

NACRT

**PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU
UGOVORA O ODREĐIVANJU GRANIČNIH PRIJELAZA
IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I BOSNE I HERCEGOVINE
I
ANEKSA UGOVORA O ODREĐIVANJU GRANIČNIH PRIJELAZA
IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I BOSNE I HERCEGOVINE,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, srpanj 2002.

**PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU
UGOVORA O ODREĐIVANJU GRANIČNIH PRIJELAZA
IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I BOSNE I HERCEGOVINE**

I

**ANEKSA UGOVORA O ODREĐIVANJU GRANIČNIH PRIJELAZA IZMEĐU
REPUBLIKE HRVATSKE I BOSNE I HERCEGOVINE**

I. USTAVNA OSNOVA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o potvrđivanju Ugovora o određivanju graničnih prijelaz između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine i Aneksa ovog Ugovora sadržana je u članku 139. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine", br. 41/01. – pročišćeni tekst).

**II. OCJENA STANJA I CILJ KOJI SE DONOŠENJEM ZAKONA ŽELI
POSTIĆI**

Republike Hrvatska od svih susjednih zemalja ima najdužu granicu sa Bosnom i Hercegovinom. Odmah po stjecanju samostalnosti Republike Hrvatske odnosno po prestanku rata u Republici Hrvatskoj i Bosni i Hercegovini, nametnula se potreba uređenja granice i otvaranje graničnih prijelaza između novonastalih susjednih država. Tako je 14. ožujka 1996. godine potpisan prvi Ugovor o određivanju graničnih prijelaza između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine koji je naknadno dopunjen Aneksom ovog Ugovora, potpisanim 26. rujna 1997. godine. Ovim dokumentima bila su određena 74 granična prijelaza.

Zbog potrebe da se izvrši racionalizacija graničnih prijelaza, Vlada Republike Hrvatske je 22. ožujka 2001. donijela Odluku o pokretanju postupka za sklapanje novog Ugovora o određivanju graničnih prijelaza između RH i BiH. Ovaj novi Ugovor potpisan je 6. travnja 2001. godine (istovjetni Ugovor od 14. ožujka 1996.g. kao i Aneks istoga od 26. rujna 1997.g. stavljeni su izvan snage). Ugovor se privremeno primjenjuje od dana potpisivanja. U međuvremenu se ukazala potreba za dodatnim određivanjem i otvaranjem graničnih prijelaz tako da je 11. prosinca 2001.godine sklopljen/potpisan Aneks ovog Ugovora kojim su dogovorena još tri granična prijelaza.

Bosna i Hercegovina je već obavijestila Republiku Hrvatsku da su ispunjeni uvjeti predviđeni njenim unutarnjim zakonodavstvom za stupanje na snagu (ratifikacija) Ugovora o graničnim prijelazima između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine potpisanog 6. travnja 2001.g. i Aneksa istog.

III. OSNOVNA PITANJA KOJA SE PREDLAŽU UREDITI ZAKONOM

Predmetnim Ugovorom i Aneksom određeno je: 17 graničnih prijelaza za međunarodni cestovni promet (robni i putnički), 8 graničnih prijelaza za međunarodni putnički promet te 5 graničnih prijelaza za međunarodni željeznički promet. Granični prijelazi su razvrstani u dvije kategorije; određeni su granični prijelazi za promet opasnih stvari te prijelazi preko kojih se obavlja promet živih životinja.

Ugovorom je također predviđeno Mješovito stručno povjerenstvo koje prati provedbu ugovora

U tijeku su pregovori o Sporazumu o pograničnom prometu i suradnji između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine kojim će se odrediti granični prijelazi za pogranični promet .

IV. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Za granične prijelaze svake godine se izdvajaju posebna sredstva u državnom proračunu kojima se pokrivaju troškovi izgradnje i redovitog održavanja graničnih prijelaza. Do sada je izgrađeno oko polovine graničnih prijelaza predviđenih Ugovorom i Aneksom. Bit će potrebno i nadalje izdvajati dodatna sredstva u ovu svrhu kako bi se s vremenom dostigao zadovoljavajući standard. Granični prijelazi su "ulazna vrata" Republike Hrvatske koja ih kao turistička zemlja treba prikladno urediti i održavati.

V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje ovog Zakona po hitnom postupku nalazi se u članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora ("Narodne novine" br. 6/02 – pročišćeni tekst i 41/02) i to u drugim osobito opravdanim razlozima.

S obzirom na prirodu postupka potvrđivanja međunarodnih ugovora, kojim država i formalno izražava spremnost da bude vezana već potpisanim međunarodnim sporazumom, kao i na činjenicu da se u ovoj fazi postupka u pravilu ne mogu vršiti izmjene i dopune teksta Ugovora odnosno Aneksa Ugovora, predlaže se da se ovaj prijedlog Zakona raspravi i prihvati po hitnom postupku, objedinjujući prvo i drugo čitanje.

VI. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O POTVRĐIVANJU S OBRAZLOŽENJEM

Nacrt konačnog prijedlog Zakona o potvrđivanju Ugovora o određivanju graničnih prijelaza između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine potpisanog 6. travnja 2001.godine i Aneksa Ugovora o određivanju graničnih prijelaz između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine potpisanog 11. prosinca 2001. godine, s obrazloženjem glasi:

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU
UGOVORA O ODREĐIVANJU GRANIČNIH PRIJELAZA
IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I BOSNE I HERCEGOVINE
I
ANEKSA UGOVORA O ODREĐIVANJU GRANIČNIH PRIJELAZA
IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I BOSNE I HERCEGOVINE**

Članak 1.

Potvrđuje se Ugovor o određivanju graničnih prijelaza između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine, potpisan u Zagrebu, 6. travnja 2001. godine, u izvorniku na hrvatskom i na službenim jezicima naroda Bosne i Hercegovine i Aneks Ugovora o određivanju graničnih prijelaza između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine, potpisan u Zagrebu 11. prosinca 2001. godine u izvorniku na hrvatskom i na službenim jezicima naroda Bosne i Hercegovine.

Članak 2.

Tekst Ugovora iz članka 1. ovog Zakona u izvorniku na hrvatskom jeziku glasi:

ZA REPUBLIKU HRVATSKU

Tonino Picula,
ministar vanjskih poslova

ZA BOSNU I HERCEGOVINU

Zlatko Lagundžija,
predsjedavajući Vijeća ministara
i ministar vanjskih poslova

UGOVOR
O ODREĐIVANJU GRANIČNIH PRIJELAZA
IZMEĐU
REPUBLIKE HRVATSKE
I
BOSNE I HERCEGOVINE

Republika Hrvatska i Bosna i Hercegovina (u daljnjem tekstu ugovorne stranke),

u želji da unaprijede kretanje građana i promet roba između dvije države te olakšaju međunarodni i međudržavni promet preko zajedničke granice,

sporazumjele su se o sljedećem:.

Članak 1.

Ugovorne stranke utvrđuju sljedeće međunarodne granične prijelaze na zajedničkoj državnoj granici:

I. GRANIČNI PRIJELAZI ZA MEĐUNARODNI ROBNI I PUTNIČKI PROMET

A. Granični prijelazi za međunarodni cestovni promet

1. Gunja - Brčko
2. Županja - Orašje
3. Slavonski Šamac - Bosanski Šamac/Šamac
4. Slavonski Brod - Bosanski/Srpski Brod
5. Stara Gradiška - Bosanska Gradiška /Gradiška
6. Hrvatska Kostajnica - Bosanska/Srpska Kostajnica
7. Maljevac - Velika Kladuša
8. Ličko Petrovo Selo - Izačić
9. Strmica - Bosansko Grahovo
10. Kamensko - Kamensko
11. Vinjani Donji- Gorica
12. Metković - Doljani
13. Klek - Neum I
14. Zaton Doli - Neum II

Međunarodni granični cestovni prijelazi za robni i putnički promet otvoreni su 24 sata dnevno za promet roba i putnika bez obzira na podrijetlo robe i zemlju iz koje dolaze.

Na graničnim prijelazima za međunarodni, cestovni, robni i putnički promet pod rednim brojem 1, 2, 3, 5, 8, 10 i 12 mogu se izvoziti, uvoziti i provoziti sve vrste roba, uključujući i visokotarifne robe. Na ovim graničnim prijelazima uspostavljaju se neophodne vrste kontrola

Na graničnom prijelazu pod rednim brojem 11 uspostavlja se veterinarska i fitosanitarna kontrola.

B. Granični prijelazi za međunarodni željeznički promet

1. Drenovci - Brčko
2. Slavonski Šamac - Bosanski Šamac/Šamac
3. Volinja - Dobrljin
4. Ličko Dugo Polje - Martin Brod
5. Metković - Čapljina

Na ovim graničnim prijelazima obavlja se putnički promet te izvoz i uvoz svih vrsta roba, bez obzira na podrijetlo robe i zemlju odakle dolaze. Na ovim graničnim prijelazima uspostavljaju se sve vrste kontrola.

II. GRANIČNI PRIJELAZI ZA MEĐUNARODNI PUTNIČKI PROMET

1. Hrvatska Dubica - Bosanska/Kozarska Dubica
2. Dvor - Bosanski Novi/Novi Grad
3. Aržano - Prisika
4. Vinjani Gornji - Osoje
5. Orah - Orahovlje
6. Mali Prolog - Crveni Grm
7. Gabela Polje I - Gabela
8. Brgat - Ivanica

Radno vrijeme ovih međunarodnih cestovnih graničnih prijelaza regulirat će se naknadno posebnim protokolom.

Međunarodni granični prijelaz za putnički promet Dvor - Bosanski/ Novi Grad počinje radom danom potpisivanja ovog Ugovora kao međunarodni granični prijelaz za robni i putnički promet. Danom otvaranja graničnog prijelaza Hrvatska Kostajnica - Bosanska/Srpska Kostajnica funkcionirat će kao međunarodni granični prijelaz za putnički promet.

Granični prijelaz Mali Prolog - Crveni Grm funkcionirat će i kao međunarodni granični prijelaz za robni promet, uključujući naftu i naftne derivate, do uspostavljanja kvalitetnije infrastrukture na graničnom prijelazu Metković - Doljani.

Granični prijelaz Svilaj - Donji Svilaj (skela) funkcionirat će kao međunarodni granični prijelaz za putnički i robni promet do uspostave međunarodnog graničnog prijelaza Slavonski Šamac - Bosanski Šamac/Šamac, a nakon toga će postati granični prijelaz za pogranični promet. Ukoliko do tada ne stupi na snagu Ugovor o pograničnom prometu između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine, ovaj će granični prijelaz nastaviti funkcionirati kao međunarodni granični prijelaz za putnički promet.

Granični prijelaz Dubočica - Domaljevac (skela) funkcionirat će kao međunarodni prijelaz za putnički promet do uspostave međunarodnog graničnog prijelaza Slavonski Šamac - Bosanski Šamac/Šamac, a nakon toga će postati granični prijelaz za pogranični promet.

Članak 2.

Ugovorne stranke suglasno potvrđuju da se na graničnim prijelazima Klek - Neum I i Zaton Doli - Neum II odvija slobodan i nesmetan promet u tranzitu kroz neumski koridor u skladu sa *Sporazumom o slobodnom tranzitu kroz teritorij RH u i iz luke Ploče i kroz teritorij BiH u Neumu*. Ovaj se Sporazum odnosi i na tranzit državljana trećih država na koje se primjenjuju jednaki uvjeti koji vrijede za ulazak i izlazak hrvatskih državljana u i iz Bosne i Hercegovine. Kontrolu provoza robe i putnika kroz neumski koridor obavljat će nadležna tijela Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine.

Preko ova dva granična prijelaza nema uvoza i izvoza roba u i iz Republike Hrvatske kao ni u i iz Bosne i Hercegovine.

Članak 3.

Ugovorne stranke se obvezuju da će sklopiti Ugovor o pograničnom prometu u sklopu kojega će se odrediti i granični prijelazi za pogranični promet, najkasnije u roku od 90 dana od dana potpisivanja ovog Ugovora.

Članak 4.

Ugovorne stranke su suglasne da se na zahtjev nadležnih tijela ugovornih stranaka može odobriti privremeni promet putnika i roba i na graničnim prijelazima koji su određeni člankom 1, pod II, i člankom 3. ovog Ugovora. Odobrenje iz ovog članka izdaju nadležna tijela Republike Hrvatske za Republiku Hrvatsku, a za Bosnu i Hercegovinu Državna komisija za granice.

Članak 5.

Ugovorne stranke će, radi provedbe ovog Ugovora, osnovati Mješovito stručno povjerenstvo (u daljnjem tekstu Povjerenstvo) u koje će svaka ugovorna stranka imenovati najmanje tri člana s mandatom od tri godine.

Zadaci Povjerenstva su usklađivanje rada nadležnih tijela u rješavanju prostornih, tehničkih i drugih pitanja vezanih za granične prijelaze, to jest:

1. Praćenje i analiziranje stupnja frekventnosti graničnih prijelaza i predlaganje mjera i radnje za brži protok putnika i roba.
2. Predlaganje otvaranja, ukidanja ili promjene broja i vrste graničnih prijelaza.
3. Predlaganje kategorizacije međunarodnih graničnih prijelaza i vrste kontrola na graničnim prijelazima.
4. Predlaganje broja i mjesta graničnih prijelaza za pogranični promet.
5. Predlaganje premještanja infrastrukturnih objekata na graničnim prijelazima na teritorij druge države u svrhu poboljšanja protoka putnika i roba.
6. Predlaganje izgradnje i načina rada zajedničkih graničnih prijelaza.
7. Izvršavanje drugih poslova koji su neposredno vezani za granične prijelaze.

Način rada Povjerenstva utvrdit će se poslovníkom sastavljenim na prvom konstituirajućem sastanku Povjerenstva koji će se održati u roku od 30 dana od dana potpisivanja ovog Ugovora.

Povjerenstvo se sastaje prema potrebi, najmanje jednom tromjesečno, naizmjenično na teritoriju jedne i druge ugovorne stranke.

Članak 6.

Ugovor se sklapa na neodređeno vrijeme. Svaka ugovorna stranka može ga otkazati diplomatskim putem s otkaznim rokom od šest mjeseci.

Članak 7.

Ovaj Ugovor podliježe potvrđivanju sukladno nacionalnim zakonodavstvima ugovornih stranaka, a stupa na snagu osmog dana od dana primitka posljednje obavijesti diplomatskim putem kojom se ugovorne stranke uzajamno izvješćuju o provedenom postupku za njegovo potvrđivanje.

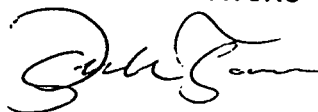
Ugovor se privremeno primjenjuje od dana njegova potpisivanja.

Članak 8.

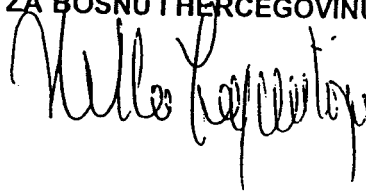
Danom stupanja na snagu ovog Ugovora prestaje se primjenjivati Ugovor o određivanju graničnih prijelaza između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine potpisan 14. ožujka 1996. kao i Aneks tog Ugovora potpisan 26. rujna 1997.

Sastavljeno u Zagrebu dana 06. travnja 2001. u dva izvornika, svaki na hrvatskom i na službenim jezicima naroda Bosne i Hercegovine pri čemu su svi tekstovi Ugovora jednako vjerodostojni.

ZA REPUBLIKU HRVATSKU



ZA BOSNU I HERCEGOVINU



Tekst Aneksa Ugovora iz članka 1. ovog Zakona u izvorniku na hrvatskom jeziku glasi:

ZA REPUBLIKU HRVATSKU

Vesna Cvjetković-Kurelec,
zamjenica ministra vanjskih poslova

ZA BOSNU I HERCEGOVINU

Svetozar Mihajlović,
ministar civilnih poslova i
komunikacija

Republika Hrvatska i Bosna i Hercegovina (u daljnjem tekstu: ugovorne stranke), u želji da unaprijede gospodarske odnose, olakšaju promet roba i ljudi,

sporazumjele su se sklopiti

A N E K S

Ugovora o određivanju graničnih prijelaza između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine

Članak 1.

Ugovorne stranke određuju da se, uz granične prijelaze određene Ugovorom o određivanju graničnih prijelaza od 6. travnja 2001, otvore sljedeći granični prijelazi za međunarodni cestovni putnički promet:

1. Užljebić-Ripač
2. Prud-Bijača
3. Jasenovac-Gradina

Granični prijelaz Jasenovac-Gradina počet će radom nakon cjelovite izgradnje mosta preko rijeke Une i Save.

Radno vrijeme ovih graničnih prijelaza je 24 sata dnevno.

Članak 2.

Granični prijelaz za međunarodni cestovni, robni i putnički promet Vinjani-Donji-Gorica (članak 1. pod I A točka 11. temeljnog Ugovora), utvrđuje se kao granični prijelaz I kategorije na kojemu se mogu izvoziti, uvoziti i provoziti sve vrste roba uključujući i visokotarifne robe.

Članak 3.

Ovaj Aneks Ugovora sastavni je dio Ugovora o određivanju graničnih prijelaza između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine sklopljenog 6. travnja 2001.

Članak 4.

Ovaj Aneks Ugovora podliježe potvrđivanju sukladno nacionalnim zakonodavstvima ugovornih stranaka, a stupa na snagu osmog dana od dana primitka posljednje obavijesti diplomatskim putem kojom se ugovorne stranke uzajamno izvješćuju o provedenom postupku za njegovo potvrđivanje.

Ovaj Aneks Ugovora privremeno se primjenjuje od dana njegova potpisivanja.

Sastavljeno u Zagrebu dana 11. prosinca 2001. godine, u dva izvornika, svaki na hrvatskom jeziku i na službenim jezicima naroda Bosne i Hercegovine pri čemu su svi tekstovi jednako vjerodostojni.

ZA REPUBLIKU HRVATSKU

ZA BOSNU I HERCEGOVINU

Članak 3.

Provedba ovog Zakona u nadležnosti je Ministarstva vanjskih poslova.

Članak 4.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Narodnim novinama".

Klasa:

Zagreb,

HRVATSKI SABOR
Predsjednik Hrvatskoga sabora
Zlatko Tomčić, v. r.

OBRAZLOŽENJE

Člankom 1. ovog Zakona propisano je da se potvrđuje Ugovor o određivanju graničnih prijelaza između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine sukladno odredbama članka 139. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine", br. 41/01. – pročišćeni tekst) čime Hrvatski sabor iskazuje konačni pristanak da Republika Hrvatska bude vezana navedenim Ugovorom.

Članak 2. sadrži tekst Ugovora o određivanju graničnih prijelaza između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine kao i test Aneksa ovog Ugovora u izvorniku na hrvatskom jeziku.

Člankom 3. Utvrđuje se tijelo državne uprave nadležno za provedbu predmetnog Ugovora.

Člankom 4. određeno je da će Ugovor stupiti na snagu osmog dana od dana objave u "Narodnim novinama".