

**PRIJEDLOG
ZAKONA O USKLADIŠTENJU I SKLADIŠNICI ZA ŽITARICE I
INDUSTRIJSKO BILJE S KONAČNIM
PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja

Zagreb, svibanj 2009.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje predloženog Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. alineje 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM

Poljoprivreda čini značajan dio hrvatske gospodarstvene djelatnosti s oko deset posto bruto domaćeg proizvoda. Uzmemo li u obzir proizvodnju inputa (gnojivo, zaštita, gorivo itd), prerađivanje poljoprivrednih proizvoda, važnost poljoprivrede u hrvatskom gospodarstvu postaje i veća od navedenog udjela. Proizvodnja žitarica i industrijskog bilja (*) važan je dio te djelatnosti. Svoj će puni značaj ova grana ostvariti tek kad bude poslovala u okruženju s odgovarajućom legislativom i mjerama poljoprivredne politike, koje će uspostaviti ravnopravni gospodarski i društveni položaj pripadnika poljoprivredne zajednice.

() pod žitaricama i industrijskim biljem za potrebe ovog projekta podrazumijevamo sljedeće: pšenica, raž, pšenoraž, ječam, kukuruz, suncokret, soja, uljana repica, šećerna repa i njihovi proizvodi brašno, krupica, slad, ulje, šećer, sačme, pogače, repini rezanci.*

U Hrvatskoj već duže vrijeme postoji trend smanjivanja ukupne poljoprivredne proizvodnje. Na to u velikoj mjeri uz opće gospodarstveno stanje utiču i procesi pretvorbe, privatizacije, nekorišteni i u ratu uništeni poljoprivredni resursi (zemljište, stoka, nasadi, poljoprivredna mehanizacija, gospodarski objekti i infrastruktura), gubitak tržišta i veletrgovine, neracionalni trgovinski i distribucijski sustav. Proizvodnji nedostaju obrtna sredstva jer su neko vrijeme mogućnosti domaćih banaka bile ograničene, a kasnije nedovoljno zainteresirane za plasman u agrar, prije svega radi nesigurnosti naplate. Uz to treba napomenuti i djelovanje nedovoljno osmišljenih mjera ekonomske politike.

Tako naprimjer, prestankom distribucije kredita putem primarne emisije Narodne banke izvučeno je iz poljoprivrede, prehrambene industrije i trgovine poljoprivrednim robama više od 8.0 mlrd EUR obrtnog kapitala, čime je ovaj proizvodni sektor stavljen u tešku situaciju jer istovremeno nije ponuđen odgovarajući novi model.

Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja u cilju reforme stanja u agraru provelo je u prethodnom razdoblju više novih Zakona. Donesen je krovni Zakon o poljoprivredi kojim se uređuju ciljevi i mjere poljoprivredne politike i utvrđuju korisnici prava. Jedno od važnih područja koje je regulirano na novi način su mjere tržišne i strukturne potpore. Za pojedine poljoprivredne proizvode uvode se tržišni redovi, a za operativnu provedbu mjera uspostavlja se Agencija za plaćanje. U sklopu tih promjena Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja zajedno s USAID-om radilo je na prijedlogu Zakona o skladišnici za žitarice, industrijsko bilje i proizvode.

Ideja za uvođenje i primjenu sustava kredita sa skladišnicom kao jamstvenim dokumentom u Hrvatskoj je službeno predstavljena 27. lipnja 2001. godine kad je

potpisano Pismo namjere između Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja i firme FLAG International d.o.o., kojoj su i odobrena sredstva od strane USAID-a za izradu nacrtu prijedloga Zakona. To je bio važan korak nakon višemjesečnih razgovora i dogovora između predstavnika proizvođača, prerađivača, trgovaca, bankara, te predstavnika Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja.

POSLEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA

Za potrebe ocjene stanja sudionika u sustavu kredita sa skladišnicom kao jamstvenim dokumentom provedeno je istraživanje: (1) Pravnog aspekta primjene predloženog Zakona, (2) Kontrole kakvoće i standarda kvalitete žitarica i industrijskog bilja, (3) Financijskih institucija, banaka, (4) Proizvođača, (5) Trgovaca i prerađivača, (6) Skladištara, (7) Poljoprivrednih proizvoda koji se mogu koristiti kao kolateral.

Provedeno istraživanje među budućim korisnicima sustava kredita na osnovu zaloga upućuje da je najveće ograničenje nakon što se donese Zakon i prateći propisi, nedostatak znanja o sustavu korištenja kredita sa skladišnicom kao jamstvenim dokumentom.

Mogući otpor prema novom i promjenama za očekivati je kod svih budućih korisnika sustava koji tek trebaju prepoznati prednosti i/ili potrebu ovlaštenja-licenciranja svoje djelatnosti.

Tehničko - tehnološko stanje skladišne opreme, kao i ukupno financijsko poslovanje skladišnih tvrtki predstavljat će ograničenje u procesu licenciranja skladištara. Istraživanje je pokazalo da od ukupnog skladišno-silosnog kapaciteta Hrvatske (oko 1,7 milijuna tona) postoji dostatan broj solventnih i kvalitetnih skladišnih tvrtki.

Postojeće kontrolne tvrtke za kvalitetu žitarica uskladištenih u skladištima imaju potrebno znanje i opremu za utvrđivanje kakvoće, ali je potrebno urediti norme i Pravilnike o kontroli kakvoće i uskladiti ih sa zahtjevima potražnje tj. tržišta.

Ograničenje za seoska gospodarstva su njihovi mali posjedi, a time i ukupna količina roba. Banke su izrazile rezervu o mogućnosti servisiranja proizvođača koji raspolažu s 2 do 10 tona žitarica. Rješenje vide u formiranju zadruga ili ugovorima s prerađivačima. Drugo, za vlastitu prirodnu potrošnju, žitarice se skladište u neadekvatne skladišne prostore, tavane ili čardake. Procjenjuje se da do 30% ukupnog uroda kukuruza na taj način može biti izvan predloženog načina kreditiranja. Kao moguće rješenje, predlaže se stimuliranje izgradnje manjih, zadružnih silosnih kapaciteta.

Utvrđivanje povjerenja u sustav jedno je od najvažnih sastavnica funkcioniranja sustava.

Budući je Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja donijelo i provodi tržišni red za reguliranje tržišta žitarica postoji mogućnost da se povjerenje u ovom sektoru uspostavi puno brže.

Radi zaštite sudionika nudi se osnivanje Sigurnosnog fonda (indemnity fond) s ciljem zaštite koncepta od neizvršavanja obveza nastalih nesavjesnim poslovanjem skladištara.

Bitne posljedice provedbe ovog Zakona su:

- a) povećanje likvidnosti u poljoprivredi korištenjem poljoprivrednih proizvoda kao jamstva
- b) izbor najpovoljnijeg trenutka prodaje proizvoda i
- c) pojednostavljivanje prijenosa vlasništva nad robama.

Uz provođenje sustavnih mjera poljoprivredne politike, bilo da se radi o mjerama tržišno-cjenovne ili strukturne politike, posljedice će zajedno utjecati na proizvodnost i gospodarstvenu učinkovitost poljoprivrede u cjelini.

Korištenje sustava skladišnice poboljšat će upravljanje zalihama i ponovnim izlaskom iste robe na tržište, umanjit će rizik negativnog utjecaja na cijene.

Uvođenje i upotreba skladišnice povećat će likvidnost na tržištu žitarica u Hrvatskoj i na taj će se način smanjiti pritisak na Vladu da država bude kupac. Pritisak će se umanjiti jer će uređivanjem tržišta biti stvoreni uvjeti da se prirodni partneri: trgovci, prerađivači i proizvođači međusobno dogovore, a pitanje financiranja riješe s bankama koje će biti spremnije plasirati sredstva uz smanjeni rizik. Potrebno je ovdje ustvrditi da se sustavom robnih kredita direktno ne utječe na eliminiranje rizika promjene cijena.

Za svaku pojedinu grupu ili aspekt sustava ocjena stanja, posljedice i ograničenja su sljedeće.

1. Pravni aspekt

Pravni pristup korištenja robe kao jamstva i regulativa same skladišnice različita je u raznim državama. Mnoga nacionalna građanska prava (naročito ona temeljena na francuskom code civile) reguliraju skladišnicu kao dokument koji se sastoji od dva dijela (priznanica i založnica). Sve do sada i kod nas je skladišnica bila regulirana na način Zakonom o obveznim odnosima (članci 744. – 762.).

Kao zaključak, upotreba skladišnice u svrhu jamstva je jednostavan postupak ukoliko je zakonom regulirano da je skladišnica vlasnički i prenosivi dokument. Kako bi se osiguralo da sustav djeluje sigurno, predlaže se poseban Zakon o uskladištenju i skladišnici za žitarice i industrijsko bilje.

Predlaže se da centralna institucija koja bi trebala provoditi i kontrolirati cjelokupan proces stjecanja ovlaštenja, te voditi Upisnik ovlaštenih skladišta koji će svim sudionicima u sustavu biti dostupan, bude Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja tj. uže organizacijski Odjel koje djeluje unutar Ministarstva.

Trenutačno je u Hrvatskoj materija skladišnice regulirana Zakonom o obveznim odnosima (članci 744. – 762.). Na nju se posredno odnose i odredbe ZOO-a o uskladištenju i ostavi, kao i odredbe Zakona o mjenici, Zakona o izdavanju i prometu vrijednosnih papira, Zakona o javnom bilježništvu, Pravilnik o javnobilježničkim protesnim priznanicama i Zakon o osiguranju.

GLAVNI PREDUVJETI I SASTAVNICE ZA PROVOĐENJE SUSTAVA

Za ostvarivanje sustava kredita sa skladišnicom kao jamstvom potrebno je uspostaviti sljedeće preduvjete i sastavnice sustava.

1. Donošenje Zakona o uskladištenju i skladišnici za žitarice i industrijsko bilje

Zakon o uskladištenju i skladišnici za žitarice i industrijsko bilje kao jamstvenim dokumentom prvi je korak u provođenju opisanog sustava. Novim rješenjima pokušava se pronaći izlaz iz postojećeg stanja u kojem je skladišnica kao vlasnički i jamstveni dokument doduše regulirana odredbama Zakona o obveznim odnosima, ali koja u praksi ne proizvodi očekivane i potrebne rezultate.

Na način kako je danas definirana, kao dokument od dva dijela, od kojih jedan, priznanica, daje pravo raspolaganja robom, a drugi dio založnica, daje pravo zalogu na robu, i bez neophodnih mjera osiguranja svih sudionika u prometu (ovlaštena skladišta, centralizirani registar), sistem skladišnice omogućava brojne pronevjere i umanjuje povjerenje sudionika.

Ovi razlozi su uzrokom toga da skladištari nerado izdaju skladišnice zato što to povećava njihovu odgovornost za kolanje istih u prometu. Ni banke nisu sklone da temeljem skladišnice kako sada određuje Zakon o obveznim odnosima odobravaju kredite jer su se već puno puta uvjerile da ona ne garantira stvarno postojanje robe. Isto tako postupak prijenosa vlasništva u slučaju spornih naplata je često dugotrajan i nesiguran. Kao rezultat svega ovoga neke druge isprave (vlasnički list, ugovor ovjeren kod javnog bilježnika i sl.) preuzimaju, formalno, ulogu skladišnice, ali i dalje ne pružaju jamstva sigurnog funkcioniranja sistema.

Zbog svega ovoga prišlo se izradi prijedloga Zakona kojim se materija skladišnice regulira na potpuno nov način i ne izvan konteksta svih ostalih elemenata neophodnih za uspješno i sigurno funkcioniranje sistema.

Predloženim Zakonom skladišnica se regulira kao dokument koji se sastoji od jednog dijela, čime se olakšava postupak prijenosa vlasništva nad robom, i povećava sigurnost kreditora koji posjedovanjem samo jednog dokumenta imaju mogućnost ulaska u posjed robe kada dužnik ne ispuni svoje obveze.

Skladišnicu, u smislu ovoga Zakona ovlašteni su izdavati samo ovlašteni skladištari, čime se pojačava element jamstva kakvoće i kvantitete uskladištene robe.

U Ministarstvu se organizira Odjel koji provodi postupak ovlaštenja i nadzire ovlaštene skladištare i vodi Upisnik. Određuje se Evidencija izdanih skladišnica koju vode ovlašteni skladištari.

Alternativno kao potpuno novi element uvodi se Sigurnosni fond, čije postojanje može dodatno osiguravati potraživanja svih sudionika u konceptu.

Pojedini dijelovi ovoga sustava dalje će se implementirati donošenjem podzakonskih propisa u suradnji sa svim sudionicima kako bi konačna rješenja bila prihvaćena u cjelosti i kako bi se u početku stvorilo pozitivno ozračje za provedbu ovog sustava.

2. Stjecanje ovlaštenja za skladištare

Zakonom o obveznim odnosima postojala je i do sada mogućnost korištenja skladišnica za jamstvo kod kreditiranja. Korištenje je bilo ograničeno jer zakonski nije bilo predviđeno ponašanje svih sudionika u procesu, ostavodavatelja, skladištara i kreditora.

Za primjenu sustava kako je predviđeno predloženim Zakonom potrebno je postojanje određenog broja ovlaštenih (*licenciranih*) skladišnih firmi. Krajnji je cilj predlagača Zakona da svi zainteresirani skladištari žitima i drugim poljoprivrednim proizvodima budu ovlašteni (*licencirani*) prema odredbama predloženog Zakona i pratećih provedbenih propisa.

Dobivanje ovlaštenja za skladištare nosi i odgovornost stalnog dobrog poslovanja i pružanja dobre tehničke i financijske usluge korisnicima skladišta što će sve stvoriti povjerenje između proizvođača, vlasnika roba i banka da će njihova uskladištena žita u svako vrijeme u odgovarajućoj količini i kvaliteti biti uskladištena.

Ovlašteni skladištari su depozitari robne vrijednosti na isti način kao što su banke depozitari novčane vrijednosti.

Ovlašteno skladištar za žitarice, industrijsko bilje i proizvode, pravna je ili fizička osoba sa sjedištem/prebivalištem u Republici Hrvatskoj, čija je djelatnost skladištenje, dorada i čuvanje žitarica i industrijskog bilja za treća lica ili vlastite potrebe, a koje je ovlašteno izdavati skladišnice kako je to predloženo Zakonom..

Prema prijedlogu Zakona skladištari će moći izdavati skladišnicu ukoliko zadovolje postupak stjecanja ovlaštenja.

Osnovni uvjeti za stjecanje ovlaštenja regulirat će se Zakonom, dok će postupak izdavanja, izmjene, oduzimanja, kontrole ovlaštenja bit regulirani podzakonskim propisima.

Pored uvjeta koji će se propisati Zakonom, skladištar mora imati dobru poslovnu reputaciju, ne smije biti upleten u protuzakonite aktivnosti, mora zadovoljiti tehničke standarde i pružiti dokaze o stabilnom financijskom poslovanju firme.

Cilj je smanjiti na najmanju moguću mjeru rizik u prometovanju poljoprivrednih roba isključivanjem iz trgovine nesolidnih tvrtki. Želi se kao i kod standarda kvalitete žitarica pokazati sposobnost i spremnost poslovanja na razini uspješnih tvrtki.

3. Skladišnica

Skladišnica je sljedeća važna komponenta sustava. Njena forma različito je definirana u svakoj zemlji, ali je osnovno da omogućuje provođenje relativno jednostavnog mehanizma davanja kratkoročnih kredita korištenjem robe kao kolaterala. Uz to skladišnica ima funkciju jednostavnog prijenosa vlasništva nad robom i dolaska u posjed robe u slučajevima nepodmirivanja obveza. U Hrvatskoj, Zakon o obveznim odnosima (članci 744. – 762.) određuje da je skladišnica dokument koji se sastoji od dva dijela: priznanice i založnice.

U prijedlogu zakona predložena je skladišnica kao jedinstveni dokument u jednom dijelu (obrazac skladišnice u Prilogu).

Predloženi Zakon definira skladišnicu kao jamstveni i vlasnički dokument izdanu od strane ovlaštenog skladištara kojim se dokazuje vlasništvo nad robom i obveza skladištara da isporuči robu donositelju skladišnice. Isto tako u prijedlogu Zakona skladišnica uz standardnu formu uvažava i specifičnosti žitarica i industrijskog bilja (lokacija skladišta, godina berbe i kakvoća uskladištene robe).

Skladišnica može biti prenosiva i može biti predmet prodaje (trgovine).

U nacrtu zakona se predlaže jedinstvena skladišnica koja predstavlja robni dokument i služi kao vlasnički list, a izdana je na ime, količinu ili vrijednost robe.

Skladišnica se može koristiti za zalog-kolateral, može se prenositi ili se njome može trgovati.

Kada vlasnik skladišnice istu predoči skladištaru, bit će mu isporučena roba za koju je izdana ta skladišnica.

Velika je prednost prenosive skladišnice jer ona može biti predmet trgovine na burzovnim tržištima (*u konačnici provedbe ovoga sustava pretpostavlja se izlazak skladišnica na tržište vrijednosnica*).

Prenosiva skladišnica korisna je u onim slučajevima kada se zaliha drži na duže vrijeme, za osiguranje sezonskih roba ili roba koje su više ili manje osjetljive na tržišne promjene (žitarice).

4. Odjel unutar Ministarstva

Unutar Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja ustrojava se Odjel u čijem je djelokrugu rada moguće organizacijski riješiti vođenje sustava skladišnice. Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja će odlučiti o organizacijskoj strukturi Odjela.

Glavne zadaće predloženog Odjela jesu:

- obrada zahtjeva i provedba stjecanja ovlaštenja, izdavanje ovlaštenja i vođenje Upisnika ovlaštenih skladišta; vođenje i usklađivanje promjena u Upisniku skladišta te objava upisnika na web stranici ministarstva; priprema, tiskanje, izdavanje i praćenje Obrazaca skladišnica; kontrola

vođenja Evidencija o izdanim skladišnicama; provoditi mjere određene za tržišne redove.

Evidencija o izdanim **skladišnicama vodila bi se u konačnici jedinstvenim informatičkim sustavom** (on-line) unutar kojeg bi bili u direktnoj vezi svi učesnici sustava počevši od mjesta predaje žitarica i industrijskog bilja (pojedini silos), ovlašteni skladištar i u konačnici Odjel tj. Ministarstvo. U samoj Evidenciji osim podataka o izdanim skladišnicama, promjenama vezanim uz skladišnicu mogli bi se voditi podaci o količini uskladištene robe, parametrima kakvoće, proizvođaču, datumu žetve, mjestu predaje, sortimentu i drugim važnim podacima o uskladištenoj robi. Uvid u podatke bio bi određen razinom ovlaštenja pristupa podacima.

POSljedICE KOJE će PROISTEĆI DONoŠENJEM ZAKONA

Donošenjem ovog Zakona postići će se nekoliko ciljeva. Primarno i cilj uvođenja i korištenja kreditiranja na osnovu zalogu je povećanje likvidnosti u poljoprivredi (kao rješenje za kratkoročno financiranje zaliha proizvođača i prerađivača korištenjem žitarica, industrijskog bilja i proizvoda kao kolaterala), te izbor najpovoljnijeg trenutka prodaje žitarica, industrijskog bilja i proizvoda te pojednostavljivanje prenosa vlasništva nad robama.

Predloženi sustav neće riješiti sve probleme hrvatskog agrara, ali će u segmentu tržišta poljoprivrednih proizvoda, zajedno s predloženim izmjenama u sustavu poticaja biti jamstvo stabilnoj i sigurnoj proizvodnji žitarica, industrijskog bilja i njihovih proizvoda u Hrvatskoj.

Dobro osmišljen sustav ovlaštenih skladištara i skladišnice kao jamstvenog dokumenta stvoriti će u skladištenju i prometu žitarica, industrijskog bilja i proizvoda, prednosti i omogućiti ukupni razvoj poljoprivrede na sljedeći način:

- 1.stvaranjem standardiziranog i reguliranog sustava skladištenja žitarica i industrijskog bilja;
- 2.pružanjem vlasnicima žitarica, industrijskog bilja i proizvoda veću zaštitu za uskladištene žitarice, industrijsko bilje i proizvode po pitanju kakvoće i količine;
- 3.uvođenjem u korištenje skladišnice kao jamstvenog dokumenta za kratkoročne kredite i kao zakonskog dokaza o vlasništvu žitarica, industrijskog bilja i proizvoda;

Tri su indirektno ekonomske koristi koje proizlaze iz korištenja skladišnice za ostvarivanje kredita na osnovu zalogu.

Prvo stvaranjem dodatnog sigurnog izvora financiranja, smanjuje se pritisak na potrebu prodaje roba pod svaku cijenu. Na taj se način pomaže funkcioniranju tržišta i smanjuje značajnije fluktuiranje cijena.

Drugo značajnije korištenje skladišta kao “mjesta razmjene” kod izvoza stimulira stvaranje više manje čvrstih veza između cijena na lokalnom i svjetskom tržištu. Takav proces će omogućiti praktično korištenje terminskih prodaja kao vrlo dobrog mehanizma upravljanja rizicima promjena cijena.

Treće kakvoća roba u skladištu treba biti pažljivo specificirana i provjeravana, razvijajući standarde kakvoće i što je možda najvažnije povjerenje stranih partnera u lokalne standarde kakvoće rast će na taj način.

Trenutačno u Hrvatskoj materija skladišnice regulirana je Zakonom o obveznim odnosima, na nju se posredno odnose i odredbe ZOO-a o uskladištenju i ostavi, kao i odredbe Zakona o mjenici, Zakona o izdavanju i prometu vrijednosnih papira, Zakona o javnom bilježništvu i Pravilnik o javnobilježničkim protesnim priznanicama.

Donošenjem predloženog Zakona o skladišnici za žitarice, industrijsko bilja i proizvode stvorit će se cjelovit sustav, koji će omogućiti regulirani sustav skladištenja žitarica, industrijskog bilja i proizvoda te pružiti svim sudionicima (proizvođačima, skladištara, prerađivačima, kupcima i bankama) veću zaštitu u skladištenju i prometovanju i kao posljedicu povećati ukupnu likvidnost u poljoprivredi.

Sustav financiranja zaliha sa skladišnicom kao jamstvenim dokumentom zahtijeva cjelovito rješenje koje pretpostavlja donošenje predloženog Zakona i pratećih podzakonskih propisa iz ovog područja, koji će regulirati postupak ovlaštenja skladištara, uvođenja skladišnice kao vlasničkog i jamstvenog dokumenta.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za prvu fazu provedbe ovog Zakona potrebno je osigurati 15.000.000 kuna u Državnom proračunu Republike Hrvatske. Uspostava provedbe zakona obaviti će se u okviru sredstava proračunskog dijela Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja za 2009. proračunsku godinu. Procjenjuje se da bi za učinkovit rad Odjela bilo potrebno rasporediti na ove poslove (u okviru postojeće organizacijske strukture) dva visokoobrazovana stručnjaka agronoma, agroekonomista ili ekonomista.

U drugoj fazi provedbe sustava potrebna su sredstva, namijenjena za troškove opremanja Odjela u Ministarstvu poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja kroz uspostavu jedinstvenog informatičkog sustava Evidencije o izdanim skladišnicama potrebnog za provođenje predloženog Zakona, te sredstva za Sigurnosni fond. Ova sredstva će se predvidjeti u Državnom proračunu u okviru sredstava proračunskog dijela Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja za 2009. proračunsku godinu.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje ovoga Zakona predlaže se po hitnom postupku iz razloga što je Ministarstvo postiglo dogovor s Europskom bankom za obnovu i razvoj da će u narednom razdoblju potpisati memorandum o razumijevanju temeljem kojeg će Europska banka za obnovu i razvoj osigurati obrtna novčana sredstva koja će poljoprivrednici koristiti za financiranje naredne sjetve, što po članku 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora predstavlja osobito opravdane gospodarske razloge.

Preduvjet potpisivanja memoranduma o razumijevanju je donošenje Zakona o uskladištenju i skladišnici za žitarice i industrijsko bilje.

V. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM

Prilaže se Konačni tekst Zakona o uskladištenju i skladišnici za žitarice i industrijsko bilje.

KONAČNI PRIJEDLOG
ZAKONA O USKLADIŠTENJU I SKLADIŠNICI ZA ŽITARICE I INDUSTRIJSKO
BILJE

1. Opće odredbe

Članak 1.

Ovim Zakonom uređuje se uskladištenje žitarica i industrijskog bilja uz posebno ovlaštenje (u daljem tekstu: ovlaštenje), propisuju uvjeti za stjecanje ovlaštenja i sadržaj skladišnice izdane za uskladištene žitarice i industrijsko bilje kao jamstvenog dokumenta, uređuju prava i obveze osoba u postupku izdavanja i prometa skladišnica, te uređuju druga pitanja od značaja za uskladištenje žitarica i industrijskog bilja.

Članak 2.

U smislu ovoga Zakona pojedini izrazi imaju sljedeće značenje :

1. Žitarice su pšenica, raž, pšenoraž, ječam i kukuruz ili njihovi proizvodi: brašno, krupica i slad.
2. Industrijsko bilje je suncokret, soja, uljana repica i šećerna repa ili njihovi proizvodi: ulje, šećer, sačme, pogače, repini rezanci.
3. Dorada je obavljanje potrebnih radnji na žitaricama ili industrijskom bilju, koje rezultiraju izmjenom uvjeta i/ili kvalitete bez utjecaja na njihov fizički integritet (čišćenje, pranje, sušenje i hlađenje). Doradom se ne smatraju istoimeni postupci vezani uz doradu sjemena.
4. Prerada je tehnološki postupak kojim je žitarica ili industrijsko bilje promijenilo oblik fizički ili po kakvoći te je dobiven novi proizvod.
5. Skladišnica za žitarice i industrijsko bilje (u daljnjem tekstu: skladišnica) je jamstveni dokument koji izdaje ovlašteni skladištar, a kojim se dokazuje vlasništvo i postojanje pologa u žitaricama ili industrijskom bilju kao i obveza skladištara da ga isporuči vlasniku skladišnice.
6. Ovlašteni skladištar je pravna osoba sa sjedištem u Republici Hrvatskoj registrirana za djelatnost i upisana u Upisnik ovlaštenih skladištara, kojoj je izdano rješenje o ovlaštenju temeljem kojeg može izdavati skladišnicu u skladu s ovim Zakonom. Vlasnik žitarica ili industrijskog bilja je fizička ili pravna osoba čije su žitarice ili industrijsko bilje predmet uskladištenja.
7. Vlasnik skladišnice je fizička ili pravna osoba koja je predala radi uskladištenja žitarice ili industrijsko bilje ovlaštenom skladištaru, kojoj je izdana skladišnica ili na koju je skladišnica prenesena u skladu s ovim Zakonom.

Članak 3.

Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) u provedbi ovoga Zakona vodi postupak za dodjelu ovlaštenja, prati postupke izdavanja skladišnica, vođenje evidencije ovlaštenih skladištara radi usklađivanja njihovog poslovanja s odredbama ovoga Zakona te propisa donesenih na temelju ovoga Zakona i propisa o kakvoći žitarica i industrijskog bilja te obavlja nadzor nad primjenom ovoga Zakona.

Članak 4.

- 1) Ministarstvo izdaje rješenje o ovlaštenju na temelju podnesenog zahtjeva skladištara.
- 2) Skladištar mora uz zahtjev iz stavka 1 ovog članka priložiti dokaze o ispunjavanju uvjeta iz članka 5. stavak 1. i članka 6. ovog Zakona..
- 3) Rješenje o ovlaštenju se izdaje na razdoblje od jedne godine, a njime se utvrđuje ispunjavanje uvjeta skladištara za izdavanje skladišnica.
- 4) Na temelju rješenja iz stavka 3. ovog članka Ministarstvo obavlja upis u Upisnik ovlaštenih skladištara (u daljnjem tekstu: Upisnik).
- 5) Ministarstvo obavlja brisanje iz Upisnika na zahtjev ovlaštenog skladištara ili ukoliko se utvrdi da ovlašteni skladištar ne ispunjava propisane uvjete za ovlaštenog skladištara.
- 6) Popisi o izdanim ovlaštenjima i brisanju iz Upisnika objavljuju se na web stranici Ministarstva.
- 7) Protiv rješenja donesenih na temelju ovoga Zakona ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

2. Ovlašteni skladištari

Članak 5.

- 1) Zahtjev za rješenje o ovlaštenju mogu podnijeti registrirane osobe za obavljanje uskladištenja žitarica i industrijskog bilja sa sjedištem u Republici Hrvatskoj koje:
 - posjeduju silos, silo-odjeljak ili podno skladište s pripadajućom tehničkom opremom potrebnom za obavljanje tehnoloških postupaka vezanih uz žitarice ili industrijsko bilje tijekom uskladištenja – primanje, doradu, uskladištenje i otpremu;
 - posjeduju minimum skladišnog prostora od 3000 t;
 - posjeduju osigurana bankovna jamstva, ne kraća od 60 dana po isteku ovlaštenja u obliku neopozive bankovne garancije u visini od 40 kn/t vrijednosti za traženi skladišni prostor.
- 2) Upisom u Upisnik ovlašteni skladištar stječe pravo izdavanja skladišnica te pravo posredovanja između vlasnika skladišnice i kreditora sukladno članku 13. ovoga Zakona.
- 3) Postupak izdavanja rješenja o ovlaštenju, izmjene, otkazivanja ovlaštenja, kontrole i obveze koje imaju ovlašteni skladištari, te način i postupak upisa u Upisnik propisuje ministar poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja (u daljnjem tekstu: ministar).

Članak 6.

- 1) Ovlašteni skladištari moraju osigurati skladišni prostor pri osiguravajućem društvu za slučaj požara, poplave i potresa.
- 2) Osiguranje uskladištenih žitarica ili industrijskog bilja obavlja se u skladu s propisima o osiguranju.

Članak 7.

- 1) Ovlaštenje mora sadržavati sljedeće podatke:
 - naziv ovlaštenog skladištara (MBS);
 - sjedište;
 - redni broj iz Upisnika;
 - razdoblje na koje se ovlaštenje izdaje;
 - vrste i količine žitarica ili industrijskog bilja za koje se ovlaštenje izdaje;
 - datum izdavanja ovlaštenja.
- 2) U ovlaštenje i u Upisnik unose se podaci o promjenama, oduzimanju ili otkazivanju ovlaštenja.
- 3) Ovlašteni skladištar je dužan o svim nastalim promjenama u razdoblju važenja ovlaštenja izvijestiti Ministarstvo, odmah po nastanku promjene.

3. Otkazivanje, izmjene i oduzimanje ovlaštenja

Članak 8.

- 1) Ovlašteni skladištar može jednostrano otkazati ovlaštenje, o čemu je dužan izvijestiti Ministarstvo.
- 2) Ministarstvo po primitku obavijesti iz stavka 1. ovoga članka donosi rješenje o prestanku ovlaštenja i brisanju ovlaštenog skladištara iz Upisnika.
- 3) U slučaju otkazivanja odnosno oduzimanja ovlaštenja, ovlašteni skladištar je dužan nastaviti s obavljanjem poslova u svezi s uskladištenim žitaricama i industrijskim biljem sve do isteka važenja izdanih skladišnica ili do isteka važenja sklopljenih ugovora.
- 4) Ovlašteni skladištar je dužan u roku od sedam dana od dana otkazivanja odnosno oduzimanja ovlaštenja obavijestiti sve vlasnike skladišnica o otkazivanju odnosno oduzimanju ovlaštenja.
- 5) Kada jednostrano otkáže ovlaštenje a ne postupi sukladno odredbama ovoga članka, skladištar odgovara za svu nastalu štetu u svezi s uskladištenim žitaricama i industrijskim biljem.

Članak 9.

- 1) Ministarstvo može izmijeniti ovlaštenje izdano ovlaštenom skladištaru na njegov zahtjev, uz predocjenje dokaza o ispunjavanju propisanih uvjeta.
- 2) Ministarstvo može oduzeti ovlaštenje izdano ovlaštenom skladištaru koji ne obavlja djelatnost u skladu s odredbama ovog Zakona odnosno ne ispunjava dalje uvjete propisane ovim Zakonom za stjecanje ovlaštenog skladištara.

4. Skladišnica

Članak 10.

- 1) Skladišnica jest jamstveni dokument koji izdaje skladištar upisan u Upisnik, a kojim se dokazuje vlasništvo i postojanje pologa u žitaricama ili industrijskom bilju kao i obveza skladištara da ga isporuči vlasniku skladišnice.
- 2) Skladištar je dužan voditi Evidenciju o izdanim skladišnicama.
- 3) Način vođenja Evidencije iz stavka 2. ovoga članka propisuje ministar.

Članak 11.

- 1) Skladišnica se sastoji od jednog dijela.
- 2) Skladišnica mora sadržavati:
 - naziv "Skladišnica za žitarice i industrijsko bilje";
 - broj skladišnice i datum izdavanja;
 - naziv skladištara te redni broj iz Upisnika;
 - sjedište skladištara;
 - naziv ili ime vlasnika skladišnice;
 - sjedište ili adresa prebivališta vlasnika skladišnice;
 - vrstu, količinu, godinu proizvodnje i vrijednost žitarica ili industrijskog bilja;
 - podatke o kakvoći žitarica ili industrijskog bilja;
 - ovjeru ovlaštenog skladištara;
 - lokaciju na kojoj su žitarice ili industrijsko bilje uskladišteni;
 - podatak o visini založene vrijednosti ukoliko je ista upotrijebljena kao jamstveni dokument;
 - podatke o upisu založnog prava i podatke o promjeni vlasnika skladišnice koji se upisuju ukoliko su regulirani u skladu s ovim Zakonom;
 - podatke o nastalim troškovima skladištara ukoliko skladišnica prelazi na novog vlasnika.
- 3) Obrazac skladišnice tiskan je u prilogu ovoga Zakona i čini njegov sastavni dio.

Članak 12.

- 1) Skladištar izdaje skladišnicu na zahtjev vlasnika uskladištenih žitarica ili industrijskog bilja.
- 2) Skladištar može izdavati skladišnice za vrste i količine žitarica ili industrijskog bilja u skladu s dobivenim ovlaštenjem.
- 3) Vlasnik žitarica ili industrijskog bilja može zahtijevati da skladištar izda jednu skladišnicu za ukupnu količinu uskladištenih žitarica ili industrijskog bilja koju je uskladištio ili samo za dio uskladištenih žitarica ili industrijskog bilja.
- 4) Ako je skladištar izdao skladišnicu za ukupnu količinu uskladištenih žitarica ili industrijskog bilja, vlasnik skladišnice može naknadno zahtijevati da se u zamjenu za već izdanu skladišnicu izda nekoliko skladišnica do ukupne količine uskladištenih žitarica ili industrijskog bilja.
- 5) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, skladištar može uskratiti izdavanje skladišnice kada uskladištene žitarice ili industrijsko bilje ne udovoljavaju propisanim uvjetima kakvoće.
- 6) Promjenu iz stavka 4. ovoga članka skladištar koji je skladišnicu izdao unosi u Evidenciju o izdanim skladišnicama sukladno članku 10. ovoga Zakona.

Članak 13.

- 1) Vlasnik skladišnice može za ostvarivanje kredita dati u zalog uskladištene žitarice ili industrijsko bilje, na način da na skladišnicu upiše založno pravo u korist vjerovnika.
- 2) Kod upisivanja založnog prava iz stavka 1. ovog članka, vlasnik skladišnice na skladišnicu upisuje naziv i sjedište ili ime i adresu prebivališta vjerovnika, iznos potraživanja uključujući ugovorene kamate i datum dospjeća.
- 3) Stranke ugovorno uređuju iznos i uvjete kredita dobivenog na temelju zaloga skladišnice.
- 4) Kada vlasnik skladišnice založi skladišnicu, vjerovnik iz stavka 1. ovog članka je dužan odmah, a najkasnije u roku od tri dana, o navedenoj promjeni izvijestiti skladištara koji je skladišnicu izdao, radi unosa promjena u Evidenciju o izdanim skladišnicama iz članka 10. ovoga Zakona.

Članak 14.

- 1) Skladišnica je prenosiva na novog vlasnika.
- 2) Skladišnica može biti predmet trgovanja u skladu s posebnim propisima.
- 3) U slučaju iz stavka 1. i 2. ovoga članka, novi vlasnik skladišnice je dužan odmah, a najkasnije u roku od tri dana od dana nastanka promjene, o navedenoj promjeni izvijestiti ovlaštenog skladištara radi unosa promjena u Evidenciju o izdanim skladišnicama iz članka 11. ovoga Zakona.

Članak 15.

- 1) Vlasnik skladišnice može od skladištara tražiti isporuku žitarica ili industrijskog bilja u količini ili visini založene vrijednosti naznačene u skladišnici.
- 2) Skladišnica koja ne sadrži podatak o visini založene vrijednosti obvezuje skladištara na isporuku žitarica ili industrijskog bilja u količini naznačenoj u skladišnici umanjenoj za obračunati kalo.

Članak 16.

- 1) Vlasnik skladišnice kojemu skladištar nije isporučio žitarice ili industrijsko bilje u količini ili visini založene vrijednosti naznačenoj u skladišnici, ima pravo zahtijevati od skladištara isplatu u visini založene vrijednosti žitarica ili industrijskog bilja naznačenoj u skladišnici u roku od tri dana od dana dospelosti potraživanja.
- 2) Prije preuzimanja žitarica ili industrijskog bilja vlasnik skladišnice je dužan skladištaru podmiriti sve troškove nastale tijekom skladištenja, u skladu s ugovorom o skladištenju.
- 3) Kod isporuke žitarica ili industrijskog bilja skladištar je dužan isporučiti ili izdvojiti količine prema izdanim skladišnicama, a tek potom može isporučiti ostatak koji pripada vlasniku žitarica ili industrijskog bilja.

Sigurnosni fond

Članak 17.

- 1) Radi zaštite potraživanja vlasnika žitarica ili industrijskog bilja i vlasnika skladišnica, a radi uspostave izvora sredstava za podmirenje njihovih zakonskih potraživanja, u slučaju propusta skladištara, osniva se Sigurnosni fond za žitarice i industrijsko bilje (u daljnjem tekstu: Sigurnosni fond).
- 2) Uredbu o osnivanju Sigurnosnog fonda donosi Vlada Republike Hrvatske.
- 3) Uredbom iz stavka 2. ovoga članka uređuje se način osnivanja Sigurnosnog fonda, visina i način izračunavanja iznosa obveznih uplata, način upravljanja sredstvima, način i uvjete korištenja sredstava, te uvjeti i način uplate skladištara u Sigurnosni fond.
- 4) Sudjelovanje u Sigurnosnom fondu za skladištare je obvezujuće.
- 5) Inicijalna sredstva fonda u iznosu 15.000.000 kuna osigurava Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja iz svog razdjela Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2009. godinu.

5. Upravni i inspekcijski nadzor

Članak 18.

- 1) Upravni nadzor nad provedbom ovog Zakona i propisa donesenih na temelju njega obavlja Ministarstvo.
- 2) Inspekcijski nadzor u provođenju ovog Zakona i propisa donesenih na temelju njega obavlja poljoprivredna inspekcija u Ministarstvu, a inspekcijski nadzor provode poljoprivredni inspektori.

Članak 19.

U obavljanju inspekcijskog nadzora po ovom Zakonu poljoprivredna inspekcija u Ministarstvu:

- izvješćuje nadležna tijela o uočenim nepravilnostima i traži provođenje određenog postupka ako sama nije ovlaštena izravno postupiti;
- prikuplja podatke i obavijesti kada je to potrebno za obavljanje njihova posla;
- podnosi nadležnim tijelima zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka odnosno kaznenu prijavu;
- nadzire i ostalo propisano ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju njega.

Članak 20.

- 1) Ovlašteni skladištari koji podliježu nadzoru poljoprivredne inspekcije dužni su omogućiti obavljanje nadzora, dati potrebne podatke i obavijesti te osigurati uvjete za nesmetani rad poljoprivrednog inspektora.
- 2) Ovlašteni skladištari su dužni na zahtjev poljoprivrednog inspektora u naređenom roku dostaviti ili pripremiti podatke i materijale koji su poljoprivrednom inspektoru potrebni za provedbu inspekcijskog nadzora.

Članak 21.

- 1) Kontrolu kakvoće uskladištenih žitarica ili industrijskog bilja ugovorno uređuju stranke sukladno posebnim propisima.
- 2) Nalaze o kontroli kakvoće žitarica ili industrijskog bilja izdaju za to ovlaštene osobe, nakon provedene analize, sukladno propisima o kakvoći žitarica i industrijskog bilja.
- 3) Ministarstvo i poljoprivredna inspekcija imaju pravo uvida u nalaze iz stavka 2. ovoga članka.

6. Kaznene odredbe

Članak 22.

- 1) Novčanom kaznom od 50.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja u namjeri da ostvari protupravnu materijalnu korist prema odredbama ovoga Zakona pri podnošenju zahtjeva iz članka 3. ovoga Zakona podnese netočne podatke iz članka 5. stavka 1. ovoga Zakona.
- 2) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 23.

- 1) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj ovlašteni skladištar ako:
 - ne prijavi ili ne unese promjenu u Evidenciju o izdanim skladišnicama iz članka 10. ovoga Zakona i time nanese štetu vlasniku skladišnice;
 - ne čuva Evidenciju o izdanim skladišnicama na propisani način;
 - ne dopusti uvid u dokumentaciju, ne pruži potrebne podatke ili na drugi način ometa poljoprivrednu inspekciju u obavljanju inspekcijskog nadzora.
- 2) Novčanom kaznom od 1.000,00 do 5.000,00 kuna kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 24.

Za prekršaj iz članka 23. ovoga Zakona uz novčanu kaznu izreći će se i zaštitna mjera oduzimanja protupravno stečene materijalne koristi, te zaštitna mjera zabrane djelatnosti skladištenja uz ovlaštenje u trajanju od dvije godine.

7. Prijelazne i završne odredbe

Članak 25.

Propise na temelju ovlaštenja iz ovoga Zakona ministar će donijeti u roku od dvanaest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 26.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u “Narodnim novinama”.

TEKST OBRAZLOŽENJA

Uz članak 1.

Zakon o uskladištenju i skladišnici za žitarice i industrijsko bilje jest posebni zakon (“lex specialis”) za područje skladištenja žitarica, industrijskog bilja i njihovih proizvoda, kojim se funkcionalno određuje potrebno za uspostavu i primjenu cjelovitog sustava kvalitetnog skladištenja i prometa žitaricama i industrijskim biljem. Ovim se člankom se formalno – pravno objedinjuju i definiraju temeljni sadržaji u ovom području nužni za operacionalizaciju i učinkovitiju provedbu ciljeva uvođenja i korištenja sustava skladišnice.

Uz članak 2.

Ovim se člankom određuju značenja koja pojedini korišteni izrazi imaju u smislu ovoga Zakona.

Uz članak 3.

Ovim se člankom propisuju poslovi koje temeljem ovoga Zakona obavlja Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja.

Uz članak 4.

Ovim se člankom propisuje postupak ostvarivanja prava na ovlaštenje za izdavanje skladišnica na razdoblje jedne godine, način dodjele ovlaštenja i postupak upisa u upisnik ovlaštenih skladištara, da se popisi objavljuju u Narodnim novinama.

Uz članak 5.

Ovim se člankom određuju uvjeti koje moraju ispunjavati skladištari radi stjecanja ovlaštenja i upisa u Upisnik, te prava koja im pripadaju stjecanjem ovlaštenja te se određuje da ministar posebnim propisom propisuje postupak izdavanja, izmjene i otkazivanja ovlaštenja, kontrole i obveze koje imaju ovlašteni skladištari te način i postupak upisa u Upisnik.

Uz članak 6.

Ovim člankom se propisuje obveza skladištara da budu osigurani pri osiguravajućem društvu za slučajeve požara, poplave i potresa te da osiguraju uskladištene žitarice i industrijsko bilje kako bi se rizici u slučaju nastalih šteta umanjili.

Uz članak 7.

Ovim člankom se propisuje sadržaj ovlaštenja, određuje se pravo skladištara da izdaje skladišnice samo u okviru ovlaštenja, dužnost skladištara da o nastalim promjenama izvješćuju Ministarstvo.

Uz članke 8. do 9.

Ovim se odredbama reguliraju načini otkazivanja, izmjena i oduzimanja ovlaštenja, obveze skladištara da o jednostranom otkazivanju ovlaštenja izvjesti Ministarstvo, daje se ovlast Ministarstvu da izmjeni ili oduzme ovlaštenje skladištaru koji ne obavlja djelatnost u skladu sa Zakonom.

Uz članak 10.

Ovim člankom definira se skladišnica kao jamstveni dokument kojim se dokazuje vlasništvo i obveza skladištara da uskladištene žitarice ili industrijsko bilje isporuči vlasniku skladišnice i obveza ustrojavanja Evidencije o izdanim skladišnicama, te se određuje da ministar posebnim propisom propiše način vođenja evidencije o izdanim skladišnicama.

Uz članak 11.

Ovim člankom se propisuje izgled i sadržaj Obrasca skladišnice koji je tiskan u prilogu Zakona i njegov je sastavni dio.

Uz članak 12.

U članku se određuje način izdavanja skladišnice obveza i uvjeti za izdavanje skladišnice, način i postupci vezani uz promjenu skladišnice te se određuje obveza skladištaru da nastalu promjenu evidentira u Evidenciji o izdanim skladišnicama.

Uz članak 13.

U članku se određuje način i postupci vezani uz korištenje skladišnice kao jamstvenog dokumenta pri ostvarivanju kredita. Propisuje se način upisivanja zaloga na skladišnicu te se određuje obveza vjerovniku da nastalu promjenu u propisanom roku prijavi skladištaru koji je izdao skladišnicu radi evidentiranja promjene u Evidenciji o izdanim skladišnicama.

Uz članak 14.

Ovim člankom određuje se da je skladišnica prenosiva na novog vlasnika, da se njome može trgovati, te se određuje novom vlasniku da nastalu promjenu u propisanom roku prijavi skladištaru koji je izdao skladišnicu radi evidentiranja promjene u Evidenciji o izdanim skladišnicama.

Uz članke 15 i 16.

Odredbama ovih članaka propisuje se obveza skladištara da isporuči žitarice ili industrijsko bilje u količini ili visini založene vrijednosti naznačenoj u skladišnici, pravo skladištara da obračuna kalo i naplati troškove skladištenja u skladu s ugovorom, te obveza skladištara da iz uskladištene mase istog vlasnika proizvoda prvo podmiri količine prema izdanim skladišnicama, a tek po tom mu može isporučiti ostatak, daje se i mogućnost vlasniku skladišnice da u propisanom roku zahtjeva od skladištara novčanu isplatu ukoliko mu skladištar nije isporučio žitarice ili industrijsko bilje.

Uz članak 17.

Ovaj članak određuje razloge za osnivanje Sigurnosnog fonda koji Uredbom osniva Vlada Republike Hrvatske, Uredbom se uređuje način osnivanja, visina i način izračuna obveznih uplata, način upravljanja i korištenja sredstava, te obvezu sudjelovanja u Sigurnosnom fondu ovlaštenim skladištarima.

Uz članke 18. do 20.

Odredbama ovih članaka propisuje se upravni i inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donijetih na temelju njega.
Propisuju se poslovi poljoprivredne inspekcije, te obveze nadziranih osoba.

Uz članak 21.

Odredbama ovoga članka određuje se da stranke međusobnim ugovorom reguliraju kontrolu kakvoće, da kontrolu kakvoće obavljaju a temeljem provedene analize izdaju nalaz ovlaštene osobe (laboratoriji, kontrolne kuće), te se određuje da pravo uvida u nalaze o kakvoći ima ministarstvo i poljoprivredna inspekcija.

Uz članke 22. do 24.

Kaznenim odredbama propisuju se prekršaji i kazne za te prekršaje te izricanje zaštitnih mjera.

Uz članke 25. i 26.

Prijelaznim i završnim odredbama propisuju se rokovi za donošenje podzakonskih propisa za provedbu ovoga Zakona te stupanje na snagu ovoga Zakona osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

PRILOG

Obrazac skladišnice							
naziv ili ime skladištara				naziv ili ime vlasnika skladišnice			
sjedište ili adresa skladištara				sjedište ili adresa prebivališta vlasnika skladišnice			
Redni broj iz Upisnika:							
SKLADIŠNICA ZA ŽITARICE I INDUSTRIJSKO BILJE							
N°		Datum izdavanja:					
PODACI O ŽITARICI I INDUSTRIJSKOM BILJU							
vrsta		godina proizvodnje		količina (kg)		vrijednost (kn)	
PODACI O KAKVOĆI ŽITARICA ILI INDUSTRIJSKOG BILJA							
* Utvrđene vrijednosti upisuju se temeljem nalaza ovlaštene osobe, sukladno posebnom ugovoru							
lokacija na kojoj su žitarice ili industrijsko bilje uskladišteni		SKLADIŠTAR			založena vrijednost proizvoda (kn)		

		Potpis M.P.					
PODACI O ZALOŽNOM PRAVU:				Datum dospjeća potraživanja:			
VLASNIK SKLADIŠNICE		Iznos potraživanja (kn)		VJEROVNIK			
_____				_____			
Naziv, sjedište ili ime i adresa				Naziv, sjedište ili ime i adresa			
Potpis M.P.		Datum		Potpis M.P.			
PODACI O PROMJENI VLASNIKA SKLADIŠNICE							
DOSADAŠNJI VLASNIK SKLADIŠNICE		Izjava		NOVI VLASNIK SKLADIŠNICE			
_____		Sva materijalna prava temeljem ove skladišnice prenosim na novog vlasnika skladišnice		_____			
Naziv, sjedište ili ime i adresa				Naziv, sjedište ili ime i adresa			
Potpis M.P.		Datum		Potpis M.P.			
_____		Sva materijalna prava temeljem ove skladišnice prenosim na novog vlasnika skladišnice		_____			
Naziv, sjedište ili ime i adresa				Naziv, sjedište ili ime i adresa			
Potpis M.P.		Datum		Potpis M.P.			