

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRAVIMA IZ MIROVINSKOG OSIGURANJA DJELATNIH VOJNIH OSOBA I OVLAŠTENIH SLUŽBENIH OSOBA

Članak 1.

U Zakonu o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba i ovlaštenih službenih osoba («Narodne novine», broj 128/99., 129/00. i 16/01.) u nazivu iza riječi: »vojnih osoba«, dodaje se zarez i riječi: »policijskih službenika«.

Članak 2.

U članku 1. iza stavka 4. dodaje se novi stavak 5. koji glasi:

(5) «U vrijeme od 10 godina iz stavka 3. ovoga članka, odnosno u vrijeme od 20 godina iz stavka 4. ovoga članka, uračunava se i vrijeme stvarno provedeno u Domovinskom ratu u statusu hrvatskog branitelja».

Dosadašnji stavak 5. postaje stavak 6.

Članak 3.

Članak 2. mijenja se i glasi:

(1) «Djelatnoj vojnoj osobi zbog otežanih uvjeta rada i prirode obavljanja poslova, staž osiguranja računa se u povećanom trajanju tako da se svakih 12 mjeseci stvarno provedenih u obavljanju poslova djelatne vojne osobe računa kao 15, 16 odnosno 18 mjeseci staža osiguranja.

(2) Pod otežanim uvjetima rada i prirodom obavljanja posla, u smislu stavka 1. ovoga članka, razumijevaju se osobito:

- održavanje borbene spremnosti na visokoj razini u svakom trenutku i u svim uvjetima,
- održavanje visoke psihofizičke spremnosti,
- izvođenje borbene obuke u svim uvjetima (meteorološkim i vremenskim, dan-noć) i za sve oblike ratovanja,
- razvijanje sposobnosti i vještina u uporabi suvremenog vatrenog i hladnog oružja i vještina rukovanja raznim eksplozivnim napravama,
- opadanje fizioloških funkcija organizma u mjeri koja onemogućuje daljnje uspješno obavljanje vojne službe.

(3) Uredbom Vlade RH utvrđuju se dužnosti iz stavka 1. ovoga članka na kojima se staž osiguranja računa s povećanim trajanjem i način računanja toga staža.

(4) Vojnim službenicima i vojnim namještenicima koji su raspoređeni na dužnosti djelatne vojne osobe na kojima se staž osiguranja računa s povećanim trajanjem, vrijeme provedeno na tim dužnostima računa se kao staž osiguranja s povećanim trajanjem, u skladu s odredbom stavka 1. ovoga članka».

Članak 4.

U članku 6. iza riječi: «Zakona», briše se točka i dodaju riječi: » i drugih propisa kojima je bila uređena djelatna vojna služba, služba policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba pravosuđa».

Iza stavka 1. dodaju se novi stavci 2. i 3. koji glase:

(2) «Osobama sa statusom hrvatskog branitelja u 15 godina mirovinskog staža iz stavka 1. ovoga članka uračunava se i vrijeme provedeno u Domovinskom ratu u dvostrukom trajanju.

(3) Svi staževi osiguranja s povećanim trajanjem ostvareni po ranijim propisima kojima je bila uređena djelatna vojna služba i služba u svojstvu ovlaštene službene osobe, kao i poseban staž ostvaren na temelju sudjelovanja u Domovinskom ratu, međusobno se zbrajaju prilikom utvrđivanja uvjeta od 15 godina iz stavka 1. ovoga članka».

Članak 5.

Iza članka 6. dodaje se novi članak 6.a koji glasi:

«Članak 6.a

Na temelju odluke nadležnog ministra djelatnoj vojnoj osobi odnosno policijskom službeniku koji ima navršenih 20 godina staža osiguranja, a za koje se u odgovarajućem postupku utvrdi nemogućnost daljnjeg profesionalnog razvoja, služba može prestati s pravom na invalidsku mirovinu zbog profesionalne nesposobnosti za rad uzrokovane ozljedom na radu ili profesionalnom bolešću.

U staž osiguranja iz stavka 1. ovoga članka ne uračunava se staž s povećanim trajanjem.

Obvezuju se nadležni ministri da jednom godišnje podnesu Vladi Republike Hrvatske izvješće o osiguranicima umirovljenim u skladu s odredbom stavka 1. ovoga članka.

Nadležni ministri propisat će postupak utvrđivanja nemogućnosti daljnjeg profesionalnog razvoja iz stavka 1. ovoga članka.»

Članak 6.

Iza članka 9. dodaje se novi članak 9a. koji glasi:

"Članak 9a

(1) Svota mirovine određena prema članku 7. do 9. ovoga Zakona smanjuje se ovisno o visini, i to:

- 1) za 8% razlika od 2.500,01 – 3.000,00 kuna,
- 2) za 12% razlika od 3.000,01 – 4.000,00 kuna,
- 3) za 16% razlika od 4.000,01 – 5.000,00 kuna,
- 4) za 20% iznos od 5.000,01 kuna i nadalje.

(2) Svota mirovine smanjena prema stavku 1. ovoga članka ne može iznositi manje od svote mirovine određene prema općim propisima o mirovinskom osiguranju."

Članak 7.

(1) Korisnicima mirovine kojima je mirovina određena do 31. prosinca 2001. prema propisima o mirovinskom i invalidskom osiguranju djelatnih vojnih osoba i ovlaštenih službenih osoba unutarnjih poslova i pravosuđa, za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu, svota mirovine koja im je pripadala na dan 30. rujna 2001. smanjuje se prema članku 6. ovoga Zakona. Tako smanjena svota mirovine ne može iznositi manje od svote mirovine određene prema općim propisima o mirovinskom osiguranju.

(2) Svota mirovine određena prema stavku 1. ovoga članka pripada korisniku od 1. siječnja 2002.

Članak 8.

Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje po službenoj će dužnosti donijeti novo rješenje o smanjenoj svoti mirovine prema članku 7. ovoga Zakona.

Članak 9.

Propisi za provedbu ovoga Zakona donijet će se u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 10.

Ovlašćuje se Odbor za zakonodavstvo Hrvatskog sabora da utvrdi i izda pročišćeni tekst Zakona o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba i ovlaštenih službenih osoba.

Članak 11.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u «Narodnim novinama», osim odredbi članka 6., 7. i 8. koje se primjenjuju od 1. siječnja 2002.

OBRAZLOŽENJE

Člankom 1. predlaže se usklađivanje naziva Zakona sa promjenama koje proistječu iz odredbe članka 133. Zakona o policiji («Narodne novine», broj 129/00.) u dijelu koji se odnosi na «ovlaštene službene osobe» Ministarstva unutarnjih poslova.

Člankom 2. propisuje se određivanje starosne i prijevremene starosne mirovine, na način da se osiguraniku u vrijeme od 10 godina koje je potrebno provesti u svojstvu djelatne vojne osobe, policijskog službenika ili ovlaštene službene osobe pravosuđa, odnosno u vrijeme od 20 godina koje je potrebno da osiguranik provede u svojstvu djelatne vojne osobe, policijskog službenika ili ovlaštene službene osobe pravosuđa, a na dan stjecanja prava na mirovinu osoba nije djelatna vojna osoba, policijski službenik odnosno ovlaštena službena osoba pravosuđa, uračuna i vrijeme koje je osoba **s t v a r n o** provela u Domovinskom ratu u statusu hrvatskog branitelja. Sukladno terminologiji iz čl. 1. Zakona, radi razrješenja moguće dvojbe o tome radi li se o dvostrukom ili jednostrukom trajanju vremena, u novoj formulaciji st. 5. smo naglasili da se radi o vremenu stvarno provedenom u Domovinskom ratu.

Pripadnici pričuvnog sastava Oružanih snaga RH kao sudionici Domovinskog rata ostvarili su status hrvatskog branitelja, a neki su kasnije primljeni u djelatnu vojnu službu. Međutim, činjenica je da svi iz objektivnih razloga nisu mogli biti primljeni u djelatnu vojnu službu već 1991. godine, nego su kao pripadnici pričuvnog sastava oružanih snaga u djelatnu vojnu službu primljeni tek 1993., 1994. pa i kasnije. Na taj su način, prilikom ostvarivanja uvjeta za umirovljenje dovedeni u neravnopravan položaj u odnosu na one pripadnike oružanih snaga koji su početkom Domovinskog rata primjerice 1991. godine primljeni u djelatnu vojnu službu, jer uvjet od «10 godina u svojstvu djelatne vojne osobe» odnosno 20 godina koji se traži za umirovljenje, moći će ostvariti tek za nekoliko godina.

Stoga bi se dopunom navedene odredbe riješio nepovoljniji položaj određenih pripadnika Oružanih snaga, te bi se osiguraniku vrijeme provedeno u Domovinskom ratu u statusu hrvatskog branitelja iz pričuvnog sastava Oružanih snaga RH, uračunalo u vrijeme potrebno za ostvarivanje prava na mirovinu prema odredbama ovoga Zakona (stavak 3. i 4.).

Člankom 3. predlaže se izmjena navedene odredbe, iz razloga jer nazivi dužnosti koje su propisane člankom 2. ne odgovaraju potrebama vojne organizacije. Naime, prema studiji «Procjena obrambenih sposobnosti Republike Hrvatske» koji je izradio tim Ministarstva obrane SAD zadaća Oružanih snaga RH mora biti u skladu sa standardima NATO-a. Postojeće zakonsko rješenje predstavlja zapreku prihvatanja NATO-a standarda u nazivima dužnosti i izravno sprječava uspostavu sustava distribucije i profesionalnog razvoja vojnog osoblja. Oružane snage RH moraju održavati dobro uvježbane i opremljene postrojbe dostupne za brzu uporabu za rat, nacionalnu ugrozu, neborbene odnosno netipične vojne operacije, međunarodne mirovne misije ili za drugu uporabu prema zakonu. Vojna organizacija je vrlo dinamičan sustav, te nazive dužnosti nije moguće zakonski definirati na duži rok. Stoga predlažemo da se u Uredbi Vlade RH definiraju nazivi dužnosti, a time i vrste staža, onako kako je riješeno u Uredbi o radnim

mjestima policijskih službenika kojima se staž osiguranja računa u povećanom trajanju («Narodne novine», broj 39/01.).

Budući da je člankom 1. Zakona o stažu osiguranja s povećanim trajanjem («Narodne novine», broj 71/99.) propisano da se "osiguranicima kojima zbog naravi i težine posla fiziološke funkcije organizma opadaju u toj mjeri da onemogućavaju daljnje uspješno obavljanje posla" a uzimajući u obzir otežane uvjete rada i prirodu obavljanja poslova djelatne vojne osobe, te tijekom karijere i starosnu strukturu djelatnih vojnih osoba u vojskama zemalja članica NATO-a, u kojima profesionalna karijera vojnih osoba u pravilu traje do 50 godine života odnosno 20 – 30 godina vojne službe. Smatramo potrebnim da sve djelatne vojne osobe bez obzira na trenutačnu dužnost imaju staž osiguranja s povećanim trajanjem.

Djelatna vojna služba zahtijeva od vojne osobe stalno održavanje borbene spremnosti na najvišoj razini u svakom trenutku i u svim uvjetima bez obzira na kojoj se dužnosti osoba trenutačno nalazi. Vojna karijera počinje s temeljnom obukom za prihvaćanje jednostavnijih dužnosti, zatim se kroz specijalističku obuku stječu vještine i znanja za određeno polje karijere (npr. ciljač na haubici 155 mm) te se kroz postrojbenu obuku ili obuku u vojnim središtima za obuku i vojna učilišta priprema za obnašanje složenih borbenih zadaća. Dostignuti stupanj borbene spremnosti vojna osoba dužna je kontinuirano održavati na najvišoj mogućoj razini što ujedno podrazumijeva i održavanje visoke psihofizičke spremnosti (svakodnevno vježbanje u raznim situacijama). Borbena obuka je najvažnija zadaća vojne organizacije u miru i zbog toga se izvođenje borbene obuke odvija u svim vremenskim uvjetima i što bliže ratnim situacijama. Obnašanje vojnih dužnosti pod navedenim stresnim uvjetima ima za posljedicu skraćivanje radnog vijeka. Suvremeno naoružanje je sve složenije i neprekidno se usavršava što zahtijeva neprekidno razvijanje novih sposobnosti i vještina u uporabi suvremenog vatrenog i hladnog oružja i vještina rukovanja raznim eksplozivnim napravama. Neuspjeh u održavanju visoke razine borbene spremnosti koja se očituje kroz visoku razinu psihofizičke sposobnosti, sposobnosti rukovanja najsloženijim borbenim sustavima ima za posljedicu nenadoknadive ljudske gubitke (ranjavanja, invalidnost, smrt). Stoga je zbog opadanja fizioloških funkcija organizma u mjeri koja onemogućava daljnje uspješno obavljanje vojne službe neophodno omogućiti djelatnim vojnim osobama ranije umirovljenje što se može postići kroz priznavanje staža osiguranja s uvećanim trajanjem.

Primjerice, profesionalna karijera časnika počinje nakon stjecanja više ili visoke stručne spreme i temeljne časničke izobrazbe u vojsci (oko 25 godine života) i traje u prosjeku 25 godina (odnosno do 50 godine života). Prosječnim napredovanjem u činu svake četiri godine časnik oko 50 godine života stječe uvjete za promaknuće u čin generala, a budući da je broj generala ograničen većini časnika tada prestaje profesionalna karijera u Oružanim snagama. Brojka od 1200 poručnika (prvi časnički čin) kroz 24 godine službe smanjuje se na brojku od 12 brigadnih generala (prvi generalski čin). S obzirom na navedeni tijek karijere koji je sukladan profesionalnoj časničkoj karijeri u vojskama NATO-a, prijeko je potrebno sve djelatne vojne osobe na kraju karijere zbrinuti putem mirovinskog osiguranja na način da im se omogući stjecanje mirovinskog staža od 30 godina prije završetka vojne karijere (50 godina života) i osigura mirovina.

Odredbom članka 6. vrijedećeg Zakona propisana je ovlast ministra obrane da može umiroviti djelatne vojne osobe s 30 godina mirovinskog staža, a od toga najmanje 15 godina mirovinskog staža na dužnostima, odnosno poslovima na kojima se staž osiguranja računa s povećanim trajanjem, i to je za sada gotovo jedini način (pored

odluke vrhovnog zapovjednika) na koji uopće djelatnoj vojnoj osobi može prestati služba protiv njezine volje. Kako bi se starosna struktura i struktura činova pripadnika Hrvatske vojske uskladila sa strukturom pripadnika vojska zemalja NATO-a, važno je ministru obrane omogućiti umirovljenje djelatne vojne osobe nakon 20 godina efektivne službe i prije navršene 50. godine života. Djelatne vojne osobe koje imaju staž osiguranja 12/18 sa 20 godina efektivne službe imaju 30 godina mirovinskog staža i uvjete za mirovinu, a djelatne vojne osobe koje imaju uvećani staž 12/15 mogu ostvariti pravo na mirovinu nakon 24 godine efektivne službe.

Djelatne vojne osobe obnašaju zapovjedne dužnosti, rade kao stožerno osoblje i podučavaju i obučavaju drugo osoblje. Te dužnosti se neprekidno izmjenjuju, na taj način vojna osoba postiže najvišu razinu vojnih znanja i vještina. Postojeće zakonsko rješenje prema kojem djelatne vojne osobe raspoređene u zapovjedništva, stožere i ustanove Oružane snage RH ne ostvaruju pravo na staž s povećanim trajanjem neopravdano koči sustavno napredovanje djelatnih vojnih osoba. Osobe raspoređene u navedene vojne organizacije ne mogu steći potrebite uvjete za stjecanje prava na mirovinu, što ima za posljedicu njihovo neopravdano dulje zadržavanje u vojnoj službi a to je suprotno standardima vojne organizacije.

Propisivanjem dužnosti na kojima se staž osiguranja računa s povećanim trajanjem za sve djelatne vojne osobe, ostvarit će se učinkovito upravljanje njihovom karijerom u skladu s NATO-a standardima, a zajamčila bi se i socijalna sigurnost vojnih osoba nakon završetka profesionalne vojne karijere. U slučaju kad je popuna oružanih snaga prijeko potrebna, a ustrojbeno mjesto ne može se popuniti odgovarajućom vojnom osobom, moguće je na to mjesto privremeno rasporediti vojnog službenika ili vojnog namještenika, koji bi za to vrijeme (privremeni raspored) ostvario staž s povećanim trajanjem.

S druge strane, u sadašnjem trenutku u kojem se traži znatno smanjenje Oružanih snaga i u situaciji kada su pripadnici Oružanih snaga hrvatski branitelji koji su pobijedili u Domovinskom ratu i omogućili hrvatskom narodu uživanje u neovisnoj državi, ne može biti prihvatljivo da se vojne osobe nakon završetka vojne karijere bace na ulicu odnosno pošalju na zavod za zapošljavanje. Proširivanjem prava na povećani staž na sve djelatne vojne osobe omogućit će se Ministarstvu obrane da u nekom budućem kraćem razdoblju zbrine većinu hrvatskih branitelja umirovljenjem na temelju odluke ministra obrane (uvjet od 30 godina mirovinskog staža). Na taj način riješit će se problem oružanih snaga, u smislu smanjenja osoblja i popravljanja kvalifikacijske strukture osoblja, i problem zbrinjavanja hrvatskih branitelja iz djelatnog sastava Oružanih snaga RH.

Člankom 4. predlaže se dopuna članka 6. na način da se osobama sa statusom hrvatskog branitelja u staž osiguranja s povećanim trajanjem uračuna i poseban staž u dvostrukom trajanju koji im je priznat prema posebnim propisima za vrijeme provedeno u Domovinskom ratu. Posebni propisi kojima je bio reguliran staž osiguranja u povećanom trajanju za djelatne vojne osobe su:

Zakon o mirovinskom i invalidskom osiguranju vojnih osiguranika («Narodne novine», broj 53/91., 73/91., 18/92., 71/92., 26/93., i 96/93.), Zakon o unutarnjim poslovima («Narodne novine», broj 29/91. - pročišćeni tekst, 73/91., 19/92., 33/92., 76/94., i 161/98.). te Zakon o obrani («Narodne novine» broj, 74/93. - pročišćeni tekst,

57/96., 31/98., 78/99., 16/01., i 27/01.). Staž osiguranja s povećanim trajanjem ostvaren u različitim razdobljima i u različitim službama kao i poseban staž ostvaren na temelju sudjelovanja u Domovinskom ratu zbrajali bi se prilikom utvrđivanja uvjeta od 15 godina mirovinskog staža na dužnostima na kojima se staž osiguranja računa s povećanim trajanjem.

Člankom 5. predlaže se dodati novi članak 6a kojim se daje mogućnost nadležnim ministrima da svojim odlukama umirove osobe sa 20 godina staža osiguranja a za koju se u odgovarajućem postupku utvrdi nemogućnost daljnjeg profesionalnog razvoja.

Činjenica je da je to neophodno potrebno radi uspješnog vođenja kadrovske politike koja će omogućiti usklađivanje starosne strukture OSRH sa standardima vojski zapadnih zemalja. Vrijedeći propisi ne pružaju mogućnost normalnog ranijeg prestanka službe za djelatne vojne osobe koje zbog nemogućnosti daljnjeg napredovanja postaju opterećenje sustava, a što za posljedicu ima ukupno starenje vojske koja na taj način gubi na svojoj borbenoj sposobnosti. Prema vrijedećim zakonima djelatne vojne osobe su u državnoj službi zaposlene na neodređeno vrijeme i služba im protiv njihove volje može prestati tek kad ispune uvjete za mirovinu (65 god. života).

Osobama služba može prestati s pravom na invalidsku mirovinu zbog profesionalne nesposobnosti za rad uzrokovane ozljedom na radu ili profesionalnom bolešću.

U staž osiguranja ne uračunava se staž s povećanim trajanjem. Nadležni ministri obvezali bi se da jednom godišnje podnesu Vladi Republike Hrvatske izvješće o tako umirovljenim osiguranicima.

Posebno treba naglasiti da bi se osobama, u skladu sa stipulacijom ovoga članka, invalidska mirovina utvrđivala bez provođenja postupka invalidnosti.

Člankom 6. predlaže se da starosne mirovine, prijevremene starosne mirovine, invalidske mirovine i obiteljske mirovine, koje će se ostvariti prema Zakonu o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba i ovlaštenih službenih osoba, a za koje se u cijelosti ili djelomice sredstva osiguravaju u državnom proračunu, progresivno smanjuju, ovisno o njihovoj visini.

Smanjivale bi se mirovine iznad 2.500 kn na način da bi se razlika od 2.500,01 do 3.000,00 kuna smanjivala za 8%, razlika između 3.000,01 do 4.000,00 kuna smanjivala bi se za 12%, razlika između 4.000,01 do 5.000,00 smanjivala bi se za 16 %, a razlika iznad 5.000,01 kuna smanjivala bi se za 20%, kao što je to za razdoblje od 1. listopada do 31. prosinca 2001. godine propisano Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske za 2001. godinu.

Smanjena svota mirovina ne bi mogla iznositi manje od mirovine korisnika koja bi mu bila određena prema općim propisima o mirovinskom osiguranju.

Prema predloženoj odredbi **članka 7.** od 1. siječnja 2002. smanjile bi se na predloženi način i starosne mirovine, prijevremene starosne mirovine, invalidske mirovine i obiteljske mirovine ostvarene do 31. prosinca 2001. godine prema propisima o

mirovinskom osiguranju djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba pravosuđa.

Člankom 8. predlaže se da Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje po službenoj dužnosti rješenjem odredi od 1. siječnja 2002. godine smanjenu svotu mirovine svim korisnicima, koji su pravo na mirovinu ostvarili do 31. prosinca 2001. godine, prema propisima o mirovinskom osiguranju djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba pravosuđa.

Člankom 9. propisuje se da će provedbeni propisi na temelju ovoga Zakona biti doneseni u roku od 6 mjeseci.

Člankom 10. Ovlašćuje se Odbor za zakonodavstvo Hrvatskog sabora Republike Hrvatske da utvrdi i izda pročišćeni tekst Zakona o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba i ovlaštenih službenih osoba.

Člankom 11. propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona u Državnom proračunu neće biti potrebno osigurati dodatna financijska sredstva.

Usvajanjem predloženih zakonskih promjena, ministar obrane moći će umiroviti 10 500 djelatnih vojnih osoba u idućih 10 godina, odnosno u prosjeku 1000 djelatnih vojnih osoba na godinu.

Prema sadašnjim financijskim pokazateljima, prosječna bruto plaća djelatne vojne osobe bez doprinosa poslodavca je 5.501,05 kn, odnosno s doprinosom poslodavca 6.546,57 kn. Potrebna financijska sredstva za plaće navedenih 1000 djelatnih vojnih osoba iznose 6.546.570,00 kuna mjesečno ili godišnje 78.558.840,00 kuna. Iznos od 78.558.840,00 kuna predstavlja znatnu uštedu izdataka za zaposlene u Ministarstvu obrane i Oružanim snagama RH.

Nadalje, proširivanjem prava na uvećani staž osiguranja na sve djelatne vojne osobe stvara se dodatni trošak Ministarstvu obrane vezan uz doprinos na staž osiguranja s uvećanim trajanjem 12/15 u narednih deset godina kojim bi se stvorili eventualni preduvjeti za ostvarenje mirovinskog staža od 30 godina.

Raščlamba postojeće strukture zaposlenih u Ministarstvu obrane i Oružanim snagama RH ukazuje da za 3300 djelatnika treba platiti staž s povećanim trajanjem 12/15 po stopi od 7,84% kako bi isti stekli uvjete za umirovljenje po prethodno naznačenim kriterijima. Prema financijskim pokazateljima Ministarstvo obrane imalo bi dodatno opterećenje za izdatke za zaposlene mjesečno 1.423.231,66 kuna odnosno godišnje 17.078.779,87 kuna.

Slijedom naprijed navedenog, a uvažavajući činjenice da je godišnja ušteda od 78.558.840,00 kn na ime izdataka za zaposlene za 1000 djelatnika, kao i dodatni trošak od 17.078.779,87 kuna, troška za uplatu doprinosa za staž sa povećanim trajanjem za 3300 djelatnika, **dolazimo do zaključka o uštedi na ime Izdataka za zaposlene u Ministarstvu obrane i Oružanim snagama RH od 61.480.060,13 kn godišnje.**

Nadalje, 1000 potencijalnih umirovljenika iz Ministarstva obrane i Oružanih snaga RH mjesečno stvara trošak mirovinskom fondu u iznosu od 2.500.000,00 kuna (prosječna mirovina 2.500,00 kuna) odnosno godišnje 30.000.000,00 kuna za isplatu mirovine.

Posebno ističemo da će se na ovaj način u Ministarstvu obrane ostvariti ušteda u namjenskim sredstvima Izdataka za zaposlene od 31.480.060,13 kuna prve godine s kumulativnim uvećanjem kroz svaku sljedeću godinu. Broj osoba za koje će se u prvoj godini uplatiti doprinos za staž osiguranja s uvećanim trajanjem progresivno će se smanjivati i na kraju će iznositi samo 1230 osoba. Prema priloženoj simulaciji smanjenja Izdataka za zaposlene u Ministarstvu obrane ušteda nakon 10 godina iznosila bi 479.222.672,96 kuna.

Predložena zakonska rješenja prihvatljiva su i za Ministarstvo unutarnjih poslova. Za ovo ministarstvo bi prema priloženoj simulaciji smanjenja Izdataka za zaposlene ušteda prve godine iznosila bi 13.875.000,00 a nakon 10 godina ukupna ušteda bi iznosila 246.975.000,00 kuna.

Slijedom navedenog ukupna ušteda novčanih sredstava u Državnom proračunu nakon 10 godina iznosila bi oko 720.000.000,00 kuna.

Simulacije smanjenja Izdataka za zaposlene u Ministarstvu obrane i Ministarstvu unutarnjih poslova za razdoblje od 10 godina, prikazane su u tablicama i grafikonu o ukupnoj uštedi za Državni proračun.

**SIMULACIJA SMANJENJA IZDATAKA ZA ZAPOSLENE U MINISTARSTVU
OBRANE U RAZDOBLJU OD 10 GODINA**

RAZDOBLJE	BROJ	IZDACI ZA ZAPOSLENE	IZDACI ZA ZAPOSLENE
SIMULACIJE	DJELATNIKA	mjesečno	godišnje
1. godina	1000	-6.546.570,00	-78.558.840,00
staž beneficirani (7,84%)	3300	1.423.231,66	17.078.779,87
trošak mirovine	1000	2.500.000,00	30.000.000,00
Ukupna ušteda za držav.pror.		-2.623.338,34	-31.480.060,13
2. godina	2000	-13.093.140,00	-157.117.680,00
staž beneficirani (7,84%)	3070	1.324.036,72	15.888.440,67
trošak mirovine	2000	5.000.000,00	60.000.000,00
Ukupna ušteda za držav.pror.		-6.769.103,28	-81.229.239,33
3. godina	3000	-19.639.710,00	-235.676.520,00
staž beneficirani (7,84%)	2840	1.224.841,79	14.698.101,47
trošak mirovine	3000	7.500.000,00	90.000.000,00
Ukupna ušteda za držav.pror.		-10.914.868,21	-130.978.418,53
4. godina	4000	-26.186.280,00	-314.235.360,00
staž beneficirani (7,84%)	2610	1.125.646,86	13.507.762,26
trošak mirovine	4000	10.000.000,00	120.000.000,00
Ukupna ušteda za držav.pror.		-15.060.633,14	-180.727.597,74
5. godina	5000	-32.732.850,00	-392.794.200,00
staž beneficirani (7,84%)	2380	1.026.451,92	12.317.423,06
trošak mirovine	5000	12.500.000,00	150.000.000,00
Ukupna ušteda za držav.pror.		-19.206.398,08	-230.476.776,94
6. godina	6000	-39.279.420,00	-471.353.040,00
staž beneficirani (7,84%)	2150	927.256,99	11.127.083,86
trošak mirovine	6000	15.000.000,00	180.000.000,00
Ukupna ušteda za držav.pror.		-23.352.163,01	-280.225.956,14
7. godina	7000	-45.825.990,00	-549.911.880,00
staž beneficirani (7,84%)	1920	828.062,05	9.936.744,65
trošak mirovine	7000	17.500.000,00	210.000.000,00
Ukupna ušteda za držav.pror.		-27.497.927,95	-329.975.135,35
8. godina	8000	-52.372.560,00	-628.470.720,00
staž beneficirani (7,84%)	1690	728.867,12	8.746.405,45
trošak mirovine	8000	20.000.000,00	240.000.000,00
Ukupna ušteda za držav.pror.		-31.643.692,88	-379.724.314,55
9. godina	9000	-58.919.130,00	-707.029.560,00
staž beneficirani (7,84%)	1460	629.672,19	7.556.066,25
trošak mirovine	9000	22.500.000,00	270.000.000,00
Ukupna ušteda za držav.pror.		-35.789.457,81	-429.473.493,75
10. godina	10000	-65.465.700,00	-785.588.400,00
staž beneficirani (7,84%)	1230	530.477,25	6.365.727,04
trošak mirovine	10000	25.000.000,00	300.000.000,00
Ukupna ušteda za držav.pror.		-39.935.222,75	-479.222.672,96

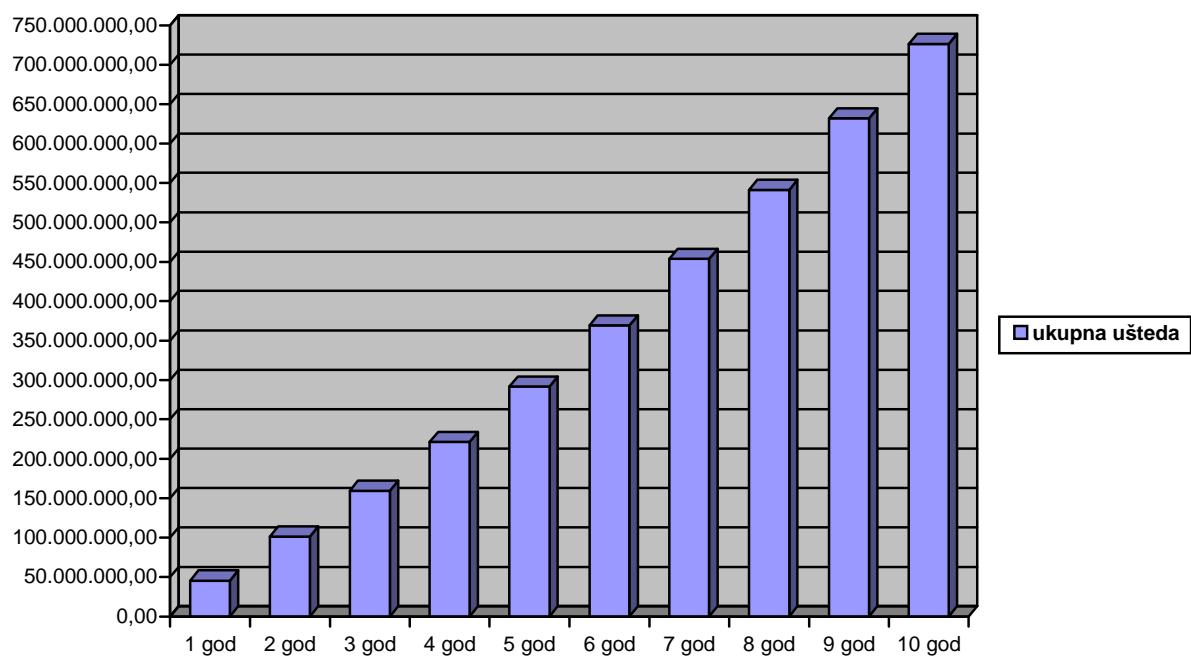
**SIMULACIJA SMANJENJA IZDATAKA ZA ZAPOSLENE
U MINISTARSTVU UNUTARNJIH POSLOVA
U RAZDOBLJU OD 10 GODINA**

PERIOD SIMULACIJE	BROJ DJE LATNIKA	IZDACI ZA ZAPOSLENE mjesečno	IZDACI ZA ZAPOSLENE godišnje
1. godina - iznos plaće	250	-1.781.250	-21.375.000
trošak mirovine	250	625.000	7.500.000
Ukupna ušteda za držav. pror.		-1.156.250	-13.875.000
2. godina - iznos plaće	360	-2.565.000	-30.780.000
trošak mirovine	360	900.000	10.800.000
Ukupna ušteda za držav. pror.		-1.665.000	-19.980.000
3. godina - iznos plaće	510	-3.633.750	-43.605.000
trošak mirovine	510	1.275.000	15.300.000
Ukupna ušteda za držav. pror.		-2.358.750	-28.305.000
4. godina - iznos plaće	730	-5.201.250	-62.415.000
trošak mirovine	730	1.825.000	21.900.000
Ukupna ušteda za držav. pror.		-3.376.250	-40.515.000
5. godina - iznos plaće	1100	-7.837.500	-94.050.000
trošak mirovine	1100	2.750.000	33.000.000
Ukupna ušteda za držav. pror.		-5.087.500	-61.050.000
6. godina - iznos plaće	1600	-11.400.000	-136.800.000
trošak mirovine	1600	4.000.000	48.000.000
Ukupna ušteda za držav. pror.		-7.400.000	-88.800.000
7. godina - iznos plaće	2230	-15.888.750	-190.665.000
trošak mirovine	2230	5.575.000	66.900.000
Ukupna ušteda za držav. pror.		-10.313.750	-123.765.000
8. godina - iznos plaće	2910	-20.733.750	-248.805.000
trošak mirovine	2910	7.275.000	87.300.000
Ukupna ušteda za držav. pror.		-13.458.750	-161.505.000
9. godina - iznos plaće	3650	-26.006.250	-312.075.000
trošak mirovine	3650	9.125.000	109.500.000
Ukupna ušteda za držav. pror.		-16.881.250	-202.575.000
10. godina - iznos plaće	4450	-31.706.250	-380.475.000
trošak mirovine	4450	11.125.000	133.500.000
Ukupna ušteda za držav. pror.		-20.581.250	-246.975.000

Prosječna bruto plaća ovlaštene službene osobe u MUP-u s doprinosima poslodavca - 7.125 kn

Prosječna mirovina - 2.500 kn

Ukupna ušteda za Državni proračun



OBRAZLOŽENJE

RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA U PRIJEDLOGU ZAKONA I KONAČNOM PRIJEDLOGU ZAKONA

U odnosu na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba i ovlaštenih službenih osoba, razlike su sljedeće:

- u članku 2. stavku 5. dodana je riječ "stvarno"
- članak 4. stavka 2. suštinski odredba nije mijenjana ali je nova jezična formulacija nomotehnički prihvatljivija
- članka 4. stavaka 3. zbog jasnijeg određenja stavak 3. je preformuliran
- Člankom 5. članak 6a je razrađen na način da je dana ovlast nadležnim ministrima (obrane i MUP-a) da mogu umiroviti osobe sa navršenih 20 godina staža osiguranja a za koje se u odgovarajućem postupku utvrdi nemogućnost daljnjeg profesionalnog razvoja s pravom na invalidsku mirovinu zbog profesionalne nesposobnosti za rad uzrokovane ozljedom na radu ili profesionalnom bolesti. U staž osiguranja od 20 godina ne bi se računao staž osiguranja s povećanim trajanjem. Postupak utvrđivanja daljnjeg profesionalnog razvoja propisali bi nadležni ministri te bi isti jednom godišnje bili obvezni podnijeti Vladi RH izvješće o tako umirovljenim osobama.
- u članku 6. prijedloga Zakona dopuna članka 11. brisana je kao suvišna, a u Konačnom prijedlogu Zakona odredbama članaka 6.-8. predlaže se da starosne mirovine, prijevremene starosne mirovine, invalidske mirovine i obiteljske mirovine, koje će se ostvariti prema Zakonu o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba i ovlaštenih službenih osoba, a za koje se u cijelosti ili djelomice sredstva osiguravaju u državnom proračunu, progresivno smanjuju, ovisno o njihovoj visini, sve u skladu sa izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske za 2001. ("Narodne novine", broj 82/01.)
- u članku 9. Konačnog prijedloga Zakona dodana je odredba o obvezi donošenja provedbenih propisa iz ovoga Zakona
- članak 11. u odnosu na prijedlog Zakona izmijenjen je na način da je istim propisano da će se članci 6. do 8. primjenjivati od 1. siječnja 2002. godine.

OBRAZLOŽENJE

U ODNOSU NA PRIMJEDBE I PRIJEDLOGE KOJE NISU USVOJENE U KONAČNOM PRIJEDLOGU ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRAVIMA IZ MIROVINSKOG OSIGURANJA DJELATNIH VOJNIH OSOBA I OVLAŠETNIH SLUŽBENIH OSOBA

Pri izradi Konačnog prijedloga Zakona uvažili smo prijedloge i primjedbe Odbora za rad i socijalnu politiku kao i primjedbe pojedinih zastupnika koje su iznesene u saborskoj raspravi te smo ih na odgovarajući način unijeli u tekst Konačnog prijedloga Zakona.

Klub zastupnika SDP-a nije prihvaćena primjedba u dijelu u kojem se teoretski navodi problem "tko će potpisati odluku o umirovljenju osobe koja se nalazi u nekoj drugoj državnoj instituciji". Naime, ovako naveden problem u praksi se ne može pojaviti iz razloga jer ministar obrane i ministar unutarnjih poslova mogu po predloženom članku 6.a umiroviti samo one osobe koje se nalaze u službi u tim Ministarstvima, a nikako neke druge osobe koje rade u nekim drugim državnim institucijama.

Odbor za rad i socijalnu politiku nije prihvaćena primjedba ovoga Odbora koja se odnosi na mišljenje da se osnovnim zakonom (Zakonom o službi u OSRH i Zakonom o policiji) treba propisati da se osiguranik koji ima navršenih 20 godina staža osiguranja može umiroviti odlukom ministra obrane odnosno ministra unutarnjih poslova. Ista primjedba nije prihvaćena iz razloga jer držimo da je upravo ovaj Zakon osnovni Zakon kojim se djelatnim vojnim osobama i policiji propisuje pod kojim uvjetima mogu ostvariti pravo na mirovinu.