

**MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA,
PROSTORNOG UREĐENJA I GRADITELJSTVA**

- N A C R T

**PRIJEDLOG ZAKONA O
IZMJENAMA ZAKONA O OBAVLJANJU GEODETSKE
DJELATNOSTI S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, travanj 2011.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Zakon o općem upravnom postupku ("Narodne novine", broj 47/09)- u daljnjem tekstu: ZUP, stupio je na snagu 1. siječnja 2010. godine.

Vlada Republike Hrvatske je Zaključkom klase: 034-02/10-02/01 ur.broj: 5030109-10-1 od 6. listopada 2010. godine zadužila središnja tijela državne uprave da u zakonima iz upravnih područja u okviru utvrđenog djelokruga preispitaju pojedina pitanja upravnog postupka uređena drukčije od propisanog Zakonom o općem upravnom postupku, te nužnost za takvo postupanje u pojedinim upravnim područjima, s time da drukčije postupanje ne može biti protivno temeljnim odredbama i svrsi ZUP-a.

Nadalje, navedenim Zaključkom zadužena su sva tijela državne uprave da izrade prijedloge za izmjenu i dopunu zakona iz upravnih područja u okviru utvrđenog djelokruga, čije se postupovne odredbe usklađuju s odredbama Zakona o općem upravnom postupku, najkasnije u roku od šest mjeseci od donošenja spomenutog Zaključka.

Stoga je nužno pristupiti analizi postupovnih odredbi Zakona o obavljanju geodetske djelatnosti ("Narodne novine", broj 152/08) kako bi se moglo izvršiti usklađenje sa odredbama Zakona o općem upravnom postupku.

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti izmjenama i dopunama Zakona

Sukladno izvršenoj kategorizaciji odredaba Zakona o obavljanju geodetske djelatnosti u odnosu na Zakon o općem upravnom postupku izvršeno je usklađenje na način da:

- su brisane odredbe (članka 5. i članka 18. stavka 4.) koje uređuju postupak na isti način kao i ZUP,
- je predložena izmjena odredbi (članka 10. stavka 2., članka 11. stavka 2., članka 17. stavka 3., članka 18. stavka 8. i članka 50.) koje propisuju pokretanje upravnog spora,
- je predloženo brisanje odredbi (članka 18. stavka 4. i 7.) koje propisuju drugačiji način postupanja nego što je to propisano ZUP-om,
- je predložena je izmjena odredbe (članak 37. alineja 3.) koja nije u skladu s ZUP-om.

Na taj način sve postupovne odredbe Zakona o obavljanju geodetske djelatnosti osiguravaju postupanje sukladno odredbi članka 3. stavak 1. Zakona o općem upravnom postupku i pridržavanje odredbe koja propisuje da se samo pojedina pitanja upravnog

postupka mogu Zakonom urediti drugačije, ako je to nužno za postupanje u pojedinim upravnim područjima, te ako to nije protivno temeljnim odredbama i svrsi ZUP-a.

Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Donošenjem Zakona o izmjenama Zakona o obavljanju geodetske djelatnosti izvršiti će se implementacija Zakona o općem upravnom postupku u postupanju u upravnom području koje regulira obavljanje geodetske djelatnosti, a koje je obuhvaćeno djelokrugom rada iz nadležnosti Državne geodetske uprave.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz proračuna Republike Hrvatske.

IV. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE PREDLAŽE DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno odredbi članka 159. stavka 1. Poslovnika Hrvatskog sabora ("Narodne novine", broj 6/02 - proć.tekst, 41/02, 91/03, 58/04, 69/07 - Odluka USRH, 39/08 i 86/08) predlaže se donošenje predmetnog Zakona po hitnom postupku. Donošenjem ovoga Zakona po hitnom postupku osigurat će se brzo usklađenje Zakona o obavljanju geodetske djelatnosti sa Zakonom o općem upravnom postupku ("Narodne novine", broj 47/09), sukladno Zaključku Vlade Republike Hrvatske kojim se središnja tijela državne uprave zadužuju izraditi prijedloge izmjena i dopuna zakona iz upravnih područja u okviru svoga djelokruga u roku od 6 mjeseci radi usklađivanja s odredbama Zakona o općem upravnom postupku, a što je nužno za ispunjavanje mjerila za zatvaranje poglavlja 23. „Pravosuđe i temeljna prava“.

**V. KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O
OBAVLJANJU GEODETSKE DJELATNOSTI**

Članak 1.

U Zakonu o obavljanju geodetske djelatnosti ("Narodne novine", broj 152/08) članak 5. briše se.

Članak 2.

U članku 10. stavak 2. mijenja se i glasi:
"(2) Protiv suglasnosti iz stavka 1. ovoga članka, odnosno rješenja kojim se odbija zahtjev za izdavanje te suglasnosti žalba nije dopuštena. Upravni spor pokrenut protiv navedene suglasnosti, odnosno rješenja je hitan."

Članak 3.

U članku 11. stavak 2. mijenja se i glasi:
"(2) Protiv rješenja o oduzimanju suglasnosti žalba nije dopuštena. Upravni spor pokrenut protiv navedenog rješenja je hitan."

Članak 4.

U članku 17. stavak 3. mijenja se i glasi:
"(3) Odobrenje za obavljanje poslova iz stavka 1. ovoga članka je upravni akt protiv kojeg žalba nije dopuštena. Upravni spor pokrenut protiv navedenog odobrenja je hitan."

Članak 5.

U članku 18. stavak 4. briše se.

Dosadašnji stavci 5., 6., 7., 8. i 9. postaju stavci 4., 5., 6., 7. i 8.

U stavku 4. riječi: ", u roku od 30 dana od dana uredno podnesene prijave," brišu se.

U stavku 6. riječi: "i ove poslove obavljati do donošenja odluke kojom se utvrđuje da ne ispunjava propisane uvjete" brišu se.

Stavak 7. mijenja se i glasi:

"(7) Odluka da podnositelj prijave ispunjava propisane uvjete odnosno odluka kojim se utvrđuje da ne ispunjava propisane uvjete upravni je akt protiv kojeg žalba nije dopuštena. Upravni spor pokrenut protiv navedene odluke je hitan."

Članak 6.

U članku 37. stavku 1. alineji 3. riječi: „postupak upisa“ zamjenjuju se riječju: „upis“.

Članak 7.

U članku 50. riječi: ", ali se može pokrenuti upravni spor" brišu se.

Članak 8.

Obvezuje se Hrvatska komora ovlaštenih inženjera geodezije da u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona izvrši usklađenje odredaba Statuta Hrvatske komore ovlaštenih inženjera geodezije ("Narodne novine", broj 52/2009 i 7/2010) s odredbama ovoga Zakona.

Članak 9.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Narodnim novinama".

O b r a z l o ž e n j e

Uz članak 1.

Predlaže se brisanje odredbe članka 5. jer se Zakon o općem upravnom postupku primjenjuje u postupanjima u svim upravnim stvarima i nema više mogućnosti supsidijarne primjene njegovih odredbi.

Uz članak 2., 3., i 4.

Ovim odredbama brišu se dijelovi odredbi kojima je propisana mogućnost pokretanja upravnog spora jer je ta mogućnost propisana Zakonom o općem upravnom postupku. Ujedno se propisuje da je pokrenuti upravni spor hitan.

Uz članak 5.

Odredba članka 40. stavak 2. ZUP-a propisuje da se postupak smatra pokrenutim u trenutku predaje urednog zahtjeva stranke javnopravnom tijelu. Stoga se predlaže brisanje stavka 4. članka 18. u kojem je predviđeno izdavanje potvrde u roku od 8 dana od zaprimanja uredne prijave.

S obzirom da odredba članka 101. ZUP-a propisuje u slučajevima neposrednog rješavanja na zahtjev stranke rješenje donijeti najkasnije u roku od 30 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva, predlaže se brisanje dijela odredbe članka 18. stavka 5. jer je rok propisan na isti način kao i ZUP-om.

Člankom 18. stavak 7. propisana je predmnjeva usvajanja zahtjeva stranke, za slučaj da odluka nije donesena u propisanom roku od podnošenja uredne prijave. Po proteku propisanog roka za rješavanje moguće je sukladno odredbi članka 102. stavak 2. ZUP-a donijeti (na zahtjev stranke) „fiktivno“ deklaratorno rješenje - isključivo u korist stranke. Stoga se predlaže brisanje dijela odredbe kojom je propisano da se može donijeti odluka kojom se utvrđuje neispunjavanje propisanih uvjeta.

Sukladno mogućnosti iz članka 12. stavka 2. i 105. stavka 1. ZUP-a , odluka da podnositelj prijave ispunjava propisane uvjete odnosno odluka kojom se utvrđuje da ne ispunjava propisane uvjete upravni je akt protiv kojeg žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor. Stoga se ovom odredbom brišu dijelovi odredbe kojima je propisana mogućnost pokretanja upravnog spora jer je ta mogućnost propisana ZUP-om. Ujedno se propisuje da je pokrenuti upravni spor hitan.

Uz članak 6.

Ovom odredbom usklađuje se odredba članka 37. alineja 3. predmetnog Zakona s ZUP-om na način da se podzakonskim propisom tj. Statutom Hrvatske komore ovlaštenih inženjera geodezije ne mogu više uređivati postupovna pitanja upisa u imenik i upisnike te Komore.

Uz članak 7.

Ovom odredbom brišu se dijelovi odredbe članka 50. Zakona o obavljanju geodetske djelatnosti kojima je propisana mogućnost pokretanja upravnog spora jer je ta mogućnost propisana Zakonom o općem upravnom postupku.

Uz članak 8.

Propisuje se obveza usklađenja Statuta Hrvatske komore ovlaštenih inženjera geodezije s odredbama ovoga Zakona.

Uz članak 9.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

VI. TEKST ODREDBI ČLANAKA ZAKONA O OBAVLJANJU GEODETSKE DJELATNOSTI KOJE SE MIJENJAJU

Članak 5.

Na postupovna pitanja u postupcima prema ovom Zakonu koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku.

Članak 10.

(1) Ovlašteni inženjer geodezije koji stručne geodetske poslove obavlja samostalno u uredu ovlaštenog inženjera geodezije ili u zajedničkom geodetskom uredu i pravna osoba registrirana za obavljanje stručnih geodetskih poslova može započeti obavljati stručne geodetske poslove samo ako ima suglasnost Državne geodetske uprave.

(2) Protiv suglasnosti iz stavka 1. ovoga članka, odnosno rješenja kojim se odbija zahtjev za izdavanje te suglasnosti žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor. U ovom slučaju postupak je hitan.

Članak 11.

(1) Suglasnost iz stavka 1. ovoga članka Državna geodetska uprava će oduzeti rješenjem ako ovlašteni inženjer geodezije koji stručne geodetske poslove obavlja samostalno u uredu ovlaštenog inženjera geodezije ili u zajedničkom geodetskom uredu, odnosno pravna osoba registrirana za obavljanje stručnih geodetskih poslova prestane ispunjavati uvjete propisane za davanje suglasnosti ili ako stručne geodetske poslove obavlja protivno ovom Zakonu, propisima donesenim na temelju ovoga Zakona ili protivno propisima kojima se uređuje pojedino od područja navedenih u članku 2. ovog Zakona.

(2) Protiv rješenja o oduzimanju suglasnosti žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor. U ovom slučaju postupak je hitan.

Članak 17.

(1) Strane osobe koje imaju sjedište u državi koja nije članica Europske unije, a koje u toj državi imaju pravo obavljati stručne geodetske poslove, mogu u Republici Hrvatskoj obavljati stručne geodetske poslove ako su na natječaju stekle pravo na izvedbu stručnih geodetskih poslova i ako ishode odobrenje komore.

(2) Odobrenje iz stavka 1. ovoga članka može se dati, pod pretpostavkom uzajamnosti, ako odgovorna osoba zaposlena u stranoj osobi isходи rješenje komore o priznavanju inozemne stručne kvalifikacije u skladu s ovim Zakonom, te ako strana osoba ispunjava i druge uvjete propisane ovim Zakonom i posebnim propisima. Pretpostavka uzajamnosti ne primjenjuje se na strane osobe sa sjedištem u zemlji članici Svjetske trgovinske organizacije.

(3) Odobrenje za obavljanje poslova iz stavka 1. ovoga članka je upravni akt protiv kojeg žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor. U ovom slučaju postupak pred Upravnim sudom Republike Hrvatske je hitan.

(4) Odobrenje za obavljanje poslova iz stavka 1. ovoga članka komora dostavlja Državnoj geodetskoj upravi.

Članak 18.

(1) Strane osobe koje imaju sjedište u drugoj državi članici Europske unije, a koje u toj državi imaju pravo obavljati stručne geodetske poslove, mogu u Republici Hrvatskoj obavljati stručne geodetske poslove ako se prije početka prvog posla prijave komori uz uvjet da:

- su osigurane od odgovornosti za štetu koju bi obavljanjem stručnih geodetskih poslova mogle učiniti investitoru ili drugim osobama,
- imaju zaposlene osobe koje su upisane u Imenik ovlaštenih inženjera geodezije ili koje su ishodile rješenje komore o priznavanju inozemne stručne kvalifikacije u skladu s ovim Zakonom,
- da im odgovorna osoba nije osuđena za kazneno djelo protiv Republike Hrvatske, za kazneno djelo protiv službene dužnosti ili za kazneno djelo počinjeno iz koristoljublja i
- da posjeduju odgovarajuću geodetsku opremu.

(2) Uz prijavu iz stavka 1. ovoga članka podnositelj prijave mora priložiti:

- pisanu izjavu pod kaznenom i materijalnom odgovornošću da je osiguran od odgovornosti za štetu koju bi obavljanjem stručnih geodetskih poslova mogao učiniti investitoru ili drugim osobama,
- dokaz za zaposlene osobe o stečenom stupanju obrazovanja odgovarajuće struke,
- dokaz o kvalifikaciji za obavljanje stručnih geodetskih poslova sukladno ovom Zakonu,
- dokaz da odgovorna osoba nije osuđena za kazneno djelo protiv Republike Hrvatske, za kazneno djelo protiv službene dužnosti ili za kazneno djelo počinjeno iz koristoljublja i
- dokaz o posjedovanju odgovarajuće geodetske opreme.

(3) Postupak priznavanja inozemne stručne kvalifikacije za obavljanje stručnih geodetskih poslova provodi i rješenje o tome donosi komora na način propisan posebnim zakonom.

(4) O primitku uredne prijave iz stavka 2. ovoga članka komora izdaje potvrdu u roku od 8 dana.

(5) Povodom prijave iz stavka 2. ovoga članka komora je, u roku od 30 dana od dana uredno podnesene prijave, dužna provjeriti ispunjava li podnositelj prijave propisane uvjete za obavljanje stručnih geodetskih poslova, te o tome donijeti odluku.

(6) Odluka kojom se utvrđuje da podnositelj prijave ispunjava propisane uvjete za obavljanje stručnih geodetskih poslova dostavlja se podnositelju prijave i Državnoj geodetskoj upravi.

(7) Ako komora u roku od 30 dana ne donese odluku, podnositelj prijave može započeti obavljati stručne geodetske poslove i ove poslove obavljati do donošenja odluke kojom se utvrđuje da ne ispunjava propisane uvjete.

(8) Odluka da podnositelj prijave ispunjava propisane uvjete odnosno odluka kojom se utvrđuje da ne ispunjava propisane uvjete upravni je akt protiv kojeg žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor. U ovom slučaju postupak pred Upravnim sudom Republike Hrvatske je hitan.

(9) Uvjete za priznavanje inozemne stručne kvalifikacije propisuje ravnatelj pravilnikom iz članka 12. ovog Zakona.

Članak 37.

(1) Statutom komore pobliže se uređuje:

- ustrojstvo komore i tijela komore,
- oblici udruživanja ovlaštenih inženjera geodezije za područje jedne ili više jedinica područne (regionalne) samouprave,
- postupak upisa u Imenik i upisnike komore,
- način vođenja Imenika, upisnika i evidencija komore,
- stručne zadaće ovlaštenih inženjera geodezije,
- prava i dužnosti ovlaštenih inženjera geodezije udruženih u komoru,
- stegovni postupak za utvrđivanje povrede dužnosti i ugleda ovlaštenih inženjera geodezije,
- tijela za pokretanje i vođenje stegovnog postupka,
- ustrojstvo tajništva komore,
- uređenje koordinacije s drugim strukovnim komorama,
- druga pitanja određena ovim Zakonom i
- druga pitanja važna za rad ovlaštenih inženjera geodezije.

(2) Statut komore donosi skupština komore uz suglasnost Državne geodetske uprave.

(3) Statut komore se objavljuje u »Narodnim novinama«.

Članak 50.

Protiv rješenja kojim je odlučeno o upisu i brisanju iz Imenika ovlaštenih inženjera geodezije, mirovanju i prestanku mirovanja žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.