

**NACRT PRIJEDLOGA  
ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O IZMJENAMA  
I DOPUNAMA ZAKONA O PROSTORNOM UREĐENJU,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

Zagreb, 18. veljače 2002.

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. alineji 1. Ustava Republike Hrvatska.

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONA**

### **Ocjena stanja**

Zakona o prostornom uređenju ("Narodne novine", broj 30/94) koji je stupio na snagu 23. travnja 1994. godine, noveliranje u dva navrata i to Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju ("Narodne novine", broj 68/98) koji je stupio na snagu 20. svibnja 1998. godine i Zakonom o izmjenama i dopuna Zakona o prostornom uređenju ("Narodne novine", broj 61/00) koji je stupio na snagu 1. srpnja 2000.

Zakon o prostornom uređenju ("Narodne novine", broj 30/94, 68/98 i 61/00) uređuje ustrojstvo sustava prostornog uređenja, izradu, donošenje i provođenje dokumenata prostornog uređenja i dokumenata praćenja stanja u prostoru, izdavanje lokacijskih dozvola te nadzor nad provođenjem Zakona. Ovim Zakonom je uspostavljen novi sustav prostornog uređenja koji je u vrijeme donošenja tog Zakona uvažavao tadašnje političke, društvene i gospodarske promjene u Republici Hrvatskoj. Temeljni instrumenti novog sustava uspostavljenog navedenim Zakonom bili su novi prostorni planovi za čije donošenje su propisani krajnji rokovi, a koji rokovi su zbog slabog donošenja tih planova produljivani u dva navrata gore navedenim zakonima o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju.

Prema zadnjim izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju općine i gradovi dužni su donijeti prostorne planove uređenja općine odnosno grada i generalne urbanističke planove najkasnije do 30. ožujka 2002. godine, s time da navedenog datuma prestaju važiti svi prostorni planovi općina, odluke o građevinskim područjima i generalni urbanistički planovi doneseni do stupanja na snagu Zakona o prostornom uređenju ("Narodne novine", broj 30/94). Međutim, u tijeku osmogodišnje primjene navedenog Zakona tek je neznatan broj općina i gradova donio navedene planove što znači da se na velikom dijelu teritorija Republike Hrvatske zahvati u prostoru provode na temelju planova koji 30. ožujka 2002. godine prestaju važiti.

Prema podacima s kojima raspolažemo, većina općina i gradova neće do navedenog dana donijeti odgovarajuće nove planove (prostorne planove uređenja općine odnosno grada i/ili generalne urbanističke planove), što će, kada se ima u vidu da 10 županija još nije donijelo prostorne planove županija, te da prostorni planovi županija omogućavaju uglavnom izdavanje lokacijskih dozvola za građevine od interesa za Republiku Hrvatsku, nedvojbeno rezultirati sljedećim:

- na određenom dijelu teritorija Republike Hrvatske neće važiti niti jedan prostorni ili urbanistički plan, što znači da se na tom dijelu neće moći izdavati lokacijske niti građevne dozvole, pa se ništa neće moći graditi;

- na određenom dijelu teritorija Republike Hrvatske važit će samo prostorni planovi Županija, što znači da će se na tom području moći izdavati lokacijske i građevne dozvole, uglavnom samo za gradnju građevina od interesa za Republiku Hrvatsku;

- lokacijske dozvole izdate do 30. ožujka 2002. na temelju planova koji s tim danom prestaju važiti, a protiv kojih je izjavljena žalba, morat će zbog jedinstvenosti I<sup>o</sup> i II<sup>o</sup> postupka biti u žalbenom postupku poništene, iako su u skladu s planom na temelju kojeg su izdane (lokacijske dozvole koje nisu konačne);

- povećanjem bespravne izgradnje.

Imajući u vidu navedeno kao i činjenicu da je prijedlog novog Zakona o prostornom uređenju u Hrvatskom saboru tek na prvom čitanju, te da isti propisuje vakacioni rok od 6 mjeseci, pa isti ne može stupiti na snagu do 30. ožujka 2002. i time produžiti važenje naprijed navedenih planova do donošenja novih odgovarajućih planova, kako je to predviđeno člankom 183. stavkom 1. tog Prijedloga Zakona, ukazuje se neophodnim brisati odredbu Zakona o prostornom uređenju kojom je ograničeno važenje navedenih prostornih planova do 30. ožujka 2002. Također, imajući u vidu da se navedenim prijedlogom novog Zakona propisuje obveza donošenja prostornih planova drukčijeg sadržaja nego što je to propisano sada važećim Zakonom, to je potrebno brisati i odredbe tog Zakona kojima se određuje rokovi za donošenje prostornih planova po tom Zakonu, a sve na način kako se predlaže.

### **Osnovna pitanja koja se uređuju Zakonom**

Ovim Prijedlogom zakona uređuje se:

- produljenje važenja prostornih planova donesenih prije stupanja na snagu Zakona o prostornom uređenju,

- brisanje rokova za donošenje prostornih planova prema Zakonu o prostornom uređenju.

### **III. POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Donošenjem ovog Zakona spriječiti će se prestanak važenja prostornih planova donesenih prije stupanja na snagu Zakona o prostornom uređenju do donošenja novih odgovarajućih prostornih planova prema novom Zakonu čije je donošenje u tijeku. Time će se osigurati daljnje funkcioniranje sustava prostornog uređenja, odnosno uvjeti za daljnje gospodarenje, zaštitu i upravljanje prostorom.

### **Razlozi zbog kojih se predlaže donošenje Zakona po hitnom postupku**

Prestankom važenja svih prostornih planova općina, odluka o građevinskom zemljištu i generalnih urbanističkih planova donesenih do stupanja na snagu Zakona o prostornom uređenju ("Narodne novine", broj 30/94 – stupio na snagu 23. travnja 1994.), došlo bi do većih poremećaja u gospodarstvu, koji bi se prvenstveno očitovali u nemogućnosti gradnje na pretežitom dijelu teritorija Republike Hrvatske. Dakle, prestankom važenja rečenih prostornih planova dovelo bi se u pitanje daljnje gospodarenje, zaštitu i upravljanje prostorom. Stoga se u cilju sprečavanja navedenih poremećaja predlaže donošenje predmetnog Zakona po hitnom postupku.

### **IV. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovog Zakona nisu potrebna nikakva sredstva.

V.

**KONAČNI PRIJEDLOG  
ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA  
O PROSTORNOM UREĐENJU**

Članka 1.

U Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju ("Narodne novine", broj 68/98 i 61/00) u članku 49. stavku 2. zarez iza riječi: "ovom Zakonu" i riječi: "a najduže do rokova određenih člankom 3. ovoga Zakona" brišu se.

Članak 2.

Članak 52. briše se.

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu 30. ožujka 2002. godine.

## **VI. OBRAZLOŽENJE ODREDBI**

### **Uz članak 1.**

Ovom se odredbom ostavljaju na snazi do donošenja novih odgovarajućih prostornih planova slijedeći prostorni planovi doneseni prije stupanja na snagu Zakona o prostornom uređenju ("Narodne novine", broj 30/94):

- Prostorni planovi općina
- Odluke o građevinskom području i
- Generalni urbanistički planovi.

### **Uz članak 2.**

Ovom se odredbom briše obveza županija da donesu prostorne planove županija najkasnije do 30. ožujka 2001. godine, te obveza općina i gradova da donesu prostorne planove uređenja općine odnosno grada i generalne urbanističke planove do 30. ožujka 2002. godine jer je pred Hrvatskim saborom u postupku donošenja prijedlog novog Zakona o prostornom uređenju koji određuje drugačiji sadržaj prostornih planova nego sada važeći Zakon, pa produženje rokova za donošenje prostornih planova po sada važećem Zakonu ne bi bilo racionalno.

**VII. PRESLIK ODREDBI ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA  
O PROSTORNOM UREĐENJU KOJE SE MJENJAJU**