

POGLAVLJE IV JAČANJE ADMINISTRATIVNE SPOSOBNOSTI

Temeljem članka 88. Ustava Republike Hrvatske, Hrvatski Sabor je na sjednici održanoj 22. prosinca 2003. godine usvojio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Republike Hrvatske kojim su ustrojeni sljedeći državni uredi:

1. Središnji državni ured za upravu,
2. Središnji državni ured za e-Hrvatsku,
3. Središnji državni ured za upravljanje državnom imovinom i
4. Središnji državni ured za razvojnu strategiju.

Također je usvojen Zakon o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i državnih upravnih organizacija, prema kojem ministarstva čine:

1. Ministarstvo vanjskih poslova,
2. Ministarstvo financija,
3. Ministarstvo obrane,
4. Ministarstvo unutarnjih poslova,
5. Ministarstvo pravosuđa,
6. Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva,
7. Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka,
8. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva,
9. Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva,
10. Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi,
11. Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa,
12. Ministarstvo kulture,
13. Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti,
14. Ministarstvo europskih integracija.

Prema istom Zakonu, državne upravne organizacije jesu:

1. Državna geodetska uprava,
2. Državni hidrometeorološki zavod,
3. Državni zavod za intelektualno vlasništvo, normizaciju i mjeriteljstvo,
4. Državni zavod za statistiku,
5. Državni inspektorat.

Na sjednici Vlade Republike Hrvatske 5. siječnja 2004. donesena je Uredba o prestanku rada Ureda za suradnju s Međunarodnim sudom i međunarodnim kaznenim sudovima, a dana 15. siječnja 2004. Uredba o prestanku rada Ureda Vlade Republike Hrvatske za zatočene i nestale.

4.1. HORIZONTALNA PITANJA

Na području horizontalnih mjera za jačanje kapaciteta državne uprave, dakle mjera koje se odnose na cjelokupni sustav državne uprave, mjerodavne institucije hrvatske državne uprave, u suradnji s međunarodnim institucijama (Europska komisija, Svjetska banka) tijekom 2003. godine najviše su pažnje posvetile analizi postojećeg stanja i pripremi za reformske zahvate, uključujući i izradu detaljnijih preporuka i smjernica za reformu.

Tri su dokumenta najznačajniji rezultat ovog nastojanja:

1. *Ekonomski memorandum za Hrvatsku (Country Economic Memorandum)* - Dokument Svjetske banke kojim se analiziraju problemi i mogućnosti za gospodarski rast i razvoj kroz europske integracije, a koji u poglavlju pod nazivom *Izgradnja suvremene javne uprave* obuhvaća i dio vezan uz institucionalne pretpostavke takvog razvoja. Među ostalima, općeniti su prioriteti reforme prema tom dokumentu sljedeći:

- re-strukturiranje ne-civilnog javnog sektora (vojska, policija, sigurnosne službe);
- reforma sustava naknada (plaća) u državnoj upravi;
- formuliranje i provedba politika zapošljavanja i zadržavanja u državnoj upravi;
- re-organizacija državne uprave s obzirom na podjelu prema sektorima (unutarnji i vanjski poslovi/socijalni sektor/gospodarski sektor);
- reforma pravnog okvira za službeničke odnose kojim se regulira upravljanje, standardizacija poslovanja, i sustav odgovornosti;
- jačanje horizontalnog sustava obrazovanja i usavršavanja državnih službenika;
- re-organizacija sustava i odgovornosti u sustavu odlučivanja o strateškim, horizontalnim pitanjima;
- re-organizacija strukture središta izvršne vlasti;
- jačanje mehanizama za razvoj politika po ministarstvima i mehanizama za koordinaciju, objedinjavanje strateških okvira i analitiku.

Nakon predstavljanja dokumenta *Ekonomski memorandum za Hrvatsku* u Bruxellesu i Zagrebu tijekom rujna 2003., održani su radni sastanci s ciljem utvrđivanja daljnjih konkretnih aktivnosti i konzultacije sa Svjetskom bankom su u tijeku.

2. *Izvešće o horizontalnom pregledu* u sklopu projekta CARDS 2001 - *Reforma državne službe*, koje daje pregled stanja u 19 ministarstava i 8 državnih upravnih organizacija u području primanja u službu, ocjenjivanja službenika i namještenika, napredovanja i opisa poslova. Projekt *Reforma državne službe* ima za cilj unaprijediti zakonski okvir koji regulira rad državne uprave, ojačati organizacijske sposobnosti Ministarstva pravosuđa, uprave i lokalne samouprave i drugih tijela državne uprave za provođenje reformskih mjera te uspostaviti sustav kontinuiranog obrazovanja i stručnog usavršavanja državnih službenika nakon ulaska u državnu službu, čime bi se potaklo stvaranje učinkovite i moderne državne službe koja je spremna nositi se sa standardima i zahtjevima Europske unije. Projekt će se provoditi tijekom 2004. godine, a njegov nastavak financirat će se iz sredstava programa CARDS 2003.

3. Programski dokument *Program reforme državne uprave*, izrađen od strane radne skupine Vlade RH za reformu državne uprave i dostavljen Vladi na razmatranje u lipnju 2003. godine.

Jedan od važnih segmenata jačanja ljudskih potencijala u državnoj upravi je i u obrazovanje o pitanjima vezanim za europsku integraciju Republike Hrvatske. Tako je u 2003. godini proveden program stipendiranja mladih stručnjaka na poslijediplomskim europskim studijima u inozemstvu i njihovo zapošljavanje u različitim tijelima državne uprave (za akademsku godinu 2003/04 dodijeljeno je 18 stipendija), kao i organizacija brojnih seminara namijenjenih državnim službenicima iz ciklusa "Abeceda EU" (Osnove EU -10 seminara/280 polaznika, Pravo EZ - 8 seminara/185 polaznika, Regionalna politika EU - 8 seminara/210 polaznika, Upravljanje projektnim ciklusom - 9 seminara/195 polaznika). U okviru bilateralne suradnje s francuskom, danskom, britanskom, nizozemskom, austrijskom i njemačkom Vladom, te uz potporu njemačkog ne-vladinog sektora (zaklada) organizirani su seminari, tečajevi, predavanja, studijska putovanja i boravci, te kraća stručna usavršavanja. U lipnju 2003. Ministarstvo europskih integracija organiziralo je i međunarodnu konferenciju pod nazivom "Learning Europe" na temu obrazovanja o europskim integracijama.

Donošenjem nove Uredbe o stručnom osposobljavanju i usavršavanju državnih službenika u svibnju 2003., u program općeg dijela državnog stručnog ispita za državne službenike uveden je novi predmet pod nazivom Osnove sustava Europske unije.

Tijekom 2004. godine, na području obrazovanja za proces europskih integracije predviđene su sljedeće aktivnosti:

1) Stipendije za poslijediplomske europske studije u inozemstvu

U siječnju 2004. planira se otvoriti tri natječaja za poslijediplomske europske studije na inozemnim sveučilištima:

- a) natječaj za *College of Europe*, unutar kojeg će 1-2 stipendije biti financirane od strane Ministarstva europskih integracija, a ostale od strane sveučilišta;
- b) natječaj za zajedničke stipendije Ministarstva europskih integracija i Vlade Velike Britanije za Suvremene europske studije na Sveučilištu u Sussexu, za koje Ministarstvo plaća 1/3 ukupnog iznosa, Vlada Velike Britanije 1/3, a Sveučilište Sussex 1/3 iznosa stipendije;
- c) natječaj za stipendije Ministarstva europskih integracija na ostalim inozemnim sveučilištima, gdje Ministarstvo plaća ukupni iznos stipendije, uz mogućnost sufinanciranja od strane većih hrvatskih tvrtki.

Ostavlja se otvorenom mogućnost raspisivanja natječaja za poslijediplomske europske studije u RH tijekom godine, ovisno o broju i kvaliteti programa studija.

2) Organizacija seminara, tečajeva, predavanja, konferencija i studijskih putovanja

Ciklus seminara *Abeceda EU* proširit će se novim modulima na hrvatskom jeziku (održavanje seminara o Pretraživanju i pronalaženju dokumentacije EU i Prevođenju u EU, te priprema novih modula o ekonomiji EU, o politikama Europske zajednice, II i III stupu Europske unije - vanjskoj i sigurnosnoj politici, te pravosuđu i unutarnjim poslovima).

Organizacija seminara, tečajeva, studijskih putovanja i boravaka u okviru bilateralne suradnje s vladinim ili ne-vladinim sektorom zemalja članica EU planirana je u skladu s dosadašnjim iskustvima, uz najavljenom mogućnošću proširenja suradnje i na zemlje koje su pokazale interes za prenošenjem svojih iskustava u priključivanju, odnosno pregovaranju s EU (Švedska, Španjolska i Norveška).

4.2. DEMOKRACIJA I VLADAVINA PRAVA, LJUDSKA PRAVA I ZAŠTITA MANJINA

Sudbena vlast

Prioriteti reforme pravosuđa Republike Hrvatske u 2004. godini, u odnosu na jačanje institucionalne sposobnosti pravosudnih tijela su sljedeći:

- popunjavanje upražnjenih sudačkih mjesta i povećanje njihovog broja;
- stalna i sustavna izobrazba sudaca i državnih odvjetnika;
- informatizacija pravosuđa;
- poboljšanje uvjeta rada; te
- sustavna izobrazba sudaca i državnih odvjetnika kroz učenje stranih jezika (engleskog i francuskog).

U sklopu projekata iz CARDS programa koji će se provoditi tijekom 2004. godine predviđen je niz mjera kojima je cilj unaprijediti rad sudova te ojačati sustav kontinuirane obuke sudskog osoblja. Pri Ministarstvu pravosuđa kao samostalna služba djeluje Centar za stručno usavršavanje sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika. Kroz projekt CARDS 2001 - *Centar za stručno usavršavanje sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika* predviđena je pomoć Centru u jačanju postojećeg sustava obuke. Projekt CARDS 2003 - *Obuka i obrazovanje državnih odvjetnika* osigurat će sredstva za stručno usavršavanje državnih odvjetnika, kroz razvoj kurikuluma, osiguravanje infrastrukture za obuku te provođenje obrazovnih programa.

CARDS program također osigurava podršku reformi sudova, s ciljem povećanja učinkovitosti njihova rada te smanjenja broja zaostataka u sudskim predmetima. Projekt CARDS 2002 *Podrška učinkovitom i modernom radu hrvatskog pravosuđa* osigurat će potporu Ministarstvu pravosuđa, županijskim sudovima u Zagrebu, Splitu, Rijeci i Osijeku kao i općinskim sudovima u Zagrebu, Splitu, Rijeci i Osijeku, provedbom mjera kojima je cilj poboljšanje organizacije sudova, unapređivanje sudskih postupaka te informatizacija sustava upravljanja sudskim predmetima.

Informatička oprema uvodi se zasebno i u trgovačke sudove kroz projekt unapređenja rada trgovačkih sudova u okviru financijske pomoći USAID programa. Uz navedeno, planirane su i aktivnosti usmjerene na informatizaciju katastra i zemljišnih knjiga, uz potporu Europske komisije i Svjetske banke.

Protukorupcijske mjere

Relevantni podaci u odnosu na institucionalno jačanje Ureda za sprječavanje korupcije i organiziranog kriminaliteta (USKOK) navedeni su u poglavlju 4.3.24. *Pravosuđe i unutarnji poslovi - Borba protiv organiziranog kriminala*.

Sloboda udruživanja

U Republici Hrvatskoj provest će se novi model organizacijske strukture za poticanje razvoja civilnog društva koji se temelji na osnivanju Savjeta za razvoj civilnoga društva, decentralizaciji financijskih sredstava za udruge s pozicije Ureda za udruge na pozicije nadležnih tijela državne uprave, uvođenju načela javnosti i odgovornosti u dodjeli i korištenju javnog novca kroz Kodeks pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga, te osnivanju Nacionalne zaklade za razvoj civilnoga društva.

Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva javna je zaklada koju osniva Republika Hrvatska posebnim zakonom koji donosi Hrvatski sabor. Nacionalna zaklada će na sustavan način, izvan okvira državno-upravnih organizacija, pomoći razvitak civilnoga društva u Hrvatskoj. Imajući na umu da će gotovo svi veći strani donatori (s izuzetkom EU) u idućih 2-3 godine završiti svoje programe potpore civilnom društvu u Hrvatskoj, te više neće imati svoje ureda na području RH, nameće se potreba izgradnje domaće infrastrukture koja će do tog trenutka biti osposobljena za samostalno djelovanje u pravcu podupiranja razvoja civilnoga društva u Hrvatskoj. U tom kontekstu, osnivanjem javne Nacionalne zaklade za razvoj civilnoga društva stvorit će se preduvjeti za stvaranje novih organizacijskih modela i institucija koje će biti u stanju privući sredstva iz domaćih i stranih izvora i usmjeriti ih u razvoj civilnoga društva.

Uvođenjem novog modela organizacijske strukture za razvoj civilnoga društva decentralizira se dosadašnja funkcija Ureda za udruge glede dodjeljivanja financijske potpore iz sredstava državnoga proračuna. Novim modelom osnažuju se i svi dionici procesa razvoja civilnoga društva: Savjet za razvoj civilnoga društva, tijela državne uprave, organizacije civilnoga društva, Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva, te jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Decentralizacija u financijskom smislu podrazumijeva aktivniju ulogu tijela državne uprave koja u svom proračunu osiguravaju dio sredstava namijenjen financiranju programa/projekata organizacija civilnoga društva iz djelokruga njihovog rada.

Vlada će i dalje, putem predstavnika pojedinih ministarstava u Upravnom odboru Zaklade, ostvarivati određeni utjecaj na rad Zaklade. S jedne strane, Vlada kao osnivač Zaklade na to ima pravo, a s druge strane utvrđeni sastav Upravnog odbora u kojem se, osim predstavnika ministarstava (3), nalazi većina stručnjaka za razvoj civilnoga društva (5), te predstavnik lokalne i područne (regionalne) samouprave (1), obećava da će Zaklada raditi prema kriterijima djelovanja za opće dobro.

Donošenjem Zakona o priređivanju igara na sreću i nagradnih igara (2002.) stvorena je materijalna osnova za osnivanje Nacionalne zaklade za razvoj civilnoga društva jer će se dio sredstava određen člankom 10. spomenutog Zakona, koji je namijenjen organizacijama koje pridonose razvoju civilnoga društva, usmjeriti u Nacionalnu zakladu. Uredbom koju je Vlada RH donijela u travnju 2003. godine. Visina tog izdvajanja za aktivnosti Nacionalne zaklade iznosi 14% od ukupnog dijela prihoda od igara na sreću koji se usmjeravaju organizacijama civilnoga društva sukladno članku 10. Zakona o priređivanju igara na sreću i nagradnih igara.

Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva s osnivačkim ulogom od dva milijuna kuna i kontinuiranim prilivom sredstava od dijela prihoda od igara na sreću, već odobrenom financijskom potporom Europske unije putem CARDS programa, financijskom potporom DFID-a (Odjela britanske Vlade za međunarodni razvoj), drugim donacijama domaćih i stranih fizičkih i pravnih osoba te prihodima od vlastite djelatnosti, svrstava se u kategoriju javnih mješovitih zaklada (*mixed = operational and grant-giving foundation*). Njena svrha je prikupljanje sredstava i njihovo usmjeravanje u aktivnosti kojima se ostvaruje zakladna svrha, a to je poticanje razvoja civilnoga društva u Republici Hrvatskoj kroz:

- potporu manjim građanskim inicijativama za razvoj lokalne zajednice (ukorjenjivanje civilnoga društva u Hrvatskoj i razvoj aktivnog građanstva);
- inovativna partnerstva na lokalnoj razini kako bi se lokalna i regionalna samouprava osposobile za intenzivniju i sadržajniju suradnju, te financiranje usluga i programa koje provode lokalne udruge (princip supsidijarnosti, decentralizacija, jačanje socijalnog kapitala);
- razvoj međusektorske suradnje (javni, profitni i neprofitni sektor);
- izgradnju infrastrukture za razvoj civilnoga društva (centri potpore razvoja);
- istraživanja;
- kampanje za poticanje i razvoj aktivnog građanstva, solidarnosti i vrijednosti u društvu;
- razvoj socijalnog poduzetništva (za to su već osigurana dodatna sredstva od Europske komisije putem CARDS programa);
- edukaciju i primjenu informacijsko-komunikacijskih tehnologija;
- definiranje standarda u osiguranju kvalitete djelovanja i socijalnog ugovaranja (osigurana donacija DFID-a);
- pružanje usluga evaluacije;
- izdavanje stručnih i popularnih publikacija;
- promicanje filantropije i dobrovoljnog rada (volonterstvo);
- pronalaženje donacija iz zemlje i inozemstva te njihova distribucija za gore navedene aktivnosti.

Zadaće Ureda za udruge, nakon što financiranje aktivnosti vezanih uz razvoj civilnoga društva i demokratizaciju preuzme Nacionalna zaklada, bit će sljedeće:

- suradnja na kreiranju i predlaganju novih zakonskih okvira djelovanja nevladinog, neprofitnog sektora u RH koji će poticati razvoj filantropije, dobrovoljnog rada i civilnoga društva kao temelja izgradnje demokratskog, uključivog, socijalnog i solidarnog društva u cjelini;
- stvaranje baze podataka o programima/projektima udruga koje ostvare pravo na financijsku potporu iz sredstava Državnoga proračuna;
- praćenje provedbe Programa suradnje Vlade RH i nevladinog, neprofitnog sektora na republičkoj, regionalnoj i lokalnoj razini te predlaganje poboljšanja;
- obavljanje stručnih poslova kontinuirane edukacije i usavršavanja zaposlenika u državnoj upravi te lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi putem seminara, radionica i savjetovanja za ostvarivanje partnerske suradnje s organizacijama civilnoga društva sukladno Programu suradnje Vlade RH i nevladinog, neprofitnog sektora (u suradnji sa Zakladom);
- pružanje stručne, administrativne i tehničke pomoći projektnom timu za izradu Strategije za razvoj civilnoga društva, te praćenje provedbe strateških odrednica;
- praćenje međunarodne pravne regulative koja omogućava razvoj civilnoga društva u pojedinim zemljama, te temeljem komparativnih analiza, predlaganje poboljšanja zakonskih okvira u Hrvatskoj sukladno standardima utvrđenim u Europskoj uniji;
- obavljanje stručnih, administrativnih i tehničkih poslova za Savjet za razvoj civilnoga društva
- praćenje relevantnih događanja u Europi i svijetu u vezi s radom, djelovanjem i odnosima s organizacijama civilnoga društva te modelima međusektorske suradnje;

- izrada i distribucija “Spone” – informativnog glasila Ureda s ciljem izvješćivanja o aktivnostima Ureda i Vlade RH te učinkovitije suradnje tijela državne uprave i organizacija civilnoga društva u Hrvatskoj sukladno Programu suradnje Vlade RH i nevladinog, neprofitnog sektora u Hrvatskoj;
- koordiniranje rada ministarstava i drugih državnih upravnih organizacija u svezi s praćenjem i unapređenjem suradnje s nevladinim, neprofitnim sektorom u RH;
- praćenje provođenja Kodeksa pozitivne prakse za financiranje programa/projekata udruga;
- koordiniranje savjetovanih i stručnih tijela Ureda koja mu pomažu u kvalitetnijem i učinkovitijem obavljanju poslova;
- obavljanje i drugih poslova koje mu povjeri Vlada Republike Hrvatske i Savjet za razvoj civilnoga društva.

Od prioriteta je za 2004. godinu u smislu jačanja administrativnih sposobnosti nužno istaknuti izradu priručnika o primjeni Kodeksa pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga koji će pomoći tijelima državne uprave i lokalne samouprave u lakšoj implementaciji odredaba Kodeksa (Savjet i Zaklada), pripremu i uvođenje sustava kvalitete djelovanja organizacija civilnoga društva (Zaklada), te izradu modela i uvođenje pozitivne prakse u ugovaranju socijalnih usluga koje pružaju organizacije civilnoga društva (Zaklada, Savjet, Vlada RH)

Sloboda medija

Tijekom 2004. godine predviđene su mjere s ciljem profesionalizacije i stručnog ekipiranja Vijeća za elektroničke medije.

Ravnopravnost spolova

Prioritet za 2004.g. u odnosu na jačanje institucionalnih sposobnosti u području ravnopravnosti spolova je imenovanje koordinatora za ravnopravnost spolova pri tijelima državne uprave.

Zaštita prava djeteta

Temeljem Zakona o pravobranitelju za djecu u rujnu 2003. imenovan je dječji pravobranitelj, te se očekuje i dovršetak ustrojstva njegova ureda. Do listopada 2004. godine planira se osnivanje Nacionalnog dječjeg parlamenta.

Prava manjina i zaštita manjina

S ciljem praćenja provedbe Nacionalnog programa za Rome, Vlada RH će u 2004. godini utemeljiti Povjerenstvo za praćenje provedbe Nacionalnog programa za Rome, koji će Vladi podnositi izvješće o provedbi mjera. Stručne i administrativne poslove za Povjerenstvo obavljati će Ured za nacionalne manjine.

Ured za nacionalne manjine i Ministarstvo pravosuđa u suradnji s OESS-om organizirali su 2003. godine četiri regionalna seminara o načinu rada novoizabranih vijeća i predstavnika nacionalnih manjina, načinu njihova participiranja u javnom životu i upravljanju lokalnim poslovima, te ulozi vijeća na unapređivanju očuvanja i zaštite položaja manjina. 2004. godine Tijekom 2004. godine u planu je više seminara - radionica kojima bi osnovni cilj bio edukacija članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina o njihovim pravima i obvezama u skladu sa Ustavnim zakonom o pravima nacionalnih manjina. Ovi seminari - radionice održat će se u organizaciji Ureda za nacionalne manjine, Ministarstva pravosuđa i OESS-a koji će financirati njihovo održavanje, a predviđa se i mogućnost suradnje s Fakultetom političkih znanosti.

4.3. JAČANJE INSTITUCIONALNE SPOSOBNOSTI ZA PROVEDBU ZAKONODAVSTVA

4.3.1. Sloboda kretanja roba

Tehničko zakonodavstvo

Područje slobode kretanja roba ulazi u nadležnost više institucija. Područje tehničkog zakonodavstva, s obzirom na donošenje tehničkih propisa, prije svega je u nadležnosti Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva. U tom smislu za 2004. g. predviđa se osnivanje posebne Uprave za unutarnje tržište u sklopu Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva.

Tijekom 2004. godine, Europska komisija će u sklopu programa financijske pomoći nastaviti osiguravati potporu razvoju hrvatske infrastrukture za kakvoću. Kroz projekt pod nazivom *Industrijski standardi EU*, iz programa CARDS 2001, vršit će se mjere institucionalnog jačanja Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo, normizaciju i mjeriteljstvo, kao i drugih resornim tijela državne uprave zaduženih za donošenje propisa i provedbu tehničkog zakonodavstva.

Usklađivanjem tehničkog zakonodavstva predviđa se i usklađivanje institucionalne strukture, što će utjecati i na dosadašnju organizaciju Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo, normizaciju i mjeriteljstvo. Novi zakonodavni okvir predviđa osnivanje nezavisnih tijela za normizaciju i akreditaciju, koja moraju postati operativna do početka 2005.g. Program CARDS 2003 osigurat će podršku novoosnovanim nacionalnim tijelima zaduženim za normizaciju i akreditacije, kao i ispitnim i mjernim laboratorijima s kojima ista surađuju.

Razmjena podataka

Zakonom o zaštiti osobnih podataka (N/N br.103/03), predviđena je realizacija institucionalne mjere koja se sastoji u osnivanju Agencije za zaštitu osobnih podataka, kao novog tijela koje će temeljem javnih ovlasti nadzirati provođenje zaštite osobnih podataka, te ukazivati na uočene zlouporabe u prikupljanju osobnih podataka.

Zakonom koji je stupio na snagu dana 04. srpnja 2003. utvrđuje se da ustrojstvo i način rada Agencije uređuje Statut Agencije, koji je ista dužna donijeti u roku od 30 dana od dana imenovanja ravnatelja Agencije i dostaviti ga na potvrdu Hrvatskom saboru.

Vlada RH je temeljem zakonske obveze u roku 60 dana od dana stupanja na snagu Zakona podnijela Hrvatskom saboru prijedlog za imenovanje ravnatelja Agencije i zamjenika ravnatelja. Ministarstvo pravosuđa je u ime Vlade Republike Hrvatske raspisalo natječaj za izbor kandidata za ravnatelja i zamjenika ravnatelja Agencije, radi podnošenja prijedloga Hrvatskom saboru. Iako je agencija formalno osnovana još u srpnju 2003. njen efektivan rad započet će imenovanjem ravnatelja i zamjenika ravnatelja koje je još u tijeku realizacije.

Predviđeno je da Agencija obavlja slijedeće poslove kao javne ovlasti: nadzire provođenje zaštite osobnih podataka, ukazuje na uočene zloupotrebe prikupljanja osobnih podataka, sastavlja listu država i međunarodnih organizacija koje imaju odgovarajuće uređenu zaštitu osobnih podataka, rješava povodom zahtjeva za utvrđivanje povrede prava zajamčenih ovim zakonom te u tom smislu ima pravo narediti da se nepravilnosti uklone u određenom roku, privremeno zabraniti prikupljanje, obradu i korištenje osobnih podataka koji se prikupljaju, obrađuju ili koriste suprotno zakonu, narediti brisanje osobnih podataka prikupljenih bez pravne osnove, zabraniti iznošenje osobnih podataka iz Republike Hrvatske ili davanje na korištenje osobnih podataka drugim korisnicima ako se osobni podaci iznose iz Republike Hrvatske ili daju na korištenje drugim korisnicima suprotno zakonu, zabraniti povjeravanje poslova prikupljanja i obrade osobnih podataka izvršiteljima obrade ako ne ispunjavaju uvjete u pogledu zaštite osobnih podataka ili je povjeravanje navedenih poslova provedeno

suprotno zakonu. Agencija može predložiti pokretanje postupka kaznene ili prekršajne odgovornosti pred nadležnim tijelom.

Agencija također prati uređenje zaštite osobnih podataka u drugim zemljama i surađuje s tijelima nadležnim za nadzor nad zaštitom osobnih podataka u drugim zemljama, nadzire iznošenje osobnih podataka iz Republike Hrvatske, izrađuje metodološke preporuke za unapređenje zaštite osobnih podataka, daje savjete u svezi s uspostavom novih zbirki osobnih podataka, daje mišljenja u slučaju sumnje, smatra li se pojedini skup osobnih podataka zbirkom osobnih podataka u smislu ovog Zakona, prati primjenu organizacijskih i tehničkih mjera za zaštitu osobnih podataka te predlaže poboljšanje tih mjera, daje prijedloge i preporuke za unapređenje zaštite osobnih podataka, surađuje s nadležnim državnim tijelima u izradi prijedloga propisa koji se odnose na zaštitu osobnih podataka, daje prethodno mišljenje o tome predstavlja li određeni način obrade osobnih podataka specifične rizike za prava i slobode ispitanika te obavlja i druge poslove određene zakonom.

Što se tiče financiranja, prema Zakonu o zaštiti osobnih podataka, sredstva za rad Agencije osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske. Procjenjuje se da je za početak rada Agencije (poslovni prostor, djelatnici, oprema, uspostava središnjeg registra zbirki osobnih podataka, izrada projekata i standardizirane opreme za vođenje evidencija zbirki osobnih podataka te njihovo ustanovljenje) potrebno osigurati cca 3 milijuna kuna za 2004. godinu. Prijedlog za osiguranje sredstava upućen je Ministarstvu financija.

Prehrambeni proizvodi

Zakonom o hrani postavljen je novi model službene kontrole kakvoće hrane prema kojem se inspekcijski nadzor provodi u maloprodaji. U vezi s tim, doći će do preraspodjele nadležnosti poslova inspekcijskog nadzora. Tako će u maloprodaji pored kontrole zdravstvene ispravnosti hrane veterinarski i sanitarni inspektori uz zakonom jasno utvrđene nadležnosti provoditi i kontrolu kakvoće, koja je do sada bila isključivo u nadležnosti gospodarske inspekcije Državnog inspektorata. Inspekcijski nadzor obuhvaćat će provjeru da li hrana udovoljava temeljnim zahtjevima, ukoliko su za nju propisani, kao i ispitivanje sastava hrane i provjeru istinitosti navoda na deklaraciji. Inspekcijski nadzor kontrole kakvoće hrane u maloprodaji dijelom će provoditi i inspektori Državnog inspektorata uz ovlasti kontrole deklariranja hrane sukladno pravilnikom propisanim zahtjevima za deklariranje. Nadzor kakvoće hrane provodit će se i u proizvodnji samo u slučajevima kada je to propisano posebnim propisima, primjerice Zakonom o ekološkoj proizvodnji, Zakonom o vinu, Zakonom o stočarstvu.

Javne nabave

Vlada Republike Hrvatske svojim je aktom sukladno odredbi članka 75. Zakona o javnoj nabavi, osnovala Ured za javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske, što je bilo predviđeno paralelno s početkom rada Državne komisije.

Projekt CARDS 2002 - *Jačanje hrvatskog sustava javne nabave* osigurat će podršku spomenutom Uredu u vidu jačanja njegovih upravnih i tehničkih sposobnosti. Donošenjem Uredbe o osnutku navedenog Ureda službeno su ispunjeni preduvjeti za početak provedbe CARDS projekta kroz koji će biti pružena tehnička pomoć pri pripremi relevantnog zakonodavnog okvira za javne nabave, definiranju organizacije i postupaka vezanih uz javne nabave te obrazovanju djelatnika Ureda za javne nabave, kao i podrška pri usavršavanju stručnjaka u Državnoj komisiji za kontrolu provedbe postupka javne nabave.

4.3.2. Sloboda kretanja osoba

Uzajamno priznavanje kvalifikacija

Temeljem Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (NN broj 123/03), obveza je Vlade Republike Hrvatske osnivanje Agencije za znanost i visoko obrazovanje, koja će obavljati formalna priznanja inozemnih obrazovnih kvalifikacija donošenjem rješenja o priznavanju na temelju vrednovanja stručnih tijela sveučilišta, veleučilišta ili visokih škola, te preporuke Nacionalnog ENIC/NARIC ureda, kojeg će također Uredbom osnovati Vlada Republike Hrvatske.

U okviru programa CARDS 2002, Ministarstvu znanosti, obrazovanja i športa odobren je projekt pod nazivom *Mobilnost u visokom obrazovanju – politika i zakonodavstvo o priznavanju diploma*. Početak projekta očekuje se početkom 2004, a on predviđa savjetodavnu i tehničku pomoć pri:

- ustrojavanju Nacionalnog informacijskog centra i nacionalne mreže za prepoznavanje diploma i kvalifikacija ostvarenih u obrazovnim sustavima izvan RH, te njihovo uključivanje u europsku mrežu informacijskih centara (*European Network of Information Centers* – ENIC, sukladno čl. 15. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju - NN 23/03) te
- izradi pojedinih podzakonskih propisa u ovom području.

4.3.3. Sloboda pružanja usluga

Financijske usluge

U Hrvatskoj narodnoj banci u tijeku su pripreme za novi ustroj Sektora nadzora i kontrole, koji stupa na snagu početkom 2004. godine. Naglasak u novom ustroju je na stvaranju nužnih preduvjeta za specijalizaciju u pojedinim segmentima supervizijske funkcije, kao i na uspostavi fleksibilnijeg okruženja u kojem bi se na kvalitetniji i efikasniji način odgovorilo svim postojećim i budućim zahtjevima koji predstoje supervizijskom poslu.

S obzirom na aktualno stanje u bankarskom i financijskom sektoru u Republici Hrvatskoj, te na odgovornu zadaću funkcije nadzora banka kao i do sada, i za 2004. godinu predviđena je redovita edukacija zaposlenih u Sektoru nadzora i kontrole kako putem održavanja redovitih radionica i drugih oblika edukacije u Hrvatskoj narodnoj banci, tako i posjetom brojnih seminara u inozemstvu.

Do sada su najčešće korištene usluge i obrazovni programi u okviru tehničke pomoći Banke za međunarodne namire (BIS), a u posljednje dvije godine programi institucija poput *Financial Stability Institute*, *World Learning*, *OCC*, *OTS*, *FDIC*, te središnjih banaka razvijenih zemalja *Deutsche Bundesbank*, *Bank of England*, *Banque de France*, *FED* i sl.

4.3.4. Sloboda kretanja kapitala

Sprječavanje pranja novca

Tijekom 2004. godine, u sklopu projekta CARDS 2002 - *Jačanje međuinstitucionalne suradnje tijela uključenih u suzbijanje i procesuiranje pranja novca*, pružit će se podrška institucijama uključenim u suzbijanje navedenih ilegalnih radnji - Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske, Ministarstvu financija - Uredu za sprječavanje pranja novca i Ministarstva unutarnjih poslova - Upravi kriminalističke policije. Projekt institucionalne podrške navedenim tijelima u borbi protiv pranja novca i prijevare, kao i programi obuke njihovih djelatnika, bit će nastavljeni i kroz program CARDS 2003.

4.3.5. Pravo trgovačkih društava

Intelektualno, industrijsko i trgovačko vlasništvo

Nositelj izrade zakona u području intelektualnog vlasništva bilo je Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa, a stručni nositelji izrade bili su djelatnici Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo, normizaciju i mjeriteljstvo. Sve navedene aktivnosti trebale su se izvršiti u Sektoru za razvoj sustava intelektualnog vlasništva (pravnoj službi) navedenog Zavoda. Međutim, s obzirom na činjenicu da ova služba ne raspolaže s dovoljnim brojem pravnika s iskustvom i znanjem potrebnim za obavljanje svih navedenih aktivnosti u zadanim rokovima, u Zavodu je osnovana radna skupina za usklađivanje zakonodavstva u području prava intelektualnog vlasništva s europskim i međunarodnim propisima. Ovu radnu skupinu činili su pravnici i prevoditelji zaposleni u drugim sektorima Zavoda koji su i do sada sudjelovali u izradi propisa u području prava industrijskog vlasništva koji su danas na snazi u Republici Hrvatskoj.

Stoga Zavod tijekom 2004. godine u Sektoru za razvoj sustava intelektualnog vlasništva planira zaposliti tri vježbenika, diplomirana pravnika, od kojih bi se neki specijalizirali za međunarodno i europsko pravo intelektualnog vlasništva. Time bi se, nakon izvršenog usklađivanja zakonodavstva, omogućilo sustavno i kontinuirano praćenje međunarodnih i europskih propisa koji će se donositi u svrhu unifikacije nacionalnih propisa u ovome području te njihova implementacija u hrvatsko zakonodavstvo.

Državni zavod za intelektualno vlasništvo, normizaciju i mjeriteljstvo korisnik je projekta CARDS 2001 - *Intelektualno vlasništvo*, u sklopu kojeg je predviđena tehnička pomoć Europske komisije pri edukaciji službenika Zavoda zaduženih za rad u postupku priznavanja pojedinih prava industrijskog vlasništva, kako bi se isti provodio u skladu s novim zakonima (njihova primjena počinje od 1. siječnja 2004. godine), a u koje su inkorporirane odredbe odnosnih direktiva i uredbi Europske unije. Tijekom 2004. godine također predviđeno je i stručno usavršavanje ostalih službenika Zavoda koje će se provesti dijelom iz sredstava spomenutog projekta CARDS 2001, a dijelom iz sredstava nacionalnog proračuna. Navedeni projekt obuhvaća i izradu strategije za pružanje učinkovite zaštite već priznatim pravima te potrebnu edukaciju sudaca, državnih odvjetnika, službenika Državnog inspektorata, policije i carine, u cilju što kvalitetnijeg, bržeg i učinkovitijeg ostvarivanja odnosno zaštite prava intelektualnog vlasništva.

Spomenuti CARDS 2001 projekt djelomice će financirati i uspostavu odgovarajućeg informatičkog sustava za kvalitetno povezivanje Zavoda, carine, policije, Državnog inspektorata, Državnog odvjetništva i sudova u cilju bržeg i efikasnijeg postupanja povodom povreda prava intelektualnog vlasništva.

Tijekom 2004. godine radit će se i na uspješnom provođenju Sporazuma o suradnji i proširenju koji je Vlada Republike Hrvatske 17. lipnja 2003. godine potpisala s Europskom patentnom organizacijom, a koji je u postupku ratifikacije. Predmetnim Sporazumom omogućeno je da europski patenti u Republici Hrvatskoj uživaju isti status kao i patenti koje je tadašnji Zavod za intelektualno vlasništvo priznao prema Zakonu o patentima, što znači da Republika Hrvatska priznaje europski patent kao vlastiti patent. Ovaj Sporazum sklopljen je na vrijeme od pet godina. Implementacija Sporazuma vrlo je važna za Republiku Hrvatsku jer isti predstavlja prijelaznu fazu prema punopravnom članstvu u Europskoj patentnoj organizaciji. U okviru navedenoga planirano je održavanje radionica u svrhu pružanja osnovne i specijalizirane izobrazbe službenika Zavoda o administriranju i tumačenju proširenih europskih patenata, koje će voditi strani eksperti u Zavodu. Projekt financira Europska patentna organizacija.

Sukladno odredbama Zakona o računovodstvu, Hrvatski odbor za računovodstvo i računovodstvene standarde (HORRS) prati, usklađuje i objašnjava primjenu MRS-ova, a po

Prijedlogu novog Zakona ulogu HORRS-a obavljat će Vijeće za financijsko izvješćivanje. To stručno tijelo imenovat će Vlada koja će ujedno i propisati broj članova.

4.3.6. Tržišno natjecanje i državne potpore

Tijekom 2004. godine planira se niz institucionalnih promjena u Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja koja će inkorporirati novo upravljačko tijelo - Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja - kao i novo područje nadležnosti - državne potpore. Sukladno navedenom, izmijenit će se Statut Agencije, a potom i ostali opći akti (Pravilnik o unutarnjem redu, Sistematizacija radnih mjesta). Uz zapošljavanje članova Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, tijekom 2004. godine predviđeno je i zapošljavanje novog osoblja, prvenstveno stručnjaka u području državnih potpora.

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja korisnik je CARDS 2001 projekta pod nazivom *Politika tržišnog natjecanja*. Predviđeni ciljevi spomenutog projekta su jačanje institucionalnih sposobnosti Agencije za ispunjenje obveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, izrada zakona i stvaranje pravnog okvira u području zaštite tržišnog natjecanja u skladu s pravnom stečevinom EZ, pomoć pri izmjenama postojećeg zakonodavstva, te obrazovanje djelatnika Agencije i izrada empirijske studije sa svrhom procjene zapreka ulasku određenim infrastrukturnim i proizvodnim sektorima.

U sklopu projekta CARDS 2002 - *Podrška hrvatskom sustavu državnih potpora* osigurat će se podrška pri razvoju sustava državnih potpora kroz jačanje institucionalnih sposobnosti Agencije i promicanje znanja o sustavu državnih potpora.

Nužno je spomenuti i mogućnost provedbe projekta u suradnji s Odjelom za međunarodni razvoj Vlade Ujedinjenog Kraljevstva (DFID), koji bi bio usmjeren na obrazovanje i stručno usavršavanje djelatnika Agencije u području državnih potpora.

4.3.7. Poljoprivreda

Tijekom 2004. godine, iz sredstava projekta CARDS 2002 - *Poboljšanje administrativne učinkovitosti Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva* predviđeno je provođenje mjera kojima je cilj povećati operativnu učinkovitost Ministarstva za razvijanje i provedbu novih politika i zakona sukladno Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju. Projekt uključuje sve uprave Ministarstva. U okviru provedbe projekta bit će ispitana postojeća struktura Ministarstva te utvrđene poteškoće vezano uz njegovo funkcioniranje. Razmotrit će se ključni elementi potrebni za uspješno funkcioniranje Ministarstva (funkcionalna struktura, tehničke vještine, broj djelatnika, program obuke), te će se predložiti nova organizacijska struktura.

Tržišno-cjenovna politika i politika ruralnog razvitka

Jedna od najznačajnijih institucionalnih zadaća vezanih uz ovo područje jest prerastanje Ravnateljstva za tržišnu i strukturnu potporu u poljoprivredi u učinkovitu administrativnu agenciju za provedbu i kontrolu sustava plaćanja državne potpore poljoprivredi. Nadalje, u sklopu provedbe modela ruralnog razvitka iz Zakona o državnoj potpori u poljoprivredi, ribarstvu i šumarstvu, potrebno je donijeti provedbenu regulativu te uspostaviti institucionalnu (organizacijsku) strukturu za provedbu i praćenje mjera ruralnog razvitka. U tom procesu obuka ljudskih resursa na svim razinama od posebne je važnosti.

U sklopu programa CARDS 2002 – *Poboljšanje administrativne učinkovitosti Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva* predviđene su mjere jačanje institucionalnih sposobnosti Odjela poljoprivredne politike i ruralnog razvitka u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva. Strani stručnjaci pružat će tehničku pomoć Odjelu u različitim područjima kao što su strukturna politika, kreditiranje u poljoprivredi, trgovinska

politika, politika državne potpore poljoprivredi i drugo. U okviru *twinning* komponente istog projekta između ostalog planirana je izrada studija za ruralni razvitak i potpora pri uspostavi Integriranog administrativnog kontrolnog sustava (IACS).

Uz navedeno, Zakon o poljoprivredi predviđa uspostavu Poljoprivrednog informacijskog centra u okviru Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva. Aktivnosti oko njegove uspostave su započele, a njegova daljnja izgradnja jedan je od prioriteta tijekom 2004. godine.

Sigurnost hrane

Zakonom o hrani osniva se Hrvatska agencija za hranu, koja će pored Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva, te Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi, biti nadležna za poslove vezane uz sigurnost hrane. Uspostavom Agencije osigurat će se preduvjeti za poboljšanje strateškog upravljanja sigurnošću hranom koji će se temeljiti na znanstvenoj procjeni rizika, te će se osigurati da politika sigurnosti hrane bude usmjerena na ključne probleme te brzo djelovanje u odnosu na pojavu novih opasnosti u hrani (ili hrani za životinje). Hrvatska agencija za hranu obavljat će znanstvene i stručne poslove vezane uz zdravstvenu ispravnost i higijenu hrane. Agencija će moći povjeriti obavljanje pojedinih stručnih poslova iz svojeg djelokruga Hrvatskom zavodu za javno zdravstvo i Hrvatskom veterinarskom institutu, te drugim pravnim osobama s javnim ovlastima.

Djelatnost Hrvatske agencije za hranu, utvrđena Zakonom o hrani, jest analiza rizika - odnosno procjena, obavješćavanje i koordinacija aktivnosti upravljanja rizikom glede zdravstvene ispravnosti hrane i hrane za životinje. U okviru poslova procjene rizika Agencija će prikupljati i analizirati znanstvene i tehničke podatke radi karakterizacije i praćenja rizika koji imaju izravan ili neizravan utjecaj na higijenu i zdravstvenu ispravnost hrane i hrane za životinje, te će u tu svrhu uspostaviti sustav tijela državne uprave, ustanova i drugih pravnih osoba koje djeluju na području zdravstvene ispravnosti hrane i hrane za životinje. U suradnji s Hrvatskim zavodom za javno zdravstvo i Hrvatskim veterinarskim institutom te drugim ovlaštenim pravnim osobama provodit će monitoring zdravstvene ispravnosti hrane i hrane za životinje. Nadalje, poduzimat će aktivnosti radi identifikacije i karakterizacije rizika koji se pojavljuju u odnosu na zdravstvenu ispravnost hrane i hrane za životinje, izrađivat će znanstvene studije potrebne za unapređivanje procjene rizika za područja zdravstvene ispravnosti hrane i hrane za životinje te uspostaviti jedinstvenu metodologiju procjene rizika u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije hrane i hrane za životinje.

Agencija će također obavješćavati o rizicima te davati stručna i znanstvena mišljenja Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva, Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi, subjektima u poslovanju s hranom i hranom za životinje, potrošačima i drugim pravnim osobama u vezi s opasnostima te zdravstvenom ispravnošću hrane i hrane za životinje, uspostaviti će sustav brzog uzbunjivanja, te u tu svrhu primati i prosljeđivati sve informacije u svezi s opasnostima u hrani putem središnjeg informacijskog sustava za razmjenu podataka koji je također potrebno uspostaviti.

U okviru poslova upravljanja rizikom, Agencija će koordinirati aktivnostima Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva, te Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi, koje se odnose na službenu kontrolu zdravstvene ispravnosti hrane i hrane za životinje te razvoj i izradu propisa u području hrane i hrane za životinje. Zadaća Agencije biti će i standardizacija i kontrola inspekcijskih aktivnosti te organizacija stručnog usavršavanja za inspektore.

Agencija će osim navedenih poslova analize rizika obavljati i druge poslove kao što su izrada priručnika dobre proizvođačke prakse, priručnika za primjenu HACCP sustava i priručnika dobre laboratorijske prakse, davati znanstvena mišljenja u svezi s prehranom ljudi, hranom za životinje i drugim pitanjima koja se odnose na zdravlje i dobrobit životinja te na zdravlje

bilja. Agencija će surađivati s međunarodnim institucijama i organizacijama koje se bave pitanjima hrane i prehrane.

Sve pripreme za početak rada Agencije izvršit će se do kraja 2003. godine, te bi ona u 2004. godini trebala započeti obavljati djelatnosti definirane Zakonom.

Vinarstvo

Temeljem Zakona o vinu, u okviru Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva uspostavljena je institucija vinarske inspekcije i predviđeno je zapošljavanje 4 vinarska inspektora. Zadatak vinarske inspekcije je provođenje inspekcijskog nadzora u proizvodnji grožđa, vina i drugih proizvoda od grožđa i vina te voćnih vina po Zakonu o vinu i propisima donesenim na temelju njega.

Istovremeno, došlo je do smanjenja funkcija Državnog inspektorata koji su, do donošenja Zakona o vinu (NN 96/03) bili nadležni za područje inspekcijskog nadzora proizvodnje grožđa, vina i drugih proizvoda od grožđa i vina te voćnih vina.

Sukladno postojećim propisima (Zakon o vinu, Zakon o Državnom inspektoratu) Državni inspektorat obavlja inspekcijski nadzor vina i drugih proizvoda od grožđa i vina te voćnih vina u prometu.

Biljna karantena

Sukladno izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti bilja (NN 117/03) kojim su izmijenjene odredbe o inspekcijskom nadzoru na način da inspekcijski nadzor obavlja fitosanitarna inspekcija u prijelaznom razdoblju od dvije godine, planira se, uz dodatno izdvajanje odgovarajućih financijskih sredstava i dodatnog stručnog osposobljavanja fitosanitarnih inspektora, da dosadašnja granična inspekcija zaštite bilja postupno preuzima poslove inspekcije zaštite bilja.

U okviru završenog projekta CARDS 2001 - *Jačanje sposobnosti granične fitosanitarne službe*, tijekom 2003. godine izvršena je detaljna analiza postojećeg stanja u ustanovama uključenim u poslove zaštite bilja (biljne karantene), te su dane preporuke budućeg ustroja i djelokruga rada fitosanitarne službe, kao i preporuke vezane uz buduću stručnu suradnju sa Zavodom za zaštitu bilja.

Sukladno preporukama iz izvješća izrađenog u sklopu projekta CARDS 2001 – *Jačanje sposobnosti granične fitosanitarne službe*, u svezi organizacije buduće fitosanitarne službe, odnosno cjelokupnog ustroja službe za zaštitu bilja, planira se donošenje odluke oko uspostave organizacijske jedinice nadležne za koordinaciju poslova zaštite bilja, koja će u potpunosti udovoljiti zahtjevima EU glede postojanja "jedinstvenog državnog tijela" za zaštitu bilja

U okviru projekta CARDS 2002 – *Jačanje sustava fitosanitarne inspekcije*, predviđena je detaljna analiza potreba za obukom fitosanitarnih inspektora i stručnog osoblja uključenog u poslove zaštite bilja (biljne karantene), te početak njihovog stručnog osposobljavanja u cilju učinkovite primjene usklađenih propisa iz područja zaštite bilja (biljne karantene).

Sredstva za zaštitu bilja i rezidue

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva

U sklopu projekta *Jačanje sposobnosti na području poljoprivrede, životinja i prehrambenih proizvoda* iz programa CARDS 2002, predviđeno je provesti analizu i procjenu potreba za ljudskim resursima u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva koji će obavljati poslove vezane uz sredstva za zaštitu bilja i rezidue. Predviđeno trajanje projekta je dvije godine, a aktivnosti vezane za jačanje institucionalnog okvira za potkomponentu zaštita

bilja započinju u drugoj polovici 2004. godine i nastaviti će se tijekom 2005. godine. U projekt će biti uključen i Zavod za zaštitu bilja te malim dijelom stručnjaci Instituta za medicinska istraživanja i medicinu rada. S obzirom na znatno veći opseg budućih obveza, a da je u Ministarstvu sistematizirano samo 1,5 radno mjesto za poslove vezane uz sredstva za zaštitu bilja, sukladno već djelom učinjenoj analizi, planira se povećati broj radnih mjesta u ovom području i osigurati odgovarajuća sredstva iz Državnog proračuna. Sredstva za obuku i stručno usavršavanje zaposlenog službenika i novih djelatnika dijelom su osigurana iz programa CARDS 2002.

Zavod za zaštitu bilja i Hrvatski zavod za javno zdravstvo

U 2003. godini u okviru projekta CARDS 2001 - *Jačanje institucionalne sposobnosti na području zaštite bilja*, obavljena je analiza i procjena osposobljenosti Zavoda za zaštitu bilja za obavljanje tehničkih poslova zaštite bilja. Sukladno učinjenoj analizi i preporukama, tijekom 2004. godine planira se kompletna reorganizacija Zavoda za zaštitu bilja: donošenje odluke o novom smještaju Zavoda (rješavanje pitanja nove zgrade), reorganizacija ljudskih potencijala u Zavodu (putem nove sistematizacije radnih mjesta i u skladu s tim preraspodjele radnih obaveza postojećih kadrova). U okviru navedenog projekta obavljena je i analiza i procjena osposobljenosti laboratorija Odsjeka za pesticide u Hrvatskom zavodu za javno zdravstvo.

Navedene aktivnosti potrebno je provesti u prvoj polovici 2004. godine, jer je to preduvjet realizacije odobrenog CARDS iz proračunske godine 2003. koji predstavlja nastavak projekta CARDS 2001 – *Jačanje institucionalne sposobnosti na području zaštite bilja*. Ovaj se projekt u cijelosti odnosi na nabavku nove opreme za kemijski laboratorij Zavoda za zaštitu bilja i na nabavku opreme za laboratorij Odsjeka za pesticide u Hrvatskom zavodu za javno zdravstvo. Početak realizacije projekta CARDS 2003, odnosno aktivnosti samog opremanja navedenih laboratorija, početak će krajem 2004. ili početkom 2005. godine.

Uz navedeno, u sklopu projekta CARDS 2002 - *Jačanje sposobnosti na području poljoprivrede, životinja i prehrambenih proizvoda*, predviđeno je u prvoj polovici 2004. godine započeti prvi dio obuke stručnjaka u Zavodu za zaštitu bilja i Institutu za medicinska istraživanja i medicinu rada. Plan je da dio obrazovnih aktivnosti za određen broj stručnjaka završi do kraja 2004. godine, dok će se druga komponenta obuke provoditi tijekom 2005. godine. Stručnjaci će po završetku treninga biti osposobljeni za provođenje evaluacije dossier-a koje tvrtke prilažu prilikom registracije sredstava za zaštitu bilja, prema proceduri koja je standard u Europskoj uniji.

Navedenim treningom bit će obuhvaćeno najmanje osmero stručnjaka koji rade na području toksikologije sredstava za zaštitu bilja, ekotoksikologije, fizikalno-kemijskih svojstava, «fate and behaviour», «operator exposure», rezidue SZB, učinkovitost SZB itd.. Stručnjaci koji završe obuku imat će obvezu prenijeti stečeno znanje ostalim stručnjacima u svojim institucijama.

Veterinarstvo

Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva došlo je do jasnije podjele inspekcijskih i administrativnih poslova. To znači da će se sva inspekcija vršiti u Odjelu veterinarske inspekcije dok će Odjel veterinarskog javnog zdravstva biti odgovoran za pravne poslove, provedbu planova monitoringa, registraciju objekata i sl. Također, u tijeku je povećanje broja djelatnika u odjelima Uprave za veterinarstvo, za čije su zapošljavanje osigurana sredstva u proračunu RH. U planu za 2004. godinu je zapošljavanje oko 50 novih djelatnika. Svi novoupošleni djelatnici bit će zaposleni u Upravi veterinarstva i raspoređeni u županijskim veterinarskim uredima.

Donošenjem Zakona o hrani došlo je do proširenja ovlasti veterinarske inspekcije, prvenstveno na dio prometa namirnicama životinjskog podrijetla. Njime je također točno

precizirana podjela nadležnosti čime se ukinulo preklapanje poslova do kojeg je dolazilo prilikom uvoza proizvoda životinjskog podrijetla u unutarnjem prometu.

Obuka djelatnika veterinarske službe do sada je uglavnom bila provođena u suradnji i preko Hrvatske veterinarske komore (HVK) u skladu s Pravilnikom o usavršavanju veterinarskih djelatnika (temeljen na Statutu HVK). Obukom su se stjecali uvjeti za izdavanje i produžavanje licenci dr.vet.med, a dijelom je obuhvaćala i tečajeve za ovlaštene veterinare. U budućnosti se planira pojačana edukacija, naročito novozaposlenih službenika, ali također i obnavljanje znanja te stjecanje novih znanja iz svih područja kojima se bavi Uprava za veterinarstvo.

U sklopu projekta CARDS 2003 - *Jačanje hrvatske veterinarske službe*, predviđene su mjere jačanja institucionalne sposobnosti na području kontrole zdravlja životinja, koje uključuju i procjenu potreba za obukom, izradu i provođenje programa obuke u obliku seminara, treninga, studijskih putovanja i radionica za javne i privatne veterinare kako bi oni bili u mogućnosti što uspješnije provoditi nove zakone usklađene sa zakonodavstvom Zajednice.

4.3.8. Ribarstvo

Kao jedna od tri komponente projekta CARDS 2002 - *Poboljšanje administrativne učinkovitosti Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva*, predviđena je podrška Upravi za ribarstvu u vidu tehničke pomoći pri usklađivanju nacionalnog zakonodavstva s pravnom stečevinom Zajednice, te općenito u procesu integracije u sustav EU. Cilj je projekta, između ostalog, i uskladiti način rada, stupanj stručne osposobljenosti i načina delegiranja zadataka i odgovornosti u okviru djelokruga rada Uprave za ribarstvo sa strukturom odgovarajućih tijela u zemljama članicama EU.

Temeljem predviđenih promjena Zakona o morskom ribarstvu (NN 46/97) Uprava ribarstva predviđa zapošljavanje dodatnog stručnog kadra, a kroz jačanje sustava kontrole, nadzora i inspekcije ribarskih djelatnosti planira se dodatno kapacitiranje i edukacija uposlenika.

4.3.9. Promet

U području prometa unutarnjim plovim putovima tijekom 2004. godine prioritetno će biti osnivanje i započinjanje s radom Agencije za plovne putove. U području zračnoga prometa planira se osnivanje Agencije za zračni promet, a u području pomorskog prometa Ureda za priobalnu plovidbu (*Short Sea Shipping*).

Uz navedene organizacijske izmjene, predviđeno je da 10 djelatnika Ministarstva mora, turizma, prometa i razvitka bude angažirano na poslovima vezanima za međunarodne poslove, prometnu politiku i europske integracije. Planira se da 3 osobe rade isključivo na poslovima europskih integracija te da se navedeni djelatnici upućuju na stručna usavršavanja kako u temeljnim pitanjima vezanima za Europsku uniju, tako i na eventualno usavršavanje u pitanjima vezanima za promet u nekoj od zemalja EU. Obuka djelatnika također će se provoditi putem seminara i radionica dostupnih u okviru programa suradnje u nadležnosti Ministarstva europskih integracija.

Unutar Samostalnog odjela za međunarodne poslove, prometnu politiku i europske integracije Ministarstva predviđa se obavljanje poslova na multilateralnoj razini te koordinacija poslova na izradi dokumenata vezanih na proces europskih integracija. U toj se ustrojstvenoj jedinici planiraju obavljati i poslovi vezani za objedinjavanje dokumenata o prometnoj politici za promet kao jedinstvenu djelatnost.

4.3.10. Porezi

Nisu predviđene mjere jačanja administrativne sposobnosti.

4.3.11. Ekonomska i monetarna unija

Nisu predviđene mjere jačanja administrativne sposobnosti.

4.3.12. Statistika

U 2004. godini, Državni zavod za statistiku provest će plan obrazovanja statističara koji je napravljen u suradnji s agencijom GTZ-om (*Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit*). Također će se uspostaviti novi odjel čija će zadaća biti razvoj i usklađivanje statističkih metodologija.

Zbog velikog broja novih zadataka koje je Državni zavod za statistiku obvezan ispuniti u procesu usklađivanja s Europskim statističkim sustavom nužno će biti osigurati dodatne resurse, ljudske, financijske i materijalne.

Tijekom 2004.godine provodit će se program tehničke pomoći za područje službene statistike CARDS 2001, u suradnji s danskom statistikom. Projekt će obuhvatiti prikupljanje i obradu podataka, statistički poslovni registar i primjenu ESA 95 u nacionalnim računima. Planirano je ukupno 50 kratkoročnih konzultativnih misija, tijekom kojih će se izraditi odgovarajuće preporuke, a Državni zavod za statistiku poduzeti potrebne mjere za njihovu provedbu. Komplementarno navedenoj komponenti projekta, predviđena je i potpora informatičkoj infrastrukturi Državnog zavoda za statistiku kroz nabavu opreme vrijednosti 350,000 Eura.

4.3.13. Socijalna politika i zapošljavanje

U sklopu programa CARDS do sada je odobreno tri projekta čiji je korisnik Hrvatski zavod za zapošljavanje, a koji predviđaju određene institucionalne promjene i jačanje kapaciteta Zavoda: CARDS 2001 - Restrukturiranje tržišta rada, CARDS 2002 - Lokalna partnerstva za zapošljavanje i CARDS 2003 - Decentralizacija i modernizacija Hrvatskog zavoda za zapošljavanje.

Putem projekta CARDS 2001 - *Restrukturiranje tržišta rada*, biti će unaprijeđen sustav prikupljanja podataka o tržištu rada putem anketa kojima će biti ispitane buduće potrebe poslodavaca (za zapošljavanjem, kvalifikacijskom strukturom budućih zaposlenika, te znanjima i vještinama koje poslodavci od njih traže), rad odjela za profesionalnu orijentaciju i suradnja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje s poduzećima koja se nalaze u procesu restrukturiranja i koje imaju veći broj tehnološkog viška radnika. Projekt je započeo s provedbom u lipnju 2003. godine, a sastoji se od 4 komponente:

- pregled metoda prikupljanja informacija o tržištu rada i izrada metodologije za kvalitativnu anketu o stanju na tržištu rada, te razvoj software-a za analizu podataka dobivenih anketom;
- razvoj instrumenata za profesionalnu orijentaciju i s time povezanih informacija o obrazovanju;
- uspostavljanje Fonda za zbrinjavanje tehnološkog viška i 10 Centara za potporu poslovnim promjenama za pružanje usluga zbrinjavanja tehnološkog viška u poduzećima koja prolaze kroz razdoblje restrukturiranja;
- proširenje informatizacije Hrvatskog zavoda za zapošljavanje.

Projekt CARDS 2002 - *Lokalna partnerstva za zapošljavanje*, unaprijedit će suradnju Hrvatskog zavoda za zapošljavanje sa socijalnim partnerima u svrhu povećanja zapošljivosti na lokalnom nivou. Projekt se sastoji od slijedećih komponenti:

- uspostava lokalnih partnerstava u 4 hrvatske županije;
- odabir perspektivnog sektora u županijama i izrada analiza potreba poduzeća o vještinama i znanjima koja se traže u poduzećima koja pripadaju tom sektoru;
- izrada programa za osposobljavanje nezaposlenih sukladno potrebama poslodavaca i njihovo zapošljavanje.

Vezano uz jačanja administrativnih sposobnosti, potrebno je izdvojiti projekt Hrvatskog zavoda za zapošljavanje pod nazivom *Decentralizacija i modernizacija HZZ*, financiran putem CARDS programa za 2003. godinu. Cilj projekta je jačanje kapaciteta za prilagodbu promjenama na tržištu rada unutar Hrvatskog zavoda za zapošljavanje na lokalnoj, regionalnoj i nacionalnoj razini putem decentralizacije. Sastavni dijelovi projekta su:

- definiranje decentralizirane organizacijske strukture HZZ;
- definiranje operativnih smjernica za voditelje unutar HZZ u skladu s novom decentraliziranom strukturom;
- razvoj ljudskih resursa na ključnim pozicijama unutar HZZ u cilju provedbe nove decentralizirane strukture;
- definiranje plana provedbe nove decentralizirane strukture.

Sukladno obvezi metodološkog usklađivanja prikupljanja statističkih podataka i izrade statističkih pokazatelja sa standardima Europske unije i zahtjevima iz *Statistical Requirement Compendiuma*, iz CARDS programa za 2003. godinu Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva planira projekt unapređenja i sustavne obrade statističkih podataka tržišta rada prema zahtjevima *Theme 23* i modulima 321 i 322 *Compendiuma*.

4.3.14. Energetika

Kao doprinos institucionalnom jačanju na području sektora energetike predviđa se osnivanje Državnoga zavoda za nuklearnu sigurnost u okviru Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva temeljem Zakona o nuklearnoj sigurnosti. Državni zavod za nuklearnu sigurnost financirat će se iz državnog proračuna.

U sektoru energetike provodi se i projekt pod nazivom *Strategija usklađivanja nacionalnog zakonodavstva s EU zakonodavstvom*. Projekt se financira iz državnog proračuna RH, a između ostalog obuhvaća i upošljavanje 5 novih djelatnika u Upravi za energetiku i rudarstvo Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva.

Izobrazba djelatnika Ministarstva planira se pod projektom CARDS 2003 - *Procjena izvora energije vjetra i energije sunca u pilot regiji u Hrvatskoj*, čiji početak je predviđen u 2004. godini. Cilj projekta je razvijanje temelja za ekonomski i, u smislu zaštite okoliša, održivog tržišta za projekte na području energije vjetra i sunčeve energije. Projektom se želi dati doprinos razvoju strategije obnovljivih izvora energije te stvoriti zakonska osnovica na tom području. Sama izobrazba djelatnika odnosi se na područje procesuiranja podatka vezano za energiju vjetra i sunca, te izobrazbu na području pripreme kompjuterskih modela energije vjetra i sunca.

4.3.15. Industrijska politika

U prvom kvartalu 2004. godine, u okviru projekta *Tehnička podrška pri restrukturiranju industrije čelika u Hrvatskoj* (CARDS 2002), provodit će se projekt tehničke pomoći pri restrukturiranju industrije čelika. Prilikom izrade programa restrukturiranja imat će se u vidu činjenica da su, u skladu s odredbama Privremenog sporazuma (Protokol 2), osnovna načela o kojima treba voditi računa u procesu restrukturiranja održivost tvrtke, ograničen iznos i intenzitet potpore te racionalizacija i smanjivanje kapaciteta.

Plan restrukturiranja biti će pripremljen do ožujka 2004., kao što je definirano Planom provedbe Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. U sklopu programa CARDS 2002 pripremiti će se i Nacionalna strategija razvoja sektora čelika. Jedna od dvije postojeće željezare – Željezara Sisak koja zapošljava 1.700 djelatnika je privatizirana, dok je druga – Jadranska željezara, koja zapošljava 400 djelatnika, u postupku privatizacije. Tarife točno prate protokol 2 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

4.3.16. Malo i srednje poduzetništvo

Nisu predviđene mjere jačanja administrativne sposobnosti.

4.3.17. Znanost i istraživanje

Integriranje znanosti i tehnologije RH u Europski istraživački prostor utvrđeno je Strategijom razvitka znanosti u Republici Hrvatskoj u 21. stoljeću i novim Zakonom o znanstvenoistraživačkoj djelatnosti i visokom obrazovanju. Ti dokumenti predviđaju korjenite promjene kako bi se ostvario djelotvoran i poticajan sustav znanosti i tehnologije po uzoru na zemlje Europske unije. Iz takve orijentacije proizlazi politika znanstvenog razvitka kojom se podržava optimalno uključivanje znanosti i tehnologije RH u Europski istraživački prostor.

Uključivanje sustava znanosti i tehnologije RH u Europski istraživački prostor odvija se u sklopu programa tehničke pomoći CARDS i TEMPUS, u sklopu bilateralnih programa sa zemljama članicama EU i posebnih napora uložених u povećanje sudjelovanja u multilateralnim programima EU (EUREKA, Peti okvirni program, Šesti okvirni program).

Program CARDS je značajan instrument integriranja RH u područje istraživanja i tehnološkog razvoja Europske unije. Ministarstvu znanosti, obrazovanja i športa odobrena su tri projekta u područjima važnim za razvoj sustava visokog obrazovanja i znanosti:

- CARDS 2002 - *Mobilnost u visokom obrazovanju: politika i zakonodavstvo o priznavanju diploma*. Početak provedbe projekta očekuje se početkom 2004. godine.
- CARDS 2003 - *Razvoj infrastrukture za intelektualno vlasništvo u području istraživanja i razvoja*. Projekt predviđa potporu razvoju Instituta za tehnologijsku politiku i razvoj, te obuku zaposlenika Instituta.
- CARDS 2003 - *Daljnje unapređivanje Agencije za osiguranje kvalitete i pratećeg informacijskog sustava u visokom obrazovanju*. U sklopu projekta osigurat će se podrška Agenciji za osiguranje kvalitete i umrežavanje sveučilišnih informatičkih sustava što podrazumijeva izradu procjene o potrebi za obukom te, na temelju procjene, organizaciju odgovarajuće obuke za obje komponente projekta.

Program TEMPUS koji je prvenstveno usmjeren na restrukturiranje visokog obrazovanja obuhvaća 22 projekta u kojima hrvatska visoka učilišta sudjeluju bilo kao koordinatori bilo kao članovi konzorcija.

Solidan temelj za uspješnu integraciju u Europski istraživački prostor predstavlja bilateralna suradnja sa zemljama članicama EU i pristupajućim zemljama. S ovim zemljama Hrvatska realizira ukupno 152 bilateralna znanstvenoistraživačka projekta kako slijedi: Austrija (20), Francuska (11), Italija (12), Njemačka (19), Slovenija (73) i Velika Britanija (17). Osim znanstvenoistraživačkih projekata modaliteti suradnje obuhvaćaju i studentske boravke za specijalizaciju kadrova, te stipendije za poslijediplomski studij u inozemstvu.

U sklopu znanstvenoistraživačkih programa Europske unije Hrvatska je aktivna u EUREKI, u Petom okvirnom programu i u Šestom okvirnom programu. Program EUREKA predstavlja značajnu poveznicu između istraživačkih institucija i gospodarskog sektora, prije svega kroz zajedničko uključivanje domaće znanstvene zajednice i inovativnih malih i srednjih poduzeća u međunarodne istraživačko-razvojne projekte. U sklopu programa EUREKA RH sudjeluje u

22 projekta, 7 mreža i 2 «cluster» projekta. Od ulaska u punopravno članstvo programa EUREKA 2000. godine Ministarstvo znanosti i tehnologije je EUREKA projekte sufinanciralo u ukupnom iznosu od 2,4 milijuna EUR od ukupno 9 milijuna EUR koliko iznosi hrvatsko sufinanciranje programa EUREKA. Uz sufinanciranje Ministarstva projekte programa EUREKA sufinanciraju hrvatski partneri na projektu. U sklopu Petog okvirnog programa Hrvatska je realizirala 29 projekata. U Šestom okvirnom programu EU do sada su podnesena 73 prijedloga projekata čija je evaluacija u tijeku.

Značajno iskustvo je sudjelovanje u sve-europskom programu COST, u kojem Hrvatska trenutno ima 39 projekata koji su bili dodatno sufinancirani od strane Ministarstva znanosti i tehnologije s oko 100,000 EUR godišnje.

Osim navedenih oblika uključivanja znanosti i tehnologije RH u Europski istraživački prostor, tijekom 2004. godine predviđaju se i određene institucionalne izmjene na tom području. Pod prioritetne aktivnosti se tako ubrajaju imenovanje savjetodavnog tijela za pitanje znanosti Nacionalnog vijeća za znanost te imenovanje područnih znanstvenih i umjetničkih vijeća i matičnih odbora.

4.3.18. Obrazovanje i usavršavanje

Temeljem Zakona o Zavodu za školstvo Republike Hrvatske (NN 152/03), Zavod za unapređivanje školstva prestao je s radom 30. studenog 2003.g. kao uprava u okviru Ministarstva prosvjete i športa, a od 1. prosinca 2003.g. počeo je s radom novoustrojeni Zavod za školstvo RH. Novi zavod će biti uspostavljen kao središnja, stručno-razvojna služba na području inicijalnog obrazovanja (predškolski odgoj, osnovno i srednje školstvo). Sukladno Statutu i razvojnim planovima, u novom Zavodu za školstvo RH osnovano je:

- tajništvo;
- stručni odjeli (Odjel za razvoj kurikuluma i istraživanja, Odjel za stručno-pedagošku pomoć i trajnu izobrazbu, Odjel za strukovno obrazovanje, Odjel za informacijsko-dokumentacijsku djelatnost i nakladništvo);
- Centar za međunarodnu suradnju i Centar za obrazovanje odraslih;
- područne jedinice u regionalnim središtima- Zagreb, Split, Rijeka, Osijek.

Trenutačno je u Zavodu za školstvo uposlano 85 djelatnika, a planom razvoja Zavoda za školstvo predviđeno je da do kraja 2004. godine budu uposlana 160 djelatnika, do kraja 2005.g. 260 djelatnika a u konačnosti 2006.g. 375 djelatnika.

S ciljem stvaranja neovisnog sustava vrednovanja rezultata procesa obrazovanja, tijekom 2004. godine predviđeno je i osnivanje Nacionalnog ispitnog centra obrazovanja.

U području visokog obrazovanja prioriteti za 2004. godinu su imenovanje članova Nacionalnog vijeća za visoku naobrazbu, te osnivanje Agencije za znanost i visoko obrazovanje. Predviđeni rok za provedbu ovih mjera je veljača 2004. godine

Temeljem obveza koje proizlaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, CARDS program osigurava financijsku podršku za provođenje projekata na području strukovnog obrazovanja i osposobljavanja, posebno s obzirom na imperativne koje nameću elementi kao što su institucionalno jačanje, decentralizacija obrazovanja na lokalne vlasti, upravljanje obrazovanjem te unapređivanje kvalitete obrazovanja. U kontekstu općeg cilja - stvaranja osnove za moderan, fleksibilan, i visokokvalitetan sustav strukovnog obrazovanja i osposobljavanja koji je sposoban odgovarati na potrebe tržišta rada – očekuje se postizanje odgovarajuće usklađenosti strukovnog obrazovnog sustava s relevantnim zakonodavstvom Zajednice. Sukladno izraženom interesu pojedinih škola za stalnim inovacijama koje relevantne državne/lokalne institucije do sada nisu mogle sustavno pratiti, CARDS projekti će

kroz provedbu planiranih pilot-aktivnosti u velikoj mjeri doprinijeti promidžbi inovacija te različitih primjera dobre prakse, kako onih iz EU zemalja, tako i hrvatskih.

Tijekom 2004. godine očekuje se provedba sljedećih projekata:

- CARDS 2001- *Ljudski potencijali - Strukovno obrazovanje i osposobljavanje* čiji je cilj razvoj zakonodavnog okvira i propisa o strukovnom obrazovanju i osposobljavanju, te izrada faznog programa provedbe propisa, osposobljavanje kritične mase dionika za reforme SOO-a, ustrojavanje institucija za nastavak predloženih reformskih zahvata te daljnje osposobljavanje strukovnih nastavnika i stručnih učitelja u Hrvatskoj. Važna komponenta projekta je i razvoj kurikuluma i osiguravanje kvalitete, kroz koju će se pripremiti nastavni programi na sektorskoj i regionalnoj osnovi te provesti pilot projekti. Ova komponenta predstavlja početni zahvat u nastavne sadržaje, metodologiju razvoja kurikuluma i uključuje elemente kurikularnog planiranja u strukovnom obrazovanju.
- CARDS 2002 - *Strukovno obrazovanje i osposobljavanje - Modernizacija i izgradnja institucija*. Projekt će pružiti podršku Zavodu za školstvo kao modernoj pedagoškoj instituciji putem izrade pouzdanih analiza, smjernica i razvojnih planova za strukovno obrazovanje i osposobljavanje, dodatno će proširiti koncept za reformu SOO-a i podržati upravljanje obrazovanjem u decentraliziranom okruženju, te unaprijediti holističke reforme kurikuluma i osposobljavanje nastavnika (kako u početnom i kontinuiranom profesionalnom razvoju tako i u perspektivi cjeloživotnog učenja) započete kroz CARDS 2001 projekt.

Tijekom 2004.g. započet će uključivanje Republike Hrvatske u međunarodni Program provjere znanja (PISA PROGRAM), koji se planira provesti u 2006.g.

4.3.19. Telekomunikacije i informacijska tehnologija

Telekomunikacijske usluge

Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka obavlja poslove utvrđene Zakonom o telekomunikacijama u sklopu Uprave pošte i telekomunikacija. Djelokrug i unutarnje ustrojstvo usklađeno je sa zahtjevima i potrebama djelotvornog obavljanja upravnih i stručnih poslova u području telekomunikacija i informacijske tehnologije, na način da je uz postojeća dva odjela (Odjel pošte i Odjel telekomunikacija) ustrojen i Odjel za razvoj informacijskog društva. U 2004. godini predstoji popunjavanje predviđenog broja radnih mjesta (najmanje 10-ak visokoobrazovanih stručnjaka elektrotehničke, matematičko-informatičke, prometne, pravne i ekonomske struke), kao i dodatno stručno usavršavanje postojećih državnih službenika u Upravi pošte i telekomunikacija.

Također je u 2004. godini potrebno izvršiti popunjavanje odgovarajućeg broja radnih mjesta (najmanje 6) i dodatno stručno osposobljavanje inspektora telekomunikacija u okviru Uprave inspekcijskih poslova, kako bi se omogućilo djelotvorno obavljanje inspekcijskog nadzora nad provedbom Zakona o telekomunikacijama i Zakona o elektroničkoj trgovini.

Zakonom o telekomunikacijama predviđeno je osnivanje Hrvatske agencije za telekomunikacije kao nacionalne regulatorne agencije za obavljanje regulatornih i drugih poslova utvrđenih Zakonom o telekomunikacijama. Hrvatska agencija za telekomunikacije je samostalna, neprofitna i neovisna pravna osoba s javnim ovlastima, njezin je osnivač Republika Hrvatska, a osnivačka prava ostvaruju Hrvatski sabor i Vlada Republike Hrvatske. Agencija za svoj rad odgovara Hrvatskom saboru. Rad Agencije je javan, a Zakonom je zabranjen svaki oblik utjecaja na rad Agencije koji bi mogao dovesti u pitanje njezinu samostalnost i neovisnost.

Hrvatskom agencijom za telekomunikacije upravlja Vijeće Agencije koje se sastoji od pet članova, koje imenuje i razrješava Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, na

razdoblje od pet godina. Članovi Vijeća Agencije dužnost obnašaju profesionalno, a Zakonom su precizno određeni uvjeti koje moraju ispunjavati osobe koje se imenuju za članove Vijeća Agencije, dužnosti koje su nespojive s članstvom u Vijeću Agencije, kao i uvjeti za razrješenje članova Vijeća Agencije prije isteka razdoblja na koje su imenovani.

Predsjednik Vijeća Agencije predstavlja i zastupa Agenciju te odgovara za zakonitost rada Agencije. Agencija ima stručnu službu za obavljanje stručnih, administrativnih i tehničkih poslova za potrebe Agencije, a stručnom službom rukovodi upravitelj Agencije, koji za svoj rad odgovara Vijeću Agencije.

U nadležnosti Hrvatske agencije za telekomunikacije su sljedeći poslovi:

- donošenje odluka o davanju i oduzimanju koncesija i dozvola u telekomunikacijama,
- nadzor i regulacija cijena i kakvoće telekomunikacijskih usluga,
- rješavanje sporova između operatora te između operatora i davatelja usluga,
- rješavanje sporova između davatelja usluga i korisnika usluga, uz posredovanje Vijeća korisnika telekomunikacijskih usluga,
- donošenje odluka i rješenja u vezi s obavljanjem drugih regulatornih poslova koji su u nadležnosti Agencije,
- upravljanje adresnim i brojevnim prostorom u telekomunikacijama i izrada pripadajućih planova,
- upravljanje radiofrekvencijskim spektrom, izrada Tablice namjene radiofrekvencijskog spektra i planova dodjele radijskih frekvencija,
- provedba postupka usklađivanja radijskih frekvencija na domaćoj i međunarodnoj razini te dodjela radijskih frekvencija,
- kontrola radiofrekvencijskog spektra i poduzimanje mjera zaštite od štetnih smetnji,
- sklapanje ugovora o koncesiji za frekvenciju za obavljanje telekomunikacijskih usluga, te ugovora o koncesiji za obavljanje djelatnosti radija i televizije u skladu sa Zakonom o elektroničkim medijima,
- predlaganje nacрта podzakonskih propisa koje donosi ministar na temelju Zakona o telekomunikacijama,
- davanje stručnih mišljenja o pojedinim pitanjima iz područja telekomunikacija i provedbe Zakona o telekomunikacijama i propisa donesenih na temelju tog Zakona, na zahtjev zainteresiranih osoba,
- priređivanje stručnih skupova, javnih savjetovanja te ispitivanja tržišta i javnog mnijenja u vezi s pojedinim pitanjima iz područja telekomunikacija,
- obavljanje poslova međunarodne suradnje s međunarodnim telekomunikacijskim organizacijama i institucijama te sudjelovanje u radu njihovih stručnih tijela i radnih skupina, uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske i Ministarstva pomorstva, prometa i veza,
- suradnja s inozemnim regulatornim tijelima u telekomunikacijama,
- obavljanje drugih poslova utvrđenih Zakonom o telekomunikacijama i Statutom Agencije.

Dio navedenih poslova Agencije od posebnog je interesa za Republiku Hrvatsku, te ih Agencija obavlja na temelju javne ovlasti. Odluke Vijeća Agencije su konačne i protiv njih nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Republike Hrvatske. Vijeće Agencije podnosi Hrvatskom saboru i Vladi Republike Hrvatske godišnje izvješće o svojem radu te o stanju i ostvarivanju načela i ciljeva regulacije telekomunikacijskog tržišta u Republici Hrvatskoj.

Sredstva za obavljanje poslova Hrvatske agencije za telekomunikacije, ne osiguravaju se iz državnog proračuna Republike Hrvatske, već iz sljedećih izvora:

- od dijela naknade za uporabu radijskih frekvencija koji, izražen u postotku, ne može biti manji od 5%, što utvrđuje Vlada Republike Hrvatske,
- od naknade za uporabu adresa i brojeva, iz iznosa od 0,2% od ukupnog godišnjeg bruto prihoda koji su u prethodnoj godini u obavljanju telekomunikacijskih usluga i djelatnosti

ostvarili koncesionari i davatelji telekomunikacijskih usluga, osim koncesionara radiodifuzijskih usluga

U području telekomunikacija proveden je projekt potpore Vijeću za telekomunikacije u iznosu od 185.000 eura, u razdoblju od studenog 2002. do travnja 2003. Uz navedeno, Ministarstvo prima podršku pri razvoju tržišta telekomunikacija kroz dodatni CARDS projekt vrijedan 173.000 eura, u sklopu kojeg se vrši analiza novog regulatornog okvira i pripremaju podzakonski propisi, koji se donose na temelju Zakona o telekomunikacija, a koristiti će ih Ministarstvo nadležno za telekomunikacije.

Poštanske usluge

Novim Zakonom o pošti predviđeno je osnivanje samostalnog i neovisnog regulatornog tijela – Vijeća za poštanske usluge, u skladu sa standardima regulacije poštanskog prometa i poštanskih usluga na razvijenim europskim i svjetskim poštanskim tržištima. Vijeće za poštanske usluge je samostalna, neovisna i neprofitna pravna osoba s javnim ovlastima.

Vijeće za poštanske usluge sastojat će se od pet članova koje imenuje i razrješava Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, na razdoblje od pet godina. Predsjednika i zamjenika predsjednika Vijeća imenuje Hrvatski sabor iz reda članova Vijeća. Predsjednik Vijeća za poštanske usluge predstavlja i zastupa Vijeće te je jedini član Vijeća koji svoju dužnost obavlja profesionalno. Zakonom su precizno određeni uvjeti koje moraju ispunjavati osobe koje se imenuju za članove Vijeća, dužnosti koje su nespojive s članstvom u Vijeću, kao i uvjeti za razrješanje članova Vijeća prije isteka razdoblja na koje su imenovani.

Vijeće za poštanske usluge imati će stručnu službu koja obavlja administrativne, stručne i tehničke poslove za potrebe Vijeća, kao i poslove obavljanja tehničkih pregleda.

Vijeće za poštanske usluge donosi rješenja na temelju javne ovlasti u sljedećim slučajevima:

- izdavanja i oduzimanja dozvola za obavljanje poštanskih usluga,
- utvrđivanja iznosa sredstava iz državnog proračuna, u svrhu podmirivanja troškova javnog operatora, u slučaju kad se oni ne mogu podmiriti iz dobiti javnog operatora,
- rješavanja sporova u vezi s davanjem pristupa javnoj poštanskoj mreži.

U nadležnosti Vijeća za poštanske usluge je i obavljanje sljedećih poslova:

- određivanje cijena rezerviranih poštanskih usluga, na prijedlog javnog operatora,
- praćenje primjene cijena poštanskih usluga i predlaganje nadležnom tijelu državne uprave poduzimanja zakonskih mjera u slučaju kad davatelj poštanskih usluga donosi ili primjenjuje cijene suprotno mjerilima utvrđenima Zakonom o pošti,
- davanje suglasnosti na opće uvjete davatelja poštanskih usluga,
- davanje suglasnosti na opći akt javnog operatora kojim se uređuju uvjeti i cijena pristupa javnoj poštanskoj mreži,
- praćenje razvoja poštanske djelatnosti i tržišta poštanskih usluga i poduzimanje potrebnih mjera za osiguranje ravnopravnog i djelotvornog tržišnog natjecanja na tržištu poštanskih usluga,
- osiguravanje korisnicima usluga ravnopravnih uvjeta za korištenje poštanskih usluga,
- vođenje upisnika davatelja poštanskih usluga,
- objavljivanje popisa davatelja poštanskih usluga u "Narodnim novinama",
- donošenje poslovnika o svojem radu.

4.3.20. Kultura i audiovizualna politika

Ministarstvo kulture planira tijekom 2004. godine upućivati službenike na organizirano obrazovanje za europske integracije (seminari, studijska putovanja i sl.), kao i na seminare koji se bave temama upravnog postupka i upravnih sporova, uredskog poslovanja,

službeničkih odnosa, sustava lokalne i područne (regionalne) samouprave, ustavnog uređenja, sustava državne uprave, usavršavanja na području informatizacije, te upravljanja i rukovođenja. Napose će se službenicima osigurati mogućnost pohađanja tečajeva stranih jezika. Ostvarivanje ovoga programa zavisit će od sredstava osiguranih u državnom proračunu.

4.3.21. Regionalna politika

Tijekom 2004. godine provodit će se niz mjera usmjerenih na jačanje administrativne sposobnosti za upravljanje regionalnom politikom te također, općenito, za što učinkovitiju pripremu, provedbu i praćenje provedbe projekata koji se financiraju iz sredstava Europske unije.

Od institucionalnih mjera potrebno je izdvojiti sljedeće:

1. Temeljem *Analize i preporuka za organizaciju i management Fonda za regionalni razvoj RH*, dokumenta koji je rezultat projekta CARDS 2001 - *Jačanje kapaciteta za strateško planiranje na području regionalnog razvoja* planira se:

- reorganizacija unutarnjeg ustrojstva Fonda za regionalni razvoj bazirana na funkcionalnoj podjeli zadataka;
- osnivanje tri funkcionalne jedinice: Odjela za razvojnu politiku i prikupljanje sredstava, Odjela za implementaciju programa i Odjela za administrativne poslove. Predviđeno je zapošljavanje 5-8 novih djelatnika.

2. Sukladno čl. 12. Memoranduma o suglasnosti o osnivanju Središnje jedinice za financiranje i ugovaranje, uspostaviti će sustav praćenja decentraliziranih projekata iz programa CARDS na nacionalnoj razini. Praćenje decentraliziranih projekata na nacionalnoj razini provodit će se kroz dva odbora:

- Zajednički odbor za praćenje (ZOP) koji čine Nacionalni koordinator za programe pomoći i suradnje s EU, Dužnosnik za ovjeravanje programa i predstavnik Europske komisije. Zajednički odbor za praćenje će se sastajati najmanje jednom godišnje i pregledavati sve programe koji su financirani iz decentraliziranih programa EZ-a. Na osnovi izvješća o nadzoru ZOP će procjenjivati napredak programa s obzirom na operative ciljeve iskazane u Sporazumu o financiranju. ZOP će također davati preporuke vezano uz promjenu prioriteta i/ili prenamjenu sredstava pomoći EZ-a, ako to bude potrebno, kako bi se osiguralo ispunjenje ciljeva zacrtanih godišnjim sporazumima o financiranju programa CARDS.
- Pododbor/e za praćenje koji se sastoji/e od predstavnika Nacionalnog koordinatora za programe pomoći i suradnje s EU, predstavnika Dužnosnika ovlaštenog za ovjeravanje programa te predstavnika Komisije. Pododbor/i će ocjenjivati napredak svih decentraliziranih programa i njihovih komponenata te ugovora, u skladu s pravilima koja se primjenjuju na decentralizirani sustav provedbe. Pododbor/i će razmatrati stvarno stanje s obzirom na plan, dinamiku provedbe i ugovaranje, financijski tok i strukturu upravljanja programima i projektima, davati preporuke za poboljšanje, a ako se ti koraci ne budu provodili, poduzimat će potrebne korektivne korake. Pododbor/i će odgovarati ZOP-u, a prije nego što održi godišnji sastanak podnijet će mu opći detaljan izvještaj o decentraliziranim programima.

S obzirom na izvjesnost daljnje decentralizacije većeg broja projekata iz proračunske godine CARDS 2003., realno je za očekivati da će se tijekom sljedeće godine povećati broj zaposlenika u Središnjoj jedinici za financiranje i ugovaranje, sukladno stvarnim potrebama te odredbama Memoranduma o suglasnosti koje reguliraju ovo pitanje.

Uz navedene organizacijske izmjene, provodit će se i niz aktivnosti s ciljem stručnog usavršavanja za potrebe provedbe programa pomoći EU, kao i mjera vezanih uz regionalnu politiku:

1. Tijekom 2004. godine kroz implementaciju projekta *Strategija i jačanje kapaciteta za regionalni razvoj* za koji je odobrena tehnička pomoć iz programa CARDS 2002 planira se održati niz seminara i treninga za širok krug relevantnih dionika sa svih razina odlučivanja vezanih uz regionalnu politiku i EU praksu na tom području (poglavlje 21 *acquisa*). Također će se u okviru navedenog projekta u tijeku 2004. godine izraditi izvješće o kapacitetima za provođenje politike regionalnog razvoja.

Većina seminara i treninga održat će se tijekom 2004. godine a ukupno se za vrijeme trajanja projekta tj. tijekom 2004. i 2005. godine planira najmanje:

- 10 informativnih/konzultacijskih radionica za relevantne dionike u procesu izrade Nacionalne strategije regionalnog razvoja;
- 5 informativnih/konzultacijskih radionica za relevantne dionike u procesu izrade Zakona o regionalnom razvoju;
- 5 općenitih treninga vezanih uz regionalnu politiku EU, strukturne fondove, strateško planiranje i prekograničnu suradnju;
- 10 tehničkih treninga o programiranju i pripremi projekata, implementaciji, praćenju i evaluaciji, financijskom upravljanju i kontroli;
- 2 seminara na visokoj razini vezano uz Nacionalnu strategiju regionalnog razvoja i Zakonu o regionalnom razvoju.

Nadalje, Jedinica za implementaciju spomenutog projekta, osim što će sudjelovati na svim gore spomenutim seminarima i radionicama, jačat će svoje kapacitete vezane uz planiranje i provođenje politike regionalnog razvoja i na dnevnoj osnovi.

Pored obuke direktno vezane uz regionalnu politiku i EU praksu na tom području, tijekom 2004. godine predviđena je kontinuirana edukacija tijela državne uprave uključenih u korištenje programa pomoći EU, i to:

1. Kontinuirano osposobljavanje državnih službenika na središnjoj i lokalnoj razini o osnovama projektnog ciklusa Europske unije, te pripremi projektnih dokumenata za natječaje temeljem kojih se raspisuju projekti koje financira Europska zajednica.

2. Sukladno čl. 4., stavak 5. Memoranduma o suglasnosti planirana je obuka djelatnika Središnje jedinice za financiranje i ugovaranje. Obuka iz područja javne nabave, te financijskog i administrativnog upravljanja projektima započeta je u 2003. godini te se planira kontinuirano provoditi i tijekom 2004. Organizirana je uz pomoć stranih stručnjaka koje financira Europska komisija u okviru projekta OBNOVA 2000 - *Potpora tijelima hrvatske Vlade zaduženima za koordinaciju, upravljanje i praćenje financijske pomoći Europske Unije*, i u suradnji s Delegacijom Europske komisije u Republici Hrvatskoj. Navedenim projektom Središnjoj jedinici za financiranje i ugovaranje dodijeljena je tehnička potpora s ciljem učinkovitog administrativnog i financijskog upravljanja projektima koji se provode na decentraliziranoj osnovi, prihvatanjem svih relevantnih EU propisa i procedura koji se odnose na natječajni postupak, ugovaranje, plaćanje i financijsko izvještavanje.

3. U sklopu projekta CARDS 2003 - *Potpora hrvatskim državnim tijelima pri koordinaciji pomoći EU i EU integracijskim procesima* (početak se očekuje krajem 2004. godine) vršit će se osposobljavanje djelatnika tijela državne uprave za sustavno praćenje i izradu izvješća o projektima koji se financiraju sredstvima Europske zajednice.

Nadalje, pored spomenutog, u periodu od 2004. do 2006. godine planira se i niz institucionalnih i administrativnih mjera vezanih uz unapređenje procesa planiranja i pripreme

proračuna, unapređenje informacijskog sustava riznice i sustava za strateško planiranje, izradu baze i utvrđivanje kriterija za mjerenje fiskalnog kapaciteta lokalnih jedinica za potrebe fiskalne decentralizacije, o čemu je više navedeno u poglavlju 3.29. NPPEU-a.

4.3.22. Okoliš

Na području zaštite okoliša, tijekom 2004. godine planiran je niz mjera s konkretnim aktivnostima usmjerenim na jačanje administrativne sposobnosti, koje su u nastavku navedene prema zasebnim tematskim cjelinama.

Usklađivanje zakonodavstva na području zaštite okoliša

U cilju jačanja administrativnih sposobnosti na području usklađivanja zakonodavstva, u okviru projekta CARDS 2002 *Strategija približavanja okolišnom zakonodavstvu EU* Europska komisija osigurat će stručnu podršku u procesu usklađivanja zakonodavstva u području otpada, zaštite zraka i IPPC Direktive. Komplementarno projektu koji financira Europska komisija, u 2004. godini pružit će se i podrška iz programa REReP kroz sljedeće projekte:

- REReP 1.3. *Pomoć u izradi i prilagodbi propisa u području zaštite okoliša u Jugoistočnoj Europi*. Cilj programa je jačanje kapaciteta u usklađivanju hrvatskih propisa sa zakonodavstvom EU.
- REReP 1.7. *Jačanje nacionalnih agencija zaštite okoliša i njihovih inspektorata u Jugoistočnoj Europi*. Svrha projekta je uspostaviti Balkansku mrežu za pravnu usklađenost u području zaštite okoliša i provedbu (BERCEN), koja pomaže i potiče primjenu propisa u JI Europi kroz distribuciju informacija, pronalaženje zajedničke osnove za suradnju, i razvoj projekata od zajedničkog interesa država uključenih u Mrežu. Članice BERCEN mreže će zajednički raditi na ubrzanju provedbe okolišnog zakonodavstva i povećanju učinkovitosti naredbodavnih agencija i inspektorata. Izvori financiranja provedbe su programi EU (Phare/OBNOVA), Ministarstvo vanjskih poslova Nizozemske, Ministarstvo vanjskih poslova Norveške i Finski okolišni institut (Suomen Ympäristökeskus - SYKE). Planira se da projekt traje do završetka procesa pridruživanja Europskoj uniji u regiji. Nakon toga će se Mreža integrirati u jednu od postojećih mreža između država članica EU.

Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva tijekom 2004. godine planira zaposliti 2 djelatnika s VSS za rad na pripremi i provedbi projekata iz EU programa pomoći u Odjelu za EU integracije i međunarodne projekte i 2 djelatnika u Odjelu za normativno-pravne poslove, međunarodno pravne poslove i usklađivanje pravnih propisa s propisima EU, za poslove na usklađivanju zakonodavstva. Izvor financiranja je državni proračun, a procjena potrebnih financijskih sredstava za 1 godinu iznosi oko 400.000 HRK.

Također se planira zatražiti tehnička pomoć za izradu projekata izobrazbe lokalne i regionalne samouprave vezano za provedbu Zakona o zaštiti okoliša, Zakona o zaštiti zraka i Zakona o otpadu.

Procjena utjecaja na okoliš

Na području procjene utjecaja na okoliš (PUO) planirana je provedba projekta CARDS 2003 *Provedba procjene utjecaja na okoliš – smjernice i obuka*. Cilj projekta je povećanje održivosti razvojnih projekata u Hrvatskoj, odnosno jačanje i olakšavanje provođenja procjene utjecaja na okoliš sukladno standardima i praksi EU. Odobrena financijska sredstva iznose 0,7 MEUR, a izrada Opisa posla (*terms of reference*) predviđena je za prvu polovinu 2004. godine.

U sklopu iste proračunske godine CARDS programa odobren je i projekt *Procjena učinaka razvojnih strategija na okoliš*, u sklopu kojeg će se provoditi aktivnosti vezane uz:

- jačanje institucionalne sposobnosti za provođenje postupaka strateške procjene zaštite okoliša, za planove i programe na nacionalnoj i regionalnoj razini;

- provedbu strateške procjene zaštite okoliša i razvoj među-mrežnih učinaka izabranih sektorskih politika.

Ukupna vrijednost odobrene pomoći iznosi 0,8 MEUR. Dio sredstava je predviđen i za provedbu aktivnosti vezanih uz razvoj integriranog pilot programa na Jadranu (vidjeti poglavlje o upravljanju obalnim i otočnim područjem). Izrada Opisa posla (*ToR*) za ovaj projekt predviđena je za prvu polovinu 2004. godine. Projekt će trajati 24 mjeseca.

Vezano uz PUO i sudjelovanje javnosti, planira se zatražiti i tehnička pomoć za izradu analize usklađenosti sudjelovanja javnosti u postupku procjene PUO-a, strateške procjene utjecaja na okoliš i postupka izdavanja ekološke dozvole.

Pristup informacijama i sudjelovanje javnosti

U području pristupa informacijama i sudjelovanja javnosti planira se provedba projekta CARDS 2003 - *Promicanje pristupa informacijama i sudjelovanja javnosti u pitanjima zaštite okoliša sukladno Aarhuškoj konvenciji*. Izrada Opisa posla započeta je u prosincu 2003., uz osigurana financijska sredstva od 0,3 MEUR.

Kakvoća zraka i klimatske promjene

Na području kakvoće zraka i promjene klime planira se zapošljavanje 2 djelatnika VSS za potrebe izrade Strategije zaštite zraka i provedbe klimatskog programa na projektu *Operativni plan za provedbu klimatskog programa*.

Gospodarenje otpadom

- Na području gospodarenja otpadom provodit će se tri projekta:
- CARDS 2001 - *Sposobnosti općina za gospodarenje okolišem i infrastruktura (MEMC)*. Odobrena financijska sredstva iznose 1,8 MEUR, a provedba projekta trebala bi započeti početkom 2004. godine i trajati 20 mjeseci.
- CARDS 2002 - *Pilot strategija gospodarenja otpadom za Dalmaciju*. Izrada Opisa posla (*ToR*) za ovaj projekt započeti će u prvoj polovici 2004. godine, a njegovo predviđeno trajanje je 18 mjeseci. Financijska sredstva namijenjena provedbi projekta iznose 0,8 MEUR.
- Interreg III B CADSES *Projekt bazena rijeke Drave* - pilot projekt *Odlaganje komunalnog otpada sjeverozapadne Hrvatske*, koji će trajati 36 mjeseci, a izvori financiranja provedbe su EU INTERREG III B CADSES u iznosu od 50,000€; Republika Hrvatska u iznosu od 750,000€; Republika Austrija u iznosu od 759,834 € te Republika Mađarska u iznosu od 24,000€.

Upravljanje vodama

U području upravljanja vodama planira se uspostava Odjela za provedbu Okvirne direktive o vodama (*Directive 2000/60/EC of the European Parliament and of the Council*) u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva, a u sastavu uprave nadležne za vode s načelnikom Odjela i 8 zaposlenika s VSS. Izvor financiranja je državni proračun. U svezi izobrazbe djelatnika, predviđena je edukacija stručnjaka iz područja upravljanja vodama u suradnji s Kraljevinom Nizozemskom, Japanom, te u sklopu Konvencije za zaštitu rijeke Dunava, sredstvima iz državnog proračuna i u sklopu programa UNDP/GEF (potrebna financijska sredstva su 200.000 HRK).

Tijekom iste godine provodit će se projekt CARDS 2002 - *Informacijski sustav za vode - standardizacija i monitoring* u trajanju od 12 mjeseci i vrijednosti 800.000€. Cilj projekta je poboljšanje informacijskog sustava za vode, što će osigurati zaštitu i racionalno korištenje vodnih resursa. Dio koji se odnosi na izobrazbu djelatnika vezan je za organizaciju seminara u domeni standardizacije i kontrole kvalitete podataka, uz izobrazbu o postupcima monitoringa (*real time data gathering*).

Na području zaštite voda i obalnog područja, planirana je suradnja Republike Hrvatske i Kraljevine Nizozemske u sklopu koje je identificiran institucionalni projekt *Elementi za formuliranje vodnogospodarskih planova na vodnim područjima obalnog pojasa Hrvatske*.

Upravljanje obalnim i otočnim područjem

U području upravljanja obalnim i otočnim područjem odobreni su sljedeći projekti:

- CARDS 2003 - potprojekt *Razvoj integriranog pilot programa na Jadranu* u okviru projekta *Procjena učinaka razvojnih strategija na okoliš*. Cilj projekta je ustrojavanje okvira za zaštitu Jadrana na državnoj razini. Početak izrade Opisa posla predviđen je za sredinu 2004. godine.
- Projekt *Upravljanje okolišem u jadranskom morskom i obalnom području*, koji se provodi na bilateralnoj osnovi u suradnji s Njemačkim društvom za tehničku suradnju (GTZ). Svrha projekta je redefiniranje obveza i jačanje institucionalne i stručne organizacije Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva, Pododsjeka za zaštitu mora i priobalja. Projekt je započeo u svibnju 2003. godine i trajat će do kraja 2004. godine, a odobrena financijska sredstva iznose 200,000 EUR. U okviru istog projekta planira se zaposliti 1 viši savjetnik u 2004. godini.
- Projekt *Sveobuhvatni plan upravljanja okolišem obalnog područja Jadrana* (ASEMP - modul Hrvatska), koji će se provoditi temeljem Sporazuma Vlade RH i Organizacije Ujedinjenih naroda za znanost, prosvjetu i kulturu (UNESCO) iz travnja 2003. godine. Projekt je odobren u okviru REReP programa, Pakta o stabilnosti. Ciljevi projekta su razviti prototipski modul mrežno dostupnog alata za sveobuhvatno planiranje obalnim područjem Hrvatske korištenjem GIS-a i sustava podrške odlučivanju (DSS). Vrijednost projekta je 660.000 EUR, a sredstva osigurava Vlada Talijanske Republike.

Daljnja administrativna mjera koju je potrebno navesti je i suradnja s ostalim državama i međunarodnim organizacijama u cilju zaštite mora i obalnog područja te uvođenje integralnog upravljanja na principima održivog razvoja. Provođenje je planirano u sklopu *Programa za tehničku pomoć u Sredozemlju* u vidu održavanja tečajeva, radionica i seminara o pitanjima integralnog upravljanja obalnim područjima i strateške procjene utjecaja na okoliš. Financijska sredstva predviđena su proračunom METAP-a za navedene aktivnosti, a izvor financiranja provedbe su METAP partneri: Svjetska banka, Europska investicijska banka, Europska komisija, UNDP, Finska i Švicarska.

Sredinom 2003. godine pokrenut je Projekt «Upravljanje okolišem u jadranskom morskom i obalnom području» u sklopu hrvatsko-njemačke suradnje kojemu je cilj ojačati administrativni ustroj te stručne i organizacijske sposobnosti Pododsjeka za zaštitu mora i priobalje, te horizontalno i vertikalno povezati Pododsjek sa svim institucijama i organizacijama te javnim i poslovnim sektorima koji neposredno ili posredno sudjeluju u planiranju i provođenju aktivnosti zaštite mora i priobalja. Na taj način bi se Pododsjek osposobio za provođenje efikasnije međuinstitucionalne i međusektorske suradnje te uspostavu efikasnijih odnosa s javnosti u cilju izrade i provođenja učinkovite politike upravljanja i zaštite mora i priobalja, te veće transparentnosti prema javnosti.

Genetski modificirani organizmi (GMO)

Temeljem novog Zakona o zaštiti prirode predviđeno je da Vlada RH osnuje Povjerenstvo za GMO-e kao i tri znanstveno-stručna odbora, Znanstveni odbor za ograničenu uporabu GMO-a, Znanstveni odbor za uvođenje GMO-a u okoliš te Odbor za novu hranu i hranu za životinje koja sadrži GMO. Sastav, djelokrug i način rada Znanstvenog odbora za ograničenu uporabu GMO-a te Znanstvenog odbora za uvođenje GMO-a u okoliš propisan je Zakonom o zaštiti prirode, dok se sastav, djelokrug i način rada Odbora novu hranu i hranu za životinje koja sadrži GMO-e propisan Zakonom o hrani koji je u nadležnosti Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva. Osnivanje navedenih Odbora planira se za prvo tromjesečje 2004. godine.

Zaštita od zračenja i buke

U području zaštite od zračenja planira se osnivanje Državnog zavoda za zaštitu od zračenja, uz potrebna sredstva od 2 milijuna HRK iz državnog proračuna.

Na području zaštite od buke u planu je izrada programa za izobrazbu inspektora, kao i izrada programa za izobrazbu sudionika u provedbi zaštite od buke. U planu je i početak izobrazbe nadzornih službi te opremanje potrebnim instrumentima

Kemikalije

U skladu sa Zakonom o kemikalijama, koji je u nadležnosti Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva, treba oformiti Ured za kemikalije te započeti s izradom podzakonskih akata, koji se temelje na Zakonu o kemikalijama, kako bi primjena istog započela u utvrđenom roku sa 01. siječnja 2005. godine.

4.3.23. Zaštita potrošača i zdravlja

Za sada Vlada Republike Hrvatske nema program obrazovanja, informiranja i program podizanja svijesti o pitanjima zaštite potrošača. Ovaj program razviti će se uz pomoć projekta programa CARDS 2002 - *Jačanje sposobnosti na području zaštite potrošača* te u sklopu Nacionalnog programa za zaštitu potrošača kojeg će Sabor usvojiti do kraja 2003. godine. U svrhu obrazovanja i informiranja potrošača Ministarstvo gospodarstva je u mjesecu rujnu 2003. pripremilo prvi hrvatski priručnik za zaštitu potrošača "Potrošački pojmovnik", koji je podijeljen obrazovnim i drugim institucijama, saborskim zastupnicima i zainteresiranim građanima radi podizanja nivoa znanja o potrošačkim pravima.

4.3.24. Pravosuđe i unutarnji poslovi

Međunarodna pravna suradnja

U sastavu Ministarstva pravosuđa, Uprave za međunarodnu pravnu pomoć, suradnju i ljudska prava ustrojava se Odjel za prilagodbu europskom pravnom sustavu, koji će u svoja dva odsjeka - Odsjeku za prilagodbu pravosudnog sustava te Odsjeku za prilagodbu upravnog sustava zapošljavati 15 ljudi. Ovom organizacijskom promjenom ojačati će se institucionalna sposobnost Ministarstva pravosuđa u odnosu na poslove usklađivanja pravosudnog i upravnog sustava standardima i propisima Europske unije; koordiniranje poslova usklađivanja zakonodavstva u područjima iz djelokruga Ministarstva; suradnje s međunarodnim ustanovama u postupku usklađivanja zakonodavstva; nadzora izrade programa za osposobljavanje pravosudnog i upravnog sustava za usklađivanje standardima i propisima Europske unije; suradnje s međunarodnim ustanovama u provedbi programa; te suradnje s pravosudnim i upravnim tijelima u provedbi praćenja procesa usklađivanja zakonodavstva u područjima iz djelokruga Ministarstva.

U odnosu na institucionalno jačanje pravosudnih tijela, relevantni podaci navedeni su u Poglavlju 2. *Demokracija i vladavina prava, ljudska prava i zaštita manjina*, u sklopu odjeljka *Sudbena vlast*.

Azil

Budući da se Zakonom o azilu sustav azila u Republici Hrvatskoj po prvi puta cjelovito i sustavno uređuje, provođenje spomenutog Zakona zahtijevat će organizacijske i kadrovske promjene tijela nadležnih za ovo područje.

Tijelo državne uprave nadležno za rješavanje zahtjeva za azil je Ministarstvo unutarnjih poslova. Poslovima azila bave se dva odsjeka unutar Odjela za strance i azil, Uprave za inspekcijske i upravne poslove. To su Odsjek za azil i Prihvatilište za azilante. U Odsjeku za azil sistematizacijom je predviđeno 7 radnih mjesta, 5 radnih mjesta VSS i 2 radna mjesta

SSS. U Prihvatištu za tražitelje azila sistematizacijom su predviđena 3 radna mjesta VSS. Sva radna mjesta u oba odsjeka su popunjena.

Za efikasno provođenje Zakona biti će potrebno povećati broj djelatnika službi nadležnih za azil. Očekuje se zapošljavanje 3 nova djelatnika VSS u Odsjeku za azil, te 3 djelatnika VSS i 1 djelatnika SSS u Prihvatištu za azilante. Kada Zakon stupi na snagu, 01. srpnja 2004. godine, ovisno o broju tražitelja azila, povećat će se broj djelatnika zaduženih za obavljanje psihosocijalne i medicinske skrbi u Prihvatištu.

Zakon o azilu predviđa i uspostavljanje Prihvatišta za tražitelje azila, kao ustrojstvene jedinice Ministarstva unutarnjih poslova, gdje će se tražiteljima azila osigurati prihvati, smještaj i osnovna skrb do okončanja postupka.

Uspostava institucije Prihvatišta za tražitelje azila jedan je od ciljeva projekta CARDS 2001 - *Reforma azila*. Projekt ima investicijsku komponentu kao i komponentu jačanja institucionalne sposobnosti koja se provodi u suradnji s odabranim *twinning* partnerima. U sklopu investicijske komponente ovog projekta uložiti će se 800,000 € u rekonstrukcijske radove za uređenje Prihvatišta, dok će se unutar institucionalne komponente, između ostalog, definirati standardi i preporuke za prihvati i smještaj tražitelja azila, integraciju prihvaćenih i povratak odbijenih tražitelja azila.

U sklopu spomenutog CARDS 2001 projekta financira se i uspostavljanje te opremanje Informacijsko-dokumentacijskog centra s odgovarajućom bazom podataka, u kojem će se sustavno prikupljati, obrađivati i sistematizirati sve dostupne informacije o zemljama podrijetla tražitelja azila, što predstavlja nužan preduvjet za kvalitetno provođenje postupka azila. Nakon toga, prikupljene informacije moći će se analizirati i obrađivati posebnom metodologijom prema međunarodno prihvaćenim standardima.

Kao drugostupanjsko upravno tijelo za rješavanje žalbi tražitelja azila i azilanata, Zakon o azilu predviđa Povjerenstvo Vlade Republike Hrvatske. Predsjednika i članove Povjerenstva imenovat će Vlada Republike Hrvatske, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Zakona o azilu, a na prijedlog ministra unutarnjih poslova. Članove Povjerenstva biti će potrebno educirati za obavljanje poslova iz područja azila.

Provedba CARDS projekta *Reforma azila* započela je 01. ožujka 2003. godine, a planirano trajanje projekta iznosi 16 mjeseci. Provedba ovog projekta omogućit će unapređenje zakonodavstva i propisa u svezi azila u skladu s relevantnim međunarodnim dokumentima, jačanje administrativnih kapaciteta institucija uključenih u postupak azila, te jačanje postojećeg sustava obuke za djelatnike koji rade na poslovima azila (procjeni zahtjeva za azilom, prihvatu i smještaju tražitelja azila i azilanata).

Migracije

Za provođenje odredbi Zakona o strancima, biti će potrebno osigurati odgovarajuće tehničke i ljudske resurse. To podrazumijeva povećanje broja službeničkih mjesta, edukaciju službenika, osiguranje prostorija za rad, nabavu informatičke opreme, izradu novih obrazaca za vize i boravak, radnih i poslovnih dozvola, u skladu s provedbenim propisima čije se donošenje planira do kraja 2003. g., a primjena tijekom 2004. g.

U sklopu projekta CARDS 2003 - *Jačanje sposobnosti na području nezakonitih migracija* – izvršit će se analiza stanja i potreba vezano za ilegalne migracije (tokovi, trendovi itd.), s posebnim osvrtom na organizacijske i postupovne potrebe Prihvatnog centra za strance Ježevu, adaptaciju navedenog Centra te daljnje usavršavanje osoblja Centra kao i policijskih službenika vezano uz postupke uhićenja ilegalnih migranata, njihova prihvata te deportacija zrakom i kopnom.

Upravljanje granicom

Prioritet u području upravljanja granicom je preustroj granične policije na regionalnoj i lokalnoj razini kao i ustrojavanje novih organizacijskih oblika u policijskim upravama i policijskim postajama te formiranje specijaliziranih i mješovitih postaja granične policije. Sukladno navedenom, potrebno je alocirati dodatnih 500 policijskih službenika na poslove upravljanja državnom granicom, što će biti ostvareno unutarnjom preraspodjelom postojećih ljudskih resursa Ministarstva unutarnjih poslova.

U svrhu što učinkovitijeg upravljanja granicama, također je potrebno sukcesivno provoditi obrazovanje i usavršavanje graničnih policajaca kroz organiziranje seminara za rukovoditelje na temu približavanja standardima Europske unije i provođenje skraćenog tečaja u trajanju od četiri tjedna, namijenjenog policijskim službenicima koji već rade na poslovima granične kontrole bez prethodno završene specijalističke obuke.

Kako bi granična policija postigla sigurnosni standard kojeg u okviru zaštite postojećih i budućih vanjskih granica EU u smislu Amsterdamskog ugovora prenesenog iz Schengenskih propisa nalaže EU, Uprava za granicu otpočela je u listopadu 2002. godine u okviru programa CARDS 2001 provedbu *twinning* projekta *Integrirano upravljanje granicama - granična policija*. Ovim projektom obuhvaćena su sva relevantna područja rada granične policije (usklađivanje zakonodavstva, razvoj organizacijsko-kadrovskih modela, tehničko opremanje, informacijsko-telekomunikacijska struktura, specifičnosti prekograničnog, pomorskog, zračnog i željezničkog prometa, te obrazovanje i usavršavanje).

Unutar programa CARDS 2003 predviđena je provedba projekta pod nazivom *Nastavak podrške i izgradnja kapaciteta Uprave za granicu*. Spomenuti projekt usmjerit će se jačanje modela stručnog usavršavanja granične policije, usklađivanje provedbenih propisa vezanih uz nadzor granice te proširenje međugranične suradnje kroz relevantne pravne sporazume. Sukladno navedenom, predviđa se razvoj sustava edukacije budućih predavača, organizacija niza tečajeva za operativne i rukovodne djelatnike granične policije, te posebni programi edukacije nastavno na preporuke CARDS 2001 projekta. Također će se izraditi razni podzakonski akti, napuci i pravilnici te elaborirati model sporazuma o prekograničnoj policijskoj suradnji sa susjednim zemljama.

Borba protiv organiziranog kriminaliteta

Na području borbe protiv organiziranog kriminaliteta, predviđen je određen broj mjera s ciljem institucionalnog jačanja Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta. Tijekom 2004. godine planira se kadrovsko ekipiranje sjedišta Ureda u Zagrebu i odsjeka u Rijeci i Splitu potrebnim brojem dužnosnika, stručnih suradnika, policijskih službenika, ostalih službenika i namještenika, te uspostavljanje odgovarajućeg sustava edukacije za osoblje Ureda. Važno je i uspostaviti kvalitetan informatički sustav radi ustrojavanja baze podataka kompatibilne s bazama podataka ostalih važnih institucija. Predviđeno je da se uredima u Rijeci i Splitu osigura neophodan prostor za rad, te da ih se opremi odgovarajućom uredskom i informatičkom opremom.

Radi unaprjeđenja preventivne i edukativne protu-korupcijske komponente središnjeg Ureda, planira se uspostaviti Odjel za sprječavanje korupcije i odnose s javnošću, čija će uloga biti usmjeravanje aktivnosti Ureda, te koordinacija provedbe Akcijskog plana Nacionalnog programa za borbu protiv korupcije. U cilju provedbe Nacionalnog programa za borbu protiv korupcije nužno je u Hrvatskom saboru ustrojiti Povjerenstvo za provedbu Nacionalnog programa za borbu protiv korupcije.

Ured za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta će kroz program CARDS 2002 dobiti tehničku podršku pri pripremi i provedbi strategije upravljanja ljudskim resursima, te programa stručnog usavršavanja, pri jačanju međuinstitucionalne suradnje s drugim tijelima

uključenim u suzbijanje kriminaliteta, a osigurat će mu se i odgovarajuća informatička podrška za rad.

Droge

Potrebno je kontinuirano provođenje edukacije svih policijskih službenika vezano uz problematiku zlorabe opojnih droga, kao i pojačano postupanje policijskih službenika, odnosno pojačano poduzimanje preventivno represivnih mjera i aktivnosti na javnim mjestima, poglavito oko škola, a u svrhu smanjenja dostupnosti droga i sprječavanje uspostave narco scena.

Daljnji prioritet je ustrojiti Službu za prevenciju ovisnosti pri Hrvatskom zavodu za javno zdravstvo te oformiti mrežu Centara za prevenciju i izvanbolničko liječenje ovisnosti kao podružnica županijskih zavoda za javno zdravstvo temeljem novog Zakona o zdravstvenoj zaštiti te Izmjena i dopuna Zakona o suzbijanju zlorabe opojnih droga.

4.3.25. Carinska unija

Tijekom 2004. godine Carinska uprava RH planira nastaviti s realizacijom projekta CARDS 2001 - *Integrirano upravljanje granicama*. U sklopu ovog projekta posebna komponenta namijenjena je jačanju institucionalnih sposobnosti Carinske uprave te nabavci potrebne opreme za njen rad. Provedba projekta započela je 1. ožujka 2003. godine u suradnji s austrijskim *twinning* partnerima, a planirane aktivnosti trajati će 21 mjesec. Carinska uprava primit će podršku u procesu prilagodbe hrvatskog zakonodavstva na području carinske unije, institucionalnoj reorganizaciji, kao i edukaciji djelatnika Carinske uprave u provođenju carinskih postupaka kroz niz stručnih seminara i radionica.

Nužno je navesti i projekt Olakšavanja trgovine i transporta u jugoistočnoj Europi koji se većim dijelom financira iz zajma Svjetske banke, a čiji je završetak planiran za ožujak 2004. godine. Ciljevi ovog projekta su smanjenje carinskih troškova u trgovini i transportu, borba protiv korupcije te jačanje regionalnog partnerstva i regionalne trgovine. Projekt se sastoji od pet komponenti od kojih su neke relevantne u kontekstu jačanja institucionalnih sposobnosti. Komponenta institucionalne reforme carinskih postupaka između ostalog se bavi uvođenjem novih operativnih postupaka u Carinskoj upravi kao i izobrazbom radi promicanja međuaigencijske suradnje.

Krajem 2004. godine u cilju daljnjeg unaprjeđenja informatizacije carinskog postupka nužno je izraditi stručne podloge za usklađivanje programske podrške za njihovu računalnu provedbu.

Također je nužno ustrojiti organizacijsku jedinicu Središnjega Ureda Carinske uprave za provedbu carinskih mjera za zaštitu prava intelektualnoga vlasništva, osposobljenu za izravnu suradnju sa korisnicima prava i podnositeljima zahtjeva za zaštitu, te ovlaštenu za usklađivanje postupanja carinarnica u navedenim postupcima.

4.3.26. Vanjski odnosi i razvojna pomoć

Nisu predviđene mjere jačanja administrativne sposobnosti.

4.3.27. Zajednička vanjska i sigurnosna politika

Nisu predviđene mjere jačanja administrativne sposobnosti.

4.3.28. Financijski nadzor

Jačanje i razvoj sustava financijskog upravljanja i unutarnjih kontrola u javnom sektoru nužan je preduvjet za daljnje institucionalno unaprjeđenje područja financijske kontrole.

U tom smislu, u okviru jačanja funkcije unutarnjih kontrola potrebno je definirati zajedničku suradnju između Ureda za državnu reviziju i Ministarstva financija Republike Hrvatske, Uprave za unutarnju reviziju i nadzor.

Prema novom Zakonu o proračunu koji je stupio na snagu u lipnju 2003. godine, svi proračunski korisnici na središnjoj i lokalnoj razini dužni su uspostaviti funkciju unutarnjih kontrola sukladno napucima koje će izraditi Ministarstvo financija kao središnje koordinativno tijelo. Projekt CARDS 2002 - *Razvoj javne unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru i unutarnje revizije* namijenjen je pružanju podrške Ministarstvu financija kao nositelju projekta te drugim ministarstvima i ostalim korisnicima državnog proračuna u uspostavljanju kvalitetnog sustava unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru i unutarnje revizije. Projekt će se, između ostalog, usmjeriti na izradu relevantnog zakonodavnog okvira, izradu postupovnih priručnika i metodologije za rad unutarnjih revizora te programa edukacije unutarnjih revizora.

Tijekom 2004. godine predviđa se i početak provedbe projekta CARDS 2003 - *Jačanje vanjskog nadzora nad korištenjem proračuna* čiji je glavni korisnik Državni ured za reviziju. Projekt će se provoditi uz pomoć *twinning* partnera, koji će biti odabran tijekom natječajnog postupka početkom 2004. Aktivnosti projekta usmjerit će se na jačanje relevantnog zakonodavnog okvira, definiranje organizacijske i postupovne strukture vanjskog nadzora kao i jačanje sustava odgovornosti među dionicima procesa vanjskog nadzora te izobrazbu vezanu uz uspješnu provedbu prethodno spomenutih organizacijskih i postupovnih promjena na području vanjskog nadzora.

Radi jačanja institucionalnog kapaciteta, nužno je kontinuirano razvijati IT sustav i to prvenstveno provođenjem seminara za primjenu IT strategije i provedbu pilot revizije.

4.3.29. Financijske i proračunske odredbe

Nisu predviđene mjere jačanja administrativne sposobnosti.