

**Izvešće o radu Vijeća za provedbu Kodeksa ponašanja  
državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti  
u 2023. godini**

Temeljem članaka 25. i 34. Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti („Narodne novine,“ br. 54/2022.), Vijeće za provedbu Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti podnosi

## **IZVJEŠĆE O RADU VIJEĆA ZA PROVEDBU KODEKSA PONAŠANJA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA U TIJELIMA IZVRŠNE VLASTI U 2023. GODINI**

Vijeće za provedbu Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti (dalje u tekstu: Vijeće) jednom godišnje, a najkasnije do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu, podnosi izvješće Vladi Republike Hrvatske o svome radu koje, sukladno odredbi članka 34. Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti (dalje u tekstu: Kodeks), treba sadržavati podatke o održanim sjednicama, statističke podatke o provedbi odredbi ovoga Kodeksa, najčešća pitanja koja se javljaju u radu Vijeća, sažetke mišljenja i smjernica te preporuke za poboljšanje stanja.

Vijeće je osnovano kao preventivno i savjetodavno radno tijelo sa svrhom promicanja etičkih načela i pravila ponašanja za državne dužnosnike u tijelima izvršne vlasti, pružanja stručne i administrativne potpore dužnosnicima za usklađivanje postupanja u skladu s etičkim načelima i pravilima ponašanja iz Kodeksa te davanja mišljenja i smjernica u vezi ponašanja i postupanja dužnosnika u odnosu na odredbe Kodeksa.

Članove Vijeća imenuje Vlada Republike Hrvatske na razdoblje od četiri godine, pri čemu se vanjski članovi imenuju na temelju javnog poziva. Vijeće za provedbu Kodeksa sastoji se od pet članova, i to: dva člana iz reda državnih dužnosnika izvršne vlasti; jednog člana iz reda rukovodećih državnih službenika u tijelima izvršne vlasti u čijoj je nadležnosti područje sprječavanje korupcije, etike u javnoj upravi ili upravljanja u tijelima izvršne vlasti te dva člana iz reda u javnosti priznatih stručnjaka u području sprječavanja korupcije i etike u javnom sektoru (vanjski članovi).

Rješenjem Vlade Republike Hrvatske od 20. siječnja 2023. godine („Narodne novine“, br. 10/2023.), imenovane su članice Vijeća za provedbu Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti te ono, od svoga konstituiranja na prvoj sjednici održanoj 3. travnja 2023. godine, djeluje u sljedećem sastavu:

- Anja Šimpraga, iz reda državnih dužnosnika izvršne vlasti
- Andreja Metelko-Zgombić, iz reda državnih dužnosnika izvršne vlasti
- Tamara Poljarević, iz reda rukovodećih državnih službenika u tijelima izvršne vlasti u čijoj je nadležnosti područje sprječavanje korupcije, etike u javnoj upravi ili upravljanja u tijelima izvršne vlasti
- dr. sc. Gordana Marčetić, iz reda u javnosti priznatih stručnjaka u području sprječavanja korupcije i etike u javnom sektoru (vanjska članica)

- dr. sc. Sunčana Roksandić, iz reda u javnosti priznatih stručnjaka u području sprječavanja korupcije i etike u javnom sektoru (vanjska članica)

Predsjednica i zamjenica predsjednice Vijeća su izbrane jednoglasnom odlukom članica na konstituirajućoj sjednici, i to dr. sc. Sunčana Roksandić kao predsjednica, a zamjenica predsjednice dr. sc. Gordana Marčetić.

## 1. ODRŽANE SJEDNICE VIJEĆA

Člankom 4. Poslovnika o radu Vijeća uređeno je da se sjednice Vijeća održavaju po potrebi, a najmanje jednom u dva mjeseca, na poziv predsjednice Vijeća.

Vijeće je od svoga konstituiranja u travnju 2023. do kraja prosinca 2023. godine održalo pet sjednica (3. travnja, 19. travnja, 19. lipnja, 27. rujna i 13. studenoga 2023. godine) te objavilo sažetke sa zaključcima sa sjednica na svojoj mrežnoj stranici<sup>1</sup>. Sažeci sa sjednica nalaze se u prilogu ovog izvješća.

## 2. STATISTIČKI PODACI O PROVEDBI ODREDBI KODEKSA

Prema članku 26. Kodeksa, Vijeće raspravlja i odlučuje na javnim sjednicama, osim kada se radi o davanju mišljenja u pojedinačnim slučajevima, informiranju i povjerljivom savjetovanju, odnosno u drugim slučajevima kada postoji potreba zaštite osobnih podataka ili drugih povjerljivih informacija, a podatke o svom sastavu i radu objavljuje na mrežnim stranicama.<sup>2</sup>

Vijeće je, u sklopu mrežnih stranica Ministarstva pravosuđa i uprave, odmah po konstituiranju, uspostavilo svoju mrežnu podstranicu<sup>3</sup> na kojoj su objavljeni podaci o članicama Vijeća uključujući i njihove životopise, Poslovnik o radu Vijeća, sažeci s održanih sjednica, podaci o održanim edukacijama za dužnosnike te popis dužnosnika kao i poveznice na određene relevantne međunarodne dokumente. Sukladno načelu transparentnosti, na navedenim mrežnim stranicama, objavljuju se opće smjernice i priopćenja Vijeća, pa tako i Priopćenje Vijeća povodom obilježavanja Međunarodnog dana borbe protiv korupcije, od dana 9. prosinca 2023. godine kojeg radi važnosti ističemo i u ovom Izvješću u cijelosti:<sup>4</sup>

*Povodom obilježavanja Međunarodnog dana borbe protiv korupcije, koje ove godine ima za temu: Ujedinjenje svijeta protiv korupcije: UNCAC at 20: Uniting the World Against Corruption, a kojim se obilježava obljetnica stupanja na snagu UN Konvencije protiv korupcije, Vijeće za provedbu Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti koje je konstituirano 4. travnja 2023. na temelju čl. 23. Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti kao preventivno i savjetodavno*

---

<sup>1</sup> Poveznica na sažetke sa sjednica Vijeća: <https://mpu.gov.hr/ustrojstvo/uprava-za-ljudska-prava-nacionalne-manjine-i-etiku/etika-24739/vijece-za-provedbu-kodeksa-ponasanja-drzavnih-duznosnika-u-tijelima-izvršne-vlasti/sjednice-vijeca-za-kodeks/27137>

<sup>2</sup> Poveznica na mrežnu stranicu Vijeća: <https://mpu.gov.hr/o-ministarstvu/ustrojstvo/uprava-za-ljudska-prava-nacionalne-manjine-i-etiku/etika-24739/vijece-za-provedbu-kodeksa-ponasanja-drzavnih-duznosnika-u-tijelima-izvršne-vlasti/24245>

<sup>3</sup> Ibid.

<sup>4</sup> Također, dostupno na: <https://mpu.gov.hr/o-ministarstvu/ustrojstvo/uprava-za-ljudska-prava-nacionalne-manjine-i-etiku/etika-24739/vijece-za-provedbu-kodeksa-ponasanja-drzavnih-duznosnika-u-tijelima-izvršne-vlasti/24245>

radno tijelo sa svrhom promicanja etičkih načela i pravila ponašanja za državne dužnosnike u tijelima izvršne vlasti, pružanja stručne i administrativne potpore dužnosnicima za usklađivanje postupanja u skladu s etičkim načelima i pravilima ponašanja iz ovoga Kodeksa i davanja mišljenja i smjernica u vezi ponašanja i postupanja dužnosnika u odnosu na odredbe ovoga Kodeksa, izdaje priopćenje.

Međunarodni dan borbe protiv korupcije koji se obilježava na svjetskoj razini ove godine nastoji istaknuti ključnu vezu između borbe protiv korupcije i mira, sigurnosti i razvoja. U osnovi je shvaćanje da je suzbijanje korupcije pravo i odgovornost svih te da samo suradnjom i angažmanom svih osoba i institucija možemo prevladati negativne posljedice koruptivnih kaznenih djela. Države, dužnosnici, državni službenici, tijela progona, predstavnici medija, privatni sektor, civilno društvo, akademska zajednica, javnost i mladi podjednako imaju ulogu u tome.

Nastavno, želimo istaknuti da je najveći rizik korupcije u Hrvatskoj i drugim članicama EU upravo područje spajanja interesa javnog i privatnog sektora. Stoga Vijeće naglašava da je od ključne važnosti neprekidno i uporno razvijati integritet svih gore navedenih aktera te imati na umu da načela navedena u ovom Kodeksu postoje kako bi ojačala razvoj Republike Hrvatske kao demokratske države koja ima za cilj oživotvoriti ustavne vrijednosti i osvijestiti neraskidivu vezu borbe protiv korupcije i mira, sigurnosti i razvoja. Kontinuirana edukacija u borbi protiv korupcije upravo je znak ojačanja te borbe, krajnje ozbiljnog shvaćanja iste i zadaća svih aktera u društvu.

U skladu s čl. 25. Kodeksa po kojem Vijeće donosi opće smjernice i pojedinačne smjernice o načelnim pitanjima vezanim uz sadržaj i primjenu ovoga Kodeksa na vlastitu inicijativu, a imajući upravo u vidu obilježavanje ovog važnog dana, ističe sljedeće.

Načela iz Kodeksa temelje se na zakonskom okviru kojim su uređena pitanja sprječavanja sukoba interesa, ostvarivanja pristupa informacijama i transparentnosti, fiskalne odgovornosti, kao i propisa iz područja suzbijanja korupcije, uključujući i koruptivna kaznena djela. Etička načela predstavljaju načela koja dužnosnik usvaja kao vlastita načela i vlastiti kriterij ponašanja za koje je osobno odgovoran za vrijeme i u vezi obnašanja dužnosti. Dužnosnik svoju dužnost mora obnašati časno, pošteno i savjesno, na način kojim neće umanjivati svoj integritet ili integritet tijela izvršne vlasti u kojem obnaša dužnost te poštivati pravni poredak i rad institucija pridonoseći i unaprjeđujući ostvarivanju javnog interesa i vladavine prava. Dužnosnik je dužan svojim primjerom postaviti standarde u tijelu izvršne vlasti u kojem obnaša dužnost, kao i spriječiti potencijalni odnosno stvarni sukob interesa te na odgovarajući način upravljati njime. Ne može se ispričati za nepoznavanje obaveza i odgovornosti koje proizlaze iz ovoga Kodeksa. Etička načela kojih se dužnosnik dužan pridržavati u obnašanju dužnosti čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo dužnosti koju obnaša su:

1. načelo zaštite javnog interesa i očuvanja povjerenja građana
2. načelo javnosti i transparentnosti
3. načelo uzornog ponašanja
4. načelo odgovornosti za rezultate i
5. načelo racionalnog korištenja javnih resursa.

U obnašanju dužnosti, dužnosnik ne smije svoj privatni interes staviti ispred javnog interesa. Kako bi se to ostvarilo, dužnosnik koji je dužan deklarirati potencijalni sukob interesa, odnosno izuzeti se iz odlučivanja u skladu sa zakonom kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa, može deklarirati svoj interes usmenom izjavom na zapisnik ili pisanom izjavom, odnosno izuzeti se iz odlučivanja suzdržanim glasom ili ne glasanjem. Dužnosnik je dužan prilikom kontakata s trećim osobama paziti da se ne dovede ili da ga se ne dovede u situaciju sukoba interesa, te treba paziti da ne dovede druge u situaciju sukoba interesa. Ističemo kako prilikom odabira savjetnika i članova savjetodavnih i stručnih radnih skupina,

*dužnosnik treba uzeti u obzir zahtjeve posla, stručnost i profesionalno iskustvo te integritet kandidata jer je zadaća istih doprinijeti rezultatima razvoja Republike Hrvatske i štiti javni interes Republike Hrvatske.*

*U tu svrhu ističemo kako je prilikom stupanja na dužnost, a najkasnije u roku od 60 dana, dužnost svakog dužnosnika putem sustavnog informiranja i educiranja upoznati se s propisima i svojim obavezama u području suzbijanja korupcije. Zadaća je Vijeća, kao preventivnog i savjetodavnog tijela, između ostalog, u tome davati potporu dužnosnicima.*

## **2.1. Poslovnik o radu Vijeća**

Temeljem članaka 25. i 36. Kodeksa, Vijeće je u obvezi donijeti poslovnik o radu kojim se uređuje način rada i odlučivanja, najkasnije 15 dana od dana konstituiranja, točnije od svoje prve sjednice koja se održala 3. travnja 2023. godine.

Poslovnik o radu Vijeća<sup>5</sup> za provedbu Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti je jednoglasno usvojen na drugoj sjednici održanoj 19. travnja 2023. godine i objavljen na mrežnoj stranici Vijeća.

Poslovnikom su, u bitnome, utvrđene ovlasti predsjednice Vijeća, zamjenice predsjednice Vijeća i članica Vijeća, dinamika održavanja sjednica Vijeća, način sazivanja sjednica Vijeća, kvorum za odlučivanje, zapisnici o održanim sjednicama, odlučivanje u odnosu na povjerljivo savjetovanje i na davanje mišljenja o usklađenosti određenog ponašanja dužnosnika s Kodeksom te obaveze stručno-administrativne podrške.

## **2.2. Poslovi Vijeća**

Sukladno svom djelokrugu propisanom člankom 25. Kodeksa, Vijeće obavlja sljedeće poslove:

- daje mišljenja o usklađenosti određenog postupanja s Kodeksom na vlastiti zahtjev dužnosnika, njemu neposredno nadređene osobe ili zahtjev Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske;
- donosi opće smjernice i pojedinačne smjernice o načelnim pitanjima vezanim uz sadržaj i primjenu Kodeksa na vlastitu inicijativu, na zahtjev dužnosnika ili Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske;
- promiče etičke standarde u izvršnoj vlasti;
- prati primjenu propisa u području suzbijanja korupcije i etičkog postupanja dužnosnika u tijelima izvršne vlasti;
- vodi popis dužnosnika i javno ga objavljuje na svojim mrežnim stranicama;
- redovito informira dužnosnike i na traženje dužnosnika pruža povjerljivi savjet o pitanjima vezanim za očuvanje i jačanje njihovog integriteta i etičnog ponašanja;
- pruža potporu u primjeni odredbi ovoga Kodeksa, osobito u dijelu koji se odnosi na informiranje i edukaciju dužnosnika u području primjene ovoga Kodeksa;
- donosi poslovnik o radu kojim se uređuje način rada i odlučivanja;
- podnosi izvješće o provedbi Kodeksa Vladi Republike Hrvatske;

---

<sup>5</sup> Poveznica na Poslovnik:

<https://mpu.gov.hr/UserDocsImages//dokumenti/Vije%C4%87e%20za%20provedbu%20Kodeksa%20pona%C5%A1anja%20dr%C5%BEavnih%20du%C5%BEnosnika%20u%20tijelima%20izvr%C5%A1ne%20vlasti//Poslovnik%20Vije%C4%87a%20za%20Kodeks.pdf>

- obavlja druge poslove sukladno Kodeksu.

Osim poslova navedenih u članku 25. Kodeksa, Vijeće također, sukladno članku 12. Kodeksa, vodi evidenciju izjava dužnosnika o upoznatosti sa sadržajem Kodeksa te izrađuje model pisane izjave kojom se deklarira potencijalni sukob interesa sukladno članku 14. Kodeksa.

### **2.2.1. Popis dužnosnika**

Sukladno članku 32. Kodeksa, Vijeće izrađuje i javno objavljuje u otvorenom obliku popis državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti, obveznika primjene Kodeksa. Popis treba sadržavati:

- ime i prezime;
- funkciju;
- tijelo izvršne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost;
- razdoblje obnašanja dužnosti;
- druge funkcije i dužnosti koje potencijalno obnaša, u skladu sa zakonom;
- ranije dužnosti iz članka 2. Kodeksa<sup>6</sup> koje je dužnosnik obnašao neposredno prije postojeće dužnosti u prethodne tri godine.

Vijeće je 5. svibnja 2023. godine dopisom zatražilo informacije o dužnosnicima potrebne za izradu popisa dužnosnika kojega je potom izradilo na temelju podataka dostavljenih od strane tijela izvršne vlasti. Popis dužnosnika<sup>7</sup> objavljen je na mrežnoj stranici Vijeća.

Iako su tijela izvršne vlasti u kojima dužnosnici obnašaju dužnost, sukladno članku 32., stavku 4. Kodeksa u obvezi Vijeću dostaviti podatke o dužnosnicima kao i podatke o njihovom razrješenju te podatke o svim promjenama istih za vrijeme obnašanja dužnosti u roku od 15 dana od imenovanja, razrješenja ili promjene podataka, Vijeće je samostalno zatražilo podatke od tijela izvršne vlasti u odnosu na dužnosnike imenovane nakon 5. svibnja 2023. godine, međutim, unatoč opetovanom traženju, pojedina tijela izvršne vlasti nisu dostavila zatražene podatke.

### **2.2.2. Informiranje i edukacija dužnosnika te evidencija izjava o upoznatosti dužnosnika sa sadržajem Kodeksa**

Upoznatost sa sadržajem Kodeksa obaveza je svakog dužnosnika u tijelu izvršne vlasti. Tako je člankom 12. Kodeksa propisano da je prilikom stupanja na dužnost, dužnosnik dužan u roku od 15 dana upoznati se sa sadržajem Kodeksa što potvrđuje svojom potpisanom izjavom koju

---

<sup>6</sup> Člankom 2. Kodeksa propisano je da se njegove odredbe primjenjuju na: predsjednika Vlade RH, članove Vlade RH, predstojnika Ureda predsjednika Vlade RH, čelnike državnih upravnih organizacija, državne tajnike u ministarstvima, glavnog ravnatelja policije, glavnog državnog rizničara, ravnatelja Porezne uprave, ravnatelja Carinske uprave, glavnog tajnika Vlade RH, glasnogovornika Vlade RH, zamjenika predstojnika Ureda predsjednika Vlade RH, zamjenika glavnog tajnika Vlade RH te na druge državne dužnosnike u tijelima izvršne vlasti koje imenuje Vlada RH.

<sup>7</sup> Poveznica na popis dužnosnika: <https://mpu.gov.hr/o-ministarstvu/ustrojstvo/uprava-za-ljudska-prava-nacionalne-manjine-i-etiku/etika-24739/vijece-za-provedbu-kodeksa-ponasanja-drzavnih-duznosnika-u-tijelima-izvršne-vlasti/24245>



dostavlja Vijeću, a najkasnije u roku od 60 dana od dana stupanja na dužnost, dužnosnik je dužan putem sustavnog informiranja i educiranja upoznati se s propisima i svojim obavezama u području suzbijanja korupcije, a osobito u području sprječavanja sukoba interesa, osiguravanja prava na pristup informacijama, fiskalne odgovornosti, kaznene odgovornosti, zaštite prijavitelja nepravilnosti (zviždača), te drugih pitanja od važnosti za poštivanje etičkih načela i pravila ponašanja.

Vijeće osigurava potporu dužnosnicima u izvršavanju obveza iz članka 12. Kodeksa te vodi evidenciju izjava.

Informiranje i edukacija dužnosnika pobliže je regulirana člankom 33. Kodeksa prema kojem Vijeće pružanjem stručne i savjetodavne podrške osigurava da je dužnosnik pravovremeno, točno i potpuno upoznat sa svojim obavezama iz Kodeksa te obavezama iz zakonodavstva za suzbijanje korupcije kako prilikom stupanja na dužnost, tako i periodično za vrijeme obnašanja dužnosti. Vijeće u tu svrhu priprema materijale (opće smjernice), osigurava odgovarajuću edukaciju te na druge načine jača svijest dužnosnika o obavezama iz Kodeksa i zakonodavstva za suzbijanje korupcije. Dužnosnik je dužan surađivati s Vijećem i odazvati se pozivu na informiranje i edukaciju najmanje jednom za vrijeme obnašanja dužnosti.

Vijeće je, nastavno na svoje obaveze propisane člancima 12. i 33. Kodeksa, pripremiло poseban program izobrazbe namijenjen dužnosnicima te održalo tri edukacije. Ključne informacije s održanih edukacija, prezentacije i snimka uvodnog dijela izlaganja s prve edukacije objavljeni su na mrežnoj stranici Vijeća.<sup>8</sup>

Prva edukacija dužnosnika održana je u prostoru Nacionalne sveučilišne knjižnice 5. srpnja 2023. godine, a bila je namijenjena predsjedniku i članovima Vlade Republike Hrvatske. Edukaciji su prisustvovala 23 dužnosnika.

U prostoru Državne škole za javnu upravu 28. i 29. studenog 2023. godine održane su dvije edukacije Vijeća namijenjene čelnicima državnih upravnih organizacija i državnim tajnicima u ministarstvima te su istima nazočila sveukupno 33 dužnosnika. Do kraja 2023. godine, od ukupnog broja dužnosnika, njih 30 nije prošlo navedenu edukaciju niti potpisalo izjavu o upoznatosti sa sadržajem Kodeksa.

Prezentaciju o sadržaju i primjeni Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti, o obvezama državnih dužnosnika koje proizlaze iz Kodeksa, kao i o ovlastima Vijeća, održale su predsjednica Vijeća dr. sc. Sunčana Roksandić i zamjenica predsjednice Vijeća dr. sc. Gordana Marčetić u ime Vijeća, dok su edukacijama nazočile sve članice.

Nakon edukacije, dužnosnici su potpisali izjave o upoznatosti sa sadržajem Kodeksa.

Kako bi dužnosnicima uvijek bili dostupni korisni materijali iz područja etike, sprečavanja korupcije i jačanja integriteta, Vijeće na svojoj mrežnoj stranici objavljuje korisne informativne poveznice.<sup>9</sup> Ujedno, Vijeće namjerava u idućem izvještajnom razdoblju izdati opće smjernice

---

<sup>8</sup> Poveznica na podatke o edukacijama Vijeća: <https://mpu.gov.hr/ustrojstvo/uprava-za-ljudska-prava-nacionalne-manjine-i-etiku/etika-24739/vijece-za-provedbu-kodeksa-ponasanja-drzavnih-duznosnika-u-tijelima-izvršne-vlasti/edukacije-vijeca-za-kodeks/27192>

<sup>9</sup> Poveznica na mrežnu stranicu vijeća gdje su objavljene poveznice na korisne sadržaje iz područja etike i integriteta relevantne dužnosnicima: <https://mpu.gov.hr/o-ministarstvu/ustrojstvo/uprava-za-ljudska-prava-nacionalne-manjine-i-etiku/etika-24739/vijece-za-provedbu-kodeksa-ponasanja-drzavnih-duznosnika-u-tijelima-izvršne-vlasti/24245>

i razradu odredbi Kodeksa te nastaviti s edukacijom dužnosnika i to prvenstveno u području sukoba interesa koje je izdvojilo kao prioritarno. U tu je svrhu zatražena financijska podrška potrebna za izradu općih smjernica kako bi iste bile dostupne u elektroničkom i tiskanom obliku dužnosnicama i zainteresiranim subjektima.

### 2.2.3. Promicanje etičkih standarda u izvršnoj vlasti

Paketom mjera Europske unije (dalje u tekstu: EU) za borbu protiv korupcije donesenim 3. svibnja 2023. godine Europska komisija ojačala je mjere za podupiranje antikorupcijskih politika i zakonodavstava država članica te izgradnju zajedničke kulture za suzbijanje korupcije. Europska komisija obvezala se i da će ojačati svoju ulogu u međunarodnim forumima i povećati sinergije među svim dionicima. Mreža EU za borbu protiv korupcije uspostavljena je kako bi se okupila nacionalna tijela, stručnjaci, civilno društvo, međunarodne organizacije, agencije EU i relevantne službe Europske komisije. Nacionalni sastanci Mreže EU za borbu protiv korupcije omogućuju dionicima država članica EU u borbi protiv korupcije da se uključe u dijalog i informiraju javnost o pitanjima borbe protiv korupcije. **Sastanak Mreže EU za borbu protiv korupcije - ključni razgovor o vladavini prava: Kako dodatno poboljšati funkcioniranje hrvatskog okvira za borbu protiv korupcije** održan je dana 21. prosinca 2023. godine. Sastanak je bio usmjeren na ključne izazove hrvatskog okvira za borbu protiv korupcije, s naglaskom na sprečavanje i suzbijanje sukoba interesa. Na istom su, uz druge relevantne sudionike, aktivno sudjelovale predsjednica i zamjenica predsjednice Vijeća, dr. sc. Roksandić i dr. sc. Marčetić.

Kako je već istaknuto, dana 9. prosinca 2023. godine, povodom Međunarodnog dana borbe protiv korupcije, Vijeće je uputilo priopćenje medijima u kojem je istaknulo da je najveći rizik korupcije u Hrvatskoj i drugim članicama EU područje spajanja interesa javnog i privatnog sektora te naglasilo da je od ključne važnosti neprekidno i uporno razvijati integritet dužnosnika te imati na umu da načela navedena u Kodeksu postoje kako bi ojačala razvoj Republike Hrvatske kao demokratske države koja ima za cilj oživotvoriti ustavne vrijednosti i osvijestiti neraskidivu vezu borbe protiv korupcije i mira, sigurnosti i razvoja. Kontinuirana edukacija u borbi protiv korupcije upravo je znak ojačanja te borbe, krajnje ozbiljnog shvaćanja iste i zadaća svih aktera u društvu.

U povodu obilježavanja Međunarodnog dana borbe protiv korupcije, Međunarodna trgovačka komora (ICC) Hrvatska i Hrvatska gospodarska komora organizirali su konferenciju **Jačanje integriteta i usklađenosti u poslovanju – ESG standardi kao instrument prevencije korupcije** koja se održala 12. prosinca 2023. godine, u vijećnici Hrvatske gospodarske komore u Zagrebu. Cilj konferencije na kojoj je predsjednica Vijeća izv. prof. dr. sc. Sunčana Roksandić bila jedan od pozvanih i uvodnih govornika bio je podizanje svijesti svih slojeva javnog i korporativnog sektora o nužnosti suzbijanja korupcije, jačanja kulture integriteta, transparentnosti i etike u poslovanju, kao temelja korporativne odgovornosti i dobrog upravljanja, poglavito u onim poslovima gdje je prisutno poslovanje s javnim sektorom.

Članice Vijeća nastojale su **pojavljivanjem u medijima** upoznati stručnu i širu javnost o ulozi Vijeća i ojačati važnost usvajanja načela dužnosnika i djelovanja u skladu sa zahtjevima Kodeksa. Takav svoj rad, članice će zadržati i u idućem izvještajnom razdoblju.<sup>10</sup>

---

<sup>10</sup> Npr. <https://n1info.hr/video/n1-studio-uzivo/profesoric-prava-duznosnici-su-odgovorni-za-savjetnike-koje-biraju/>; <https://n1info.hr/vijesti/roksandic-bilo-bi-jos-gore-da-o-aferama-nista-ne-znamo/>



### **3. MIŠLJENJA O USKLAĐENOSTI POSTUPANJA DUŽNOSNIKA S KODEKSOM I PRUŽANJE POVJERLJIVOG SAVJETA**

Člankom 29. Kodeksa propisano je da se mišljenje Vijeća o usklađenosti određenog postupanja dužnosnika s Kodeksom donosi na zahtjev samog dužnosnika, njemu neposredno nadređene osobe ili na zahtjev Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske. Mišljenjem Vijeće zauzima stav je li određeno učinjeno, propušteno ili namjeravano ponašanje dužnosnika u skladu s odredbama Kodeksa, a Vijeće ga je dužno izraditi i dostaviti tražitelju što je prije moguće, a najkasnije u roku od 30 dana od podnesenog zahtjeva.

Tijekom 2023. godine Vijeće nije zaprimilo niti jedan zahtjev kojim bi se tražilo mišljenje o usklađenosti ponašanja dužnosnika s odredbama Kodeksa.

Temeljem članka 31. Kodeksa, dužnosnik može od pojedinog člana Vijeća zatražiti povjerljivo savjetovanje u situacijama koje se tiču primjene ovoga Kodeksa, a osobito u vezi primjene načela i pravila te postupanja u osjetljivim situacijama.

Iako je 7. srpnja 2023. godine Vijeće zaprimilo zahtjev za povjerljivim savjetovanjem, pokušaji da se održi sastanak s tražiteljem nisu uspjeli budući da se isti nije povratno javio Vijeću.

Nastavno, potrebno je dodatno osvijestiti postojanje mogućnosti preventivnih upita kako bi se uspješno izbjeglo kršenje odredbi Kodeksa i uskladilo ponašanje dužnosnika u skladu s načelima navedenim u Kodeksu.

### **4. NAJČEŠĆA PITANJA KOJA SE JAVLJAJU U RADU VIJEĆA**

#### **4.1. Zahtjevi za ostvarenjem prava na pristup informacijama**

Tijekom 2023. godine, Vijeće se očitovalo po pitanju dva zahtjeva za pristup informacijama. Prvi je zahtjev GONG-a za pristup informacijama, ustupljen od Vlade Republike Hrvatske i zaprimljen u Ministarstvu pravosuđa i uprave elektroničkom poštom dana 27. travnja 2023. godine kojim su zatražene informacije vezane uz rad Vijeća za provedbu Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti, točnije:

1. Koliko je dosad održano javnih sjednica Vijeća;
2. Je li Vijeće donijelo Poslovnik o svome radu, budući da je Rješenje o imenovanju članica Vijeća za provedbu Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti doneseno 20. siječnja 2023. godine; Također, gdje se može pronaći Poslovnik;
3. Vijeće vodi popis dužnosnika iz članka 2. Kodeksa i javno ga objavljuje na svojim mrežnim stranicama; gdje se taj popis točno nalazi;
4. Je li uopće uspostavljena mrežna stranica Vijeća za nadzor Kodeksa;
5. Jesu li osobe koje su prema članku 29. Kodeksa nadležne zatražiti mišljenje o usklađenosti postupanja državnog dužnosnika s Kodeksom, odnosno Ured predsjednika Vlade Republike Hrvatske, zatražile od Vijeća izradu takvog mišljenja u slučaju vezanom za razmjenu poruka između glasnogovornika Vlade Republike Hrvatske, gospodina Marka Milića i predsjednika uprave Hrvatskih šuma, gospodina Krunoslava Jakupčića iz rujna 2019. godine;

Vijeće se na isti očitovalo dana 11. svibnja 2023. godine.<sup>11</sup>

*Istaknuto je da je konstituiranjem i izborom predsjednice i zamjenice predsjednice, kao i donošenjem Poslovnika o radu Vijeća za provedbu Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti, KLASA: 050-01/23-01/03, URBROJ: 514-09-01-02/04-23-06 od 19. travnja 2023. godine, Vijeće s danom 19. travnja 2023. godine postalo operativno.*

*Ukazano je na članak 26. stavak 2. Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti („Narodne novine“, broj 54/22), koji propisuje da Vijeće za provedbu Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti podatke o svom sastavu i radu objavljuje na mrežnim stranicama.*

*Između ostalog Vijeće je istaknulo da će, nakon što sva tijela u kojima dužnosnici obnašaju dužnost dostave tražene podatke, popis dužnosnika biti objavljen na mrežnoj stranici Vijeća za provedbu Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti, u otvorenom obliku, što je i učinjeno.*

*Člankom 29. stavkom 1. Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti propisano je kako mišljenje Vijeća o usklađenosti određenog postupanja dužnosnika s ovim Kodeksom Vijeće donosi na zahtjev samog dužnosnika, njemu neposredno nadređene osobe ili na zahtjev Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske.*

*Način podnošenja zahtjeva propisan je člankom 6. stavkom 4. Poslovnika o radu Vijeća za provedbu Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti.*

*Slijedom navedenog, do donošenja Poslovnika o radu Vijeća za provedbu Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti, dužnosnici nisu mogli podnositi zahtjeve za mišljenje o usklađenosti određenog postupanja s Kodeksom ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti.*

*Od dana svog konstituiranja do zaprimanja predmetnog zahtjeva za pristup informacijama, Vijeće za provedbu Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti nije zaprimilo niti jedan zahtjev za mišljenjem o usklađenosti određenog postupanja dužnosnika iz članka 2. Kodeksa ponašanja s odredbama Kodeksa ponašanja.*

*Drugi zahtjev za pristup informacijama zaprimljen u Ministarstvu pravosuđa i uprave 26. listopada 2023. godine također je uputio GONG, a odnosio se na podatak o tome je li Vijeće, sukladno članku 29. Kodeksa, donijelo mišljenje o usklađenosti određenog postupanja dužnosnika s Kodeksom na zahtjev nadležnog podnositelja, odnosno je li bilo podnesenih zahtjeva u odnosu na ministra Gordana Grlića Radmana.*

*Nastavno na zaprimljeno traženje, Vijeće se očitovalo da sukladno članku 29. Kodeksa ponašanja o davanju mišljenja Vijeća o usklađenosti određenog postupanja dužnosnika na zahtjev dužnosnika, njemu neposredno nadređene osobe ili Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske, u odnosu na ministra vanjskih i europskih poslova Gordana Grlića Radmana, nije bilo podnesenih zahtjeva.<sup>12</sup>*

---

<sup>11</sup> Na zahtjev je ujedno službenica za informiranje Ministarstva pravosuđa i uprave odgovorila GONG-u dopisom (KLASA: 008-02/23-01/44; URBROJ: 514-02-03-03/01-23-04) od 11. svibnja 2023.

<sup>12</sup> Temeljem očitovanja Vijeća službenica za informiranje Ministarstva pravosuđa i uprave sastavila je obavijest (KLASA: 008-03/23-01/39, URBROJ: 514-02+03-03/01-23-03) 8. studenoga 2023.

## **4.2. Postupanje povjerenika za etiku u slučaju zaprimanja pritužbe na dužnosnika**

Vijeće je putem Etičkog povjerenstva za državne službenike dana 31. svibnja 2023. godine zaprimilo upit povjerenika za etiku Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja u vezi ovlasti povjerenika za etiku da ispituje osnovanost pritužbe državnog službenika na dužnosnika kojega je raspravilo na trećoj sjednici održanoj 19. lipnja 2023. godine. Odgovorom (KLASA: 050-03/23-01/51, URBROJ: 514-09-01-02/01-23-2) od 3. srpnja 2023. godine istaknuto je da *povjerenici za etiku provode postupke ispitivanja osnovanosti pritužbi po Etičkom kodeksu državnih službenika („Narodne novine“, br. 40/11. i 13/12.) te nisu ovlašteni provoditi postupke po Kodeksu ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti, niti je postupke zbog možebitnog neetičnog ponašanja državnog dužnosnika moguće provesti po propisu koji se na dužnosnike ne primjenjuje, povjereniku za etiku je upućen savjet da, u slučaju zaprimanja pritužbe koja se odnosi na državnog dužnosnika u tijelu izvršne vlasti, istu proslijedi ministru koji je potom može uputiti u rad Vijeću. Povjereniku za etiku je skrenuta pozornost na to da, temeljem članka 25. Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti, Vijeće daje mišljenja o usklađenosti određenog postupanja s ovim Kodeksom na vlastiti zahtjev dužnosnika, njemu neposredno nadređene osobe ili zahtjev Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske te će, nastavno na zaprimljeni zahtjev, poduzeti radnje iz svoje nadležnosti.*

## **4.3. Pitanja s edukacija**

Iako Vijeće nije primilo pojedinačne upite dužnosnika kao zasebne upite, brojna su pitanja raspravljana na održanim edukacijama a tiču se dužnosti pridržavanja etičkih načela dužnosnika: načela zaštite javnog interesa i očuvanja povjerenja građana; načela javnosti i transparentnosti; načela uzornog ponašanja; načela odgovornosti za rezultate i načela racionalnog korištenja javnih resursa. Kako Kodeks razrađuje i pravila ponašanja dužnosnika u tijelima izvršne vlasti isti su detaljno razrađeni na održanim edukacijama uz primjere iz prakse. Posebice su se pojavila pitanja vezana uz shvaćanje pojma javnog interesa (članak 7. Kodeksa), održavanje kontakta s trećim osobama i mogućeg sukoba interesa (članak 18. Kodeksa) te odabir savjetnika i članova savjetodavnih i stručnih radnih skupina (članak 22. Kodeksa).

## **5. SMJERNICE O PITANJIMA VEZANIM UZ SADRŽAJ I PRIMJENU KODEKSA**

Članak 30. Kodeksa propisuje da se smjernice Vijeća o načelnim pitanjima vezanim uz sadržaj i primjenu Kodeksa donose na inicijativu Vijeća te na zahtjev dužnosnika ili Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske. Smjernicama Vijeće razrađuje pojedina načela i odredbe Kodeksa radi olakšavanja njihove primjene za buduće slučajeve.

Vijeće je pristupilo izradi smjernica koje će biti dovršene tijekom 2024. godine.

## **6. PREPORUKE VIJEĆA ZA POBOLJŠANJE STANJA ETIKE I INTEGRITETA U IZVRŠNOJ VLASTI**

Članice Vijeća ponovno ističu kako je najveći rizik korupcije u Hrvatskoj i drugim članicama EU upravo područje spajanja interesa javnog i privatnog sektora. Stoga Vijeće naglašava da je

od ključne važnosti neprekidno i uporno razvijati integritet svih gore navedenih aktera te imati na umu da načela navedena u ovom Kodeksu postoje kako bi ojačala razvoj Republike Hrvatske kao demokratske države koja ima za cilj oživotvoriti ustavne vrijednosti i osvijestiti neraskidivu vezu borbe protiv korupcije i mira, sigurnosti i razvoja. Kontinuirana edukacija u borbi protiv korupcije upravo je znak ojačanja te borbe, krajnje ozbiljnog shvaćanja iste i zadaća svih aktera u društvu.

Načela iz Kodeksa temelje se na zakonskom okviru kojim su uređena pitanja sprječavanja sukoba interesa, ostvarivanja pristupa informacijama i transparentnosti, fiskalne odgovornosti, kao i propisa iz područja suzbijanja korupcije, uključujući i koruptivna kaznena djela. Etička načela predstavljaju načela koja dužnosnik usvaja kao vlastita načela i vlastiti kriterij ponašanja za koje je osobno odgovoran za vrijeme i u vezi obnašanja dužnosti. Dužnosnik svoju dužnost mora obnašati časno, pošteno i savjesno, na način kojim neće umanjivati svoj integritet ili integritet tijela izvršne vlasti u kojem obnaša dužnost te poštivati pravni poredak i rad institucija pridonoseći i unaprjeđujući ostvarivanje javnog interesa i vladavine prava. Dužnosnik je dužan svojim primjerom postaviti standarde u tijelu izvršne vlasti u kojem obnaša dužnost, kao i spriječiti potencijalni odnosno stvarni sukob interesa te na odgovarajući način upravljati njime. Ne može se ispričati za nepoznavanje obaveza i odgovornosti koje proizlaze iz ovoga Kodeksa.

U obnašanju dužnosti, dužnosnik ne smije svoj privatni interes staviti ispred javnog interesa. Kako bi se to ostvarilo, dužnosnik koji je dužan deklarirati potencijalni sukob interesa odnosno izuzeti se iz odlučivanja u skladu sa zakonom kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa, može deklarirati svoj interes usmenom izjavom na zapisnik ili pisanom izjavom, odnosno izuzeti se iz odlučivanja suzdržanim glasom ili ne glasanjem. Dužnosnik je dužan prilikom kontakata s trećim osobama paziti da se ne dovede ili da ga se ne dovede u situaciju sukoba interesa, te treba paziti da ne dovede druge u situaciju sukoba interesa. Osobito je važno da prilikom odabira savjetnika i članova savjetodavnih i stručnih radnih skupina, dužnosnik uzima u obzir zahtjeve posla, stručnost i profesionalno iskustvo te integritet kandidata jer je zadaća istih doprinijeti rezultatima razvoja Republike Hrvatske i štititi javni interes Republike Hrvatske.

U tu svrhu Vijeće ističe kako je prilikom stupanja na dužnost, a najkasnije u roku od 60 dana, dužnost svakog dužnosnika putem sustavnog informiranja i educiranja upoznati se s propisima i svojim obavezama u području suzbijanja korupcije. Zadaća je Vijeća, kao preventivnog i savjetodavnog tijela, između ostalog, u tome davati potporu dužnosnicima.

Ujedno, od presudne je važnosti suradnja raznih tijela koja su nadležna za ojačavanje integriteta dužnosnika, kako preventivnih i savjetodavnih tako i nadzornih tijela i to na način da svojom praksom i tumačenjem propisa pruže jasne smjernice rada dužnosnika, npr. tumačenje pojma lobiranja, ponašanja u slučajevima potencijalnog sukoba nadležnosti, odgovornosti za rezultate, način izbora savjetnika itd. U tu svrhu Vijeće će nastojati, nakon prve godine svoga postojanja i konstituiranja kao i inicijalnih edukacija, posvetiti drugu godinu rada, i tim pitanjima.

**PREDSJEDNICA VIJEĆA**  
**izv. prof. dr. sc. Sunčana Roksandić**



**Prilozi:**

- Sažeci sa sjednica
- Popis dužnosnika koji su prisustvovali edukacijama tijekom 2023. godine