



REPUBLIKA HRVATSKA

NACRT PRORAČUNSKOG PLANA REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2026. GODINU

LISTOPAD, 2025.

Sadržaj

Sadržaj	I
Popis tablica	I
Popis grafikona	I
1. UVOD	2
2. MAKROEKONOMSKA KRETANJA I IZGLEDI	4
2.1. Makroekonomska kretanja u 2025.	5
2.2. Makroekonomski izgledi u 2026.	6
2.3. Rizici makroekonomskih projekcija	9
3. PRORAČUN OPĆE DRŽAVE I JAVNI DUG	10
3.1. Okvir i ciljevi fiskalne politike	10
SAFE mehanizam i Republika Hrvatska (RH)	12
9. paket mjera Vlade RH	12
za zaštitu kućanstava i gospodarstva od rasta cijena	12
3.2. Proračun opće države u 2025. godini	13
3.3. Proračun opće države u 2026. godini	14
PRILOZI	17
VEZA NACRTA PRORAČUNSKOG PLANA I SPECIFIČNIH PREPORUKA VIJEĆA EU ZA REPUBLIKU HRVATSKU	20

Popis tablica

<i>Tablica 2.1. Projekcija bruto domaćeg proizvoda</i>	<i>7</i>
<i>Tablica 2.2. Kretanja na tržištu rada</i>	<i>8</i>
<i>Tablica 2.3. Kretanje cijena</i>	<i>9</i>

Popis grafikona

<i>Grafikon 1: Kretanje javnog duga 2018. - 2025.</i>	<i>11</i>
--	-----------



1. UVOD

Postavši punopravnom članicom europodručja od 1. siječnja 2023. Republika Hrvatska (u daljnjem tekstu: RH) stekla je pravo i dužnost sudjelovanja u postupcima praćenja i koordinacije ekonomske politike zemalja članica europodručja. Sukladno Uredbi (EU) br. 473/2013¹, oni uključuju izradu i dostavu nacrtu proračunskog plana za iduću godinu Europskoj komisiji (dalje u tekstu: EK) te Euroskupini. EK potom procjenjuje nacрте proračunskih planova država članica, a njihovu ocjenu potrebno je uzeti u obzir pri donošenju nacionalnog prijedloga proračuna.

U jesen 2022. godine, iako nije bila u zakonskoj obvezi, temeljem konzultacija s EK, RH je po prvi puta dostavila Nacrt proračunskog plana za 2023. godinu – ujedno i prvu godinu punopravnog članstva u europodručju, kao izraz političke predanosti i spremnosti na sudjelovanje u koordinaciji te usklađivanju zajedničkih fiskalnih politika zemalja članica europodručja, posebice u uvjetima energetske krize i agresije na Ukrajinu. Nacrt proračunskog plana RH za 2024. godinu bio je prvi nacrt koji je Vlada RH u listopadu 2023. godine dostavila EK u svojstvu punopravne članice europodručja, a takva praksa nastavlja se i dalje dostavom nacrtu proračunskog plana RH u jesen svake godine pa tako i ove 2025.

Revidirani Okvir za ekonomsko upravljanje Europskom unijom koji donosi niz novina, stupio je na snagu 30. travnja 2024., a njegovo transponiranje u hrvatsko zakonodavstvo upravo je u tijeku. Ovim okvirom, umjesto programa stabilnosti koji se izrađivao na godišnjoj razini, države članice obvezne su izrađivati nacionalni srednjoročni fiskalno-strukturni plan za razdoblje od 4 godine te potom na godišnjoj razini izvještavati o njegovoj provedbi. Spomenuti plan objedinjuje putanju fiskalne prilagodbe u svrhu ostvarenja fiskalnih ciljeva, kao i reforme te investicije koje je potrebno ostvariti. Nadalje, fokus fiskalnog nadzora od sada je putanja neto-rashoda umjesto dosad korištenog srednjoročnog fiskalnog cilja. U tom smislu, EK ističe kako je nacrt proračunskog plana (za zemlje članice europodručja) ključni dokument u praćenju provedbe nekoliko dokumenata: (1) preporuka Vijeća EU, kojima su usvojeni nacionalni srednjoročni fiskalno-strukturni planovi u siječnju ove godine, (2) specifičnih preporuka Vijeća EU za RH te (3) preporuke Vijeća EU kojom se RH dozvoljava odstupanje od putanje neto primarnih rashoda pod pre-definiranim uvjetima, a vezano uz rashode za obranu. Potonja dva dokumenta Vijeće EU je donijelo početkom srpnja 2025. godine. Nacrt proračunskog plana pritom predstavlja konkretne mjere na prihodnoj i rashodnoj strani za nadolazeću godinu.

Nacrt proračunskog plana pripremljen je sukladno Smjernicama o formatu i sadržaju nacrtu proračunskog plana, ekonomskog partnerstva te izvješća o izdavanju duga (*Guidelines on the format and the content of draft budgetary plans, economic partnership programmes and debt issuance reports*), Uputama EK za izradu nacrtu proračunskog plana (*Information Requirements for Member States' Draft Budgetary Plans*) iz travnja 2024. godine i konzultacijama s EK. Uvažava odredbe Zakona o proračunu kao i Pakta o stabilnosti i rastu. Uzima u obzir i najnovije Specifične preporuke Vijeća EU za RH te Preporuku Vijeća EU vezano uz aktivaciju nacionalne klauzule o odstupanju od fiskalnih pravila u RH, aktivnosti predviđene Nacionalnim planom za oporavak i otpornost te Višegodišnjim financijskom okvirom, kao i odredbe revidiranog Okvira za ekonomsko upravljanje EU-

¹Uredba (EU) br. 473/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2013. o zajedničkim odredbama za praćenje i procjenu nacrtu proračunskih planova i osiguranju smanjenja prekomjernog deficita država članica u europodručju.

Makroekonomske projekcije na kojima se temelji Nacrt proračunskog plana RH za 2026. godinu predstavljene su Povjerenstvu za fiskalnu politiku 22. listopada, koje ih je službeno i potvrdilo 24. listopada 2025. Usvajanje ovog dokumenta očekuje se na sjednici Vlade RH 30. listopada 2025. Izračuni i projekcije u Nacrtu proračunskog plana RH za 2026. godinu temelje se na makroekonomskim i fiskalnim podacima dostavljenim Eurostat-u 30. rujna 2024. u okviru jesenskog izvješća o proceduri prekomjernog proračunskog manjka i razini duga opće države. Dokument je pripremljen prema pravilima statističke metodologije EU (ESA 2010) za obuhvat opće države.

2. MAKROEKONOMSKA KRETANJA I IZGLEDI

Makroekonomski okvir opisan u ovom poglavlju sastavljen je u listopadu ove godine. Vanjske pretpostavke za izradu makroekonomskih projekcija preuzete su iz najnovijih projekcija Europske središnje banke² (u nastavku teksta: ESB), Međunarodnog monetarnog fonda³ i *Consensus Economics-a*⁴.

ESB je korigirao projekcije svjetskog gospodarskog rasta blago na više u 2025. te narednim godinama, dok su projekcije inflacije gotovo nepromijenjene u usporedbi s prethodnim projekcijama iz lipnja. Nakon rasta svjetske gospodarske aktivnosti od 3,6% u 2024., prema posljednjim projekcijama ESB-a očekuje se usporavanje svjetskog gospodarskog rasta na 3,3% u 2025. i 3,1% u 2026. godini (revizija od +0,2 postotna boda za obje godine u odnosu na projekciju iz lipnja). Nakon rasta svjetske trgovine u 2024. godini od 4,2%, očekuje se njezino usporavanje na 2,8% u 2025. te 1,5% u 2026. uslijed nepovoljnijih ekonomskih okolnosti, posebno vezanih uz neizvjesnost oko uvjeta razmjene u međunarodnoj trgovini. Razdoblje povišene neizvjesnosti oko ostvarenja navedenih projekcija se nastavlja te blago prevladavaju negativni rizici.

U 2025. prognozira se cijena nafte tipa Brent na razini od 69,7 dolara po barelu, dok se u 2026. godini očekuje pad cijena na razinu od 65,1 dolar po barelu, što predstavlja smanjenje od 6,6%. Iako stope inflacije diljem svijeta usporavaju uslijed smanjenja cijena energije i hrane, temeljna inflacija koja isključuje navedene komponente još uvijek se nalazi na povišenim razinama. Prema projekcijama *Consensus Economics-a* očekuje se daljnje usporavanje inflacije u europodručju na razinu od 1,8% u 2026. godini. Zamjetan je trend usporavanja snižavanja referentnih kamatnih stopa od strane središnjih banaka. Predviđa se da će prosječni tečaj eura prema američkom dolaru iznositi 1,2 USD/EUR tijekom projekcijskog razdoblja.

² *ECB staff macroeconomic projections for the euro area, September 2025.*

³ *World Economic Outlook, October 2025.*

⁴ *Consensus Forecasts – Eastern Europe i G-7 & Western Europe.*

2.1. Makroekonomska kretanja u 2025.

U 2025. godini RH nastavlja bilježiti stope gospodarskog rasta među najvišim u europodručju. Inflacijska dinamika ostala je izražena, pri čemu su potrošačke cijene u prosjeku nešto ubrzale svoj rast u odnosu na prethodnu godinu. Hrvatski BDP je u prvih šest mjeseci ove godine povećan po međugodišnjoj stopi od 3,4%. Najveći doprinos realnom rastu BDP-a stigao je od osobne potrošnje, koja je rasla po stopi od 2,9% i tako naglašeno usporila dinamiku iz 2024., te izvoza roba, uz međugodišnji rast od 6,8%, u uvjetima nastavka oporavka inozemne potražnje za domaćim robama. Nešto niži pozitivan doprinos ekonomskom rastu u prvih šest mjeseci dale su i bruto investicije u fiksni kapital (sa stopom realnog rasta od 5,0%), a najmanji pozitivan doprinos došao je od državne potrošnje (rast od 4,2%). S druge strane, negativan doprinos kretanju BDP-a zabilježili su uvoz roba i usluga (uz realni rast od 4,3%), pri čemu je nastavljen iznimno dinamičan rast uvoza usluga iz prethodne tri godine, kao i izvoz usluga (uz pad od 1,9%), pod utjecajem realnog pada izvoza usluga izuzev putovanja i tek blagog realnog rasta kategorije putovanja u prvih šest mjeseci⁵. Nastavak povoljnih ostvarenja domaćeg gospodarstva u dosadašnjem dijelu godine zabilježen je u uvjetima i dalje solidnog globalnog rasta, slabljenja svjetske trgovinske razmjene (ali uz znatno opadanje neizvjesnosti oko cjelokupnog formalno-pravnog trgovinskog okvira), normalizacije cjenovnih kretanja, kao i postupnog olakšavanja uvjeta zaduživanja.

Promatramo li dosad objavljene visoko-frekventne pokazatelje za drugu polovicu godine vidljivi su znakovi usporavanja gospodarske aktivnosti. Promet u trgovini na malo je tijekom srpnja i kolovoza dodatno usporio ionako slabu dinamiku prisutnu u 2025. te je rastao po prosječnoj međugodišnjoj stopi od 2,0%, a podaci o fiskaliziranim računima za naredne mjesece ne ukazuju na značajniju promjenu trenda. Nakon snažnog rasta u prvoj polovici godine, obujam industrijske proizvodnje također je usporio rast u srpnju i kolovozu na prosječno 0,7%. Međugodišnji rast obujma građevinskih radova nastavio je usporavati u srpnju i kolovozu na prosječnu stopu od 6,4%. Broj turističkih noćenja u komercijalnom smještaju zabilježio je pad od oko 1,3% na međugodišnjoj razini u srpnju i kolovozu 2025. godine. Na tržištu rada nastavljen je trend usporavanja, posebno što se tiče podataka o zaposlenosti, pa je broj osiguranika mirovinskog osiguranja u trećem tromjesečju 2025. prosječno rastao po međugodišnjoj stopi od 2,1%. Istovremeno, administrativna stopa nezaposlenosti nastavila se smanjivati u trećem tromjesečju kada je po prvi put u povijesti bila na razini od 4,0%. Podaci ankete o radnoj snazi također ukazuju na primjetno usporavanje kretanja zaposlenosti i radne snage. Pod utjecajem strukturnih manjkova pojedinih profila radnika, pojačane gospodarske aktivnosti, povišene inflacije, kao i administrativnih odluka te rasta plaća u javnom sektoru, plaće zaposlenih u pravnim osobama već treću godinu zaredom bilježe snažnu dinamiku rasta, iako slabiju u odnosu na 2023. i 2024. godinu. Ovdje treba spomenuti kako nisu uočeni znakovi bilo kakvog prelijevanja nedavnog rasta plaća u javnom sektoru na kretanja plaća u privatnom sektoru. Anketni podaci o raspoloženju ekonomskih subjekata ukazuju na usporavanje dinamike rasta zaposlenosti, kao i smanjene manjkove radne snage u nadolazećim mjesecima. Trend usporavanja inflacije potrošačkih cijena završio je već u

⁵ Prema objavi Državnog zavoda za statistiku o reviziji godišnjeg BDP-a do 2023. godine, unutar koje su novoobjavljeni podaci za 2024. i prvu polovicu 2025. i dalje privremeni, kategorija promjene zaliha zabilježila je u oba tromjesečja 2025. iznimno snažan negativan doprinos rastu BDP-a. Međutim, to ovdje ne analiziramo budući da privremena serija promjena zaliha obuhvaća statističku diskrepanciju, a koja posljedično dovodi do velikih odstupanja kod ne-aditivne strukture BDP-a u seriji u stalnim cijenama, u cijenama prethodne godine, referentna godina 2021. Struktura BDP-a s rashodne strane uobičajeno se ispravlja u kasnijim obračunima od strane DZS-a.

trećem tromjesečju 2024. godine te kroz cijelu 2025. bilježimo ponovo relativno dinamičnu inflaciju koja je u trećem tromjesečju dodatno blago ubrzala i prosječno iznosila 4,2%. Trend ubrzanja rasta u trećem tromjesečju vidljiv je kod svih glavnih komponenti indeksa potrošačkih cijena izuzev usluga, dok najznačajniji doprinos rastu potrošačkih cijena dolazi upravo od kategorije usluga. Pri utjecaju na kretanje inflacije, izražen rast jediničnih troškova rada u određenoj je mjeri ublažen relativnim smanjenjem bruto operativnog viška poduzeća.

Ukratko opisani najnoviji visokofrekventni makroekonomski pokazatelji, kao i pokazatelji raspoloženja ekonomskih subjekata, te najrecentnije prognoze za svjetsko gospodarstvo upućuju na nastavak postupnog usporavanja gospodarske aktivnosti u drugom dijelu godine te rast BDP-a RH od 3,2% u cijeloj 2025. godini. Ovakva prognoza odražava poboljšane izgled rasta svjetskog gospodarstva te povoljno kretanje inozemne potražnje, uz pozitivan utjecaj poboljšanja financijskih uvjeta. Hrvatski gospodarski rast u 2025. temeljen je u potpunosti na doprinosu domaće potražnje, prvenstveno osobne potrošnje, ali u nešto manjoj mjeri i državne potrošnje te bruto investicija u fiksni kapital. Unatoč ponovnom ubrzanju inflacije, rast osobne potrošnje odražava i dalje snažan realni rast raspoloživog dohotka sektora kućanstava, iako niži nego godinu ranije. On u 2025. počiva na snažnom doprinosu naknada zaposlenicima, ipak nešto manjem nego prethodne tri godine, ali i na iznimno izraženom doprinosu socijalnih naknada već treću godinu zaredom. Bruto investicije u fiksni kapital rast će sličnom stopom kao i prošle godine, međutim uz znatno manji doprinos rastu od strane investicija privatnog sektora, koji će biti približan doprinosu od strane investicija državnog sektora, te uz dominantan utjecaj investicija u građevinskoj djelatnosti. Najveći doprinos rastu državne potrošnje dolazi od intermedijarne potrošnje, a slijede naknade zaposlenicima, čiji doprinos proizlazi iz izraženog rasta zaposlenosti na razini opće države. Rast izvoza roba odražava ubrzanje dinamike inozemne potražnje iz 2024., ali i određeno povećanje udjela na izvoznim tržištima roba, iako znatno slabije nego prošle godine. Pad izvoza usluga odnosi se na realno smanjenje kategorije putovanja (koja je u 2024. činila 66% izvoza usluga), unutar koje je ugrađeni negativni utjecaj nastavka izraženog smanjenja prosječne potrošnje po turistu prevagnuo nad pozitivnim utjecajem rasta broja noćenja stranih turista, ali i određeno realno smanjenje izvoza usluga izuzev putovanja. Uvoz roba i usluga u 2025. obilježava slabljenje rasta uvoza roba te nastavak četverogodišnje snažne dinamika uvoza usluga, pretežno uslijed izražene turističke potrošnje rezidenata. Doprinosi neto inozemne potražnje u 2025. bit će negativan, iako po apsolutnoj vrijednosti dosta manji nego prošle godine. Slab negativan doprinos gospodarskom rastu očekuje se i od kategorije promjena zaliha.

2.2. Makroekonomski izgledi u 2026.

Nastavno na opisana domaća gospodarska kretanja te ekonomska očekivanja za međunarodno okruženje, uzimajući u obzir i pokazatelje raspoloženja gospodarskih subjekata, u drugom dijelu 2025. te u 2026. godini predviđa se postupno, blago usporavanje dinamike gospodarskog rasta. U kontekstu brzog zatvaranja pozitivnog jaza proizvodnje, postupno iščezavanje privremenih učinaka i jačanje utjecaja dugoročnijih gospodarskih silnica, značit će u narednim godinama tranziciju putanje BDP-a iz razdoblja s prosječnim rastom od oko 3,5% u razdoblje nešto nižih stopa rasta. Tako će u 2026. BDP rasti stopom od 2,7%, u uvjetima blago sporijeg ekonomskog rasta te dodatnog slabljenja inflacije u međunarodnom okruženju, uz usporavanje vanjskotrgovinske razmjene te postupno opuštanje međunarodnih uvjeta financiranja. Realni rast BDP-a bit će ostvaren isključivo pod utjecajem domaće

potražnje, dok će doprinosi neto inozemne potražnje u 2026. ostati negativan, iako slabiji nego 2025., a doprinos promjena zaliha neutralan.

Tablica 2.1. Projekcija bruto domaćeg proizvoda

	2024.	Projekcija 2025.	Projekcija 2026.
BDP, realni rast (%)	3,8	3,2	2,7
Osobna potrošnja	6,0	3,5	3,2
Državna potrošnja	7,3	6,8	3,6
Bruto investicije u fiksni kapital	5,3	4,8	3,1
Izvoz roba i usluga	1,6	1,3	1,8
Izvoz roba	6,4	4,2	3,3
Izvoz usluga	-2,6	-1,4	0,3
Uvoz roba i usluga	8,4	3,9	3,0
Uvoz roba	7,9	2,9	2,6
Uvoz usluga	10,9	9,5	4,9
Doprinosi rastu BDP-a (postotni bodovi)			
Domaća potražnja	6,3	4,8	3,4
Promjena zaliha	1,3	-0,2	0,0
Neto inozemna potražnja	-3,8	-1,5	-0,7
Doprinosi rastu BDP-a (postotni bodovi)			
Osobna potrošnja	3,4	2,0	1,8
Državna potrošnja	1,5	1,6	0,9
Bruto investicije u fiksni kapital	1,3	1,2	0,8
Izvoz roba i usluga	0,8	0,6	0,9
Uvoz roba i usluga	-4,6	-2,2	-1,6

Napomena: Podaci za 2024. su preliminarni.

Izvor: Državni zavod za statistiku, Ministarstvo financija

Tržište rada već u 2025. godini bilježi slabiji rast potražnje za radom, kao odraz realnih tijekova gospodarske aktivnosti, pa će se tako rast zaposlenosti i u 2026. nastaviti usporevati (prema svim konceptima zaposlenosti), a anketna stopa nezaposlenosti stabilizirati na razini od oko 5,0%. Navedeno jenjavanje potražnje za radom, kao i prisutni pozitivni trendovi migracijskog salda, pridonijeli su olakšavanju posljedica neravnoteže između ponude i potražnje za radom u određenim zastupljenim djelatnostima. Tako će u 2026., u uvjetima slabljenja inflatornih pritisaka, znatno usporiti nominalni rast bruto plaća zaposlenika. Uz zadržavanje blago pozitivnog rasta produktivnosti rada, opisana kretanja plaća dovest će do znatnog usporavanja rasta jediničnih troškova rada, nakon iznimno visokih vrijednosti u protekle četiri godine. Tijekom 2026. godine, očekuje se usporavanje inflacije potrošačkih cijena, ali i blaži realni rast raspoloživog dohotka stanovništva, nakon izraženijeg usporavanja u 2025. godini. Pritom će znatno smanjenje doprinosa naknada zaposlenicima biti u većoj mjeri poništeno smanjenjem negativnog doprinosa poreznih davanja, a posebno se to odnosi na socijalne doprinose, dok pozitivan doprinos socijalnih naknada neće biti toliko smanjen. Nakon izraženijeg rasta u 2024. i nešto manjeg u 2025., stopa štednje stanovništva mogla bi još u 2026. zabilježiti marginalno daljnje povećanje negdje na razinu neznatno iznad pretpandemijske. Uz pretpostavljeno nepoljuljano raspoloženje potrošača, kao i nisku te stabilnu očekivanu inflaciju, osobna potrošnja ostat će temelj rasta domaće potražnje, kao i BDP-a.

Tablica 2.2. Kretanja na tržištu rada

	2024.	Projekcija 2025.	Projekcija 2026.
	promjena, u %	promjena, u %	promjena, u %
Radna snaga (15+) ¹	2,7	0,5	0,4
Stopa nezaposlenosti, razina u % ¹	5,0	5,1	5,0
Broj zaposlenih ²	5,6	1,9	1,8
Produktivnost rada, broj zaposlenih ²	-1,7	1,3	0,9
Jedinični trošak rada ²	10,8	7,4	4,4
Naknada po zaposleniku ²	8,9	8,8	5,3
Bruto plaće u pravnim osobama ³	15,0	10,3	5,8

¹ Prema anketi o radnoj snazi.

² Prema definiciji nacionalnih računa.

³ Administrativni izvori.

Izvor: Državni zavod za statistiku, Ministarstvo financija

Rast državne potrošnje ostat će u 2026. dominantno pod utjecajem snažne dinamike intermedijarne potrošnje, koja će ipak blago usporiti u odnosu na prethodnu godinu, dok će rast zaposlenosti u javnom sektoru znatno usporiti te opet postati slabiji od usporedivog rasta u privatnom sektoru. Rast bruto investicija u fiksni kapital oslabit će u 2026., pri čemu će rast investicija javnog sektora snažnije usporiti od rasta investicija privatnog sektora. Dinamika investicija privatnog sektora bit će potpomognuta daljnjim popuštanjem uvjeta financiranja te očekivanim daljnjim smanjenjem neizvjesnosti oko trgovinskih uvjeta, kao i općih političkih te gospodarskih kretanja. S druge strane, dok će dinamika investicija javnog sektora biti primarno ograničena izraženim nepovoljnim baznim učinkom uslijed pojačanih kapitalnih priljeva proteklih godina, slabija potražnja, strukturni manjak na tržištu rada, ali i rastući pritisak na profitabilnost poduzeća utjecat će na investicije privatnog sektora. Naime, uslijed povećanih troškova inputa proizvodnje te zahtjeva međunarodne cjenovne konkurentnosti, relativni pokazatelj bruto operativnog viška i miješanih dohodaka će, nakon povišenih vrijednosti u inflatornom okruženju prethodne tri godine te smanjenja u 2024. i 2025. na razine ispod pretpandemijskih, i sljedeće godine također bilježiti daljnje smanjenje, samo znatno blaže. Doprinos promjena zaliha gospodarskom rastu u narednoj godini bit će neutralan.

Rast izvoza roba će u 2026. usporiti prije svega kao rezultat slabljenja inozemne potražnje za domaćim robama, ali i uslijed nepovoljnog baznog učinka zbog naglašenog rasta zastupljenosti hrvatskog izvoza na stranim tržištima roba u proteklom razdoblju, koji ističe upravo dugoročna unutarnja ograničenja za izgleda izvoznog sektora roba. Izvoz usluga zabilježiti će u 2026. godini neznatan oporavak kao rezultat umjerenog oporavka izvoza usluga izuzev putovanja. Kategorija putovanja mogla bi ostvariti daljnji, ali iznimno blagi realni pad, popraćen znatnim ublažavanjem negativne realne dinamike prosječne potrošnje po stranom turistu primjetne posljednje dvije godine, uslijed korekcije turističkih navika. S druge strane, broj noćenja stranih turista će blago usporiti u odnosu na prethodne dvije godine. Kao rezultat daljnjeg usporavanja dinamike konačne potražnje, uz izraženije usporavanje investicija koje karakterizira visoka zastupljenost uvozne komponente, ali i zbog iznimno visoke dostignute razine udjela uvoza u BDP-u, uvoz roba i usluga će naredne godine rasti tek nešto brže od BDP-a, uz zadržavanje ukupne elastičnosti uvoza u odnosu na konačnu potražnju tek blago iznad jedinične. Pritom će uvoz usluga zabilježiti izraženije usporavanje, većinom kao rezultat nepovoljnog kumuliranog baznog učinka kod domaćih turista u prevladavajućim uvjetima usporavanja rasta zaposlenosti i dohodaka, a uvoz roba će tek blago usporiti u odnosu na ovu godinu.

Očekuje se da inflacija potrošačkih cijena nakon trećeg tromjesečja 2025. počne postupno usporavati te na razini cijele 2026. godine iznositi prosječno 2,8%, prvenstveno kao posljedica ublažavanja doprinosa kretanju indeksa potrošačkih cijena od strane temeljne inflacije te, u malo manjoj mjeri, od strane cijena hrane. Naime, kao posljedica „hlađenja“ tržišta rada u 2026. se očekuje relativno izraženo ublažavanje dinamike jediničnih troškova rada, uz daljnje pritiske na dobit privatnog sektora, dok će inflacija proizvođačkih cijena u međunarodnom okruženju potpuno izostati. S druge strane, doprinos rasta cijena energije kretanju ukupnog indeksa potrošačkih cijena ostat će na sličnoj razini, blago pozitivan. Nakon i dalje izražene dinamike u 2025. godini, rast deflatora BDP-a niti u narednoj godini neće zabilježiti naglašeno smanjenje, unatoč usporavanju rasta deflatora državne potrošnje, zbog iščezavanja učinaka rasta plaća u javnom sektoru, kao i slabljenju rasta deflatora investicija, prije svega uslijed postupnog ublažavanja troškovnih pritisaka u građevinskoj djelatnosti. Ovo se tiče očekivanja i dalje pojačane inflacije potrošačkih cijena, kao i ponovnog snaženja pozitivnih učinaka uvjeta razmjene što je rezultat izraženijih domaćih troškovnih pritisaka, ali i same veličine domaćeg uslužnog sektora u kojemu će se ipak zadržati nešto veća inflacija u odnosu na robni sektor.

Tablica 2.3. Kretanje cijena

	2024.	Projekcija 2025.	Projekcija 2026.
Deflator BDP-a, promjena (%)	4,5	4,1	3,4
Osobna potrošnja	3,4	3,9	2,9
Državna potrošnja	11,4	4,2	2,9
Bruto investicije u fiksni kapital	4,9	4,2	2,7
Izvoz roba i usluga	1,9	1,8	1,5
Izvoz roba	-0,7	0,1	0,7
Izvoz usluga	4,3	3,5	2,3
Uvoz roba i usluga	0,2	1,2	0,5
Uvoz roba	-0,9	0,5	0,0
Uvoz usluga	6,4	4,5	3,0
Indeks potrošačkih cijena, promjena (%)	3,0	3,7	2,8

Napomena: Podaci za 2024. su preliminarni.

Izvor: Državni zavod za statistiku, Ministarstvo financija

2.3. Rizici makroekonomskih projekcija

Kratkoročne makroekonomske projekcije i dalje su izložene pojačanoj neizvjesnosti, uz blago prevladavajuće negativne rizike. Glavni vanjski rizici, koji mogu utjecati na projiciranu putanju gospodarskog rasta i inflacije, odnose se na vanjsko-trgovinske napetosti, geopolitičke tenzije vezane uz razvoj sukoba u Ukrajini i na Bliskom istoku, neizvjesnosti vezane uz smjer američke vanjske politike, kao i posljedice klimatskih promjena ili promjena u ponašanju stranih turista. Izraženije fluktuacije tečaja eura u odnosu na američki dolar ili cjenovni šok na tržištima primarnih sirovina mogu u kratkom roku iznova dovesti do pritisaka na rast cijena. Izvori domaćih rizika su potencijalno zaoštavanje strukturnih nedostataka radne snage, srednjoročna ranjivost tržišta nekretnina, kao i osjetljivost investicijskog raspoloženja privatnog sektora uslijed prije opisanih pritisaka. Kao pozitivan rizik za dinamiku osobne potrošnje u kratkom roku spomenimo moguće povoljnije kretanje raspoloženja sektora kućanstava uz njegovo potencijalno intenzivnije korištenje financijske poluge ili manje negativna kretanja na tržištu rada od trenutnih očekivanja.

3. PRORAČUN OPĆE DRŽAVE I JAVNI DUG

3.1. Okvir i ciljevi fiskalne politike

Prihodna strana proračuna u 2025. određena je očekivanim rastom BDP-a od 3,2%, cjelogodišnjim učincima mjera koje je Vlada donijela u svrhu zaštite kućanstava i gospodarstva, kao i učinkom porezne reforme koja je stupila na snagu 1. siječnja 2025. Značajan učinak na prihode proračuna imaju i sredstva pomoći institucija i tijela EU. To se ponajprije odnosi na sredstva iz novog Višegodišnjeg okvira 2021. – 2027. te Mehanizma za oporavak i otpornost. U isto vrijeme, dinamika kretanja rashoda obilježena je osiguravanjem adekvatnog standarda građana RH, posebice ranjivih skupina. Tako su osigurana dodatna sredstva za mirovine, plaće, inkluzivni dodatak te dodatne roditeljske naknade. Postupno se otpuštaju i mjere za zaštitu građana i gospodarstva od cjenovnih pritisaka, prvenstveno zbog stabilizacije cijena energenata. No, nastavlja se i s potporama ugroženim kupcima energenata, pružateljima socijalnih usluga kao i studentskim cijenama obroka te nezaposlenim braniteljima. Ojačavaju se i prometna infrastruktura te ulaganja u obrambenu sigurnost.

Nadalje, rezultati provedbe NPOO-a predstavljaju potvrdu posvećenosti provedbi planiranih reformi i investicija te kvalitete sustava koordinacije i provedbe. Konkretno, do sada je ispunjeno 265 (od ukupno 436 pokazatelja) te je RH trenutno jedina država kojoj je do sada potvrđeno kako su u potpunosti ispunjeni svi reformski i investicijski pokazatelji za svaki od 6 odobrenih zahtjeva za plaćanje. Tako je RH do sada uplaćeno 5,3 milijardi eura za provedbu reformi i investicija. Krajem srpnja podnesen je i sedmi zahtjev za plaćanje u iznosu od 1,1 milijardi eura temeljem ispunjenih predefiniranih obveza te se uplata ove tranše očekuje do kraja godine, čime će ukupna apsorpcija bespovratnih sredstava dosegnuti razinu od 82%. Do kraja godine planira se poslati i osmi zahtjev. Vezano uz Višegodišnji financijski okvir 2021. – 2027. provedba u RH slijedi redovitu dinamiku, pri čemu je trenutačno u ugovaranju ili ugovoreno 61,6% raspoloživih sredstava iz kohezijske politike. Tijekom ove godine EK je predložila izmjene kohezijske politike s preusmjeravanjem neiskorištenih sredstava u nove strateške ciljeve EU. RH je stoga odlučila usmjeriti dodatna sredstva u obranu i sigurnost, priuštivo stanovanje i vodnu otpornost. Odobrenje spomenutih izmjena očekuje se do kraja godine.

Važno je istaknuti i ostvarenja vezano uz sudjelovanje građana u izdanjima državnog duga (obveznica i trezorskih zapisa). U posljednje dvije i pol godine ostvareno je 16 izdanja vrijednosnih papira države koje su mogli kupiti građani, od toga 13 trezorskih zapisa. Mali ulagatelji sudjelovali su u spomenutim izdanjima s kumulativno više od 11 milijardi eura te građani stoga trenutno drže oko 8,5% javnog duga RH, pri čemu je mogućnost ulaganja u državne papire rezultirala s više od 52 tisuće otvorenih (novih) računa pri Središnjem depozitarno klirinškom društvu. Kroz izdanja „narodnih“ vrijednosnih papira, građanima je stoga usmjereno više od 300 milijuna eura kamata. Ovakvim rezultatima snažno je doprinijela i uspostava ulagačkih platformi e-riznica i m-riznica.

Pozitivna gospodarska ostvarenja reflektiraju se i u kreditnom rejtingu RH. 2024. godine zabilježen je povijesni iskorak u tom smislu kada je krajem godine RH po sve tri svjetske agencije dosegla A razinu kreditnog rejtinga (visoka kreditna kvaliteta). Naime, nakon agencija S&P te Fitch, u studenom prošle godine je i agencija Moody's povećala dugoročni kreditni rejting RH za čak 2 stupnja na razinu A3 uz stabilne izgleda. Tijekom ove godine nastavljaju se povoljni trendovi u tom kontekstu. Tako je u ožujku agencija Fitch potvrdila dugoročni kreditni rejting RH na razini A- uz stabilne izgleda, dok je S&P u

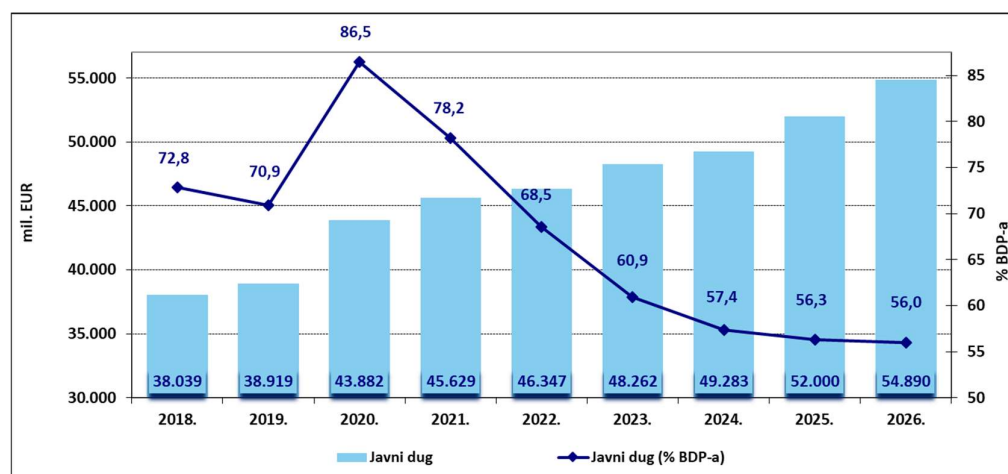
ožujku, a potom i u rujnu potvrdio svoju procjenu RH na razini A- za dugoročne obveze, uz pozitivne izgleda. Spomenute agencije naglašavaju kako bi se usprkos izazovima na globalnoj razini, povoljni trendovi u ekonomskim i vanjskotrgovinskim pokazateljima RH trebali nastaviti. Svoje ocjene temelje na nastavku političke stabilnosti, realizaciji reformi i ulaganja financiranih europskim sredstvima te perspektivi gospodarskog rasta.

Nadolazeće razdoblje karakterizira očekivani nastavak pozitivnih gospodarskih kretanja, iako po nešto nižim stopama u odnosu na prethodno razdoblje, u uvjetima zatvaranja proizvodnog jaza. Kretanje inflacije obilježava postupno slabljenje pritiska. U tom smislu, fiskalna politika bit će usmjerena na poboljšanje kvalitete života, provedbu reformi i investicija u svrhu jačanja otpornosti te uključivog rasta hrvatskog gospodarstva. Tako će 2026. godinu obilježiti kretanje prihoda u skladu s projiciranim gospodarskim rastom, dok će rashodna strana biti određena osiguravanjem adekvatnog standarda hrvatskih građana, posebice ranjivijih slojeva društva te poticanjem okružja za zasnivanje obitelji i kvalitetu njihovog života. Vezano uz investicijsku dinamiku, ona će u znatnoj mjeri biti poduprta europskim sredstvima iz Mehanizma za oporavak i otpornost te Višegodišnjeg financijskog okvira 2021.-2027., ulaganjima u obrazovnu, zdravstvenu, prometnu i komunalnu infrastrukturu kao i u energetiku te digitalizaciju. U tijeku su i intenzivne konzultacije EK i predstavnika RH vezano uz ulaganja o obrambenu sigurnost u okviru SAFE kreditnog mehanizma. Ovdje valja spomenuti i kako će se planske aktivnosti Vlade usmjeriti na realokaciju dijela sredstava iz nacionalnih prema EU bespovratnim sredstvima te pripremu projekata vezano uz revidirane ciljeve kohezijske politike, uključujući strateške tehnologije, obranu i sigurnost, vodnu otpornost te priuštivo stanovanje.

U cjelini uzevši, nakon ostvarenog manjka proračuna opće države od 1,9% BDP-a u 2024., fiskalna kretanja u 2025. i 2026. rezultirat će ostvarenjem proračunskog manjka od 2,9% BDP-a. Uz to, udio javnog duga u nominalnoj vrijednosti bruto domaćeg proizvoda smanjit će se s 57,4% u 2024. na 56,3% u 2025., dok će u 2026. godini iznositi 56%.

Makro-fiskalni okvir kao i prateće reformske te investicijske mjere prikazane Nacrtom proračunskog plana RH za 2026. godinu predstavljaju podlogu za izradu prijedloga nacionalnog proračuna te ujedno na operativnoj razini preciziraju kratkoročne aktivnosti (u nadolazećoj godini), predviđene Nacionalnim srednjoročnim fiskalno-strukturnim planom RH za razdoblje 2025.-2028.

Grafikon 1: Kretanje javnog duga 2018. - 2026.



Izvor: HNB, DZS

SAFE mehanizam i Republika Hrvatska (RH)

SAFE (*Security Action for Europe*) je novo-uspostavljeni kreditni mehanizam Europske unije, nastao kao zajednički, strateški odgovor na trenutnu geopolitičku situaciju. Omogućit će državama članicama jačanje obrambene sposobnosti i vojne industrije, posebice kroz obrambena ulaganja putem zajedničke i koordinirane nabave.

U tom smislu, krajem srpnja 2025. godine RH je EK podnijela inicijalni iskaz interesa za sudjelovanje u ovom mehanizmu, nakon čega je uslijedila preliminarna alokacija zajmova zainteresiranim državama članicama. RH je u ovom kontekstu inicijalno odobreno 1,7 milijardi eura od strane EK. Do 30. studenoga 2025., podnjet će se i službeni zahtjev za financiranje u okviru SAFE zajma uz koji će se priložiti i Nacionalni plan ulaganja obrambene industrije, uključujući popis identificiranih zajedničkih projekata.

Važno je spomenuti kako u provedbi SAFE projekata trebaju biti uključene najmanje dvije države, od kojih najmanje jedna mora biti članica EU primateljica kredita. Po sklapanju sporazuma o kreditu, država članica može dobiti do 15% iznosa kroz pred-financiranje, a sredstva će se isplaćivati kroz dvije rate godišnje po dostavi dokaza o ispunjavanju predefiniranih uvjeta. Nabava mora biti realizirana do 31. prosinca 2030. do kad je moguće povlačenje kreditnih sredstava.

9. paket mjera Vlade RH

za zaštitu kućanstava i gospodarstva od rasta cijena

9. paket mjera za zaštitu građana i gospodarstva predstavljen je na sjednici Vlade 16. rujna 2025. Karakterizira ga progresivno otpuštanje mjera radi stabilizacije cijena energenata na tržištu te postupnog vraćanja na tržišne uvjete. Uz horizontalne mjere usvojene su i mjere koje ciljaju posebice ranjive skupine stanovništva.

Potpore za električnu energiju za građane te javni i neprofitni sektor kao i poduzeća koja u pola godine potroše do 250 000 kwh se ublažavaju od 1. studenoga ove godine odnosno 1. siječnja 2026., no oni će i dalje imati nešto povoljnije cijene energenta nego što bi bile bez subvencija Vlade. Sličan pristup primjenjuje se i na cijenu plina te toplinarstva za kućanstva.

Vlada je predvidjela i naknadu za troškove energije za ugrožene kupce energenata. Riječ je o naknadi od 70 eura za troškove električne, plinske i toplinske energije. Njome su obuhvaćeni korisnici zajamčene minimalne naknade, korisnici inkluzivnog dodatka kojima nije osiguran smještaj, te korisnici nacionalne naknade za starije kao i nezaposleni branitelji. Valja spomenuti i naknadu za troškove energije za pružatelje socijalnih usluga u iznosu od 70 eura do 540 eura (70 eura udomiteljima, 80 eura za pružatelje pomoći u kući te 140 do 540 eura za pružatelje usluga smještaja, organiziranog smještaja i boravka).

Nastavlja se i s potporom studentskim centrima u svrhu nepromijenjene cijene studentskih obroka, jednokratnom naknadom od 100 eura za socijalno ugrožene branitelje, kao i s potporom prijevozu koja vrijedi do ožujka 2026. godine.

3.2. Proračun opće države u 2025. godini

Prihodna strana proračuna u 2025. godini određena je pozitivnim kretanjima u gospodarstvu, cjelogodišnjim učincima prihodnih mjera koje je Vlada RH donijela u okviru paketa za zaštitu kućanstava i gospodarstva od rasta cijena te učincima porezne reforme koja je stupila na snagu 1. siječnja 2025. Navedeno uključuje produljenje mjere privremeno snižene stope PDV-a od 5% na isporuku plina, grijanja iz toplinskih stanica, ogrjevnog drva, peleta, briketa i sječke do kraja ožujka 2026. godine. Od 1. siječnja 2025. značajne izmjene u poreznom sustavu odnose se na porez na dohodak, porez na nekretnine, kratkoročni turistički najam te doprinose. U sustavu poreza na dohodak povećan je osobni odbitak s 560 na 600 eura, pri čemu su podignuti i osobni odbici za uzdržavane članove i invalidnost te je podignut i prag za primjenu više stope poreza na dohodak s 50.400 na 60.000 eura. Smanjena je maksimalna visina niže i više stope poreza na dohodak. Tako raspon niže stope poreza na dohodak varira od 20% za općine do 23% za Grad Zagreb. Viša stopa varira od 30% za općine do 33% za Grad Zagreb. Zakonom o lokalnim porezima transformacijom poreza na kuće za odmor uveden je porez na nekretnine. Pritom su lokalne jedinice mogle odlučiti o iznosu ovog poreza u rasponu od 0,6 do 8 eura po četvornom metru. Također je definiran i kratkoročni (turistički) najam sukladno stupnju indeksa turističke razvijenosti općine ili grada. Izmjenama Zakona o doprinosima, ukinuto je oslobođenje od obveze plaćanja doprinosa u trajanju do 5 godina za zdravstveno osiguranje mladih zaposlenika do 30 godina. Međutim, i dalje je ostalo na snazi oslobođenje od doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje na plaću radnika koji se prvi put zapošljava (osoba bez radnog staža) do jedne godine. Osim toga, od 1. srpnja 2025. povećane su i trošarine na duhan i duhanske proizvode. Značajan učinak na prihode proračuna imaju i sredstva iz novog Višegodišnjeg financijskog okvira 2021. – 2027. te iz Mehanizma za oporavak i otpornost. Uzimajući u obzir sve navedeno, u 2025. godini ukupni prihodi proračuna opće države projicirani su na razini od 47,2% BDP-a te su u odnosu na prethodnu godinu povećani za 10,1%.

Dinamika kretanja rashoda u ovoj godini definirana je provedbom prava temeljem mirovinske reforme, reforme plaća u državnoj i javnoj upravi, kao i nastavkom reforme socijalnih naknada. Osigurana su i sredstva za 8. i 9. paket mjera Vlade RH kojima se građanima, javnom i neprofitnom sektoru te određenim kategorijama poduzetnika osigurava cjenovno pristupačna struja. Za kućanstva se nastavljaju mjere za plin i toplinarstvo. Također se nastavlja i s mjerama za ugrožene kupce energenata te s potporama studentima i nezaposlenim hrvatskim braniteljima. Od investicijskih aktivnosti valja izdvojiti i značajna ulaganja u željeznički i cestovni sektor te vodno komunalno gospodarstvo. Velika izdvajanja usmjeravaju se i na sanaciju šteta od potresa na zagrebačkom i sisačkom području kao i na opremanje i modernizaciju oružanih snaga. Ovakve politike utjecale su na razinu ukupnih rashoda proračuna opće države od 50,2% BDP-a, što je 12,2% više u odnosu na 2024. godinu.

Istodobno, manjak proračuna opće države projiciran je u iznosu od 2,7 milijardi eura ili 2,9% BDP-a u 2025. godini.

3.3. Proračun opće države u 2026. godini

Prihodi konsolidirane opće države

Prihodi proračuna opće države u 2026. godini projicirani su na razini od 47,8% BDP-a, uzimajući u obzir makroekonomske pretpostavke, cjelogodišnje učinke porezne reforme iz 2025. te prihode od strukturnih i investicijskih fondova EU kao i one iz Mehanizma za oporavak i otpornost.

Porezi na proizvodnju i uvoz projicirani su u iznosu od 19,2% BDP-a. U njihovoj strukturi najizdašniji prihod predstavlja porez na dodanu vrijednost koji se kreće na razini od 13,3% BDP-a temeljem kretanja osnovice utvrđene prema rastu osobne potrošnje, turističkih usluga, intermedijarne potrošnje, investicija te socijalnih transfera u naravi. U odnosu na godinu ranije, porez na dodanu vrijednost raste 6,2%. Trošarine, koje čine posebni porezi i trošarine, naknade za poticanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora te pojedine naknade gospodarenja otpadom, projicirane su u visini od 3,8% BDP-a. Posebni porezi i trošarine prate očekivani intenzitet prometa i potrošnje trošarinskih proizvoda, a uključuju i cjelogodišnji učinak povećanja trošarina na duhan i duhanske proizvode. Naknade za poticanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora te pojedine naknade gospodarenja otpadom zauzimaju udio od 0,5% BDP-a. Ostali porezi na proizvodnju, projicirani su na razini od 1,2% BDP-a.

Socijalni doprinosi rastu 7,8% te zauzimaju udio od 12,5% BDP-a. Određeni su projiciranim rastom plaća i zaposlenosti u 2026. godini te učinkom ukidanja oslobođanja od plaćanja zdravstvenog doprinosa za mlade (0,1% BDP-a).

Tekući porezi na dohodak i bogatstvo, koji uključuju porez na dohodak i porez na dobit, povećavaju se za 7,7% u odnosu na prethodnu godinu odnosno predviđaju se na razini od 8,1% BDP-a. Pritom je porez na dohodak projiciran na razini od 4,4% BDP-a u skladu s očekivanim kretanjima na tržištu rada. Također, uzet je u obzir i cjelogodišnji učinak porez na nekretnine od 0,1% BDP-a koji se plaća sukladno odluci općine ili grada. Prihod od poreza na dobit projiciran je u visini od 2,8% BDP-a prema predviđenim kretanjima bruto operativnog viška poduzeća.

Uz porezne prihode, značajni su i prihodi od ostalih tekućih i kapitalnih transfera u visini od 4,2% BDP-a, koji su u glavnini određeni apsorpcijom sredstava iz Mehanizma za oporavak i otpornost te iz strukturnih i investicijskih fondova EU, kao i nacionalnim sredstvima koja proračunski korisnici ostvaruju putem donacija, pomoći, prihoda od osiguranja, kazni i dr. Do 31. kolovoza 2026. dovršit će se preostale značajne reforme i investicije iz NPOO-a. Do 30. rujna 2026. planira se podnošenje posljednja 2 zahtjeva za plaćanje kako bi EK do kraja godine isplatila preostala raspoloživa sredstva. Vezano uz Višegodišnji financijski okvir u 2026. planira se faza visokog intenziteta provedbe, plaćanja i prijavljivanja troškova prema EK.

Rashodi konsolidirane opće države

Ukupni rashodi proračuna opće države za 2026. godinu projicirani su na razini od 50,8% BDP-a.

Naknade zaposlenima bilježe razinu od 13,6% BDP-a. Takva kretanja najvećim dijelom rezultat su provedbe prava temeljem reforme plaća kao i predviđenog rasta broja zaposlenih u državnoj i javnoj službi.

Rashodi za intermedijarnu potrošnju kretat će se na razini od 7,6% BDP-a, a uključuju veća izdvajanja zdravstvenih ustanova za podmirenje obveza prema dobavljačima lijekova, potrošnog i ugradbenog medicinskog materijala. Također, predviđaju se i veća izdvajanja za tekuće i investicijsko održavanje, kao i za troškove materijala i ostalih usluga.

Rashodi za subvencije bilježe razinu od 1,3% BDP-a, a u odnosu na prethodnu godinu smanjuju se za 5,8%. Razlog tome jest postupno otpuštanje mjera subvencioniranja kućanstava i gospodarstva kroz 9. paket mjera Vlade RH (detaljnije opisane u Okviru 1.), koje su u 2026. godini predviđene u visini od 0,2% BDP-a. Značajan iznos subvencija od 0,2% BDP-a odnosi se i na subvencije koje HROTE daje povlaštenim proizvođačima energije iz obnovljivih izvora. Ova kategorija rashoda uključuje i redovne subvencije prema sektoru poljoprivrede i prometa. Osim toga, valja izdojiti i mjere aktivne politike zapošljavanja, koje se dodjeljuju poslodavcima kao potpora za zapošljavanje s ciljem aktivnog uključivanja korisnika na tržište rada.

Rashodi za dohodak od vlasništva, koji su određeni kretanjem rashoda za kamate, bilježit će razinu od 1,6% BDP-a. Kamate su projicirane sukladno dinamici dospelosti 2 obveznice u srpnju i prosincu 2026. godine, refinanciranju postojećih trezorskih zapisa tijekom 2026., novonastalom dugu zbog projiciranog manjka proračuna opće države, kao i kreditima koji se obračunavaju po varijabilnoj kamatnoj stopi, a na koje direktan utjecaj imaju smanjene referentne kamatne stope uslijed smanjenja restriktivnosti monetarne politike.

Socijalne naknade, osim socijalnih transfera u naravi čine najznačajniju kategoriju ukupnih rashoda proračuna opće države i bilježe razinu od 16,9% BDP-a. U najvećoj mjeri određuju ih rashodi za mirovine i mirovinska primanja u iznosu od 10,2% BDP-a. To se odnosi na preneseni kumulirani učinak promjene broja i strukture korisnika mirovina, usklađivanje mirovina po novoj formuli 85%:15% u korist povoljnijeg indeksa kao i provedenu mirovinsku reformu. Naime, izmjene i dopune Zakona o mirovinskom osiguranju⁶ određuju novine vezano uz godišnji dodatak na mirovinu, ovisno o mirovinskom stažu, povećanje dodanog staža za djecu za nove korisnike (12 mjeseci po djetetu), redefiniranje bonifikacija mirovina novih korisnika nakon ispunjavanja uvjeta dobi za odlazak u starosnu mirovinu, povećanje invalidske mirovine, povećanje najnižih mirovina te ukidanje penalizacije prijevremenih starosnih mirovina nakon navršanih 70 godina života. Ovdje također spada i uvođenje mogućnosti rada na puno radno vrijeme uz isplatu 50% mirovine te uvođenje mogućnosti isplate 50% mirovine uz rad za obrtnike i samostalne profesionalne djelatnosti nakon ispunjavanja uvjeta dobi za starosnu mirovinu.

U kategoriji demografskih mjera valja izdvojiti roditeljne naknade, naknade za roditeljski dopust do navršene 1. godine života djeteta te opremu za novorođeno dijete koji su projicirani u iznosu od 0,7% BDP-a temeljem Izmjena zakona o roditeljnim i roditeljskim potporama iz 2025. godine.⁷ Izdvajanja za doplatak za djecu iznositi će 0,2% BDP-a.

Naknade za socijalnu skrb projiciraju se u visini od 1,4% BDP-a, a uključuju redovne naknade u sustavu socijalne skrbi temeljem primjene Zakona o socijalnoj skrbi⁸, kao i naknade za osobnu asistenciju i inkluzivni dodatak, koje ostvaruju osobe s invaliditetom odnosno s teškoćama u razvoju. Naknade hrvatskim braniteljima planiraju se u visini od 0,1% BDP-a, isto kao i naknade za nezaposlene. Socijalni

⁶ Narodne novine, broj 96/2025

⁷ Narodne novine, broj 34/2025

⁸ Narodne novine, broj 18/2022, 46/2022, 119/2022, 71/2023, 156/2023, 61/2025

transferi u naravi kretat će se na razini od 2,4% BDP-a, pri čemu najznačajniji dio čine socijalni transferi prema ustanovama izvan javnog sektora u sustavu zdravstva, sredstva za naknade za ugroženog kupca energenata kao i naknade koje se isplaćuju drugim osnivačima za skrb za djecu, mladež i odrasle osobe.

Ostali rashodi, koji se u glavnini odnose na tekuće i kapitalne transfere, projicirani su na razini od 4% BDP-a. Tekući transferi odnose se na uplatu vlastitog doprinosa RH u proračun EU, tekuće donacije jedinica sektora opće države kao i na projekte financirane iz EU fondova. U ovu kategoriju uključena su i sredstva po osnovi plaćanja zateznih kamata u sudskim sporovima te sredstva za subvencioniranje krajnje cijena plina kućanstvima do kraja ožujka 2026. godine. Kapitalni rashodi u najvećem dijelu odnose se na kapitalne transfere javnim poduzećima, stanovništvu i ostalim pravnim osobama, mjere energetske obnove obiteljskih kuća, kao i na troškove financiranja obnove stambenih jedinica i konstruktivnih oštećenja nakon potresa. Sredstva iz Mehanizma za oporavak i otpornost usmjerit će se na jačanje prijenosnih i distribucijskih kapaciteta elektroenergetskog sustava, ulaganja u plinsku infrastrukturu, energetska učinkovitost i digitalizaciju u privatnom sektoru. Također, predviđena su i izdvajanja za projekte u sektoru vodnog i komunalnog gospodarstva. Nadalje, putem HBOR-a omogućit će se strateška digitalna i zelena ulaganja usklađena s nacionalnim i EU prioritetima i s ciljevima Mehanizma za oporavak i otpornost (inovacije, napredne tehnologije, jačanje konkurentnosti, obnovljivi izvori energije, energetska učinkovitost i održive tehnologije). K tome, omogućit će se i ulaganja u infrastrukturu civilne zaštite i dvojne namjene, kibernetičku sigurnost i modernizaciju poduzeća.

Rashodi za bruto investicije u fiksni kapital bilježe razinu od 5,7% BDP-a. Određeni su planiranom dinamikom investicija jedinica središnje države te jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a u velikom dijelu će se, osim iz nacionalnih sredstava, financirati i bespovratnim sredstvima i zajmovima u okviru Mehanizma za oporavak i otpornost, kao i iz strukturnih i investicijskih fondova EU. Tako će se bespovratna sredstva i zajmovi najviše koristiti za izgradnju i opremanje bolnica, obnovu zgrada oštećenih u potresu s energetsom obnovom, javnu turističku infrastrukturu, elektronički sustav naplate cestarine te za razne projekte u vodnom gospodarstvu. Do kraja 2026. godine predviđena je i isporuka 6 novih vlakova HŽ Putničkom prijevozu te isporuka vojne opreme u svrhu daljnjeg jačanja međunarodnog položaja RH. Predviđena su i daljnja nacionalna ulaganja u obrazovnu, zdravstvenu, prometnu i komunalnu infrastrukturu.

Neto pozajmljivanje/zaduživanje

U skladu s projiciranim kretanjima prihoda i rashoda, u 2026. godini očekuje se manjak proračuna opće države u iznosu od 2,9 milijardi eura ili 2,9% BDP-a.

PRILOZI

Tablica 1: Glavne varijable

	2024. % BDP-a	2025. % BDP-a	2026. % BDP-a
Neto pozajmljivanje/zaduživanje	-1,9	-2,9	-2,9
Strukturni saldo	-3,2	-3,8	-3,4
Strukturni primarni saldo	-1,6	-2,2	-1,7
Javni dug	57,4	56,3	56,0
Promjena javnog duga	-3,6	-1,0	-0,4

Izvor: DZS, MFIN

Tablica 2. Makroekonomski izgledi

	2024.	2025.	2026.
BDP	stopa rasta	stopa rasta	stopa rasta
Realni BDP	3,8	3,2	2,7
BDP deflator	4,5	4,1	3,4
Nominalni BDP	8,5	7,4	6,3
Komponente realnog BDP-a	stopa rasta	stopa rasta	stopa rasta
Izdaci za potrošnju kućanstava	6,0	3,5	3,2
Izdaci za potrošnju države	7,3	6,8	3,6
Bruto investicije u fiksni kapital	5,3	4,8	3,1
Promjene zaliha i neto nabava vrijednosti (% BDP-a)	1,2	-0,9	-1,2
Izvoz dobara i usluga	1,6	1,3	1,8
Uvoz dobara i usluga	8,4	3,9	3,0
Doprinos realnom rastu BDP-a			
Finalna domaća potražnja	6,3	4,8	3,4
Promjene zaliha i neto nabava vrijednosti	1,3	-0,2	0,0
Vanjski saldo dobara i usluga	-3,8	-1,5	-0,7
Deflator BDP-a i HIPC	stopa rasta	stopa rasta	stopa rasta
Deflator potrošnje kućanstava	3,4	3,9	2,9
Indeks potrošačkih cijena	3,0	3,7	2,8
Deflator državne potrošnje	11,4	4,2	2,9
Deflator investicija	4,9	4,2	2,7
Deflator izvoznih cijena (dobra i usluge)	1,9	1,8	1,5
Deflator uvoznih cijena (dobra i usluge)	0,2	1,2	0,5
Tržište rada	stopa rasta	stopa rasta	stopa rasta
Zaposlenost (1000 zaposlenih, prema definiciji nacionalnih)	5,6	1,9	1,8
Naknade zaposlenicima, (mlrd EUR)	15,8	11,7	7,3
Naknada po zaposleniku	8,9	8,8	5,3
	%	%	%
Stopa nezaposlenosti (%)	5,0	5,1	5,0
Potencijalni BDP i komponente	stopa rasta	stopa rasta	stopa rasta
Potencijalni BDP	4,5	4,1	3,6
Doprinosi potencijalnom rastu:			
Rad	1,5	1,3	1,0
Kapital	1,8	1,8	1,7
Ukupna produktivnost faktora	1,1	0,9	0,8
	% pot. BDP-a	% pot. BDP-a	% pot. BDP-a
Jaz domaćeg proizvoda	2,8	1,8	0,9

Izvor: DZS, MFIN

Tablica 3. Vanjske pretpostavke

		2024.	2025.	2026.
Kratkoročna kamatna stopa	(%, godišnji prosjek)	3,6	2,0	2,0
Dugoročna kamatna stopa	(%, godišnji prosjek)	3,2	3,2	3,2
Devizni tečaj USD/EUR	(godišnji prosjek)	1,08	1,13	1,16
Rast svjetskog BDP-a (osim EU)	(stopa rasta)	3,6	3,3	3,1
Rast BDP-a u EU	(stopa rasta)	0,8	1,2	1,0
Obujam svjetskog uvoza (osim EU)	(stopa rasta)	4,2	2,8	1,5
Cijene nafte	(Tipa Brent, USD po barelu)	81,2	69,7	65,1

Izvor: Bloomberg, ESB, MMF, Consensus Economics

Tablica 4a. Proračunske projekcije

	2024. mlrd. EUR	2024. %BDP	2025. %BDP	2026. %BDP
Prihodi opće države				
Porezi na proizvodnju i uvoz	16,5	19,2	19,2	19,2
Tekući porezi na dohodak i bogatstvo	6,8	7,9	8,0	8,1
Socijalni doprinosi	9,8	11,4	12,4	12,5
Ostali tekući porezi	5,3	6,1	5,7	5,6
Porezi na kapital	0,0	0,0	0,0	0,0
Kapitalni transferi	1,2	1,4	2,0	2,4
Ukupni prihodi	39,6	46,1	47,2	47,8
Od čega: EU tijekovi (obračunsko načelo)	1,7	2,0	2,7	3,1
Ukupni prihodi osim EU tijekova	37,9	44,1	44,5	44,7
Jednokratni prihodi uključeni u projekcije (u razinama, uključujući EU	0,0	0,0	0,0	0,0
Jednokratni prihodi uključeni u projekcije (u razinama, isključujući EU	0,0	0,0	0,0	0,0
Rashodi opće države	mlrd. EUR	%BDP	%BDP	%BDP
Naknade zaposlenima	11,2	13,0	13,6	13,6
Intermedijarna potrošnja	6,5	7,6	7,6	7,6
Rashodi za kamate	1,3	1,6	1,5	1,6
Socijalne naknade osim socijalnih transfera u naravi	10,9	12,7	13,7	14,5
Socijalni transferi u naravi	1,9	2,2	2,4	2,4
Subvencije	1,4	1,6	1,4	1,3
Ostali tekući transferi	1,7	2,0	2,2	2,0
Bruto investicije u fiksni kapital	4,5	5,2	5,7	5,7
Od čega: Nacionalno financirane javne investicije	3,7	4,3	4,4	3,8
Kapitalni transferi	1,9	2,2	2,1	2,0
Ostali kapitalni rashodi	0,0	0,0	0,0	0,1
Ukupni rashodi	41,2	48,0	50,2	50,8
Od čega: Rashodi financirani EU programima	1,7	2,0	2,7	3,1
Nacionalno financirani rashodi	39,6	46,0	47,5	47,7
Nacionalno sufinanciranje za EU programe	0,2	0,3	0,5	0,9
Ciklička komponenta naknada za nezaposlene	-0,04	-0,05	-0,03	-0,02
Jednokratni rashodi uključeni u projekcije (u razinama, isključujući EU	0,0	0,0	0,0	0,0
Neto nacionalno financirani primarni rashodi (prije prihodnih mjera)	38,0	44,3	45,5	45,2
Neto nacionalno financirani primarni rashodi		stopa rasta	stopa rasta	stopa rasta
Rast neto nacionalno financiranih primarnih rashoda		17,4	10,0	5,0
Neto pozajmljivanje/zaduživanje opće države	mlrd. EUR	% BDP	% BDP	% BDP
Neto pozajmljivanje/zaduživanje	-1,7	-1,9	-2,9	-2,9
Primarni saldo	-0,3	-0,4	-1,4	-1,3
Ciklička prilagodba		% BDP	% BDP	% BDP
Strukturni saldo		-3,2	-3,8	-3,4
Strukturni primarni saldo		-1,6	-2,2	-1,7
Dug opće države	mlrd. EUR	% BDP	% BDP	% BDP
Razina ukupnog duga	49,3	57,4	56,3	56,0
Promjena ukupnog duga	1,0	-3,6	-1,0	-0,4
Doprinosi promjeni ukupnog duga				
Primarni saldo		0,4	1,4	1,3
Učinak 'grude snijega'		-3,2	-2,4	-1,7
Rashodi za kamate		1,6	1,5	1,6
Realni rast BDP-a		-2,1	-1,7	-1,5
Inflacija (mjerena deflatorom BDP-a)		-2,6	-2,3	-1,9
Stock-flow' prilagodba		-0,8	0,0	0,0
		%	%	%
p.m. Implicitna kamatna stopa na dug		2,8	2,7	2,5
Rashodi za obranu	mlrd. EUR	%BDP	%BDP	%BDP
Ukupni rashodi za obranu	1,3	1,5	1,5	1,5
Od čega: investicije u obranu	0,4	0,5	0,5	0,4

Izvor: DZS, MFIN

Tablica 4b. Neto pozajmljivanje/zaduživanje po sektorima

Neto pozajmljivanje/zaduživanje(B.9) po sektorima	ESA kod	2024. (% BDP-a)	2025. (% BDP-a)	2026. (% BDP-a)
1. Opća država	S.13	-1,9	-2,9	-2,9
1a. Središnja država	S.1311	-2,4	-2,7	-2,8
1c. Lokalna država	S.1313	0,3	-0,3	-0,1
1d. Fondovi soc. osiguranja	S.1314	0,1	0,1	0,03

Izvor: DZS, MFIN

Tablica 5. Utjecaj Mehanizma za oporavak i otpornost (bespovratna sredstva)

Prihodi iz bespovratnih RRF sredstava (% BDP-a)									
	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	2028.
RRF BESPOVRATNA SREDSTVA uključena u projekciju prihoda	0,0	0,0	0,3	0,7	0,9	1,6	1,7	0,9	0,0
Novčane isplate RRF BESPOVRATNIH SREDSTAVA iz EU	0,0	1,4	2,1	0,9	0,9	1,1	1,1	0,0	0,0
Rashodi financirani iz bespovratnih RRF sredstava (% BDP-a)									
	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	2028.
UKUPNI TEKUĆI RASHODI	0,0	0,0	0,1	0,1	0,3	0,3	0,3	0,1	0,0
Bruto investicije u dugotrajnu imovinu P.51g	0,0	0,0	0,0	0,3	0,3	0,5	0,5	0,4	0,0
Kapitalni transferi D.9	0,0	0,0	0,2	0,3	0,4	0,8	0,9	0,4	0,0
UKUPNI KAPITALNI RASHODI	0,0	0,0	0,2	0,5	0,6	1,3	1,4	0,8	0,0
Ostali troškovi financirani iz bespovratnih RRF sredstava (% BDP-a) ¹									
	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	2028.
Smanjenje poreznih prihoda	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Ostali troškovi koji imaju utjecaj na prihode	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Financijske transakcije	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

¹ Odnosi se na troškove koji se u nacionalnim računima ne evidentiraju kao rashodi

Izvor: MFIN

Tablica 6. Utjecaj Mehanizma za oporavak i otpornost (zajmovi)

Novčani tijek od RRF zajmova projiciran u programu (% BDP-a)									
	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	2028.
Isplate RRF zajmova	0,0	0,0	0,0	0,0	0,9	0,9	2,7	0,0	0,0
Rashodi financirani RRF zajmovima (% BDP-a)									
	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	2028.
UKUPNI TEKUĆI RASHODI	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Bruto investicije u fiksni kapital P.51g	0,0	0,0	0,0	0,1	0,4	0,3	0,7	1,0	0,4
Kapitalni transferi D.9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	0,3	0,6	0,3	0,0
UKUPNI KAPITALNI RASHODI	0,0	0,0	0,0	0,1	0,6	0,6	1,3	1,3	0,4

Izvor: MFIN

VEZA NACRTA PRORAČUNSKOG PLANA I SPECIFIČNIH PREPORUKA VIJEĆA EU ZA REPUBLIKU HRVATSKU

CSR broj i tekst preporuke	Opis poduzetih i planiranih aktivnosti u 2025. i 2026. godini	Izvor aktivnosti:		
		NPOO	EU fondovi	Nacionalna sredstva
CSR 1				
Povećati ukupnu potrošnju za obranu i pripravnost u skladu sa zaključcima Europskog vijeća od 6. ožujka 2025. Pridržavati se maksimalnih stopa rasta neto rashoda koje je Vijeće preporučilo 21. siječnja 2025. i pritom iskoristiti mogućnost povećanja rashoda za obranu na temelju nacionalne klauzule o odstupanju.	Vlada RH ulaže napore u jačanje obrambene pripravnosti. Veliki potencijal za financiranje iz EU sredstava imaju projekti s dvojnou namjenom, koji osim vojne imaju i civilnu svrhu. Osim toga, krajem srpnja 2025. EK je inicijalno alocirala za RH 1,7 milijardi eura u okviru SAFE mehanizma za jačanje obrambene sposobnosti, te je do kraja studenoga potrebno poslati službeni zahtjev za financiranje u okviru SAFE zajma uz koji će se priložiti i Nacionalni plan ulaganja obrambene industrije s identificiranim projektima. Nadalje, Vijeće EU je 8. srpnja 2025. odobrilo aktivaciju nacionalne klauzule o odstupanju za RH. Time se Hrvatskoj u razdoblju 2025. – 2028. dopušta odstupanje od putanje neto primarnih rashoda utvrđene u siječnju, za iznos povećanja udjela rashoda za obranu u BDP-u u usporedbi s referentnom 2021., ukoliko navedeno odstupanje ne premašuje 1,5% BDP-a. Prema trenutnim projekcijama EK i Ministarstva financija, RH se nalazi u spomenutom referentnom intervalu te ispunjava zahtjeve EU u tom smislu.		X	X
CSR 2				
Imajući u vidu odgovarajuće rokove za pravovremen dovršetak reformi i ulaganja na temelju Uredbe (EU) 2021/241, ubrzati provedbu plana za oporavak i otpornost, uključujući poglavlje u planu REPowerEU.	U Višegodišnjem financijskom okviru 2021.–2027., provedba u RH slijedi redovitu dinamiku, pri čemu je trenutačno u ugovaranju ili ugovoreno 61,6% raspoloživih sredstava. EK je tijekom 2025. predložila izmjene kohezijske politike s preusmjeravanjem neiskorištenih sredstava u nove strateške ciljeve EU. RH je odlučila usmjeriti dodatna sredstva u obranu i sigurnost, priuštivo stanovanje i vodnu otpornost. Odobrenje izmjena od strane EK očekuje se do kraja 2025. godine. Isto tako, do kraja 2025. očekuje se i potpisivanje Sporazuma o InvestEU jamstvu između HBOR-a i EK te njegova implementacija u 2026. godini.		X	
Ubrzati provedbu programa kohezijske politike (EFRR, FPT, ESF+, KF) na temelju, ovisno o slučaju, mogućnosti koje nudi preispitivanje u sredini programskog razdoblja. Optimalno iskoristiti instrumente EU-a, među ostalim mogućnosti koje nude	Razvoj održivog, inovativnog i otpornog turizma Provode se projekti usmjereni na razvoj turističkih proizvoda visoke dodane vrijednosti (u provedbi 24 projekata), zelenu i digitalnu tranziciju (u provedbi 52 projekta) te obrazovne programe u turizmu (10 programa neformalnog obrazovanja odraslih putem sustava vaučera). S ciljem administrativnog rasterećenja, u provedbi je uspostava e-usluga u turizmu. Do sredine 2026. planiran je završetak provedbe navedenih projekata.	X		
	Poticanje inovacija i digitalizacija gospodarstva Kroz 5 Poziva za dodjelu bespovratnih sredstava u okviru NPOO-a s korisnicima (poduzećima) je do danas potpisano ukupno 3.049 ugovora. Ukupna vrijednost projekata koji su ostvarili pravo na potporu iznosi 690 mil. EUR, a odnose se na zelenu i digitalnu tranziciju, pomoć pri osnivanju te komercijalizaciju inovacija. Do kraja 2025. očekuje se dodatno ugovaranje dvadesetak projekata, a do sredine 2026. završetak provedbe ugovorenih projekata.	X		

	poticanje ulaganja u istraživanje i razvoj nastaviti će se provoditi i u 2026. U 2025. objavljena su tri natječaja za istraživanje, razvoj i inovacije u okviru PKK, vrijednosti 215 milijuna eura. Povećati pristup različitim izvorima financiranja za poduzeća i promicati tržišta kapitala Vlada RH je razvoj tržišta kapitala stavila u središte svojih prioriteta posljednjih nekoliko godina. U ožujku 2025. usvojen je Strateški okvir za razvoj tržišta kapitala 2025. – 2030. i pripadajući Akcijski plan za 2025. – 2026., kao temelj za daljnje aktivnosti u kontekstu likvidnijeg i konkurentnijeg tržišta kapitala. U 2026. planira se izrada drugog Akcijskog plana koji obuhvaća razdoblje do kraja 2030. Od početka 2025. bilo je pet izdanja trezorskih zapisa i jedno izdanje državnih obveznica za građane, a očekuje se i nastavak izdavanja državnih vrijednosnih papira kroz 2026. Uspostavljena je moderna digitalna platforma koja ulaganje u državne vrijednosne papire čini dostupnijim široj javnosti. Na inicijativu RH, u 2025. potpisan je i Memorandum o razumijevanju u vezi suradnje usmjerene na razvoj tržišta kapitala na regionalnoj razini (Slovenija, Poljska, Slovačka, Rumunjska, Bugarska, Mađarska, Sjeverna Makedonija i RH). Također, radi se na uspostavi digitalne infrastrukture te na jačanju svijesti o važnosti investiranja i štednje. Poboljšanje regulatornih alata kroz digitalizaciju i smanjenje administrativnog opterećenja kako bi se olakšalo osnivanje i širenje poduzeća Sa svrhom administrativnog rasterećenja, tijekom 2025. provode se aktivnosti digitalizacije u Poreznoj upravi i unaprjeđuje se sadržaj Jedinstvene kontaktne točke za usluge, što će se nastaviti i u narednom razdoblju. U okviru NPOO usvojen je 5. Akcijski plan sa 103 mjere kojim se planira rasterećenje gospodarstva. Do sada su provedene 43 mjere s ostvarenim rasterećenjem gospodarstva u iznosu od 207 milijuna eura. Povećati kapacitet i učinkovitost javne uprave na lokalnoj razini spajanjem funkcija i/ili općina. U okviru NPOO-a uspostavljen je sustav potpora za dobrovoljno funkcionalno i stvarno spajanje jedinica lokalne samouprave, što se planira nastaviti i u 2026. Također, općinama i gradovima pružat će se dodatna digitalna potpora za spajanje kroz Sustav podrške. U lipnju 2025. na snagu je stupio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojim je u svrhu lakše provedbe spajanja reguliran radno-pravni status zajedničkog službenika i definiran sadržaj sporazuma kojim se lokalne jedinice funkcionalno spajaju.		X	X
CSR 4 Riješiti pitanje visokih cijena električne energije za poduzeća ubrzavanjem pokretanja i priključivanja na mrežu projekata energije iz obnovljivih izvora. Dodatno modernizirati mreže za prijenos i distribuciju električne energije, uložiti u skladištenje	Modernizacija mreže za prijenos i distribuciju te ulaganje u skladištenje električne energije U okviru NPOO, u travnju 2025. potpisan je ugovor s ciljem jačanja prijenosne elektroenergetske mreže, a do kraja godine planira se pokretanje poziva za dostavu projektnih prijedloga za izgradnju baterijskih postrojenja za skladištenje vlastite proizvodnje električne energije. Završetak projektnih aktivnosti planira se u 2026. U okviru PKK, tijekom 2026. planirano je ugovaranje i početak provedbe projekata ulaganja u obnovljive izvore energije za krajnje korisnike (u geotermalnu energiju, pohranu energije i pametne mreže). U 2025. Vlada je usvojila četiri programa energetske obnove javnih i privatnih zgrada koji uključuju ugradnju sustava grijanja temeljenih na obnovljivim izvorima energije. Od početka 2025. sukladno revidiranoj Direktivi o energetskim svojstvima zgrada, ukinuti su financijski poticaji za ugradnju samostalnih kotlova na fosilna goriva.	X		X

električne energije i unaprijediti uvođenje pametnih brojila. Pojednostavniti izdavanje dozvola, među ostalim za energetske zajednice, i postupke za postavljanje solarnih fotonaponskih sustava u višestambenim zgradama. Ubrzati provedbu mjera energetske učinkovitosti, posebno u stambenim zgradama, smanjiti ovisnost o fosilnim gorivima u sektoru grijanja i ubrzati ugradnju dizalica topline. Smanjiti ovisnost o fosilnim gorivima i potražnju za energijom u prometnom sektoru promicanjem održivog gradskog prijevoza, željeznice i elektrifikacije cestovnog prometa, među ostalim preispitivanjem ciljanih poreznih poticaja. Poduzeti konkretne korake za postupno ukidanje subvencija za fosilna goriva, osobito u prometnom sektoru. Odgovoriti na nedavni pad udjela energije iz obnovljivih izvora u prometu revizijom pravila o biogorivima.	Smanjenje ovisnosti o fosilnim gorivima i potražnje za energijom u prometnom sektoru promicanjem održivog gradskog prijevoza, željeznice i elektrifikacije cestovnog prometa Tijekom 2025. sklopljeni su ugovori o dodjeli bespovratnih sredstava za financiranje projekata rekonstrukcije okretišta Mihaljevac i nabave dodatnih niskopodnih tramvaja za Osijek. Do kraja 2025. planira se sklapanje ugovora vezanih za nabavu dodatnih niskopodnih tramvaja i vozila na alternativni pogon za javni prijevoz, te autonomnih električnih vozila za putnike s invaliditetom. Tijekom 2026. očekuje se sklapanje Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava za ulaganja u prometnu infrastrukturu, sa svrhom uklanjanja uskih grla u javnom prijevozu, nabava 173 autobusa na alternativni pogon te izdavanje besplatnih vaučera za putovanja autonomnim vozilima osobama s invaliditetom. Do kraja godine u planu je objava poziva na dodjelu bespovratnih sredstava za financiranje nabave novih vlakova za gradski i prigradski prijevoz i proizvodnja dva prototipa vlakova. U okviru sedmog zahtjeva za plaćanje, obuhvaćen je i projekt obnove i nadogradnje željezničke pruge Kustošija-Glavni kolodvor. S ciljem poticanja elektrifikacije cestovnog prometa, tijekom 2025. objavljen je poziv vezan za sufinanciranje kupnje novih vozila na alternativna goriva, usmjeren na poslovne subjekte. U okviru NPOO-a, u 2026. planira se sklapanje ugovora za sufinanciranje razvoja infrastrukture alternativnih goriva u cestovnom prometu, sufinancirana nabava 2000 cestovnih vozila na alternativni pogon i izgradnje 1300 brzih električnih punionica. Kao odgovor na nedavni pad udjela energije iz obnovljivih izvora u prometu, do kraja 2025. očekuje se izmjena Uredbe kojom će se povećati naknada na neumješavanje biogoriva.	X X X	X	
CSR 5 Smanjiti nedostatak radne snage i vještina tako što će ukloniti prepreke za sudjelovanje radne snage na tržištu rada, osigurati snažnije obrazovne temelje na svim	Prilagodba radne snage potrebama tržišta rada S ciljem poticanja obrazovanja u deficitarnim i strukovnim zanimanjima, tijekom 2025. stipendirani su učenici deficitarnih obrtničkih zanimanja (dodijeljeno 713 stipendija u godišnjem iznosu od 2 400 EUR po učeniku). Od rujna 2025. u implementaciji je reforma strukovnog obrazovanja (modularna nastava) u okviru koje se izvodi 147 novih strukovnih kurikula usklađenih s potrebama tržišta rada i HKO-om, a njihova obavezna sastavnica je učenje temeljeno na radu, koji će omogućiti stjecanje praktičnih vještina za brže i kvalitetnije uključenje u tržište rada. Tijekom 2026. planira se nastavak stipendiranja i izrada dodatnih strukovnih kurikula za koje se pokaže potreba na tržištu rada. U 2025. dodjeljivane su stipendije studentima u STEM i ICT područjima znanosti. Također,		X	X

razinama, posebno za osnovne vještine i vještine u području znanosti, tehnologije, inženjerstva i matematike (STEM), pojačati usavršavanje i prekvalifikaciju, bolje usmjeravati aktivne politike tržišta rada na ranjive skupine, i više raditi na privlačenju, razvoju i zadržavanju talenata. Jačati politike tržišta rada i njihovu koordinaciju sa socijalnim službama. Smanjiti siromaštvo i dohodovnu nejednakost tako što će poboljšati primjerenost socijalnih naknada, uključujući mirovine, a pritom očuvati fiskalnu održivost. Poboljšati pristup formalnoj dugotrajnoj skrbi kod kuće i u zajednici. Promicati uravnoteženu geografsku raspodjelu zdravstvenih radnika i ustanova, ulaganja u e-zdravstvo i bližu suradnju na svim razinama javne uprave u području zdravstvene politike.	provođene su mjere aktivne politike zapošljavanja s naglaskom na ranjive skupine. Provođen je i sustav vaučera za obrazovanje odraslih s ciljem stjecanja vještina traženih na tržištu rada. S provođenjem navedenih mjera se planira nastaviti i u 2026. Smanjenje siromaštva i dohodovne nejednakosti Od 1.7.2025. na snazi je novi Zakon o mirovinskom osiguranju koji sadrži mjere usmjerene na povećanje primjerenosti mirovina i proširenje mogućnosti rada umirovljenika, a da se pritom ne naruši dugoročna održivost mirovinskog sustava. Uveden je povoljniji model usklađivanja mirovina s rastom plaća i cijena (promijenjena je formula usklađivanja mirovina s prijašnjeg omjera 70:30 na 85:15). Osim toga, mjere uključuju 13. mirovinu svim umirovljenicima, povećanje najniže mirovine, višu bonifikaciju za kasniji odlazak u mirovinu i proširenje mogućnosti rada uz mirovinu. Osmim zahtjevom za plaćanje, koji je u pripremi, planira se donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obveznim mirovinskim fondovima radi povećanja mogućnosti ulaganja. Ranjivim skupinama koje su udaljene od tržišta rada namijenjena je nova usluga Socijalnog mentorstva, u kojoj se do kraja 2025., uz trenutnih 163, planira zaposliti dodatna 220 socijalna mentora. U svrhu poboljšanja pristupa formalnoj dugotrajnoj skrbi kod kuće i u zajednici, izvršene su izmjene i dopune Zakona o socijalnoj skrbi (povećan prag za odobravanje socijalne usluge s 225 eura na 375 eura) i u tijeku je izgradnja 18 centara za starije. U planu je osnivanje nacionalnog međusektorskog povjerenstva te stručno usavršavanja radnika u području dugotrajne skrbi te provedba aktivnosti sukladno planu razvoja integrirane dugotrajne skrbi. Povećane su osnovice za izračun iznosa zajamčene minimalne naknade za 2025. (sada iznosi 160 eura) i za izračun drugih naknada u sustavu socijalne skrbi. Do kraja 2025. u planu je donošenje Akcijskog plana borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti 2025.-2027. Sedmi zahtjev za plaćanje uključuje donošenje novog Zakona o tržištu rada (obuhvaća povećanje iznosa i trajanje naknada za nezaposlene, smanjenje zahtjeva za ranjive radnike i digitalizaciju postupka ostvarivanja prava na naknadu za nezaposlene). Bolja dostupnost zdravstvene zaštite U 2025. donesene su izmjene i dopune Zakona o zdravstvenoj zaštiti i Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju, do kraja godine planirano je donošenje akata vezanih uz ljudske resurse u zdravstvu i nacionalne preventivne programe, a u 2026. donošenje novih programa i pravilnika (npr. za razvoj palijativne skrbi u RH). U tijeku je isporuka vozila u sklopu projekta uvođenja usluge mobilne ljekarne i mobilne ambulante, kojom će se osigurati bolja dostupnost zdravstvene zaštite, što će se nastaviti i u 2026. Uravnoteženija geografska raspodjela zdravstvenih radnika nastoji se postići i provedbom projekta Centralno financiranje specijalizacija i Specijalističko usavršavanje medicinskih sestara i tehničara u djelatnosti hitne medicine u 2025. i 2026. U okviru osmog zahtjeva za plaćanje u narednom razdoblju, planirana je i uspostava sustava za praćenje nestašice lijekova. U tijeku su projekti izgradnje i opremanja bolnica (Klinika za infektivne bolesti, OB Varaždin, KBC Zagreb), koji se planiraju završiti do sredine 2026. Tijekom 2025. provode se projekti vezani za onkologiju (nabava opreme i uspostava Nacionalne onkološke mreže i baze podataka), kojima je cilj skratiti vrijeme čekanja na liječenje.	X X X X X X X X X	X X X X X X X X X	X X X X X X X X X
--	--	--	--	--