

**KONAČNI PRIJEDLOG
ZAKONA O PROIZVODNJI, REMONTU I PROMETU
NAORUŽANJA I VOJNE OPREME**

Glava I.

TEMELJNE ODREDBE

Članak 1.

Ovim Zakonom uređuju se: planiranje proizvodnje i remonta naoružanja i vojne opreme; kriteriji za određivanje i uporabu kapaciteta za proizvodnju i remont naoružanja i vojne opreme; promet naoružanja i vojne opreme; osiguranje i zaštita proizvodnje i prometa naoružanja vojne opreme; utvrđivanje sukladnosti s propisanim zahtjevima za naoružanje i vojnu opremu; proizvodnja i remont naoružanja i vojne opreme u ratu i u slučaju neposredne ugroženosti neovisnosti i jedinstvenosti Republike Hrvatske te priznanje patenata za izume koji su od interesa za poslove obrane.

Članak 2.

Ako ovim Zakonom nije drukčije određeno, pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom Zakonu imaju sljedeća značenja:

1. "Naoružanje i vojna oprema" su oružana, ubojna i tehnička sredstva te sredstva i sustavi namijenjeni za opremanje, uporabu, rukovanje, čuvanje, skladištenje, održavanje i nadzor oružanih, ubojnih i tehničkih sredstava (u daljnjem tekstu: NVO)
2. "Proizvodnja NVO" je djelatnost koja obuhvaća dizajniranje novih sredstava i sustava NVO, razvoj prototipova, projektiranje - konstruiranje, maloserijsku i serijsku proizvodnju NVO, razvoj novih tehnologija u mirnodopskim uvjetima te pripremu za proizvodnju NVO u ratu i u slučaju neposredne ugroženosti neovisnosti i jedinstvenosti Republike Hrvatske
3. "Remont NVO" su radovi koji se provode na sredstvima NVO u cilju održavanja i postizanja tehničke i funkcionalne ispravnosti sredstava NVO
4. "Hladni pogon" je novčana naknada koju Vlada Republike Hrvatske isplaćuje proizvođaču NVO za održavanje spremnosti kapaciteta za proizvodnju NVO, u vrijeme kada isti nisu u funkciji, a koji su od posebne važnosti za obranu Republike Hrvatske
5. "Usluge" su sve djelatnosti (stručne, zanatske i druge) koje se u procesu proizvodnje, remonta i prometa NVO pružaju u skladu sa Zakonom o javnoj nabavi.
6. "Kapaciteti za proizvodnju i remont NVO" su objekti i proizvodni potencijali posebno važni za obranu Republike Hrvatske na koje se primjenjuju posebna pravila postupanja i raspolaganja u miru, ratu i u slučaju neposredne ugroženosti neovisnosti i jedinstvenosti Republike Hrvatske
7. "Objekti i proizvodni potencijali posebno važni za obranu" su objekti znanstveno-istraživačkih institucija koje su uključene u razvoj NVO, građevine u kojima se obavlja proizvodnja, održavanje, smještaj i čuvanje NVO, prateća infrastruktura, proizvodna postrojenja i druga sredstva koja su u sklopu tehnološkog procesa proizvodnje NVO

8. "Osiguranje i zaštita proizvodnje i prometa NVO" je cjelovit sustav sigurnosno – zaštitnih mjera, normi i sredstava kojim se onemogućava uništenje ili oštećenje kapaciteta, ugrožavanje sigurnosti ljudi i imovine ili otuđenje proizvodnje NVO, otkrivanje tajnih podataka o proizvodnji i prometu NVO te uvjetuje primjenu posebnih mjera zaštite na radu pri rukovanju opasnim tvarima

Članak 3.

Agencija Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Agencija) obavlja poslove nadzora proizvodnje za potrebe izvoza, uvoz i izvoz NVO te vodi jedinstvenu bazu podataka o uvezenom i izvezenom NVO.

Uz poslove navedene u stavku 1. ovoga članka, Agencija obavlja za potrebe OSRH i MUP-a poslove prodaje neperspektivnog NVO.

Agenciju iz stavka 1. ovoga članka posebnim propisom osniva Vlada Republike Hrvatske.

Članak 4.

Vlada Republike Hrvatske će posebnim propisom propisati što se podrazumijeva naoružanjem, a što vojnom opremom za potrebe Oružanih snaga Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: OSRH) i Ministarstva unutarnjih poslova (u daljnjem tekstu: MUP).

Glava II.

PLANIRANJE PROIZVODNJE I REMONTA NAORUŽANJA I VOJNE OPREME

Članak 5.

Proizvodnja NVO za potrebe OSRH temelji se na Dugoročnom planu razvoja OSRH koji donosi Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske.

Proizvodnja NVO za potrebe izvoza obavlja se na temelju ugovora proizvođača iz članka 6. stavka 1. ovoga Zakona i kupca uz prethodnu suglasnost Agencije iz članka 3. ovoga Zakona.

Iznimno od odredbe stavka 2. ovoga članka, za potrebe izvoza NVO, ugovor s proizvođačem može sklopiti i Agencija.

Članak 6.

NVO mogu proizvoditi:

- ❖ pravne osobe (u daljnjem tekstu: proizvođači) koje su registrirane za proizvodnju posebne namjene i nalaze se na popisu odobrenih proizvođača NVO koji donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva obrane
- ❖ obrtnici (u daljnjem tekstu: proizvođači) koji proizvode NVO i nalaze se na popisu odobrenih proizvođača NVO koji donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva obrane.

Proizvođači iz stavka 1. ovoga članka, proizvode NVO za potrebe Ministarstva obrane na temelju ugovora kojeg sklapaju s Ministarstvom obrane u skladu sa usvojenim Dugoročnim

planom razvoja OSRH, a za potrebe MUP-a na temelju ugovora kojeg sklapaju s ovim Ministarstvom.

Vlada Republike Hrvatske odredit će posebnim propisom uvjete i kriterije koje moraju ispunjavati proizvođači NVO iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 7.

Tvrtka ili naziv proizvođača, odnosno podružnice proizvođača ne može sadržavati oznaku djelatnosti koja se odnosi na proizvodnju posebne namjene.

Proizvođači iz članka 6. stavka 1. moraju imati sjedište na području Republike Hrvatske.

Članak 8.

Nositelji razvoja NVO, nositelji izrade prototipova ili prototipskih dijelova NVO, te tehnološkog usvajanja proizvodnje i remonta NVO su proizvođači iz članka 6. stavka 1. ovoga Zakona, znanstveno-istraživačke institucije te remontni kapaciteti OSRH i MUP-a.

Ministar obrane uz suglasnost ministra za unutarnje poslove propisat će posebne uvjete za obavljanje poslova razvoja NVO koje moraju ispunjavati proizvođači i znanstveno-istraživačke institucije iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 9.

Remont NVO mogu obavljati proizvođači iz članka 6. stavka 1. ovoga Zakona, pravne osobe registrirane za obavljanje remonta NVO na temelju suglasnosti MO te OSRH i MUP u svojim remontnim kapacitetima.

Glava III.

KRITERIJI ZA ODREĐIVANJE I UPORABU KAPACITETA ZA PROIZVODNJU I REMONT NAORUŽANJA I VOJNE OPREME

Članak 10.

Izgradnja, rekonstrukcija ili modernizacija te uporaba kapaciteta za proizvodnju i remont NVO obavlja se u skladu s odredbama ovoga Zakona i drugih zakona iz područja obrane, prostornog uređenja, zaštite okoliša, gradnje te Zakona o eksplozivnim tvarima za gospodarsku uporabu.

Članak 11.

Kapaciteti za proizvodnju i remont NVO proizvođača iz članka 6. stavka 1. ovoga Zakona mogu se staviti u pravni promet (otuđenje, opterećenje, ovrha i sl.) te se nad pravnim subjektom može pokrenuti stečaj samo uz suglasnost Ministarstva obrane.

Članak 12.

Za vrijeme u kojem kapaciteti za proizvodnju i remont NVO posebno važni za obranu Republike Hrvatske nisu u funkciji, proizvođači koji su registrirani za proizvodnju i remont NVO mogu ostvarivati pravo na novčanu naknadu za hladni pogon. Specificirani zahtjev za novčanu naknadu proizvođači upućuju Ministarstvu obrane najkasnije do 1. rujna tekuće godine za sljedeću proračunsku godinu.

Sredstva za hladni pogon iz stavka 1. ovoga članka mogu se ostvariti samo za kapacitete za proizvodnju i remont koji su posebno važni za obranu Republike Hrvatske.

Vlada Republike Hrvatske posebnim propisom određuje osnovne kriterije koje proizvođači moraju ispunjavati kako bi ostvarili pravo na novčanu naknadu iz stavka 1. ovoga članka.

Na temelju zahtjeva iz stavka 1. ovoga članka, Ministarstvo obrane u suradnji s MUP-a i Ministarstvom gospodarstva određuje opravdanost svakoga pojedinačnog zahtjeva, te opravdane zahtjeve upućuje Vladi Republike Hrvatske.

Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva obrane donosi odluku o visini i broju novčanih naknada u skladu sa osiguranim sredstvima u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

Odredbе ovoga članka primjenjuju se i na znanstveno-istraživačke institucije važne za razvoj NVO.

Članak 13.

Evidenciju objekata i proizvodnih potencijala posebno važnih za obranu vodi Ministarstvo obrane.

Evidencija iz stavka 1. ovoga članka predstavlja vojnu tajnu i čuva se u skladu s propisima koji uređuju tajne podatke obrane te posebne i opće postupke za njihovo čuvanje.

Članak 14.

Inozemnim pravnim osobama sa sjedištem izvan Republike Hrvatske može se odobriti ulaganje kapitala i ostvarivanje gospodarskih interesa u području proizvodnje NVO.

Ulaganje kapitala obavlja se na temelju investicijskih programa koje odobrava Ministarstvo gospodarstva uz prethodno pribavljeno mišljenje Ministarstva obrane odnosno MUP-a.

Evidenciju inozemnih ulagača vodi Ministarstvo gospodarstva.

Glava IV.

PROMET NAORUŽANJA I VOJNE OPREME

Članak 15.

Promet NVO su poslovi trgovine i pružanje usluga u svezi s NVO.

Poslovi trgovine odnose se na nabavu, prodaju, na nabavu radi prodaje.

Poslovi pružanja usluga odnose se na prijevoz, smještaj, održavanje i čuvanje NVO.

Članak 16.

Promet NVO u zemlji mogu obavljati proizvođači iz članka 6. stavka 1. ovoga Zakona u skladu s propisima o trgovini.

Proizvođači minsko-eksplozivnih sredstava obavljaju promet ovim sredstvima u skladu s odredbama ovoga Zakona i drugih zakona u skladu s međunarodnim normama i konvencijama.

Proizvođači iz članka 6. stavka 1. ovoga Zakona obvezni su voditi evidenciju o stavljanju u promet NVO te prilikom svakog stavljanja u promet NVO izvode iz evidencije dostavljati Ministarstvu obrane i MUP-a.

Članak 17.

Poslove uvoza i izvoza NVO za potrebe OSRH i MUP-a obavlja Agencija iz članka 3. ovoga Zakona.

Poslove uvoza i izvoza NVO za komercijalne svrhe uz Agenciju iz članka 3. ovoga Zakona obavljaju i pravne osobe registrirane za uvoz i izvoz NVO.

Dozvole za uvoz predmeta NVO namijenjene za potrebe OSRH i MUP-a izdaje Ministarstvo obrane odnosno MUP-a.

Dozvole za uvoz i izvoz predmeta NVO za komercijalne svrhe izdaje Ministarstvo gospodarstva uz prethodnu suglasnost Povjerenstva koje čine predstavnici Ministarstva obrane, MUP-a, Ministarstva vanjskih poslova i Ministarstva gospodarstva.

Zahtjev za izdavanje dozvola za uvoz i izvoz predmeta NVO za komercijalne svrhe podnosi se Ministarstvu gospodarstva putem Agencije iz članka 3. ovoga Zakona.

Ministarstvo obrane, MUP i Ministarstvo gospodarstva, poradi vođenja jedinstvene baze podataka, pisano izvješćuju Agenciju iz članka 3. ovoga Zakona o dozvolama izdanim za uvoz i izvoz NVO.

Članak 18.

NVO razvrstava se na oblike uvoza i izvoza u režimu dozvola (D) u skladu sa Zakonom o trgovini.

Razvrstavanje NVO na oblike uvoza i izvoza provodi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva obrane i Ministarstva gospodarstva i uz mišljenje Hrvatske Gospodarske Komore.

Članak 19.

NVO može se staviti u promet samo ako je utvrđena sukladnost sa zahtjevima za NVO u skladu s odredbama ovoga Zakona i drugih zakona i međunarodnih ugovora.

Članak 20.

Prijevoz NVO preko teritorija Republike Hrvatske može se obavljati preko međunarodnih graničnih prijelaza, osim ako međudržavnim ugovorom nije drugačije određeno.

Odobrenje za prijevoz NVO preko teritorija Republike Hrvatske izdaje MUP-a uz suglasnost Ministarstva obrane.

Na prijevoz NVO na odgovarajući se način primjenjuju propisi o prijevozu oružja.

Članak 21.

Ugovor o nabavi NVO za potrebe Ministarstva obrane i MUP-a u pravilu se zaključuje sa domaćim proizvođačem.

Vlada Republike Hrvatske će posebnom uredbom odrediti uvjete, mjerila, način i postupak pod kojim će se ugovor zaključiti s domaćim proizvođačem.

Ugovor o nabavi NVO sa inozemnim dobavljačem nastojat će se sklopiti kao "offset program".

Ministar obrane i ministar gospodarstva donijet će nalog o načinu i uvjetima primjene "offset programa" kod sklapanja ugovora za nabavu NVO sa inozemnim dobavljačem.

Glava V.

OSIGURANJE I ZAŠTITA PROIZVODNJE I PROMETA NAORUŽANJA I VOJNE OPREME

Članak 22.

Osiguranje i zaštita proizvodnje, prometa i remonta NVO provodi se u skladu s ovim Zakonom, Zakonom o obrani, Zakonom o zaštiti tajnosti podataka obrane, Zakonom o eksplozivnim tvarima za gospodarsku uporabu i drugim propisima koji uređuju zaštitu na radu, zaštitu okoliša i zaštitu pri rukovanju opasnim tvarima.

Članak 23.

Mjere osiguranja i zaštite iz članka 22. ovoga Zakona obvezni su provoditi proizvođači iz članka 6. stavka 1. ovoga Zakona, znanstveno-istraživačke institucije, OSRH I MUP u svojim remontnim kapacitetima te ostali sudionici u prometu NVO.

Opće i posebne mjere koje čine cjelovit sustav osiguranja i zaštite iz stavka 1. ovoga članka propisat će ministar obrane.

Nadzor nad primjenom mjera osiguranja i zaštite koje provode subjekti iz stavka 1. ovoga članka, obavljaju nadležne službe Ministarstva obrane i MUP-a.

Članak 24.

Pod tajnim podacima obrane na području proizvodnje i prometa NVO razumijevaju se:

1. podaci o planovima proizvodnje NVO i njihovu ostvarenju
2. podaci o programima istraživanja i razvoja NVO
3. podaci o kapacitetima za proizvodnju NVO
4. podaci o tehnološkom postupku proizvodnje NVO i konstrukcijskoj dokumentaciji
5. podaci o uvozu i izvozu NVO
6. podaci o znanstveno-tehničkoj i drugoj suradnji s inozemnim partnerom.
7. podaci o formiranju, obnavljanju, korištenju i prostornom razmještanju ratnih materijalnih pričuva za potrebe proizvodnje i remonta.

Članak 25.

Proizvođači iz članka 6. ovoga Zakona obvezni su organizirati osiguranje kapaciteta od pristupa neovlaštenih osoba odgovarajućom fizičko-tehničkom zaštitom u skladu sa Zakonom o zaštiti osoba i imovine.

Glava VI.

UTVRĐIVANJE SUKLADNOSTI S PROPISANIM ZAHTJEVIMA ZA NAORUŽANJE I VOJNU OPREMU

Članak 26.

Utvrđivanje sukladnosti s propisanim zahtjevima za NVO, u procesu proizvodnje i remonta, a prije stavljanja NVO u promet, provodit će Ministarstvo obrane, MUP-a i pravne osobe ovlaštene (akreditirane) od Državnog zavoda za normizaciju i mjeriteljstvo.

Tijekom procesa proizvodnje i remonta zbog utvrđivanja sukladnosti s propisanim zahtjevima za NVO ministar obrane ovlašten je proizvođačima iz članka 6. stavka 1. ovoga Zakona uputiti i osobe koje nisu na službi u Ministarstvu obrane i OSRH.

Proizvođači NVO obvezni su osigurati osobama iz stavaka 1. i 2. ovoga članka uvjete za utvrđivanje sukladnosti s propisanim zahtjevima za NVO.

Članak 27.

Utvrđivanje sukladnosti s propisanim zahtjevima za NVO obavlja se na temelju propisa o kakvoći proizvoda kojim se utvrđuju:

1. tehnički podaci o sredstvima ili sustavima NVO
2. sadržaj sredstava ili sustava NVO
3. pripadajuća tehnička dokumentacija
4. zahtjevi kakvoće sredstava ili sustava NVO
5. metode ispitivanja i provjere propisanih značajki kakvoće
6. kriteriji za utvrđivanje i ocjenu kakvoće sredstava ili sustava NVO.

Pravilnik o utvrđivanju sukladnosti i kakvoći proizvoda za NVO donijeti će ministar obrane, dok će za potrebe MUP-a pravilnik donijeti ministar unutarnjih poslova.

Glava VII.

PROIZVODNJA I REMONT NAORUŽANJA I VOJNE OPREME U RATU I U SLUČAJU NEPOSREDNE UGROŽENOSTI NEOVISNOSTI I JEDINSTVENOSTI REPUBLIKE HRVATSKE

Članak 28.

Proizvodnjom i remontom NVO u ratu i u slučaju neposredne ugroženosti neovisnosti i jedinstvenosti Republike Hrvatske, osim proizvođača iz članka 6. stavka 1. ovoga Zakona, mogu

se baviti i druge pravne osobe koje odredi Ministarstvo obrane na prijedlog Ministarstva gospodarstva.

Pravne osobe iz stavka 1. ovoga članka mogu promijeniti djelatnost isključivo uz suglasnost Ministarstva obrane.

Članak 29.

Za potrebe proizvodnje i remonta NVO u ratu i u slučaju neposredne ugroženosti, neovisnosti i jedinstvenosti Republike Hrvatske osiguravaju se u skladu sa zakonom potrebite pričuve materijalnih sredstava.

Pričuvom materijalnih sredstava smatraju se strojevi, alati, sirovine, repromaterijal, sklopovi i podsklopovi potrebni za organiziranje proizvodnje i remonta NVO u ratu i u slučaju neposredne ugroženosti, neovisnosti i jedinstvenosti Republike Hrvatske.

Sredstva za financiranje pričuve materijalnih sredstava za potrebe proizvodnje i remonta NVO u ratu i u slučaju neposredne ugroženosti, neovisnosti i jedinstvenosti Republike Hrvatske osiguravaju se u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

Članak 30.

Ovlašćuje se Vlada Republike Hrvatske da na prijedlog Ministarstva obrane donese propise kojima se regulira formiranje, obnavljanje, korištenje i prostorno razmještanje pričuve materijalnih sredstava za potrebe proizvodnje i remonta iz članka 29. ovoga Zakona.

Nadzor nad upravljanjem pričuvom materijalnih sredstava za potrebe proizvodnje i remonta iz članka 29. ovoga Zakona obavlja Ministarstvo obrane i Ministarstvo gospodarstva.

Članak 31.

Ako zbog ratnih uvjeta ili uvjeta nastalih zbog neposredne ugroženosti neovisnosti i jedinstvenosti Republike Hrvatske, proizvođači iz članka 6. stavka 1. ovoga Zakona ne mogu raspolagati sredstvima za proizvodnju, sirovinama i reprodukcijским tvarima ili drugim sredstvima za rad, Ministarstvo obrane uz suglasnost Ministarstva gospodarstva može u skladu s planovima razvoja i uporabe OSRH donijeti odluku da se ta sredstva stave na raspolaganje i premjeste u drugu pravnu osobu koja proizvodi NVO prema odredbama ovoga Zakona.

Odredba stavka 1. ovoga članka odnosi se i na druge pravne osobe čija se sredstva za proizvodnju, sirovine, reprodukcijske tvari i druga sredstva za rad mogu rabiti za proizvodnju NVO.

Članak 32.

Promet NVO u ratu i u slučaju neposredne ugroženosti neovisnosti i jedinstvenosti Republike Hrvatske, osim pravnih osoba iz članka 6. stavka 1. i Agencije, obavlja i Ministarstvo obrane.

Glava VIII.

PATENTI

Članak 33.

Prijave za priznanje patenata za izume koji su od interesa za poslove obrane podnose se Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo (u daljnjem tekstu: Zavod) u skladu s propisima o patentima.

Ako podnositelj prijave patenta u prijavi naznači ili ako Zavod, u postupku ispitivanja prijave patenata, utvrdi da se radi o izumu od mogućeg interesa za poslove obrane, o tom će u pisanom obliku, odmah a svakako prije njene objave, izvijestiti Ministarstvo obrane i dostaviti presliku sadržaja podnesene prijave patenta.

Izumi iz stavka 2. ovoga članka, smatraju se povjerljivima dok se ne utvrdi da ne postoji interes za poslove obrane. Prijava patenata za takve izume ne objavljuje se u službenom glasilu Zavoda i za njih Zavod osigurava tretman povjerljivog predmeta u skladu sa svojim internim propisima.

Ministarstvo obrane će najkasnije u roku od 90 dana od prijama obavijesti Zavoda pisanim putem izvijestiti Zavod o tome je li predmetni povjerljivi izum od interesa za poslove obrane.

Ako Ministarstvo obrane dostavi obavijest Zavodu da se radi o povjerljivom izumu, Zavod donosi zaključak o ustupanju predmeta Ministarstvu obrane.

Ako u roku iz stavka 4. ovoga članka, Ministarstvo obrane ne izvijesti Zavod o postojanju interesa za predmetnu prijavu patenta, smatrat će se da izum nije od interesa za poslove obrane.

Članak 34.

Ministarstvo obrane provodi upravni postupak za priznanje patenta za povjerljivi izum.

Protiv rješenja donesenih u upravnom postupku iz stavka 1. ovoga članka, žalba nije dopuštena.

Ako Ministarstvo obrane u postupku ispitivanja uvjeta za priznanje patenta za ustupljenu prijavu patenta za povjerljivi izum utvrdi da izum nije od interesa za poslove obrane, o tome će izvijestiti podnositelja prijave patenta i Zavod te Zavodu ustupiti predmet na daljnji postupak.

Članak 35.

Ako Ministarstvo obrane nakon priznanja patenta za povjerljivi izum utvrdi da je izum prestao biti od interesa za poslove obrane o tome će izvijestiti nositelja patenta i Zavod kojem će dostaviti cijeli predmet koji se odnosi na taj patent.

Na pisani zahtjev nositelja patenta u roku od 90 dana od primitka obavijesti iz stavka 1. ovoga članka Zavod će započeti odgovarajući postupak za priznanje patenta u skladu s propisima o patentima uzimajući u obzir i rezultate provedenog postupka od strane Ministarstva obrane.

Ako budu ispunjeni svi uvjeti propisani Zakonom o patentima, Zavod će predmetni patent upisati u Registar patenata.

Članak 36.

Ministarstvo obrane ima isključivo pravo koristiti se povjerljivim izumom i raspolagati njime.

Za povjerljive izume zaštićene patentom izumitelju pripada jednokratna naknada bez obzira na to koristi li se izum za potrebe poslova obrane i u kojem opsegu.

Visinu naknade iz stavka 2. ovoga članka sporazumno utvrđuju podnositelj prijave i Ministarstvo obrane. U slučaju da se ne postigne sporazum, podnositelj prijave patenta može tražiti od nadležnog suda da u izvanparničnom postupku utvrdi visinu naknade.

Članak 37.

Povjerljivi izum se ne objavljuje.

Zaštitu povjerljivog izuma u inozemstvu domaće pravne i fizičke osobe mogu tražiti samo uz odobrenje Ministarstva obrane.

Članak 38.

Vlada Republike Hrvatske propisat će kriterije za određivanje izuma koji se smatraju povjerljivim i način zaštite patenata za takve izume na prijedlog Ministarstva obrane.

Glava IX.

KAZNENE ODREDBE

Članak 39.

Novčanom kaznom od **20. 000,00 do 100.000,00** kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako protivno odredbama ovoga Zakona:

1. stavi u naziv oznaku djelatnosti posebne namjene (članak 7. stavak 1.)
2. ako suprotno odredbama ovoga Zakona gradi objekte za proizvodnju, održavanje, smještaj i čuvanje NVO (članak 10.)
3. stavi u pravni promet kapacitete za proizvodnju i remont NVO bez suglasnosti Ministarstva obrane (članak 11.)
4. uveze ili izveze NVO protivno odredbama ovoga Zakona (članak 17.)
5. ne provodi mjere osiguranja i zaštite proizvodnje, prometa i remonta NVO (članak 23. stavak 2.)
6. učini dostupnim neovlaštenim osobama tajne podatke obrane na području proizvodnje i prometa NVO (članak 24.)
7. ako promjeni djelatnost bez suglasnosti Ministarstva obrane (članak 28. stavak 2.)
8. objavi povjerljivi izum suprotno odredbama ovoga Zakona (članak 37. stavak 1.).

U slučaju da se ponovi prekršaj iz stavka 1. ovoga članka, pravnoj osobi može se, uz novčanu kaznu, izreći i zaštitna mjera privremene zabrane obavljanja djelatnosti proizvodnje NVO u trajanju do jedne godine.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 5.000,00 do 50.000,00 kuna.

PRIJELAZNE I ZAKLJUČNE ODREDBE

Članak 40.

Vlada Republike Hrvatske u roku od 6 mjeseci donijet će propise o:

- uvjetima i kriterijima koje moraju ispunjavati proizvođači NVO (članak 6. stavak 3.)
- o osnivanju Agencije Vlade Republike Hrvatske za obavljanje poslova nadzora proizvodnje za potrebe izvoza, i izvoz NVO (članak 3. stavak 2.)
- kriterijima za određivanje izuma povjerljivim i načinu priznavanja patenata za takve izume (članak 38.).

Članak 41.

Ovlašćuju se ministar obrane i ministar gospodarstva da u roku od 6 mjeseci donesu naputak za primjenu "offset programa" prilikom sklapanja ugovora o nabavi NVO sa inozemnim dobavljačem (članak 21. stavak 4.).

Ovlašćuje se ministar obrane da u roku od 6 mjeseci donese pravilnike o:

- posebnim uvjetima za obavljanje poslova razvoja NVO (članak 8. stavak 2.)
- općim i posebnim mjerama osiguranja i zaštite proizvodnje, prometa i remonta NVO (članak 23. stavak 2.)
- utvrđivanju sukladnosti i kakvoći proizvoda NVO (članak 27. stavak 2.).

Članak 42.

Odredbe ovoga Zakona koje se primjenjuju na proizvođače NVO primjenjuju se pod jednakim uvjetima i na pravne osobe koje se bave remontom NVO.

Članak 43.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju vrijediti: Zakon o proizvodnji naoružanja i vojne opreme ("Narodne novine", broj 52/91.), Uredba o proizvodnji naoružanja i vojne opreme te o gospodarskim i drugim odnosima u proizvodnji i prometu naoružanja i vojne opreme u slučaju ratnog stanja ili neposredne ugroženosti neovisnosti i jedinstvenosti Republike Hrvatske ("Narodne novine", broj 55/91.), Uredba o obvezi ispitivanja naoružanja, streljiva i opreme ("Narodne novine", broj 56/92.) i Odluka o proizvodima koji spadaju u sredstva naoružanja i opremu za Hrvatsku vojsku, policiju, Glavni stožer Saniteta Republike Hrvatske i organe za izvršenje krivičnih i prekršajnih sankcija ("Narodne novine", broj 6/93.) te odredbe članka 104. do 110. Zakona o industrijskom vlasništvu («Narodne novine», broj 53/91., 19/92., i 26/93.).

Članak 44.

Ovaj Zakon stupa na snagu u roku od 8 (osam) dana od dana objave u "Narodnim novinama".

HRVATSKI SABOR

**Predsjednik
Hrvatskog sabora
Zlatko Tomčić**

OBRAZLOŽENJE

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Strateški cilj svake države je imati razvijenu svoju vojnu proizvodnju. Kako bi se kvalitetno uredili odnosi države i sudionika u procesu proizvodnje, prometovanja i korištenja sredstava naoružanja i vojne opreme (u daljnjem tekstu: NVO) neophodno je navedeno područje regulirati i urediti Zakonom i drugim podzakonskim propisima.

Polazeći od pozitivnih primjera drugih demokratskih država, vojna proizvodnja nositelj je razvoja novih proizvoda i tehnologija koje sve više nalaze primjenu i u civilnim programima. Uz pravilan pristup i poticaj države ona može postati i nositelj zapošljavanja stanovništva poglavito mladih i perspektivnih kadrova. Iz navedenog razloga ovaj segment gospodarstva treba sagledati pozitivno, a u konačnici izvozna orijentacija može biti jedan na od značajnih stavki u priljevu sredstava u Državni proračun.

Područje proizvodnje, naoružanja i vojne opreme u RH sada je regulirano preuzetim Zakonom o proizvodnji naoružanja i vojne opreme iz bivše SFRJ ("Narodne novine", broj 52/91.) i Uredbom o proizvodnji naoružanja i vojne opreme, te o gospodarskim i drugim odnosima u proizvodnji i prometu naoružanja i vojne opreme u slučaju ratnog stanja ili neposredne ugroženosti neovisnosti i jedinstvenosti RH ("Narodne novine", broj 55/91.), Uredbom o obvezi ispitivanja naoružanja, streljiva i opreme ("Narodne novine", broj 56/92.), Odlukom o proizvodima koji spadaju u sredstva naoružanja i opremu za Hrvatsku vojsku, policiju, Glavni stožer saniteta Republike Hrvatske i organe za izvršenje krivičnih i prekršajnih sankcija ("Narodne novine", broj 6/93.).

Ovi propisi na kojima se danas u Republici Hrvatskoj temelji proizvodnja naoružanja i vojne opreme ne zadovoljavaju načela ustavno-pravnog, političkog, gospodarskog i društvenog razvoja Republike Hrvatske, te su postali kočnica razvoju domaće namjenske proizvodnje.

Ulaskom u Partnerstvo za mir i najavom ulaska u NATO savez Republika Hrvatska ima obvezu prihvaćanja i implementacije normi razvijenog svijeta, pa tako i vojnih normi.

Prijedlog novog Zakona pravni je temelj za uređenje odnosa u području proizvodnje, remonta i prometa naoružanja i vojne opreme na nacionalnoj razini.

Iz navedenog razloga donošenje ovoga Zakona postalo je prioritet, a od interesa je i za Republiku Hrvatsku. Ulaskom u nove euroatlanske asocijacije otvaraju se mogućnosti Republici Hrvatskoj za sudjelovanjem u međunarodnoj podjeli rada na polju vojne proizvodnje.

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM UREĐUJU

Zakonom o proizvodnji, remontu i prometu naoružanja i vojne opreme predlaže se reguliranje uvjeta proizvodnje, remonta i prometa naoružanja i vojne opreme za potrebe Oružanih snaga RH i Ministarstva unutarnjih poslova i to:

- planiranje i organiziranje proizvodnje i remonta naoružanja i vojne opreme
- kriteriji za određivanje i uporabu kapaciteta za proizvodnju i remont naoružanja i vojne opreme
- promet naoružanja i vojne opreme
- osiguranje i zaštita proizvodnje i prometa naoružanja i vojne opreme
- utvrđivanje sukladnosti s propisanim zahtjevima za naoružanje i vojnu opremu
- proizvodnja i remont naoružanja i vojne opreme u ratu i u slučaju neposredne ugroženosti neovisnosti i jedinstvenosti Republike Hrvatske
- patenti te
- kaznene odredbe.

Nadalje, u ovaj prijedlog Zakona ugrađena je vrlo bitna kategorija hladnog pogona koja do sada nije primjenjivana u ovakvom obliku. Nemogućnost održavanja na životu takvih specifičnih proizvodnih kapaciteta imalo je za posljedicu rasipanje specifičnih kadrova i stečaj određenih tvrtki čija je osnovna djelatnost bila od posebne važnosti za obranu RH ("Končar-Sus" Zagreb, "Torpedo" Rijeka, "R.Benčić" Rijeka, "Imostroj" Imotski, "Riz-Tu" Zagreb i dr.)

Druga i ne manje važna kategorija je uvođenje Agencije Vlade RH čija je djelatnost nadzora proizvodnje, uvoza i izvoza NVO, a sve u cilju vođenja jedinstvene baze podataka o uvezenom i izvezenom NVO na što se RH obvezala potpisivanjem određenih protokola UN.

III. OBRAZLOŽENJE KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

- **Glava I. TEMELJNE ODREDBE** u kojima su nabrojane glavne odrednice i uvjeti što ih moraju poštovati sudionici u procesu nastajanja, usvajanja i stavljanja u uporabu sredstava NVO. Definirani su pojmovi naoružanja i vojna opreme, proizvodnje i remonta, te nadalje i pojam NVO i usluga za potrebe proizvodnje NVO.

Uz članke 1. – 2. U članku 1. navodi se što Zakon propisuje, a članak 2. sadrži definicije pojedinih pojmova, tj. njihova značenja u smislu ovoga Zakona, i to: (1) naoružanje i vojna oprema, (2) proizvodnja NVO, (3) remont NVO, (4) hladni pogon, (5) usluge, (6) kapaciteti za

proizvodnju i remont NVO, (7) objekti i proizvodni potencijali posebno važni za obranu, (8) osiguranje i zaštita proizvodnje i prometa NVO.

Uz članak 3. Člankom se definira nadležnost Agencije Vlade RH koju posebnim propisom osniva Vlada RH.

Uz članak 4. propisuje se da će Vlada RH odrediti posebnim propisom što se smatra naoružanjem a što vojnom opremom za potrebe OS RH i MUP-a.

- **Glava II. PLANIRANJE PROIZVODNJE I REMONTA NAORUŽANJA I VOJNE OPREME**, u kojoj se određuje uloga države u donošenju strateških odluka vezanih za vojnu proizvodnju, definira proizvođač i njegov status te određuje način ugovaranja proizvodnje za potrebe OS RH. Ponuđenim prijedlogom Zakona predviđeno je da bi Dugoročni plan razvoja OS RH donosio Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske. Na ovaj način Sabor, kao zakonodavno tijelo i mjesto gdje definira državna politika i gdje se u konačnici odobrava Proračun RH, donosi odluku o strategiji nacionalne sigurnosti, te o Planu razvoja OS RH kao dijelu strategije nacionalne sigurnosti. Nadalje, u glavi II. definiraju se proizvođači NVO.

Uz članak 5. Člankom se predviđa u nadležnost Hrvatskog sabora staviti donošenje tzv. Dugoročnog plana razvoja OSRH, na kojem se temelji proizvodnja NVO. Taj bi Plan Hrvatski sabor donosio na prijedlog Vlade. Razumljivo je da ga priprema Ministarstvo obrane. Proizvodnja NVO za potrebe izvoza obavlja se na temelju ugovora proizvođača i kupca zu prethodnu suglsnost Agencije Vlade RH. Iznimno, s proizvođačem ugovor može sklopiti i Agencija Vlade RH.

Uz članke 6. – 9. Propisuje se tko se sve može pojaviti kao proizvođač NVO, te se utvrđuje da su to: (1) pravne osobe koje su registrirane za proizvodnju posebne namjene (2) obrtnici koji proizvode NVO i nalaze se na popisu odobrenih proizvođača. Propisuje se nadalje da će Vlada RH posebnim propisom odrediti kriterije koje moraju ispunjavati proizvođači NVO. Člankom 7. propisano je kao poseban uvjet da tvrtka na može sadržavati oznaku djelatnosti posebne namjene.

Nadalje, člankom 8. propisuje se da su nositelji razvoja NVO, nositelji izrade prototipova i dijelova NVO proizvođači NVO i znanstveno-istraživačke institucije te remontni kapaciteti OS RH i MUP-a. Ministar obrane zu suglasnost ministra unutarnjih poslova propisat će posebne uvjete za obavljanje poslova razvoja NVO koje moraju ispunjavati proizvođači i znanstveno-istraživačke institucije. Člankom 9. propisuje se tko može obavljati remont.

- **Glava III. KRITERIJI ZA ODREĐIVANJE I UPORABU KAPACITETA ZA PROIZVODNJU I REMONT NAORUŽANJA I VOJNE OPREME**, gdje se definira pojam kapaciteta, vlasnički status, uloga države u odobravanju i evidentiranju kapaciteta te načinu stavljanja u promet istog i pravo na "hladni pogon". Budući se radi o proizvodnji od posebne važnosti za obranu, prijedlog Zakona predviđa neka ograničenja prema vlasnicima poduzeća za proizvodnju NVO u pogledu raspolaganja kapacitetima za proizvodnju NVO. Ovakav prijedlog temelji se na poznatoj činjenici državnog interesa i zaštite nacionalnih interesa. Nadalje, uvodi se i mogućnost financiranja tzv. "hladnog pogona" u vrijeme kada kapaciteti određeni kao neophodni za proizvodnju NVO nisu u

funkciji. Ovaj institut uvodi se funkciji zaštite proizvođača i njegovih kapaciteta jer u protivnom bi došlo do uništenja postojeće infrastrukture te gubitka stručne radne snage. Prijedlog Zakona određuje nadalje što su to proizvodni kapaciteti i kako se evidentiraju, tijela državne uprave koja vode evidenciju, način financiranja proizvodnje NVO (mogućnost odobravanja predujmova i sl.), te mogućnost ulaganja stranog kapitala u proizvodne kapacitete.

Uz članak 10. u svezi izgradnje, rekonstrukcije ili modernizacije te uporabe kapacite za proizvodnju i remont NVO propisuje se primjena odredaba ovoga Zakona, posebnih zakona iz područja obrane kao i drugih propisa kojima se regulira zaštita okoliša, gradnja, postupanje s eksplozivnim tvarima za gospodarsku uporabu.

Uz članke 11. – 12. određuje pobliže način na koji se proizvodni kapaciteti mogu staviti u pravni promet, te kako se njima u pravnom prometu može disponirati uz izvjesna ograničenja.

Normira se pravo proizvođača na naknadu za održavanje tzv. "hladnog pogona", kad proizvodni kapaciteti nisu u funkciji. Vlada RH posebnim propisom određuje osnovne kriterije koje proizvođači moraju ispunjavati kako bi ostvarili pravo na novčanu naknadu odnosno "hladni pogon". Određuje se (1) tko podnosi zahtjev (2) tko ocjenjuje njegovu opravdanost (MORH, MUP u suradnji s Ministarstvom gospodarstva) te (3) uloga Vlade RH koja u konačnici donosi odluku o visini i broju naknada za održavanje "hladnog pogona" te osigurava sredstva za isplatu u Državnom proračunu. Također se predviđa primjena ovoga instituta i na znanstveno-istraživačke institucije od značaja za razvoj NVO.

Uz članke 13. - 14. propisuje se evidencija objekata i proizvodnih potencijala koju vodi MORH. Propisuje se ukratko način i uvjeti odobravanja ulaganja kapitala pravnim osobama sa sjedištem izvan Republike Hrvatske i ostvarivanje gospodarskih interesa u području proizvodnje NVO.

- **Glava IV. PROMET NAORUŽANJA I VOJNE OPREME**, definira pojam prometa NVO u zemlji, nositelje prometa NVO, tijela državne uprave koji daju odobrenja za prometovanje NVO i sl. Za obavljanja poslova nadzora proizvodnje i prometa NVO Vlada RH osniva Agenciju.

Člankom 15. definira se pojam prometa NVO te se propisuje da su to poslovi trgovine i pružanja usluga u svezi s NVO.

Uz članke 16. – 19. Člankom 16. propisuje se tko obavlja promet NVO u zemlji, te tko o njemu vodi evidenciju. Članak 17. propisuje da se dozvole za uvoz i izvoz NVO izdaju u skladu sa odredbama Zakona o trgovini te odredbama Uredbe donijete na temelju istoga Zakona. Nadalje, propisuje se razvrstavanje NVO na oblike uvoza i izvoza u režimu dozvola u skladu sa Zakonom o trgovini. Kao dodatni uvjet propisuje se mogućnost stavljanja u promet NVO ako je utvrđena sukladnost NVO sa odredbama ovoga Zakona, drugih zakona i međunarodnih ugovora.

Uz članak 20. – 21. Propisuju se određeni preduvjeti za zaključivanje ugovora o nabavi NVO za potrebe MORH-a i MUP-a. Daje se ovlast Vladi RH da posebnom uredbom odredi uvjete, mjerila, način i postupak pod kojim će se ugovor zaključiti s domaćim proizvođačem. Daje se ovlast ministru obrane i ministru gospodarstva za donošenje naputka za primjenu "offset programa" kod sklapanja ugovora sa inozemnim dobavljačima.

- **Glava V. OSIGURANJE I ZAŠTITA PROIZVODNJE I PROMETA NAORUŽANJA I VOJNE OPREME** prijedloga Zakona propisuje sustav osiguranja i zaštite proizvodnje i prometa NVO. Budući se radi o djelatnosti od posebnog državnog interesa, kojom se štite nacionalni interesi i sigurnost države, potrebno je propisati način na koji će se ovi interesi štititi. Prijedlog Zakona određuje sustav mjera kojima se osiguravaju proizvodni kapaciteti i NVO od uništenja i otuđenja proizvoda i sredstava za proizvodnju te zaštita i čuvanju tajnih podataka koji su u svezi s proizvodnjom NVO.

Uz članke 22. – 23. Propisuje se pojam i način osiguranja i zaštite proizvodnje, prometa i remonta NVO, mjere osiguranja i zaštite koje provode proizvođači, znanstveno-istraživačke institucije, OSRH I MUP u svojim remontnim kapacitetima te ostali sudionici u prometu NVO. Nadzor nad primjenom mjera osiguranja i zaštite obavlja nadležna služba Ministarstva obrane i MUP-a.

Članak 24.-25. taksativno navodi što se sve smatra tajnim podacima obrane u ovoj oblasti. Tajnu predstavljaju podaci o (1) planovima proizvodnje NVO i njihovu ostvarenju, (2) programima istraživanja i razvoja NVO, (3) kapacitetima za proizvodnju, (4) tehnološkom postupku proizvodnje NVO i konstrukcijskoj dokumentaciji, (5) uvozu-izvozu NVO i (6) suradnji s inozemnim partnerom (7) podaci o formiranju, završavanju, korištenju i razmještanju ratnih materijalnih pričuva za potrebe proizvodnje i remonta. Člankom 25. propisuje se obveza proizvođača iz članka 6. ovoga Zakona da organiziraju osiguranje kapaciteta u skladu sa Zakonom o zaštiti osoba i imovine.

- **Glava VI. UTVRĐIVANJE SUKLADNOSTI S PROPISANIM ZAHTJEVIMA ZA NAORUŽANJE I VOJNU OPREMU** određuje uloga MORH-a, MUP-a i Državnog zavoda za normizaciju i mjeriteljstvo u utvrđivanju sukladnosti s propisanim zahtjevima za NVO. Daje se mogućnost ministru obrane da tijekom procesa proizvodnje i remonta a zbog utvrđivanja sukladnosti proizvođaču uputi i osobe koje nisu na službi u MO i OSRH.

Ministar obrane i ministar unutarnjih poslova donijet će poseban pravilnik o utvrđivanju sukladnosti i kakvoće proizvoda NVO.

Uz članak 26. Utvrđuje se obveza MORH-a, MUP-a I pravnih osoba ovlaštenih od Državnog zavoda za normizaciju i mjeriteljstvo da utvrđuju sukladnost s propisanim zahtjevima za NVO te se propisuje ovlast ministra obrane da za utvrđivanje sukladnosti sa propisanim zahtjevima uputi proizvođačima i osobe koje nisu na službi u MORH-a odnosno OS RH. Utvrđena je i obveza proizvođača da osigura uvjete za utvrđivanje sukladnosti s propisanim zahtjevima za NVO.

Uz članak 27. Člankom se daje ovlast ministru obrane i ministru unutarnjih poslova da potanje regulira ispitivanje kakvoće posebnim propisom kojim se imaju utvrditi: (1) tehnički podaci o sredstvima ili sustavima NVO, (2) sadržaj sredstava ili sustava NVO, (3) pripadajuća tehnička dokumentacija, (4) zahtjevi kakvoće sredstava ili sustava NVO, (5) metode ispitivanja i provjere propisanih značajki kakvoće, (6) kriteriji za utvrđivanje i ocjenu kakvoće sredstava ili sustava NVO.

- **Glava VII. PROIZVODNJA I REMONT NAORUŽANJA I VOJNE OPREME U RATU I U SLUČAJU NEPOSREDNE UGROŽENOSTI NEOVISNOSTI I JEDINSTVENOSTI RH,** kojom se određuje tko sve može sudjelovati u proizvodnji i

remontu u ratu i u slučaju neposredne ugroženosti neovisnosti i jedinstvenosti RH te kakav status imaju proizvođači u navedenim uvjetima. Ova glava definira i tijela državne uprave koja organiziraju proizvodnju i promet NVO u gore navedenim uvjetima.

Uz članke 28. – 32. Propisuju se tijela koja se mogu baviti proizvodnjom NVO u navedenim okolnostima, ovlasti MORH-a i Ministarstva gospodarstva da u novonastalim okolnostima odrede i druge pravne osobe da se bave proizvodnjom i remontom. Za potrebe proizvodnje u ratu i u slučaju neposredne ugroženosti neovisnosti i jedinstvenosti RH osiguravaju se potrebite pričuve materijalnih sredstava. Nadalje, propisuje se tko obavlja nadzor nad upravljanjem pričuvom materijalnih sredstava. U slučajevima da proizvođači zbog ratnih uvjeta ne mogu raspolagati sredstvima, sirovinama itd. Ministarstvo obrane i Ministarstvo gospodarstva donose odluku da se sredstava premjeste u drugu pravnu osobu, te se navodi da u novonastalim uvjetima promet NVO može obavljati i Ministarstvo obrane.

- **Glava VIII: PATENTI**, odredbe ove glave definirane su sukladno postojećim propisima o zaštiti intelektualnog vlasništva, Zakona o patentima (“Narodne novine”, broj 78/99.) te se utvrđuje da će Vlada RH propisati načine zaštite intelektualnog vlasništva kada se radi o povjerljivim izumima.

Uz članke 33. – 37. Utvrđuje se način podnošenja prijave za priznanje izuma domaćih pravnih i fizičkih osoba koji se odnose na poslove obrane, ovlasti Ministarstva obrane u postupku ispitivanja ustupljene prijave o možebitnom povjerljivom izumu, ovlast MORH-a za isključivo korištenje i raspolaganje povjerljivim izumom, jednokratna naknada izumitelju za povjerljive izume zaštićene patentom i druga pitanja u svezi povjerljivog izuma.

Uz članke 38. propisuje se ovlast Vlade RH za propisivanje kriterija za određivanje izuma koji se smatraju povjerljivim i način zaštite patenata za takve izume na prijedlog Ministarstva obrane.

- **Glava IX. KAZNENE ODREDBE**, određuje vrste prekršaja te visinu kazne za pojedine prekršaje.

Uz članak 39. Utvrđuje se visina prekršajne novčane kazne u iznosu od 20.000,00 – 100.000,00 kn pravnoj osobi koja bi protivno odredbama ovoga Zakona (1) stavila u naziv oznaku djelatnosti posebne namjene, (2) ako gradi objekte za proizvodnju, održavanje, smještaj i čuvanje NVO suprotno odredbama Zakona, (3) stavi u pravni promet kapacitete za proizvodnju i remont NVO bez suglasnosti MORH-a, (4) uveze ili izveze NVO protivno odredbama Zakona (5) ne osigura mjere osiguranja i zaštite proizvodnje, prometa i remonta NVO, (6) učini dostupnim neovlaštenim osobama tajne podatke obrane na području proizvodnje i prometa NVO, (7) ako promjeni djelatnost bez suglasnosti MORH-a, (8) objavi povjerljivi izum suprotno odredbama ovoga Zakona. Za ponovljeni prekršaj moglo bi se pravnoj osobi uz novčanu kaznu izreći i zaštitna mjera privremene zabrane obavljanja djelatnosti proizvodnje NVO u trajanju od jedne godine. Nadalje, predviđa se novčana kazna za prekršaj u iznosu od 5.000,00 – 50.000,00 kn odgovornoj osobi u pravnoj osobi za prekršaj.

- **Glava X. PRIJELAZNE I ZAKLJUČNE ODREDBE**, u kojima se određuju tijela državne uprave koja moraju donijeti posebne propise kojima se osigurava provedba ovoga Zakona i vrijeme za koje se iste moraju donijeti. Rok za donošenje ovih propisa je šest mjeseci.

Člankom 40. ovlašćuje se Vlada RH da donese propise: (1) o uvjetima i kriterijima koje moraju ispunjavati proizvođači NVO (2) o osnivanju Agencije Vlade RH za obavljanje poslova nadzora proizvodnje, uvoza i izvoza (3) o kriterijima za određivanje izuma povjerljivim i načinu priznanja patenata za takve izume.

Uz članak 41. Propisuje se ovlast ministra obrane i ministra gospodarstva za donošenje naputka u svezi primjene "offset programa" kod zaključenja ugovora sa inozemnim dobavljačem. Propisuje se ovlast ministra obrane da donese sljedeće propise o: (1) posebnim uvjetima za obavljanje poslova razvoja NVO, (2) općim i posebnim mjerama osiguranja i zaštite proizvodnje, prometa i remonta NVO, (3) utvrđivanju sukladnosti i kakvoći proizvoda.

Uz članak 42. Naglašava se da odredbe ovoga Zakona koje se odnose na proizvođače NVO primjenjuju se i na pravne osobe koje se bave remontom NVO (pod jednakim uvjetima).

Članci 43 – 44. Člankom 43. označuju se propisi koji stupanjem na snagu ovoga zakona prestaju važiti, a u čl. 44. određuje se *vacatio legis*.

IV. POTREBNA SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Sredstva za provedbu predloženog Zakona osigurati će se u Državnom proračunu Republike Hrvatske i to u slučajevima kada će biti nužno održati one proizvodne kapacitete koji su od posebne važnosti za obranu RH.

Dio sredstava osigurati će se i u Proračunu Ministarstva obrane i to u onom obimu koliki će biti zahtjevi za proizvodnjom, a u skladu s planovima razvoja OSRH. U skladu s tim, financiranje hladnog pogona nije nova kategorija, a prisutna je i kod gospodarskih razvijenih zemalja RH. Ovisno o modelu zakonske regulative vojne proizvodnje u kontekstu gospodarske politike neke zemlje, razrađeni su i modeli financiranja tih specifičnih i posebno važnih kapaciteta za obranu svake zemlje.

Najčešći modeli financiranja su kroz proračunske stavke koje se planiraju na razini ministarstva gospodarstva ili financija, ovisno od zemlje do zemlje. Budući su kod nas stvoreni mirnodopski uvjeti za proizvodnju NVO, ne očekuje se povećanje sredstava u odnosu na sredstva koja su se do sada osiguravala za tu namjenu. U okviru procjene potrebnih sredstava nedvojbeno je da proizvodni subjekti u pravilu vlastitim sredstvima financiraju proizvodnju NVO, a ujedno se stvara i mogućnost ulaska inozemnog kapitala u područje proizvodnje NVO.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA SADRŽANIH U KONAČNOM PRIJEDLOGU ZAKONA I RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA

U članku 1. Konačnog prijedloga zakona koji određuje područje primjene zakona, brisane su riječi: "i organiziranje".

U naslovu glave II. brisane su riječi: " i organiziranje", tako da naslov sada glasi: "Planiranje proizvodnje i remonta naoružanja i vojne opreme".

U članku 21. dodani su novi stavci 3. i 4. kojima se propisuje sklapanje ugovora sa inozemnim dobavljačem pod uvjetima "offset programa" te se daje ovlast ministru obrane i ministru gospodarstva za donošenje nalog kojim će se propisati način i uvjeti primjene "offset programa" kod sklapanja ugovora.

U članku 41. dodan je novi stavak kojim je propisano da će ministar obrane i ministar gospodarstva u roku od 6 mjeseci donijeti nalog za primjenu "offset programa".

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI NISU PRIHVAĆENI

Iz rasprave u Hrvatskom saboru proizašle su različite primjedbe na Nacrt prijedloga Zakona o proizvodnji, remontu i prometu naoružanja i vojne opreme koje nisu prihvaćene, te slijedom toga nisu niti ugrađene u Nacrt konačnog prijedloga Zakona.

Tako je na primjer dana primjedba da se skrate rokovi za donošenje podzakonskih propisa. Primjedba nije prihvaćena jer predlagač podzakonskih propisa uvijek može prijedlog propisa donijeti u kraćem vremenu nego što je propisano. Budući da se podzakonskim propisima treba detaljnije urediti područje primjene ovoga Zakona te da isto iziskuje povećanu pažnju mišljenja smo da je rok od 6 mjeseci optimalan rok za izradu podzakonskih propisa.

Nije prihvaćen prijedlog da se agencija preimenuje u trgovačko društvo u vlasništvu države, iz razloga jer se odredbama zakona želi omogućiti Vladi Republike Hrvatske osnivanje agencija u skladu s Zakonom o ustanovama. Agencija bi nadzirala proizvodnju za potrebe izvoza, uvoz i izvoz naoružanja i vojne opreme te bi vodila jedinstvenu bazu podataka o uvezenom i izvezenom naoružanju i vojnoj opremi. u skladu s Zakonom o ustanovama ustanova se može nakon nekog vremena, odlukom osnivača pretvoriti u trgovačko društvo.

Nije prihvaćen prijedlog da se u članku 8. stavku 2. riječi "Ministarstvo obrane uz suglasnost Ministarstva unutarnjih poslova" zamjene s riječima "Vlada Republike Hrvatske" iz razloga jer je predlagatelj zakona mišljenja da će ministar obrane uz suglasnost ministra za unutarnje poslove a sukladno potrebama detaljnije propisati uvjete koje moraju ispunjavati proizvođači i znanstveno-istraživačke institucije da bi mogle obavljati poslove razvoja naoružanja i vojne opreme. Naime, mišljenja smo da je opravdano spustiti ovlast na ministra obrane u svezi propisivanja uvjeta obavljanja poslova razvoja, jer Vlada Republike Hrvatske u članku 6. stavku 3. propisuje uvjete i kriterije koje moraju ispunjavati proizvođači prilikom proizvodnje naoružanja i vojne opreme, a poslove razvoja kao što je vidljivo iz članka 8. stavka 2. obavljaju i proizvođači iz članka 6.

Nije prihvaćen prijedlog da se u članak 9. ugradi "proizvodnja brodova" isto iz razloga jer je u članku 2. propisano što se podrazumijeva naoružanjem i vojnom opremom te remontom te smo mišljenja da je isto obuhvaćeno odredbama ovoga Zakona

Prijedlog da se u članak 12. ugradi tko će dobivati novac za hladni pogon te koliko će se minimalno morati koristiti kapaciteti tijekom godine, nije prihvaćen iz razloga jer je u stavku 3. članka 12. propisano da će Vlada Republike Hrvatske propisati kriterije koje proizvođači moraju ispunjavati da bi ostvarili pravo na novčanu naknadu za vrijeme u kojem kapaciteti nisu u funkciji.

Nije prihvaćen prijedlog da se članak 39. kojim se propisuju novčane kazne kojima će se kazniti pravna osoba za prekršaj, uskladi sa Kaznenim zakonom iz razloga jer se prema odredbama ovoga Zakona pravnoj osobi može izreći novčana kazna i zaštitna mjera privremene zabrane obavljanja djelatnosti i proizvodnje naoružanja i vojne opreme dok se odgovornoj osobi u pravnoj osobi pored novčane kazne propisane odredbama ovoga Zakona mogu izreći i kaznene sankcije sukladno Kaznenom zakonu ukoliko djelo ima obilježje kaznenog djela.

Nije točna konstatacija da se u članku 6. stavku 2. točki 2. prvi i jedini put spominju obrtnici. Naime, stavak 1. ima dvije točke (točku 1. pravne osobe... i točku 2. obrtnike...) te se u daljnjem tekstu zakona spominje članak 6. stavak 1. koji se sukladno iznesenom odnosi na pravne osobe i obrtnike.

Nije prihvaćen prijedlog da se u članak 21. ugrade ravnopravni uvjeti za domaće i strane proizvođače za zaključivanje ugovora o nabavi naoružanja i vojne opreme isto iz razloga jer je u članku 6. stavku 1. točki 5. Zakona o javnoj nabavi propisano da se odredbe Zakona o javnoj nabavi ne primjenjuju na nabavu naoružanja, vojne opreme i specijalne opreme sukladno navedenom predlagatelj je u stavku 2. članka 21. propisao da će Vlada Republike Hrvatske posebnom uredbom odrediti uvjete i mjerila, način i postupak kojim će se ugovor o nabavi naoružanja i vojne opreme zaključiti s domaćim proizvođačima.

U članku 27. nije prihvaćen prijedlog da se doda riječ "ugovor" iz razloga jer se utvrđivanje sukladnosti s propisanim zahtjevima za naoružanje i vojnu opremu obavlja na temelju propisa o kakvoći proizvoda a koji moraju odgovarati decidirano navedenim kriterijima dok se pored propisanih kriterija mogu ugovoriti i pojedine specifičnosti.

U članku 32. nije prihvaćeno da se dodaju riječi "Ministarstvo unutarnjih poslova" iz razloga jer je zadaća Ministarstva obrane odnosno Oružanih snaga Republike Hrvatske štititi suverenitet, neovisnost te teritorijalnu cjelovitost Republike Hrvatske te se iz navedenog razloga omogućuje Ministarstvu obrane da u slučaju rata i neposredne ugroženosti, jedinstvenosti i neovisnosti obavlja i promet naoružanja i vojne opreme dok je zadaća MUP-a zaštita života, prava, sigurnosti, zaštita imovine. sprečavanje i otkrivanje kaznenih djela i dr. te smo mišljenja da nije potrebno ovlast obavljanja prometa za vrijeme rata i neposredne ugroženosti proširivati i na MUP.