

Na temelju članka 30. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 101/98, 15/2000, 117/2001, 199/2003, 30/2004, 77/2009 i 145/2010) i članka 6. Zakona o iznimnim mjerama kontrole cijena („Narodne novine“, br. 73/97), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 2011. godine donijela

O D L U K U

**o ispravama i službenim obrascima čiji su sadržaj, oblik,
način zaštite i obvezna primjena propisani zakonima i drugim propisima**

I.

Ova se Odluka donosi radi zadovoljavanja javnih potreba Republike Hrvatske vezano za izradu zaštićenih isprava i službenih obrazaca (u daljnjem tekstu: isprave) i vezano za izdavanje, tiskanje i prodaju zaštićenih službenih obrazaca i ostalih službenih obrazaca (u daljnjem tekstu: službeni obrasci), čiji su sadržaj, oblik, način zaštite i obvezna primjena propisani zakonima, drugim propisima i aktima, a koji se objavljuju u „Narodnim novinama“ – službenom glasilu Republike Hrvatske.

II.

Pod javnim potrebama Republike Hrvatske iz točke I. ove Odluke podrazumijevaju se osobito:

- pravna sigurnost korisnika isprava i službenih obrazaca vezano za njihovu zakonitost i propisanu primjenu,
- transparentnost – što uključuje brz, jednostavan i pregledan uvid u važeće isprave i službene obrasce,
- čvršća jamstva zaštite javnih potreba kroz dosljedan izgled i propisanu formu isprava i službenih obrazaca, istovjetno objavljenom izvorniku,
- osiguranje dostupnosti isprava i službenih obrazaca pod jednakim tržišnim uvjetima uz propisane mehanizme nadzora prodajne cijene na cijelom teritoriju Republike Hrvatske;
- postizanje ušteda u postupku nabave isprava i službenih obrazaca za središnja i druga tijela državne uprave te druga nadležna tijela i pravne osobe s javnim ovlastima, koji sukladno posebnim propisima izdaju isprave i primjenjuju službene obrasce prilikom obavljanja poslova iz propisanog djelokruga.

III.

Ministarstvo nadležno za područje gospodarstva, rada i poduzetništva (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) izrađuje i predlaže Vladi Republike Hrvatske Popis isprava i službenih obrazaca.

Popis isprava i službenih obrazaca, prema nadležnosti tijela, sastoji se od dva dijela:

1. Popisa zaštićenih isprava i obrazaca
2. Popisa zaštićenih službenih obrazaca i ostalih službenih obrazaca.

Popis isprava i službenih obrazaca osobito sadrži:

- naziv tijela odnosno pravne osobe s javnim ovlastima u čijoj je nadležnosti upravno područje u kojem se isprave odnosno službeni obrasci primjenjuju;
- naziv isprave odnosno naziv službenog obrasca, pojedinačno;
- pravni izvor kojim je isprava odnosno službeni obrazac propisan (naziv zakona, drugog propisa i akta).

Popis isprava i službenih obrazaca prileži ovoj Odluci i njezin je sastavni dio.

IV.

Ovlašćuje se Ministarstvo da utvrdi svaku izmjenu i/ili dopunu Popisa isprava i službenih obrazaca te da istu objavi na svojim internetskim stranicama.

Ministarstvo je dužno jednom godišnje, a najkasnije do 31. siječnja svake tekuće godine, podnijeti izvješće Vladi Republike Hrvatske o tekucem usklađivanju Popisa isprava i službenih obrazaca s novonastalim stanjem tijekom izvještajnog razdoblja i predložiti cjeloviti usklađeni Popis radi objave u „Narodnim novinama“.

Zaključkom Vlade Republike Hrvatske odredit će se način ažuriranja Popisa isprava i službenih obrazaca te s tim u svezi i obveze Ministarstva i drugih tijela koji su nositelji izrade zakona, drugih propisa i akata.

V.

Radi učinkovitog zadovoljavanja javnih potreba iz točke I. i II. ove Odluke ovlašćuje se pravna osoba u državnom vlasništvu: Agencija za komercijalnu djelatnost d.o.o. sa sjedištem u Zagrebu, Savska cesta 31, da u okviru svoje registrirane djelatnosti obavlja usluge izrade isprava i službenih obrazaca sukladno Popisu zaštićenih isprava i obrazaca koji je sastavni dio Popisa isprava i službenih obrazaca.

Radi učinkovitog zadovoljavanja javnih potreba iz točke I. i II. ove Odluke ovlašćuje se pravna osoba u državnom vlasništvu: Narodne novine d.d. sa sjedištem u Zagrebu, Savski gaj, XIII put 6, da u okviru svoje registrirane djelatnosti obavlja usluge izdavanja, tiskanja i prodaje službenih obrazaca sukladno Popisu zaštićenih službenih obrazaca i ostalih službenih obrazaca koji je sastavni dio Popisa isprava i službenih obrazaca.

Pod pojmom „izdavanje“ u smislu stavka 2. ove točke podrazumijeva se izdavanje službenih obrazaca u tiskanom i elektroničkom mediju.

VI.

Ovlaštenici iz točke V. ove Odluke dužni su usluge prema ovlaštenju iz ove Odluke obavljati sukladno propisanom sadržaju svake pojedine isprave i svakog pojedinog službenog obrasca, postujući vjerodostojnost sadržaja i oznaka, propisani način zaštite isprava i službenih obrazaca te propisani postupak sa zaštićenim podacima.

VII.

Cijene usluga iz točke V. ove Odluke podliježu izravnim mjerama kontrole cijena Vlade Republike Hrvatske sukladno posebnim propisima, osim u slučaju kada je za pojedinu ispravu i/ili službeni obrazac posebnim propisom propisano drukčije.

Na cijene isprava i službenih obrazaca suglasnost daje Ministarstvo posebnim aktom.

VIII.

Obavljanje usluga iz točke V. ove Odluke podliježe upravnom i inspekcijskom nadzoru prema posebnim propisima.

IX.

Ovlaštenici iz točke V. ove Odluke dužni su svoje akte uskladiti s odredbama ove Odluke ukoliko je to potrebno prema posebnim propisima.

X.

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka Vlade Republike Hrvatske o određivanju pravnih osoba u državnom vlasništvu ovlaštenih za obavljanje poslova izrade zaštićenih isprava i tiskanica, Klasa: 612-10/08-01/01, Urbroj:5030105-08-2, od 17. srpnja 2008.

XI.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objaviti će se u „Narodnim novinama“.

P R E D S J E D N I C A
Jadranka Kosor, dipl.iur.,v.r.

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ODLUKE

Pravni temelj za donošenje predložene Odluke sadržan je u članku 30. stavku 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 101/98, 15/2000, 17/2001, 199/2003, 30/2004, 77/2009 i 145/2010) i članku 6. Zakona o iznimnim mjerama kontrole cijena („Narodne novine“, br. 73/97).

Daljnje pravno uporište je sadržano u nizu drugih posebnih propisa kojima je određena posebna zaštita isprava odnosno službenih obrazaca (primjerice: u Zakonu o hrvatskom državljanstvu – „Narodne novine“, broj 53/91, 70/91 i 28/92; u Zakonu o državnim maticama – „Narodne novine“ 96/93; u Pravilniku o obrascima državnih matica, registru, izvacima i potvrđama koji se izdaju na temelju državnih matica – „Narodne novine“ 202/03 i 138/08; u Pravilniku o obrascima isprava iz popisa birača – „Narodne novine“ 24/07) odnosno dana ovlast Vladi Republike Hrvatske da, između ostalog, za obavljanje poslova tehničke izrade, tiskanja obrazaca i dr., na prijedlog ministra nadležnog ministarstva, odredi pravnu osobu u državnom vlasništvu (primjerice tako u: Zakonu o putnim ispravama hrvatskih državljana – „Narodne novine“, broj 77/99; Zakonu o osobnoj iskaznici – „Narodne novine“ broj 11/02, 122/02 i 31/06 – OUSRH i dr.).

Kako su Narodne novine d.d. već u režimu izravnih mjera kontrole cijena (Uredba o izmjeni Uredbe o izravnim mjerama kontrole cijena „Narodne novine“, br. 43/09), potrebno je radi učinkovitog zadovoljavanja javnih potreba ovlastiti i pravnu osobu u državnom vlasništvu Agenciju za komercijalnu djelatnost d.o.o., da u okviru svoje registrirane djelatnosti obavlja usluge izrade zaštićenih isprava i službenih obrazaca sukladno Popisu zaštićenih isprava i obrazaca koji je sastavni dio Popisa isprava i službenih obrazaca.

Predložena Odluka podliježe i postupku uređenom odredbama Zakona o državnim potporama („Narodne novine“, broj 140/05), te je slijedom toga na Nacrt prijedloga Odluke pribavljeno prethodno odobrenje Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja, koje prileži ovom Prijedlogu.

Prijedlog materijalnog sadržaja Odluke obrazlažemo kako slijedi:

Donošenjem predložene Odluke Vlada Republike Hrvatske osigurava provedbu mjera kojima se postiže zadovoljavanje javnih potreba Republike Hrvatske u pogledu ostvarivanja sljedećih ciljeva:

- pravne sigurnosti fizičkih i pravnih osoba te nadležnih tijela pri uporabi propisanih isprava i službenih obrazaca vezano za njihovu zakonitost, transparentnost i dostupnost;
- čvršćih jamstava zaštite javnih potreba kroz dosljedan izgled i propisanu formu isprava i službenih obrazaca, istovjetno objavljenom izvorniku;
- dostupnosti isprava i službenih obrazaca na čitavom teritoriju Države pod jednakim tržišnim uvjetima za sve krajnje korisnike, uz propisane mehanizme nadzora prodajne cijene;

- ušteda u postupku nabave isprava i službenih obrazaca za središnja i druga tijela državne uprave te druga nadležna tijela i pravne osobe s javnim ovlastima, koji, sukladno posebnim propisima i aktima, izdaju isprave i primjenjuju službene obrasce prilikom obavljanja poslova iz propisanog djelokruga;
- stvaranja pravnih i praktičnih preuvjeta za izradu i primjenu elektronskih službenih obrazaca u budućnosti u svim upravnim područjima;
- stvaranja zakonodavnog okvira da se nadležnim tijelima upravnog i inspeksijskog nadzora osigura jednostavan i cjelovit uvid u podatke vezano za propisane ovlasti ovlaštenika Narodne novine d.d. iz Zagreba i Agencije za komercijalnu djelatnost d.o.o. iz Zagreba.

Radi postizanja navedenih ciljeva Odlukom se, u bitnom, zbog zadovoljavanja javnih potreba Republike Hrvatske, jednim zakonodavnim okvirom uređuje područje izrade zaštićenih isprava i službenih obrazaca i područje izdavanja, tiskanja i prodaje službenih obrazaca čiji su sadržaj, oblik, način zaštite te obvezna primjena propisani zakonima, drugim propisima i aktima, a koji se objavljuju u „Narodnim novinama“ – službenom glasilu Republike Hrvatske.

U tom smislu:

- određuju se javne potrebe Republike Hrvatske;
- utvrđuje se Popis isprava i službenih obrazaca;
- određuje se nadležno tijelo i njegove ovlasti za provedbu Odluke;
- daju se ovlaštenja pravnim osobama u državnom vlasništvu – Agenciji za komercijalnu djelatnost d.o.o. sa sjedištem u Zagrebu, Savska cesta 31 i Narodnim novinama d.d. sa sjedištem u Zagrebu, Savski gaj, XIII put 6, da u okviru svoje registrirane djelatnosti obavljanju izrade odnosno izdavanja, tiskanja i prodaje isprava odnosno zaštićenih službenih obrazaca i ostalih službenih obrazaca sukladno Popisu isprava i službenih obrazaca; te
- se utvrđuju obveze ovlaštenika vezano za obavljanje usluga prema ovlaštenju iz Odluke.