

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA

Nacrt _____

NACRT PRIJEDLOGA

**ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA S
KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, srpanj 2009.

NACRT PRIJEDLOGA

ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. a u svezi s člankom 56. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

A) Ocjena stanja

Zakon o doprinosima (dalje u tekstu: Zakon) objavljen u Narodnim novinama, broj 84/08 od 18. srpnja 2008. Nakon toga je, prije stupanja na snagu Zakona, donesen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima (Narodne novine, broj 152/08 od 24. prosinca 2008.) kojim je Zakon dopunjen novim odredbama te je propisana obveza dodatnog doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje i to: za osiguranike – korisnike mirovine i osiguranike – nezaposlene osobe. Zakon je, zajedno s izmjenama i dopunama, stupio na snagu 1. siječnja 2009.

Zakonom je, između ostaloga, propisana i mjesečna osnovica za obračun doprinosa za osiguranike po osnovi obavljanja samostalne djelatnosti slobodnih zanimanja - samostalnih umjetnika kojim se doprinosi za obvezna osiguranja plaćaju iz državnog proračuna, sukladno odredbama Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva (Narodne novine, broj 43/96, 44/96 i 127/00). Mjesečna osnovica propisana je člankom 78. Zakona i to kao umnožak iznosa prosječne plaće i koeficijenta 1,2 te prema članku 7. točka 1.6. Naredbe o iznosima osnovica za obračun doprinosa za 2009. godinu iznosi 8.952,00 kuna za osiguranika – pojedinca.

Pravo na plaćanje doprinosa iz sredstava državnog proračuna, prema službenim podacima Porezne uprave, koristi oko 1.310 samostalnih umjetnika te mjesečna obveza doprinosa, obračunanih prema mjesečnoj osnovici za sve osiguranike iznosi 11.727.120 kuna a mjesečna obveza doprinosa po ukupnoj stopi od 35,5% (mirovinsko osiguranje 20%, zdravstveno osiguranje 15% i zaštita zdravlja na radu 0,5%) iznosi 4.163.127 kuna a godišnja obveza (za 12 mjeseci) iznosi 49.957.531 kuna.

Sredstva za plaćanje doprinosa osiguravaju se u državnom proračunu u ukupnim sredstvima Ministarstvu kulture, te je od strane toga Ministarstva predloženo da se izmijeni odredba članka 78. Zakona o doprinosima te da se mjesečna osnovica za obračun doprinosa propiše kao umnožak iznosa prosječne plaće i koeficijenta 0,8.

B) Osnovna pitanja koja bi trebalo urediti Zakonom

Zakonom treba izmijeniti odredbu članka 78. Zakona o doprinosima te mjesečnu osnovicu za obračun doprinosa za osiguranike po osnovi obavljanja samostalne djelatnosti - samostalne umjetnike kojima se doprinosi za obvezna osiguranja plaćaju iz državnog proračuna, propisati kao umnožak iznosa prosječne plaće i koeficijenta 0,8.

C) Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

Donošenjem Zakona mjesečna osnovica za obračun doprinosa biti će propisana kao umnožak iznosa prosječne plaće i koeficijenta 0,8. Pod prosječnom plaćom misli se na iznos prosječne mjesečne bruto plaće prethodne godine, a u slučaju mjesečnih obveza doprinosa za svaki mjesec 2009. godine, to je iznos prosječne mjesečne bruto plaće po zaposlenome u pravnim osobama Republike Hrvatske za razdoblje siječanj – kolovoz 2008. koji, prema Objavi državnog zavoda za statistiku (Narodne novine, broj 129/08) iznosi 7.460,00 kuna.

Umnožkom iznosa prosječne plaće (7.460,00 kuna) i Zakonom propisanoga novog koeficijenta (0,8) mjesečni iznos osnovice za obračun doprinosa za osiguranike po osnovi obavljanja samostalne djelatnosti – samostalnog umjetnika kojemu se doprinosi plaćaju iz državnog proračuna iznosi 5.968,00 kuna a iznos mjesečne osnovice (u kunama) propisati će ministar financija posebnom naredbom, sukladno odredbi članka 254. Zakona o doprinosima i ovlasti koja mu se propisuje ovim Zakonom.

Ukupna mjesečna osnovica za sve korisnike ovoga prava (1.310 samostalnih umjetnika) iznosi 7.818.080 kuna, mjesečna obveza doprinosa za sve korisnike iznosi 2.775.418 kuna odnosno u odnosu na do sada važeće odredbe Zakona mjesečno manje za 1.387.709 kuna a godišnje manje za 16.652.510 kuna.

Pri tome, potrebno je istaći i činjenicu da će u istom iznosu biti i umanjena sredstva doprinosa za obvezna osiguranja **na razini jedne proračunske godine** (bez doprinosa za mirovinsko osiguranje II. STUP) **u ukupnom iznosu od 15.151.439 kuna (7.880.624 + 7.036.272 + 234.542) odnosno:**

MJESEČNA OSNOVICA	BROJ KORISNIKA	IZNOS MJESEČNE OSNOVICE	UKUPAN IZNOS DOPRINOSA			
			MIROVINSKO I STUP	MIROVINSKO II STUP	ZDRAVSTVENO	ZAŠTITA ZDRAVLJA NA RADU
1	2	3	4	5	6	7
8.952,00	1310	11.727.120	1.970.156	375.267	1.759.068	58.635
5.968,00	1310	7.818.080	1.313.437	250.178	1.172.712	39.090
razlika/ smanjenje prihoda od doprinosa na razini mjeseca			656.718	125.089	586.356	19.545
razlika/ smanjenje prihoda od doprinosa u 2009.						
ZA RAZDOBLJE RUJAN – PROSINAC			2.626.874	500.357	2.345.424	78.181
razlika/ smanjenje prihoda od doprinosa na razini godine			7.880.624	1.501.071	7.036.272	234.542

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu predloženoga Zakona nisu potrebna dodatna sredstva.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA PO HITNOM POSTUPKU

U cilju provođenja antirecesijskih mjera i unutar tih mjera osiguranja uravnoteženog priljeva i odljeva sredstava državnog proračuna ocjenjuje se da postoje osobito opravdani državni razlozi za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku u smislu odredbe članka 159. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, broj 71/00, 129/00, 117/01, 6/02 – pročišćeni tekst, 41/02, 91/03 i 58/04).

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA

Članak 1.

U Zakonu o doprinosima (Narodne novine, broj 84/08 i 152/08) u članku 78. riječi „koeficijenta 1,2“ zamjenjuju se riječima „koeficijenta 0,8“.

Članak 2.

Ministar financija će naredbom propisati iznos mjesečne osnovice kao umnožak iznosa prosječne plaće i koeficijenta 0,8 za obračunsko razdoblje – 2009. godinu u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu s danom objave u Narodnim novinama.

Klasa:

Ur. Broj:

Zagreb,

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim se člankom mijenja odredba članka 78. Zakona o doprinosima te se, za izračun iznosa mjesečne osnovice za obračun doprinosa za osiguranike po osnovi samostalnih djelatnosti – samostalne umjetnike, umjesto koeficijenta 1,2 propisuje koeficijent 0,8.

Uz članak 2.

Ovim se člankom daje ovlast ministru financija za donošenje Naredbe o izmjenama Naredbe o iznosima osnovica za obračun doprinosa za obvezna osiguranja za 2009. (Narodne novine, broj 2/09) i time propisati iznos mjesečne osnovice za obračun doprinosa u kunama i to za razdoblje u osiguranju od dana stupanja na snagu Zakona do isteka 2009. godine.

Uz članak 3.

Ovim se člankom propisuje stupanje na snagu Zakona.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 78.

Mjesečna osnovica za obračun doprinosa umnožak je iznosa prosječne plaće i koeficijenta 1,2.