

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Zagreb, 25. siječnja 2024.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Predlagatelj:** Ministarstvo znanosti i obrazovanja

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Predmet**: Prijedlog odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2024. godini

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Banski dvori | Trg sv. Marka 2 | 10000 Zagreb | tel. 01 4569 222 | vlada.gov.hr

**Prijedlog**

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 150/11., 119/14., 93/16., 116/18. i 80/22. ) i članka 143. stavka 9. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, br. 87/08., 86/09., 92/10., 105/10. – ispravak, 90/11., 5/12., 16/12., 86/12., 126/12., 94/13., 152/14., 7/17., 68/18., 98/19., 64/20., 151/22.. 155/23. i 156/23.) Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2024. donijela

**O D L U K U**

**o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2024. godini**

**I.**

Ovom Odlukom utvrđuju se ukupna bilančna prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva i kriteriji i mjerila za utvrđivanje bilančnih prava županijama, Gradu Zagrebu i gradovima za:

* materijalne i financijske rashode
* rashode za materijal i dijelove za tekuće i investicijsko održavanje, usluge tekućeg i investicijskog održavanja (u daljnjem tekstu: tekuće i investicijsko održavanje)
* rashode za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini.

**II.**

Županijama, Gradu Zagrebu i gradovima utvrđuju se bilančna prava za financiranje materijalnih i financijskih rashoda, rashoda za tekuće i investicijsko održavanje, te rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini osnovnog školstva u visini koja osigurava minimalni financijski standard osnovnih škola.

Obračun iznosa materijalnih i financijskih rashoda izvršen je prema podacima o visini ovih rashoda, koja je bila utvrđena Odlukom o kriterijima i mjerilimaza utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2023. godini („Narodne novine“, broj 8/23.), sukladno Odluci o proračunskom okviru za razdoblje 2024. – 2026., Uputama za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2024. - 2026.

Obračun iznosa rashoda za tekuće i investicijsko održavanje, koji se sukladno Računskom planu proračuna odnose na odjeljak 3224 - Materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje, odjeljak 3237 - Intelektualne i osobne usluge i odjeljak 3232 - Usluge tekućeg i investicijskog održavanja, izvršen je prema podacima o broju učenika, broju razrednih odjela i broju školskih zgrada u školskoj godini 2023./24. na osnovi prosječnih kalkulativnih cijena kako slijedi: po učeniku 9,01 eura godišnje, po razrednom odjelu 143,71 eura godišnje, po školskoj zgradi 1.029,25 eura godišnje.

Obračun iznosa rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini, koji se sukladno Računskom planu proračuna odnose na skupinu 42 - Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i skupinu 45 - Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini, izvršen je prema podacima o broju učenika, broju razrednih odjela i broju školskih zgrada u školskoj godini 2023./24. na osnovi prosječnih kalkulativnih cijena kako slijedi: po učeniku 27,57 eura godišnje, po razrednom odjelu 439,58 eura godišnje i po školskoj zgradi 679,02 eura godišnje.

**PRIKAZ OBRAČUNA BILANČNIH PRAVA ZA MATERIJALNE I FINANCIJSKE RASHODE, RASHODA ZA TEKUĆE I INVESTICIJSKO ODRŽAVANJE TE RASHODA ZA NABAVU PROIZVEDENE DUGOTRAJNE IMOVINE I DODATNA ULAGANJA NA NEFINANCIJSKOJ IMOVINI U 2024. GODINI**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Red.**  **br.** | **Nositelj financiranja** | **Obračunati iznos materijalnih i financijskih rashoda te rashoda za tekuće i investicijsko održavanje (euro)** | **Obračunati iznos rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini (euro)** | **UKUPNO MINIMALNI FINANCIJSKI STANDARD OSNOVNOG ŠKOLSTVA**  **(euro)** |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4=2+3 |
| **ŽUPANIJE** | | |  |  |
| 1. | Zagrebačka | 5.373.215 | 749.628 | 6.122.843 |
| 2. | Krapinsko-zagorska | 3.315.917 | 568.951 | 3.884.868 |
| 3. | Sisačko-moslavačka | 3.819.063 | 370.328 | 4.189.391 |
| 4. | Karlovačka | 2.624.603 | 302.217 | 2.926.820 |
| 5. | Varaždinska | 4.692.093 | 593.307 | 5.285.400 |
| 6. | Koprivničko-križevačka | 1.680.352 | 282.935 | 1.963.287 |
| 7. | Bjelovarsko-bilogorska | 1.918.432 | 320.188 | 2.238.620 |
| 8. | Primorsko-goranska | 3.422.278 | 602.568 | 4.024.846 |
| 9. | Ličko-senjska | 1.666.398 | 166.712 | 1.833.110 |
| 10. | Virovitičko-podravska | 1.981.784 | 313.453 | 2.295.237 |
| 11. | Požeško-slavonska | 2.115.978 | 237.517 | 2.353.495 |
| 12. | Brodsko-posavska | 3.087.132 | 406.309 | 3.493.441 |
| 13. | Zadarska | 3.295.655 | 441.685 | 3.737.340 |
| 14. | Osječko-baranjska | 5.891.168 | 906.502 | 6.797.670 |
| 15. | Šibensko-kninska | 1.942.679 | 233.867 | 2.176.546 |
| 16. | Vukovarsko-srijemska | 2.953.770 | 483.888 | 3.437.658 |
| 17. | Splitsko-dalmatinska | 7.493.108 | 1.266.089 | 8.759.197 |
| 18. | Istarska | 2.365.766 | 341.839 | 2.707.605 |
| 19. | Dubrovačko-neretvanska | 2.402.905 | 436.544 | 2.839.449 |
| 20. | Međimurska | 2.282.375 | 443.757 | 2.726.132 |
| 21. | Grad Zagreb | 13.987.948 | 3.405.014 | 17.392.962 |
|  | **UKUPNO ŽUPANIJE** | 78.312.619 | 12.873.298 | 91.185.917 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **GRADOVI** | | | | |
| 1. | Velika Gorica | 1.559.615 | 315.792 | 1.875.407 |
| 2. | Samobor | 1.038.804 | 180.802 | 1.219.606 |
| 3. | Vrbovec | 505.623 | 89.079 | 594.702 |
| 4. | Zaprešić | 380.355 | 106.996 | 487.351 |
| 5. | Krapina | 245.526 | 60.168 | 305.694 |
| 6. | Sisak | 1.047.047 | 181.891 | 1.228.938 |
| 7. | Kutina | 609.211 | 109.736 | 718.947 |
| 8. | Karlovac | 1.272.892 | 215.202 | 1.488.094 |
| 9. | Varaždin | 940.228 | 199.080 | 1.139.308 |
| 10. | Koprivnica | 824.597 | 149.705 | 974.302 |
| 11. | Križevci | 605.220 | 114.736 | 719.956 |
| 12. | Đurđevac | 218.257 | 42.612 | 260.869 |
| 13. | Bjelovar | 783.408 | 164.430 | 947.838 |
| 14. | Čazma | 259.877 | 35.578 | 295.455 |
| 15. | Garešnica | 282.880 | 43.855 | 326.735 |
| 16. | Grubišno Polje | 197.809 | 25.111 | 222.920 |
| 17. | Rijeka | 2.079.097 | 446.014 | 2.525.111 |
| 18. | Crikvenica | 187.782 | 45.949 | 233.731 |
| 19. | Opatija | 142.634 | 29.529 | 172.163 |
| 20. | Gospić | 477.039 | 64.205 | 541.244 |
| 21. | Virovitica | 597.901 | 132.263 | 730.164 |
| 22. | Požega | 634.976 | 97.779 | 732.755 |
| 23. | Slavonski Brod | 1.506.235 | 306.325 | 1.812.560 |
| 24. | Zadar | 1.153.540 | 390.044 | 1.543.584 |
| 25. | Osijek | 1.893.721 | 398.153 | 2.291.874 |
| 26. | Šibenik | 954.502 | 193.686 | 1.148.188 |
| 27. | Vinkovci | 737.029 | 180.979 | 918.008 |
| 28. | Vukovar | 1.005.692 | 135.219 | 1.140.911 |
| 29. | Makarska | 257.610 | 91.850 | 349.460 |
| 30. | Split | 2.364.802 | 694.035 | 3.058.837 |
| 31. | Pula-Pola | 1.184.904 | 244.423 | 1.429.327 |
| 32. | Labin | 324.996 | 76.772 | 401.768 |
| 33. | Pazin | 799.551 | 88.583 | 888.134 |
| 34. | Poreč-Parenzo | 439.120 | 98.609 | 537.729 |
| 35. | Rovinj-Rovigno | 284.651 | 73.288 | 357.939 |
| 36. | Umag-Umago | 392.177 | 67.709 | 459.886 |
| 37. | Dubrovnik | 865.559 | 198.808 | 1.064.367 |
| 38. | Čakovec | 593.953 | 175.874 | 769.827 |
| 39. | **UKUPNO GRADOVI** | 29.648.820 | 6.264.869 | 35.913.689 |
| 40. | **UKUPNO ŽUPANIJE I GRADOVI** | 107.961.439 | 19.138.167 | 127.099.606 |
| 41. | **Ministarstvo znanosti i obrazovanja** | 2.467.951 | 0 | 2.467.951 |
| 42. | **SVEUKUPNO RH:** | 110.429.390 | 19.138.167 | 129.567.557 |

Sredstva u iznosu 2.467.951,00 eura, iskazana na rednom broju 41. prethodne Tablice, odnose se na rezervirana sredstva za povećane rashode prijevoza osnovnoškolskih učenika tijekom 2024. godine i to za one Nositelje financiranja kod kojih je udio rashoda prijevoza osnovnoškolskih učenika u ukupnim sredstvima minimalnog financijskog standarda u 2023. godini bio znatno viši od prosječnog udjela za sve Nositelje financiranja zajedno.

Navedeni udjeli utvrdit će se na osnovi obrasca OŠ-DEC-IZVJEŠĆE za 2023. godinu, kojeg će Nositelji financiranja dostaviti Ministarstvu znanosti i obrazovanja.

Ministarstvo znanosti i obrazovanja, utvrdit će kriterije za dodjelu sredstava, te posebnom Odlukom ministra dodijeliti dodatna sredstva pojedinim Nositeljima financiranja.

**III.**

Sredstva ukupnog minimalnog financijskog standarda osnovnog školstva iz točke II. ove Odluke, županije, Grad Zagreb i gradovi planiraju i realiziraju na osnovi vlastitih Financijskih planova, a za rashode utvrđene u točki I. ove Odluke.

Županije, Grad Zagreb i gradovi u Financijskim planovima iz stavka 1. ove točke iskazuju ukupni iznos minimalnog financijskog standarda, a pojedine rashode iz točke I. ove Odluke planiraju i realiziraju u skladu s objektivnim potrebama za financiranje sustava osnovnog školstva u 2024. godini.

**IV.**

Sredstva za financiranje decentraliziranih funkcija osnovnog školstva županije, Grad Zagreb i gradovi ostvaruju iz dodatnog udjela poreza na dohodak po stopi 1,9 %.

Ako županije, Grad Zagreb i gradovi iz dodatnog udjela poreza na dohodak po stopi od 1,9 % ne ostvare sredstva potrebna za financiranje decentraliziranih funkcija osnovnog školstva, razliku do ukupnog minimalnog financijskog standarda ostvaruju s pozicije izravnanja za decentralizirane funkcije iz Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2024. godinu i projekcija za 2025. i 2026. godinu („Narodne novine“, broj 149/23.), u razdjelu 080 Ministarstva znanosti i obrazovanja.

Sukladno članku 12., stavku 2. Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije („Narodne novine“, broj 21/23.), a iznimno od članka 10. stavaka 2. i 3. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, br. 127/17., 138/20., 151/22. i 114/23.), sredstva za pokriće rashoda za decentralizirane funkcije osnovnog školstva koja se prema ovoj Odluci osiguravaju za Grad Zagreb, Krapinsko-zagorsku županiju Zagrebačku županiju, Sisačko-moslavačku i Karlovačku županiju, za vrijeme trajanja programa mjera i aktivnosti obnove donesenih u skladu sa Zakonom o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije, osiguravaju se u cijelosti iz pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije koje se osiguravaju u državnom proračunu na razdjelu Ministarstva znanosti i obrazovanja.

Ostvarivanje prihoda za izvršavanje decentraliziranih funkcija osnovnog školstva prati Ministarstvo znanosti i obrazovanja na temelju mjesečnih izvještaja o ostvarenim prihodima od dodatnog udjela u porezu na dohodak koje dostavlja Ministarstvo financija, a kontrolu izvršavanja rashoda obavlja Ministarstvo znanosti i obrazovanja.

**V.**

Županije, Grad Zagreb i gradovi dužni su donijeti vlastite odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija osnovnog školstva u 2024. godini u okvirima ukupnog minimalnog financijskog standarda osnovnog školstva utvrđenog u točki II. ove Odluke.

**VI.**

Županije, Grad Zagreb i gradovi dužni su Ministarstvu znanosti i obrazovanja izvještaje za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2024. godine dostaviti do 31. ožujka 2025. godine na obrascu OŠ-DEC-IZVJEŠĆE, koji je sastavni dio ove Odluke.

**VII.**

Županije, Grad Zagreb i gradovi dužni su sredstva za rashode za materijal, dijelove i usluge tekućeg i investicijskog održavanja te sredstva za rashode za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini realizirati u skladu sa zakonom kojim se uređuje javna nabava.

**VIII.**

Ova Odluka stupa na snagu prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

KLASA:

URBROJ:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  | **OŠ-DEC-IZVJEŠĆE** | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Nositelj financiranja: | | **-- ODABERITE --** | |  |  |  |  |  |
| Naziv službe: | |  | |  |  |  |  |  |
| Adresa i sjedište: | |  | |  |  |  |  |  |
| Telefon /telefax: | |  | |  |  |  |  |  |
| E-mail: | |  | |  |  |  |  |  |
| Osoba za kontakt: | |  | |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | ***IZVJEŠĆE O PRIHODIMA I RASHODIMA DECENTRALIZIRANIH FUNKCIJA OSNOVNOG ŠKOLSTVA*** | | | | | | |
|  |  | ***ZA RAZDOBLJE*** | | ***-- ODABERITE RAZDOBLJE --*** | ***-- ODABERITE GODINU --*** | ***GODINE*** |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **REDNI BROJ** | **OPIS** | | **PLAN PRIHODA I RASHODA ZA OBRAČUNSKO RAZDOBLJE** | **I. PRIHODI OSTVARENI DO KRAJA OBRAČUNSKOG RAZDOBLJA** | **INDEKS** | **I. PRIHODI OSTVARENI DO KRAJA OBRAČUNSKOG RAZDOBLJA** | **INDEKS** | **Prenesene nepodmirene obveze iz prethodne godine po ekonomskoj klasifikaciji** |
| **(iznosi iz NN)** | **II. RASHODI PO NAČELU NASTANKA TROŠKA ZA OBRAČUNSKO RAZDOBLJE** | **KOL. 4/KOL. 3** | **II. RASHODI PLAĆENI U OBRAČUNSKOM RAZDOBLJU** | **KOL. 6/ KOL. 3** | **(IZNOS POD C KOL. 3 = IZNOS POD II. KOL. 8)** |
| *1* | **2** | | **3** | ***4*** | ***5*** | ***6*** | ***7*** | ***8*** |
| *r. br.* | **opis** | | **iznos** | ***prihodi\_rashodi\_1*** | ***index\_1*** | ***prihodi\_rashodi\_2*** | ***index\_2*** | ***prijenos*** |
| **I.** | **UKUPNI PRIHODI (3 + 4 + 5)** | | **0** | **0** |  | **0** |  |  |
| 1 | Prihodi iz dodatnog udjela poreza na dohodak (izvorni prihod) | |  |  |  |  |  |  |
| 2 | Prihodi iz sredstava pomoći izravnanja | |  |  |  |  |  |  |
| **3** | **Ukupno (1+2)** | | **0** | **0** |  | **0** |  |  |
| 4 | Preneseni prihodi iz prethodne godine | |  |  |  |  |  |  |
| 5 | Ostali prihodi vezani uz dec. funkcije | |  |  |  |  |  |  |
| **II.** | **UKUPNI RASHODI (A + B)** | | **0** | **0** |  | **0** |  | **0** |
| **A** | **Ukupno rashodi poslovanja (A1. + A2. + A3.)** | | **0** | **0** |  | **0** |  | **0** |
| A1.) | Energenti | |  |  |  |  |  |  |
| A2.) | Prijevoz učenika sukladno čl. 143. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi | |  |  |  |  |  |  |
| A3.) | Ostali rashodi | |  |  |  |  |  |  |
| **B** | **Ukupni rashodi za materij. dijelove i usluge tekućeg i invest. održavanja i rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini (B1. + B2.)** | | **0** | **0** |  | **0** |  | **0** |
| B1.) | Rashodi za nabavu proizv. dugotr. imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini | |  |  |  |  |  |  |
| B2.) | Rashodi za materijal, dijelove i usluge tekućeg i investicijskog održavanja | |  |  |  |  |  |  |
|  | **RAZLIKA (I. – II.)** | | **0** | **0** |  | **0** |  |  |
| **C** | **Preneseni rashodi iz prethodne godine** | |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Napomena:** | ***Priložiti bilješke uz financijsko izvješće*** | |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| U |  | | god. |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  | Pročelnik: | |
|  |  |  |  | M.P. |  |  |  |  |
|  | **Kontrola ispunjenosti tablice:** | |  |  |  |  |  |  |
|  | - nije odabran nositelj financiranja | |  |  |  |  |  | |
|  | - nije odabrano razdoblje | | Kontrolni broj: | | |  |  |  |
|  | - nije odabrana godina | | **3** | | |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**O B R A Z L O Ž E N J E**

Odluka je izrađena sukladno Odluci o proračunskom okviru za razdoblje 2024. – 2026. i Uputama za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2024. – 2026.

Po navedenim smjernicama i uputama, rashodi za decentralizirane funkcije se povećavaju u iznosu od 5 % u 2024. godini. Također je izvršena korekcija iznosa po pojedinom nositelju financiranja, sukladno podacima o opsegu djelatnosti (broj učenika, odjela i školskih građevina).

Sredstva u iznosu 2.467.951,00 eura, iskazana na rednom broju 41. prethodne Tablice, odnose se na rezervirana sredstva za povećane rashode prijevoza osnovnoškolskih učenika tijekom 2024. godine i to za one Nositelje financiranja kod kojih su je udio rashoda prijevoza osnovnoškolskih učenika u ukupnim sredstvima minimalnog financijskog standarda u 2023. godini bio znatno viši od prosječnog udjela za sve Nositelje financiranja zajedno.

Navedeni udjeli utvrdit će se na osnovi obrasca OŠ-DEC-IZVJEŠĆE za 2023. godinu, kojeg će Nositelji financiranja dostaviti Ministarstvu znanosti i obrazovanja. Ministarstvo znanosti i obrazovanja, utvrdit će kriterije za dodjelu sredstava, te posebnom Odlukom ministra dodijeliti dodatna sredstva pojedinim Nositeljima financiranja

Ukupna sredstva za decentralizirane funkcije osnovnih škola u 2023. godini iznosila su **123.397.674 eura**.

Prijedlog decentraliziranih sredstava za **osnovne škole** u 2024. godini iznosi **129.567.557 eura**.