



REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA  
MINISTAR

Broj: 511-01-01-65/02  
Zagreb, 17. svibnja 2002.

50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Primljeno:	20-05-2002
Klasifikacija:	022-03/02-02/26
Org. jed.	00301
Ured. broj:	54-02-03
Red. i Vrij.	1

09

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

ZAGREB  
Trg sv. Marka 2

*Predmet: Rješavanje problema neraspoređenih policajaca, Prijedlog Zaključka, dostavlja se,-*

*Vlada Republike Hrvatske svojom je Odlukom klasa: 022-03/02-02/26, urbroj: 5030102-02-1 od 4. travnja 2002. godine osnovala Povjerenstvo za rješavanje problema neraspoređenih policajaca.*

*Prema Izvješću Povjerenstva potrebno je riješiti probleme 834 neraspoređenih policajaca te su predloženi načini njihova rješavanja:*

- 1. ponovni prijam u Ministarstvo unutarnjih poslova 154 bivših policijskih službenika,*
- 2. prijam u druga državna tijela 189 bivših policijskih službenika,*
- 3. zaposlenje putem Hrvatskog zavoda za zapošljavanje 491 bivšeg policijskog službenika.*

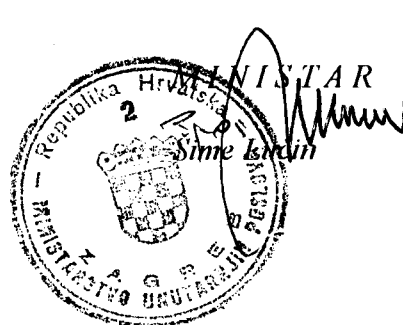
*S tim u svezi priloženo dostavljamo navedeno Izvješće te zapisnike o radu Povjerenstva.*

*Također, dostavljamo analizu razloga za neraspoređivanje 491 policijskog službenika.*

*Sukladno navedenom u prilogu dostavljamo prijedlog Zaključka o načinu rješavanja problema neraspoređenih policajaca, radi donošenja.*

*S poštovanjem,*

*Prilog: kao u tekstu*



**POVJERENSTVO ZA RJEŠAVANJE PROBLEMA  
NERASPOREĐENIH POLICAJACA**

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**  
*n/r potpredsjednika, g. Gorana Granića*

**PREDMET: IZVJEŠĆE;**

*Vlada Republike Hrvatske svojom je Odlukom klasa: 022-03/02-02/26, urbroj: 5030102-02-1 od 4. travnja 2002. godine osnovala Povjerenstvo za rješavanje problema neraspoređenih policajaca.*

*Članovima Povjerenstva imenovani su predstavnici Ministarstva unutarnjih poslova (Milan Pemper, predsjednik Povjerenstva, Sanja Čanković, zamjenica predsjednika Povjerenstva, Aco Martinović, Vladimir Nemeč, Mato Marković, Boris Spudić, Davor Labaš), Ministarstva pravosuđa, uprave i lokalne samouprave (Neven Putar, Mira Horvat) te neraspoređenih policajaca (Ante Znaor, Darko Imbrišić, Krunoslav Kopčić).*

*Zadaća je Povjerenstva, sukladno navedenoj Odluci, razmotriti žalbe neraspoređenih policajaca i predložiti rješenja za svaki pojedinačni slučaj, te razmotriti podnesene predstavke o stanju u policiji, nadzirati i koordinirati realizaciju Programa zbrinjavanja neraspoređenih policajaca, te Programa zapošljavanja osobito prema potrebama pravosudne policije i carine, nadzirati realizaciju ugovora o programima zapošljavanja koje je Ministarstvo unutarnjih poslova sklopilo s potencijalnim poslodavcima, te nadzirati realizaciju Programa odlaska u prijevremenu mirovinu.*

*Prvi sastanak Povjerenstva, održan je 4. travnja 2002. godine a na njemu su doneseni sljedeći zaključci:*

- 1. Povjerenstvo će Vladi Republike Hrvatske prioritetno predložiti rješavanje problema bivših zaposlenika Ministarstva unutarnjih poslova koji na Trgu sv. Marka štrajkaju glađu,*
- 2. Nakon toga, Povjerenstvo će pristupiti rješavanju problema neraspoređenih policajaca u policijskim upravama prema njihovu abecednom redu,*
- 3. Promjenjivi članovi Povjerenstva koji će sudjelovati u njegovu radu bit će načelnik policijske uprave i jedan predstavnik neraspoređenih policajaca te policijske uprave,*
- 4. Prihvaćaju se mogući modaliteti rješavanja problema neraspoređenih policajaca i to: povratkom u Ministarstvo unutarnjih poslova osoba koje ispunjavaju uvjete za raspored, u skladu s raspoloživim brojem slobodnih radnih mjesta, umirovljenjem osoba koje ispunjavaju uvjete za odlazak u mirovinu, zapošljavanjem u pravosudnoj policiji, Carinskoj upravi, tvrtkama koje se bave razminiranjem, zaštitarskim tvrtkama te kroz ostale načine zbrinjavanja,*

5. *Predstavnici neraspoređenih policajaca – članova Povjerenstva pribavit će spisak djelatnika koji su počinili propuste prilikom rasporeda policajaca na radna mjesta.*

*Također je utvrđeno da će Povjerenstvo nastaviti s radom 5. travnja 2002. godine.*

*Već na samom početku drugog sastanka Povjerenstva, iskazana je nespремnost dijela njegova članstva za izvršenjem zadaća iz točke III. navedene Odluke.*

*Naime, inzistirajući na rješavanju samo pitanja bivših policajaca sa spiska prosvjednika na Trgu sv. Marka, predstavnici neraspoređenih policajaca odustali su od dan prije potpisanih zaključaka Povjerenstva o načelima rješavanja i zbrinjavanja svih neraspoređenih policajaca te odbili daljnje sudjelovanje u radu Povjerenstva.*

*Kako Povjerenstvo radi odustanka predstavnika neraspoređenih policajaca nije bilo u mogućnosti izvršiti utvrđene zadaće na način kako je to određeno u Odluci Vlade Republike Hrvatske, bilo je prisiljeno zastati s radom.*

*Sljedeći sastanak Povjerenstva održan je 15. travnja 2002. godine, a u njegovu radu sudjelovali su predstavnici neraspoređenih policajaca u sljedećem sastavu: Ivan Turkalj, Nikola Domjanović, Ivan Keser, Ivan Tomljenović i Dražen Bogović.*

*Članovi Povjerenstva uvodno su ukratko upoznati s razlozima i ciljevima reforme Ministarstva unutarnjih poslova, svim fazama provedene reorganizacije, poglavito o Programu zbrinjavanja te kriterijima rasporeda na radna mjesta sukladno novoj organizaciji.*

## **I - O REFORMI**

*Ministarstvo unutarnjih poslova pokrenulo je proces reorganizacije polovicom 2000-te godine sukladno zaključcima Vlade Republike Hrvatske vezanim uz reformu državne uprave u cijelosti.*

*Već na samom početku ovoga procesa bilo je razvidno da zatečeno stanje u ovom Ministarstvu čini prepreku ostvarenju programskih ciljeva Vlade Republike Hrvatske – približavanju europskim standardima uvažavajući kriterije efikasnosti i racionalnosti.*

*Naime, područje unutarnjih poslova, do donošenja Zakona o policiji, bilo uređeno Zakonom o unutarnjim poslovima, čiji je osnovni tekst nastao 1989. godine, u bitno drukčijem političkom i socijalno-gospodarskom okružju.*

*Već sama činjenica neusklađenosti s Ustavom i u međuvremenu donijetim zakonima, bila je dovoljan (ali ne i jedini) razlog za donošenje novoga Zakona.*

*Potreba donošenja ovoga Zakona izvorno proizlazi iz ključnih slabosti Ministarstva unutarnjih poslova utemeljenih na zakonskim rješenjima koja su egzistirala do provedbe reforme. Ove slabosti iskazuju se kroz:*

- prevelike ovlasti ministru unutarnjih poslova u pogledu samostalnog zadiranja u temeljna ljudska prava,*
- ustroj s polu-vojnomo strukturom,*
- izostanak sustava nadzora,*
- način funkcioniranja policije koji se bazirao na strogoj zapovjednoj liniji zahtijevajući preduboku organizacijsku strukturu, što je usporavalo radni proces te sustav činila neefikasnim,*
- definiranje zaštite ustavnog poretka, što u demokratskom društvu zahtijeva preciznu uređenost kroz posebne propise.*

*Zakon o policiji stupio je na snagu 1. siječnja 2001. g. te je ostvario sljedeće:*

- 1. precizno je i transparentno uredio primjenu policijskih ovlasti i na taj način postigao uskladbu s temeljnim dokumentima i priznatim međunarodnopravnim standardima u području zaštite ljudskih prava i sloboda (Međunarodni pakt o građanskim i političkim pravima i Europska konvencija za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda);*
- 2. uklonio je vojna nazivlja i definirao organizaciju policije kao civilne, a ne vojne službe;*
- 3. postavio je temelje stvaranja modernog i efikasnog policijskog sustava koji će odgovarati potrebama društva;*
- 4. omogućio je racionalniju (što u konačnici znači jeftiniju) organizaciju policije.*

*U ostvarivanju ovih ciljeva Zakon o policiji ukida dotadašnje četiri redarstvene službe i funkcionalno ih objedinjuje u jedinstvenu službu – policiju.*

*Usporedno sa Zakonom o policiji izrađena je i Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva unutarnjih poslova s izrazito «plitkom» organizacijskom shemom (reducirani su različiti ustrojstveni oblici) i koncentracijom istih ili sličnih poslova u jednoj ustrojstvenoj jedinici.*

*Uz to, donijeti su i ostali provedbeni propisi koji predstavljaju nužan normativni okvir za funkcioniranje Ministarstva unutarnjih poslova (Uredba o uvjetima za stjecanje zvanja, promaknuća i raspored na radna mjesta te o funkcionalnim oznakama radnih mjesta policijskih službenika, Uredba o sjedištu i području na kojem se osnivaju i djeluju policijske uprave, Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva unutarnjih poslova i sl.).*

*Nemogućnost ostvarenja zadanih ciljeva iskazivala se također i kroz nezadovoljavajuću kadrovsku strukturu Ministarstva unutarnjih poslova.*

*Ovaj je zaključak bilo moguće polučiti već prvim uvidom u podatke o broju sistematiziranih radnih mjesta te broju izvršitelja, a naročito u podatke vezane uz samu strukturu sistematiziranih radnih mjesta, poglavito kroz uvjete stručne spreme te kvalifikacijsku strukturu pojedinih izvršitelja.*

Uvidom u postojeću strukturu bio je razvidan prevelik broj administrativnog osoblja, previše radnih mjesta s ovlaštenjem policijskog službenika i beneficijama, niska razina stručnosti i osposobljenosti i to poglavito na složenim i rukovodnim radnim mjestima te izrazit nesrazmjer broja policijskih službenika u odnosu na broj stanovnika i broj kaznenih djela.

Dakle, kadrovska struktura Ministarstva ukazivala je na činjenicu da su njegovi radni kapaciteti bili predimenzionirani, počevši od broja zaposlenih pa do udjela proračunskih sredstava u državnom proračunu.

Sama operacionalizacija procesa uravnoteženja kadrovske stanja Ministarstva unutarnjih poslova provedena je sukladno Pravilniku o unutarnjem redu te je značila novu fazu unutar ukupnog procesa zadane reforme.

Promjene kadrovske strukture Ministarstva unutarnjih poslova iskazujemo kroz tabelarne prikaze broja zaposlenika te njihove kvalifikacijske strukture, broja dužnosnika prije i nakon provedene reforme.

BROJ DUŽNOSNIKA	
PRIJE REFORME	POSLIJE REFORME
ministar	ministar
zamjenik	zamjenik
državni tajnik	-
8 pomoćnika ministra	4 pomoćnika ministra

BROJ SISTEMATIZIRANIH RADNIH MJESTA	
PRIJE REFORME (1. siječnja 2000.)	POSLIJE REFORME (10. travnja 2002.)
40043	26457

BROJ POLICIJSKIH I DRUGIH DRŽAVNIH SLUŽBENIKA TE NAMJEŠTENIKA	
PRIJE REFORME (1. siječnja 2000.)	POSLIJE REFORME (10. travnja 2002.)
30997 zaposlenika	25771 zaposlenika
23254 ovlaštene službene osobe	19890 policijskih službenika
7743 drugi državni služb. i namještenici	5881 drugi državni služb. i namještenici

Nepopunjena radna mjesta su radna mjesta za koja je kao uvjet propisano posjedovanje visoke ili više stručne spreme, dakle ona radna mjesta za koja bivši policajci, s obzirom na njihovu stručnu spremu, ne ispunjavaju uvjete za raspored.

KVALIFIKACIJSKA STRUKTURA ZAPOSLENIKA									
	NSS	%	SSS	%	VŠS	%	VSS	%	ukupno
1.1.2000.	2065	6,7	24119	77,8	2394	7,7	2419	7,8	30997
10.4.2002.	888	3,4	20109	78,1	2374	9,2	2400	9,3	25771

Uvidom u tablicu vidljiva je značajnija promjena u kvalifikacijskoj strukturi zaposlenika Ministarstva.

Nakon provedene reorganizacije uspješno je započet proces ujednačavanja uvjeta stručne spreme radnog mjesta i stručne spreme koju zaposlenici posjeduju.

*Dok je uvjet stručne spreme radnog mjesta prije reorganizacije ispunjavalo 82% policijskih službenika, sada je sukladno svojoj stručnoj spremi raspoređeno njih 88%.*

*Napominjemo da Uredba o uvjetima za stjecanje zvanja... omogućava raspored policijskog službenika na radno mjesto za koje je propisana za jedan stupanj viša stručna sprema od stručne spreme koju posjeduje.*

*Neovisno o naznačenoj, Uredbom propisanoj, mogućnosti ovakvog rasporeda, nastavlja se trend ujednačavanja uvjeta stručne spreme zaposlenika sa zahtjevom stručne spreme radnog mjesta.*

*Zahtjev za racionalizacijom Ministarstva implicirao je smanjenje broja zaposlenika. Imajući u vidu osjetljivost toga pitanja (s obzirom da je riječ o socijalnom položaju zaposlenika i njihovih obitelji), ali i ograničene mogućnosti njegova rješavanja, paralelno s izradom naznačenih provedbenih propisa utvrđivala su se mjerila i modaliteti zbrinjavanja viška zaposlenika.*

*Pridržavajući se odredbi pozitivnopravnih propisa koji reguliraju pitanja načina postupanja u rješavanju radnopravnog statusa zaposlenika u slučaju utvrđenog organizacijskog viška, polazeći od očekivanog viška cca 4000 zaposlenika, u propisanom je postupku izrađen te mjerodavnim tijelima dostavljen Program zbrinjavanja.*

*Ovaj broj viška zaposlenika očekivan je na temelju ne samo okolnosti stvarnog smanjenja broja sistematiziranih radnih mjesta već i iz razloga nezadovoljavajuće razine stručne spreme.*

*Prema Programu iskazana je:*

- nemogućnost rasporeda 1100 zaposlenika radi neposjedovanja odgovarajuće stručne spreme,*
- potreba posebnog programa za 383 osobe s utvrđenim statusom HRVI,*
- mogućnost umirovljenja 416 osoba koje ispunjavaju uvjete za mirovinu do kraja kalendarske godine,*
- mogućnost rasporeda kod drugog poslodavca 850 zaposlenika te*
- nemogućnost rasporeda za 2329 zaposlenika te stoga i potrebna masa financijskih sredstava za otpremnine u iznosu od 100,0 mil. kn.*

*Tijekom provedbe ovoga procesa došlo je i do određenih promjena podataka koji su činili bazu izrade Programa zbrinjavanja, i to:*

- naknadnog stjecanja odgovarajuće stručne spreme zaposlenika,*
- naknadnog rasporeda osoba s utvrđenim statusom HRVI,*
- rasporeda osoba koje ispunjavaju uvjete za mirovinu,*
- smanjivanja nivoa složenosti radnih mjesta,*
- nezainteresiranost zaposlenika za ponuđene mjere zbrinjavanja i sl.*

*Sukladno Programu zbrinjavanja, u periodu od 10. kolovoza do 7. studenog 2001. g., zaključeni su sporazumi o preuzimanju zaposlenika te je utvrđen program mjera za zbrinjavanje osoba, i to kako slijedi:*

- a) Sporazum o preuzimanju 200 službenika u Hrvatski centar za razminiranje, odnosno u AKD "Mungos" (sklopljen 10.kolovoza 2001.godine),*
- b) Sporazum o preuzimanju 200 službenika u AKD "Zaštiti" (sklopljen 10.kolovoza 2001.godine),*

- c) Program mjera za zbrinjavanje osoba iz MUP-a koje reorganizacijom ostaju izvan službe, kroz samozapošljavanje i zapošljavanje u poduzetništvu (utvrđen 27.kolovoza 2001.godine);
- d) Sporazum o preuzimanju cca službenika od strane Udruge zaštitarskih djelatnosti (sklopljen 28.kolovoza 2001.godine),
- e) Sporazum o zapošljavanju 181 službenika u zaštitarskoj tvrtki "Sokol Marić i dr." (sklopljen 07.studenog 2001.godine) i
- f) Sporazum o zapošljavanju 50 službenika u zaštitarskoj tvrtki "Donat zaštita" iz Zadra (sklopljen 07.studenog 2001.godine).

Pored utvrđenja forme zbrinjavanja putem potpisivanja naprijed naznačenih sporazuma, Programom zbrinjavanja ponuđene su i mogućnosti zapošljavanja u drugim tvrtkama (primjerice: Eureco d.o.o., Belveder d.d. i dr.).

Samo na temelju zaključenih sporazuma, ne uključujući pritom mogućnosti zapošljavanja otvorene primjenom drugih mjera poduzetih sukladno Programu zbrinjavanja, zaposlenicima Ministarstva unutarnjih poslova pružena je mogućnost prihvaćanja 1030 radnih mjesta.

Uključujući i druge pružene mogućnosti zapošljavanja iskazane Programom zbrinjavanja, broj otvorenih radnih mjesta popeo se na 1120.

Interes za prihvaćanje mogućnosti zapošljavanja, međutim, bio je ispod svakog očekivanja. Tek je 17% od ukupnog broja neraspoređenih zaposlenika bilo spremno prihvatiti neku od ponuđenih mjera zbrinjavanja izvan Ministarstva unutarnjih poslova, a znatan je broj zaposlenika nakon podnošenja molbe odustalo od sudjelovanja u daljnjem postupku zbrinjavanja.

Slijedom provedbe cjelokupnog procesa, na temelju naprijed naznačenih provedbenih propisa, ovo je Ministarstvo s 3. svibnja 2001. godine pokrenulo postupak izdavanja rješenja o rasporedu na radna mjesta zaposlenika sukladno novoj organizaciji.

Kriteriji za raspored službenika i namještenika na radna mjesta utvrđena po novom organizacijskom modelu izrađeni su na temelju Zakona o državnim službenicima i namještenicima te Zakona o radu.

Ovi kriteriji iskazani su u Programu zbrinjavanja, a ukratko se mogu prikazati kao:

- osnovni – stručna sprema, zanimanje (struka), radni staž u struci, položen državni stručni ispit,
- dodatni – psihofizička sposobnost pojedine osobe, načelo senioriteta, godine službe i radni staž, mjerila uspješnosti i efikasnosti u dosadašnjem radu,
- posebni – uvažavanje pojedinih pitanja socijalnog statusa zaposlenika (primjerice: broj djece, riješen stambeni status i sl.).

Svi rukovoditelji ustrojstvenih jedinica ovlašteni za predlaganje rasporeda bili su u obvezi primjeniti zadane kriterije i dosljedno ih se pridržavati.

*Na dan 6. kolovoza 2001. godine rješenja o stavljanju na raspolaganje, odnosno otkaznom roku, uručena su 3985-orici zaposlenika.*

*Kroz ovo razdoblje, do 10. travnja 2002. godine, taj broj zaposlenika smanjivao se na sljedeći način:*

- 1264 zaposlenika naknadno je raspoređeno na upražnjena radna mjesta u ustrojstvene jedinice Ministarstva,*
- 229-orici zaposlenika služba je prestala umirovljenjem,*
- za 130 zaposlenika služba je prestala tijekom roka raspolaganja po drugim temeljima (disciplinski postupci, prestanak službe po zahtjevu zaposlenika, premještaj u druga tijela i sl.),*
- 590 zaposlenika još su uvijek na raspolaganju, odnosno pod otkaznim rokom.*

*Istekom roka raspolaganja, odnosno otkaznog roka, služba je prestala za 1772 policijska službenika te drugih državnih službenika i namještenika.*

*Svim zaposlenicima po isteku roka raspolaganja (otkaznog roka) isplaćena je pripadajuća otpremnina visina koje je određena u ovisnosti o godinama radnoga staža u državnim tijelima.*

## **II - PRIMJEDBE ČLANOVA POVJERENSTVA NA ELEMENTE PROVEDENE REFORME**

*Članovi Povjerenstva iz dijela neraspoređenih policajaca iskazali su nezadovoljstvo pojedinim fazama provedenog preustroja Ministarstva, i to postavljajući upitnim kako ustavnost i zakonitost donošenja Uredbe o unutarnjem ustrojstvu te Pravilnika o unutarnjem redu, tako i samu provedbu zadanih kriterija rasporeda na radna mjesta zaposlenika sukladno novoj organizaciji.*

*Primjedbe na način provedbe kriterija rasporeda ponavljale su se kroz cijeli tijek rada Povjerenstva ukazivanjem na subjektivnost pojedinih rukovoditelja u njihovoj primjeni, netransparentnost i neujednačenost primjene kriterija u pojedinim policijskim upravama te nedosljednost pri donošenju odluka u odnosu na pojedine policijske službenike.*

*Posebno je zatraženo razjašnjenje okolnosti da se u pojedinim policijskim upravama različito primjenjivao posebni kriterij u slučaju bračnih parova zaposlenika Ministarstva, kriterij podnesene kaznene prijave protiv zaposlenika te kriterij ostanka na radu policijskog službenika u slučaju ispunjenja uvjeta za mirovinu, odnosno onih osoba za koje je utvrđen status hrvatskih ratnih vojnih invalida.*

*Upravo ovaj način primjene zadanih kriterija rasporeda, kako je istaknuto, osnovni je razlog nezadovoljstva neraspoređenih policajaca, jer je on doveo do izlaska iz sustava Ministarstva dijela policijskih službenika koji bi slijedom pravilne primjene kriterija bili raspoređeni na radno mjesto, odnosno ostanka na radnim mjestima onih osoba koje nisu trebale biti raspoređene.*



*Iz navedenog razloga mišljenje je članova Povjerenstva iz dijela neraspoređenih policajaca, da je cijela reforma provedena pogrešno te da bi je trebalo poništiti.*

### **III - NAČIN RADA POVJERENSTVA**

*Slijedom naprijed navedenih primjedbi iznesenih od strane članova povjerenstva – predstavnika neraspoređenih policajaca, Povjerenstvo je raspravilo zahtjev za revizijom svih izdanih rješenja o rasporedu na radna mjesta sukladno novoj organizaciji.*

*Nakon provedene rasprave o navedenom prijedlogu Povjerenstvo je zaključilo da ovaj način rada ne bi bio efikasan pristup rješavanju problema neraspoređenih policajaca, kako iz razloga očekivanog dugog vremenskog perioda potrebnog za takvu reviziju, tako i radi pravne nemogućnosti stavljanja izvan snage već donesenih i pravomoćnih rješenja o rasporedu na radno mjesto.*

*U cilju učinkovite provedbe utvrđenih zadaća, poglavito predlaganja rješenja za svaki pojedinačni slučaj neraspoređenih policajaca, Povjerenstvo se suglasilo o sljedećem načinu rada:*

- 1. rješavati probleme neraspoređenih policajaca, u načelu prema abecednom redu policijskih uprava, sukladno dogovoru s prethodnog sastanka,*
- 2. u rad Povjerenstva uključiti načelnika policijske uprave i rukovodećeg djelatnika kadrovske službe policijske uprave, a također i predstavnika Udruge neraspoređenih policajaca te policijske uprave,*
- 3. neće se razmatrati policijske uprave za koje Povjerenstvo utvrdi da nema problema neraspoređenosti policajaca,*
- 4. raspraviti razloge neraspoređenosti svakog od bivših policajaca,*
- 5. određeni su kriteriji kojih će se striktno pridržavati pri predlaganju modaliteta rješavanja problema svakog od neraspoređenih policajaca, i to:*
  - posjedovanje odgovarajuće stručne spreme,*
  - počinjene disciplinske povrede te utvrđena ponašanja koja dovode u pitanje dostojnost za obavljanje poslova policijskog službenika,*
  - posjedovanje krivotvorene svjedodžbe,*
  - socijalni status,*
  - riješen radnopravni status naknadnim zapošljavanjem ili ostvarenjem prava pri Hrvatskom zavodu za mirovsko osiguranje,*
- 6. određeni su modaliteti rješavanja problema neraspoređenih policajaca, i to:*
  - prijam u Ministarstvo unutarnjih poslova,*
  - prijam u druga državna tijela Republike Hrvatske,*
  - druge mogućnosti zaposlenja putem Hrvatskog zavoda za zapošljavanje,*
- 7. na svakom sastanku Povjerenstva raspraviti zaprimljene predstavke neraspoređenih policajaca kroz izvješća o provedenim provjerama izvršenim od strane nadležne ustrojstvene jedinice Ministarstva unutarnjih poslova,*
- 8. članovi Povjerenstva – predstavnici neraspoređenih policajaca tijekom rada Povjerenstva u pisanoj će formi dostaviti sva saznanja iz kojih*

- proizlaze sumnje o počinjenim nepravilnostima, radi daljnjeg postupanja nadležne ustrojstvene jedinice Ministarstva unutarnjih poslova,*
- 9. o svakom sastanku sačiniti zapisnik kojeg će potpisati predsjednik Povjerenstva te predsjednik Udruge obespravljenih državnih službenika, namještenika i građana Republike Hrvatske,*
  - 10. način rješavanja problema svakog od neraspoređenih policajaca bit će predložen u izvješću koje će Povjerenstvo podnijeti Vladi Republike Hrvatske.*

*Ponovni prijam u Ministarstvo unutarnjih poslova Povjerenstvo predlaže za one neraspoređene policajce koji ispunjavaju uvjet stručne spreme, i koji prema dostupnim podacima svojim dosadašnjim radom, ponašanjem, navikama ili sklonostima nisu doveli u pitanje dostojnost i pouzdanost za obavljanje policijskih poslova.*

*Za prijam u druga državna tijela predloženi su neraspoređeni policajci koji ispunjavaju uvjete stručne spreme, a za koje nije utvrđeno postojanje zapreka za prijam u državnu službu utvrđen Zakonom o državnim službenicima i namještenicima.*

*Također, predlaže se da će u slučajevima u kojima su ispunjeni uvjeti za zapošljavanje u drugim državnim tijelima, a u Ministarstvu unutarnjih poslova se ukažu potrebe za zapošljavanjem, biti razmotrena mogućnost prijama u Ministarstvo unutarnjih poslova i te kategorije bivših policajaca.*

#### **IV- RJEŠAVANJE POJEDINAČNIH SLUČAJEVA**

*Povjerenstvo je u vremenu od 15. travnja do 10. svibnja 2002. godine održalo 8 (osam) sastanaka tijekom kojih je detaljno razmotrilo svaki pojedinačni slučaj neraspoređenih policajaca.*

*U navedenom periodu, u radu Povjerenstva sudjelovali su nadležni rukovoditelji 15 (petnaest) policijskih uprava te predstavnici neraspoređenih policajaca tih policijskih uprava, kao pridruženi članovi.*

*Povjerenstvo je utvrdilo da u policijskim upravama: Dubrovačko-neretvanskoj, Primorsko-goranskoj, Istarskoj, Ličko-senjskoj i Zagrebačkoj, nema problema neraspoređenih policajaca te stoga nisu bili predmet rasprave.*

*Tijekom rada Povjerenstvo je razmotrilo slučajeve ukupno 991 neraspoređenog policajca i utvrdilo da će stečena prava iz mirovinskog osiguranja ostvariti 129 policijskih službenika te da se kod novog poslodavca već zaposlilo 28 bivših policijskih službenika.*

*Povjerenstvo je utvrdilo potrebu rješavanja problema 834 neraspoređenih policajaca za koje predlaže:*

- ponovni prijam u Ministarstvo unutarnjih poslova 154 bivša policijska službenika koji ispune uvjete propisane odredbom članka 80. Zakona o policiji, osim uvjeta iz stavka 1. točke 2. ovoga članka (dobna granica),*

- prijam u druga državna tijela 189 bivših policijskih službenika,
- zaposlenje putem Hrvatskog zavoda za zapošljavanje 491 bivšeg policijskog službenika.

Prikaz razmotrenih slučajeva ukupno neraspoređenih policajca po abecednom redu policijskih uprava iskazan je u sljedećoj tablici:

POLICIJSKA UPRAVA	MUP	DDT	HZZ	HZMO	ZAPOSLENI	UKUPNO
Bjelovarsko-bilogorska	21	29	43	27	12	132
Brodsko-posavska	15	35	41	0	0	91
Karlovačka	23	29	86	34	0	172
Koprivničko-križevačka	4	7	8	9	6	34
Krapinsko-zagorska	3	2	11	2	0	18
Međimurska	0	2	15	3	1	21
Osječko-baranjska	9	17	92	0	3	121
Požeško-slavonska	12	7	22	0	0	41
Sisačko-moslavačka	7	10	59	28	3	107
Splitsko-dalmatinska	3	4	31	7	0	45
Šibensko-kninska	4	7	5	14	0	30
Varaždinska	2	1	8	0	0	11
Virovitičko-podravski	11	16	20	0	0	47
Vukovarsko-srijemska	19	7	9	0	3	38
Zadarska	21	16	41	5	0	83
	154	189	491	129	28	991

## V – PREDSTAVKE NERASPOREĐENIH POLICAJACA

Na sastancima Povjerenstva raspravljane su zaprimljene predstavke neraspoređenih policajaca kroz izvješća o provedenim provjerama izvršenim od strane nadležne ustrojstvene jedinice Ministarstva unutarnjih poslova te čine sastavni dio zapisnika o radu Povjerenstva.

Navedena izvješća odnose se na predstavke zaprimljene povodom sumnje u nepravilnosti i nezakonitosti u radu policijskih službenika u 13 od ukupno 15 policijskih uprava razmatranih na sastancima Povjerenstva, jer nije bilo predstavljeni koje bi se odnosile na Policijsku upravu međimursku i Policijsku upravu zadarsku.

Ukratko, analizom izvješća nadležne ustrojstvene jedinice Ministarstva unutarnjih poslova utvrđeno je da je povodom provedenog postupka predlaganja

*zaposlenika na radna mjesta zaprimljeno 60 predstavki u kojima je sadržano 287 navoda o nepravilnostima i nezakonitostima počinjenim od strane pojedinih osoba koje su sudjelovale u postupku predlaganja rasporeda ili su predložene za raspored na radno mjesto.*

*Do sada je provjerom obuhvaćen 171 navod, dok je potrebno provjeriti još 116 navoda o nepravilnostima i nezakonitostima.*

*Odjel unutarnje kontrole Ministarstva je na temelju do danas provedenih provjera, utvrdio utemeljenost 45 zaprimljenih navoda te djelomičnu utemeljenost 34 navoda.*

*Povodom utvrđene utemeljenosti navoda od strane Odjela unutarnje kontrole Ministarstva, poduzeto je sljedeće:*

- predloženo je pokretanje disciplinskih postupaka protiv 20 policijskih službenika,*
- utvrđeno je da su protiv 11 policijskih službenika već poduzete disciplinske mjere,*
- smjenjeno je 14 rukovoditelja,*
- pretao je radni odnos za 1 rukovoditelja,*
- udaljen je od dužnosti 1 rukovoditelj,*
- podnesene su 4 kaznene prijave,*
- kriminalistička obrada nastavljena je povodom 5 zaprimljenih navoda.*

*Postupajući po naznakama o postojanju nepravilnosti i nezakonitosti, nadzor policijskih uprava izvršen je i od strane zaposlenika Ravnateljstva policije, te su kao rezultat navedenog nadzora poduzete odgovarajuće mjere.*

*Na temelju podnesenih izvješća Povjerenstvo je utvrdilo da je određeni broj nepravilnosti, s obzirom na broj osoba obuhvaćenih reorganizacijom, bio očekivan, te da su se ove nepravilnosti ispravile tijekom trajanja roka raspolaganja donošenjem drugostupnih rješenja po prigovoru.*

*Za pojedine nepravilnosti u provedbi postupka vezanog uz fazu predlaganja zaposlenika na radna mjesta sukladno novoj organizaciji, Povjerenstvo je na temelju podnesenih izvješća potvrdilo da je bilo potrebno utvrditi subjektivnu odgovornost.*

*Povjerenstvo je također zaključilo da je potrebno nastaviti s provjerom zaprimljenih navoda te sukladno rezultatu provjere poduzeti odgovarajuće mjere, te da se sva saznanja iz kojih proizlaze sumnje u nepravilnosti i nezakonitosti pri rasporedu policijskih službenika u pisanoj formi podnesu nadležnoj ustrojstvenoj jedinici Ministarstva radi daljnjeg postupanja.*

*S obzirom na činjenicu da je najveći broj predstavki zaprimljen u vezi sumnji na nepravilnosti i nezakonitosti u PU splitsko-dalmatinskoj prioritet pri provjeri navoda ima se dati tim predstavkama.*

## VI - POTREBE POPUNE RADNIH MJESTA

Broj sistematiziranih i popunjenih radnih mjesta policijskih službenika srednje stručne spreme u policijskim upravama, i to po svim linijama rada (policijska, kriminalistička policija, specijalna policija, interventna policija itd.) iskazan je u sljedećoj tablici:

POLICIJSKA UPRAVA	SISTEMATIZI RANO	POPUNJENO	RAZLIKA	%POPUNJEN OSTI
Bjelovarsko-bilogorska	366	365	1	99,73
Međimurska	265	265	0	100
Dubrovačko-neretvanska	693	684	9	98,70
Ličko-senjska	430	428	2	99,53
Karlovačka	638	635	3	99,53
Koprivničko-križevačka	306	306	0	100
Osječko-baranjska	1097	1097	0	100
Istarska	656	637	19	97,10
Primorsko-goranska	925	908	17	98,16
Sisačko-moslavačka	795	793	2	99,75
Požeško-slavonska	225	225	0	100
Brodsko-posavska	535	534	1	99,81
Splitsko-dalmatinska	1198	1194	4	99,67
Šibensko-kninska	416	415	1	99,76
Varaždinska	397	396	1	99,75
Vukovarsko-srijemska	1097	1091	6	99,45
Virovitičko-podravska	312	312	0	100
Krapinsko-zagorska	464	464	0	100
Zadarska	636	636	0	100
Zagrebačka	2911	2862	49	98,32
UKUPNO	14362	14247	115	99,19

*U tablici iskazana upražnjena radna mjesta rezultat su okolnosti da u nekim policijskim upravama nije bilo viška policijskih službenika, dok su se u većini policijskih uprava radna mjesta upraznila naknadno, redovnom fluktuacijom zaposlenika (mirovina, prestanak službe sporazumom, disciplinski postupci i sl.).*

## VII – ZAKLJUČCI

*Postupajući sukladno Odluci Vlade Republike Hrvatske, Povjerenstvo je izvršavajući zadaće iz točke III., donijelo sljedeće zaključke:*

- 1. predlaže se ponovni prijam u Ministarstvo unutarnjih poslova 154 bivša policijska službenika koji ispunjavaju uvjete prijama iskazanim u ovom Izvešću te prema podacima o sada upražnjenim radnim mjestima policijskih službenika srednje stručne spreme, kao i očekivanjima tekuće fluktuacije te kategorije djelatnika u narednom razdoblju,*
- 2. predlaže se prijam u druga državna tijela, primjerice: carinu, pravosudnu policiju, 189 bivših policijskih službenika za koje nije utvrđeno postojanje zapreka za prijam iz Zakona o državnim službenicima i namještenicima, s tim da će u slučajevima u kojima su ispunjeni uvjeti za zapošljavanje u drugim državnim tijelima, a u Ministarstvu unutarnjih poslova se ukažu potrebe za zapošljavanjem, biti razmotrena mogućnost prijama u Ministarstvo unutarnjih poslova i te kategorije bivših policajaca,*
- 3. predlaže se iznalaženje mogućnosti zaposlenja putem Hrvatskog zavoda za zapošljavanje 491 bivšeg policijskog službenika, s tim da se u slučaju mogućnosti prijema tih službenika u druga državna tijela posredstvom Hrvatskog zavoda za zapošljavanje prioritet da osobama s utvrđenim statusom hrvatskog branitelja,*
- 4. razmatrajući mogućnosti rješenja problema neraspoređenih policajaca putem Programa odlaska u prijevremenu mirovinu, utvrđeno je da će slijedom primjene naprijed navedenih prijedloga mjera iz točke 1. i 2. ovih zaključaka biti riješeni i problemi neraspoređenih policajaca koji bi ispunili zakonske uvjete za prijevremenu mirovinu.*

*Članovi Povjerenstva – predstavnici neraspoređenih policajaca predlažu u cilju rješavanja problema bivših policijskih službenika izmjene zakonskih i podzakonskih akata kojima bi se bivšim policajcima omogućilo zbrinjavanje kroz status aktivne pričuve, analogno programu zbrinjavanja koji je Ministarstvo obrane Republike Hrvatske predložilo za svoje zaposlenike.*

*U Zagrebu, 14. svibnja 2002.g.*

**PREDSJEDNIK POVJERENSTVA**

*Milan Pemper*  
**Milan Pemper**

*Prilog: zapisnici o radu Povjerenstva*