

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI
ZAKONA O UNAPREĐENJU PODUZETNIČKE INFRASTRUKTURE**

Zagreb, veljača 2014.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O UNAPREĐENJU PODUZETNIČKE INFRASTRUKTURE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O UNAPREĐENJU PODUZETNIČKE INFRASTRUKTURE

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 - pročišćeni tekst i 5/2014).

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA

1. Ocjena stanja

Od ukupnog broja od 346 poduzetničkih zona, 196 je aktivnih poduzetničkih zona (46 935 zaposlenih), u još 27 zona u tijeku je gradnja objekata ili ishodenje dokumentacije za gradnju poslovnih objekata, a u preostale 123 zone još nema poduzetničkih aktivnosti.

U razdoblju od 2004. do 2012. godine, Vlada Republike Hrvatske sufinancirala je izgradnju poduzetničkih zona u ukupnom iznosu od 687.936.352,00 kuna.

Osnivači poduzetničkih zona u Republici Hrvatskoj su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Razvoj poduzetničkih zona u Republici Hrvatskoj je kontinuirani proces, a Vlada Republike Hrvatske sufinancira izgradnju istih od 2001. godine, tako da su poduzetničke zone koje su u sustavu potpora odobrenih od strane ministarstava nadležnih za poduzetništvo i regionalni razvoj i fondove Eruopske unije, na različitom stupnju izgrađenosti, pa je sukladno tome i iskorištenost i popunjenost kapaciteta poduzetničkih zona različita.

Suradnja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s Vladom Republike Hrvatske od iznimne je važnosti za izgradnju poduzetničkih zona u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, na način da se uz sufinanciranje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za izradu projektne dokumentacije i izgradnju infrastrukture u poduzetničkim zonama, omogućuje i raspolaganje zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske za izgradnju/proširenje poduzetničke zone.

Temeljem uvida u postojeće stanje raspolaganja zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske za izgradnju/proširenje poduzetničkih zona utvrđena je potreba dodatnog definiranja kriterija za gospodarski opravdanu dodjelu zemljišta za navedenu svrhu.

2. Osnovna pitanja koja se uređuju Zakonom

Ovim Zakonom uređuju se sljedeća osnovna pitanja:

1. pitanje definiranja pojma proširenja postojećih poduzetničkih zona (PZ)
2. pitanje preduvjeta (kriterija) koje PZ trebaju ispuniti u cilju raspolaganja zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske za izgradnju/proširenje poduzetničke zone.

3. Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona

Donošenjem ovoga Zakona dodatno će se sustavno i transparentno definirati osnovna pitanja raspolaganja zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske za izgradnju/proširenje poduzetničkih zona, što će doprinijeti učinkovitoj provedbi Zakona, odnosno što će omogućiti gospodarski opravdano darovanje zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske za izgradnju/proširenje poduzetničke zone.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013) predviđena je mogućnost donošenja Zakona po hitnom postupku, ukoliko to, između ostalog, zahtijevaju osobito opravdani razlozi ili otklanjanje većih poremećaja u gospodarstvu. Predlagatelj drži da su radi razloga i okolnosti navedenih u ocjeni postojećeg stanja, ispunjeni uvjeti za donošenje Zakona po hitnom postupku, posebno iz razloga velikog broja do sada sufinanciranih poduzetničkih zona, i manjka sustavnog pristupa izgradnje i sufinanciranja poduzetničkih zona u Republici Hrvatskoj uzimajući u obzir gospodarsku opravdanost izgradnje i sufinanciranja tako velikog broja poduzetničkih zona i stvarnih proračunskih mogućnosti. Iz tih razloga predlaže se da Zakon stupi na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O UNAPREĐENJU PODUZETNIČKE INFRASTRUKTURE

Članak 1.

U Zakonu o unapređenju poduzetničke infrastrukture (Narodne novine, broj 93/2013), u članku 5. stavak 2. mijenja se i glasi:

“(2) Osnivači i upravitelji poduzetničke infrastrukture propisane člancima 3. i 4. ovoga Zakona su pojedinačne pravne osobe ili konzorcij sastavljen od sljedećih pravnih subjekata:

- Republika Hrvatska samostalno ili u suradnji s jedinicama i tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave ili drugim pravnim osobama
- jedinice i tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave
- visoka učilišta, znanstveni instituti i znanstvene organizacije
- strukovne i druge udruge i druge pravne osobe kao osnivači, odnosno upravitelji poduzetničke infrastrukture u Republici Hrvatskoj koje su registrirane za djelatnosti koje unapređuju razvoj poduzetničke infrastrukture i/ili koje se bave i/ili promoviraju istraživanje, inovacije i tehnološki razvoj u poslovnom sektoru.“

Članak 2.

U članku 6. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Raspoloživa površina poduzetničke zone uključuje one zemljišne parcele koje su namijenjene poduzetnicima za obavljanje poduzetničkih aktivnosti unutar poduzetničke zone, odnosno zemljišne parcele u vlasništvu osnivača poduzetničke zone, uključujući i zemljišne parcele drugih vlasnika s kojima je osnivač pravno definirao načine raspolaganja zemljištem.“

Članak 3.

U članku 24. stavci 1., 2., 3. i 4. mijenjaju se i glase:

„(1) U slučaju raspolaganja zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske za izgradnju nove i proširenje postojeće poduzetničke zone, odnosno raspolaganja zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske koje je obuhvaćeno Odlukom o osnivanju poduzetničke zone, prioritetni modeli raspolaganja zemljištem, a sukladno odredbama zakona kojim se uređuju upravljanje i raspolaganje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske su: prodaja zemljišta, davanje u zakup ili najam, osnivanje prava građenja, dokapitalizacija trgovačkih društava unošenjem nekretnina u temeljni kapital trgovačkih društava, zamjena, osnivanje založnog prava na nekretnini, osnivanje prava služnosti na nekretnini i zajednička izgradnja ili financiranje izgradnje.“

(2) U slučaju darovanja zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske za izgradnju nove i proširenje postojeće poduzetničke zone, odnosno raspolaganja zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske koje je obuhvaćeno Odlukom o osnivanju poduzetničke zone, darovanje zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske za izgradnju/proširenje poduzetničke zone opravdano je samo u slučaju kada ukupni iznos aktivirane raspoložive površine svih poduzetničkih zona unutar prostora jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave koja podnosi zahtjev za dodjelu zemljišta iznosi $\geq 66\%$ ukupno raspoložive površine svih poduzetničkih zona u prostoru jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, izraženo u hektarima površine poduzetničke zone, i to prema izračunu iz stavka 1. članka 23. ovoga Zakona.

(3) Uz navedeni uvjet iz stavka 2. ovoga članka, darovanje zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske za izgradnju nove poduzetničke zone opravdano je samo kada u radijusu od 20 kilometara od lokacije predviđene za izgradnju nove poduzetničke zone, odnosno od granica obuhvata nove poduzetničke zone, ne postoje već poduzetničke zone čiji ukupni iznos aktivirane raspoložive površine iznosi $\leq 66\%$ ukupno raspoložive površine tih poduzetničkih zona i to prema izračunu iz stavka 1. članka 23. ovoga Zakona.

(4) U slučaju osnivanja, izgradnje poduzetničke zone od posebnog gospodarskog interesa, sukladno odredbama članka 5. stavka 3. i 4. ovoga Zakona te za poduzetničke zone kojima je odobreno sufinanciranje iz pretpristupnih fondova ili fondova EU, darovanje zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske moguće je uz izuzeće odredbi iz stavka 2. i 3. ovoga članka.“.

Iza stavka 4. dodaje se novi stavak 5. koji glasi:

„(5) U slučaju darovanja zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske za izgradnju nove i proširenje postojeće poduzetničke zone, koje je u naravi prethodno predstavljalo javno dobro (javna infrastruktura) darovanje je moguće uz izuzeće odredbi iz stavka 2. i 3. ovoga članka, samo u slučaju kada ukupna površina darovanog zemljišta koje je u naravi prethodno predstavljalo javno dobro ne prelazi maksimalni udio od 5% ukupne površine poduzetničke zone, odnosno ne prelazi maksimalnu veličinu ukupno darovane površine do 5 ha, uz uvjet prethodnog ishodovanja suglasnosti o prestanku svojstva javnog dobra za navedeno zemljište dobiveno od strane nadležnog tijela.“.

Dosadašnji stavci 5. i 6. postaju stavci 6. i 7.

Članak 4.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim člankom detaljnije se definiraju osnivači i upravitelji poduzetničke infrastrukture u Republici Hrvatskoj.

Uz članak 2.

Ovim člankom detaljnije se određuje pojam raspoložive površine poduzetničke zone, posebno imajući u vidu vlasničke odnose unutar područja poduzetničke zone definiranog Odlukom o osnivanju poduzetničke zone, a u cilju učinkovite provedbe Zakona u dijelu odredbi koje se odnose na raspolaganje zemljištem unutar obuhvata poduzetničke zone.

Uz članak 3.

Kako je Zakon o unapređenju poduzetničke infrastrukture objavljen 19. srpnja 2013. godine (Narodne novine, broj 93/2013), provedbom Zakona s obzirom na niz zahtjeva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za darovanje zemljišta za izgradnju nove, odnosno proširenje postojeće poduzetničke zone, utvrđeno je da je potrebno izmijeniti članak 24. stavak 1. i 2. Zakona na način da se dodatno obrazloži da se u slučaju raspolaganja zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske pod pojmom proširenja postojeće poduzetničke zone podrazumijeva raspolaganje zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske koje je obuhvaćeno Odlukom o osnivanju poduzetničke zone, jer isto nije raspoloživa površina poduzetničke zone sukladno odredbama članka 6. stavka 3. Zakona, odnosno to zemljište će biti raspoloživo i namijenjeno poduzetnicima za obavljanje poduzetničkih aktivnosti, tek u slučaju donošenja Odluke o darovanju zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske za izgradnju/proširenje poduzetničke zone.

Također, utvrđeno je da je potrebno izmijeniti članak 24. stavak 3. u dijelu koji se odnosi na postotak ukupnog iznosa aktivirane raspoložive površine svih poduzetničkih zona u prostoru jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Naime, odredba članka 24. stavka 3. u kontradiktornosti je s odredbama stavka 2. istoga članka kojim se detaljno definiraju uvjeti darovanja zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske za izgradnju nove, odnosno proširenje postojeće poduzetničke zone i to prema izračunu iz članka 23. Zakona.

Obzirom da se isti izračun iz članka 23. Zakona primjenjuje i na odredbe članka 24. stavka 3. u slučajevima darovanja zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske za izgradnju nove poduzetničke zone, uz navedeni uvjet iz stavka 2. istog članka, potrebno je izmijeniti stavak 3. članka 24. Zakona i to na način da je darovanje opravdano samo u slučaju kada u radijusu od 20 kilometara od lokacije predviđene za izgradnju nove poduzetničke zone ne postoje već poduzetničke zone čiji ukupni iznos aktivirane raspoložive površine iznosi manje ili jednako (\leq) 66% ukupno raspoložive površine tih poduzetničkih zona i to prema izračunu iz stavka 1. članka 23. Zakona.

Također, potrebno je izmijeniti članak 24. stavak 4. kako bi se omogućilo izuzeće od primjene odredbi stavaka 2. i 3. ovog članka za poduzetničke zone kojima je odobreno sufinanciranje iz prepristupnih fondova i fondova Europske unije.

Također, potrebno je dodati novi stavak 5. u članku 24. kako bi se omogućilo izuzeće od primjene odredbi stavaka 2. i 3. ovog članka za poduzetničke zone u kojima se vrši dodjela zemljišta koje je u naravi prethodno predstavljalo javno dobro (javnu infrastrukturu) i ograničenja u smislu maksimalno dopustivog udjela darovanog zemljišta.

Uz članak 4.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

**ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA
KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 5.

(1) Poduzetnička infrastruktura podrazumijeva, odnosno treba biti opremljena:

- energetsom infrastrukturom (struja, javna rasvjeta, plin, plinska podstanica, priključci na javnu mrežu i/ili izgrađena trafostanica i drugi energetske priključci)
- komunalnom infrastrukturom (opskrba vodom, vodovodne i oborinske instalacije, kanalizacija i odvodnja – fekalna, oborinska, tehnološka, priključci na javnu mrežu)
- prometnom infrastrukturom (pristupne ceste, ceste unutar poduzetničke zone, odnosno poduzetničke potporne institucije, parkirališta, utovarne rampe i dr.)
- komunikacijskom infrastrukturom (telefonska i internetska, radio, TV mreža i dr.).

(2) Osnivači i upravitelji poduzetničke infrastrukture propisane člancima 3. i 4. ovoga Zakona su pojedinačne pravne osobe ili konzorcij sastavljen od sljedećih pravnih subjekata:

- Republika Hrvatska samostalno ili u suradnji s jedinicama i tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave ili drugim pravnim osobama
- jedinice i tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave
- visoka učilišta, znanstveni instituti i znanstvene organizacije
- druge pravne osobe sa sjedištem u Republici Hrvatskoj koje su registrirane za djelatnosti koje unapređuju razvoj poduzetničke infrastrukture i/ili koje se bave i/ili promoviraju istraživanje, inovacije i tehnološki razvoj u poslovnom sektoru.

(3) Republika Hrvatska samostalno ili u suradnji s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave ili drugim pravnim osobama, na prijedlog ministarstva nadležnog za poduzetništvo i obrt te ministarstva nadležnog za znanost i visoko obrazovanje, odnosno za regionalni razvoj i fondove Europske unije, a na temelju odluke Vlade Republike Hrvatske, može osnovati poduzetničke zone od posebnog gospodarskog interesa.

(4) Poduzetničke zone od posebnog gospodarskog interesa, koje se osnivaju sukladno stavku 3. ovog članka, predstavljaju one poduzetničke zone čija veličina raspoložive slobodne površine iznosi minimalno 50 ha (hektara), sukladno odredbama članka 7. točke 3. i 4. ovoga Zakona.

(5) Poduzetničke zone od posebnog gospodarskog interesa osnivaju se radi privlačenja strateških investicijskih projekata sukladno zakonskim odredbama koje određuju strateške investicijske projekte.

(6) Pravni oblik poduzetničke zone od posebnog gospodarskog interesa utvrđuje se odlukom o osnivanju poduzetničke zone od posebnog gospodarskog interesa iz stavka 3. ovoga članka

Poduzetničke zone - vrste i kategorije

Članak 6.

(1) Ovim Zakonom, poduzetničke zone definiraju se prema tri osnovna kriterija:

1. veličini ukupne površine poduzetničke zone
2. tipu aktivnosti unutar poduzetničke zone
3. intenzitetu aktivacije raspoložive površine poduzetničke zone.

(2) Ukupna površina poduzetničke zone definirana je Prostornim planom i Odlukom o osnivanju. Uključuje sve zemljišne parcele namijenjene poduzetnicima i ukupnu površinu prometne i druge infrastrukture namijenjene za obavljanje poduzetničkih aktivnosti unutar poduzetničke zone u definiranom obuhvatu zone.

(3) Raspoloživa površina poduzetničke zone uključuje one zemljišne parcele koje su namijenjene poduzetnicima za obavljanje poduzetničkih aktivnosti unutar poduzetničke zone.

Raspologanje zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske za izgradnju/proširenje poduzetničke zone

Članak 24.

(1) U slučaju raspologanja zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske za izgradnju nove, odnosno proširenje postojeće poduzetničke zone prioritetni model raspologanja zemljištem, a sukladno odredbama članka 39. stavka 3. Zakona o upravljanju državnom imovinom je: prodaja zemljišta, pravo građenja i dokapitalizacija trgovačkih društava unošenjem nekretnina u temeljni kapital trgovačkih društava.

(2) U slučaju darovanja zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske za izgradnju nove, odnosno proširenje postojeće poduzetničke zone darovanje zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske za izgradnju/proširenje poduzetničke zone opravdano je samo kada ukupni iznos aktivirane raspoložive površine svih poduzetničkih zona unutar prostora jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave koja podnosi zahtjev za dodjelu zemljišta iznosi ≥ 66 % ukupno raspoložive površine svih poduzetničkih zona u prostoru jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, izraženo u hektarima površine poduzetničke zone, i to prema izračunu iz stavka 1. članka 23. ovoga Zakona.

(3) Uz navedeni uvjet iz stavka 2. ovoga članka darovanje zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske za izgradnju nove poduzetničke zone opravdano je samo kada u radijusu od 20 kilometara od lokacije predviđene za izgradnju nove poduzetničke zone ne postoje već poduzetničke zone čiji ukupni iznos aktivirane raspoložive površine iznosi ≥ 66 % ukupno raspoložive površine tih poduzetničkih zona i to prema izračunu iz stavka 1. članka 23. ovoga Zakona.

- (4) U slučaju osnivanja, izgradnje poduzetničke zone od posebnog gospodarskog interesa, sukladno odredbama članka 5. stavka 3. i 4. ovoga Zakona, darovanje zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske moguće je uz izuzeće odredbi iz stavka 2. i 3. ovoga članka.
- (5) Odluku o modelu raspolaganja zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske u slučaju osnivanja izgradnje poduzetničke zone iz stavka 4. ovoga članka donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog nadležnih ministarstava za poduzetništvo i obrt, odnosno regionalni razvoj i fondove Europske unije.
- (6) Darovanje zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za izgradnju nove, odnosno proširenje postojeće poduzetničke zone ne smatra se državnim potporom u smislu Zakona o državnim potporama (»Narodne novine«, br. 140/05. i 49/11.).