

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO MORA, PROMETA I INFRASTRUKTURE

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O ŽIČARAMA ZA PRIJEVOZ OSOBA
S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA

Zagreb, svibanj 2009.

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O ŽIČARAMA ZA PRIJEVOZ OSOBA
S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje predloženog Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 41/01. – pročišćeni tekst i 55/01. – ispravak)

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Zakonom o žičarama za prijevoz osoba („Narodne novine“, broj 79/07.), koji je stupio na snagu 07. kolovoza 2007. godine, uređuju se bitni zahtjevi za projektiranje, proizvodnju, konstrukciju, građenje i rad žičare za prijevoz osoba (u daljnjem tekstu: žičara), ostali uvjeti za sigurnost rada žičare i sigurnost osoba koje koriste žičare, stjecanje prava građenja određenih vrsta žičare, upravljanje žičarom koje uključuje gospodarsko korištenje, te nadležnost tijela za provođenje zakona i nadzor nad njegovom provedbom. Stjecanje prava građenja i upravljanja žičarom koje uključuje pravo gospodarskog korištenja žičare uređeno je odredbama Glave VI. KONCESIJE (članci 51. do 62.) Zakona o žičarama za prijevoz osoba.

Nakon stupanja na snagu Zakona o žičarama za prijevoz osoba postupci davanja koncesije, prestanak koncesije, pravna zaštita u postupcima davanja i prestanka koncesije te druga pitanja u vezi s koncesijama uređena su novim Zakonom o koncesijama („Narodne novine“, broj 125/08.), a koji je na snazi od 01. siječnja 2009. godine. Pored Zakona o koncesijama doneseni su i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 125/08.), te Zakon o javno-privatnom partnerstvu („Narodne novine“, broj 129/08.).

Polazeći od toga da posebni zakoni moraju biti usklađeni sa općim zakonima ocijenjeno je da važeći Zakon o žičarama za prijevoz osoba (lex specialis) nije usklađen sa krovnim Zakonom o koncesijama (lex generalis).

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žičarama za prijevoz osoba uređuju se slijedeća osnovna pitanja:

- značenje pojmova žičara, infrastruktura žičare i komponenta žičare;
- sadržaj koncesije;
- postupak davanja koncesija za javne radove (stjecanje prava građenja žičare), odnosno za javne usluge (stjecanje prava upravljanja žičarom koje uključuje pravo gospodarskog korištenja žičare);
- izuzeci od primjene odredba o koncesiji;

- davatelj koncesije – tijelo koje odlučuje da se koncesija daje, odnosno tijelo koje daje koncesiju;
- vrijeme na koje se može dati koncesija za pravo građenja žičare i za pravo upravljanja žičarom;
- prijenos koncesije na drugu osobu;
- podugovaranje tijekom koncesijskog razdoblja,
- postupak u slučajevima potrebe za izvođenjem dodatnih radova na žičari za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji;
- prestanak koncesije,
- jednostrani raskid ugovora o koncesiji od strane davatelja koncesije.

Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žičarama za prijevoz osoba uskladiti će se, terminološki i sadržajno, Zakon o žičarama za prijevoz osoba kao posebni zakon kojim se uređuju koncesije sa Zakonom o koncesijama, kao općim zakonom kojim se uređuju koncesije u Republici Hrvatskoj, te na taj način postići pravna usklađenost, odnosno provedivost sustava davanja koncesija u području žičara za prijevoz osoba.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 159. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 71/00., 129/00., 117/01., 6/02. – pročišćeni tekst, 41/02., 91/03., 58/04., 69/07. – Odluka USRH, 39/08. i 86/08.) propisana je mogućnost da se iznimno zakon može donijeti po hitnom postupku, samo kada to zahtijevaju interesi obrane i drugi osobito opravdani državni razlozi, odnosno kada je to nužno radi sprječavanja ili otklanjanja većih poremećaja u gospodarstvu.

Donošenjem ovoga Zakona po hitnom postupku osigurat će se njegovo brzo usklađenje sa Zakonom o koncesijama kao općim zakonom kojim se uređuju koncesije u Republici Hrvatskoj, te postići provedivost sustava davanja koncesija u Republici Hrvatskoj, a što se cijeni osobito važnim za sprječavanje većih poremećaja u gospodarstvu Republike Hrvatske.

V. TEKST NACRTA KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

Nacrt konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žičarama za prijevoz osoba, s obrazloženjem pojedinih odredba Zakona, dan je u slijedećem tekstu:

NACRT KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ŽIČARAMA ZA PRIJEVOZ OSOBA

Članak 1.

U Zakonu o žičarama za prijevoz osoba („Narodne novine“, br. 79/07) u članku 2. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Žičara jest postrojenje sastavljeno od više komponenti, konstruiranih, proizvedenih, montiranih i stavljenih u uporabu s ciljem sigurnog prijevoza putnika. Žičare se koriste za prijevoz osoba u vozilima ili s vučnim uređajima, pri čemu se vožnja i/ili vuča ostvaruje pomoću užadi postavljene duž trase.“

Članak 2.

U članku 3. točka 4. mijenja se i glasi:

„4. „*Infrastruktura žičare*“ se posebno projektira za svako postrojenje i uvijek je namijenjena određenom terenu, a sastoji se iz trase žičare, projektnih podataka sustava, kao i za izgradnju i rad postrojenja neophodnih građevinskih objekata, kao što su postaje i potporne konstrukcije duž trase, uključujući i temelje.“

Točka 9. mijenja se i glasi:

„9. „*Komponenta žičare*“ je osnovni dio, grupa dijelova, podsklopovi ili cjeline ugrađeni u postrojenje žičare. Komponente su u pravilu mehaničke, ali mogu biti građevinske ili elektrotehničke, pneumatska ili hidraulička oprema ili oprema za automatizaciju i kontrolu.“

Članak 3.

Članak 51. mijenja se i glasi:

„(1) U smislu ovoga Zakona, koncesijom se stječe:

- pravo građenja žičare,
- pravo upravljanja žičarom koje uključuje pravo gospodarskog korištenja žičare.

(2) Koncesija za pravo građenja žičare iz stavka 1. ovoga članka smatra se koncesijom za javne radove, sukladno odredbama Zakona o koncesijama.

(3) Koncesija za pravo upravljanja žičarom koje uključuje pravo gospodarskog korištenja žičare iz stavka 1. ovoga članka smatra se koncesijom za javne usluge, sukladno odredbama Zakona o koncesijama.

(4) Koncesija nije potrebna za postavljanje vučnica s nisko vođenim užetom koje:

- nisu postavljene duže od 5 mjeseci godišnje,
- ne zahtijevaju gradnju građevina,
- nisu duže od 100 metara i

- ako je vrijednost ugovora u ukupnom iznosu jednaka ili niža od 36.000.000,00 kuna, bez poreza na dodanu vrijednost (PDV-a).

(5) Na sva pitanja u svezi s koncesijama iz stavka 1. ovoga članka, a koja nisu uređena ovim Zakonom, primjenjuje se Zakon o koncesijama.“

Članak 4.

Članak 52. mijenja se i glasi:

„(1) Postupak davanja koncesije započinje danom objave obavijesti o namjeri davanja koncesije.

(2) Koncesija kojom se stječe pravo građenja žičare daje se u postupku kako je određeno Zakonom o koncesijama.

(3) Koncesija kojom se stječe pravo upravljanja žičarom daje se na temelju javnog nadmetanja.

(4) Odluku o objavi obavijesti o namjeri davanja koncesije donosi Vlada Republike Hrvatske (davatelj koncesije) po službenoj dužnosti, a u opravdanim slučajevima, istu odluku davatelj koncesije može donijeti i na prijedlog domaće ili strane pravne ili fizičke osobe koja ispunjava uvjete iz stavka 5. ovoga članka.

(5) Domaća ili strana pravna ili fizička osoba koja je voljna sudjelovati u postupku davanja koncesije iz stavka 2. i 3. ovoga članka mora ispunjavati osobito slijedeće uvjete:

- da je registrirana za obavljanje djelatnosti građenja, odnosno upravljanja i gospodarskog korištenja žičara,

- da je vlasnik zemljišta na kojem će se graditi ili je izgrađena žičara ili nositelj prava građenja prema zakonu kojim se uređuje vlasništvo ili ima pravo služnosti građenja za razdoblje za koje traži koncesiju,

- da nema nepodmirena porezna i druga davanja,

- da predloži elaborat o tome kako će osigurati financijska sredstva i stručno osposobljene osobe za građenje, odnosno upravljanje žičarom te način osiguranja pristupa žičari i potreban broj parkirnih mjesta te pratećih objekata.“

Članak 5.

Članak 53. mijenja se i glasi:

„(1) Koncesija se može dati za građenje i upravljanje većeg broja visećih žičara i/ili vučnica na istom području (lokaciji).

(2) U slučaju prestanka koncesije samo u pogledu pojedinih žičara obuhvaćenih istom koncesijom, u pogledu preostalih žičara koncesija ne prestaje.“

Članak 6.

U članku 54. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja donosi davatelj koncesije.“

Stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Ako Hrvatski sabor ili Vlada Republike Hrvatske utvrdi da je građenje žičare ili upravljanje postojećom žičarom koje uključuje pravo gospodarskog korištenja žičare na

nekom području (lokaciji) od interesa za Republiku Hrvatsku, time je utvrđen i interes Republike Hrvatske za potpuno ili nepotpuno izvlaštenje nekretnina i postojećih žičara, koje nisu u vlasništvu Republike Hrvatske.“

Dosadašnji stavci 3. i 4. brišu se.

Članak 7.

U članku 55. stavku 1. riječi: „za građenje“ zamjenjuju se riječima: „kojom se stječe pravo građenja“.

U podstavku 3. riječ: „dostup“ zamjenjuje se riječju: „pristup“.

Članak 8.

U članku 56. riječi: „Odlukom o davanju koncesije“ zamjenjuju se riječima: „Odlukom o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja“.

Podstavak 2. mijenja se i glasi:

„- odabrani najpovoljniji ponuditelj,“

Podstavak 7. mijenja se i glasi:

„- druge odgovarajuće podatke u skladu s odredbama Zakona o koncesiji.“

Članak 9.

Članak 57. mijenja se i glasi:

„(1) Koncesija za pravo građenja uspinjače daje se na vrijeme do 99 godina, koncesija za pravo građenja visećih žičara daje se na vrijeme do 50 godina, a koncesija za pravo građenja fiksnih vučnica na vrijeme do 30 godina.

(2) Koncesija za pravo upravljanja uspinjačom koje uključuje pravo gospodarskog korištenja uspinjače daje se na vrijeme do 99 godina, koncesija za pravo upravljanja visećim žičarama koje uključuje pravo gospodarskog korištenja visećih žičara na vrijeme do 50 godina, a koncesija za pravo upravljanja fiksnim vučnicama koje uključuje pravo gospodarskog korištenja fiksnih vučnica na vrijeme do 30 godina.

(3) Kod određivanja vremena koncesije uzima se u obzir visina ulaganja te gospodarski učinci koje koncesionar može ostvariti.“

Članak 10.

U članku 58. stavku 1. riječi: „odluke o davanju koncesije“ zamjenjuju se riječima: „odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja“.

Članak 11.

Članak 59. mijenja se i glasi:

„(1) Koncesionar može tijekom koncesijskog razdoblja prenijeti koncesiju na drugu osobu u istom opsegu i sa istim uvjetima pod kojima je dana, uz prethodno odobrenje davatelja koncesije.

(2) Koncesionar može tijekom koncesijskog razdoblja obavljanje određenih radova u izgradnji žičare i/ili upravljanje pojedinom visećom žičarom i/ili vučnicom, obuhvaćenih istom odlukom o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja, podugovorom povjeriti domaćoj ili stranoj pravnoj ili fizičkoj osobi ovlaštenoj za obavljanje tih radova, odnosno upravljanje žičarama (podugovaranje), na način i pod uvjetima predviđenim odredbama ugovora o koncesiji, uz prethodnu suglasnost davatelja koncesije.“

Članak 12.

Članak 60. mijenja se i glasi:

„(1) Dobivanjem uporabne dozvole za žičaru koncesionar stječe položaj upravitelja žičare.

(2) Ako se za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji javi potreba za izvođenjem određenih radova čije izvođenje ne predstavlja promjenu bitnih zahtjeva u odnosu na uvjete u skladu s kojima je izgrađena pojedina postojeća žičara, upravitelj žičare mora podnijeti davatelju koncesije prijedlog za sklapanje dodatka ugovoru o koncesiji.

(3) Postupak sklapanja dodatka ugovoru o koncesiji iz stavka 2. ovoga članka ne podliježe provedbi postupka iz članka 52. stavka 1. i 2. ovoga Zakona.

(4) Ako se određenim radovima namjerava mijenjati kapacitet žičare i/ili trasa žičare ili drugi bitni zahtjevi u odnosu na uvjete u skladu s kojima je izgrađena, upravitelj žičare mora podnijeti davatelju koncesije prijedlog za donošenje odluke o objavi obavijesti o namjeri davanja koncesije iz članka 52. stavka 1. ovoga Zakona.

(5) U slučaju iz stavka 4. ovoga članka, postupak davanja koncesije provodi se sukladno odredbi članka 52. stavka 2. ovoga Zakona.“

Članak 13.

Članak 61. mijenja se i glasi:

„(1) Koncesija prestaje:

1. istekom vremena za koje je dana,
2. jednostranim raskidom ugovora o koncesiji od strane koncesionara,
3. smrću koncesionara, odnosno prestankom pravne osobe kojoj je dana koncesija, ako nasljednici odnosno pravni slijednici ne zatraže pravodobno potvrdu koncesije,
4. jednostranim raskidom ugovora o koncesiji od strane davatelja koncesije,
5. sporazumnim raskidom ugovora o koncesiji,
6. u drugim slučajevima predviđenima odredbama zakona kojima se uređuje koncesija.

(2) U slučaju davanja koncesije za građenje i upravljanje većeg broja žičara iz članka 53. ovoga Zakona, koncesija može prestati u pogledu svih ili samo u pogledu pojedinih žičara obuhvaćenih istom koncesijom.“

Članak 14.

Članak 62. mijenja se i glasi:

„Davatelj koncesije može jednostrano raskinuti ugovor o koncesiji:

1. ako koncesionar ne dobije uporabnu dozvolu za žičaru za koju mu je dana koncesija,
2. ako se koncesionar ne pridržava odredaba ovoga Zakona i propisa za njegovo provođenje,
3. u drugim slučajevima u skladu s odredbama Zakona o koncesiji.“

Članak 15.

U članku 78. stavku 1. podstavku 2. riječi: „iz članka 54. stavka 4.“ brišu se.

U stavku 2. dodaje se novi podstavak 1. koji glasi:

„- Pravilnik o tehničkim normativima za skijaške vučnice preuzet Zakonom o preuzimanju Zakona o standardizaciji („Narodne novine“, br. 53/91.), člankom 53. Zakona o normizaciji („Narodne novine“, br. 55/96.) i člankom 20. Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenu sukladnosti („Narodne novine“, br. 158/03. i 79/07.).“

Dosadašnji podstavci 1. i 2. postaju podstavci 2. i 3.

Članak 16.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E
ODREDABA NACRTA KONAČNOG PRIJEDLOGA
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONAO ŽIČARAMA ZA PRIJEVOZ OSOBA

Članak 1. i 2.

U članku 1. i 2. Zakona utvrđuju se sadržajno usklađene definicije pojmova žičara, infrastruktura žičare i komponenta žičare.

Članci 3. do 14.

Odredbama članka 3. Zakona propisana su prava koja se stječu koncesijom, utvrđuje se da se ta prava smatraju koncesijom za javne radove, odnosno koncesijom za javne usluge, propisuju se kumulativni uvjeti koji moraju biti ispunjeni za izuzeće od primjene ovoga članka, te se određuje područje primjene Zakona o koncesijama kao općeg zakona kojim se uređuje koncesija.

U članku 4. Zakona propisuje se da postupak davanja koncesije započinje danom objave obavijesti o namjeri davanja koncesije, utvrđuju postupci koji se provode u svrhu dodjele koncesije kojom se stječe pravo građenja žičare i kojom se stječe pravo upravljanja žičarom, te određuju uvjeti koje mora ispunjavati domaća ili strana pravna ili fizička osoba koja je voljna sudjelovati u postupku javnog nadmetanja za davanje koncesije.

Odredbama članka 5. Zakona, u svrhu usklađivanja sa općim zakonom o koncesijama, pojam uporaba zamjenjuje se pojmom upravljanje, te se propisuje da u slučaju prestanka koncesije samo u pogledu pojedinih žičara, u pogledu preostalih žičara koncesija ne prestaje.

U članku 6. Zakona usklađuju se pojmovi ovlaštenog tijela i akta kojim se odlučuje o dodjeli koncesije sa odredbama općeg zakona kojim se uređuje koncesija, propisuje se da Hrvatski sabor ili Vlada Republike Hrvatske utvrđuju kada je građenje žičare ili upravljanje postojećom žičarom koje uključuje pravo gospodarskog korištenja žičare na nekom području od interesa za Republiku Hrvatsku, te se u tom slučaju smatra da je utvrđen interes Republike Hrvatske za potpuno ili nepotpuno izvlaštenje nekretnina i postojećih žičara koje nisu u vlasništvu Republike Hrvatske.

Odredbama članka 7. Zakona vrši se usklađivanje pojmova s pojmovima navedenim u prethodnim člancima Zakona.

Člankom 8. Zakona usklađuju se pojmovi i nazivi s navedenim pojmovima i nazivima u prethodnim člancima Zakona, sukladno odredbama Zakona o koncesijama.

Odredbom članka 9. Zakona propisuje se vrijeme na koje se daje koncesija za pravo građenja uspinjače, viseće žičare i fiksne vučnice, te pravo upravljanja koje uključuje pravo gospodarskog korištenja uspinjače, viseće žičare i fiksne vučnice.

Člankom 10. Zakona usklađuje se naziv akta kojim se daje koncesija sa nazivom navedenim u prethodnim člancima Zakona, a sukladno odredbama Zakona o koncesijama.

Odredbama članka 11. Zakona uređuje se postupak prijenosa koncesije na drugu osobu tijekom koncesijskog razdoblja, te propisuju uvjeti pod kojima koncesionar može tijekom koncesijskog razdoblja obavljanje određenih radova u izgradnji žičare i/ili upravljanje pojedinom visećom žičarom i/ili vučnicom, podugovorom povjeriti domaćoj ili stranoj pravnoj ili fizičkoj osobi.

U članku 12. Zakona propisuje se da koncesionar stječe položaj upravitelja žičare dobivanjem uporabne dozvole, te se uređuju postupci koji se provode ako se za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji javi potreba za izvođenjem radova čije izvođenje ne predstavlja promjenu bitnih zahtjeva u donosu na uvjete u skladu s kojima je izgrađena pojedina postojeća žičara, odnosno ako se za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji javi potreba za izvođenjem radova čije izvođenje predstavlja bitnu promjenu u odnosu na uvjete s kojima je pojedina žičara izgrađena.

Odredbama članka 13. Zakona propisuje se kada prestaje koncesija, te utvrđuje da koncesija može prestati u pogledu svih ili samo u pogledu pojedinih žičara obuhvaćenih istom koncesijom.

U članku 14. Zakona propisuju se uvjeti pod kojima davatelj koncesije može jednostrano raskinuti ugovor o koncesiji, te se usklađuju pojmovi i nazivi s navedenim pojmovima i nazivima u prethodnim člancima Zakona, sukladno odredbama Zakona o koncesijama.

Članak 15. i 16.

Odredbama članka 15. Zakona, polazeći od činjenice da je brisana odredba članka 54. stavka 4. Zakona, izvršeno je usklađenje u članku 78. stavku 1. podstavku 2. Zakona, te se dodaje i Pravilnik o tehničkim normativima za skijaške vučnice koji je preuzet Zakonom o preuzimanju Zakona o standardizaciji, člankom 53. Zakona o normizaciji i člankom 20. Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenu sukladnosti, temeljem kojih se primjenjuje kao podzakonski propis u Republici Hrvatskoj, a koji ostaje na snazi i odgovarajuće se primjenjuje do stupanja na snagu propisa iz članka 78. stavka 1. Zakona.

U članku 16. propisuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

I. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA NA NACRT KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA KOJE JE PREDLAGATELJ PRIHVATIO

Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva dostavilo je dana 25. svibnja 2009. godine mišljenje o nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žičarama za prijevoz osoba oznake Klasa: 011-01/09-01/93, Urbroj: 531-01-09-2. Primjedba na odredbu članka 4. stavka 3. podstavka 2. Zakona je prihvaćena i tekst odredbe je usklađen sa Zakonom o prostornom uređenju i gradnji.

Primjedba na odredbu članka 6. stavka 2. Zakona je prihvaćena i usklađen je tekst navedene odredbe s odredbom članka 9. Zakona o izvlaštenju.

Ured za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske dostavio je mišljenje o nacrtu predmetnog prijedloga Zakona pod oznakom Klasa: 341-01/09-01/01, Urbroj: 50501-09-515-02. Sve primjedbe su prihvaćene (točke 1. – 7.) i tekst prijedloga Zakona je usklađen s odredbama Zakona o koncesijama.

Ministarstvo financija u mišljenju dostavljenom 02. lipnja 2009. godine, oznake Klasa: 011-01/09-01/154, Urbroj: 513-12/09-3, stavilo je primjedbu na tekst članka 9. prijedloga Zakona. Primjedba je prihvaćena i tekst odredbe usklađen je sa Zakonom o koncesijama.

Izričaj odredbe članka 15. stavka 2. prijedloga Zakona promijenjen je sukladno mišljenju Državnog inspektorata od 03. lipnja 2009. godine, oznake Klasa: 023-01/09-02/50, Urbroj: 556-02-09-02.

II. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA NA NACRT KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO

Primjedba istaknuta u navedenom mišljenju Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva koja glasi: „ **Odredbom stavka 1. podstavka 1. članka 3. Zakona, propisano je da se u smislu toga Zakona koncesijom stječe pravo građenja žičare. S time u vezi mišljenja smo da je u navedenoj odredbi potrebno istaknuti da se koncesijom stječe pravo građenja žičare samo u slučaju kada je davatelj koncesije vlasnik zemljišta na kojemu se daje koncesija**“ nije prihvaćena iz razloga što je osnovna intencija da se koncesijom stječe pravo građenja žičare neovisno o vlasničkoj strukturi zemljišta na kojem će se ista izgraditi, odnosno i u situacijama da davatelj koncesije (Vlada Republike Hrvatske) neće biti vlasnikom zemljišta (zemljište u državnom vlasništvu). Takva odredba je predviđena upravo zbog prirode same žičare kao opće opasne stvari i njezine gospodarske funkcije – javnog prijevoza ljudi. Polazeći od toga da se žičarom obavlja javni prijevoz neophodno je da se za takvo što, imajući u vidu njezine tehničke karakteristike, unaprijed nastoji osigurati ispunjavanje svih sigurnosnih zahtjeva u izgradnji i održavanju kroz postupak dodjele koncesije u javnom natječaju, o čemu će svakako odlučivati isključivo i jedino davatelj koncesije.

Slijedom navedenog utvrđuje se da je nacrt konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žičarama za prijevoz osoba usklađen sa svim pribavljenim primjedbama za koje je predlagatelj ocijenio da ih može prihvatiti.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA O ŽIČARAMA ZA
PRIJEVOZ OSOBA KOJE SE MIJENJAJU ILI DOPUNJUJU**

**ZAKON
O ŽIČARAMA ZA PRIJEVOZ OSOBA**

(“Narodne novine”, br. 79/07.)

Članak 2.

(1) Žičara se sastoji od građevinskog dijela i sklopa svrhovito povezanih postrojenja sastavljenih od podsustava i sigurnosnih komponenti konstruiranih, proizvedenih, montiranih i stavljenih u uporabu s ciljem sigurnog prijevoza putnika.

(2) Žičare se dijele prema tehnološkim i tehničkim značajkama.

(3) Žičare s obzirom na tehnološke značajke dijele se na:

1. uspinjače,

2. viseće žičare:

a) žičare s povratnim tokom,

b) žičare s kružnim tokom

– žičare s kružnim tokom kod kojih su vozila tijekom rada rasklopivo pričvršćena na uže,

– žičare s kružnim tokom kod kojih su vozila tijekom rada stalno pričvršćena na uže,

3. vučnice:

a) fiksne vučnice koje su trajno postavljene na nekoj lokaciji,

b) privremeno postavljene vučnice s nisko vođenim užetom.

(4) Žičare s obzirom na tehničke značajke u svezi rada i održavanja sastoje se od sljedećih podsustava:

1. užadi i užetnih spojeva,

2. pogona i kočnica,

3. mehaničkih uređaja:

a) natezni uređaji za užad,

b) mehanički uređaji u postajama,

c) mehanička oprema trase,

4. vozila koja se sastoje od:

a) kabina, sjedala ili vučnih uređaja,

b) ovjesa,

c) voznih kolica,

d) stezaljki,

5. elektrotehničkih uređaja:

a) upravljačkih, kontrolnih i sigurnosnih uređaja,

b) komunikacijske i informatičke opreme,

c) opreme za zaštitu od groma,

6. spasilačke opreme:

a) fiksne spasilačke opreme,

b) prenosive spasilačke opreme.

(5) Ovaj Zakon ne primjenjuje se, na:

– dizala i kosa dizala,

– tramvaje,

– žičare namijenjene u poljoprivredne svrhe,

– terensku ili pokretnu opremu koja se koristi na sajmištima i/ili u zabavnim parkovima,

– žičare u rudnicima,

– terenska postrojenja koja se koriste u industrijske svrhe,

– užetom vučena plovila,

– zupčastu željeznicu,

– žičare koje se koriste kao radni uređaji čija su konstrukcija i funkcioniranje uređeni posebnim propisima.

Članak 3.

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeće značenje:

1. »*Evakuacija*« je skup aktivnosti poduzetih kad je postrojenje žičare prisilno zaustavljeno, kako bi se osobe vratile na sigurno.

2. »*Godišnji stručno tehnički pregled*« je stručni pregled koji se izvodi jednom godišnje, nakon remonta, a po potrebi i češće, u propisanom opsegu. Tim se pregledom utvrđuje da li je postrojenje žičare ispravno opremljeno i održava li se u skladu s važećim propisima i tehničkim uvjetima koji se odnose na konstrukciju, održavanje i opremljenost žičare propisanim uređajima.

3. »*Hazard*« je stanje koje može dovesti do izvanrednoga događaja.

4. »*Infrastruktura žičara*« je dio žičara koji se sastoji od zemljišta infrastrukturnoga pojasa sa zračnim prostorom iznad njega u visini zahtijevanoj sigurnosnim pojasom, od infrastrukturnih podsustava (građevinskih, strojarskih, elektrotehničkih, prometno-upravljačkih i signalno-sigurnosnih) te ostalih funkcionalnih dijelova i opreme infrastrukture.

5. »*Istraga*« je postupak koji se provodi s ciljem utvrđivanja uzroka, posljedica, okolnosti i odgovornosti izvanrednoga događaja i sprječavanja budućih nesreća.

6. »*Istražno tijelo*« je neovisno nacionalno tijelo nadležno za provođenje istraga ozbiljnih nesreća, kao i izvanrednih događaja koji su pod određenim okolnostima mogli dovesti do ozbiljnih nesreća.

7. »*Izbjegnuta nesreća*« je izvanredni događaj u prometu žičara koji je za posljedicu mogao imati tešku tjelesnu ozljedu najmanje jedne osobe, i/ili veću materijalnu štetu na žičarama ili u okolišu.

8. »*Izvanredni događaj*« je neželjeni, nenamjerni ili neočekivani događaj u prometu žičara ili slijed takvih događaja, koji je imao ili je mogao imati štetne posljedice za siguran tijek prometa. Izvanredni događaji su: ozbiljna nesreća, nesreća, izbjegnuta nesreća i poremećaj.

9. »*Komponenta postrojenja žičare*« je osnovni dio, grupa dijelova, podsklopovi ili cjeline uklopljene u postrojenja žičare. Komponente mogu biti mehaničke, građevinske ili elektrotehničke, pneumatska ili hidraulička oprema ili oprema za automatizaciju i kontrolu.

10. »*Kvar*« je prestanak sposobnosti neke komponente postrojenja žičare da obavi zahtijevanu funkciju.

11. »*Linija žičare*« je prostor između tla i nosive užadi, po visini i između rubova potrebnoga svijetlog profila po širini.

12. »*Nesreća*« je izvanredni događaj sa štetnim posljedicama u prometu žičarama.

13. »*Održavanje žičare*« je skup tehničkih, administrativnih i poslovnih postupaka tijekom vijeka trajanja neke komponente postrojenja žičare sa ciljem zadržavanja ili vraćanja komponente u stanje u kojem može obavljati zahtijevanu funkciju.

14. »*Ozbiljna nesreća*« je izvanredni događaj u prometu žičarom koji je za posljedicu imao smrt i/ili tešku tjelesnu ozljedu najmanje jedne osobe, i/ili veliku materijalnu štetu na postrojenjima žičara ili okolišu. Velika materijalna šteta je šteta koju istražno tijelo može odmah procijeniti najmanje na 3.000.000,00 kuna.

15. »Plan evakuacije« je opći akt upravitelja koji sadrži detaljne procedure koje treba primijeniti prilikom evakuacije osoba.
16. »Podsustav žičare« je skup komponenti postrojenja žičare koji čini jednu cjelinu, sa zajedničkom funkcijom.
17. »Pogon žičare« je skup uređaja i niz aktivnosti koje obuhvaćaju ispravno funkcioniranje podsustava žičare.
18. »Poremećaj« je bilo koji događaj, osim ozbiljne nesreće i nesreće, povezan s radom postrojenja žičare, a koji utječe na siguran tijek prometa.
19. »Postaja« je građevina, dio infrastrukture, koja sadrži zgrade s tehničkom opremom, područja ukrcaja ili iskrcaja ili platforme i bilo koje područje za prihvat i sklonište.
20. »Postrojenje žičare« je postrojenje s užetnim pogonom namijenjeno prijevozu osoba koje obuhvaća ugrađenu strojarску i elektrotehničku opremu, sigurnosne komponente i podsustave.
21. »Prijavljeno tijelo« je neovisno nacionalno tijelo za ocjenu sukladnosti koje obavlja zadaću u svezi s postupcima ocjene sukladnosti.
22. »Rad žičare« je niz aktivnosti koje obuhvaćaju ispravno funkcioniranje podsustava i siguran tijek prometa.
23. »Radna brzina« je brzina pogonskog užeta, mjerena na pogonskoj užnici. U slučaju vozila s vlastitim pogonom, radna brzina je brzina vozila na užetu.
24. »Rizik« je kombinacija učestalosti, ili vjerojatnosti, i posljedica određenoga hazardnog događaja.
25. »Sigurnosna analiza« je dokument, priložen glavnomu projektu, a izrađuje se za svaku žičaru, podsustav ili sigurnosnu komponentu.
26. »Sigurnosna komponenta žičare« je svaka osnovna komponenta, skup komponenti, podsklopova ili kompletan sklop opreme i svaki uređaj ugrađen u postrojenje kojemu je svrha siguran tijek prometa.
27. »Sigurnosni pojas žičare« obuhvaća prostor ispod žičare i pojas na obje strane tog prostora, u kojem je uslijed rada žičare ugrožena sigurnost ljudi i imovine.
28. »Sigurnosno izvješće« je dokument, priložen glavnom projektu, koji se izrađuje na osnovi sigurnosne analize, a sastoji se od sažetoga prikaza rizika i hazarda tijekom rada i pogona.
29. »Trasa žičare« je os žičare prikazana tlocrtnim položajem u položajnom nacrtu, a visinskim položajem nivelete u uzdužnom presjeku.
30. »Upravitelj žičare« je fizička ili pravna osoba koja je odgovorna za siguran rad žičare.
31. »Uspinjača« je žičara kod koje se vozila vuku pomoću jednog ili više užeta po posebno uređenoj trasi, a vozila se kreću na kotačima različitih izvedbi koja su prilagođena trasi.
32. »Uže« je nosivi i/ili pogonski element kod postrojenja žičara. Uže može biti nosivo, vučno, transportno i protuuže.
33. »Viseća žičara« je žičara kod koje su vozila ovješena o jedno ili više užadi. Pojam viseće žičare neovisan je o načinu pomicanja užadi, funkcije užadi, načina priključivanja vozila na uže i vrsti vozila, a prema tipu vozila dijeli se na kabinske žičare i sedežnice. Viseća žičara dijeli se na žičare s povratnim tokom i žičare s kružnim tokom.
34. »Vozilo« je komponenta žičare i uspinjače koja uz kabine, sjedala i košare, obuhvaća i sve komponente koje ih učvršćuju na uže.
35. »Vučnica« je žičara koja vuče osobe na skijama ili drugoj odgovarajućoj opremi koristeći vučne uređaje po vučnoj trasi. Pričvršćivanje vučnice na uže može se izvesti pomoću trajnih ili odvojivih stezaljki.
36. »Žičara s kružnim tokom« je žičara kod koje se vozila kreću na način da se pomiču uvijek u istom smjeru duž svoje trase. Pričvršćivanje vozila na uže može se izvesti pomoću trajnih ili odvojivih stezaljki.
37. »Žičara s povratnim tokom« je žičara kod koje se vozila između postaja kreću na način da se pomiču naprijed i nazad. Ove su žičare obično opremljene s dva zatvorena vozila ili grupama vozila trajno spojenih za vučno uže.
38. »Ministarstvo« je ministarstvo nadležno za promet.
39. »Ministar« je ministar nadležan za promet

- (1) Pravo građenja i upravljanja žičarom koje uključuje pravo gospodarskog korištenja žičare stječe se koncesijom.
- (2) Koncesija nije potrebna za postavljanje vučnica s nisko vođenim užetom koje:
- nisu postavljene duže od 5 mjeseci godišnje,
 - ne zahtijevaju gradnju građevina,
 - nisu duže od 100 metara.

Članak 52.

Koncesija se daje na zahtjev pravne osobe ili fizičke osobe koja ispunjava sljedeće uvjete:

- da je registrirana za obavljanje djelatnosti upravljanja i gospodarskog korištenja žičara,
- da je vlasnik zemljišta na kojem će se graditi ili je izgrađena žičara ili ima pravo građenja prema zakonu kojim se uređuje vlasništvu ili ima zakup ili korištenje tog zemljišta ili služnost građenja za razdoblje za koje zahtijeva koncesiju,
- da nema nepodmirena porezna i druga davanja,
- da predloži elaborat o tome kako će osigurati financijska sredstva i stručno osposobljene osobe za građenje i upravljanje žičarom te način osiguranja pristupa žičari i potreban broj parkirnih mjesta te pratećih objekata.

Članak 53.

Koncesija se može dati za građenje i uporabu većeg broja visećih žičara i/ili vučnica na istom području (lokaciji).

Članak 54.

- (1) Odluku o davanju koncesije donosi Vlada Republike Hrvatske.
- (2) Ako Hrvatski sabor ili Vlada Republike Hrvatske utvrdi da je građenje žičare na nekom području (lokaciji) od interesa za Republiku Hrvatsku, time je utvrđen i opći interes za potpuno ili nepotpuno izvlaštenje onih nekretnina koje nisu u vlasništvu Republike Hrvatske.
- (3) Koncesija se daje na temelju provedenoga javnog natječaja.
- (4) Sadržaj i postupak javnog natječaja iz stavka 3. ovoga članka propisuje ministar.

Članak 55.

Koncesija za građenje žičare je moguća samo ako je:

- gradnja žičare predviđena prostornim planom,
- lokacija primjerena za gradnju žičare i njezino korištenje,
- ako je moguće osigurati dostup žičari i osigurati potreban broj parkirnih mjesta za vozila.

Članak 56.

Odlukom o davanju koncesije određuje se osobito:

- predmet koncesije,
- ovlaštenik koncesije (koncesionar),
- vrijeme trajanja koncesije,
- visina naknade za koncesiju ili mjerila za njezino određivanje,
- mjere očuvanja i zaštite okoliša,
- obveze koncesionara (rok za izgradnju žičare, rok početka rada žičare, obveze građenja objekta nužnih za korištenje žičare - pristupnih cesta, parkirališta, sanitarija, ugostiteljskih i/ili drugih uslužnih objekata),
- mogućnost i uvjeti za prijenos koncesije na drugu osobu i mogućnost i uvjeti za davanje žičare u potkoncesiju.

Članak 57.

- (1) Koncesija za građenje uspinjače daje se na vrijeme do 99 godina, koncesija za građenje visećih žičara na vrijeme do 50 godina, a koncesija za građenje fiksnih vučnica na vrijeme do 30 godina.
- (2) Kod određivanja vremena koncesije uzima se u obzir visina ulaganja te gospodarski učinci koje koncesionar može ostvariti.

Članak 58.

- (1) Na temelju odluke o davanju koncesije sklapa se ugovor o koncesiji kojim se utvrđuje sadržaj iz članka 56. ovoga Zakona i uređuju odnosi između davatelja koncesije i koncesionara.
- (2) U ime davatelja koncesije ugovor o koncesiji sklapa ministar.

Članak 59.

Koncesionar može tijekom koncesijskog razdoblja koncesiju prenijeti na drugu osobu ili pojedine viseće žičare i/ili vučnice obuhvaćene istom odlukom o koncesiji dati u potkoncesiju pod uvjetima iz prethodnog Ugovora o koncesiji, uz suglasnost ministra.

Članak 60.

- (1) Dobivanjem uporabne dozvole za žičaru koncesionar stječe položaj upravitelja žičare.
- (2) Upravitelj žičare mora podnijeti zahtjev za davanje koncesije za rekonstrukciju žičare ako se rekonstrukcijom namjerava mijenjati kapacitet žičare i/ili trasa žičare ili drugi bitni zahtjevi u odnosu na uvjete u skladu s kojima je izgrađena.

Članak 61.

- (1) Koncesija prestaje:
1. istekom vremena za koje je dana,
 2. odreknućem ovlaštenika koncesije prije isteka vremena određenog u odluci o koncesiji,
 3. smrću ovlaštenika koncesije odnosno prestankom pravne osobe, ako nasljednici odnosno pravni sljednici ne zatraže pravodobno potvrdu koncesije,
 4. oduzimanjem koncesije od strane davatelja,
 5. sporazumnim raskidom ugovora o koncesiji.
- (2) Odluku o prestanku koncesije donosi davatelj koncesije.

Članak 62.

Koncesija se može oduzeti:

1. ako ovlaštenik koncesije ne dobije uporabnu dozvolu za žičaru za koje mu je dana koncesija,
2. ako se ovlaštenik koncesije ne pridržava odredaba ovoga Zakona i propisa za njegovo provođenje ili ne poštuje odredbe ugovora o koncesiji,
3. ako ovlaštenik koncesije bez odobrenja obavlja radnje koje nisu predviđene u koncesiji, odnosno ugovoru o koncesiji,
4. ako ovlaštenik koncesije ne plaća ili neuredno plaća naknadu za koncesiju.

Članak 78.

- (1) Ministar će donijeti sljedeće propise:
- iz članka 71. najkasnije u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona,
 - iz članka 6. stavka 3., iz članka 8. stavka 3., iz članka 9. stavka 2., iz članka 10. stavka 3., iz članka

11. stavka 5., iz članka 12. stavka 2., iz članka 13. stavka 2., iz članka 14. stavka 9., članka 20. stavka 2., iz članka 21. stavka 3., iz članka 22. stavka 6., iz članka 23. stavka 5., iz članka 24. stavka 4., iz članka 26. stavka 5., iz članka 28. stavka 3., iz članka 39. stavka 5., iz članka 41. stavka 5., iz članka 43. stavka 2., iz članka 44. stavka 3., iz članka 49. stavka 3. iz članka 54. stavka 4. najkasnije u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona

- iz članka 4. stavka 3., iz članka 15. stavka 3., iz članka 29. stavka 2, iz članka 30. stavka 5., iz članka 35. stavka 3., iz članka 37. stavka 4. i 6. i iz članka 50. stavka 8. najkasnije u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona,
- iz članka 28. stavka 4. najkasnije u roku od tri godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona,
- iz članka 27. stavka 2. najkasnije do dana prijama Republike Hrvatske u članstvo Europske unije.

(2) Do stupanja na snagu propisa iz stavka 1. ovoga članka, osim odredbi koje su suprotne ovom Zakonu, ostaju na snazi i odgovarajuće se primjenjuju sljedeći podzakonski propisi:

- Pravilnik o tehničkim normativima za osobne žičare (»Narodne novine«, br. 53/91.),
- Pravilnik o sigurnosti na uređenim skijalištima (»Narodne novine«, br. 68/91.).

(3) Do stupanja na snagu propisa iz stavka 1. ovoga članka, osim odredbi koje su suprotne ovom Zakonu, ostaju na snazi i odgovarajuće se primjenjuju svi postojeći opći akti upravitelja.