

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O KOMUNALNOM GOSPODARSTVU
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, svibanj 2009.

I USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine br. 41/01 – pročišćeni tekst i 55/01 – ispr.).

II OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

1. Ocjena stanja

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 7. svibnja 2009. god. donijela Zaključak, klasa: 302-01/08-03/01, urbroj: 50301020-09-5, kojim se prihvaća Izvješće o stanju usklađenja posebnih zakona kojima se uređuju koncesije, sa Zakonom o koncesijama (Narodne novine, br. 125/2008) u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Ministarstvo financija.

Istim Zaključkom zadužena su nadležna ministarstva predlagatelji posebnih zakona do 20. svibnja 2009. god., uskladiti posebne zakone iz svoje nadležnosti sa Zakonom o koncesijama, osigurati njihov prijevod na engleski jezik, kako bi ih nadležno Ministarstvo financija moglo uputiti na mišljenje Europskoj komisiji.

Obvezuju se nadležna ministarstva predlagatelji posebnih zakona da upute nacрте konačnih prijedloga posebnih zakona, usklađene sa Zakonom o koncesijama u proceduru Vladi RH, do 1. lipnja 2009. godine.

Zakonom o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, broj 36/95, 109/95 – Uredba, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 110/04 – Uredba i 178/04 i 38/09) određuju se načela, način obavljanja i financiranja komunalnog gospodarstva te ostala pitanja glede svrhovitog obavljanja komunalnih djelatnosti.

Zakonom o komunalnom gospodarstvu je propisano da se određene komunalne djelatnosti mogu obavljati na temelju ugovora o koncesiji.

Stupanjem na snagu Zakona o koncesijama (Narodne novine br. 125/08) 1. siječnja 2009. godine kojim se uređuju postupci davanja koncesije, prestanak koncesije, pravna zaštita u postupcima davanja koncesije i druga pitanja u vezi s koncesijama, potrebno je uskladiti Zakon o komunalnom gospodarstvu sa Zakon o koncesijama na način da se uredi postupak davanja koncesije i ostala pitanja u svezi koncesija.

2. Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Zakonske odredbe koje uređuju pitanja davanje koncesije za obavljanje komunalnih djelatnosti potrebno je uskladiti sa Zakonom o koncesijama.

Bitna pitanja koja se usklađuju sa Zakonom o koncesijama odnose se na komunalne djelatnosti za koje se može dati koncesija (opskrba pitkom vodom, odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda, crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih i crnih jama, prijevoz putnika u javnom prometu, skupljanje i odvoz komunalnog otpada, odlaganje komunalnog otpada, prijevoz pokojnika i tržnice na malo), te u vezi s tim određuje se davatelj koncesije,

rokovi na koje se koncesije mogu dati, kriteriji za odabir najpovoljnijeg ponuditelja, sadržaj odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja i sadržaj ugovora o koncesiji.

3. Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

Donošenjem izmjena i dopuna ovog Zakona, Zakon će se uskladiti s odredbama Zakona o koncesijama i tako će se osigurati jedinstvena provedba postupka davanja koncesije u svim jedinicama lokalne samouprave na području Republike Hrvatske

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nisu potrebna dodatna financijska sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnom gospodarstvu kojim se usklađuje Zakon o komunalnom gospodarstvu sa Zakonom o koncesijama predlaže se donijeti se po hitnom postupku prema Zaključku Vlade Republike Hrvatske, klasa: 302-01/08-03/01, urbroj: 50301020-09-5 od 7. 5. 2009. god., a temeljem članka 159. stavka 1. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, broj 1/00, 129/00, 117/01, 6/02 – pročišćeni tekst, 41/02, 91/03, 58/04, 69/07 – Odluka USRH, 39/08 i 86/08), u cilju sprječavanja većih poremećaja u gospodarstvu. Donošenjem ovoga Zakona po hitnom postupku osigurat će se njegovo brzo usklađenje sa Zakonom o koncesijama, a što se cijeni osobito važnim za rad jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u vezi davanja koncesija za obavljanje komunalnih djelatnosti.

KONAČNI PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KOMUNALNOM GOSPODARSTVU

Članak 1.

U Zakonu o komunalnom gospodarstvu («Narodne novine» br. 26/03- pročišćeni tekst, 82/04, 178/04 i 38/09) u članku 11., stavku 2. iza riječi Zakona dodaje se tekst koji glasi: „koje će djelatnosti obavljati dodjeljivanjem koncesije te utvrđuje pripremne radnje i postupak davanja koncesije sukladno odredbama Zakona o koncesijama“. Ostali tekst briše se.

Stavak 3. mijenja se i glasi:

« (3) Obavijest o namjeri davanja koncesije objavljuje izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave u »Narodnim novinama».

Iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

« (4) Objavom obavijesti o namjeri davanja koncesije započinje postupak davanja koncesije.»

Dosadašnji stavci 4., 5. i 6. postaju stavci 5. 6. i 7.

U dosadašnjem stavku 4. koji postaje stavak 5., riječ «dodjeljuje», zamjenjuje se riječju: «daje»

U dosadašnjem stavku 5. koji postaje stavak 6. riječi «do 30 godina» zamjenjuju se riječima: «na rok ne dulji od 30 godina.»

Iza stavka 7. dodaje se stavak 8. koji glasi:

«(8) Na sva druga pitanja u svezi koncesija koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuje se Zakon o koncesijama .»

Članak 2.

Podnaslov «Odluka o koncesiji» ispred članka 12. mijenja se i glasi: «Odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja»

Članak 12. mijenja se i glasi:

„Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave“.

«Kriteriji na kojima davatelj koncesije temelji odabir najpovoljnije ponude:

1. U slučaju ekonomski najpovoljnije ponude:

- kvaliteta usluge (ugled ponuditelja, garancije),
- sposobnosti ponuditelja za dugoročnu održivost razvoja za vrijeme trajanja koncesije i za kvalitetno ostvarivanje koncesije i drugih kriterija propisanih Zakonom o koncesijama ili

2. najviša ponuđena naknada za koncesiju.

Ovisno o ciljevima koji se žele postići, davatelj koncesije odlučuje koje će kriterije primijeniti, a može i odlukom iz članka 11. stavka 2. ovoga Zakona utvrditi i dodatne uvijete i mjerila kao kriterij za odabir najpovoljnijeg ponuditelja.»

Članak 3.

Članak 13. mijenja se i glasi:

«(1) Odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja sadrži naročito: određenje djelatnosti za koju se daje koncesija, način, uvjete i rok trajanja koncesije, ovlaštenja davatelja koncesije, prava i obveze koncesionara uključujući i pravo gradnje i korištenja objekata i uređaja komunalne infrastrukture te obvezu održavanja objekata i uređaja komunalne infrastrukture, visinu naknade za koncesiju te druga pitanja od značaja za obavljanje djelatnosti kako ih uređuje Zakon o koncesijama.

(2.) Na temelju odluke iz stavka 1. ovog članka sklapa se ugovor o koncesiji.»

Članak 4.

Podnaslov «Prestanak koncesije» ispred članka 14. briše se..

Članak 14. mijenja se i glasi:

« (1) Ugovor o koncesiji s odabranim najpovoljnijim ponuditeljem u ime jedinice lokalne samouprave sklapa ovlaštena osoba predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na temelju odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja.

(2) Osim obaveznog sadržaja prema Zakonu o koncesijama, ugovor o koncesiji obvezno sadrži:

1. djelatnost za koju se koncesija daje,
2. rok na koje se koncesija daje,
3. visinu i način plaćanja naknade za koncesiju,
4. cijenu i način naplate za pruženu uslugu,
5. prava i obveze davatelja koncesije,
6. prava i obaveze koncesionara,
7. jamstva i/ili odgovarajući instrumenti osiguranja koncesionara,
8. način prestanka koncesije
9. ugovorne kazne.»

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u «Narodnim novinama».

VI. ORAZLOŽENJE ODREDBI ZAKONA

Uz članak 1.

Ovom djelomičnom izmjenom i dopunom članka 11. u stavku 2. predviđeno je obvezno poštivanje načela postupka davanja koncesija iz Zakona o koncesijama.

U skladu sa Zakonom o koncesijama stavak 3. je izmijenjen na način da obavijest o namjeri davanja koncesije objavljuje izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave u Narodnim novinama, a u novom stavku 4. predviđeno je da objavom obavijesti o namjeri davanja koncesije započinje postupak davanja koncesije.

U stavcima 4. i 5. predviđeno je usklađivanje izričaja «dodjeljuje» i «do 30 godina» sa izričajem u Zakonu o koncesijama, izrazima «daje» i «na rok ne dulji od 30 godina.»

U novom stavku 8. je radi ostvarivanja jedinstvenog sustava postupka davanja koncesija, što proizlazi iz Zakona o koncesijama, predviđeno da se na sva pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuje Zakon o koncesijama

Uz članak 2.

Ovom odredbom predviđena je izmjena podnaslova «Odluka o koncesiji» u podnaslov «Odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja » radi usklađivanja sa izričajem Zakona o koncesijama.

Ovom odredbom predviđeni su kriteriji sukladno članku 21. Zakona o koncesijama, na temelju kojih davatelj koncesije odabire najpovoljniju ponudu, a to su: kvaliteta usluge i sposobnost ponuditelja za dugoročnu održivost razvoja, te najviše ponuđena naknada za koncesiju. Ovisno o ciljevima koji se žele postići predviđeno je da davatelj koncesije može odlukom utvrditi i dodatne kriterije i mjerila za odabir najpovoljnijeg ponuditelja.

Uz članak 3.

Ovom odredbom predviđeni su bitni elementi odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja sukladno članku 24. Zakona o koncesijama, na način da odluka mora obvezno sadržavati određenje djelatnosti za koju se daje koncesija, način, uvjete i rok trajanja koncesije, ovlaštenja davatelja koncesije, prava i obveze koncesionara, uključujući i pravo izgradnje i korištenje objekata komunalne infrastrukture, kao i obvezu održavanja istih, visinu naknade za koncesiju i dr., te da se temeljem te odluke sklapa ugovor o koncesiji.

Uz članak 4.

Ovom odredbom predviđeno je brisanje podnaslova « Prestanak koncesije», budući da je prestanak koncesije propisan Zakonom o koncesijama, a u ovom zakonu nije predviđen drugi način prestanka koncesije.

Ovom odredbom predviđen je sadržaj ugovora o koncesiji s odabranim najpovoljnijim ponuditeljem na način da ugovor sklapa izvršno tijelo na temelju odluke o odabiru ponuditelja sukladno članku 22. Zakona o koncesijama. Predviđeno je što osim obveznog sadržaja ugovora prema Zakonu o koncesijama, ugovor mora obvezno sadržavati prema ovom Zakonu. Predviđeno je da ugovor o koncesijama obvezno mora sadržavati: djelatnost za koju se koncesija daje, rok na koje se koncesija daje, visinu i način plaćanja naknade za koncesiju, cijenu i način naplate za pruženu uslugu, prava i obveze davatelja koncesije, prava i obaveze koncesionara, jamstva i/ili odgovarajući instrumenti osiguranja koncesionara, način prestanka koncesije, ugovorne kazne.

Uz članak 5.

Ovom odredbom predviđeno je stupanje na snagu ovog Zakona osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

ODREDBE ZAKONA O KOMUNALNOM GOSPODARSTVU KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Članak 11.

(1) Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti te izgradnja i korištenje objekata i uređaja komunalne infrastrukture u cilju obavljanja ovih komunalnih djelatnosti:

- opskrba pitkom vodom,
- odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda,
- crpenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama,
- prijevoz putnika u javnom prometu,
- skupljanje i odvoz komunalnog otpada,
- odlaganje komunalnog otpada,
- tržnice na malo,
- prijevoz pokojnika i
- obavljanje dimnjačarskih poslova.

(2) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka kao i iz članka 3. stavka 15. ovoga Zakona te utvrđuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za davanje koncesije.

(3) Odluku o objavi prikupljanja ponuda ili javnog natječaja donosi izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave.

(4) Koncesiju dodjeljuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pravnoj ili fizičkoj osobi registriranoj za obavljanje te djelatnosti.

(5) Koncesija u smislu ovoga Zakona može se dati do 30 godina.

(6) Naknada za koncesiju uplaćuje se u korist proračuna jedinice lokalne samouprave – davatelja koncesije, a koristi se za građenje objekata i uređaja komunalne infrastrukture.

Odluka o koncesiji

Članak 12.

(1) Odluku o davanju koncesije donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, naročito na temelju sljedećih elemenata:

- poslovnog ugleda podnositelja ponude,
- sposobnosti za ostvarivanje koncesije,
- povoljnosti ponude (tehnička i financijska) i
- povoljnosti ponude za provedbu mjera očuvanja i zaštite okoliša.

(2) Odluka o davanju koncesije obvezno sadrži:

1. djelatnost za koju se koncesija daje,
2. vrijeme na koje se koncesija daje,
3. visinu i način plaćanja naknade za koncesiju,
4. cijenu i način naplate za pruženu uslugu i
5. obvezu koncesionara.

(3) Protiv odluke o davanju koncesije žalba nije dopuštena, već se može pokrenuti upravni spor.

Članak 13.

(1) Ugovor o koncesiji s odabranim podnositeljem ponude sklapa izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave na temelju odluke o koncesiji.

(2) Ugovor o koncesiji iz stavka 1. ovoga članka obvezno sadrži:

1. djelatnosti za koje se koncesija dodjeljuje,
2. vrijeme na koje se koncesija dodjeljuje,
3. visinu i način plaćanja naknade za koncesiju,
4. cijenu i način naplate za pruženu uslugu,
5. prava i obveze davatelja koncesije,
6. prava i obveze korisnika koncesije,
7. jamstva korisnika koncesije,
8. uvjete otkaza ugovora,
9. ugovorne kazne.

Prestanak koncesije

Članak 14.

Koncesija prestaje:

1. istekom vremena na koje je koncesija dodijeljena,
2. prestankom pravne ili smrću fizičke osobe korisnika koncesije,
3. otkazom ugovora o koncesiji,
4. sporazumom stranaka.