

PRIJEDLOG

Klasa:
Urbroj:

Zagreb, ____ veljače 2011.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe – amandmani Vlade

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članka 163. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske na Konačni prijedlog zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, podnosi sljedeće

A M A N D M A N E :

Amandman I.

U članku 11. u stavku 5. iza riječi: „Državnom uredu za reviziju“ stavlja se zarez i dodaju se riječi: „odnosno iznose donacija za financiranje izborne promidžbe Državnom izbornom povjerenstvu,“.

Obrazloženje:

Amandmanom se predlaže utvrditi da se iznosi donacija za financiranje izborne promidžbe, koji prelaze dozvoljene iznose, prijavljuju Državnom izbornom povjerenstvu, budući da je Državno izborni povjerenstvo nadležno za nadzor financiranja izborne promidžbe.

Amandman II.

U članku 14. u stavku 1. iza riječi: „samouprave“ stavlja se zarez, a riječi: „i na izborima za općinske načelnike i njihove zamjenike, uplaćuju se na središnji račun političke stranke u mjestu njezina sjedišta, uz naznaku «za financiranje troškova izborne promidžbe»“, zamjenjuju se riječima: „uplaćuju se na poseban račun političke stranke, kojeg je politička stranka dužna otvoriti za financiranje troškova izborne promidžbe.“.

U stavku 3. u podstavku 3. ispred riječi: „gradonačelnika“ dodaju se riječi: „općinskog načelnika“,.

U stavku 3. u podstavku 5. iza riječi: „samouprave“ stavlja se točka, a riječ: „i“ briše se.

U stavku 3. podstavak 6. briše se.

U stavku 4. riječi: „Kandidati i nositelji nezavisnih lista“, zamjenjuju se riječima: „Političke stranke, te kandidati i nositelji nezavisnih lista“.

U stavku 5. riječi: „najkasnije do roka određenog za isplatu naknade troškova izborne promidžbe“, zamjenjuju se riječima: „najkasnije do roka određenog za dostavu financijskih izvještaja o financiranju izborne promidžbe iz članka 35. stavka 1. ovoga Zakona.“.

Obrazloženje:

Amandmanom se predlaže izmjena u članku 14. u stavcima 1., 3. i 4., na način kojim se utvrđuje da su političke stranke dužne otvoriti poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe, te da su poseban račun također dužni otvoriti i kandidati za općinske načelnike, neovisno da li su predloženi od strane političke stranke ili birača, a kako bi se odredbe ovoga Zakona o otvaranju posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe, ujednačile za sve sudionike izbora, odnosno, kako bi se svi sudionici izbora obvezali na otvaranje posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe.

Ujedno se u stavku 5. istoga članka, predlaže uskladiti rok do kojeg se mogu prikupljati donacije za financiranje izborne promidžbe, s rokom propisanim za dostavu financijskih izvještaja o financiranju izborne promidžbe. Sukladno članku 35. ovoga Zakona, financijski izvještaji o financiranju izborne promidžbe dostavljaju se u roku od 30 dana nakon izbora, a naknada troškova izborne promidžbe, prema članku 22. ovoga Zakona isplatit će se u roku od 60 dana od dana objave konačnih službenih rezultata izbora. Budući da financijski izvještaji o financiranju izborne promidžbe, sukladno Zakonu, trebaju sadržavati izvješće o donacijama, iste se ne mogu prikupljati nakon isteka roka za dostavu financijskih izvještaja.

Amandman III.

U članku 15. u stavku 1. ispred riječi: „gradonačelnika“ dodaju se riječi: „općinskog načelnika,“.

Obrazloženje:

Ovim amandmanom, odredba se usklađuje s amandmanom na članak 14. Konačnog prijedloga zakona, u dijelu koji se odnosi na otvaranje posebnog računa za financiranje izborne promidžbe za općinske načelnike.

Amandman IV.

U članku 21. u stavku 1. iza riječi: „za financiranje troškova izborne promidžbe“, umjesto zareza stavlja se točka, a riječi: „osim kandidatima za općinske načelnike koje predlaže politička stranka za koje se naknada isplaćuje na središnji račun političke stranke.“ brišu se.

U stavku 2. riječi: „na središnji račun političke stranke u mjestu njezina sjedišta“, zamjenjuju se riječima: „na poseban račun političke stranke otvoren za financiranje troškova izborne promidžbe“.

U stavku 6. iza riječi: „poseban račun kandidata za župana, gradonačelnika i“ brišu se riječi: „nezavisnog kandidata za“, a iza riječi: „između kandidata za župana, gradonačelnika i“ brišu se riječi: „nezavisnog kandidata za“.

Obrazloženje:

Ovim amandmanom, odredba se usklađuje s amandmanom na članak 14. Konačnog prijedloga zakona, u dijelu koji se odnosi na otvaranje posebnog računa za financiranje izborne promidžbe za političke stranke, te za općinske načelnike.

Amandman V.

U članku 23. u stavku 4. iza riječi: „Državnom uredu za reviziju,“ dodaju se riječi: „odnosno Državnom izbornom povjerenstvu eventualne uplaćene donacije za financiranje izborne promidžbe,“.

Obrazloženje:

Amandmanom se predlaže utvrditi da se eventualne donacije za financiranje izborne promidžbe uplaćene iz nedopuštenih izvora, prijavljuju Državnom izbornom povjerenstvu, budući da je Državno izborni povjerenstvo nadležno za nadzor financiranja izborne promidžbe.

Amandman VI.

Članak 28. mijenja se i glasi:

„Državno izborno povjerenstvo u suradnji s nadležnim izbornim povjerenstvima, nadzire poštivanje odredbi ovoga Zakona koje se odnose na izbornu promidžbu, financijske račune koji se odnose na financiranje izborne promidžbe, prikupljanje donacija i troškove izborne promidžbe, izvještavanje o financiranju izborne promidžbe te ostale aktivnosti vezane uz financiranje izborne promidžbe političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata.

Nadzor financiranja izborne promidžbe, Državno izborno povjerenstvo provodi od dana otvaranja posebnih računa za financiranje izborne promidžbe, do završetka transakcija na tim računima.

Državni ured za reviziju provodi reviziju godišnjeg financijskog poslovanja i godišnjih financijskih izvještaja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika, zastupnika nacionalnih manjina i nezavisnih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te provodi i druge poslove iz svoje nadležnosti.

Državni ured za reviziju provodi reviziju na temelju ovoga Zakona, na način kako je to propisano zakonom kojim se uređuje rad Državnog ureda za reviziju i međunarodnim revizorskim standardima.

U provedbi nadzora, Državno izborno povjerenstvo može zatražiti potrebne informacije od Državnog ureda za reviziju.

Državno izborno povjerenstvo provodi nadzor putem drugih nadležnih tijela te može zatražiti potrebne podatke i poduzimanje potrebnih radnji od tih tijela. Nadležna tijela dužna su u zatraženom roku dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu sve podatke i nalaze, sukladno odredbama ovoga Zakona.

Po zahtjevu Državnog izbornog povjerenstva, Ministarstvo financija provjerava financiranje aktivnosti vezanih uz financiranje izborne promidžbe političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata.

Obrazloženje:

Amandmanom se predlaže jasno razgraničiti nadležnosti Državnog izbornog povjerenstva i Državnog ureda za reviziju, na način da se utvrdi da je Državno izborno povjerenstvo nadležno za nadzor nad financiranjem izborne promidžbe. Državni ured za reviziju provodi reviziju, a ne i nadzor, godišnjeg financijskog poslovanja i godišnjih financijskih izvještaja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i nezavisnih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Državni ured za reviziju, provodi reviziju u skladu sa zakonom kojim se uređuje rad Državnog ureda za reviziju i međunarodnim revizorskim standardima.

Također se jasnije utvrđuje da Državno izborno povjerenstvo u provedbi nadzora može zatražiti potrebne informacije od Državnog ureda za reviziju, te da od drugih nadležnih tijela može zatražiti sve potrebne podatke i poduzimanje potrebnih radnji, a kako bi se jasno razgraničio djelokrug i nadležnosti Državnog ureda za reviziju od drugih nadležnih tijela, kako bi odredba bila u skladu sa zahtjevima INTOSAI-a za neovisnost vrhovnih revizorskih institucija.

Radi uklanjanja dvojbi o ulozi Ministarstva financija utvrđenoj u članku 28. u stavku 3. Konačnog prijedloga zakona (stavak 7. ovoga amandmana), riječ "kontrolira" zamjenjuje se riječju: "provjerava", a kako bi se jasnije naznačilo da Ministarstvo financija nema nadzornu (kontrolnu) ulogu, već samo na zahtjev Državnog izbornog povjerenstva provjerava podatke, koji su potrebni Državnom izbornom povjerenstvu za provedbu nadzora financiranja izborne promidžbe.

Amandman VII.

Naslov iznad članka 29. mijenja se i glasi: „Revizija godišnjih financijskih izvještaja i financijskog poslovanja“.

Obrazloženje:

Naslov iznad članka 29. mijenja se sukladno nadležnosti Državnog izbornog povjerenstva utvrđenoj u amandmanu na članak 28.

Amandman VIII.

U podnaslovu iznad članka 32. riječi: "nadzora i" brišu se.

U članku 32. u stavku 1. riječi: "Nadzor godišnjeg financijskog poslovanja i revizija godišnjih financijskih izvještaja i poslovanja", zamjenjuju se riječima: „Revizija godišnjih financijskih izvještaja i financijskog poslovanja“, a riječ: "provode" zamjenjuje se riječju: "provodi".

U stavku 2. iza riječi: "Reviziju" dodaje se riječ: "financijskog".

Obrazloženje:

S obzirom da revizorska institucija treba obavljati samo poslove revizije, te je potrebno izbaciti svako spominjanje nadzora u odnosu na Državni ured za reviziju, ovim amandmanom predlaže se da se u nazivu podnaslova iznad članka 32. koji glasi: "Provedba nadzora i revizije", brišu riječi: "nadzora i", te se predlaže da se u članku 32. u stavku 1. kojim se propisuje da se nadzor godišnjeg financijskog poslovanja i revizija financijskih izvještaja i poslovanja provede svake kalendarske godine za prethodnu godinu, također brišu riječi koje osim revizije upućuju i na nadzor, te se sukladno tome i nomotehnički uređuje odredba, odnosno riječ u množini ("provode"), zamjenjuje se riječju u jednini.

Ujedno se u stavku 2. preciznije utvrđuje da Državni ured za reviziju obavlja reviziju financijskog poslovanja subjekata koji su stavljeni u nadležnost Državnog ureda za reviziju prema ovom Zakonu.

Amandman IX.

U članku 35. u stavku 1. riječi: „Državnom uredu za reviziju“ zamjenjuju se riječima: „, Državnom izbornom povjerenstvu“.

U stavku 3. iza riječi: "iz stavka 2." brišu se riječi: "podstavka 1."

Stavak 4. briše se.

Dosadašnji stavak 5. postaje stavak 4.

Obrazloženje:

Ovim amandmanom predlaže se, sukladno amandmanu na članak 28., utvrditi da se financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe dostavlja Državnom izbornom povjerenstvu. U stavku 3. predlaže se nomotehničko uređenje teksta. Ujedno se predlaže brisati stavak 4. radi usklađivanja sa amandmanom na članak 14. kojim se utvrđuje obveza otvaranja posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe za kandidate za općinske načelnike.

Amandman X.

Članak 36. mijenja se i glasi:

„Uz financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe, političke stranke, nositelji nezavisnih lista i kandidati dužni su Državnom izbornom povjerenstvu, na njegov zahtjev dostaviti svu traženu dokumentaciju.“.

Obrazloženje:

Amandmanom se predlaže utvrditi da se dokumentacija uz financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe dostavlja Državnom izbornom povjerenstvu, a sukladno amandmanu na članak 35. prema kojem se financijski izvještaji o financiranju izborne promidžbe dostavljaju Državnom izbornom povjerenstvu.

Amandman XI.

U podnaslovu iznad članka 37. riječi: „i revizije“ brišu se.

Članak 37. mijenja se i glasi:

"Tijekom trajanja izborne promidžbe, političke stranke, nositelji nezavisnih lista i kandidati dužni su voditi i dnevno ažurirati evidencije o svim primljenim donacijama i troškovima izborne promidžbe, te dostaviti tražene podatke Državnom izbornom povjerenstvu na njegov zahtjev i tijekom trajanja izborne promidžbe."

Obrazloženje:

Amandmanom se predlaže izmijeniti članak 37. na način da se briše dio odredbe kojom je propisano da su političke stranke, nosioci nezavisnih lista i kandidati dužni dostaviti Državnom uredu za reviziju tražene podatke tijekom trajanja izborne promidžbe, a sukladno predloženim amandmanima prema kojima Državni ured za reviziju ne provodi nadzor, već samo reviziju.

Ujedno se predlaže izmijeniti i podnaslov iznad odredbe članka 37., s obzirom da se navedenom odredbom uređuje pitanje nadzora, a ne i revizije.

Amandman XII.

U članku 38. stavak 1. briše se.

U dosadašnjem stavku 2. koji postaje stavak 1. riječi: „Državni ured za reviziju dužan je prilikom provođenja revizije“, zamjenjuju se riječima: „Državno izborna povjerenstvo dužno je prilikom provođenja nadzora“, a iza riječi: „kandidata,“ dodaju se riječi: „putem nadležnih tijela i službi,“.

Dosadašnji stavci 3. i 4. brišu se.

Obrazloženje:

Amandmanom se predlaže da se u članku 38. brišu odredbe stavaka 1., 3. i 4. koje upućuju na provedbu revizije financijskih izvještaja o financiranju izborne promidžbe, te izmjena stavka 2. (koji postaje stavak 1.) također u dijelu koji upućuje na provedbu revizije navedenih financijskih izvještaja, budući da sukladno predloženim amandmanima Državno izborna povjerenstvo nadzire financijske račune koji se odnose na financiranje izborne promidžbe.

Amandman XIII.

Podnaslov iznad članka 39. mijenja se i glasi: "Izvješće o nadzoru“.

U članku 39. stavak 1. mijenja se i glasi:

"Izvješće Državnog izbornog povjerenstva o nadzoru poštivanja odredbi ovoga Zakona koje se odnose na izbornu promidžbu, objavljuje se na web stranici Državnog izbornog povjerenstva u roku od 60 dana od dana objave konačnih službenih rezultata izbora."

Obrazloženje:

Amandmanom se predlaže izmijeniti članak 39. stavak 1. na način da se utvrdi objavljivanje izvješća Državnog izbornog povjerenstva o nadzoru financiranja izborne promidžbe, budući da navedeno tijelo, sukladno predloženim amandmanima, nadzire financiranje izborne promidžbe, te radi osiguranja informiranosti o provedbi nadzora.

Amandman XIV.

U članku 41. u stavku 1. iza riječi: „nositelju nezavisne liste i kandidatu mogu se“, dodaju se riječi: "u upravnom postupku".

U stavku 5. u podstavku 2. riječi: „Državnom uredu za reviziju“ zamjenjuju se riječima: „Državnom izbornom povjerenstvu“.

Iza stavka 8. dodaje se stavak 9. koji glasi:

„Odluke Državnog izbornog povjerenstva iz stavka 7. ovoga članka objavljuju se u Narodnim novinama.“.

Obrazloženje:

Amandmanom se predlaže dopuniti članak 41. stavak 1. na način da se utvrdi u kojem se postupku izriču administrativne sankcije o potpunom, odnosno djelomičnom gubitku naknade troškova izborne promidžbe, te o obustavi isplate naknade troškova izborne promidžbe, te se predlaže utvrditi da se iste izriču u upravnom postupku.

Ujedno se u stavku 5. riječi: „Državni ured za reviziju“ predlažu zamijeniti riječima: „Državno izborna povjerenstvo“, radi usklađivanja sa amandmanom na članak 35.

Također se predlaže dopuniti članak 41. na način da se utvrdi da se odluke o administrativnim sankcijama koje donosi Državno izborna povjerenstvo, javno objavljuju, kako bi se osigurala transparentnost.

Amandman XV.

U članku 44. u stavku 1. podstavku 7. ispred riječi: „nositelj“ dodaju se riječi: „politička stranka,“.

U stavku 1. podstavku 14. riječi: „Državnom uredu za reviziju“ zamjenjuju se riječima: „Državnom izbornom povjerenstvu“.

U stavku 1. podstavku 15. riječi: „i Državnog ureda za reviziju“ brišu se.

Obrazloženje:

Amandmanom se predlaže u članku 44. u stavku 1. podstavak 7. uskladiti s amandmanom na članak 14., a podstavak 14. predlaže se uskladiti s amandmanom na članak 35., te podstavak 15. predlaže se uskladiti s amandmanom na članak 37.

Amandman XVI.

Naslov iznad članka 51. mijenja se i glasi:

„X. POSTUPCI FINANCIJSKOG IZVJEŠTAVANJA“

Članak 51. mijenja se i glasi:

„Državno izborno povjerenstvo daje upute o primjeni odredaba ovoga Zakona u vezi financijskog izvještavanja o financiranju izborne promidžbe.“.

Obrazloženje:

Amandmanom se predlaže utvrditi da Državno izborno povjerenstvo daje upute o primjeni odredaba ovoga Zakona u vezi financijskog izvještavanja o financiranju izborne promidžbe.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.