

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

P.Z. br. 308

KONAČNI PRIJEDLOG

**ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O PRAVIMA I DUŽNOSTIMA
ZASTUPNIKA U HRVATSKOM SABORU**

Zagreb, srpanj 2009.

ZAKON O IZMJENAMA ZAKONA O PRAVIMA I DUŽNOSTIMA ZASTUPNIKA U HRVATSKOM SABORU

Članak 1.

U Zakonu o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“, broj 55/00 i 107/01), u članku 8. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Zastupnik nakon prestanka zastupničkog mandata ima pravo na zastupničku mirovinu prije ispunjenja općih uvjeta za stjecanje prava na starosnu mirovinu prema Zakonu o mirovinskom osiguranju, ako je najmanje četiri godine obnašao dužnost zastupnika, te ima najmanje 25 godina mirovinskog staža i navršenih 60 godina života - muškarac, odnosno 55 godina života - žena.“

Stavak 2. mijenja se i glasi:

„Zastupniku se u trajanje mandata u smislu stavka 1. ovoga članka ne uračunava vrijeme u kojem mu je mandat mirovao.“

Članak 2.

Zastupnik koji je zastupničku dužnost obnašao prije stupanja na snagu ovoga Zakona ima pravo na zastupničku mirovinu prema propisima koji su važili u vrijeme kad je obnašao dužnost zastupnika.

Članak 3.

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu na dan konstituiranja Hrvatskog sabora nakon provedenih prvih sljedećih izbora za zastupnike u Hrvatski sabor.

OBRAZLOŽENJE

KONAČNOG PRIJEDLOGA O IZMJENAMA ZAKONA O PRAVIMA I DUŽNOSTIMA ZASTUPNIKA U HRVATSKOM SABORU

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Ustavna osnova za donošenje ovog zakona sadržana je u odredbama članka 2. stavka 4. i članka 74. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 41/01 - pročišćeni tekst i 55/01).

Zakonom o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“, broj 55/00 i 107/01 - u daljnjem tekstu: Zakon) uređuju se prava i dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru koja se odnose na plaću, mirovine, naknade, ostala primanja i druga prava na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti.

Zakon u članku 8. propisuje uvjete za ostvarivanje prava na zastupničku mirovinu tako što određuje da zastupnik, nakon prestanka zastupničkog mandata, ima pravo na zastupničku mirovinu prije ispunjenja općih uvjeta za stjecanje prava na starosnu mirovinu, prema Zakonu o mirovinskom osiguranju, ako je najmanje u jednom zastupničkom mandatu obnašao dužnost zastupnika dulje od polovice vremena trajanja zastupničkog mandata propisanog Ustavom Republike Hrvatske, te ima najmanje 20 godina mirovinskog staža i navršenih 55 godina života - muškarac, odnosno 50 godina života - žena.

Zastupniku se prema odredbama Zakona u vrijeme trajanja zastupničkog mandata uračunava i vrijeme u kojem mu je mandat mirovao, jer je kao zastupnik bio izabran ili imenovan na dužnost čije je obavljanje nespojivo s obnašanjem zastupničke dužnosti, u skladu sa zakonom.

Vlada Republike Hrvatske ocjenjuje potrebnim i nužnim na drugačiji način urediti pravo zastupnika na zastupničku mirovinu. Smatra da treba postrožiti uvjete za stjecanje prava zastupnika na zastupničku mirovinu, posebno uvjet iz važećeg Zakona „ako je najmanje u jednom zastupničkom mandatu obnašao dužnost zastupnika dulje od polovice vremena trajanja zastupničkog mandata propisanog Ustavom Republike Hrvatske“.

Također se ocjenjuje nesvrshodnom odredba iz važećeg Zakona, prema kojoj se zastupniku u vrijeme trajanja zastupničkog mandata uračunava i vrijeme u kojem mu je mandat mirovao, jer je kao zastupnik bio izabran ili imenovan na dužnost čije je obavljanje nespojivo s obnašanjem zastupničke dužnosti, u skladu sa zakonom.

II. PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU ZAKONOM

Ovim zakonom se redefiniraju uvjeti za stjecanje prava zastupnika na zastupničku mirovinu.

Predlažu se stroži uvjeti za stjecanje prava zastupnika na zastupničku mirovinu te se umjesto uvjeta „ako je najmanje u jednom zastupničkom mandatu obnašao dužnost zastupnika

dulje od polovice vremena trajanja zastupničkog mandata propisanog Ustavom Republike Hrvatske“ predlaže uvjet da je najmanje četiri godine obnašao dužnost zastupnika.

Također se predlaže da se zastupniku u vrijeme trajanja zastupničkog mandata uračunava isključivo vrijeme efektivnog obavljanja zastupničke dužnosti, t.j. da se u vrijeme trajanja mandata ne uračunava vrijeme u kojem mu je mandat mirovao, neovisno o razlozima mirovanja mandata.

Predlaže se stupanje na snagu ovoga Zakona na dan konstituiranja Hrvatskog sabora nakon provedenih prvih sljedećih izbora za zastupnike u Hrvatski sabor. Time se predlaže da se ovaj Zakon primjenjuje na zastupnike koji će obnašati dužnost zastupnika od dana konstituiranja Hrvatskog sabora nakon provedenih prvih sljedećih izbora za zastupnike u Hrvatski sabor. Za stjecanje prava na zastupničku mirovinu zastupnika koji su zastupničku dužnost obnašali prije stupanja na snagu ovoga Zakona predlaže se primjena propisa koji su važili u vrijeme kad su obnašali dužnost zastupnika.

III. OBJAŠNJENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Ovim člankom mijenjaju se odredbe članka 8. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru na način da se propisuju stroži uvjeti za stjecanje prava na zastupničku mirovinu.

Zadržano je rješenje da zastupnik nakon prestanka zastupničkog mandata ima pravo na zastupničku mirovinu prije ispunjenja općih uvjeta za stjecanje prava na starosnu mirovinu prema Zakonu o mirovinskom osiguranju, ako ima najmanje 25 godina mirovinskog staža i navršених 60 godina života - muškarac, odnosno 55 godina života - žena.

Međutim, umjesto dosadašnjeg uvjeta „ako je najmanje u jednom zastupničkom mandatu obnašao dužnost zastupnika dulje od polovice vremena trajanja zastupničkog mandata propisanog Ustavom Republike Hrvatske“ predlaže se uvjet „ako je najmanje četiri godine obnašao dužnost zastupnika“.

Pored toga predlaže se da se zastupniku u vrijeme trajanja zastupničkog mandata uračunava isključivo vrijeme efektivnog obavljanja zastupničke dužnosti, t.j. da se u vrijeme trajanja mandata ne uračunava vrijeme u kojem mu je mandat mirovao, neovisno o razlozima mirovanja mandata.

Uz članak 2.

Propisuje se da zastupnik koji je zastupničku dužnost obnašao prije stupanja na snagu ovoga Zakona ima pravo na zastupničku mirovinu prema propisima koji su važili u vrijeme kad je obnašao dužnost zastupnika.

S obzirom na članak 2. i 3. ovoga Zakona uvjeti za stjecanje prava na zastupničku mirovinu propisani ovim Zakonom odnose se na zastupnike koji će obnašati dužnost zastupnika od dana konstituiranja Hrvatskog sabora nakon provedenih prvih sljedećih izbora za zastupnike u Hrvatski sabor.

Uz članak 3.

Utvrđuje se da će se Zakon objaviti u „Narodnim novinama“, te da će stupiti na snagu na dan konstituiranja Hrvatskog sabora nakon provedenih prvih sljedećih izbora za zastupnike u Hrvatski sabor.

IV. PODACI O FINANCIJSKIM SREDSTVIMA POTREBNIM ZA PROVOĐENJE ZAKONA TE O NAČINU OSIGURANJA TIH SREDSTAVA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Razlike između rješenja koja se predlažu u odnosu na rješenja iz Prijedloga zakona su sljedeće:

Uz članak 1. Konačnog prijedloga zakona

U Prijedlogu zakona je navedeno da se zastupniku u vrijeme trajanja zastupničkog mandata ne uračunava vrijeme u kojem mu je mandat mirovao, jer je kao zastupnik bio izabran ili imenovan na dužnost čije je obavljanje nespojivo s obnašanjem zastupničke dužnosti, u skladu sa zakonom.

U Konačnom prijedlogu je navedeno da se zastupniku u vrijeme trajanja zastupničkog mandata ne uračunava vrijeme u kojem mu je mandat mirovao. S obzirom na takvu formulaciju odredbe, u vrijeme trajanja zastupničkog mandata za ostvarenje prava na zastupničku mirovinu ne uračunava se vrijeme u kojem zastupniku mandat mirovao, neovisno o razlozima mirovanja mandata.

Uz članak 2. Konačnog prijedloga zakona

Zbog primjedbe Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav (da treba precizirati na koga se Prijedlog zakona odnosi) i Odbora za zakonodavstvo (da treba na razvidan način utvrditi obuhvat osoba na koje se ovaj Zakon odnosi te početak primjene s obzirom na vrijeme odlaska u mirovinu, a s obzirom da se mijenjaju uvjeti za njezino stjecanje) dodana je odredba prema kojoj zastupnik koji je zastupničku dužnost obnašao prije stupanja na snagu ovoga Zakona ima pravo na zastupničku mirovinu prema propisima koji su važili u vrijeme kad je obnašao dužnost zastupnika.

Prema tome, uvjeti za stjecanje prava na zastupničku mirovinu propisani ovim Zakonom odnose se na zastupnike koji će obnašati dužnost zastupnika od dana konstituiranja Hrvatskog sabora nakon provedenih prvih sljedećih izbora za zastupnike u Hrvatski sabor, a ne na dosadašnje zastupnike.

Uz članak 3. Konačnog prijedloga zakona

Prihvaćanjem primjedbe odnosno prijedloga Odbora za zakonodavstvo u Konačnom prijedlogu zakona je navedeno da će se ovaj Zakon objaviti u „Narodnim novinama“.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU BILI DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO I ZBOG KOJIH RAZLOGA

Predlagatelj je u najvećoj mjeri prihvatio prijedloge i mišljenja koji su bili dani na Prijedlog zakona.

U raspravi o Prijedlogu zakona iznesen je prijedlog da se umjesto uvjeta za stjecanje prava na zastupničku mirovinu „ako je najmanje četiri godine obnašao dužnost zastupnika“ propiše kraći rok obnašanja dužnosti ili kao uvjet navede „ako su obnašali dužnost zastupnika u redovnom mandatu“. Istaknuto je da bi se na taj način omogućilo stjecanje prava na zastupničku mirovinu zastupnicima koji su obnašali dužnost u punom (redovnom) mandatu, ali kraće od četiri godine, jer je do raspuštanja dotadašnjeg saziva Hrvatskog sabora došlo mjesec ili dva prije isteka mandata od četiri godine, a radi raspisivanja redovnih izbora za zastupnike u Hrvatski sabor.

Nije prihvaćen prijedlog da se kao uvjet za stjecanje prava na zastupničku mirovinu propiše obnašanje zastupničke dužnosti u punom (redovnom) mandatu, jer je takva formulacija neprecizna.

Nije prihvaćen ni prijedlog da se kao uvjet za stjecanje prava na zastupničku mirovinu propiše kraći rok obnašanja dužnosti (npr. tri godine), koji bi zapravo pokrивao puni (redovni) zastupnički mandat, koji je trajao kraće od četiri godine, jer je do raspuštanja dotadašnjeg saziva Hrvatskog sabora došlo mjesec ili dva prije isteka mandata od četiri godine, a radi raspisivanja redovnih izbora za zastupnike u Hrvatski sabor.

Navedeni prijedlog nije prihvaćen, jer je formulacijom iz Konačnog prijedloga zakona („ako je najmanje četiri godine obnašao dužnost zastupnika“) zastupnicima iz dotadašnjeg saziva Hrvatskog sabora osigurano trajanje zastupničkog mandata propisano Ustavom Republike Hrvatske (četiri godine), s obzirom da je u članku 12. Poslovnika Hrvatskoga sabora propisano da nakon isteka mandata Sabora (raspuštanjem ili istekom ustavnog roka), zastupnici nastavljaju obnašati svoje dužnosti i ovlasti do konstituiranja novog saziva Sabora te da im mandat prestaje danom konstituiranja Sabora.