

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO OBRANE**

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA
ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE, POLICIJE, CIVILNE
ZAŠTITE TE DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA U MIROVNIM
OPERACIJAMA I DRUGIM AKTIVNOSTIMA U INOZEMSTVU**

Zagreb, siječanj 2002.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE, POLICIJE, CIVILNE ZAŠTITE TE DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA U MIROVNIM OPERACIJAMA I DRUGIM AKTIVNOSTIMA U INOZEMSTVU

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovim Zakonom uređuje se postupak upućivanja, pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u inozemstvo radi sudjelovanja u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima, postupak njihova povlačenja iz mirovnih operacija i drugih aktivnosti u inozemstvu te način financiranja takvih operacija i aktivnosti.

Članak 2.

U smislu odredbi ovoga Zakona mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu smatraju se:

1. aktivnosti za postizanje i očuvanje mira
2. aktivnosti u okviru mirovnih snaga i mirovnih misija
3. sudjelovanje u vježbama i obuci
4. pružanje humanitarne pomoći
5. aktivnosti za poticanje razvoja demokracije, pravne sigurnosti i zaštite ljudskih prava u okviru međunarodnih organizacija i saveza
6. druge aktivnosti na koje se Republika Hrvatska obvezala na temelju posebnoga međunarodnog ugovora.

Pod pružanjem humanitarne pomoći u smislu odredaba ovoga Zakona smatra se i pružanje pomoći u slučaju prirodnih, tehničko-tehnoloških ili ekoloških događaja koji opsegom ili intenzitetom ili neočekivanošću ugroze zdravlje ili ljudske živote ili imovinu veće vrijednosti ili okoliš, a čiji nastanak nije moguće spriječiti ili posljedice otkloniti redovitim djelovanjem nadležnih tijela područja na kojem je događaj nastao, te pružanje pomoći u slučaju ratnih razaranja i terorizma.

Članak 3.

Pripadnici policije, civilne zaštite te državni službenici i namještenici upućuju se u mirovne operacije i druge aktivnosti u inozemstvu na temelju odluke nadležnog ministra, odnosno ravnatelja državne upravne organizacije donesene u skladu s ovim Zakonom.

Članak 4.

Prethodnu odluku o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvo, prelasku državne granice i njihovom djelovanju u inozemstvu donosi Hrvatski sabor.

Pripadnike Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovne operacije i druge aktivnosti u inozemstvo, na temelju prethodne Odluke Hrvatskoga sabora upućuje Predsjednik Republike kao vrhovni zapovjednik.

Iznimno, radi sudjelovanja na vježbama i obuci u okviru međunarodnih obrambenih organizacija kojima je Republika Hrvatska pristupila ili im pristupa na temelju potpisanih međunarodnih ugovora, Predsjednik Republike pripadnike Oružanih snaga Republike Hrvatske upućuje u inozemstvo, na temelju tih međunarodnih ugovora.

U slučajevima pružanja humanitarne pomoći pripadnike Oružanih snaga Republike Hrvatske Predsjednik Republike upućuje na temelju prethodne odluke Vlade Republike Hrvatske.

II. POSTUPAK DONOŠENJA ODLUKE O UPUĆIVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U INOZEMSTVO ZBOG SUDJELOVANJA U MIROVNIM OPERACIJAMA I DUGIM AKTIVNOSTIMA

1. Upućivanje na temelju prethodne odluke Hrvatskoga sabora

Članak 5.

Kada je, u skladu s odredbama Ustava Republike Hrvatske i ovoga Zakona, za upućivanje pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvo, prelazak državne granice i njihovo djelovanje u inozemstvu potrebna prethodna odluka Hrvatskoga sabora, Hrvatski sabor prethodnu odluku donosi na prijedlog Predsjednika Republike ili Vlade Republike Hrvatske.

Članak 6.

Predsjednik Republike ili Vlada Republike Hrvatske, prijedlog Hrvatskom saboru za upućivanje pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovne operacije i druge aktivnosti u inozemstvu, podnosi, na temelju prijedloga nadležnog ministra odnosno ravnatelja državne upravne organizacije na koji je suglasnost dao ministar vanjskih poslova.

2. Upućivanje radi pružanja humanitarne pomoći

Članak 7.

Prethodnu odluku o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvo radi pružanja humanitarne pomoći donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra vanjskih poslova.

Odluku o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvo na temelju prethodne odluke Vlade Republike Hrvatske donosi Predsjednik Republike.

3. Upućivanje radi izvođenja vježbi i obuke na temelju međunarodnih ugovora

Članak 8.

Odluku o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvo radi izvođenja vježbi i obuke u okviru međunarodnih obrambenih organizacija kojima je Republika Hrvatska pristupila ili im pristupa na temelju međunarodnih ugovora Predsjednik Republike donosi, na prijedlog ministra obrane.

4. Upućivanje za vrijeme ratnog stanja

Članak 9.

Ako se Hrvatski sabor ne može sastati zbog ratnog stanja, o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvo, prelasku državne granice i njihovu sudjelovanju u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu Predsjednik Republike odlučuje uredbama temeljem svojih ustavnih ovlasti.

Uredbe iz stavka 1. ovoga članka Predsjednik Republike podnijet će na potvrdu Hrvatskome saboru čim se Hrvatski sabor sastane.

Hrvatski sabor može prilikom utvrđivanja ratnog stanja donijeti prethodnu odluku o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvo, prelasku državne granice i njihovu djelovanju u inozemstvu.

5. Upućivanje u slučaju neposredne ugroženosti neovisnosti, jedinstvenosti i opstojnosti Republike Hrvatske

Članak 10.

Ako se Hrvatski sabor ne može sastati zbog neposredne ugroženosti neovisnosti, jedinstvenosti i opstojnosti Republike Hrvatske, o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvo, prelasku državne granice i njihovu sudjelovanju u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu Predsjednik Republike odlučuje uredbama, temeljem svojih ustavnih ovlasti, na prijedlog predsjednika Vlade i uz njegov supotpis..

Uredbe iz stavka 1. ovoga članka Predsjednik Republike podnijet će na potvrdu Hrvatskom saboru čim se Hrvatski sabor sastane.

6. Promjena mandata i povlačenje u slučaju izvanrednih okolnosti

Članak 11.

U slučaju nepredviđene promjene mandata za provedbu mirovne operacije i drugih aktivnosti u inozemstvu radi potrebe za primjenom sile ili prijetnje silom, prethodnu odluku o nastavku sudjelovanja, odnosno o potrebi povlačenja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske donosi Hrvatski sabor, samoinicijativno ili na prijedlog Predsjednika Republike ili Vlade Republike Hrvatske.

Na temelju prethodne odluke Hrvatskoga sabora iz stavka 1. ovoga članka Predsjednik Republike donosi odluku o povlačenju.

Ako su pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvu izloženi pogibelji, Predsjednik Republike može donijeti odluku o njihovu trenutačnom povlačenju.

Odluku iz stavka 3. ovoga članka Predsjednik Republike podnijet će na potvrdu Hrvatskom saboru na prvom sljedećem zasjedanju.

III. DONOŠENJE ODLUKE O UPUĆIVANJU PRIPADNIKA POLICIJE I CIVILNE ZAŠTITE TE DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA U INOZEMSTVO ZBOG SUDJELOVANJA U MIROVNIM OPERACIJAMA I DRUGIM AKTIVNOSTIMA

Članak 12.

Prethodnu odluku o upućivanju pripadnika policije i civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u inozemstvo radi sudjelovanja u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima donosi Vlada Republike Hrvatske na temelju prijedloga nadležnog ministra odnosno ravnatelja državne upravne organizacije na koji je suglasnost dao ministar vanjskih poslova, a koji je utemeljen na preuzetim međunarodnim obvezama ili na pozivu države ili tijela međunarodne organizacije ili saveza kojima je Republika Hrvatska pristupila ili im pristupa.

Članak 13.

Na temelju prethodne odluke Vlade Republike Hrvatske iz članka 12. ovoga Zakona, odluku o upućivanju pripadnika policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u inozemstvo zbog sudjelovanja u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima donosi nadležni ministar, odnosno ravnatelj državne upravne organizacije.

IV. IZVJEŠTAVANJE

Članak 14.

Predsjednik Republike i Vlada Republike Hrvatske u okviru svog djelokruga podnose Hrvatskome saboru godišnja izvješća o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije i civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu.

V. OVLASTI ZA PROVEDBU ODLUKE

Članak 15.

Ministarstva, odnosno državne upravne organizacije pružaju stručnu pomoć iz svoga djelokruga u postupku upućivanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije i civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u inozemstvo, prelaska državne granice, praćenja njihova rada i boravka u inozemstvu te povlačenja iz inozemstva i njihova povratka u Republiku Hrvatsku.

Članak 16.

Ovlašćuju se nadležni ministri odnosno ravnatelji državnih upravnih organizacija da donesu potonje propise za provedbu ovoga Zakona.

Članak 17.

U svezi s donošenjem ili provedbom odluka donesenih u skladu s ovim Zakonom za potpis međunarodnih akata koji se sklapaju radi provedbe međunarodnih ugovora ili im prethode, ako tim međunarodnim aktima Republika Hrvatska ne preuzima nove međunarodno- pravne obveze, ovlašteni su nadležni ministri i ravnatelji državnih upravnih organizacija.

VI. SUDIONICI U MIROVNIM OPERACIJAMA I DRUGIM AKTIVNOSTIMA U INOZEMSTVU

Članak 18.

U mirovne operacije i druge aktivnosti u inozemstvu mogu se upućivati samo obučeni i prethodno pripremljeni pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije i civilne zaštite te državni službenici i namještenici.

Članak 19.

Pripadnici djelatnog sastava Oružanih snaga Republike Hrvatske i policije mogu biti upućeni u inozemstvo zbog sudjelovanja u svim vrstama mirovnih operacija i drugih aktivnosti u inozemstvu iz članka 2. ovoga Zakona.

Pripadnici pričuvnog sastava Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije i civilne zaštite mogu biti upućeni u inozemstvo samo radi pružanja humanitarne pomoći te sudjelovanja u vježbama i obuci na temelju međunarodnih ugovora.

U mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu iz članka 2. ovoga Zakona dužni su sudjelovati oni pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije i civilne zaštite koji su se na to posebno obvezali ugovorom.

Kod utvrđivanja prijedloga o upućivanju pripadnika policije i civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u inozemstvo zbog sudjelovanja u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima na odgovarajući će se način uključiti Hrvatski crveni križ, Crveni polumjesec i ostale humanitarne organizacije.

U mirovne operacije i druge aktivnosti u inozemstvu ne mogu biti upućeni pripadnici ročnog sastava Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Članak 20.

Državni službenici i namještenici mogu biti upućeni u inozemstvo radi obavljanja civilnih i nenaoružanih poslova i zadaća u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu iz članka 2. ovoga Zakona, isključivo uz osobnu suglasnost.

VII. NAKNADA ŠTETE U SLUČAJEVIMA OZLJEDA, RANJAVANJA ILI SMRTI

Članak 21.

U slučajevima ozljeda, ranjavanja ili smrti za vrijeme sudjelovanja u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu primjenjuju se propisi o naknadi štete međunarodne organizacije pod čijim se pokroviteljstvom provodi mirovna operacija ili druga aktivnost u inozemstvu. Republika Hrvatska jamči ostvarivanja prava na naknadu štete najmanje u iznosima predviđenim općim propisima obveznog prava Republike Hrvatske.

VIII. FINANCIRANJE

Članak 22.

Sredstva potrebna za financiranje priprema, opremanja, upućivanja i sudjelovanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije i civilne zaštite te državnih službenika i namještenika i njihova povlačenja iz mirovnih operacija i drugih aktivnosti u inozemstvu iz članka 2. ovoga Zakona osiguravaju se u Državnom proračunu.

IX. PRIJELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA

Članak 23.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Narodnim novinama".

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

HRVATSKI SABOR

PREDSJEDNIK

Zlatko Tomčić v.r.

RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM

Glavni tajnik UN-a dana 09. srpnja 1999. godine uputio je poziv Republici Hrvatskoj za sudjelovanje vojnih promatrača u mirovnoj operaciji UN-a (UNOMSIL) u Sierra Leoneu.

Republika Hrvatska uputila je u rujnu 1999. godine 10 časnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnu operaciju UN-a (UNOMSIL) u Sierra Leone.

Budući da u našim pozitivnim propisima nije postojao izričit pravni temelj za angažiranje pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske na području neke druge države, Predsjednik Republike 10. rujna 1999. godine donio je Odluku o upućivanju hrvatskih časnika u mirovnu operaciju UN-a (UNOMSIL) u Sierra Leoneu. Na temelju ove Odluke Ministarstvo obrane provelo je sve aktivnosti pripreme odlaska 10 časnika u navedenu mirovnu operaciju, te je neprekidno pratilo rad mirovne operacije.

Dana 24. rujna 2000. godine upućena je druga skupina, a dana 22. rujna 2001. godine i treća skupina od po 10 časnika Oružanih snaga Republike Hrvatske ponovno u mirovnu operaciju UN-a u Sierra Leone.

Dragocjeno iskustvo stečeno u pripremanju naših časnika za odlazak u mirovnu operaciju UN-a (UNOMSIL) u Sierra Leoneu, te višegodišnja iskustva država koje sudjeluju u mirovnim operacijama, pretočena su u Konačni prijedlog Zakona o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu.

Zakonom o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu regulira se njihovo sudjelovanje u:

1. aktivnostima za postizanje i očuvanje mira,
2. aktivnostima u okviru mirovnih snaga i mirovnih misija,
3. sudjelovanju u vježbama i obuci,
4. pružanju humanitarne pomoći,
5. aktivnostima u cilju poticanja razvoja demokracije, pravne sigurnosti i zaštite ljudskih prava u okviru međunarodnih organizacija i saveza,
6. drugim aktivnostima na koje se Republika Hrvatska obvezala na temelju posebnog međunarodnog ugovora.

Zakonom se uređuju i ostala pitanja vezana uz sudjelovanje u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu kao što su: postupak donošenja prethodnih odluka i odluka o upućivanju; promjena mandata i povlačenje u slučaju izvanrednih okolnosti; izvještavanje; ovlasti za provedbu odluke; specifičnosti vezane uz upućivanje različitih kategorija osoba; naknada štete u slučajevima ozljeda, ranjavanja i smrti te financiranje.

Uređivanje svih gore navedenih pitanja od osobitog je interesa za Republiku Hrvatsku i njezino uključivanje u euro-atlantske organizacije i aktivno sudjelovanje u uspostavi mira u široj međunarodnoj zajednici.

O B R A Z L O Ž E N J E

U članku 1. uređuje se postupak upućivanja, sudjelovanja i povlačenja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika radi sudjelovanja u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu.

U članku 2. definiraju se, u smislu ovog Zakona, pojmovi mirovne operacije i druge aktivnosti u inozemstvu taksativnim navođenjem aktivnosti koje predstavljaju mirovnu operaciju i drugu aktivnost u inozemstvu. Isto se tako definira pojam pružanja humanitarne pomoći.

U članku 3. i članku 4. propisuje se temelj upućivanja pripadnika policije, civilne zaštite, državnih službenika i namještenika kao i pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvo.

U članku 5. i 6. propisuje se postupak donošenja odluke o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovne operacije i druge aktivnosti u inozemstvu na temelju prethodne odluke Hrvatskoga sabora.

Prethodna odluka Hrvatskoga sabora potrebna je uvijek kada se pripadnici Oružanih snaga upućuju u inozemstvo, osim kada se isti upućuju u inozemstvo zbog pružanja humanitarne pomoći te zbog sudjelovanja u vježbama i obuci u okviru međunarodnih obrambenih organizacija kojima je Republika Hrvatska pristupila ili im pristupa na temelju međunarodnih ugovora.

Prijedlog za pokretanje postupka za donošenje prethodne odluke podnosi Vlada ili Predsjednik Republike, na temelju prijedloga nadležnog ministra odnosno ravnatelja državne upravne organizacije na koji je suglasnost dao ministar vanjskih poslova.

U članku 7. propisuje se da prethodnu odluku o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvo zbog pružanja humanitarne pomoći donosi Vlada na prijedlog ministra vanjskih poslova. Odluku o upućivanju na temelju prethodne odluke Vlade donosi Predsjednik Republike.

U članku 8. propisuje se da odluku o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvo zbog izvođenja vježbi i obuke u okviru međunarodnih obrambenih organizacija donosi Predsjednik Republike na prijedlog ministra obrane. Prethodna odluka za isto nije potrebna.

U članku 9. propisuje se način upućivanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvo za vrijeme ratnog stanja.

U članku 10. propisuje se način upućivanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u slučaju neposredne ugroženosti neovisnosti, jedinstvenosti i opstojnosti Republike Hrvatske.

U članku 11. regulira se slučaj nepredviđene promjene mandata za provedbu mirovne operacije i druge aktivnosti u inozemstvu radi potrebe za primjenom sile ili prijetnje silom. U ovom slučaju odluku o nastavku sudjelovanja odnosno o potrebi povlačenja pripadnika Oružanih snaga donosi Hrvatski sabor samoinicijativno ili na prijedlog Vlade Republike Hrvatske odnosno Predsjednika Republike.

Na temelju prethodne odluke Hrvatskoga sabora o potrebi povlačenja pripadnika Oružanih snaga, odluku o povlačenju donosi Predsjednik Republike.

U slučaju hitne potrebe izbjegavanja pogibelji za pripadnike Oružanih snaga Predsjednik Republike ovlašten je donijeti odluku o njihovom trenutnom povlačenju, o čemu je dužan odmah izvijestiti Hrvatski sabor radi potvrđivanja odluke na prvom sljedećem zasjedanju.

U člancima 12. i 13. propisuje se način upućivanja pripadnika policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u inozemstvo zbog sudjelovanja u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima.

Prethodnu odluku u navedenim slučajevima donosi Vlada na temelju prijedloga nadležnog ministra odnosno ravnatelja državne upravne organizacije na koji je suglasnost dao ministar vanjskih poslova, a koji je utemeljen na pozivu države ili tijela međunarodne organizacije ili saveza.

Na temelju prethodne odluke odluku o upućivanju donosi nadležni ministar, odnosno ravnatelj državne upravne organizacije.

U članku 14. propisuje se postupak izvješćivanja Hrvatskog sabora o sudjelovanju u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu.

U člancima 15., 16. i 17. propisuju se ovlasti ministarstava, odnosno državnih upravnih organizacija u postupku upućivanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u inozemstvo, prelasku državne granice, praćenju njihova rada i boravka u inozemstvu te povratka iz inozemstva.

Nadležni ministri i ravnatelji upravnih organizacija po potrebi će donijeti potonje propise za provedbu Zakona, a isto će tako potpisati međunarodne akte koji se sklapaju radi provedbe međunarodnih ugovora ili im prethode.

U člancima 18., 19. i 20. propisuje se da se u mirovne operacije i druge aktivnosti u inozemstvu mogu upućivati samo obučeni i prethodno pripremljeni pripadnici Oružanih snaga, policije i civilne zaštite te državni službenici i namještenici. Na odgovarajući način se uključuju i Hrvatski crveni križ, Crveni polumjesec i ostale humanitarne organizacije.

U mirovne operacije i druge aktivnosti u inozemstvu se ne mogu upućivati pripadnici ročnog sastava Oružanih snaga Republike Hrvatske, dok se državni službenici i namještenici mogu upućivati samo zbog obavljanja civilnih i ne naoružanih poslova i zadaća.

U članku 21. regulira se naknada štete u slučajevima ozljeda, ranjavanja ili smrti.

U članku 22. propisuje se da se sredstva potrebna za financiranje provedbe ovoga Zakona osiguravaju u Državnom proračunu.

U članku 23. propisuje se da ovaj Zakon stupa na snagu osam dana od dana objave u "Narodnim novinama".

FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU ZAKONA

Donošenje ovog Zakona kao i njegova provedba zahtijevat će osiguranje dodatnih financijskih sredstava u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

Međutim, provođenje ovog Zakona odvijat će se kroz planirane aktivnosti i osigurana sredstva Ministarstva obrane, Ministarstva unutarnjih poslova i ostalih nadležnih ministarstava, u sklopu multilateralne i bilateralne suradnje Republike Hrvatske s drugim državama i međunarodnim organizacijama.

OBRAZLOŽENJE

RAZLIKA IZMEĐU ZAKONSKIH RJEŠENJA U PRIJEDLOGU ZAKONA U ODNOSU NA KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE, POLICIJE, CIVILNE ZAŠTITE TE DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA U MIROVNIM OPERACIJAMA I DRUGIM AKTIVNOSTIMA U INOZEMSTVU

Članak 2.

U stavku 2. preciznije je definiran pojam humanitarne pomoći taksativnim navođenjem slučajeva u kojima se ona pruža.

Članak 4.

Prihvaćena je primjedba Odbora za zakonodavstvo te je članak 4. Zakona preformuliran i sistematiziran radi preciznijeg propisivanja postupka slanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvo, prelasku državne granice i njihovom djelovanju u inozemstvu, u skladu sa Ustavom Republike Hrvatske i ustavnom odredbom da Odluka Hrvatskog sabora prethodi donošenju Odluke o upućivanju.

Na temelju primjedbe Ureda za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske, usaglašen je članak 4. stavak 4. sa člankom 7.

Članci 5. i 6.

Prihvaćena je i uvrštena primjedba Ministarstva vanjskih poslova u vezi članka 5. i 6. te je riječ "zahtjev" zamijenjena sa riječi "prijedlog".

Povodom primjedbe Odbora za zakonodavstvo članak 6. je izmijenjen na način da Vlada Republike Hrvatske i Predsjednik Republike podnose Hrvatskom saboru prijedlog za upućivanje pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovne operacije i druge aktivnosti u inozemstvu i to na temelju prijedloga nadležnog ministra odnosno ravnatelja državne upravne organizacije na koji je suglasnost dao ministar vanjskih poslova. Ovime je jasno propisano kako se poticaj za pokretanje postupka daje u formi pisanog prijedloga. Odgovarajuća izmjena unijeta je i u članak 8.

Članci 7. i 8.

U skladu sa primjedbom Odbora za zakonodavstvo u vezi članaka 8. i 9., u nazivima poglavlja (u sadašnjem tekstu poglavlja 2. i 3. sa člancima 7. i 8.) riječ "zbog" zamijenjena je sa riječi "radi". Odgovarajuća izmjena izvršena je u čitavom tekstu.

Članak 10.

Članak 10. izmijenjen je, u skladu sa primjedbom Odbora za zakonodavstvo, na način da u slučaju neposredne ugroženosti neovisnosti, jedinstvenosti i opstojnosti Republike Hrvatske Predsjednik Republike predmetnu materiju, na temelju ovlasti iz članka 100. Ustava Republike Hrvatske, uređuje uredbama sa zakonskom snagom. Upućivanje pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske za vrijeme ratnog stanja također je regulirano u skladu sa ustavnom odredbom.

Članak 11.

Prihvaćena je primjedba Ministarstva vanjskih poslova te je izmijenjen naslov poglavlja 6. (članka 11.) te su dodane riječi "i povlačenje u slučaju izvanrednih okolnosti".

Članak 12.

Prihvaćena je primjedba nadležnih ministarstava te je izmijenjen tekst na način da prethodnu odluku o upućivanju pripadnika policije i civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u inozemstvo donosi Vlada RH na temelju prijedloga nadležnog ministra odnosno ravnatelja državne upravne organizacije na koji je suglasnost dao ministar vanjskih poslova, a koji je utemeljen na preuzetim međunarodnim obvezama ili na pozivu države ili tijela međunarodne organizacije ili saveza kojima je Republika Hrvatska pristupila ili im pristupa.

Članak 16.

Članak 17. (u sadašnjem tekstu članak 16.) izmijenjen je, vezano za primjedbu Odbora za zakonodavstvo, te je ovlast za donošenje propisa za provedbu Zakona prenesena na nadležne ministre odnosno ravnatelje upravnih organizacija.

Članak 19.

U skladu s primjedbom Odbora za zakonodavstvo izvršena je dopuna teksta članka 19. sa novim stavkom 4. kojim je propisano da će se kod utvrđivanja prijedloga za upućivanje pripadnika policije i civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u inozemstvo na odgovarajući način uključiti Hrvatski crveni križ, Crveni polumjesec i ostale humanitarne organizacije.

Članak 20.

U članku 21. (u sadašnjem tekstu članak 20.), na temelju primjedbe Odbora za zakonodavstvo, riječ "dragovoljnost" zamijenjena je riječima "uz suglasnost" pošto se radi o upućivanju državnih službenika i namještenika.

Članak 21.

Na temelju prijedloga Odbora za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost Prijedlog Zakona je dopunjen sa novom glavom (Glava VII.-Naknada štete u slučajevima ozljeda, ranjavanja ili smrti) kojom su regulirani slučajevi ozljeda, ranjavanja ili smrti za vrijeme sudjelovanja u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima. Na ove štete primjenjuju se propisi o naknadi štete međunarodne organizacije pod čijim se pokroviteljstvom provodi mirovna operacija ili druga aktivnost, ali najmanje u iznosima predviđenim općim propisima obveznog prava Republike Hrvatske.

OBRAZLOŽENJE

U ODNOSU NA PRIMJEDBE I PRIJEDLOGE KOJE NISU USVOJENE U KONAČNOM PRIJEDLOGU ZAKONA O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE, POLICIJE, CIVILNE ZAŠTITE TE DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA U MIROVNIM OPERACIJAMA I DRUGIM AKTIVNOSTIMA U INOZEMSTVU

Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost Hrvatskog sabora

Jedina primjedba odbora Hrvatskog sabora koja nije usvojena i na odgovarajući način unesena u tekst Konačnog prijedloga Zakona je prijedlog Odbora za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost Hrvatskog sabora koji se odnosi na donošenje Odluke o sudjelovanju manjeg broja pripadnika Oružanih snaga i drugih u mirovnim operacijama izvan zemlje.

Naime, glede primjedbe o identičnom rješavanju svih slučajeva bez obzira na brojnost snaga koje se upućuju izvan zemlje, skrećemo pozornost kako odredbe Ustava Republike Hrvatske koje reguliraju prijelaz pripadnika Oružanih snaga preko granice (članak 7. Ustava) ne pružaju mogućnost donošenja Odluke o upućivanju Oružanih snaga (dakle bez obzira na njihov broj) bez donošenja prethodne Odluke Hrvatskog sabora, osim u točno navedenim slučajevima (vježbe, humanitarna pomoć).

U praksi ovo ne bi trebalo dovesti do poteškoća u primjeni Zakona pošto se u mirovne operacije i ostale aktivnosti u inozemstvu nikada ne upućuje grupa pripadnika Oružanih snaga manja od desetine, a pojedinačno se upućuju viši časnici Oružanih snaga.

Stoga smo mišljenja kako ni ne postoje slučajevi u kojima bi se Odluka o upućivanju mogla donijeti bez donošenja prethodne Odluke Hrvatskoga sabora.

Ministarstvo vanjskih poslova.

Primjedbe i prijedlozi Ministarstva vanjskih poslova razmotrene su i djelomično uvrštene u tekst Konačnog prijedloga Zakona, a nisu uvrštene primjedbe i prijedlozi koji su dalje navedeni

U članak 6. nije uvršten prijedlog Ministarstva vanjskih poslova, a s obzirom da ministar vanjskih poslova daje suglasnost na prijedlog nadležnog ministra odnosno ravnatelja državne upravne organizacije te smatramo da je time u dovoljnoj mjeri pružena mogućnost razmatranja vanjskopolitičkih implikacija slanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvo. Pošto tekst govori "o nadležnom ministru" predlagatelj bi mogao biti i ministar vanjskih poslova.

Primjedba vezana uz članke 9. i 10. nije uvrštena pošto smo mišljenja kako je potrebno regulirati i slučajeve slanja pripadnika Oružanih snaga u inozemstvo za

vrijeme ratnog stanja odnosno u slučaju neposredne ugroženosti neovisnosti, jedinstvenosti i opstojnosti Republike Hrvatske, unatoč činjenici da je temeljna ustavna obveza Oružanih snaga da štite suverenitet i neovisnost Republike Hrvatske i brane njenu teritorijalnu cjelovitost.

Nije izvršena izmjena teksta članka 12. pošto prijedlog Ministarstva vanjskih poslova ne uzima u obzir činjenicu kako isti ne uređuje materiju diplomatskih aktivnosti Ministarstva vanjskih poslova i njima srodnih aktivnosti jer to nije predmet reguliranja ovog Zakona, a u smislu definicije mirovnih operacija i drugih aktivnosti u inozemstvu iz članka 2. Zakona. Stoga nadležnost ministra vanjskih poslova za donošenje odluke o upućivanju službenika Ministarstva vanjskih poslova radi obavljanja gore navedenih aktivnosti, ali na temelju drugih propisa, nije sporna.

U članku 19. predviđeno je uključivanje Hrvatskog crvenog križa, Crvenog polumjeseca i ostalih humanitarnih organizacija koje se ne obvezuju na određeno činjenje već se one uključuju samo radi prikupljanja odgovarajućih informacija i saznanja o procesima koji se odvijaju na području aktivnosti radi poduzimanja daljnjih koraka iz svog područja rada. Stoga smo mišljenja kako ne postoji potreba unošenja tražene izmjene.