16 i više godina	2013.	46,6	2020.	63,7
Postotak pušača	% stanovništva u dobi od 15 i više godina	2014.	33	2020.	36
Smrtnost od tuberkuloze, HIV-a i hepatitisa	standardizirana stopa smrtnosti	2013.	2,38	2018.	2,28

<sup>59</sup> U tablici su prikazani pokazatelji kojima se mjeri napredak Hrvatske prema ostvarenju UN ciljeva održivog razvoja (SDG) od ulaska Hrvatske u EU. To je skup pokazatelja EU-a koje Eurostat koristi za praćenje napretka prema ostvarenju Ciljeva održivog razvoja u kontekstu EU-a i usko su povezani s inicijativama politika EU-a. Izvori podataka su Europski statistički sustav i drugi relevantni izvori podataka. Podaci su preuzeti 9. siječnja 2022. iz baze podataka Eurostata.

Pokazatelj	Jedinica	Početna		Najrecentnija	
		godina	vrijednost	godina	vrijednost
Standardizirana smrtnost koja se može spriječiti i liječiti	standardizirana stopa smrtnosti	2013.	384,47	2018.	371,74
Nezadovoljene potrebe za zdravstvenom skrbi prema vlastitoj izjavi	% stanovništva u dobi od 16 i više godina	2013.	3,3	2020.	1,5
Stopa pretilosti	% stanovništva u dobi od 18 i više godina	2014.	18,7	2019.	23,0
Broj poginulih u nesrećama na radu	broj na 100 000 zaposlenih	2013.	2,09	2019.	2,96
Stanovništvo koje živi u kućanstvima koja smatraju da su izložena buci	% stanovništva	2013.	10,0	2020.	8,1
Broj poginulih u prometnim nesrećama	broj poginulih	2013.	368	2019.	297
Izloženost onečišćenju zraka lebdećim česticama	čestice < 2,5 µm	2013.	21,9	2019.	16

#### Cilj 4 – Kvalitetno obrazovanje

Osobe koje rano napuštaju obrazovanje i osposobljavanje	% stanovništva u dobi od 18 do 24	2013.	4,5	2020.	2,2
Osobe koje rano napuštaju obrazovanje i osposobljavanje, prema državljanstvu	% stanovništva u dobi od 18 do 24	2013.	4,4	2020.	2,1
Osobe sa završenim tercijarnim obrazovanjem	% stanovništva u dobi od 25 do 34	2013.	27,3	2020.	36,6
Sudjelovanje u ranom i predškolskom odgoju i obrazovanju	% dobne skupine od 3. godine do početka obveznog obrazovanja	2013.	67,6	2019.	79,4
Nezadovoljavajući rezultati u čitanju	% učenika u dobi od 15 godina	2015.	19,9	2018.	21,6
Sudjelovanje odraslih u obrazovanju	% stanovništva u dobi od 25 do 64	2013.	3,1	2020.	3,2
Udio osoba koji imaju barem osnovne digitalne vještine	% stanovništva u dobi od 16 do 74	2015.	51	2019.	53

#### Cilj 5 – Rodna ravnopravnost

Fizičko i spolno nasilje nad ženama	% žena u dobi od 15 do 74	N/A	:	2012.	5
Neprikladna razlika u plaćama između muškaraca i žena	% prosječne bruto satnice muškaraca	2013.	7,7	2019.	11,5
Razlika u zaposlenosti muškaraca i žena	postotni bodovi, osobe u dobi od 20 do 64	2013.	8,8	2020.	11,2
Razlika između muškaraca i žena u neaktivnom stanovništvu zbog odgovornosti za skrb o drugima	postotni bodovi, osobe u dobi od 20 do 64	2013.	22,1	2020.	25,7
Udio žena u nacionalnom parlamentu	% mjesta	2013.	23,8	2020.	31,1
Udio žena na višim rukovodećim položajima	% članova odbora	2013.	15,1	2020.	26,2
Razlika između muškaraca i žena u broju osoba koje rano napuštaju obrazovanje i osposobljavanje	postotni bodovi, osobe u dobi od 18 do 24	2013.	2,1	2020.	0,4
Razlika između muškaraca i žena u broju osoba sa završenim tercijarnim obrazovanjem	postotni bodovi, osobe u dobi od 25 do 34	2013.	13,5	2020.	18,3

#### Cilj 6 – Čista voda i dobri sanitarni uvjeti

Stanovništvo koje u svojem kućanstvu nema kadu, tuš ni unutarnji zahod s vodikotlicem	% stanovništva	2013.	1,5	2020.	0,7
Stanovništvo priključeno barem na sustav drugostupanjskog pročišćavanja otpadnih voda	% stanovništva	2013.	36,9	2018.	36,9
Biokemijska potrošnja kisika u rijekama	mg O <sub>2</sub> po litri	2013.	2,16	2018.	1,85
Fosfati u rijekama	mg PO <sub>4</sub> po litri	2013.	0,029	2018.	0,026
Indeks iskorištavanja vode, plus (WEI+)	%, prosječne godišnje vrijednosti	2013.	0,43	2017.	0,36
Kopnena kupališta s izvrsnom kvalitetom vode	% kupališta s izvrsnom kvalitetom vode	2013.	37,50	2020.	14,63

Pokazatelj	Jedinica	Početna		Najrecentnija	
		godina	vrijednost	godina	vrijednost

#### Cilj 7 – Čista energija po pristupačnoj cijeni

Potrošnja primarne energije	milijuna tona ekvivalenta nafte (Mtoe)	2013.	8,0	2020.	7,8
Konačna potrošnja energije	milijuna tona ekvivalenta nafte (Mtoe)	2013.	6,6	2020.	6,5
Konačna potrošnja energije u kućanstvima po stanovniku	kgoe	2013.	586	2020.	563
Energetska produktivnost	EUR po kgoe	2013.	5,18	2020.	5,70
Udio energije iz obnovljivih izvora u bruto konačnoj potrošnji energije	%	2013.	28,0	2020.	28,5
Ovisnost o uvozu energenata	% uvoza bruto raspoložive energije	2013.	47,4	2020.	53,6
Stanovništvo koje ne može primjereno zagrijavati dom	% stanovništva	2013.	9,9	2020.	5,7
Intenzitet emisija stakleničkih plinova u odnosu na potrošnju energije	indeks 2000 = 100	2013.	93,7	2019.	86,6

#### Cilj 8 – Pristojna radna mjesta i gospodarski rast

Realni BDP po stanovniku	EUR po stanovniku, ulančane vrijednosti (2010.)	2013.	10 420	2020.	11 720
Udio ulaganja u BDP-u	% BDP-a	2013.	19,4	2020.	22,3
Mladi koji se ne obrazuju, ne rade niti se osposobljavaju	% stanovništva u dobi od 15 do 29	2013.	22,3	2020.	14,6
Mladi koji se ne obrazuju, ne rade niti se osposobljavaju, prema državljanstvu	% stanovništva u dobi od 15 do 29	2013.	22,2	2020.	14,6
Stopa zaposlenosti	% stanovništva u dobi od 20 do 64	2013.	57,2	2020.	66,9
Stopa zaposlenosti, prema državljanstvu	% stanovništva u dobi od 20 do 64	2013.	57,2	2020.	66,9
Stopa dugotrajne nezaposlenosti	% aktivnog stanovništva	2013.	11,0	2020.	2,1
Broj poginulih u nesrećama na radu	broj na 100 000 zaposlenih	2013.	2,09	2019.	2,96
Stopa rizika od siromaštva zaposlenih	% stanovništva u dobi od 18 i više godina	2013.	6,2	2020.	5,1
Razlika između muškaraca i žena u neaktivnom stanovništvu zbog odgovornosti za skrb o drugima	postotni bodovi, osobe u dobi od 20 do 64	2013.	22,1	2020.	25,7
Produktivnost resursa	EUR po kg, ulančane vrijednosti (2015.)	2013.	1,03	2020.	1,02

#### Cilj 9 – Industrija, inovacije i infrastruktura

Bruto domaći izdaci za istraživanje i razvoj	% BDP-a	2013.	0,81	2020.	1,27
Zaposleni na istraživanju i razvoju	% aktivnog stanovništva	2013.	0,58	2020.	0,88
Zahtjevi za izdavanje patenta podneseni Europskom patentnom uredu (EPO)	broj	2013.	10	2020.	22
Udio autobusnog i željezničkog prijevoza u ukupnom prijevozu putnika	% ukupnog kopnenog prijevoza – putnički kilometri (PKM)	2013.	14,5	2019.	15,8
Udio željezničkog prijevoza i prijevoza unutarnjim plovnim putovima u ukupnom prijevozu tereta	% ukupnog kopnenog prijevoza – tonski kilometri (TKM)	2013.	27,1	2019.	29,3
Intenzitet emisija u zrak iz industrije	grami po euru, ulančane vrijednosti (2010.)	2013.	0,27	2019.	0,2
Osobe sa završenim tercijarnim obrazovanjem	% stanovništva u dobi od 25 do 34	2013.	27,3	2020.	36,6
Prosječne emisije CO <sub>2</sub> po km novih osobnih automobila	g CO <sub>2</sub> po km	2013.	127,1	2019.	119,4
Udio kućanstava s priključkom na fiksnu mrežu vrlo velikog kapaciteta	% kućanstava	2013.	6,9	2020.	46,5

Pokazatelj	Jedinica	Početna		Najrecentnija	
		godina	vrijednost	godina	vrijednost
<b>Cilj 10 – Smanjenje nejednakosti</b>					
BDP po stanovniku prilagođen prema paritetu kupovne moći	realni izdaci po stanovniku (u paritetu kupovne moći)	2013.	15 900	2020.	19 200
Prilagođeni bruto raspoloživi dohodak kućanstava po stanovniku	paritet kupovne moći	2013.	12 008	2019.	15 249
Relativni medijan jaza rizika od siromaštva	% udaljenosti od praga siromaštva	2013.	28,1	2020.	28,0
Raspodjela dohotka	kvintilni omjer dohotka	2013.	5,3	2020.	4,6
Udio dohotka 40% najsiromašnijeg stanovništva	% dohotka	2013.	20,4	2020.	21,8
Zahtjevi za azil	pozitivna prvostupajnska rješenja na milijun stanovnika	2013.	6	2020.	10
Osobe izložene riziku od siromaštva ili socijalne isključenosti u ruralnim područjima	% stanovništva	2013.	36,3	2020.	28,0
Osobe izložene riziku od dohodovnog siromaštva nakon socijalnih transfera, prema državljanstvu	% stanovništva	2013.	18,9	2020.	18,6
Osobe koje rano napuštaju obrazovanje i osposobljavanje, prema državljanstvu	% stanovništva u dobi od 18 do 24	2013.	4,4	2020.	2,1
Mladi koji se ne obrazuju, ne rade niti se osposobljavaju, prema državljanstvu	% stanovništva u dobi od 15 do 29	2013.	22,2	2020.	14,6
Stopa zaposlenosti, prema državljanstvu	% stanovništva u dobi od 20 do 64	2013.	57,2	2020.	66,9
<b>Cilj 11 – Održivi gradovi i naselja</b>					
Stopa prenapučenosti	% stanovništva	2013.	42,8	2020.	36,2
Stanovništvo koje živi u kućanstvima koja smatraju da su izložena buci	% stanovništva	2013.	10,0	2020.	8,1
Površina naselja po stanovniku	m <sup>2</sup> po stanovniku	2015.	670,7	2018.	722,5
Broj poginulih u prometnim nesrećama	broj poginulih	2013.	368	2019.	297
Izloženost onečišćenju zraka lebdećim česticama	čestice < 2,5 µm	2013.	21,9	2019.	16
Stopa recikliranja komunalnog otpada	% ukupno proizvedenog otpada	2013.	14,9	2020.	34,3
Stanovništvo koje živi u stambenom prostoru s krovom koji prokišnjava, vlažnim zidovima, podovima ili temeljima odnosno trulom stolarijom ili podovima	% stanovništva	2013.	13,1	2020.	9,4
Stanovništvo priključeno barem na sustav drugostupajnskog pročišćavanja otpadnih voda	% stanovništva	2013.	36,9	2018.	36,9
Udio autobusnog i željezničkog prijevoza u ukupnom prijevozu putnika	% ukupnog kopnenog prijevoza – putnički kilometri (PKM)	2013.	14,5	2019.	15,8
Stanovništvo koje živi području u kojem se javlja kriminal, nasilje ili vandalizam	% stanovništva	2013.	2,9	2020.	2,4
<b>Cilj 12 – Odgovorna potrošnja i proizvodnja</b>					
Produktivnost resursa	EUR po kg, ulančane vrijednosti (2015.)	2013.	1,03	2020.	1,02
Prosječne emisije CO <sub>2</sub> po km novih osobnih automobila	g CO <sub>2</sub> po km	2013.	127,1	2019.	119,4
Stopa kružne upotrebe materijala	%	2013.	3,9	2020.	5,1
Proizvodnja otpada, osim većeg mineralnog otpada	kg po stanovniku	2012.	620	2018.	922
Bruto dodana vrijednost u sektoru ekoloških dobara i usluga	% bruto domaćeg proizvoda	2014.	1,62	2019.	1,43
Energetska produktivnost	EUR po kgoe	2013.	5,18	2020.	5,70

Pokazatelj	Jedinica	Početna		Najrecentnija	
		godina	vrijednost	godina	vrijednost
<b>Cilj 13 – Klimatska politika</b>					
Emisije stakleničkih plinova	indeks 1990 = 100	2013.	73,1	2019.	73,3
Intenzitet emisija stakleničkih plinova u odnosu na potrošnju energije	indeks 2000 = 100	2013.	93,7	2019.	86,6
Doprinos međunarodnoj obvezi izdataka za klimatsku politiku u iznosu od 100 milijardi USD	u milijunima EUR, u tekućim cijenama	2014.	0,03	2019.	0,03
Stanovništvo obuhvaćeno potpisnicama Sporazuma gradonačelnika za klimu i energiju	% ukupnog stanovništva	2013.	40,6	2020.	51,2
Udio energije iz obnovljivih izvora u bruto konačnoj potrošnji energije	%	2013.	28,0	2020.	28,5
Prosječne emisije CO <sub>2</sub> po km novih osobnih automobila	g CO <sub>2</sub> po km	2013.	127,1	2019.	119,4
<b>Cilj 14 – Život u vodi</b>					
Površina morskih područja mreže Natura 2000	km <sup>2</sup>	2013.	5 280	2020.	5 238
Obalna kupališta s izvrsnom kvalitetom vode	% kupališta s izvrsnom kvalitetom vode	2013.	95,4	2020.	98,8
Morske vode zahvaćene eutrofikacijom	km <sup>2</sup>	2013.	261	2019.	122
<b>Cilj 15 – Život na kopnu</b>					
Udio površine pokrivena šumama	% ukupne površine	2015.	50,6	2018.	58,0
Površina kopnenih područja mreže Natura 2000	km <sup>2</sup>	2013.	20 672	2020.	20.716
Indeks brtvljenja tla	indeks 2006 = 100	2012.	102,9	2018.	107,3
Procijenjena erozija tla uzrokovana vodom	km <sup>2</sup>	2010.	3 780,9	2016.	2 562,1
Biokemijska potrošnja kisika u rijekama	mg O <sub>2</sub> po litri	2013.	2,16	2018.	1,85
Fosfati u rijekama	mg PO <sub>4</sub> po litri	2013.	0,029	2018.	0,026
<b>Cilj 16 – Mir, pravda i snažne institucije</b>					
Stopa ubojstava	standardizirana stopa smrtnosti	2013.	1,12	2018.	0,56
Stanovništvo koje živi području u kojem se javlja kriminal, nasilje ili vandalizam	% stanovništva	2013.	2,9	2020.	2,4
Ukupni izdaci opće države za sudove	u milijunima EUR	2013.	211	2018.	228
Percepcija neovisnosti pravosudnog sustava	% stanovništva čija je razina percepcije „vrlo dobro ili prilično dobro“	2016.	28	2021.	17
Indeks percepcije korupcije	na ljestvici od 0 (visoka korupcija) do 100 (nema korupcije)	2013.	48	2020.	47
Stanovništvo koje ima povjerenja u Europski parlament	% stanovništva	2013.	44	2021.	55
<b>Cilj 17 – Partnerstvom do ciljeva</b>					
Službena razvojna pomoć kao udio u bruto nacionalnom dohotku	% BND-a	2013.	0,08	2020.	0,15
Uvoz EU-a iz zemalja u razvoju	u milijunima EUR, u tekućim cijenama	2013.	3 471	2020.	4 259
Bruto dug opće države	% BDP-a	2013.	80,3	2020.	87,3
Udio poreza za zaštitu klime u ukupnim poreznim prihodima	% ukupnih poreznih prihoda i socijalnih doprinosa	2013.	7,78	2020.	8,85
Udio kućanstava s priključkom na fiksnu mrežu vrlo velikog kapaciteta	% kućanstava	2013.	6,9	2020.	46,5

Izvor: Eurostat