

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodnoga gospodarstva

**PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU UGOVORA O ZAJMU IZMEĐU
REPUBLIKE HRVATSKE I MEĐUNARODNE BANKE ZA OBNOVU I
RAZVOJ ZA PROJEKT USKLAĐIVANJA POLJOPRIVREDNOG
ZAKONODAVSTVA S PRAVNOM STEČEVINOM EU S KONAČNIM
PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, lipanj 2006.

I. Ustavna osnova za donošenje Zakona o potvrđivanju Ugovora o zajmu za Projekt usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU

Ustavna osnova za donošenje Zakona o potvrđivanju Ugovora o zajmu za Projekt usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU sadržana je u odredbi članka 139. stavak 1. Ustava Republike Hrvatske («Narodne novine», broj 41/01- pročišćeni tekst).

II. Ocjena dosadašnjih odnosa i cilj koji se želi postići donošenjem Zakona o potvrđivanju Ugovora o zajmu

Međunarodna banka za obnovu i razvoj (International Bank for Reconstruction and Development, dalje u tekstu: IBRD) je jedna od međunarodnih financijskih institucija u okviru Grupacije Svjetske banke utemeljena u srpnju 1944. godine u Bretton Woodsu, SAD. Cilj IBRD-a je smanjivanje siromaštva u nedovoljno razvijenim zemljama i poticanje održivog gospodarskog razvoja. Danas IBRD broji 184 članica, a Republika Hrvatska postala je punopravnom članicom IBRD-a 25. veljače 1993. godine i posjeduje 2.293 dionice, odnosno ima glasačku snagu od 0,16% (stanje lipanj 2004.).

IBRD je za Republiku Hrvatsku najvažnija međunarodna financijska institucija koja kontinuirano i svestrano podupire ekonomsko-socijalni razvitak i reforme na putu prema tržišnoj ekonomiji. Od ratnih vremena, kada su Republici Hrvatskoj drugi izvori financiranja bili zatvoreni, pa do danas ona je značajan izvor financiranja i katalizator reformskih prilagodbi. Financijska potpora i ukupna uloga IBRD-a prilagođava se potrebama obnove, izgradnje infrastrukture, strukturnih prilagodbi i razvitka Republike Hrvatske. Značajna financijska sredstva IBRD-a Republika Hrvatska koristi u vidu investicijskih i strukturnih zajmova pod najpovoljnijim financijskim uvjetima koje IBRD postiže na međunarodnom financijskom tržištu. Također, Republika Hrvatska koristi brojne darovnice, tehničku pomoć i savjetodavne usluge IBRD-a putem kojih se podupire ekonomski napredak i provedba strukturnih reformi na raznim područjima, od infrastrukture, poljoprivrede, zdravstva do bankarskog, mirovinskog i pravosudnog sustava. Suradnja Republike Hrvatske s IBRD-im ima veliko, ne samo financijsko, nego i šire značenje za održavanje makroekonomske stabilnosti, postizanje održivog i ubrzanog gospodarskog rasta i ostvarivanja uvjeta za približavanje Europskoj Uniji. U Republici Hrvatskoj također postoji suradnja između IBRD-a i MMF-a u nekoliko područja kao što su: upravljanje javnim rashodima, reforma mirovina, sektor zdravstva i socijalne skrbi, te tržište rada. Navedene aktivnosti, koje se uzajamno nadopunjuju, usko se koordiniraju s Europskom komisijom, koja uvažava sposobnost IBRD-a da Republici Hrvatskoj ponudi savjete o politici, strukturnim i institucionalnim reformama.

U razdoblju od 1994. do veljače 2006. godine s IBRD-om je sklopljeno sveukupno 36 zajmova (od čega 26 izravnih državnih zajmova i 10 zajmova uz državno jamstvo) u ukupnom iznosu od 1,2 milijarde EUR. Osim toga, Republici Hrvatskoj putem IBRD-a omogućen je prihod od 217.943.580,15 kuna u obliku tehničke pomoći (darovnica) na različitim projektima iz područja kao što su zaštita okoliša, poboljšanje sustava zdravstvene zaštite, povećanje učinkovitosti državne uprave, i ostala područja vezana uz održivi razvoj. Prema iznosu odobrenih zajmova i pruženoj tehničkoj pomoći IBRD predstavlja najznačajniji izvor strane financijske potpore koja pridonosi ukupnom razvoju Republike Hrvatske.

Izravni zajmovi IBRD-a Republici Hrvatskoj su:

1. Hitan zajam za obnovu u iznosu 128 milijuna USD višenamjenski je zajam potpisan 26. lipnja 1994. kojim se financira obnova ratom razrušenih i oštećenih kuća, komunalne infrastrukture i ulaže se u sektor poljoprivrede s ciljem omogućavanja što bržeg povratka prognanika u njihove domove.

2. Zajam za zdravstvo u iznosu 40 milijuna USD potpisan je 8. ožujka 1995. kao potpora obnovi sustava primarne zdravstvene zaštite, nabavi dijagnostičke opreme, opreme za hitnu pomoć, primarnu, intenzivnu i perinatalnu njegu, nabavi sanitetskih vozila za zamjenu ratom uništenih, kao i poboljšanju telefonskih veza s hitnom medicinskom službom, informatizaciji zdravstvenog osiguranja te obrazovanju liječnika i medicinskog osoblja.

3. Zajam za obnovu cesta u iznosu 79,8 milijuna USD potpisan je 27. travnja 1995. i njime se financira provedba programa obnove «Hrvatskih cesta» putem poboljšanja glavnih cestovnih pravaca visokog prioriteta kroz program popravaka i ojačanja kolnika. Zajmom se obnavljaju i saniraju ratna oštećenja, moderniziraju se određeni dijelovi cestovne mreže i poboljšava se stanje sigurnosti prometa na cestama.

4. Zajam za projekt razvoja tržišta kapitala u iznosu 7,2 milijuna EUR koji je potpisan 23. travnja 1996. podupire program gospodarske pretvorbe i razvoj institucija tržišta kapitala potrebnih za uspješnu provedbu procesa privatizacije. Projekt obuhvaća normativnu regulaciju, ustroj Komisije za vrijednosne papire i registra, pružanje tehničke pomoći upravljanju portfeljem Hrvatskom mirovinskog fonda, nabavu opreme te promotivne aktivnosti putem medija sa svrhom upoznavanja javnosti o funkcioniranju tržišta i mogućnostima sudjelovanja na njemu.

5. Zajam za tehničku pomoć u iznosu 5 milijuna USD potpisan je 23. travanj 1996. i namijenjen je financiranju stručne pomoći i angažiranju konzultanata za izradu posebnih sektorskih studija (elektroprivreda, telekomunikacije, industrija nafte i plina) u funkciji pripreme privatizacije javnih poduzeća.

6. Zajam za potporu razvoja obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava u iznosu od 14,3 milijuna USD potpisan je 23. travnja 1996., prvenstveno je namijenjen financiranju savjetodavne pomoći u okviru Ministarstva poljoprivrede i šumarstva s ciljem podrške pretvorbi poljoprivrednog sektora u tržišno gospodarstvo putem ustroja javnih i privatnih savjetodavnih službi u funkciji povećanja produktivnosti i konkurentnosti privatnih poljoprivrednika.

7. Zajam za projekt hitne obnove prometa i razminiranje u iznosu 74,8 milijuna EUR potpisan je 4. prosinca 1996. i njime se financira popravak i obnova prometne infrastrukture (ceste, mostovi, željezničke pruge) te razminiranje područja od visokog prioriteta gospodarske obnove.

8. Zajam za projekt obnove i zaštite šuma u obalnom području u iznosu 38,6 milijuna USD potpisan je 31. siječnja 1997. i njime se financira obnova šumskih staništa uništenih požarima i ratom, uspostava centra za gašenje šumskih požara na području od visokog prioriteta obnove turizma te kupnja novog zrakoplova za gašenje požara i ostale protupožarne opreme.

9. Zajam za prilagodbu financijskog sektora i poduzeća u iznosu 81,8 milijuna EUR potpisan je 4. lipnja 1997. s ciljem sanacije i privatizacije bankarskog sustava, ubrzane privatizacije poduzeća u društvenom vlasništvu koja se nalaze u portfelju HFP, privatizacije restrukturiranih poduzeća, restrukturiranja i privatizacije javnih poduzeća te poboljšanja poslovnog i bankarskog upravljanja.

10. Zajam za obnovu dijela područja Istočne Slavonije, Baranje i zapadnog Srijema u sastavu Osječko-baranjske i Vukovarsko-srijemske županije u iznosu od 36,6 milijuna EUR potpisan 8. rujna 1998. godine. Ciljevi tog projekta su popravak i obnova neophodno potrebne infrastrukture vodnoga sektora (objekti zaštite od štetnog djelovanja voda i objekti odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda), zaštita prirodnog rezervata Kopački Rit te uklanjanje mina na područjima visokog prioriteta za gospodarsku obnovu.

11. Zajam za osuvremenjivanje i restrukturiranje željeznica u iznosu od 85,4 milijuna EUR potpisan je 20. siječnja 1999. godine. Njime se financiraju ulaganja u opremu – približno 20 kilometara kolosijeka, 40 lokomotiva, 120 putničkih vagona, 100 teretnih vagona, rezervni dijelovi, te otpremnine zaposlenima u Hrvatskim željeznicama uz postupno smanjenje nerentabilnih usluga i provođenje financijske reforme Hrvatskih željeznica.

12. Zajam za tehničku pomoć za provedbu institucionalnih i zakonodavnih reformi radi razvoja privatnog sektora u iznosu od 7,3 milijuna USD potpisan 5. svibnja 1999. godine. Zajmom se prvenstveno financiraju savjetodavne usluge, nabava opreme, te stručno usavršavanje.

13. Zajam za zdravstveni sustav u iznosu od 27,3 milijuna USD potpisan je 7. listopada 1999. godine. Cilj zajma je stvaranje učinkovitog i financijski održivog sustava zdravstva jačanjem institucionalnih kapaciteta i jačanjem aktivnosti javnog zdravstva te poboljšanjem i širenjem sustava informiranja.

14. Zajam za olakšavanje trgovine i transporta u jugoistočnoj Europi u iznosu od 14,8 milijuna EUR potpisan je 27. listopada 2000. godine. Ciljevi zajma su smanjenje netarifnih troškova trgovine i transporta na graničnim prijelazima, smanjenje krijumčarenja i ilegalnih postupaka na graničnim prijelazima, pružanje tehničke pomoći i edukacija djelatnika Carinske uprave o trgovini, transportu i logistici.

15. Zajam za tehničku pomoć u svezi s stečajevima u iznosu od 5 milijuna USD potpisan je 3. srpnja 2001. godine. Sredstva zajma omogućit će provedbu unapređenja sudske uprave na trgovačkim sudovima i uvođenje informacijskog i zakonskog sustava za stečajne upravitelje čime će poboljšati kvalifikacije i znanja stečajnih stručnjaka, sudaca i ostalih službenika trgovačkih sudova.

16. Zajam za strukturne prilagodbe (SAL) u iznosu od 202 milijuna USD potpisan je 5. prosinca 2001. godine. Zajam je namijenjen potpori programu strukturnih i institucionalnih reformi, a glavni ciljevi zajma su slijedeći: (i) povećanje fleksibilnosti i efikasnosti gospodarstva, koje bi stvorilo radna mjesta i potaknulo rast izvoza; (ii) jačanje tržišnih institucija i fiskalne discipline; te (iii) poboljšanje sustavnog okvira poticaja za konkurentnije gospodarstvo, što bi dovelo do stvaranja okruženja povoljnijeg za jačanje i razvoj malog i srednjeg poduzetništva i smanjenje «sive ekonomije».

17. Zajam za ulaganje u mirovinski sustav u iznosu od 27,3 milijuna USD potpisan je 17. rujna 2002. godine s ciljem povećanja učinkovitosti i transparentnosti hrvatskog sustava prijavljivanja i naplate obveznih doprinosa i poreza za potrebe novog sustava kapitalno financijskog mirovinskog ulaganja. Sredstva zajma usmjerena su na aktivnosti kako u postojećim, tako i novim agencijama u okviru mirovinskog sustava, te na reformu Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje (HZMO).

18. Zajam za sređivanje zemljišnih knjiga i katastra u iznosu od 26 milijuna EUR potpisan je 18. rujna 2002. godine, a sredstvima zajma financirat će se usklađivanje podataka katastra i zemljišnih knjiga čime će se stvoriti preduvjeti za razvoj konkurentnog tržišta nekretnina što će utjecati na jačanje ulaganja u zemljište i korištenje zemljišta u svrhu poljoprivrednog, stambenog, poslovnog razvoja i izgradnje.

19. Zajam za obnovu riječkog prometnog pravca u ukupnom iznosu od 156,5 milijuna USD potpisan je 12. srpnja 2003. godine i odnosi se na Lučku upravu Rijeka (iznos zajma 55,1 milijun

USD), Hrvatske ceste d.o.o. (76,2 milijuna EUR) i Hrvatske autoceste d.o.o. (15,7 milijuna EUR). Cilj projekta je doprinijeti povećanju konkurentnosti hrvatskog gospodarstva putem poboljšanja međunarodnog toka prometa kroz Rijeku. Sredstvima će se financirati modernizacija luke i revitalizacija tog dijela grada, te cestovni prilaz luci.

20. Zajam za zaštitu od onečišćenja voda u obalnom području u iznosu 40 milijuna EUR potpisan je 2. srpnja 2004. Sredstva se koriste za poboljšanje kakvoće priobalnih voda u području Jadranskog mora putem podrške jačanja institucionalnih aranžmana za financiranje u upravljanje otpadnim vodama u Republici Hrvatskoj te financiranje potrebne infrastrukture za skupljanje, obradu i zbrinjavanje otpadnih voda.

21. Zajam za socijalni i gospodarski oporavak u iznosu od 35 milijuna EUR potpisan je 2. svibnja 2005. godine. Sredstva zajma koristit će se za revitalizaciju nerazvijenih i ratom pogođenih područja posebne državne skrbi te će povećati socijalnu koheziju tih područja. Projekt obuhvaća ulaganje na razini zajednice, razminiranje, institucionalni razvoj i upravljanje projektom.

22. Projekt usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU. Potpisan je predujam zajma (Project Preparation Facility) u iznosu 1.850.000,00 USD 25. lipnja 2005. godine kako bi se sredstva utrošila na pripremu Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva za provođenje svih potrebnih reformi na putu Republike Hrvatske u Europu.

23. Projekt integracije trgovine i transporta – Luka Ploče. Potpisan je predujam zajma (Project Preparation Facility) 3. rujna 2005. u iznosu od 1.750.000,00 USD za izradu tehničke dokumentacije za izgradnju kontejnerskog terminala i terminala za rasute terete za koje Lučka uprava Ploče planira uzeti zajam od IBRD-a i Europske banke za obnovu i razvoj te za koji Republika Hrvatska planira dati državno jamstvo.

24. Zajam za hrvatski projekt tehnologijskog razvitka u iznosu 31 milijun EUR potpisan je 16. rujna 2005. te se sredstvima zajma planira financirati razvoj jačanje i preustroj odabranih znanstvenih organizacija u svrhu postizanja viših razina primijenjenih istraživanja, uz istodobno zadržavanje njihove znanstvene izvrsnosti te povećanje sposobnosti poduzeća da razvijaju, upotrebljavaju, primjenjuju i komercijaliziraju tehnologiju.

25. Zajam za Projekt razvoja sustava socijalne skrbi u iznosu 31 milijun EUR za jačanje kvalitete, ciljanosti i administracije socijalnih naknada i usluga putem racionalizacije i reorganizacija sustava socijalne skrbi, jačanja upravljačko-informacijskog sustava, te poboljšanje infrastrukture u ustanovama socijalne skrbi.

26. Zajam za Projekt razvoja sustava odgoja i obrazovanja u iznosu 67.800.000,00 EUR za unapređenje procesa stjecanja znanja kod učenika kao i uspješnost sustava odgoja i obrazovanja uvođenjem šireg raspona metoda podučavanja i učenja jačanjem upravljanja sustava odgoja i obrazovanja.

Zajmovi IBRD-a uz državno jamstvo su:

1. Projekt vodoopskrbe u Istri u iznosu 26 milijuna USD potpisan je 1. veljače 1990. te ga je Republika Hrvatska preuzela 25. veljače 1993. Sredstvima se financirala vodovodna i kanalizacijska infrastruktura u području Istre. Korisnik zajma bio je Istarski vodovod.

2. Projekt oporavka investicija privatnih tvrtki i razvitak komercijalnih banaka (potpora modernizaciji, informatizaciji i boljoj organizaciji i upravljanju bankama) u iznosu od 21,6 milijuna EUR potpisan je 4. prosinca 1997. Korisnici zajma su Slavonska banka d.d., Osijek (8,8 milijuna EUR), Dalmatinska banka d.d.(OTP banka d.d., 7,3 milijuna EUR), Varaždinska banka d.d.

(Zagrebačka banka d.d., 3,8 milijuna EUR) i Alpe Jadran banka d.d., Split (1,7 milijuna EUR) uz pojedinačno državno jamstvo.

3. Zajam za financiranje programa investiranja u lokalnu infrastrukturu i zaštitu okoliša u iznosu od 33,2 milijuna EUR potpisan je 25. rujna 1998. godine. Zajmoprimac je Hrvatska banka za obnovu i razvitak. Njegovi ciljevi su smanjeno izlivanje otpadnih voda u Kaštelanski zaljev u skladu s ekološkim standardima Republike Hrvatske i Europske Unije, poboljšanje kakvoće i opskrbljenosti pitkom vodom na tom području, te unapređenje operativnog i financijskog poslovanja JKP Vodovod i Kanalizacija Split.

4. Zajam za obnovu riječkog prometnog pravca u ukupnom iznosu od 137,6 milijuna EUR potpisan je 12. srpnja 2003. godine i korisnici su Lučka uprava Rijeka (iznos zajma 55,1 milijun USD), Hrvatske ceste d.o.o. (72,2 milijuna EUR) i Hrvatske autoceste d.o.o. (15,7 milijuna EUR). Cilj projekta je doprinijeti povećanju konkurentnosti hrvatskog gospodarstva putem poboljšanja međunarodnog tijeka prometa kroz Rijeku. Sredstvima će se financirati modernizacija luke i revitalizacija tog dijela grada, te cestovni prilaz luci.

5. Projekt energetske učinkovitosti u iznosu od 4,4 milijuna EUR potpisan je 10. studenog 2003. godine. Zajmoprimac je Hrvatska elektroprivreda d.d., HEP ESCO d.o.o te se sredstva zajma koriste se za nabavu opreme te radova i usluga za revitalizaciju uštede svojim korisnicima.

Cilj koji se Zakonom želi postići

Zakonom se potvrđuje Ugovor o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za Projekt usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU (dalje u tekstu: Projekt).

Ugovorom o zajmu osiguravaju se sredstva za financiranje Projekta, zajam IBRD-a iznosi 25,5 milijuna EUR, Republika Hrvatska sudjeluje u financiranju Projekta s 11 milijuna EUR (protuvrijednost 82,5 milijuna kn), navedena sredstva planirana su u Državnom proračunu tijekom provedbe u razdoblju 2006.-2010. godina.

Primarni cilj Projekta je razvijanje održivih sustava i kapaciteta Vlade Republike Hrvatske koji bi omogućili da Hrvatska iskoristi pogodnosti za poljoprivredni sektor koje proizlaze iz pristupa Europskoj uniji te da zadovolji uvjete stečevine EU. Predviđa se da će ti rezultati biti postignuti: (i) primjenom pravne stečevine EU u razvitku seoskih prostora; (ii) jačanjem upravljanja i administracije u Ministarstvu; (iii) primjenom pravne stečevine EU glede zdravstvene ispravnosti hrane i sanitarnih i fitosanitarnih uvjeta; te (iv) učinkovitim vođenjem projekta. Konačni rezultati djelovanja u sklopu projekta uključuju: (i) povećanu konkurentnost i pristup tržištima, što proizlazi iz moderniziranih usluga vezanih uz zdravstvenu ispravnost hrane; (ii) povećani kapacitet za apsorpiranje ulaganja u obiteljska poljoprivredna gospodarstva i poljoprivredna poduzeća, a koja povećavaju konkurentnost; te (iii) povećanje prihoda u seoskim područjima zahvaljujući ojačanim javnim kapacitetima za planiranje i izvršenje programa ruralnog razvoja.

Za ubrzanje pripreme Projekta odobren je predujam zajma – sredstva za pripremu projekta. Sredstva predujma zajma koriste se za pripremu primjene SAPARD programa, za dodatne analize i pomoć izradi strategije zdravstvene ispravnosti hrane uključujući i nedavno osnovanu Agenciju za hranu. Navedenim predujmom zajma se financira i osnivanje Jedinice za provedbu projekta u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodnoga gospodarstva kako bi se omogućila administrativna podrška Upravama koje će provoditi aktivnosti projekta.

Sredstva zajma nadopuniti će postojeće i planirane potpore CARDS programa i u skoroj budućnosti PHARE programa. Naglašavamo da je između misija Svjetske banke i misije EU za programiranje PHARE ostvarena uska suradnja po pitanjima nadležnosti za pojedine aktivnosti kako bi se izbjeglo preklapanje projekata.

Sredstva dobivena na temelju Ugovora o zajmu koristiti će se za slijedeće aktivnosti:

Sastavnica jačanja kapaciteta za preuzimanje financijske pomoći EU-a za poljoprivredni sektor podržat će uspostavljanje SAPARD programa kojim će se provoditi tri SAPARD-ove mjere ruralnog razvoja i ograničeni i pažljivo usmjereni broj pod-mjera. Rezultat tog ulaganja biti će sposobnost, u pred-pristupnom procesu, za sveukupnu provedbu pravne stečevine Zajedničke poljoprivredne politike EU. To će se postići (a) osnivanjem Upravnog tijela SAPARD-a; (b) razvitkom kapaciteta Agencije za plaćanja i uspostavom Integriranog administrativnog kontrolnog sustava (u daljnjem tekstu: IACS); te (c) osnivanjem pilot mehanizma za pred-financiranje za SAPARD-ove mjere za lokalne zajednice.

Sastavnica jačanja upravljanja i rukovođenja u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodnoga gospodarstva biti će usmjerena osnivanju organiziranog, kohezivnog i dobro obaviještenog tima za rukovođenje i upravljanje u Ministarstvu, s poboljšanim sveukupnim kapacitetima za rješavanje izazova pristupa EU-u. Ulaganjima u sklopu ove komponente jačat će se kapaciteti rukovođenja i upravljanja Ministarstvom, informacijske tehnologije i institucijskim strukturama koje su nužne za djelotvorno funkcioniranje Ministarstva i uvjet za pristup EU-u. Na temelju analize nedostataka vještina izradit će se programi obuke, između ostaloga, o upravi državne službe, upravljanju promjenama, upravljanju kadrovima, informacijskoj tehnologiji i dijelovima *acquis* EU-a koji se odnose na poljoprivredu. Ova komponenta bi također jačala kapacitete za analizu poljoprivredne politike mobiliziranjem domaćih i međunarodnih konzultanata, poslijediplomskom obukom osoblja, tehničkom pomoći i financiranjem istraživanja poljoprivredne politike. To bi uključilo poboljšanje Poljoprivrednog informacijskog centra i uključivanje sveobuhvatnog Upisnika poljoprivrednih gospodarstava i pilot Mreže podataka za računovodstvo poljoprivrednih gospodarstava u ovaj Centar. U sklopu Projekta bi se isto tako uspostavio upravljački informacijski sustav za Ministarstvo, temeljen na SAP softveru koji je uvela Vlada, a koji odgovara na potrebe prema zahtjevima Integriranog administrativnog kontrolnog sustava i financijskog i administrativnog upravljačkog informacijskog sustava Ministarstva. Projektom bi se također unaprijedila informacijska tehnologija kako bi se osigurao brz, siguran prijenos i pohranjivanje podataka, i u Ministarstvu i u regionalnim centrima, i omogućit će se održavanje video konferencija između velikih centara i agencija.

Sastavnica osiguranja uvjeta za sigurnost hrane te sanitarnih i fitosanitarnih uvjeta podupire razvoj Hrvatske agencije za hranu i stvara potrebne uvjete da se Hrvatska uskladi sa zahtjevima EU-a o sanitarnim i fitosanitarnim uvjetima. Ishod bi bili sigurni, poljoprivredni i životinjski proizvodi koji se mogu prodati na međunarodnom tržištu, koje nadzire učinkovit sustav inspekcije. Ključne pod-sastavnice koje bi se razvile u sklopu ove komponente uključile bi:

(a) Razvoj Hrvatske agencije za hranu.

Projektom bi se podržao razvoj agencije i uspostavio objedinjeni, transparentan, učinkovit program sigurnosti hrane, osnovanog na riziku. To bi uključilo podjelu odgovornosti za zdravlje ljudi odnosno životinja i sigurnost hrane između inspektora, razvoj sustava izvješćivanja i upravljanja podacima putem interneta, procjenu rizika i komunikacijske programe, strategije upravljanja krizom u zdravstvenoj ispravnosti namirnica i kampanju informiranja javnosti.

(b) Jačanje veterinarskih službi i službi za zdravlje bilja.

U sklopu Projekta razvile bi se regionalno strukturirane, djelotvorne veterinarske i fitosanitarne inspeksijske službe koje bi dobile potporu ulaganjima u jačanju kapaciteta osoblja, prijevozu,

opremi za ispitivanje, inspekcijsko izvještavanje putem interneta, sustav ovjere i upravljanja podacima te građevinske radove i uredsku opremu u do pet regionalnih centara. Veterinarske i javnozdravstvene službe ojačale bi se kroz uspostavljanje veterinarskog epidemiološkog odjela, uključujući dovršavanje i integriranje epidemiologije u Ministarstvu, testiranje ostataka, numeriranje životinja, kao i software granične inspekcije i obuku osoblja o njegovoj upotrebi. Projektom bi se također osnovali nacionalni veterinarski, javnozdravstveni referalni laboratoriji i referalni laboratoriji za zdravlje bilja koji bi primjenjivali ISO 17025 metodologije ispitivanja, uključujući ulaganja u građevinske radove, kapacitete osoblja, informacijsko upravljanje i nešto opreme. Licencirani laboratorij za ispitivanje genetski modificiranih organizama bi se osnovao pri Zavodu za sjemenarstvo i rasadničarstvo.

Komponenta upravljanja Projektom Jedinica za provedbu projekta u Upravi za poljoprivrednu politiku, EU i međunarodne odnose vodila bi projekt. Jedinica bi bila odgovorna za sve aspekte vođenja Projekta, uključujući sveukupni nadzor Projekta, tehničku pomoć, nabavu robe i materijala, kao i financijsku kontrolu.

Opis zajma

Zajmodavac:	Međunarodna banka za obnovu i razvoj
Zajmoprimac:	Republika Hrvatska
Iznosi zajma:	25,5 milijuna EUR
Vrsta zajma:	Zajam s fiksnom maržom
Rok za povlačenje:	31. listopada 2010.
Poček za otplatu glavnice:	5 godina
Prvi i zadnji datum otplate:	15. travnja 2011. – 15. listopada 2020.
Način otplate:	Polugodišnja
kamatna stopa:	za tekući semestar 2,22% uvećano za 50 baznih bodova odnosno 0,50%.
Početna naknada:	0,25% iznosa glavnice zajma ¹ , dospijeva na plaćanje na dan stupanja na snagu Ugovora o zajmu i plaća se iz sredstava zajma
Naknada za neiskorišteni iznos zajma:	0,35% godišnje neiskorištenog iznosa zajma ²

U skladu s Odlukom Vlade Republike Hrvatske o pokretanju postupka za sklapanje Ugovora o zajmu, Klasa: 441-03/05-1/09, Urbroj: 5030115-05-4 od 17. studenog 2005. godine, ovlašteno izaslanstvo Republike Hrvatske pregovaralo je s IBRD-om o zajmu za Projekt usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU. Pregovori su održani u Uredu Svjetske banke u Zagrebu u razdoblju od 29. studenog - 01. prosinca 2005. godine. Vlada Republike Hrvatske je 12. siječnja 2006. godine donijela Zaključak o prihvaćanju Izvješća o vođenim pregovorima za sklapanje Ugovora o zajmu za Projekt usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj, Klasa: 441-03/05-1/09, Urbroj: 5030115-06-1, te je ovlastila ministra financija Republike Hrvatske da potpiše navedeni Ugovor o zajmu.

Ugovor o zajmu potpisao je 08. svibnja 2006. Ivan Šuker, ministar financija, istog dana Tomislav Kovačević, predsjednik Uprave Hrvatske agencije za malo gospodarstvo, potpisao je Ugovor o projektu, dok je u ime IBRD-a oba Ugovora potpisao Anand K. Seth, direktor Regionalnog ureda Svjetske banke u Zagrebu.

¹ Ugovoreni iznos početne naknade je 1% glavnice zajma, ali se zbog primjene oslobođenja od 0,75% na koje Republika Hrvatska ima pravo temeljem odluke Odbora izvršnih direktora IBRD-a., zaračunava u iznosu od 0.25% glavnice zajma.

² Ugovoreni iznos naknade za neiskorišteni iznos zajma je 0.85% za prve četiri godine, a nakon toga 0,75% od neiskorištenih sredstava, ali se zbog primjene oslobođenja od 0,50% na koje Republika Hrvatska ima pravo temeljem odluke Odbora izvršnih direktora IBRD-a, zaračunava za tekuću fiskalnu godinu IBRD-a u iznosu od 0.35%.

III. Osnovna pitanja koja se predlažu urediti Zakonom

Potvrđivanje Ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj u iznosu 25,5 milijuna EUR za financiranje Projekta usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU.

Način podmirivanja financijskih obveza koje nastaju za Republiku Hrvatsku kao zajmoprimca u povratu Zajma. Uređuje se i udio Republike Hrvatske u financiranju svih komponenti Projekta, tijekom provedbe Projekta.

Nadležnost nad provedbom Ugovora o zajmu.

IV. Ocjena sredstava potrebnih za provođenje Zakona

Republika Hrvatska se kao zajmoprimac obvezala temeljem Ugovora o zajmu bezuvjetno, uredno i pravodobno plaćati sve iznose koji dospijevaju po Ugovoru o zajmu. Republika Hrvatska sudjeluje u financiranju Projekta s 11 milijuna EUR (protuvrijednost 82,5 milijuna kn), navedena sredstva planirana su u Državnom proračunu tijekom provedbe u razdoblju 2006.-2010. godina.

V. Prijedlog za donošenje Zakona o potvrđivanju Ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za Projekt usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU

Temelj za donošenje Zakona po hitnom postupkunalazi se u članku 159. stavku 1. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, broj 6/2002. – pročišćeni tekst, 41/2002. i 58/2004.) i to u drugim osobito opravdanim razlozima, budući da je njegovo stupanje na snagu pretpostavka za stupanje na snagu Ugovora o zajmu i Ugovora o projektu čime se omogućuje korištenje zajma.

S obzirom na prirodu postupka potvrđivanja međunarodnih ugovora, kojim država i formalno izražava spremnost da bude vezana već potpisanim međunarodnim ugovorom, kao i na činjenicu da se u ovoj fazi postupka u pravilu ne mogu vršiti izmjene ili dopune teksta međunarodnog ugovora, predlaže se da se ovaj Prijedlog Zakona raspravi i prihvati po hitnom postupku, objedinjavajući prvo i drugo čitanje.

VI. Konačni prijedlog Zakona o potvrđivanju Ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za Projekt usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU

Na temelju članka 16. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora („ Narodne novine“, br. 28/1996), a polazeći od članka 139. Ustava Republike Hrvatske, predlaže se pokretanje postupaka donošenja, po hitnom postupku, Zakona o potvrđivanju Ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za Projekt usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU .

Konačni prijedlog Zakona o potvrđivanju Ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za Projekt usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravno stečevinom EU, s obrazloženjem glasi:

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA
O POTVRĐIVANJU UGOVORA O ZAJMU IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I MEĐUNARODNE
BANKE ZA OBNOVU I RAZVOJ ZA PROJEKT USKLAĐIVANJA POLJOPRIVREDNOG
ZAKONODAVSTVA S PRAVNOM STEČEVINOM EU**

Članak 1.

Potvrđuje se Ugovor o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD) za financiranje Projekta usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU, potpisan 08. svibnja 2006. u Zagrebu, u izvorniku na engleskom jeziku.

Članak 2.

Tekst Ugovora iz članka 1. ovoga Zakona, u izvorniku na engleskom jeziku i u prijevodu na hrvatski jezik, glasi:

**OBRAZLOŽENJE KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O POTVRĐIVANJU UGOVORA O
ZAJMU IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I MEĐUNARODNE BANKE ZA OBNOVU I RAZVOJ
ZA FINANCIRANJE PROJEKTA USKLAĐIVANJA POLJOPRIVREDNOG ZAKONODAVSTVA
S PRAVNOM STEČEVINOM EU**

Člankom 1. ovog Zakona propisano je da se potvrđuje Ugovor o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD) za Projekt usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU, a sukladno odredbama članka 139. Ustava Republike Hrvatske, čime se iskazuje formalni pristanak Republike Hrvatske da bude vezana ovim Ugovorom o zajmu.

Članak 2. sadrži tekst Ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD), u izvorniku na engleskom jeziku i u prijevodu na hrvatski jezik.

Članak 3. sadrži tekst Ugovora o projektu između Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD) i Hrvatske agencije za malo gospodarstvo u izvorniku na engleskom jeziku i u prijevodu na hrvatski jezik. Tekst ugovora o projektu objavljuje se jer s Ugovorom o zajmu čini nedjeljivu cjelinu u kontekstu njihova sadržaja.

Člankom 4. uređene su obveze Republike Hrvatske u povratu Zajma, ali i u tijeku provedbe Projekta. U pogledu otplate zajma, uređeno je da se financijske obveze koje nastaju za Republiku Hrvatsku temeljem Ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i IBRD, za financiranje Projekta usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU, podmiruju u skladu s odredbama propisa zakona o izvršavanju državnih proračuna za pojedine godine 2011. do 2020. prema planovima otplate do konačne otplate zajma.

U pogledu sudjelovanja u financiranju odnosno doprinosa Republike Hrvatske u financiranju Projekta osigurano je 11 milijuna EUR (protuvrijednost 82,5 milijuna kn), navedena sredstva planirana su u Državnom proračunu tijekom provedbe u razdoblju 2006.-2010. godina

Člankom 5. utvrđeno je da je provedba Zakona o potvrđivanju Ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD) u djelokrugu središnjeg tijela nadležnog za poslove poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva.

Člankom 6. utvrđuje se da na dan stupanja na snagu Zakona, Ugovor iz članka 1. ovoga Zakona nije na snazi, te da će se podaci o njegovom stupanju na snagu objaviti naknadno odnosno nakon njegova stupanja na snagu.

Člankom 7. utvrđuje se dan stupanja na snagu Zakona o potvrđivanju.