



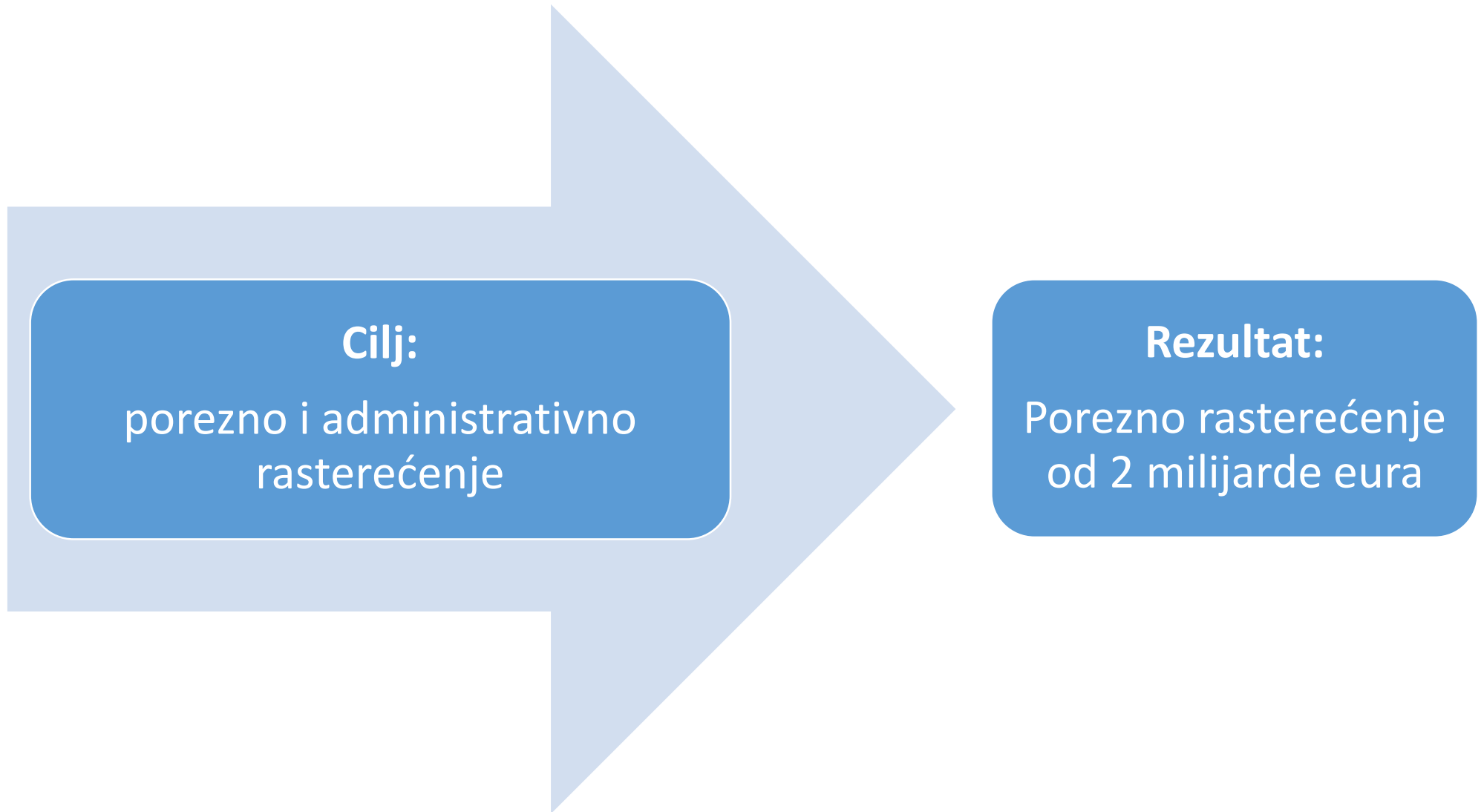
VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Pravedniji porezni sustav

Poticanje rasta i unaprjeđenje strukture gospodarstva

Zagreb, 2024.

Porezna reforma od 2016. do danas



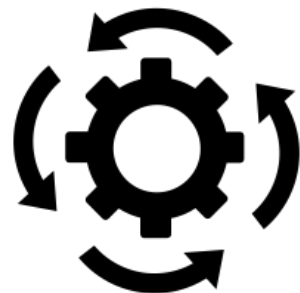
Ciljevi porezne reforme 2024. godine

- 1. UČINKOVITOST** Unaprijeđenje sustava oporezivanja nekretnina
- 2. PRAVEDNOST** Promjena visine poreznog opterećenja dohotka od turističkog (kratkoročnog) najma
- 3. DOSLJEDNOST** Daljnje porezno rasterećenje rada
- 4. ATRAKTIVNOST** Poticanje povratka hrvatskih državljana radi demografskih ciljeva i potreba tržišta rada
- 5. SOLIDARNOST** Promjene u visini doprinosa
- 6. JEDNOSTAVNOST** Daljnja digitalizacija i administrativno rasterećenje poreznih obveznika i poreznog sustava
- 7. ODGOVORNOST** Jačanje porezne discipline

Porezne izmjene

Popis zakonskih akata koji se mijenjaju:

- Zakon o lokalnim porezima
- Zakon o porezu na dohodak
- Zakon o doprinosima
- Zakon o porezu na dodanu vrijednost
- Opći porezni zakon
- Zakon o Poreznoj upravi



1. UČINKOVITOST

Unaprjeđenje sustava oporezivanja nekretnina

Porez na nekretnine

- **Promjena naziva poreza** – „porez na kuće za odmor” postaje „porez na nekretnine”
- **Preciziranje predmeta oporezivanja** – stambena nekretnina; stambena zgrada ili dio, stan i svaki drugi funkcionalni prostor namijenjen stanovanju
- **Preciziranje osobe poreznog obveznika** – vlasnik; domaća i strana, pravna i fizička osoba, a iznimno, korisnik prema propisu o komunalnom gospodarstvu
- **Propisivanje nekretnina izuzetih od oporezivanja** – nekretnine koje služe poljoprivredi i obavljanju proizvodne i neproizvodne djelatnosti (prema odluci o komunalnoj naknadi)
- **Raspon za određivanje visine poreza na kuće za odmor** – od 0,6 do 8 eura po m². Ako općina ili grad ne donese odluku o visini poreza na nekretnine:
 - primijenit će se visina poreza na kuće za odmor za 2024. godinu
 - primijenit će se najniži iznos od 0,6 eura po m² ako općina ili grad za 2024. godinu nije odlukom uvela porez na kuće za odmor

Propisivanje oslobođenja od plaćanja poreza na nekretnine

- nekretnine koje služe stalnom stanovanju vlasnika, povezanih fizičkih osoba ili najmoprimca (najmanje 10 mjeseci)
- nekretnine koje uslijed proglašenja prirodnih nepogoda (npr. potres, poplava, itd.) nisu primjerene za stanovanje
- nekretnine za koje se može utvrditi da je onemogućena njihova stambena namjena (npr. stare nekretnine bez krova, prozora i vrata)
- **koje domaćinu određenom prema propisu kojim se uređuje ugostiteljska djelatnost služe za stalno stanovanje**
- nekretnine koje se manje od 6 mjeseci vode u poslovnim knjigama trgovačkih društava kao nekretnine namijenjene prodaji
- nekretnine zamijenjene za nenaplaćena potraživanja ako je od preuzimanja proteklo manje od 6 mjeseci
- nekretnine javne namjene i one namijenjene institucionalnom smještaju osoba (npr. starački domovi, studentski centri, đачki domovi i sl.)
- nekretnine u vlasništvu općina i gradova koje se nalaze isključivo na njihovom području

Jedinicama lokalne samouprave omogućuje se propisivanje dodatnih oslobođenja po osnovi socijalnih programa.

Predložene promjene

Određeni kriterij za određivanje visine poreza

Propisuju se vrijednosni kriteriji prema kojima općina ili grad propisuje visinu poreza:

1. ovisno o mjestu, ulici, naselju ili zoni gdje se nekretnina nalazi
2. uz mogućnost uvećanja iznosa ovisno o drugim vrijednosnim kriterijima – starost nekretnine i prisutnost sadržaja.

Propisivanje pripadnosti prihoda od poreza na nekretnine

Porez na kuće za odmor prihod općina i gradova na čijem se području nekretnina nalazi.

Od 1. siječnja 2025. porez na nekretnine ostaje prihod općine odnosno grada na način:

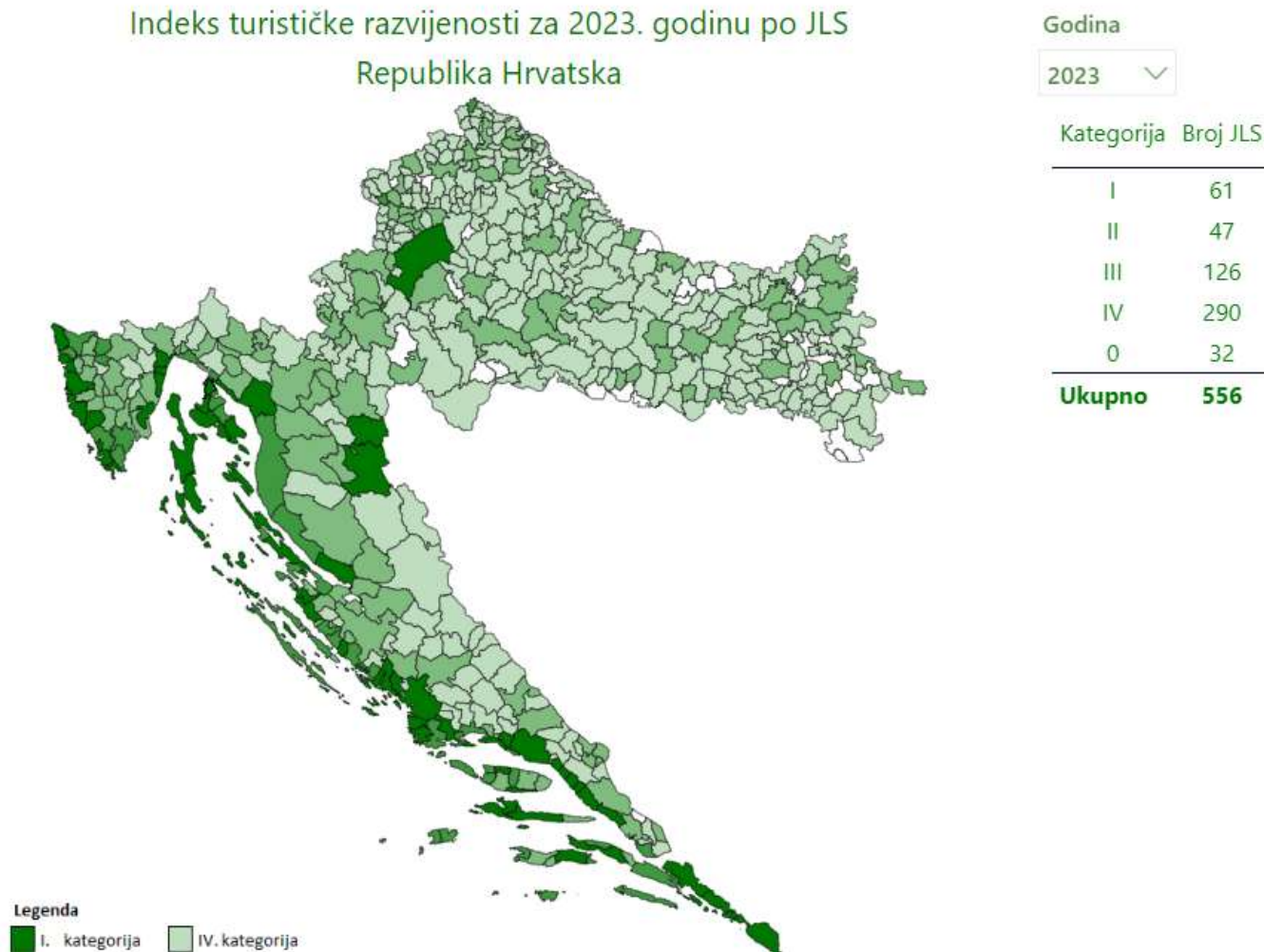
- 80% pripada općini ili gradu prema mjestu nekretnina gdje se nalazi
- 20% pripada županijama prema mjestu gdje se nekretnina nalazi.



2. PRAVEDNOST

**Promjena visine poreznog opterećenja dohotka
od turističkog (kratkoročnog) najma**

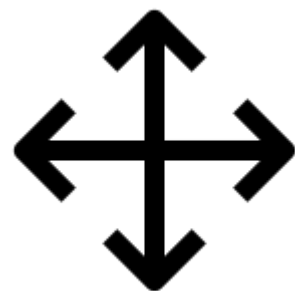
Porez na dohodak – promjena visine poreznog opterećenja



- visina paušalnog poreza utvrdit će se **prema stupnju indeksa turističke razvijenosti** općine ili grada određenog propisom o turizmu
- **indeks se utvrđuje na temelju** broja dolazaka turista, broja noćenja, broja postelja, broja zaposlenih u djelatnostima povezanih s turizmom.
- općine i gradovi donose odluku o visini „paušalnog poreza” u propisanim granicama

Prijedlog visine paušalnog poreza na dohodak

INDEKS TURISTIČKE RAZVIJENOSTI	IZNOS POREZA NA DOHODAK PO KREKETU – izračun po osnovi ugovornog najma (stopa 12% na 70% ostvarenih primitka)				PRIJEDLOG RASPONA PAUŠALNOG POREZA NA DOHODAK (€ po krevetu)			
	ITR 1	ITR 2	ITR 3	ITR 4 0	ITR 1	ITR 2	ITR 3	ITR 4 0
Primitak po krevetu dnevno	40,00 €	30,00 €	20,00 €	12,00 €	100-300	70-200	30-150	20-100
Dani popunjenosti	65	60	52	38				
Porez na dohodak	218,40 €	151,20 €	87,36 €	38,30 €				



3. DOSLJEDNOST

Daljnje porezno rasterećenje rada

Porezno rasterećenje plaća i mirovina – porez na dohodak

- **povećava se osnovni osobni odbitak** s 560 na 600 eura, povećava se osobni odbitak za uzdržavane članove i invalidnost
- **povećava se iznos određenih neoporezivih primitaka koji se izračunavaju pomoću koeficijenta osnovnog osobnog odbitka** (otpremnine, naknada za odvojeni život, nagrada za radne rezultate i sl.)
- **podiže se prag za primjenu više stope poreza na dohodak** s 50.400 na 60.000 eura

Osobni odbitak

	koeficijent	u eurima	
		2024.	2025.
Osnovni osobni odbitak		560	600
Mjesečni iznosi za uvećanje osnovnog osobnog odbitka:			
1. Uzdržavani članovi uže obitelji	0,5	280	300
- Prvo uzdržavano dijete	0,5	280	300
- Drugo uzdržavano dijete	0,7	392	420
- Treće uzdržavano dijete	1	560	600
- Četvrto uzdržavano dijete	1,4	784	840
- Peto uzdržavano dijete	1,9	1.064	1.140
- Šesto uzdržavano dijete	2,5	1.400	1.500
- Sedmo uzdržavano dijete	3,2	1.792	1.920
- Osmo uzdržavano dijete)	4	2.240	2.400
- Deveto uzdržavano dijete	4,9	2.744	2.940
2. Invalidnost	0,3	168	180
3. Invalidnost (100%)	1	560	600

Stope poreza na dohodak

Smanjuje se maksimalna visina niže i više stope s ciljem dodatnog rasterećenja dohotka.

Općina ili grad	Do kraja 2023.		Od 1. 1. 2024.		Prijedlog od 1. 1. 2025.	
Osobni odbitak	530,90€		560€		600€	
	PDOH	Prirez	Niža stopa PDOH	Viša stopa PDOH	Niža stopa PDOH	Viša stopa PDOH
Općine	20% i 30%	do 10%	15% - 22%	25% - 33%	15% - 20%	25% - 30%
Gradovi		do 12%	15% - 22,4%	25% - 33,6%	15% - 21%	25% - 31%
Veliki gradovi i sjedišta županija		do 15%	15% - 23%	25% - 34,5%	15% - 22%	25% - 32%
Grad Zagreb		do 18%	15% - 23,6%	25% - 35,4%	15% - 23%	25% - 33%



4. ATRAKTIVNOST

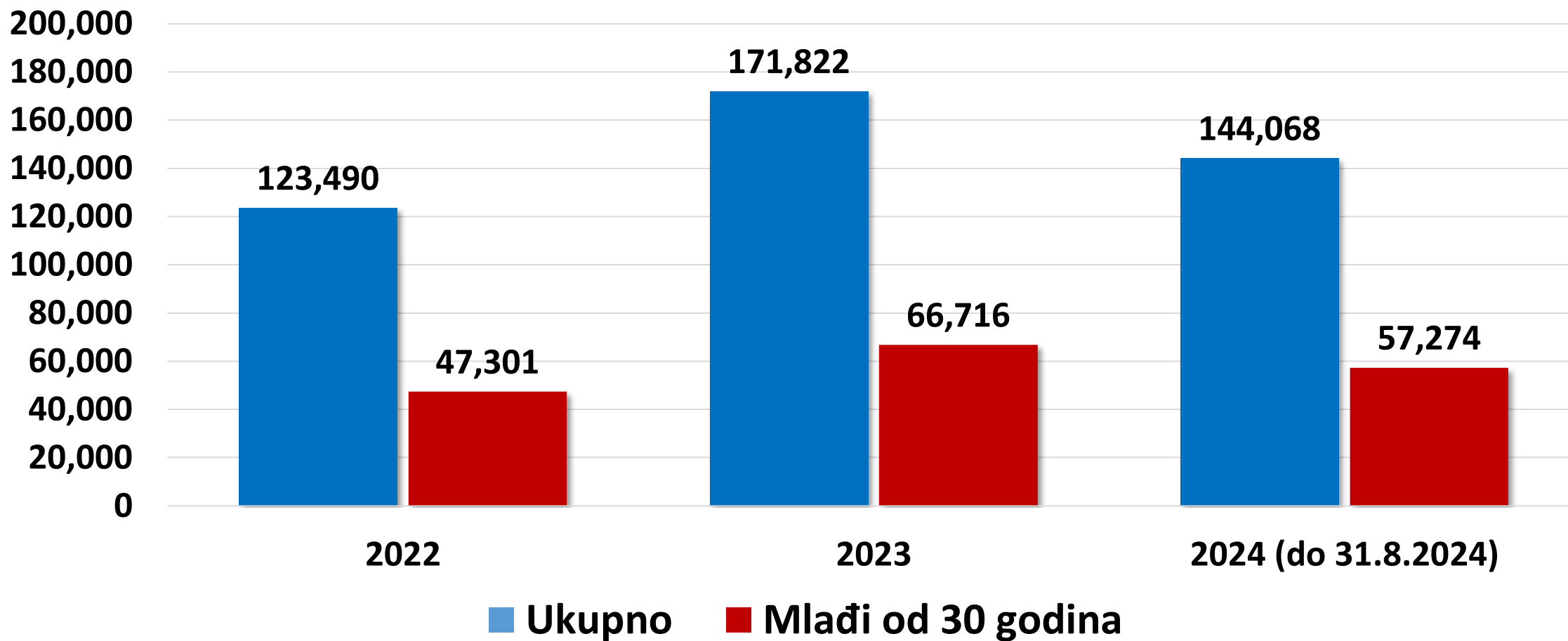
Poticanje povratka hrvatskih državljana
radi demografskih ciljeva i potreba tržišta rada

Koji su izazovi?

- **Zaustaviti iseljavanje i potaknuti povratak.** Hrvatska iseljenička zemlja od kraja 19. stoljeća te gotovo 4 milijuna Hrvata i njihovih potomaka živi u inozemstvu. Važnu sastavnicu demografske politike čine i mjere koje mogu potaknuti dio hrvatskih iseljenika na povratak.
- **Osigurati rast mirovina unatoč starenju populacije i padu nataliteta.** Rast broja starijih na jednu mladu osobu dugoročno ugrožava mirovinski sustav. Poticanje povratka iseljenika i njihovo zaposlenje može pridonijeti rastu gospodarstva i državnom proračunu kroz PDV, **rastu mirovina** te **financiranju zdravstva** kroz plaćanje doprinosa.
- **Potaknuti povratak iseljenika bez opterećivanja poreznih obveznika.** Hrvatski iseljenici ionako ne plaćaju porez na dohodak dok su u inozemstvu i njihovo privremeno oslobađanje poreza nije nikakav trošak ni opterećenje.
- **U Hrvatskoj je sve veći broj stranih radnika.** Do 31. kolovoza 2024. izdano je 144.068 dozvola za rad i boravak od čega je 57.274 za mlade osobe ispod 30 godina koje ostvaruju porezne olakšice.

Izdane dozvole za boravak i rad državljanima trećih zemalja ukupno i mlađima od 30 godina

Broj izdanih dozvola



Poticanje povratka hrvatskih državljana

- **Program Vlade 2024.-2028.** – oslobađaju se od poreza na dohodak hrvatski državljani koji su povratnici ili potomci hrvatskih iseljenika iz prekomorskih i europskih država (u skladu s posebnim zakonom)
- Oslobođenje od plaćanja poreza na dohodak po osnovi plaće **u razdoblju od 5 godina za porezne obveznike koji su neprekidno boravili u inozemstvu najmanje 2 godine**
- **Oslobođenje od 1. siječnja** nakon godine u kojoj su ispunjeni uvjeti – **kroz godišnji obračun poreza na dohodak** (kao u slučaju poreznog oslobođenja za mlade zaposlene osobe)
- Povrat poreza provodit će se u pravilu **bez podnošenja posebnog zahtjeva**
- **Pravo na povrat** utvrđuje se na temelju podataka iz zbirke podataka o prebivalištu i boravištu Ministarstva unutarnjih poslova



5. SOLIDARNOST

Promjene u visini doprinosa

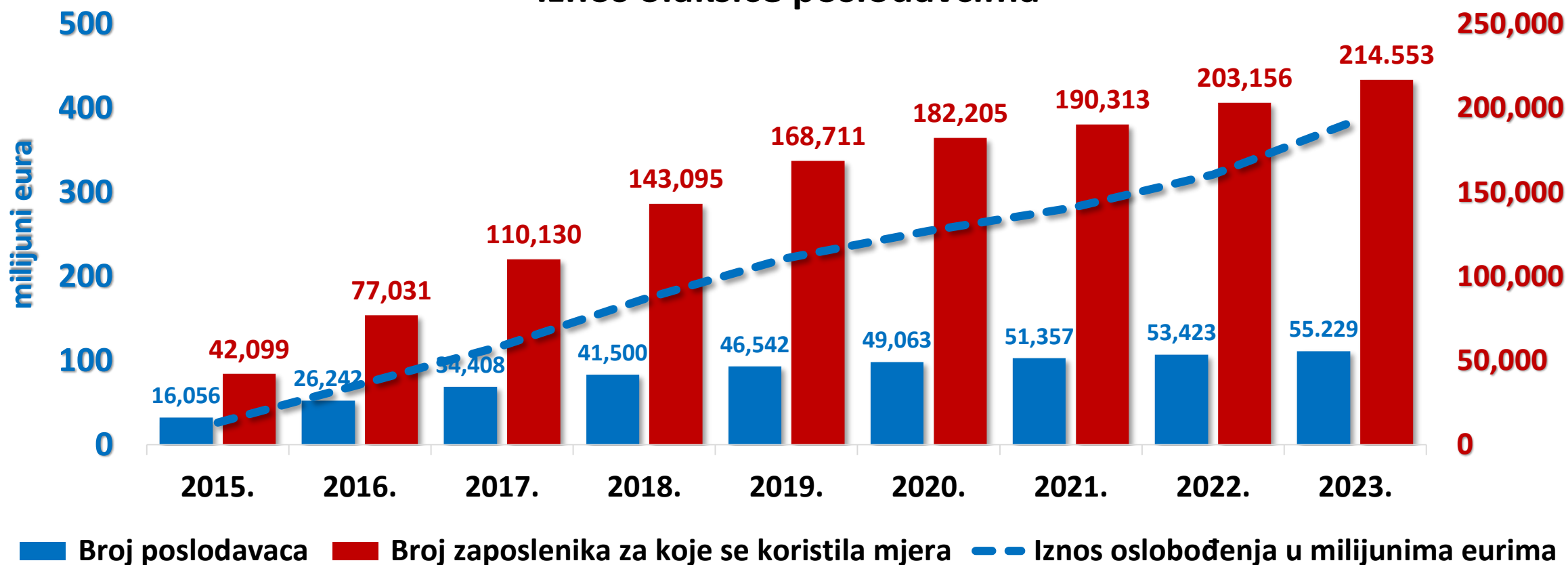
Koji su izazovi?

- **Razlika u visini troška rada za poslodavca.** Poslodavci za zaposlenike mlađe od 30 godina imaju manje troškove rada.
- **Postojeće olakšice usmjerene su prema poslodavcima** - nemaju utjecaja na povećanje primanja radnika, koriste se i prilikom zapošljavanja stranih radnika, a predstavljaju problem za održivost zdravstvenog sustava.
- **Promjene na tržištu rada** – poboljšana makroekonomska situacija, značajni pad nezaposlenosti i povećana potražnja za radnom snagom – stvaraju preduvjete za osnaživanje načela solidarnosti u prikupljanju doprinosa.

Fiskalni učinci

Propušteni prihodi zbog oslobodjenja doprinosa za zdravstveno osiguranje u 2023. godini iznose 385 milijuna eura.

Iznos olakšice poslodavcima



Prijedlozi promjena doprinosa na plaću

- **Poslodavcima se ukida oslobođenje od obveze doprinosa za zdravstveno osiguranje mladih zaposlenika.**
- **Redefinira se postojeća olakšica za prvo zapošljavanje:**
 1. olakšicu će koristiti poslodavci za osobe, uključujući mlade, koje se prvi puta zapošljavaju na neodređeno vrijeme
 2. upisan staž (na određeno ili na temelju druge osnove) nije zapreka za korištenje ove olakšice
 3. razdoblje korištenja godinu dana

Korištenje olakšica

Ni jedno stečeno pravo neće se smanjiti niti oduzeti.

Olakšicu za mlade, po ugovorima sklopljenim do kraja godine, poslodavci će nastaviti koristiti do isteka razdoblja od 5 godina:

Godina početka korištenje olakšice za mladu osobu	Kraj primjene olakšice (u pravilu 5 godina)
2024. godine	2028. godine
2023. godine	2027. godine
2022. godine	2026. godine
2021. godine	2025. godine

- **U 2025. godini: početak korištenja redefinirane olakšice za prvo zaposlenje na neodređeno vrijeme**
- *Početak korištenja redefinirane olakšice za prvo zaposlenje u 2025. – primjena olakšice godinu dana, do kraja 2025. godine*
- **Poslodavci koji nakon korištenja olakšica imaju obvezu obračuna i plaćanja doprinosa, iznose plaćenih doprinosa iskazuju kao priznate troškove poslovanja i umanjuju osnovicu za plaćanje poreza.**

Ostaje rasterećenje plaće za mlade osobe

Ostaje umanjene godišnjeg poreza na dohodak od nesamostalnog rada (plaću) fizičkim osobama

- **do 25 godina života:** umanjuje se za 100% razmjernog dijela porezne obveze
- **od 26 do 30 godina života:** umanjuje se za 50% razmjernog dijela porezne obveze.

Kategorija mladih osoba	Broj poreznih obveznika u 2023.	Milijuni eura
do 25 godine života	82.209	69,8
od 26 do 30 godine života	127.180	91,6
Ukupno	209.389	161,4



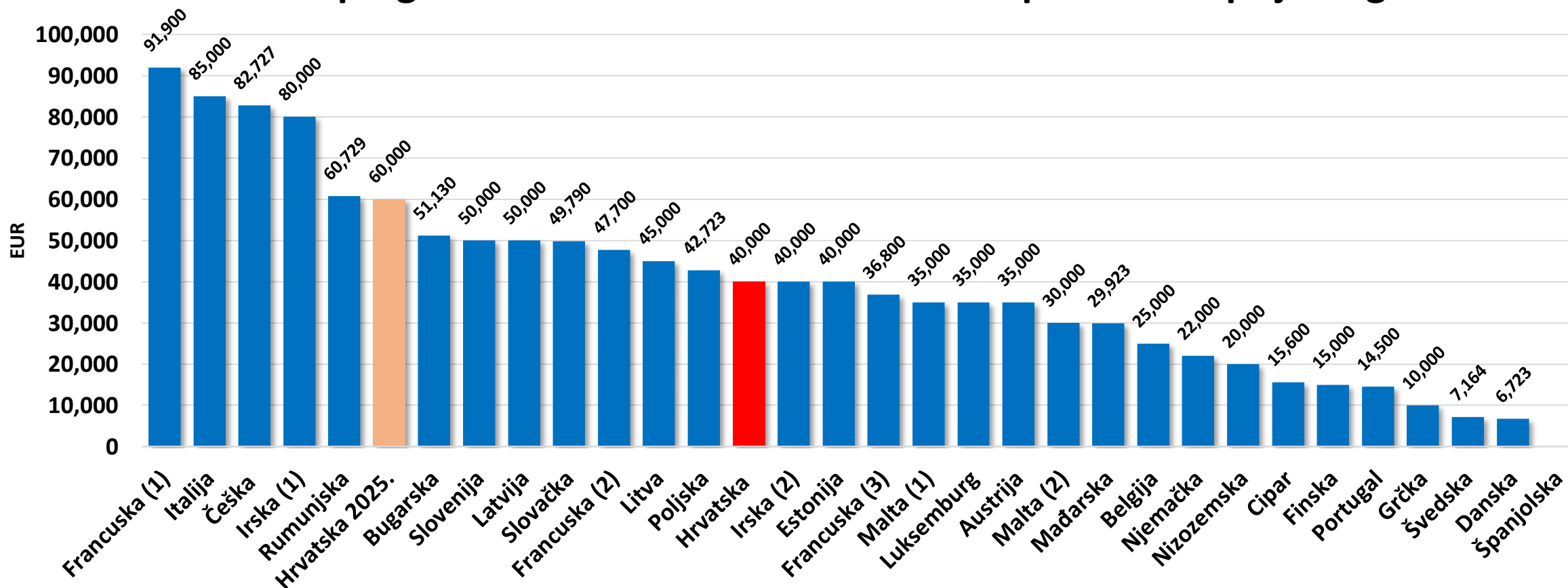
6. JEDNOSTAVNOST

**Daljnja digitalizacija i administrativno rasterećenje
poreznih obveznika i poreznog sustava**

Podizanje praga za ulazak u sustav PDV-a

- podiže se prag za ulazak u sustav PDV-a s 40.000 na 60.000 eura (+50%) radi inflatornih utjecaja
- broj obveznika koji moraju biti u sustavu PDV-a smanjit će se za 14.200 (oko 8,7%)

Porezni prag za ulazak u sustav PDV-a za mala poduzeća - prijedlog





7. ODGOVORNOST

Jačanje porezne discipline

Promjene normativnog okvira Porezne uprave

Promjene u Zakonu o Poreznoj upravi:

- U djelokrugu rada Porezne uprave definira se **Središnji registar stanovništva**
- Normirane odredbe o **sigurnosti podataka** i opreme te o pravu na pristup podacima
- Preciznije i detaljnije regulirana situacija **prekoračenja ovlasti** pristupa podacima službenika Porezne uprave

Jačanje porezne discipline i daljnja digitalizacija

Promjene u Općem poreznom zakonu:

- Širenje odredbi o e-komunikaciji
- Uvođenje obveze izdavanja računa za kioske
- Širenje odredbi o mjerama zabrane prema nelegalnoj djelatnosti
- Usklađenje odredbi s preporukama OECD-a
- Stvaranje preduvjeta za olakšavanje provedbe postupka sklapanja upravnog ugovora

Središnji registar stanovništva

Središnji registar je elektronički vođena službena evidencija koja sadrži podatke o broju i prostornom rasporedu stanovnika na području Republike Hrvatske prema socijalnim, ekonomskim, obrazovnim, migracijskim, stambenim i ostalim obilježjima, podatke o srodstvu i podatke o kućanstvima.

Ciljevi uspostave Središnjeg registra stanovništva

- **Ukinuti provedbu popisa stanovništva** svakih 10 godina uz stalno dostupne podatke o stanovništvu, kućanstvima i stanovima
- **Omogućiti realan izračun dohotka** po članu kućanstva za bolje ciljane mjere socijalne politike, potpora i pomoći ranjivim kućanstvima
- **Administrativno rasteretiti građane** u postupcima ostvarivanja različitih prava. Proaktivnom ulogom države pri dodjeljivanju prava neće više biti potrebno podnositi zahtjeve, dostavljati dokumentaciju ili provoditi postupke s ciljem ostvarivanja određenih prava, nego će država prepoznavati kućanstva koja ih imaju pravo ostvariti
- **Omogućiti građanima uvid u vlastite osobne podatke na jednom mjestu**
- **Onemogućiti zlouporabu** sustava socijalnih davanja, poreznih oslobođenja i olakšica kroz veću ažurnost i povezanost podataka

Primjena podataka iz Središnjeg registra stanovništva

- **Vođenje jedinstvene elektroničke evidencije** rada i evidencije neaktivnih osoba (radi lakšeg otkrivanja prekršitelja i suzbijanja pojedinih pojava neprijavljenog rada)
- **Ubrzavanje provedbe** ostavinskih postupaka (prema podacima iz registra utvrđivat će se nasljednici)
- **Analiza tržišta rada** (praćenje, analiziranje i istraživanje čimbenika koji utječu na kretanje zaposlenosti i zapošljavanja)
- **Izračun indeksa razvijenosti** i oblikovanje politika regionalnog razvoja
- **Upis djece u predškolske ustanove**, škole, učeničke domove, visoka učilišta (temeljem podatak iz registra bez dokumentacije)
- **Provedba mjera socijalne politike** (dječji doplati, naknada za starije osobe, zdravstveno osiguranje na teret državnog proračuna, socijalne naknade i stipendije studenata itd.)...

Hvala na pozornosti!

