

**PRIJEDLOG ZAKONA O SUSTAVU PROVEDBE PROGRAMA EUROPSKE UNIJE
I SUSTAVU PROVEDBE PROJEKATA FINANCIRANIH IZ SREDSTAVA
ZAJMOVA I DAROVNICA IZ OSTALIH INOZEMNIH IZVORA**

I. USTAVNA OSNOVA DONOŠENJA ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o sustavu provedbe programa Europske unije i sustavu provedbe projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica iz ostalih inozemnih izvora sadržana je u odredbama članka 2. stavka 4. alineje 1. Ustava Republike Hrvatske («Narodne novine», br. 41/2001 - pročišćeni tekst i broj 55/2001).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI
ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE CE PROISTECI DONOŠENJEM
ZAKONA**

1. Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između Republike Hrvatske i Europskih zajednica i njihovih država članica («Narodne novine - Međunarodni ugovori», br. 14/2001, 14/2002, 1/2005 i 7/2005) potvrđen je u Hrvatskom saboru 5. prosinca 2001. a stupio na snagu 1. veljače 2005.
2. Okvirni sporazum između Europske komisije i Vlade Republike Hrvatske u svezi sudjelovanja Republike Hrvatske u programima pomoći Europske zajednice («Narodne novine - Međunarodni ugovori», br. 8/2002 i 11/2002) potvrđen je u Hrvatskom saboru 13. lipnja 2002. i stupio na snagu 11. srpnja 2002.

Ovim Okvirnim sporazumom Republika Hrvatska stekla je pravo korištenja sredstava iz programa Europske zajednice CARDS te se njime uređuje provedba programa (primjerice postupci nabave, oslobođenje od poreznih i carinskih davanja za projekte financirane iz programa CARDS, status stranog osoblja zaposlenog na projektima, itd.). Temeljem ovog Okvirnog sporazuma zaključuju se posebni godišnji sporazumi o financiranju kojima se uređuju ciljevi i mjere pomoći za pojedinu godinu. Temeljem strategije Europske komisije za Republiku Hrvatsku

za razdoblje 2001. - 2006. u okviru godišnjih planova aktivnosti, potpisana su četiri godišnja Sporazuma o financiranju za program CARDS (za 2001, 2002, 2003. i 2004.) u ukupnoj vrijednosti od 262 milijuna eura.

3. Vlada Republike Hrvatske zaključila je s Europskom komisijom Memorandum o suglasnosti između Europske komisije i Vlade Republike Hrvatske o osnivanju Središnje jedinice za financiranje i ugovaranje (SJFU) 13. veljače 2003. («Narodne novine - Međunarodni ugovori», br. 11/2003). SJFU jest organizacijska jedinica u okviru Ministarstva financija koja će biti nadležna za financijsku provedbu projekata iz programa CARDS na tzv. decentraliziranoj osnovi. Sukladno ovom Memorandumu Europska komisija prenijela je dio svojih ovlasti za provedbu natjecajnih postupaka, ugovaranja, plaćanje i izvještavanje za određeni dio projekata iz programa CARDS za 2002. u nadležnost SJFU-a, te se očekuje daljnje prenošenje ovlasti za provedbu natjecajnih postupaka, ugovaranja, plaćanja i financijskog izvještavanja na SJFU. Nadalje, početkom 2007. izvjesno je otvaranje Republici Hrvatskoj pretpripravnog instrumenta IPA koji će zamijeniti postojeće pretpripravne programe PHARE, ISPA i SAPARD.
4. Europska komisija usvojila je 6. listopada 2004. pretpripravnu strategiju, a Uredbom Vijeća Europske unije 2257/2004 stvorena je i pravna osnova za odobravanje pretpripravnih programa Republici Hrvatskoj. Ovom pretpripravnom strategijom predviđeno je da Republika Hrvatska u razdoblju 2005. - 2006. ima mogućnost korištenja sredstava pomoći iz sva tri pretpripravna programa Europske unije (programa PHARE, ISPA i SAPARD) u ukupnom iznosu 245 milijuna eura.
5. Vlada Republike Hrvatske zaključila je s Europskom komisijom Memorandum o suglasnosti o osnivanju Nacionalnog fonda 5. svibnja 2005. koji je Hrvatski sabor potvrdio 6. listopada 2005. Zakonom o potvrđivanju Memoranduma o suglasnosti o osnivanju Nacionalnog fonda između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije («Narodne novine - Međunarodni ugovori», br. 10/2005).

Ovim Memorandumom uređuju se obveze i odgovornosti Nacionalnog fonda, međusobni odnosi Nacionalnog fonda i provedbenih tijela, te prava i obveze tijela i osoba koje sudjeluju u provedbi pretpripravnih programa Europske unije. Nadalje, Memorandumom propisuje se nadležnost Nacionalnog fonda za ukupno financijsko upravljanje sredstvima dobivenim iz Europske unije, obveza osiguranja sufinanciranja projekata, obveza izvještavanja o iskorištenim sredstvima, nadzor

rada provedbenih tijela, kao i mnoga druga pitanja važna za upravno-tehnicku provedbu ovih prepristupnih programa.

B. OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE CE PROISTECI DONOŠENJEM ZAKONA

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Prijedlogom zakona o sustavu provedbe programa Europske unije i sustavu provedbe projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica iz ostalih inozemnih izvora jesu ustrojavanje (a) sustava provedbe programa Europske unije i (b) sustava provedbe projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora.

Posljedice koje ce proisteci donošenjem ovoga Prijedloga zakona jesu ustrojavanje navedenih sustava u svrhu učinkovite pripreme, provedbe, nadzora i financijskog upravljanja projektima u okviru programa Europske unije te učinkovitog upravljanja sustavom, pripreme, provedbe i nadzora provedbe projekata iz sredstava zajmova i darovnica Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora, sukladno međunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske.

Naime, međunarodnim ugovorima i aktima navedenim pod poglavljem A. ove Glave uvodi se na postepen i djelomican način sustav provedbe projekata financiranih iz sredstava Europske unije te se ukazala potreba konsolidiranja i uvezivanja ovoga sustava. Odredbe ovoga Prijedloga zakona nastoje na što prilagodljiviji način urediti državno-upravni okvir u koji ce biti moguće uklopiti sadašnje i buduće međunarodne obveze vezane uz provedbu projekata financiranih iz sredstava Europske unije. Nadalje, ukazala se potreba za donošenjem propisa zakonske snage budućeg sustava provedbe programa Europske unije obuhvaća ne samo sustav tijela državne uprave, već zahvaća sva državna tijela, uključujući lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, a potencijalno i sve ostale pravne osobe iz javnog i privatnog sektora.

Sustav provedbe programa Europske unije ustrojava se na tri temeljne podjele poslova (vidi shemu u prilogu): (1) priprema i nadzor provedbe projekata (*programming* i *monitoring*), (2) provedba projekata (*implementation*) i (3) financijsko upravljanje sredstvima (*financial management*). Odredbe ovoga prijedloga otvorenoga su karaktera kako bi se ostavilo dovoljno prostora prilagodbi pojedinim

sadašnjim programima (programi CARDS, PHARE, ISPA i SAPARD) kao i mogućim budućim programima Europske unije (trenutno u najavi program I PA koji će vjerojatno zamijeniti sadašnje programe PHARE, ISPA i SAPARD). Iz toga se razloga pribjeglo općem ustrojavanju sustava s definiranjem tek temeljnih subjekata sustava (određivanje odgovornih osoba po pojedinoj skupini poslova, mogućnost ustroja tijela za upravljanje, odnosno pripremu i nadzor, ustroj tijela za provedbu, uspostavljanje sustava odgovornosti za financijsko upravljanje i Nacionalnog fonda, te ustroj sustava izravne provedbe u tijelima državne uprave, jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i ostalim pravnim osobama kroz voditelje programa, voditelje projekata i jedinice za provedbu. U svrhu učinkovitosti i prilagodljivosti detaljna tehnička razrada sustava po pojedinom sadašnjem ili budućem programu Europske unije ili po njegovim pojedinim dijelovima ili komponentama ostavlja se provedbenim propisima koje donosi Vlada Republike Hrvatske

Ujedno se uređuje i sustav provedbe projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora budući se do ovoga trenutka nije ustrojio zajednički okvir koji bi služio većoj učinkovitosti, transparentnosti i ravnopravnosti pri financiranju projekata iz sredstava zajmova i darovnica Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora. Naime, do ovoga trenutka za svaki pojedini zajam ili darovnicu ustrojava se *ad hoc* sustav provedbe te postoji opravdana bojazan da je nakon gašenja pojedinog zajma ili darovnice održivost rezultata i institucionalno znanje i iskustvo steceno provedbom pojedinog zajma ili darovnice neznatno. Iz toga se razloga predlaže ustrojavanje organizacijskih jedinica unutar tijela koja koriste pojedini zajam ili darovnicu koje će održati i prenijeti stecena znanja i iskustva te ustrojavanje jasnog sustava odgovornosti za provedbu pojedinog zajma ili darovnice.

III. RAZLOZI HITNOSTI POSTUPKA

Temeljem članka 161. stavak 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora po hitnome postupku donose se zakoni koji se uskladuju s propisima Europske unije, ako to zatraži predlagatelj.

Predlaže se hitni postupak, budući se ovim Zakonom uspostavlja sustav provedbe programa Europske unije neophodan za nastavak daljnjeg usklađivanja hrvatskih

sustava sa sustavima Europske unije, te je temeljem ovoga Zakona potrebno donijeti i podzakonske akte koji detaljno ureduju cijeli sustav.

IV. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nisu potrebna dodatna sredstva.

V. TEKST KONACNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

Temeljem članka 2. stavka 4. alineje 1. Ustava Republike Hrvatske, a vezano uz članak 161. stavak 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora predlaže se donošenje Zakona o sustavu provedbe programa Europske unije i sustavu provedbe projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica iz ostalih inozemnih izvora po hitnome postupku. Tekst Konacnog prijedloga Zakona o sustavu provedbe programa Europske unije i sustavu provedbe projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica iz ostalih inozemnih izvora, s obrazloženjem, glasi:

KONACNI PRIJEDLOG
ZAKONA O SUSTAVU PROVEDBE PROGRAMA EUROPSKE UNIJE I SUSTAVU
PROVEDBE PROJEKATA FINANCIRANIH IZ SREDSTAVA ZAJMOVA I
DAROVNICA IZ OSTALIH INOZEMNIH IZVORA

I. UVODNE ODREDBE

Clanak 1.

Ovim Zakonom ureduju se sustav provedbe programa Europske unije u Republici Hrvatskoj i sustav provedbe projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora.

Clanak 2.

(1) Na sustav provedbe programa Europske unije u Republici Hrvatskoj i sustav provedbe projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora primjenjuju se odredbe ovoga Zakona, ako medunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske nije drugacije propisano.

(2) Pojedini pojmovi u smislu ovog Zakona imaju sljedece znacenje:

- *korisnik* je ministarstvo ili drugo tijelo državne uprave, jedinica podrucne (regionalne) ili lokalne samouprave ili druga pravna osoba u kojoj se provodi program ili dio programa Europske unije, ili u kojoj se provode projekti financirani iz sredstava zajmova i darovnica Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora,
- *nacionalni koordinator za programe Europske unije* osoba je imenovana od Vlade Republike Hrvatske koja upravlja poslovima pripreme i nadzora provedbe projekata u okviru programa Europske unije,
- *nacionalni dužnosnik za ovjeravanje* osoba je imenovana od Vlade Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za financije koja je odgovorna za sveukupno financijsko upravljanje pretpristupnim sredstvima Europske unije,
- *voditelj tijela za provedbu programa ili dijela programa Europske unije* osoba je imenovana od Vlade Republike Hrvatske na prijedlog nacionalnog dužnosnika za ovjeravanje koja je odgovorna za provedbu programa ili dijela programa Europske unije i upravlja tijelom za provedbu tog programa ili dijela programa Europske unije sukladno medunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske,
- *voditelj programa Europske unije* osoba je koju imenuje korisnik uz suglasnost voditelja tijela za provedbu tog programa ili dijela programa Europske unije i odgovorna je za provedbu svih projekata u okviru toga programa ili dijela programa koji se provode pri korisniku,
- *nacionalni koordinator za provedbu projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora* osoba je imenovana od Vlade Republike Hrvatske koja je odgovorna za poslove upravljanja sustavom i nadzorom nad provedbom projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora,
- *koordinator zajma ili darovnice* po službenoj je dužnosti celnik korisnika u kojem se provode pojedini projekti financirani iz sredstava pojedinog zajma ili darovnice Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora,
- *voditelj zajma ili darovnice* osoba je imenovana od koordinatora zajma ili darovnice koja je odgovorna za provedbu svih projekata financiranih iz

sredstava pojedinog zajma ili darovnice Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora koje provodi korisnik,

- *voditelj projekta* osoba je koja upravlja jedinicom za provedbu projekta i izravno je odgovorna za provedbu toga projekta,
- *tijelo za upravljanje, odnosno pripremu i nadzor provedbe projekata u okviru programa Europske unije* je tijelo osnovano od Vlade Republike Hrvatske ili organizacijska jedinica u okviru ministarstva ili drugog tijela državne uprave, koje upravlja, odnosno priprema i nadzire program ili dio programa Europske unije sukladno međunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske;
- *tijelo za provedbu programa ili dijela programa Europske unije* je tijelo osnovano od Vlade Republike Hrvatske ili organizacijska jedinica u okviru ministarstva ili drugog tijela državne uprave, koje provodi program ili dio programa Europske unije sukladno međunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske,
- *jedinica za provedbu projekta* organizacijska je jedinica ili projektni tim ustrojen pri korisniku, u cijem je djelokrugu posla izravna provedba pojedinog projekta,
- *Nacionalni fond* organizacijska je jedinica ustrojena u okviru ministarstva nadležnog za financije u svrhu učinkovitog financijskog upravljanja pretprikladnim sredstvima Europske unije sukladno međunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske.

II. SUSTAV PROVEDBE PROGRAMA EUROPSKE UNIJE

Clanak 3.

Sustav provedbe programa Europske unije ustrojava se u svrhu učinkovite pripreme, nadzora i provedbe projekata u okviru programa Europske unije te financijskog upravljanja pretprikladnim sredstvima Europske unije, sukladno međunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske.

1. Priprema i nadzor provedbe projekata u okviru programa Europske unije

Clanak 4.

(1) Poslovima pripreme i nadzora provedbe projekata u okviru programa Europske unije upravlja nacionalni koordinator za programe Europske unije kojeg imenuje Vlada Republike Hrvatske.

(2) U svrhu upravljanja poslovima pripreme i nadzora provedbe projekata u okviru pojedinog programa ili dijela programa Europske unije Vlada Republike Hrvatske može sukladno međunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske imenovati koordinatora za pojedini program ili dio programa Europske unije.

Clanak 5.

Vlada Republike Hrvatske uredbom propisuje opseg i sadržaj poslova iz clanka 4. ovoga Zakona, opseg i sadržaj odgovornosti i ovlasti temeljem tih poslova te osniva tijela za upravljanje, odnosno pripremu i nadzor provedbe projekata u okviru programa Europske unije i imenuje celnike ovih tijela sukladno međunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske.

2. Provedba projekata u okviru programa Europske unije

Clanak 6.

Vlada Republike Hrvatske osniva tijela za provedbu pojedinih programa ili dijelova programa Europske unije sukladno medunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske.

- (1) Radom tijela za provedbu iz stavka 1. ovoga clanka upravlja voditelj tijela za provedbu programa ili dijela programa Europske unije kojeg imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog nacionalnog dužnosnika za ovjeravanje, a koji za rad u okviru provedbe ovoga Zakona odgovara Vladi Republike Hrvatske i nacionalnom dužnosniku za ovjeravanje.

Clanak 7.

- (1) Korisnici ustrojavaju jedinice za provedbu pojedinih projekata u okviru programa Europske unije sukladno medunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske.
- (2) Korisnik iz stavka 1. ovoga clanka, uz suglasnost voditelj tijela za provedbu programa ili dijela programa Europske unije, imenuje voditelja programa Europske unije koje koristi taj korisnik, a koji za rad u okviru provedbe ovoga Zakona odgovara korisniku iz stavka 1. ovog clanka i voditelju tijela za provedbu tog programa ili dijela programa Europske unije.

Clanak 8.

- (1) Radom jedinice za provedbu pojedinih projekata iz clanka 7. stavak 1. ovoga Zakona upravlja voditelj projekta kojeg uz suglasnost voditelja tijela za provedbu predmetnog programa ili dijela programa Europske unije imenuje voditelj programa iz clanka 7. ovoga Zakona, a koji za rad u okviru provedbe ovoga Zakona odgovara ovom voditelju programa.
- (2) U slucaju manjega opsega poslova vezanih uz pojedini projekt u okviru programa Europske unije, korisnik iz clanka 7. stavak 1. ovoga Zakona ne mora ustrojiti jedinicu za provedbu projekta vec voditelj programa iz clanka 7. ovoga Zakona može uz suglasnost voditelja tijela za provedbu predmetnog programa ili dijela programa Europske unije samo imenovati voditelja projekta koji za rad u okviru provedbe ovoga Zakona odgovara ovom voditelju programa.

Clanak 9.

Vlada Republike Hrvatske donosi uredbe kojima se propisuje provedba pojedinog programa ili dijela programa Europske unije te opseg i sadržaj odgovornosti voditelja programa i voditelja projekata prema voditelju tijela za provedbu pojedinog programa ili dijela programa Europske unije sukladno medunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske.

3. Financijsko upravljanje pretpristupnim sredstvima Europske unije

Clanak 10.

Vlada Republike Hrvatske ustrojava Nacionalni fond u okviru ministarstva nadležnog za financije u svrhu učinkovitog financijskog upravljanja pretpristupnim sredstvima Europske unije sukladno medunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske.

Clanak 11.

Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za financije imenuje nacionalnog dužnosnika za ovjeravanje koji je odgovoran za sveukupno financijsko upravljanje pretprijetnim sredstvima Europske unije.

Clanak 12.

Vlada Republike Hrvatske donosi uredbu o radu Nacionalnog fonda iz clanka 10. ovog Zakona na prijedlog nacionalnog dužnosnika za ovjeravanje uz suglasnost ministra nadležnog za financije.

Clanak 13.

- (1) Voditelji tijela za provedbu programa ili dijela programa Europske unije iz clanka 6. ovoga Zakona, voditelji programa iz clanka 7. ovoga Zakona i voditelji projekta iz clanka 8. ovoga Zakona odgovorni su nacionalnom dužnosniku za ovjeravanje za sve poslove vezane uz financijsko upravljanje pretprijetnim sredstvima Europske unije.
- (2) Vlada Republike Hrvatske uredbom propisuje opseg i sadržaj poslova iz clanka 11. ovog Zakona i ovlasti nacionalnog dužnosnika za ovjeravanje temeljem tih poslova te opseg i sadržaj odgovornosti prema nacionalnom dužnosniku za ovjeravanje iz stavka 1. ovog clanka sukladno medunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske.

Clanak 14.

U poslovima nadzora provedbe projekata u okviru programa Europske unije nacionalni dužnosnik za ovjeravanje suraduje s nacionalnim koordinatorom za programe Europske unije i koordinatorima za pojedini program ili dio programa Europske unije iz stavka 2. clanka 4. ovog Zakona.

III. SUSTAV PROVEDBE PROJEKATA FINANCIRANIH IZ SREDSTAVA ZAJMOVA I DAROVNICA REPUBLICI HRVATSKOJ IZ OSTALIH INOZEMNIH IZVORA

Clanak 15.

Sustav provedbe projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora ustrojava se u svrhu ucinkovitog upravljanja sustavom, pripreme, provedbe i nadzora provedbe projekata iz sredstava zajmova i darovnica Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora, sukladno medunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske.

1. Upravljanje sustavom i nadzor provedbe projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora

Clanak 16.

Poslovima upravljanja sustavom i nadzorom nad provedbom projekata iz clanka 15. ovog Zakona upravlja nacionalni koordinator za provedbu projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora kojeg imenuje Vlada Republike Hrvatske iz reda clanova Vlade Republike Hrvatske.

Clanak 17.

U pravilu, nacionalni koordinator iz clanka 16. ovog Zakona clan je Vlade Republike Hrvatske nadležan za financije.

Clanak 18.

Vlada Republike Hrvatske uredbom propisuje opseg i sadržaj poslova iz clanka 16. ovoga Zakona i ovlasti temeljem tih poslova sukladno međunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske.

2. Priprema i provedba projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora

Clanak 19.

- (1) Korisnici ustrojavaju jedinice za provedbu pojedinih projekata iz clanka 15. ovog Zakona sukladno međunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske.
- (2) Celnik korisnika iz stavka 1. ovoga clanka po službenoj je dužnosti koordinator zajma ili darovnice koje koristi taj korisnik.
- (3) U slucaju da korisnik iz stavka 1. ovoga clanka ima kolegijalno tijelo upravljanja, koordinator zajma ili darovnice po službenoj je dužnosti predsjedavajući toga kolegijalnoga tijela.
- (4) Koordinator iz stavka 2. ovog clanka imenuje voditelja zajma ili darovnice uz suglasnost nacionalnog koordinatora iz clanka 16. ovog Zakona, koji je odgovoran za rad u okviru provedbe zajma ili darovnice koordinatoru iz stavka 2. ovog clanka i nacionalnom koordinatoru iz clanka 16. ovog Zakona.

Clanak 20.

- (1) Radom jedinice za provedbu pojedinih projekata iz clanka 19. stavak 1. ovoga Zakona upravlja voditelj projekta kojeg uz suglasnost koordinatora iz clanka 19. ovog Zakona imenuje voditelj zajma ili darovnice iz clanka 19. ovog Zakona, a koji za rad u okviru provedbe ovoga Zakona odgovara koordinatoru i voditelju zajma iz clanka 19. ovog Zakona.
- (2) U slucaju manjega opsega poslova vezanih uz pojedini projekt iz clanka 15. ovoga Zakona, korisnik iz clanka 19. stavak 1. ovoga Zakona ne mora ustrojiti jedinica za provedbu projekta vec voditelj zajma ili darovnice može uz suglasnost koordinatora iz clanka 19. ovog Zakona samo imenovati voditelja projekta koji za rad u okviru provedbe ovoga Zakona odgovara voditelju zajma ili darovnice i koordinatoru iz clanka 19. ovog Zakona.

IV. GODIŠNJA IZVJEŠCA I REVIZIJA

Clanak 21.

- (1) Nacionalni koordinator za programe Europske unije iz clanka 4. ovog Zakona i nacionalni dužnosnik za ovjeravanje iz clanka 11. ovog Zakona podnose Vladi Republike Hrvatske svakih šest mjeseci izvješće o stanju programa Europske unije u Republici Hrvatskoj za prethodno polugodišnje razdoblje.
- (2) Nacionalni koordinator iz clanka 16. ovog Zakona podnosi Vladi Republike Hrvatske jednom godišnje izvješće o stanju provedbe projekata financiranih iz

sredstava zajmova i darovnica Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora za prethodnu godinu.

Clanak 22.

Reviziju Nacionalnog fonda iz clanka 10. ovog Zakona te reviziju projekata u okviru programa Europske unije obavljaju nadležna državna tijela sukladno međunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske.

V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Clanak 23.

Izvešća iz clanka 21. ovog Zakona podnose se Vladi Republike Hrvatske do lipnja 2006. godine, te uključuju pregled ukupnog stanja sredstava iz programa Europske unije u Republici Hrvatskoj, odnosno sredstava zajmova i darovnica Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora.

Clanak 24.

- (1) Vlada Republike Hrvatske imenuje nacionalnog koordinatora za programe Europske unije iz clanka 4. ovog Zakona, nacionalnog dužnosnika za ovjeravanje iz clanka 11. ovog Zakona i nacionalnog koordinatora iz clanka 16. ovog Zakona u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.
- (2) Uredbe iz clanka 5, 12, 13. i 18. ovoga Zakona Vlada Republike Hrvatske donosi u roku 3 mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (3) Vlada Republike Hrvatske potvrđuje ustrojavanje Nacionalnog fonda iz clanka 10. ovog Zakona u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.
- (4) Vlada Republike Hrvatske imenuje koordinateure za pojedini program ili dio programa Europske unije iz stavka 2. clanka 4, osniva tijela i imenuje celnike tijela iz clanka 5, osniva tijela i imenuje voditelje tijela za provedbu programa ili dijela programa Europske unije iz clanka 6. ovog Zakona te donosi uredbe iz clanka 9. ovog Zakona sukladno međunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske.

Clanak 25.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama*^

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Uredjenje svrhe Zakona, odnosno ustrojavanje sustava provedbe programa Europske unije Republici Hrvatskoj i sustava provedbe projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora.

Članak 2.

Uređuje se podredna primjena ovoga Zakona u odnosu na međunarodno preuzete obveze Republike Hrvatske, te se definiraju pojedini pojmovi koji se koriste u tekstu Zakona.

Članak 3.

Uređuje se svrha ustrojavanja sustava provedbe programa Europske unije.

Članak 4.

Uređuje se da poslovima pripreme i nadzora provedbe projekata u okviru programa Europske unije upravlja nacionalni koordinator za programe Europske unije kojeg imenuje Vlada Republike Hrvatske. Također se uređuje mogućnost imenovanja koordinatora zaduženog za pojedini program ili dio programa Europske unije (primjerice za program Europske unije ISPA).

Članak 5.

Uređuje se da Vlada Republike Hrvatske propisuje (1) opseg i sadržaj poslova pripreme i nadzora provedbe projekata u okviru programa Europske unije, (2) opseg i sadržaj odgovornosti i ovlasti temeljem tih poslova, (3) osniva tijela za upravljanje, odnosno pripremu i nadzor provedbe projekata u okviru programa Europske unije i (4) imenuje celnike ovih tijela sukladno međunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske.

Članak 6.

Uređuje se da u svrhu provedbe projekata u okviru programa Europske unije Vlada Republike Hrvatske osniva tijela za provedbu pojedinih programa ili dijelova programa Europske unije sukladno međunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske te se uređuje imenovanje voditelja koji upravljaju ovim tijelima.

Članak 7.

Uređuje se obveza ministarstava i drugih tijela državne uprave, jedinica područne (regionalne) i lokalne samouprave te ostalih pravne osobe na ustrojavanje jedinica za provedbu pojedinih projekata u okviru programa Europske unije te se uređuje imenovanje voditelja koji provode programe u tim tijelima.

Članak 8.

Uređuje se upravljanje jedinicama za provedbu pojedinih projekata u okviru programa Europske unije i imenovanje voditelja jedinica za provedbu pojedinih projekata u okviru programa Europske unije.

Clanak 9.

Uređuje se da Vlada Republike Hrvatske donosi (1) provedbene propise za pojedini program ili dio programa Europske unije, (2) opseg i sadržaj odgovornosti voditelja programa i voditelja projekata prema voditelju tijela za provedbu pojedinog programa ili dijela programa Europske unije sukladno međunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske.

Clanak 10.

Uređuje se da Vlada Republike Hrvatske ustrojava Nacionalni fond u okviru ministarstva nadležnog za financije u svrhu učinkovitog financijskog upravljanja projektima u okviru programa Europske unije sukladno međunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske.

Clanak 11.

Uređuje se imenovanje nacionalnog dužnosnika za ovjeravanje koji je odgovoran za sveukupno financijsko upravljanje pretpristupnim sredstvima Europske unije.

Clanak 12.

Uređuje se da Vlada Republike Hrvatske donosi provedbeni propis za rad Nacionalnog fonda.

Clanak 13.

Uređuje se sustav odgovornosti prema nacionalnom dužnosniku za ovjeravanje sukladno međunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske.

Clanak 14.

Uređuje se suradnja u poslovima nadzora provedbe projekata u okviru programa Europske unije između nacionalnog dužnosnika za ovjeravanje i nacionalnog koordinatora za programe Europske unije te ostalih potencijalnih koordinatora za pojedini program ili dio programa Europske unije.

Clanak 15.

Uređuje se svrha ustrojavanja sustava provedbe projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora.

Clanak 16.

Uređuje se da poslovima upravljanja sustavom i nadzorom nad provedbom projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora upravlja nacionalni koordinator za provedbu projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora kojeg imenuje Vlada Republike Hrvatske iz reda članova Vlade Republike Hrvatske.

Clanak 17.

Uređuje se da je u pravilu nacionalni koordinator za provedbu projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora član Vlade Republike Hrvatske nadležan za financije.

Clanak 18.

Uređuje se da Vlada Republike Hrvatske propisuje opseg i sadržaj poslova upravljanja sustavom i nadzorom nad provedbom projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora i ovlasti temeljem tih poslova sukladno međunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske.

Clanak 19.

Uređuje se obveza ministarstava i drugih tijela državne uprave, jedinica područne (regionalne) i lokalne samouprave te ostalih pravne osobe na ustrojavanje jedinica za provedbu pojedinih projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora te se uređuje imenovanje koordinatora i voditelja zajmova ili darovnica.

Clanak 20.

Uređuje se upravljanje jedinicama za provedbu pojedinih projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora i imenovanje voditelja jedinica za provedbu pojedinih projekata u okviru programa Europske unije.

Clanak 21.

Uređuje se redovno polugodišnje izvještavanje Vlade Republike Hrvatske o stanju programa Europske unije Republici Hrvatskoj i redovno godišnje izvještavanje o stanju provedbe projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica Republici Hrvatskoj iz ostalih inozemnih izvora.

Clanak 22.

Uređuje se pitanje revizije Nacionalnog fonda i revizije projekata u okviru programa Europske unije.

Clanak 23.

Uređuje se rok i sadržaj izvješća iz članka 21. ovog Zakona.

Clanak 24.

Uređuju se rokovi imenovanja i donošenja provedbenih propisa u svrhu punog ustrojavanja predmetnih sustava.

Clanak 25.

Uređuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.