

NOVI TEKST

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO GOSPODARSTVA

NACRT

**PRIJEDLOG
ZAKONA O PRIVATIZACIJI
INA – Industrije nafte d.d.**

Zagreb, siječanj 2002.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA O PRIVATIZACIJI INA-INDUSTRIJE NAFTE d.d.

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Dana 26. listopada 2000. godine Vlada Republike Hrvatske (u nastavku: VRH) donijela je Odluku o pokretanju postupka restrukturiranja kao pripreme za privatizaciju HEP - Hrvatske elektroprivrede d.d. i INA - Industrije nafte d.d. Klasa 310-02/00-02/05, Urbroj: 5030118-00-6.

Sukladno navedenoj odluci odabran je savjetnik VRH koji je u prvoj fazi povjerenog mu zadatka predložio model restrukturiranja INA-Industrije nafte d.d. (u nastavku: INA). Nastavno slijedi druga faza zadatka, što uključuje i postupak privatizacije.

Slijedom naprijed navedenog i temeljem odredbe članka 13. stavak 5. Zakona o privatizaciji (Narodne novine 21/96 i 71/97) razvidno je da postoji potreba da se donese poseban zakon o privatizaciji INA-Industrije nafte d.d. u cilju donošenja rješenja koja će u operativnoj mjeri omogućiti provedbu privatizacije INA-e.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu.

IV. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM

Tekst prijedloga Zakona dan je u obliku nacрта prijedloga Zakona o privatizaciji INA-Industrije nafte d.d.

ZAKON O PRIVATIZACIJI INA – INDUSTRIJE NAFTE d.d.

Sadržaj ovoga Zakona

Članak 1.

- (1) Ovim se Zakonom uređuje privatizacija INA – Industrije nafte d.d. (u daljnjem tekstu: INA).
- (2) Prije početka postupka privatizacije INA će izvršiti reorganizaciju na način da pojedine postojeće glavne djelatnosti INA-e (istraživanje i proizvodnja nafte i plina, prerada nafte i prodaja naftnih derivata, transport prirodnog plina i distribuciju plina) obavljaju povezana samostalna trgovačka društva (INA grupa).
- (3) Hrvatski sabor će na prijedlog Vlade Republike Hrvatske prije početka postupka privatizacije sukladno ovom i ostalim propisima svojom odlukom prenijeti cjelokupni ili dijelove poslovnih udjela i dionica samostalnih trgovačkih društava koja obavljaju djelatnost transporta plina, i djelatnost prijevoza nafte u vlasništvu INA-e, u direktno vlasništvo Republike Hrvatske i privremeno ili trajno izuzeti ih od privatizacije.
- (4) Odluku o privatizaciji imovine izuzete od privatizacije temeljem prethodnog stavka donosi Hrvatski Sabor.
- (5) Nad imovinom INA-e izuzetom od privatizacije po ovom zakonu na osnovi odredbe iz prethodnog stavka i prenesenom u vlasništvo Republike Hrvatske sva dionička prava ostvaruje Vlada Republike Hrvatske.

Postupak privatizacije

Članak 2.

- (1) Privatizacija INA-e provest će se na sljedeći način:
1. prijenosom bez naknade 7% dionica INA-e hrvatskim braniteljima i članovima njihovih obitelji,
 2. prodajom do 7% dionica INA-e zaposlenicima u INA-i (u daljnjem tekstu: zaposlenici), pod posebnim pogodnostima koje će propisati Vlada Republike Hrvatske,
 3. prodajom ili zamjenom do 25% plus jednu dionicu INA-e strateškom ulagatelju,
 4. u postupku javne ponude sukladno posebnim propisima koji uređuju izdavanje i promet vrijednosnih papira, Vlada Republike Hrvatske će ukupno ponuditi najmanje 15% dionica INA-e prodajom putem javne ponude hrvatskim državljanima prema posebnim propisima koji uređuju izdavanje i promet vrijednosnih papira, uz pravo prvenstva, pogodnosti i pod uvjetima koje će propisati Vlada Republike Hrvatske prigodom uvrštenja dionica INA-e na burzi i prodajom putem javne ponude ili putem privatnog izdanja domaćim pravnim osobama i stranim ulagateljima sukladno posebnim propisima koji uređuju izdavanje i promet vrijednosnih papira, bez ikakvih pogodnosti.
 5. Prodajom preostalog dijela dionica sukladno tržišnim prilikama strateškom ulagatelju ili na tržištu kapitala sukladno odluci Vlade Republike Hrvatske.
- (2) Postoci dionica navedeni u stavku 1. ovoga članka utvrđuju se u odnosu na temeljni kapital INA-e, prije provođenja postupka privatizacije nakon provođenja postupka iz članka 1. stavka 2. i 3. ovog Zakona.
- (3) Dionice INA-e do prodaje, prema stavku 1. ovoga članka, ostaju u vlasništvu Republike Hrvatske, a vlasnička prava u ime Republike Hrvatske ostvaruje Vlada Republike Hrvatske.
- (4) Redoslijed i dinamiku privatizacije iz stavka 1. točke 1. do 4. ovoga članka utvrđuje odlukom Vlada Republike Hrvatske.

Prihodi od dionica INA-a

Članak 3.

- (1) Dividenda ostvarena na temelju dionica u vlasništvu Republike Hrvatske prihod je državnog proračuna.
- (2) Nije prihod državnog proračuna dividenda ostvarena od dionica izdvojenih za prijenos bez naknade, u smislu odredbe članka 2. stavka 1. točke 1. ovog Zakona.

Prodaja dionica strateškom ulagatelju

Članak 4.

- (1) Vlada donosi odluku o broju dionica koje se prodaju strateškom ulagatelju provodi postupak prodaje i izbora strateškog ulagatelja.
- (2) Odluku o izboru i prodaji dionica strateškom ulagatelju donosi Hrvatski sabor na temelju prijedloga Vlade Republike Hrvatske i provedenih postupaka temeljem ovog zakona.
- (3) Prodaja se provodi prikupljanjem ponuda. Poziv za sudjelovanje u postupku prodaje mora se dostaviti najmanje trojici mogućih ponuditelja koji su u prethodno provedenom postupku temeljem javnog poziva iskazali svoj interes da postanu strateški ulagatelj INA grupe.

Strateški ulagatelj može biti jedna ili više pravnih osoba koji obavljaju gospodarsku djelatnost vezanu za proizvodnju, preradu i prodaju nafte i plina koje istovremeno preuzimaju solidarnu odgovornost za uredno ispunjenje svojih ugovornih obveza.

(4) Ugovor o prodaji dionica sklapa se između Republike Hrvatske i izabranoga strateškog ulagatelja u pisanom obliku. U ime Republike Hrvatske, ugovor potpisuje ministar kojeg odredi Vlada Republike Hrvatske.

(5) Postupak iz ovog članka neće se provoditi prilikom eventualnih dodatnih prodaja postojećem strateškom ulagatelju, odnosno osobama koje sa postojećim strateškim ulagateljem zajednički djeluju.

Prijenos dionica na hrvatske branitelje i članove njihovih obitelji

Članak 5.

- (1) Vlada Republike Hrvatske posebnim zakonom će osnovati poseban fond u koji će se prenijeti dionice iz članka 2. stavka 1. točke 1. ovoga Zakona, sa svim pripadajućim pravima.
- (2) Vlada Republike Hrvatske donijet će odluku o mjerilima, broju i uvjetima za stjecanje, postupku i vremenu prijensa dionica fonda iz prethodnog stavka hrvatskim braniteljima i članovima njihovih obitelji.

Prodaja dionica zaposlenicima

Članak 6.

(1) Nakon prodaje 50% dionica, Vlada Republike Hrvatske donijet će odluku o načinu prodaje, cijeni, popustima u cijeni, uvjetima plaćanja, vremenu prodaje i drugim uvjetima prodaje dionica INA-e zaposlenicima.

Javna ponuda i privatno izdanje

Članak 7.

Vlada Republike Hrvatske donosi odluku o prodaji dionica INA-e javnom ponudom ili putem privatnog izdanja.

Zaštita interesa i sigurnosti Republike Hrvatske

Članak 8.

(1) Za čitavo vrijeme dok je Republika Hrvatska vlasnik 50% dionica INA-e, INA – Industrija nafte d.d. odnosno njegovi organi mogu samo uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske donijeti odluke, odnosno sklopiti pravne poslove ili poduzeti pravne radnje koje se odnose na prodaju, zajedničko ulaganje i dokapitalizaciju zajedničkog ulaganja čija vrijednost prelazi vrijednost 3% imovine INA-e.

(2) Za čitavo vrijeme dok je Republika Hrvatska vlasnik 25% dionica INA-e, Vlada Republike Hrvatske može donijeti odluku da INA – Industrija nafte d.d. odnosno njegovi organi mogu samo uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske donijeti odluke, odnosno sklopiti pravne poslove ili poduzeti pravne radnje koje se odnose na prodaju, zajedničko ulaganje i dokapitalizaciju zajedničkog ulaganja čija vrijednost prelazi vrijednost 25% imovine INA-e.

(3) Za čitavo vrijeme dok je Republika Hrvatska vlasnik makar i jedne dionice INA-e s pravom glasa, INA – Industrija nafte d.d. odnosno njegovi organi mogu samo uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske donijeti sljedeće odluke, odnosno sklopiti pravne poslove ili poduzeti pravne radnje:

- donijeti odluku o prestanku društva;
- odreći se dozvole ili ovlaštenja za obavljanje djelatnosti, ili koncesije od interesa za Republiku Hrvatsku;
- promijeniti, odnosno izmijeniti tvrtku;
- donijeti odluku o premještanju stvarnog sjedišta INA-e u inozemstvo;

(4) Za čitavo vrijeme dok je Republika Hrvatska vlasnik 10% dionica INA-e, nitko ne može izuzev u slučaju iz članka 4 ovog zakona, bez posebnog odobrenja Vlade Republike Hrvatske postupno ili odjednom steći dionice INA-e čiji ukupni nominalni iznos čini više od 10% temeljnog kapitala, a koje daju pravo glasa u glavnoj skupštini INA-e, bez obzira na to stječu li to jedna osoba ili više povezanih osoba.

(5) U slučaju otvaranja likvidacije nad INA – Industrijom nafte d.d. ili njenim pravnim sljednikom, a za čitavo vrijeme dok je Republika Hrvatska vlasnik makar i jedne dionice INA-e s pravom glasa, Republika Hrvatska ima pravo prvokupa cjelokupne, odnosno dijela imovine INA-e po procijenjenoj tržišnoj vrijednosti.

Učinci Zakona

Članak 9.

(1) U ime Republike Hrvatske, sva prava iz dionica i pravo na raspolaganje dionicama INA-e u vlasništvu Republike Hrvatske ostvaruje Vlada Republike Hrvatske, uz ograničenja propisana odredbama ovoga Zakona.

Članak 10.

(1) INA-Industrija nafte d.d. mora jednokratno, prije pokretanja ili za vrijeme provedbe bilo koje faze privatizacije po članku 2. stavak (1) ovog Zakona izraditi početnu bilancu sa stanjem na dan pokretanja postupka privatizacije ili pojedine faze, sukladno odredbama članka 10. stavka 2. i članka 12. Zakona o računovodstvu (NN 90/92) koje vrijede za novoosnovana trgovačka društva.

Stupanje na snagu

Članak 11.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Narodnim novinama".

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Ovim člankom utvrđuje se predmet i područje koji se Zakonom uređuju i ovlasti Vlade Republike Hrvatske u određivanju opsega privatizacije INA-Industrije nafte d.d. (u daljnjem tekstu: INA), a odredbom stavka 3. ovog članka propisano je da će Hrvatski Sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, prije početka postupka privatizacije, sukladno ovim i ostalim propisima, svojom odlukom prenijeti cjelokupni ili dijelove poslovnih udjela i dionica samostalnih trgovačkih društava koja obavljaju djelatnost transporta plina, i djelatnost prijevoza nafte u vlasništvu INA-e, u direktno vlasništvo Republike Hrvatske i odvojeno ih-privatizirati odnosno privremeno ili trajno izuzeti od privatizacije.

Članak 2.

Ovim člankom propisuje se postupak privatizacije INA-Industrije nafte d.d. i ovlasti Vlade Republike Hrvatske u tom postupku. Ovakvim se propisivanjem postupka privatizacije, u najvećoj mogućoj mjeri nastoji osigurati fleksibilnost u postupanju uz istovremeno definiranje mogućih modela za sam tijek privatizacije.

Članak 3.

Ovim člankom se određuje što su prihodi od dionica INA-e

Članak 4.

Ovim člankom propisan je postupak prodaje dionica INA-e strateškom ulagatelju.

Članak 5.

Ovim člankom propisano je da će se postupak prijenosa dionica INA-e na hrvatske branitelje i članove njihovih obitelji propisati posebnim zakonom, a utvrđeno je i ovlaštenje Vlade Republike Hrvatske da u tom postupku donosi odgovarajuće odluke.

Članak 6.

Ovim člankom utvrđeno je ovlaštenje Vlade Republike Hrvatske da odgovarajućim odlukama uredi postupak prodaje dionica INA-e zaposlenicima..

Članak 7.

Ovim člankom utvrđeno je ovlaštenje Vlade Republike Hrvatske da odgovarajućom odlukom pokrene postupak prodaje dionica INA-e javnom ponudom ili putem privatnog izdanja, ovisno o stanju na tržištu vrijednosnica.

Članak 8.

Ovim člankom propisano je operativno korištenja ovlaštenja Vlade Republike Hrvatske kod donošenja, odnosno davanja suglasnosti na odluke glavne skupštine INA-e, taksativno nabrojanih u ovom članku, a sve u svrhu zaštite interesa i sigurnosti Republike Hrvatske.

Odredbe ovog članka propisuju određene izuzetke od djelovanja Zakona o trgovačkim društvima, kako bi se Vladi RH omogućio određeni nadzor procesa privatizacije INA-e na razini poslovnih grupa, odnosno privatizaciju istih kroz projekte zajedničkih ulaganja.

Ovim se člankom također propisuju prava Republike Hrvatske iz zlatne dionice. U praksi se pokazalo da prava iz zlatne dionice predstavljaju ograničenje za bilo kojeg strateškog upravitelja u pogledu mogućnosti računovodstvene konsolidacije ulaganja u predmetno društvo pa se prava odnose samo na nabrojene slučajeve.

Članak 9.

Ovim člankom propisani su učinci ovog Zakona.

Članak 10.

Odredba ovog članka utvrđuje mogućnost da se imovina INA-e koja će se privatizirati u trenutku pokretanja postupka privatizacije procijeni po realnoj tržišnoj vrijednosti.

Članak 11.

Ovim Člankom propisuje se dan stupanja na snagu ovog Zakona.