



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa:** 335-02/06-01/01

**Urbroj:** 5030116-06-4

**Zagreb,** 30. studenoga 2006.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

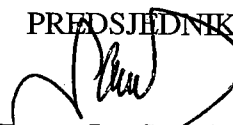
**Predmet:** Konačni prijedlog zakona o ugostiteljskoj djelatnosti

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 129. u vezi sa člankom 151. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o ugostiteljskoj djelatnosti.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Božidara Kalmetu, ministra mora, turizma, prometa i razvitka, Zdenka Mičića, državnog tajnika u Ministarstvu mora, turizma, prometa i razvitka i Roberta Pendea, pomoćnika ministra mora, turizma, prometa i razvitka.

**PREDSJEDNIK**



Dr. sc. Ivo Sanader

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O  
UGOSTITELJSKOJ DJELATNOSTI**

---

**Zagreb, studeni 2006.**

# **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O UGOSTITELJSKOJ DJELATNOSTI**

## **I. OPĆE ODREDBE**

### **Članak 1.**

Ovim Zakonom uređuju se način i uvjeti pod kojima pravne i fizičke osobe mogu obavljati ugostiteljsku djelatnost.

### **Članak 2.**

(1) Ugostiteljska djelatnost u smislu ovoga Zakona je pripremanje hrane i pružanje usluga prehrane, pripremanje i usluživanje pića i napitaka i pružanje usluga smještaja.

(2) Ugostiteljska djelatnost je i pripremanje hrane za potrošnju na drugom mjestu s ili bez usluživanja (u prijevoznom sredstvu, na priredbama i sl.) i opskrba tom hranom (catering).

### **Članak 3.**

(1) Ugostiteljsku djelatnost mogu obavljati trgovačka društva, zadruge, trgovci pojedinci i obrtnici koji ispunjavaju uvjete propisane za obavljanje te djelatnosti (u daljnjem tekstu: ugostitelj).

(2) Ugostiteljsku djelatnost, pod uvjetima propisanim ovim Zakonom mogu obavljati i:

- javne ustanove koje upravljaju nacionalnim parkovima i parkovima prirode
- zdravstvene ustanove lječilišta,
- ugostiteljske obrazovne ustanove, te učenički i studentski domovi u svojim poslovnim prostorijama i prostorima,
- Hrvatski ferijalni i hostelski savez u objektima omladinskog turizma (hostel) za svoje članove i članove međunarodnih udruga omladinskog turizma kojih je savez član,
- Hrvatski planinarski savez i njegove članice u svojim planinarskim objektima prvenstveno za svoje članove i članove međunarodnih udruga planinara kojih je savez član,
- lovačke udruge koje su na području lovišta pravo lova stekle koncesijom ili zakupom sukladno posebnim propisima i ribičke udruge, u svojim prostorijama i prostorima, za svoje članove i druge registrirane lovce i ribolovce,
- udruge pripadnika nacionalnih manjina u svojim prostorijama i prostorima za potrebe svojih članova i drugih pripadnika te nacionalne manjine odnosno pripadnika istog naroda u svrhu održavanja kulturnih i drugih događanja radi očuvanja, promicanja i iskazivanja nacionalnog i kulturnog identiteta nacionalne manjine
- ustanove koje obavljaju kazališnu djelatnost u svojim poslovnim prostorijama i prostorima, u svrhu pripreme i usluživanja napitaka, pića, slastica i sl., najduže dva sata prije do dva sata nakon kazališnog događaja za potrebe svojih korisnika.

(3) Pod uvjetima propisanim ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona, određene ugostiteljske usluge mogu pružati fizičke osobe koje nisu registrirane kao obrtnici ili trgovci pojedinci.

(4) Pod uvjetima propisanim ovim Zakonom određene ugostiteljske usluge mogu pružati pravne osobe koje nisu ugostitelji.

### **Članak 4.**

(1) Pravna ili fizička osoba može organizirati usluge smještaja i prehrane u sklopu organiziranog odmora djece u ugostiteljskom objektu zatvorenog tipa - odmaralištu za djecu, pod uvjetima propisanim ovim Zakonom i drugim propisima.

(2) Pravna ili fizička osoba dužna je za pružanje ugostiteljskih usluga iz stavka 1. ovoga članka ishoditi rješenje ureda državne uprave u županiji odnosno upravnom tijelu Grada Zagreba nadležnom za poslove ugostiteljstva prema mjestu sjedišta objekta (u daljnjem tekstu: nadležni ured) o ispunjavanju uvjeta propisanih ovim Zakonom i drugim propisima, koji to rješenje upisuje u Upisnik objekata zatvorenog tipa.

(3) Ministar nadležan za ugostiteljstvo (u daljnjem tekstu: ministar) pravilnikom, uz suglasnost ministra nadležnog za zdravstvo, propisuje minimalno tehničke uvjete za pružanje usluga iz stavka 1. ovoga članka.

(4) Nadležni ured rješenjem utvrđuje ispunjavanje uvjeta iz propisa donesenog na temelju stavka 3. ovoga članka.

(5) Ministar će pravilnikom propisati sadržaj i oblik obrasca prijave i način vođenja Upisnika iz stavka 2. ovoga članka.

### **Članak 5.**

Odredbe ovoga Zakona ne primjenjuju se na:

1. pružanje usluga prehrane i smještaja u objektima ustanova socijalne skrbi, zdravstva, odgoja, obrazovanja i drugih sličnih ustanova, Oružanih snaga Republike Hrvatske i Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske, ako te usluge pružaju njihovi djelatnici isključivo svojim djelatnicima, pripadnicima ili korisnicima;
2. pripremanje i usluživanje toplih i hladnih napitaka, bezalkoholnih pića i jela koje pravne i fizičke osobe organiziraju za potrebe svojih djelatnika i svojih članova u svojim poslovnim prostorijama i prostorima.

## **II. UGOSTITELJSKI OBJEKT I NAČIN POSLOVANJA UGOSTITELJA**

### **Članak 6.**

Ugostiteljska djelatnost obavlja se u objektu namijenjenom, uređenom i opremljenom za pružanje ugostiteljskih usluga, a koji može biti u:

- građevini, odnosno zasebnom dijelu građevine (zgrada, kiosk, kontejner, plutajući objekt i sl.),
- poslovnom prostoru gdje se obavlja druga djelatnost,
- nepokretnom vozilu i priključnom vozilu, željezničkom vagonu i plovnom objektu kojim se obavlja prijevoz putnika,
- šatoru, na klupi, kolicima i sličnim napravama opremljenim za pružanje ugostiteljskih usluga.

### **Članak 7.**

(1) Ugostiteljski objekti s obzirom na vrstu ugostiteljskih usluga koje se u njima pružaju razvrstavaju se u skupine:

1. Hoteli
2. Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj
3. Restorani
4. Barovi
5. Catering objekti
6. Objekti jednostavnih usluga.

(2) Ugostiteljski objekti iz skupina navedenih u stavku 1. ovoga članka razvrstavaju se u pojedine vrste polazeći od načina usluživanja i pretežitosti usluga koje se pružaju u objektu.

(3) Pojedine vrste ugostiteljskog objekta mogu biti klupskog tipa (klub), u kojima se ugostiteljske usluge pružaju samo određenoj skupini gostiju (članovima kluba).

(4) Ministar pravilnikom propisuje vrste ugostiteljskih objekata unutar skupina iz stavka 1. ovoga članka, ugostiteljske usluge koje se moraju i mogu pružati u pojedinoj vrsti ugostiteljskog objekta, te vrste ugostiteljskih objekata koje mogu biti klupskog tipa.

### **Članak 8.**

(1) Ugostiteljski objekti iz skupine „Hoteli“ i kampovi iz skupine „Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj“ obvezno rade od 0,00 do 24,00 sata svaki dan, a ostali ugostiteljski objekti mogu raditi:

- iz skupina „Restorani“ i „Barovi“ od 6,00 do 24,00 sata,
- iz skupine „Barovi“ koji ispunjavaju uvjete za rad noću sukladno posebnim propisima, samo u zatvorenim prostorima, od 21,00 do 6,00 sati,
- iz skupine „Restorani“ i „Barovi“ koji se nalaze van naseljenih područja naselja od 0,00 do 24,00 sata,
- u zračnim lukama, željezničkim kolodvorima, autobusnim kolodvorima, sportskim objektima, tržnicama i sl. u radnom vremenu objekta u kojem se nalaze.

(2) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: predstavničko tijelo) može najduže za 2 sata odlukom produžiti propisano radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka, u skladu s uvjetima propisanim posebnim propisima koji uređuju zaštitu od buke.

(3) Poglavarstvo jedinice lokalne samouprave može po službenoj dužnosti za pojedine ugostiteljske objekte rješenjem najduže za 2 sata odrediti raniji završetak radnog vremena od radnog vremena propisanog stavkom 1. podstavkom 2. i 3. ovoga članka, te radnog vremena propisanog odlukom predstavničkog tijela iz stavka 2. ovoga članka, u skladu s mjerilima koje propisuje predstavničko tijelo odlukom iz stavka 2. ovoga članka.

(4) Iznimno od stavka 2. ovoga članka predstavničko tijelo može odlukom propisati drugačije radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka radi organiziranja prigodnih proslava (dočeka Nove godine, svadbi, maturlnih zabava i sličnih događanja), sukladno posebnim propisima koji uređuju zaštitu od buke.

(5) Predstavničko tijelo odlukom propisuje radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupine „Objekti jednostavnih usluga“.

(6) Predstavničko tijelo odlukom određuje lokaciju područja naselja iz stavka 1. podstavka 3. ovoga članka za svoje područje.

(7) Ugostitelj ili druga pravna ili fizička osoba iz članka 3. ovoga Zakona određuje radno vrijeme drugih vrsta ugostiteljskih objekata za smještaj iz skupine „Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj“.

## Članak 9.

(1) U obavljanju ugostiteljske djelatnosti, ugostitelj je dužan:

1. vidno istaknuti na ulazu u ugostiteljski objekt odnosno u ulazu ugostiteljskog objekta smještenog u građevini zaštićenoj kao kulturno dobro, na propisani način, natpis s oznakom vrste ugostiteljskog objekta, odnosno vrste i kategorije ugostiteljskog objekta, posebnog standarda, oznake kvalitete utvrđene rješenjem nadležnog ureda odnosno ministarstva nadležnog za ugostiteljstvo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo),

2. vidno istaknuti na ulazu u objekt obavijest o radnom vremenu i radnim odnosno neradnim danima, i pridržavati se istaknutog radnog vremena,

3. utvrditi kućni red u ugostiteljskim objektima za smještaj i istaknuti ga na recepciji te izvadak iz kućnog reda istaknuti u svim sobama i apartmanima,

4. utvrditi normative o utrošku namirnica za pojedino jelo, piće i napitak, pružiti usluge u količinama i kakvoći sukladno normativima te na zahtjev normativ predočiti gostu,

5. vidno istaknuti cijene usluga koje se nude, na način dostupan gostima i pridržavati se istaknutih cijena, a kod pružanja usluga smještaja u cjenicima istaknuti i iznos boravišne pristojbe, cjenike staviti na raspolaganje gostima u dovoljnom broju primjeraka,

6. izdati gostu račun za svaku pruženu ugostiteljsku uslugu s naznakom vrste, količine i cijene pruženih usluga, odnosno odobrenog popusta, a kod pružanja usluga smještaja navesti u računu i iznos boravišne pristojbe,

7. pridržavati se propisanoga radnog vremena,

8. onemogućiti iznošenje pića i napitaka radi konzumiranja izvan zatvorenih prostora ugostiteljskog objekta iz članka 8. stavka 1. podstavka 2. ovoga Zakona.

9. na propisan način voditi knjigu gostiju u ugostiteljskom objektu za smještaj,

10. voditi knjigu žalbi na propisan način u svakom objektu, u roku od pet dana izjavljen prigovor dostaviti Državnom inspektoratu te u roku od 15 dana od dana izjavljenog prigovora odgovoriti na prigovor,

11. u ugostiteljskom objektu za smještaj osigurati goste od posljedica nesretnog slučaja,

12. pisanim putem obavijestiti nadležni ured odnosno Ministarstvo o prestanku obavljanja djelatnosti u ugostiteljskom objektu, u roku od osam dana od nastale promjene.

(2) Za obavljanje ugostiteljske djelatnosti moraju biti ispunjeni uvjeti koji se odnose na higijenu i zdravstvenu ispravnost hrane, kao i obveze subjekata koji se bave ugostiteljskom djelatnošću glede higijene i zdravstvene ispravnosti hrane, te ostali zdravstveni uvjeti za rad sukladno posebnim propisima.

(3) Ministar pravilnikom propisuje oblik, sadržaj i način vođenja knjige gostiju te knjige žalbi.

(4) Ugostitelj koji u ugostiteljskom objektu pruža usluge turistima dužan je, uz naziv vrste ugostiteljskog objekta, istaknuti i oznaku da se u tom objektu pružaju usluge turistima.

(5) Predstavničko tijelo može odrediti prostore na kojima se pružaju usluge turistima.

## Članak 10.

Prilikom oglašavanja i reklamiranja usluga i isticanja poruka u komercijalnom poslovanju, ugostitelj ne smije koristiti oznaku propisane vrste i kategorije ugostiteljskog objekta, posebnog standarda, odnosno oznake kvalitete koja nije utvrđena rješenjem nadležnog ureda odnosno Ministarstva.

### **Članak 11.**

(1) Ugostitelj ne smije pružati ugostiteljske usluge koje nisu utvrđene rješenjem nadležnog ureda odnosno Ministarstva.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka ugostitelj može povremeno (za vrijeme trajanja manifestacija, sajмова, prigodnih priredbi i sl.) izvan svoga ugostiteljskog objekta obavljati ugostiteljsku djelatnost uz prethodnu suglasnost sanitarnog inspektora o ispunjenju sanitarnih uvjeta.

(3) Učesnici proslava i manifestacija koje u promidžbeno turističku svrhu organiziraju turističke zajednice i jedinice lokalne samouprave mogu na tim događanjima pružati ugostiteljske usluge pripremanja i usluživanja jela, pića, napitaka i slastica, uz prethodnu suglasnost sanitarnog inspektora o ispunjenju sanitarnih uvjeta.

### **Članak 12.**

(1) Zabranjeno je usluživanje odnosno dopuštanje konzumiranja alkoholnih pića u ugostiteljskom objektu osobama mlađim od 18 godina.

(2) U ugostiteljskim objektima u kojima se uslužuju alkoholna pića, mora na vidljivom mjestu biti istaknuta oznaka o zabrani usluživanja odnosno konzumiranja alkoholnih pića osobama mlađim od 18 godina.

(3) Predstavničko tijelo može zabraniti usluživanje alkoholnih pića u ugostiteljskim objektima u određenom razdoblju tijekom dana.

### **Članak 13.**

(1) Predstavničko tijelo određuje prostore na kojima mogu biti ugostiteljski objekti u kiosku, kontejneru, nepokretnom vozilu i priključnom vozilu, šatoru, na klupi, kolicima i sličnim napravama opremljenim za pružanje ugostiteljskih usluga, u skladu s prostornim planom.

(2) Prostori iz stavka 1. ovoga članka ne mogu biti na udaljenosti manjoj od 100 m od postojećeg ugostiteljskog objekta u građevini, zasebnom dijelu građevine, ili poslovnom prostoru gdje se obavlja druga djelatnost, osim ukoliko se ne radi o održavanju manifestacija, sajмова, prigodnih priredbi i sl.

(3) Predstavničko tijelo može propisati vanjski izgled ugostiteljskih objekata iz stavka 1. ovoga članka vodeći računa o lokalnim ambijentalnim značajkama.

(4) Iznimno od odredbe stavka 1. i 3. ovoga članka ugostitelj može odrediti prostor i vanjski izgled ugostiteljskog objekta iz stavka 1. ovoga članka, bez ograničenja iz stavka 2. ovoga članka, ukoliko se on nalazi u sklopu ugostiteljskog objekta iz skupine „Hoteli“ koji se kategorizira zvjezdicama i kampova iz skupine „Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj“ koji se kategoriziraju i ukoliko takvo određivanje ne podliježe primjeni posebnih propisa.

### **III. MINIMALNI UVJETI ZA VRSTU I UVJETI ZA KATEGORIJU**

#### **Članak 14.**

(1) Za obavljanje ugostiteljske djelatnosti u ugostiteljskim objektima moraju biti ispunjeni minimalni uvjeti za vrstu glede uređenja i opreme ugostiteljskih objekata, usluga, kao i drugi uvjeti propisani ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona (u daljnjem tekstu: minimalni uvjeti).

(2) Ministar pravilnikom, uz suglasnost ministra nadležnog za zdravstvo, propisuje minimalne uvjete iz stavka 1. ovoga članka.

#### **Članak 15.**

(1) Ugostiteljski objekti iz skupine: »Hoteli« i pojedine vrste ugostiteljskih objekata iz skupine: »Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj«, kategoriziraju se u kategorije ovisno o uređenju, opremi, uređajima, uslugama, održavanju i ostalim elementima.

(2) Ministar pravilnikom propisuje koje se vrste ugostiteljskih objekata iz stavka 1. ovoga članka kategoriziraju, kategorije, uvjete za kategorije, oznake za vrste i kategorije, način označavanja vrsta i kategorija, te način kategorizacije tih objekata.

#### **Članak 16.**

(1) Za pojedine vrste ugostiteljskih objekata iz skupine »Hoteli« mogu se, na zahtjev ugostitelja, utvrditi posebni standardi i dodijeliti oznaka kvalitete.

(2) Ministar pravilnikom propisuje vrste ugostiteljskih objekata iz skupine „Hoteli“ za koje se mogu utvrditi posebni standardi i dodijeliti oznaka kvalitete, vrste posebnih standarda iz stavka 1. ovoga članka, uvjete i elemente koji moraju biti ispunjeni za pojedini standard, oznake i način označavanja posebnih standarda, način utvrđivanja posebnih standarda, uvjete za dodjelu oznake kvalitete, način dodjele te izgled oznake kvalitete.

#### **Članak 17.**

Ugostiteljski objekt koji prestane ispunjavati uvjete propisane za određenu vrstu, kategoriju, posebni standard, odnosno za dodjelu oznake kvalitete, ne može poslovati kao ta vrsta, kategorija, posebni standard, odnosno s oznakom kvalitete.

#### **Članak 18.**

(1) Ugostiteljski objekt može imati naziv jedne vrste ugostiteljskog objekta.

(2) Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, ugostiteljski objekt može imati naziv dvije vrste ugostiteljskih objekata, ako za svaku vrstu ispunjava uvjete propisane ovim Zakonom i drugim propisima.

(3) Naziv vrste ugostiteljskog objekta može se promijeniti, ako su ispunjeni uvjeti propisani za drugu vrstu, i za to izdano odgovarajuće rješenje nadležnog tijela u skladu s odredbama ovoga Zakona.



### **Članak 19.**

(1) Ugostitelj ne može obavljati ugostiteljsku djelatnost bez rješenja nadležnog ureda odnosno Ministarstva da ugostiteljski objekt ispunjava uvjete propisane ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovog Zakona.

(2) Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, ugostitelj može početi obavljati ugostiteljsku djelatnost u pojedinim vrstama ugostiteljskih objekata iz skupine »Hoteli« i prije nego od Ministarstva pribavi rješenje o kategoriji objekta ukoliko je za građevinu, koja je, odnosno u kojoj se nalazi ugostiteljski objekt, u skladu s posebnim propisom ishodio odgovarajući akt prema kojem se građevina smije početi rabiti odnosno staviti u pogon.

(3) Ministarstvo, na zahtjev ugostitelja, u slučaju iz stavka 2. ovoga članka, rješenjem utvrđuje ispunjavanje uvjeta za početak obavljanja ugostiteljske djelatnosti.

(4) Rješenjem iz stavka 3. ovoga članka utvrđuje se privremeno obavljanje ugostiteljske djelatnosti u određenom objektu i to najdulje godinu dana od dana njegove konačnosti.

(5) Ministar propisuje vrste ugostiteljskih objekata iz stavka 2. ovoga članka u kojima i pod kojim uvjetima ugostitelj može početi obavljati ugostiteljsku djelatnost prije nego što pribavi rješenje o kategoriji objekta.

## **IV. POSTUPAK UTVRĐIVANJA UVJETA ZA OBAVLJANJE UGOSTITELJSKE DJELATNOSTI**

### **Članak 20.**

(1) Nadležni ured, na zahtjev ugostitelja, utvrđuje jesu li ispunjeni minimalni uvjeti za vrstu ugostiteljskih objekata koji se ne kategoriziraju.

(2) Nadležni ured, na zahtjev ugostitelja, utvrđuje jesu li ispunjeni uvjeti za vrstu i kategoriju ugostiteljskih objekata, osim za vrste navedene u članku 22. stavku 1. ovoga Zakona.

(3) Ispunjavanje uvjeta iz stavka 1. i 2. ovoga članka, nadležni ured utvrđuje rješenjem u roku od 30 dana od dana uredno podnesenog zahtjeva.

(4) Rješenje iz stavka 3. ovoga članka, upisuje se u Upisnik ugostiteljskih objekata koji se ne kategoriziraju, odnosno u Upisnik ugostiteljskih objekata koji se kategoriziraju, kojeg vodi nadležni ured.

(5) Ministar pravilnikom propisuje oblik, sadržaj i način vođenja upisnika iz stavka 4. ovoga članka.

(6) Troškove postupka iz stavka 1. i 2. ovoga članka snosi ugostitelj.

### **Članak 21.**

(1) Ako nadležni ured ne donese rješenje iz članka 20. stavka 3. ovoga Zakona u propisanom roku, ugostitelj može započeti s radom u objektu, o čemu je dužan prethodno pisanim putem izvijestiti nadležni ured ukoliko je za građevinu, koja je, odnosno u kojoj se nalazi ugostiteljski objekt, u skladu s posebnim propisom ishodio odgovarajući akt prema kojem se građevina smije početi rabiti odnosno staviti u pogon.

(2) Nadležni ured dužan je u roku od 30 dana od dana primljene obavijesti iz stavka 1. ovoga članka donijeti rješenje iz članka 20. stavka 3. ovoga Zakona.

(3) Ako nadležni ured utvrdi da nisu ispunjeni uvjeti propisani ovim Zakonom, a ugostitelj je započeo s radom na temelju stavka 1. ovoga članka smatrat će se da djelatnost obavlja protivno odredbama ovoga Zakona.

## **Članak 22.**

(1) Ministarstvo, na zahtjev ugostitelja, rješenjem utvrđuje ispunjavanje uvjeta za vrstu i kategoriju ugostiteljskih objekata iz skupine »Hoteli«, za vrste kojih se kategorije označavaju zvjezdicama, te za ugostiteljske objekte iz skupine »Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj« za vrste kampova koji se kategoriziraju.

(2) Ministarstvo, na zahtjev ugostitelja, rješenjem utvrđuje ispunjavanje uvjeta za posebni standard, odnosno dodjelu oznake kvalitete.

(3) Rješenje iz stavka 1. i 2. ovoga Zakona upisuje se u Upisnik ugostiteljskih objekata koji se kategoriziraju, kojeg vodi Ministarstvo.

(4) Ministar pravilnikom propisuje oblik, sadržaj i način vođenja Upisnika iz stavka 3. ovoga članka.

(5) Troškove postupka iz stavka 1. i 2. ovoga članka snosi ugostitelj.

## **Članak 23.**

(1) Ministarstvo po službenoj dužnosti svake tri godine provodi ponovnu kategorizaciju ugostiteljskih objekata iz članka 22. stavka 1. ovoga Zakona, te ponovno utvrđivanje posebnog standarda i ponovnu dodjelu oznake kvalitete za ugostiteljske objekte iz članka 16. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) O provedenoj kategorizaciji i utvrđenim posebnim standardima i dodjeli oznake kvalitete iz stavka 1. ovoga članka Ministarstvo donosi rješenje koje se upisuje u Upisnik iz članka 22. stavka 3. ovoga Zakona.

(3) Ministarstvo po službenoj dužnosti pazi na rok iz stavka 1. ovoga članka.

(4) Ako se utvrdi da ugostiteljski objekt više ne ispunjava uvjete za utvrđenu vrstu i kategoriju, rješenjem će se utvrditi nova vrsta, odnosno kategorija ugostiteljskog objekta ili prestanak važenja izdanog rješenja o vrsti i kategoriji.

(5) Ako se utvrdi da ugostiteljski objekt više ne ispunjava uvjete za utvrđeni posebni standard ili oznaku kvalitete, rješenjem će se utvrditi prestanak izdanog rješenja o posebnom standardu ili oznaci kvalitete.

(6) U slučaju iz stavka 4. i 5. ovoga članka, troškove postupka snosi ugostitelj.

(7) Ukoliko se na zahtjev ugostitelja u postupku iz stavka 1. ovoga članka ugostitelju odredi dodatni rok za ispunjavanje uvjeta, troškove postupka snosi ugostitelj.

## **Članak 24.**

Protiv rješenja koja na temelju ovoga Zakona u prvom stupnju donosi Ministarstvo, nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

## **Članak 25.**

(1) Rješenje iz članka 20. stavka 3. i članka 22. stavka 1. ovoga Zakona izdat će se ugostitelju uz slijedeće uvjete:

1. da je registriran za obavljanje ugostiteljske djelatnosti,
2. da ima pravo korištenja poslovnim prostorom ili objektom,
3. da ugostiteljski objekt u kojem će se obavljati ugostiteljska djelatnost ispunjava uvjete propisane za određenu vrstu odnosno kategoriju ugostiteljskog objekta,
4. da mu nije pravomoćnom sudskom presudom ili rješenjem o prekršaju izrečena mjera sigurnosti ili zaštitna mjera zabrane obavljanja ugostiteljske djelatnosti, dok ta mjera traje,
5. da ispunjava i druge uvjete propisane ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona,
6. da građevina, koja je, odnosno u kojoj je ugostiteljski objekt, ispunjava uvjete sukladno posebnom propisu, bez kojih, prema tom propisu, Ministarstvo ili nadležni ured ne može izdati rješenje o ispunjavanju uvjeta za obavljanje djelatnosti.

(2) Rješenje o ispunjavanju uvjeta za posebni standard ili dodjelu oznake kvalitete izdat će se ugostitelju ako ugostiteljski objekt ispunjava uvjete utvrđene propisom iz članka 16. stavka 2. ovoga Zakona.

### **Članak 26.**

(1) Rješenje iz članka 20. stavka 3. i članka 22. stavka 1. ovoga Zakona prestaje važiti:

- ako ugostitelj, u ugostiteljskom objektu na koji se rješenje odnosi, ne započne s radom u roku od devet mjeseci od dana konačnosti rješenja,
- ako se utvrdi da je ugostitelj odnosno ugostiteljski objekt prestao ispunjavati neki od uvjeta navedenih u članku 25. stavku 1. ovoga Zakona, koji se odnose na njega,
- odjavom obavljanja djelatnosti u ugostiteljskom objektu, s danom podnošenja odjave nadležnom uredu odnosno Ministarstvu, odnosno po službenoj dužnosti ukoliko se utvrdi da je ugostitelj prestao obavljati djelatnost.

(2) O prestanku važenja rješenja iz stavka 1. ovoga članka nadležni ured odnosno Ministarstvo donosi rješenje.

(3) Rješenje iz stavka 2. ovoga članka upisuje se u Upisnik iz članka 20. stavka 4. odnosno Upisnik iz članka 22. stavka 3. ovoga Zakona.

## **V. KAMPIRANJE**

### **Članak 27.**

(1) Kampiranje u smislu ovoga Zakona je boravak pod šatorom, u kamp-kućici, kamp-prikolici, pokretnoj kućici (mobile home), autodomu (kamper) i drugoj odgovarajućoj opremi za smještaj na otvorenom prostoru u kampovima iz skupine „Kampovi i ostali ugostiteljski objekti za smještaj“.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka za vrijeme održavanja sportskih, skautskih, kulturno-umjetničkih i sličnih manifestacija dozvoljeno je organizirano kampiranje izvan kampova iz stavka 1. ovoga članka na za to određenim prostorima.

(3) Jedinice lokalne samouprave i javne ustanove koje upravljaju određenim područjem ovisno o svrsi kampiranja iz stavka 2. ovoga članka svojim aktima određuju prostor za kampiranje izvan kampova, uvjete koje taj prostor mora ispunjavati, te vrijeme trajanja takvog kampiranja.

(4) Zabranjeno je kampiranje izvan kampova iz skupine „Kampovi i druge vrste za smještaj“ i prostora određenih za kampiranje izvan kampova u skladu sa stavkom 2. i 3. ovoga članka.

## **VI. UGOSTITELJSKE USLUGE U DOMAĆINSTVU I SELJAČKOM DOMAĆINSTVU**

### ***1. Ugostiteljske usluge u domaćinstvu***

#### **Članak 28.**

(1) Ugostiteljske usluge u domaćinstvu može pružati fizička osoba koja nije obrtnik ili trgovac pojedinac (u daljnjem tekstu: iznajmljivač).

(2) U smislu ovoga Zakona iznajmljivačem se smatra državljanin Republike Hrvatske.

(3) Iznajmljivačima u smislu ovoga Zakona smatraju se i državljani država članica Europske unije i Europskog ekonomskog prostora.

(4) Ugostiteljskim uslugama u domaćinstvu u smislu ovoga Zakona smatraju se slijedeće ugostiteljske usluge:

1. uslugu smještaja u sobi, apartmanu i kući za odmor, kojih je iznajmljivač vlasnik, do najviše 7 soba odnosno 14 kreveta, u koji broj se ne ubrajaju pomoćni kreveti,

2. uslugu smještaja u kampu, organiziranom na zemljištu kojeg je iznajmljivač vlasnik, s najviše 7 smještajnih jedinica odnosno za 25 gostiju istodobno, u koje se ne ubrajaju djeca do 12 godina starosti,

3. usluge doručka, polupansiona ili pansiona gostima kojima iznajmljivač pruža usluge smještaja u sobi, apartmanu i kući za odmor.

(5) Iznajmljivač ne smije, neposredno ili putem drugih osoba koje nisu registrirane za posredovanje u prodaji usluga smještaja, nuditi i prodavati svoje usluge iz stavka 4. točke 1. i 2. ovoga članka izvan svog objekta, osim na prostorima, pod uvjetima i na način koji svojom odlukom može propisati predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

#### **Članak 29.**

(1) Za pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu objekti iz članka 28. ovoga Zakona moraju ispunjavati minimalne uvjete za vrstu i uvjete za kategoriju.

(2) Ministar pravilnikom propisuje minimalne uvjete za vrstu, kategorije, uvjete za kategoriju, oznake za kategorije, način označavanja kategorija te postupak kategorizacije objekata iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Nadležni ured na zahtjev iznajmljivača utvrđuje jesu li ispunjeni minimalni uvjeti za vrstu i uvjeti za kategoriju za objekte iz članka 28. stavka 1. ovoga Zakona.

#### **Članak 30.**

(1) Iznajmljivač koji pruža ugostiteljske usluge u domaćinstvu mora ispunjavati zdravstvene uvjete za rad u ugostiteljstvu sukladno posebnim propisima.

(2) Iznajmljivač mora ispunjavati i zdravstvene uvjete sukladno propisu donesenom na temelju ovoga Zakona.

(3) Ministar pravilnikom, uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za zdravstvo, propisuje zdravstvene uvjete iz stavka 2. ovoga članka.

### Članak 31.

(1) U pružanju ugostiteljskih usluga u domaćinstvu iznajmljivač je dužan:

1. vidno istaknuti na ulazu u objekt ili u neposrednoj blizini, na propisani način, natpis s oznakom vrste i kategorije objekta, utvrđene rješenjem nadležnog ureda,
2. istaknuti u svakom objektu naznaku vrste i kategorije objekta, cijene usluga koje nudi, informaciju o plaćanju boravišne pristojbe, te se pridržavati istaknutih cijena,
3. utvrditi normative namirnica, pića i napitaka za pojedino jelo, piće i napitak, ako takve usluge pruža i pružiti usluge po utvrđenim normativima, te na zahtjev normativ predložiti gostu,
4. izdati gostu račun s naznačenom vrstom, količinom i cijenom, odnosno odobrenim popustom, pruženih usluga za svaku pruženu uslugu,
5. voditi popis gostiju na propisani način,

(2) Prilikom oglašavanja i reklamiranja usluga i isticanja poruka u promidžbenim materijalima, iznajmljivač ne smije koristiti oznaku propisane vrste i kategoriju objekta koja nije utvrđena rješenjem nadležnog ureda.

(3) Ministar pravilnikom propisuje oblik i sadržaj obrasca i način vođenja popisa gostiju iz stavka 1. točke 5. ovoga članka.

### Članak 32.

Boravak više od 15 osoba koje nisu članovi uže obitelji sukladno posebnom propisu kojim se propisuje obveza plaćanja boravišne pristojbe, u stanovima, apartmanima i kućama za odmor, u turističkim mjestima kojima je posebnim propisom razdobljem glavne sezone obuhvaćeno razdoblje od 15. lipnja do 15. rujna, u tom razdoblju smatra se pružanjem ugostiteljskih usluga građana u domaćinstvu.

### Članak 33.

(1) Za pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu iznajmljivač je dužan ishoditi rješenje nadležnog ureda o odobrenju za pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu (u daljnjem tekstu: rješenje o odobrenju).

(2) Rješenje o odobrenju izdat će se na zahtjev iznajmljivača uz slijedeće uvjete:

1. da je vlasnik objekta (soba, apartman ili kuća za odmor i sl.) ili vlasnik zemljišta za kamp,
2. da je poslovno sposoban,
3. da ispunjava zdravstvene uvjete propisane pravilnikom iz članka 30. stavka 3. ovoga Zakona,
4. da objekt u kojem će se pružati usluge ispunjava minimalne uvjete i uvjete za kategoriju sukladno ovom Zakonu,
5. da mu nije pravomoćnom sudskom presudom ili rješenjem o prekršaju izrečena mjera sigurnosti ili zaštitna mjera zabrane pružanja usluga u domaćinstvu, dok ta mjera traje
6. da građevina - objekt u kojem će se pružati ugostiteljske usluge u domaćinstvu, ispunjava uvjete sukladno posebnom propisu, bez kojih, prema tom propisu nadležni ured ne može izdati rješenje o ispunjavanju uvjeta za obavljanje djelatnosti.

(3) Dokaze o ispunjavanju uvjeta iz stavka 2. točke 2. i 5. ovoga članka pribavlja nadležni ured po službenoj dužnosti.

(4) Nadležni ured dužan je riješiti o zahtjevu iz stavka 2. ovoga članka u roku od 30 dana od dana uredno podnesenog zahtjeva.

(5) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka može se izdati samo jednom bračnom drugu, odnosno samo jednom od članova obitelji koji žive u zajedničkom domaćinstvu.

### **Članak 34.**

(1) Ako nadležni ured ne riješi o zahtjevu iznajmljivača u roku iz članka 33. stavka 4. ovoga Zakona, iznajmljivač može započeti s pružanjem ugostiteljskih usluga, ukoliko je za građevinu - objekt u kojem će se pružati ugostiteljske usluge u domaćinstvu, u skladu s posebnim propisom ishodio odgovarajući akt prema kojem se građevina smije početi rabiti odnosno staviti u pogon, o čemu je dužan prethodno pisanim putem izvijestiti nadležni ured.

(2) Nadležni ured dužan je donijeti rješenje o odobrenju u roku od 30 dana od dana primljene obavijesti iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Ako nadležni ured utvrdi da nisu ispunjeni uvjeti propisani ovim Zakonom, a iznajmljivač je započeo s radom na temelju stavka 1. ovoga članka, smatrat će se da usluge obavlja protivno odredbama ovoga Zakona.

(4) Nadležni ured dostavit će rješenje o odobrenju Poreznoj upravi, nadležnoj ispostavi područne jedinice Državnog inspektorata, nadležnoj sanitarnoj inspekciji, te Državnom zavodu za statistiku.

### **Članak 35.**

Rješenje o odobrenju sadrži:

1. ime i prezime, datum rođenja, prebivalište i adresu stanovanja iznajmljivača,
2. mjesto, ulicu i broj objekta u kojem se pruža usluga,
3. vrstu ugostiteljske usluge i broj gostiju kojima se usluga može pružiti,
4. vrstu i kategoriju objekta u kojem pruža usluga.

### **Članak 36.**

(1) Rješenje o odobrenju upisuje se u Upisnik o obavljanju ugostiteljskih usluga u domaćinstvu koji vodi nadležni ured.

(2) Ministar pravilnikom propisuje oblik, sadržaj i način vođenja Upisnika iz stavka 1. ovoga članka.

### **Članak 37.**

(1) Rješenje o odobrenju prestaje važiti:

1. smrću iznajmljivača,
2. odjavom iznajmljivača danom navedenim u odjavi ili danom podnošenja odjave nadležnom uredu, ako je iznajmljivač u odjavi utvrdio datum unatrag,
3. ako iznajmljivač ne započne pružati usluge u roku od godine dana od dana konačnosti rješenja,
4. ako se utvrdi da je iznajmljivač odnosno objekt u kojem se pružaju ugostiteljske usluge prestao ispunjavati neki od uvjeta navedenih u članku 33. stavku 2. ovoga Zakona, koji se odnose na njega,

5. ako je inspekcijskim nadzorom utvrđeno da nisu ispunjeni uvjeti propisani ovim Zakonom, propisima donesenim na temelju ovoga Zakona, a utvrđeni nedostaci nisu otklonjeni u zadanom roku.

(2) O prestanku važenja rješenja o odobrenju nadležni ured donosi rješenje i dostavlja ga nadležnoj Poreznoj upravi, nadležnoj ispostavi područne jedinice Državnog inspektorata i nadležnoj sanitarnoj inspekciji, te Državnom zavodu za statistiku.

(3) Rješenje iz stavka 2. ovoga članka upisuje se u Upisnik iz članka 36. stavka 1. ovoga Zakona.

## ***2. Ugostiteljske usluge u seljačkom domaćinstvu***

### **Članak 38.**

(1) Seljačko domaćinstvo u smislu ovoga Zakona je seljačko gospodarstvo ili obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo upisano u Upisnik poljoprivrednih gospodarstva sukladno propisima iz nadležnosti ministarstva nadležnog za poljoprivredu i koje pruža ugostiteljske usluge sukladno odredbama ovoga Zakona.

(2) U seljačkom domaćinstvu mogu se pružati slijedeće ugostiteljske usluge:

1. usluge smještaja u sobi i apartmanu do najviše 10 soba odnosno za 20 gostiju istodobno,
2. usluge smještaja u kampu s najviše 10 smještajnih jedinica odnosno za 30 gostiju istodobno,

3. usluge doručka, polupansiona ili pansiona gostima kojima se pružaju usluge smještaja u sobi ili apartmanu, s tim da jela, pića i napitci moraju biti iz pretežito vlastite proizvodnje,

4. pripremanje i usluživanje toplih i hladnih jela te pića i napitaka iz pretežito vlastite proizvodnje za najviše 50 gostiju (izletnika) istodobno,

5. usluživanje (kušanje) mošta, vina, voćnih vina, drugih proizvoda od vina i voćnih vina, jakih alkoholnih i alkoholnih pića te domaćih narezaka iz vlastite proizvodnje u uređenom dijelu stambenog ili gospodarskog objekta, u zatvorenom, natkritom ili na otvorenom prostoru za najviše 50 gostiju (izletnika) istodobno.

(3) Jela, pića i napitci koji se uslužuju u seljačkom domaćinstvu moraju biti uobičajeni za kraj u kojem je seljačko domaćinstvo.

(4) Ministar pravilnikom propisuje minimalne uvjete za vrstu, kategorije, uvjete za kategorije, oznake za kategorije, način označavanja kategorija te način kategorizacije objekata u kojima se pružaju usluge iz stavka 2. točke 1. i 2. ovoga članka, što se smatra pretežito vlastitom proizvodnjom, a što jelima, pićima i napitcima uobičajenim za kraj u kojem je seljačko domaćinstvo, te vrste proizvoda koji ne moraju biti iz vlastite proizvodnje u smislu stavka 2. točke 4. ovoga članka.

(5) Na pružanje usluga u seljačkom domaćinstvu na odgovarajući način primjenjuju se odredbe članka 29. do 35. i 37. ovoga Zakona, s tim da se pri pružanju usluga smještaja mora vidno istaknuti odnosno navesti u računu iznos boravišne pristojbe.

(6) Rješenje o odobrenju za pružanje usluga u seljačkom domaćinstvu upisuje se u Upisnik o pružanju ugostiteljskih usluga u seljačkom domaćinstvu koji vodi nadležni ured.

(7) Ministar pravilnikom propisuje oblik, sadržaj i način vođenja Upisnika iz stavka 5. ovoga članka.

## VII. NADZOR

### Članak 39.

(1) Upravni nadzor nad primjenom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona obavlja Ministarstvo.

(2) Inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona, te pojedinačnih akata, uvjeta i načina rada nadziranih pravnih i fizičkih osoba provode nadležni gospodarski inspektori (u daljnjem tekstu: gospodarski inspektor) i drugi inspektori, svaki u okviru svoje nadležnosti, sukladno posebnim propisima.

(3) Nadzor nad zabranom usluživanja odnosno dopuštanja konzumiranja alkohola osobama mlađim od 18 godina provode i policijski službenici ministarstva nadležnog za unutarnje poslove (u daljnjem tekstu: policijski službenici).

(4) U obavljanju nadzora iz stavka 3. ovoga članka policijski službenici ovlašteni su protiv prekršitelja podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka.

### Članak 40.

(1) U provedbi inspekcijskog nadzora u području ugostiteljske djelatnosti, odnosno pružanja ugostiteljskih usluga, gospodarski inspektor će usmenim rješenjem u zapisniku, do otklanjanja utvrđenih nedostataka, a najkraće na rok od 30 dana, zabraniti pravnoj ili fizičkoj osobi daljnje obavljanje ugostiteljske djelatnosti odnosno pružanje ugostiteljskih usluga:

- ako se obavljaju bez upisa u propisani registar odnosno upisnik, ili ako nema odobrenje,
- ako se obavljaju bez rješenja kojim je utvrđeno da prostor, uređaji i oprema udovoljavaju propisanim uvjetima.

(2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka izvršava se odmah pečačenjem prostorija, postrojenja, uređaja i druge opreme za rad ili na drugi pogodan način.

(3) Otpravak usmenog rješenja iz stavka 1. ovoga članka gospodarski inspektor je dužan otpremiti stranci u pisanom obliku u roku od 8 dana od dana izricanja zabrane usmenim rješenjem. Žalba se može izjaviti samo na pisani otpravak rješenja.

(4) Pravna ili fizička osoba na koju se odnosi usmeno rješenje iz stavka 1. ovoga članka može pisanim putem, u roku od 24 sata od dana pečačenja prostorija, zatražiti da se zapečaćena prostorija privremeno otpečati i u prisutnosti inspektora odmah iznijeti pokvarljive namirnice i poduzeti sigurnosne i druge mjere radi sprječavanja štete, nakon čega će inspektor prostorije ponovno zapečatiti.

(5) Žalba izjavljena protiv rješenja iz stavka 3. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.

### Članak 41.

(1) Gospodarski inspektor usmenim rješenjem koje će izreći na licu mjesta ugostitelju ili njegovu predstavniku, zabraniti će pružanje ugostiteljskih usluga ugostitelju koji se ne pridržava propisanoga radnog vremena i izvršiti pečačenje uređaja, opreme i ostalih prostorija u kojima se obavlja ugostiteljska djelatnost, te u roku od pet dana donijeti pisano rješenje o zabrani rada, u trajanju od 30 dana od dana donesenoga usmenog rješenja.

(2) Ukoliko se u ugostiteljskom objektu nalaze pokvarljive namirnice, ugostitelj je dužan pisanim putem, u roku od 24 sata od dana pečačenja poslovnih prostorija, zatražiti da se zapečaćena prostorija privremeno otpečati i u prisutnosti gospodarskog inspektora iz istih odmah iznijeti pokvarljive namirnice, nakon čega će gospodarski inspektor poslovne prostorije ponovno zapečatiti.

(3) Žalba se može izjaviti samo na pisani otpravak rješenja iz stavka 1. ovoga članka.



(4) Žalba protiv rješenja ne zadržava izvršenje rješenja.

(5) Iznimno se mjera pečaćenja iz stavka 1. ovoga članka neće izvršiti ako ugostitelj najkasnije u roku od 2 dana od donošenja usmenog rješenja o zabrani pružanja ugostiteljskih usluga dostavi gospodarskom inspektoru dokaz o izvršenoj uplati novčanog iznosa od 30.000,00 kuna u korist državnog proračuna.

(6) U slučaju iz stavka 5. ovoga članka, gospodarski inspektor zaključkom će obustaviti upravni postupak i poništiti usmeno rješenje iz stavka iz stavka 1. ovoga članka.

#### **Članak 42.**

(1) Ako ugostiteljski objekt ili objekt u kojem se pružaju pojedine ugostiteljske usluge ne udovoljavaju uvjetima propisanim ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona, gospodarski inspektor naredit će otklanjanje utvrđenih nedostataka i nepravilnosti određujući rok u kojem se ti nedostaci i nepravilnosti moraju otkloniti.

(2) Ako nedostaci i nepravilnosti iz stavka 1. ovoga članka ne budu otklonjeni u određenom roku gospodarski inspektor zabranit će obavljanje ugostiteljske djelatnosti odnosno pružanje pojedinih ugostiteljskih usluga u objektu u kojem su utvrđeni nedostaci i nepravilnosti, dok se nedostaci i nepravilnosti ne otklone.

(3) Ako nedostaci i nepravilnosti iz stavka 1. ovoga članka ugrožavaju zdravlje i život gostiju ili zaposlenog osoblja, gospodarski i drugi inspektori iz članka 39. stavka 2. ovoga Zakona zabranit će obavljanje ugostiteljske djelatnosti, odnosno pružanje pojedinih ugostiteljskih usluga, u objektu u kojem su utvrđeni nedostaci i nepravilnosti, dok se nedostaci i nepravilnosti ne otklone.

(4) U slučaju iz stavka 3. ovoga članka, gospodarski i drugi inspektori mogu mjeru izreći usmeno i zahtijevati izvršenje mjere bez odlaganja (odmah).

#### **Članak 43.**

(1) Ako gospodarski inspektor utvrdi da je oprema za kampiranje postavljena izvan kampova iz skupine „Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj“ i prostora određenih za kampiranje izvan kampa u skladu sa člankom 27. stavkom 2. i 3. ovoga Zakona, u svrhu kampiranja, rješenjem će narediti uklanjanje šatora, kamp-kućica, kamp-prikolica i druge opreme za kampiranje.

(2) Rok za izvršenje mjere iz stavka 1. ovoga članka je 24 sata od uručenja rješenja.

### **VIII. KAZNE NE ODREDBE**

#### **Članak 44.**

(1) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 150.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

1. pruža ugostiteljske usluge koje nisu utvrđene rješenjem Ministarstva odnosno nadležnog ureda, osim u slučaju iz članka 11. stavka 2. i 3. ovoga Zakona, odnosno pruža usluge iz članka 11. stavka 2. i 3. ovoga Zakona bez prethodne suglasnosti sanitarnog inspektora o ispunjenju sanitarnih uvjeta (članak 11. stavak 1. 2. i 3.),

2. ugostiteljski objekt ne ispunjava minimalne uvjete propisane za određenu vrstu, a za objekte koji se kategoriziraju i uvjete za kategoriju, te uvjete utvrđenog posebnog standarda, odnosno oznake kvalitete, ili kad prestane ispunjavati te uvjete (članak 14., 15., 16. i 17.),

3. obavlja ugostiteljsku djelatnost bez rješenja nadležnog ureda iz članka 20. stavka 3. ovoga Zakona odnosno rješenja Ministarstva iz članka 22. stavka 1. ovoga Zakona, osim u slučaju iz članka 19. stavka 2., 3. i 4. i članka 21. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Novčanom kaznom iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se pravna osoba koja obavlja ugostiteljsku djelatnost, a nema pravo obavljati tu djelatnost u smislu članka 3. ovoga Zakona.

(3) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 15.000,00 kuna kaznit će se za prekršaje iz stavka 1. i 2. ovoga članka i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

(4) Za prekršaje iz stavka 1. i 2. ovoga članka kaznit će se fizička osoba novčanom kaznom od 5.000,00 do 15.000,00 kuna.

(5) Za prekršaj iz stavka 1. i 2. ovoga članka, uz izrečenu novčanu kaznu pravnoj i fizičkoj osobi će se oduzeti i imovinska korist pribavljena prekršajem.

(6) Za prekršaje iz stavka 1. i 2. ovoga članka, gospodarski inspektor može naplatiti novčanu kaznu na mjestu izvršenja prekršaja, u iznosu od 2.500, 00 kuna.

### **Članak 45.**

(1) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba, ako:

1. vidno ne istakne na ulazu u ugostiteljski objekt odnosno u ulazu ugostiteljskog objekta smještenog u građevini zaštićenoj kao kulturno dobro, na propisani način, natpis s oznakom vrste ugostiteljskog objekta, odnosno vrste i kategorije ugostiteljskog objekta, posebnog standarda, odnosno oznake kvalitete utvrđene rješenjem nadležnog ureda, odnosno Ministarstva (članak 9. stavak 1. točka 1.),

2. vidno ne istakne na ulazu u objekt obavijest o radnom vremenu i radnim odnosno neradnim danima i ne pridržava se istaknutog radnog vremena (članak 9. stavak 1. točka 2.),

3. ne utvrdi kućni red u ugostiteljskim objektima za smještaj i ne istakne ga na recepciji te izvadak iz kućnog reda ne istakne u svim sobama i apartmanima (članak 9. stavak 1. točka 3.),

4. ne utvrdi normative o utrošku namirnica i pića za pojedino jelo, piće i napitak, ne pruži usluge u količinama i kakvoći sukladno normativima ili na zahtjev normativ ne predoči gostu (članak 9. stavak 1. točka 4.),

5. vidno ne istakne cijene usluga koje se nude, na način dostupan gostima i ne pridržava se istaknutih cijena, a kod pružanja usluga smještaja u cjenicima ne istakne i iznos boravišne pristojbe, ne stavi cjenike na raspolaganje gostima u dovoljnom broju primjeraka (članak 9. stavak 1. točka 5.),

6. ne izda gostu račun za svaku pruženu ugostiteljsku uslugu s naznakom vrste, količine i cijene pruženih usluga, odnosno odobrenog popusta, a kod pružanja usluga smještaja ne navede u računu i iznos boravišne pristojbe (članak 9. stavak 1. točka 6.),

7. ne pridržava se propisanoga radnog vremena (članak 9. stavak 1. točka 7.),

8. ne spriječi iznošenje pića i napitaka radi konzumiranja izvan zatvorenih prostora ugostiteljskog objekta iz članka 8. stavka 1. podstavka 2. ovoga Zakona (članak 9. stavak 1. točka 8.).

9. ne vodi knjigu gostiju u ugostiteljskom objektu za smještaj u propisanom obliku, sadržaju i na propisani način (članak 9. stavak 1. točka 9.),

10. ne vodi knjigu žalbi u svakom objektu u propisanom obliku, sadržaju i na propisani način, ne dostavi izjavljen prigovor u propisanom roku Državnom inspektoratu te ne odgovori na prigovor u propisanom roku (članak 9. stavak 1. točka 10.),

11. ne osigura goste u ugostiteljskom objektu za smještaj od posljedica nesretnog slučaja (članak 9. stavak 1. točka 11.),

12. ne obavijesti pisanim putem u propisanom roku nadležni ured odnosno Ministarstvo o prestanku obavljanja djelatnosti u ugostiteljskom objektu (članak 9. stavak 1. točka 12.),

13. ne istakne u ugostiteljskom objektu u kojem pruža usluge turistima uz naziv vrste ugostiteljskog objekta i oznaku da se u tom objektu pružaju usluge turistima (članak 9. stavak 4.),

14. prilikom oglašavanja i reklamiranja usluga i isticanja poruka u komercijalnom poslovanju, koristi oznaku propisane vrste i kategorije ugostiteljskog objekta, posebnog standarda, odnosno oznake kvalitete koja nije utvrđena rješenjem nadležnog ureda odnosno Ministarstva (članak 10.),

15. uslužuje odnosno dopušta konzumiranja alkoholnih pića u ugostiteljskom objektu osobama mlađim od 18 godina, u ugostiteljskim objektima u kojima se uslužuju alkoholna pića ne istakne na vidljivom mjestu oznaka o zabrani usluživanja odnosno konzumiranja alkoholnih pića osobama mlađim od 18 godina, ili ako uslužuje alkoholna pića protivno propisanoj zabrani (članak 12.).

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi. novčanom kaznom od 5.000,00 do 15.000,00 kuna.

(3) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se fizička osoba novčanom kaznom od 5.000,00 do 15.000,00 kuna.

(4) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka, gospodarski inspektor može naplatiti novčanu kaznu na mjestu izvršenja prekršaja, u iznosu od 1.500,00 kuna.

#### **Članak 46.**

(1) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba, ako:

1. pruža usluge u objektu zatvorenog tipa bez rješenja nadležnog ureda (članak 4. stavak 2.).

2. ugostiteljski objekt zatvorenog tipa ne ispunjava uvjete propisane ovim Zakonom i drugim propisima (članak 4. stavak 2. i 3.),

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 1.500,00 do 7.500,00 kuna.

(3) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se fizička osoba novčanom kaznom od 5.000,00 do 15.000,00 kuna.

(4) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka, uz izrečenu novčanu kaznu pravnoj i fizičkoj osobi će se oduzeti i imovinska korist pribavljena prekršajem.

(5) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka, gospodarski inspektor može naplatiti novčanu kaznu na mjestu izvršenja prekršaja, u iznosu od 1.500,00 kuna.

#### **Članak 47.**

(1) Novčanom kaznom od 3.000,00 do 15.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj fizička osoba koja nije obrtnik ili trgovac pojedinac, ako:

1. pruža usluge smještaja u više od 7 soba odnosno 14 kreveta u koji broj se ne ubrajaju pomoćni kreveti (članak 28. stavak 4. točka 1.),

2. pruža usluge smještaja u kampu u više od 7 smještajnih jedinica odnosno za više od 25 gostiju istodobno, u koji broj se ne ubrajaju djeca do 12 godina starosti (članak 28. stavak 4. točka 2.),

3. pruža usluge doručka, polupansiona ili pansiona osobama koje nisu gosti kojima pruža usluge smještaja u sobi, apartmanu i kući za odmor (članak 28. stavak 4. točka 3.),

4. nudi i prodaje usluge iz članka 28. stavka 4. točke 1. i 2. ovoga Zakona protivno članku 28. stavku 5. ovoga Zakona (članak 28. stavak 5.),

5. objekt u kojem pruža usluge ne ispunjava minimalne uvjete za vrstu i uvjete za kategoriju (članak 29. stavak 1.),

6. ne ispunjava propisane zdravstvene uvjete (članak 30. stavak 2.),

7. vidno ne istakne na ulazu u objekt ili u neposrednoj blizini, na propisani način, natpis s oznakom vrste i kategorije objekta, utvrđene rješenjem nadležnog ureda (članak 31. stavak 1. točka 1.),

8. ne istakne u svakom objektu naznaku vrste i kategorije objekta, cijene usluga koje nudi, informaciju o plaćanju boravišne pristojbe, te se ne pridržava istaknutih cijena (članak 31. stavak 1. točka 2.),

9. ne utvrdi normative namirnica, pića i napitaka za pojedine usluge prehrane, pića i napitaka, ako takve usluge pruža i ne pruži usluge po utvrđenim normativima te na zahtjev normativ ne predoči gostu (članak 31. stavak 1. točka 3.),

10. ne izda gostu račun s naznačenom vrstom, količinom i cijenom, odnosno odobrenim popustom, pruženih usluga za svaku pruženu uslugu (članak 31. stavak 1. točka 4.),

11. ne vodi popis gostiju na propisani način (članak 31. stavak 1. točka 5.),

12. prilikom oglašavanja i reklamiranja usluga i isticanja poruka u promidžbenim materijalima koristi oznaku propisane vrste i kategoriju objekta koja nije utvrđena rješenjem nadležnog ureda (članak 31. stavak 2.),

13. pruža usluge iz članka 28. i 38. ovoga Zakona bez rješenja o odobrenju, osim u slučaju iz članka 34. stavka 1. ovoga Zakona (članak 33. stavak 1.),

14. pruža ugostiteljske usluge u seljačkom domaćinstvu a nije član seljačkog domaćinstva, pruža uslugu smještaja u više od 10 soba odnosno za više od 20 gostiju istodobno ili u kampu u više od 10 smještajnih jedinica odnosno za više od 30 gostiju istodobno, pruža usluge doručka, polupansiona ili pansiona osobama koje nisu gosti kojima pruža usluge smještaja u sobi i apartmanu ili gostima kojima pruža usluge smještaja uslužuje jela, pića, i napitke koji nisu iz pretežito vlastite proizvodnje, priprema i uslužuje topla i hladna jela te pića i napitke koji nisu iz pretežito vlastite proizvodnje za goste (izletnike) ili ih uslužuje za više od 50 gostiju (izletnika) istodobno, ili uslužuje mošt, vina, voćna vina, druge proizvode od vina i voćnih vina, jaka alkoholna i alkoholnih pića te domaće nereske koji nisu iz vlastite proizvodnje, ili ih uslužuje za više od 50 osoba (izletnika) istodobno, te ako pri pružanju usluga smještaja vidno ne istakne odnosno u računu ne navede iznos boravišne pristojbe, ili uslužuje jela, pića ili napitke koji nisu uobičajeni za kraj u kojem je seljačko gospodarstvo (članak 38. stavak 2., 3. i 5.).

(2) Za prekršaj iz stavka 1. točke 1., 2., 3. i 14. ovoga članka, uz izrečenu novčanu kaznu oduzet će se i imovinska korist pribavljena prekršajem.

(3) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka, gospodarski inspektor može naplatiti novčanu kaznu na mjestu izvršenja prekršaja, u iznosu od 1.000,00 kuna.

**Članak 48.**

(1) Novčanom kaznom od 2.000,00 do 15.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj osoba koja kampira izvan kampova iz skupine „Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj“ i prostora određenih za kampiranje izvan kampova u skladu sa člankom 27. stavkom 2. i 3. ovoga Zakona. (članak 27. stavak 4.).

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka, gospodarski inspektor može naplatiti novčanu kaznu na mjestu izvršenja prekršaja, u iznosu od 1.000,00 kuna.

**Članak 49.**

Za prekršaje utvrđene člankom 44. i 45. ovoga Zakona počinjene u istom ugostiteljskom objektu drugi put u roku od dvije godine od pravomoćnosti prvog rješenja o prekršaju, uz novčanu kaznu, izreći će se ugostitelju i zaštitna mjera zabrane obavljanja ugostiteljske djelatnosti u tom objektu u trajanju od tri mjeseca do godine dana.

**Članak 50.**

Za prekršaje utvrđene člankom 44. i 45. ovoga Zakona počinjene u istom objektu treći put u roku od dvije godine od pravomoćnosti drugog rješenja o prekršaju uz novčanu kaznu, izreći će se ugostitelju i zaštitna mjera zabrane obavljanja ugostiteljske djelatnosti u trajanju od šest mjeseci do godine dana.

**IX. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE****Članak 51.**

(1) Ugostitelji koji na dan stupanja na snagu ovoga Zakona obavljaju ugostiteljsku djelatnost u objektima iz članka 9. stavka 1. točke 2. i 3. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti („Narodne novine“, broj 48/95, 20/97, 68/98, 45/99, 76/99, 92/01, 117/01, 4/02, 117/03 i 42/05) dužni su uskladiti svoje poslovanje s odredbama pravilnika iz članka 14. stavak 2. ovoga Zakona u roku od 5 godina od dana stupanja na snagu toga pravilnika.

(2) Ugostitelji koji na dan stupanja na snagu ovoga Zakona obavljaju ugostiteljsku djelatnost u objektima iz članka 33. i 34. odnosno na način propisan člankom 15. stavkom 1. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti („Narodne novine“, broj 48/95, 20/97, 68/98, 45/99, 76/99, 92/01, 117/01, 4/02, 117/03 i 42/05) dužni su uskladiti svoje poslovanje s odredbama pravilnika iz članka 14. stavka 2. ovoga Zakona u roku od 3 mjeseca od dana stupanja na snagu toga pravilnika.

(3) Ugostitelju koji ne uskladi svoje poslovanje sukladno stavku 1. i 2. ovoga članka nadležni ured rješenjem će zabraniti obavljanje ugostiteljske djelatnosti i utvrditi prestanak važenja izdanog rješenja o obavljanju ugostiteljske djelatnosti.

## Članak 52.

(1) Pravne i fizičke osobe koje na dan stupanja na snagu ovoga Zakona pružaju ugostiteljske usluge u objektu zatvorenog tipa sukladno članku 4. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti („Narodne novine“, broj 48/95, 20/97, 68/98, 45/99, 76/99, 92/01, 117/01, 4/02, 117/03 i 42/05) nastavljaju s radom, ali su dužne u roku od 5 godina od dana stupanja na snagu ovoga Zakona ishoditi rješenje o ispunjavanju minimalnih uvjeta za neku od vrsta ugostiteljskih objekata propisanih pravilnikom donesenim na temelju ovoga Zakona.

(2) Pravnoj ili fizičkoj osobi koja ne ishodi rješenje iz stavka 1. ovoga članka nadležni ured rješenjem će zabraniti pružanje ugostiteljskih usluga i utvrditi prestanak važenja izdanog rješenja o pružanju ugostiteljskih usluga u objektu zatvorenog tipa.

(3) Iznimno od stavka 1. ovoga članka pravne i fizičke osobe koje na dan stupanja na snagu ovoga Zakona pružaju ugostiteljske usluge u objektu zatvorenog tipa za djecu u sklopu organiziranog odmora djece nastavljaju s radom kao ugostiteljski objekti iz članka 4. stavka 1. ovoga Zakona.

(4) Do isteka roka iz stavka 1. ovoga članka na pružanje usluga u objektu iz stavka 1. ovoga Zakona, osim u objektima iz stavka 3. ovoga članka, primjenjivat će se odredbe Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti („Narodne novine“, broj 48/95, 20/97, 68/98, 45/99, 76/99, 92/01, 117/01, 4/02, 117/03 i 42/05) i propisa donesenih za njegovo izvršenje.

(5) Do stupanja na snagu propisa iz članka 4. stavka 3. i 5. ovoga Zakona na objekte iz stavka 3. ovoga članka primjenjivat će se odredbe Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti („Narodne novine“, broj 48/95, 20/97, 68/98, 45/99, 76/99, 92/01, 117/01, 4/02, 117/03 i 42/05) i propisa donesenih za njegovo izvršenje.

## Članak 53.

(1) Ugostitelji koji na dan stupanja na snagu ovoga Zakona obavljaju ugostiteljsku djelatnost u smještanim objektima kampovi koji se kategoriziraju, iz skupine „Kampovi i druge vrste objekata za smještaj“, a do stupanja na snagu ovoga Zakona nisu ishodili rješenje o kategorizaciji sukladno Pravilniku o razvrstavanju, minimalnim uvjetima i kategorizaciji smještajnih objekata kampova iz skupine „Kampovi i druge vrste objekata za smještaj“ („Narodne novine“, broj 175/03 i 106/04) dužni su ishoditi rješenje o kategorizaciji u roku od 2 godine od dana stupanja na snagu propisa iz članka 15. stavka 2. ovoga Zakona.

(2) Ugostitelju koji ne ishodi rješenje iz stavka 1. ovoga članka Ministarstvo odnosno nadležni ured rješenjem će zabraniti obavljanje ugostiteljske djelatnosti i utvrditi prestanak važenja izdanog rješenja o kategorizaciji.

## Članak 54.

Ugostiteljima koji na dan stupanja na snagu ovoga Zakona obavljaju ugostiteljsku djelatnost u smještanim objektima iz skupine „Hoteli“ koji se kategoriziraju, a do stupanja na snagu ovoga Zakona nisu ishodili rješenje o kategorizaciji sukladno Pravilniku o razvrstavanju, kategorizaciji, posebnim standardima i posebnoj kvaliteti smještajnih objekata iz skupine „Hoteli“ („Narodne novine“, broj 48/02, 108/02, 132/03 i 73/04) Ministarstvo će rješenjem zabraniti obavljanje ugostiteljske djelatnosti i utvrditi prestanak važenja izdanog rješenja o kategorizaciji.

### **Članak 55.**

(1) Fizičke osobe (građani) koji na dan stupanja na snagu ovoga Zakona pružaju ugostiteljske usluge građana u domaćinstvu, nastavljaju pružati ugostiteljske usluge sukladno odredbama ovoga Zakona kojima je uređeno pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu, s tim da su oni čiji smještajni kapaciteti prelaze ograničenja propisana člankom 28. stavkom 1. i 2. ovoga Zakona dužni uskladiti svoje poslovanje s odredbom članka 28. stavka 1. točke 1. i 2. ovoga Zakona u roku od pet godina od stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Fizičkoj osobi koja ne uskladi svoje poslovanje sukladno stavku 1. ovoga članka nadležni ured rješenjem će zabraniti pružanje ugostiteljskih usluga građana u domaćinstvu i utvrditi prestanak važenja izdanog rješenja o odobrenju.

### **Članak 56.**

Rok iz članka 23. stavka 1. ovoga Zakona u kojem je Ministarstvo dužno provesti ponovnu kategorizaciju ugostiteljskih objekata iz članka 22. stavka 1. ovoga Zakona i ponovno utvrđivanje posebnog standarda i oznake kvalitete za ugostiteljske objekte iz članka 16. stavka 1. ovoga Zakona za ugostiteljske objekte kojima je do stupanja na snagu ovoga Zakona rješenjem utvrđena kategorija, odnosno posebni standard i oznaka kvalitete teče od dana konačnosti tih rješenja.

### **Članak 57.**

Postupci započeti do stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se po odredbama ovoga Zakona.

### **Članak 58.**

(1) Predstavničko tijelo dužno je donijeti propise na osnovi ovlaštenja iz ovoga Zakona u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Do stupanja na snagu propisa iz stavka 1. ovoga članka Zakona ostaju na snazi propisi koje su predstavnička tijela donijela temeljem ovlaštenja iz Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti (Narodne novine, broj 48/95, 20/97, 68/98, 45/99, 76/99, 92/01, 117/01, 4/02, 117/03 i 42/05) u dijelu u kojem nisu u suprotnosti s odredbama ovoga Zakona.

(3) Pojedinačna rješenja poglavarstva jedinice lokalne samouprave donesena temeljem članka 11. stavka 2. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti (Narodne novine, broj 48/95, 20/97, 68/98, 45/99, 76/99, 92/01, 117/01, 4/02, 117/03 i 42/05) koja su u suprotnosti s odredbama ovoga Zakona prestaju važiti od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

### **Članak 59.**

Propise na temelju ovlaštenja iz ovoga Zakona ministar će donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

**Članak 60.**

Do stupanja na snagu propisa iz članaka 58. i 59. ovoga Zakona, ostaju na snazi propisi koji su doneseni za izvršenje Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti (Narodne novine, br. 48/95, 20/97, 68/98, 45/99, 76/99, 92/2001, 117/2001, 4/2002, 117/2003 i 42/2005).

**Članak 61.**

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti (Narodne novine, br. 48/95, 20/97, 68/98, 45/99, 76/99, 92/2001, 117/2001, 4/2002, 117/2003 i 42/2005) i odredbe članka 58. stavka 5. Zakona o Državnom inspektoratu (Narodne novine, br. 76/99, 93/2003, 151/2003, 160/2004, 174/2004, 33/2005, 48/2005, 129/2005 i 140/2005) u dijelu koji se odnosi na provedbu inspekcijskog nadzora u području ugostiteljske djelatnosti odnosno pružanje ugostiteljskih usluga.

**Članak 62.**

Ako drugačije nije uređeno međunarodnim ugovorom koji je na snazi u Republici Hrvatskoj, odredba članka 28. stavka 3. ovoga Zakona stupa na snagu danom stupanja Republike Hrvatske u punopravno članstvo Europske unije.

**Članak 63.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.



## O B R A Z L O Ž E N J E

### **I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

#### **1. Razlozi zbog kojih se donosi Zakon**

Ugostiteljska djelatnost u funkciji sveukupne turističke ponude bitno utječe na činjenicu da je turizam jedan od najznačajnijih čimbenika gospodarskog razvoja u Republici Hrvatskoj.

Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti imao je, od 1996. godine kada je donesen, ukupno 10 izmjena i dopuna, uz dva pročišćena teksta. Česte odnosno obimnije izmjene odredbi nekog zakona dovode do nerazumijevanja zakonskog propisa i do teškoća u njihovoj primjeni od strane pravnih i fizičkih osoba na koje se propis odnosi odnosno nadležnih državnih upravnih tijela i drugih tijela koja primjenjuju ili provode nadzor nad primjenom propisa. Što se tiče Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti česte izmjene propisa mogu negativno utjecati na interes investitora, domaćih i stranih, za daljnja ulaganja u području ugostiteljstva, posebice na green field projekte u cilju stvaranja novih kvalitetnih smještajnih kapaciteta.

Također važeći Zakon nije u potpunosti usklađen s pravnom stečevinom Europske unije. Donošenje novog Zakona o ugostiteljstvu predviđeno je Planom usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije za 2006. godinu, sukladno prihvaćenom Planu provedbe Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju za 2006, odnosno Nacionalnim programom Republike Hrvatske za pridruživanje Europskoj uniji za 2006. godinu. Neusklađenost Zakona odnosi se na preostale zapreke glede slobode pružanja prekograničnih usluga i to u dijelu koji se tiče pružanja usluga građana u domaćinstvu. Naime, Zakonom je propisano da te usluge mogu pružati isključivo hrvatski državljani.

Planom kratkoročnih i dugoročnih mjera za suzbijanje sive ekonomije, kao i Nacionalnim programom zaštite potrošača za razdoblje 2005-2006, predviđene su mjere za čije provođenje su nužne izmjene važećeg Zakona. Te mjere prvenstveno se odnose na propisivanje većih iznosa novčanih kazni za prekršaje koji se tiču nelegalnog obavljanja djelatnosti, odnosno pružanja usluga (ovisno o ograničenjima za propisivanje novčanih kazni iz Zakona o prekršajima) i davanje većih ovlasti gospodarskim inspektorima u takvim slučajevima (što je već učinjeno u Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o državnom inspektoratu /Narodne novine“, broj 129/05/). Nacionalni program djelovanja za mlade također predviđa mjere kojima je cilj razvoj turizma za mlade širenjem mreže smještajnih objekata namijenjenih prvenstveno mladima, a sukladno međunarodnoj praksi, za čije provođenje su nužne izmjene važećeg Zakona. I Strategijom razvoja hrvatskog turizma do 2010. godine obuhvaćeno je donošenje novog Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti.

Nadalje, pojedina se zakonska rješenja moraju izmijeniti, kako zbog već navedenog, tako i zbog stavljanja u zakonske okvire dosad neobuhvaćenih, a prisutnih načina obavljanja djelatnosti, odnosno izostavljanjem onih koja više ne odgovaraju razvoju hrvatskog gospodarstva.

Tako se mora uvažiti činjenica da Hrvatski ferijalni i hostelski savez kao dio istovrsne međunarodne udruge u svom popisu osnovnih djelatnosti ima pružanje usluga smještaja za mlade. Kako prema važećem Zakonu takvu uslugu može obavljati samo ugostitelj, bitno se zadire u sistem funkcioniranja te udruge, a to nije nužno i svrhovito. Hrvatski planinarski savez i njegove članice raspolažu s objektima u planinskim područjima gdje nema drugih ugostiteljskih objekata i u njima pružaju usluge smještaja i prehrane za planinare (članove udruga odnosno druge izletnike) čime pokrivaju dio djelatnosti koji sada ne pokrivaju profesionalni ugostitelji, te se nalaze u nelegalnoj zoni pružanja usluga. Isto se odnosi i na lovačke udruge koji raspolažu objektima na područjima lovišta, te ribičke udruge. Kroz omogućavanje pružanja određenih ugostiteljskih usluga udrugama pripadnika nacionalnih manjina pridonijet će se njihovoj osnovnoj zadaći - očuvanju, promicanju i iskazivanju nacionalnog i kulturnog identiteta nacionalne manjine s pozitivnim učincima na promidžbu našeg turizma. S obzirom da Zakon o udrugama dopušta da udruga može obavljati djelatnost kojom se stječe prihod sukladno zakonu, smatramo da nema zapreke predvidjeti novim Zakonom takvu mogućnost za navedene udruge. S obzirom da se danas od ustanove za kazališnu djelatnost očekuje da ispuni ukupne zahtjeve posjetitelja u svezi s kazališnim događajem, pa tako i one koje se tiču pružanja određenih ugostiteljskih usluga, a ugostitelji često nisu, zbog neprofitabilnosti, zainteresirani za obavljanje djelatnosti u prostorima kazališnih ustanova, potrebnim se smatra i takvim ustanovama omogućiti obavljanje ugostiteljske djelatnosti. Osnovne usluge koje zdravstvene ustanove - lječilišta pružaju kao svoju osnovnu djelatnost uz pružanje ugostiteljskih usluga i usluga u turizmu omogućit će pružanje kompletne usluge u zdravstvenom turizmu, a bez osnivanja posebnih pravnih osoba koje bi se bavile samo ugostiteljskom djelatnošću.

Funkcija odmarališta kao socijalne kategorije, koja su kao objekt regulirana važećim Zakonom, već je odbačena novelom Zakona iz 2001. godine određivanjem da samo ugostitelj može u njima pružati ugostiteljske usluge, te se ocjenjuje da takve postojeće objekte treba u potpunosti komercijalizirati. Iznimno, uvažavajući činjenicu značaja organiziranog odmora djece na socijalni standard prvenstveno iz obitelji s nižim prihodom po članu domaćinstva, odnosno za mogućnost samostalnog ljetovanja/zimovanja djece bez pratnje roditelja, smatramo da organiziranje dječjih odmarališta treba i dalje omogućavati pravnim i fizičkim osobama, a ne samo ugostiteljima. Organiziranje ostalih vrsta odmarališta bila bi nelojalna konkurencija ugostiteljima.

Definicija pojma „ugostiteljski objekt“ ocjenjuje se preuskom jer bi taj pojam trebao obuhvaćati sve objekte u kojima se obavlja ugostiteljska djelatnost, a ne kako važeći Zakon uređuje samo pojedine takve objekte, što dovodi do određenog nerazumijevanja pojedinih zakonskih rješenja.

Uređivanje radnog vremena ugostiteljskih objekata odlukama predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave, odnosno njihovih poglavarstava za pojedine ugostiteljske objekte, dovelo je do neravnopravnosti gospodarskih subjekata s obzirom na različit pristup pojedinih sredina potrebama turizma, te do učestalih pritužbi na dozvoljeno radno vrijeme pojedinih vrsta objekata i nepoštivanje uvjeta zaštite od buke, posebice onih koji rade noću.

Zaštita maloljetnika kroz odredbu o zabrani usluživanja alkohola nije dala očekivane rezultate zbog otežanog utvrđivanja prekršaja u inspeksijskom odnosno sudskom postupku.

Institut voditelja poslovanja pokazao se suvišnim, odnosno ponekad i otežavajućom okolnošću za zakonito poslovanje ugostitelja, a predstavlja i financijski teret za ugostitelja koji za sve ugostiteljske objekte u kojima obavlja djelatnost mora osigurati voditelja poslovanja. Također uvjete za voditelja poslovanja nije teško ispuniti, pa je upitna njihova kvalificiranost. Također voditelj poslovanja je suvišan i iz razloga što je Zakonom propisana prekršajna odgovornost pravne ili fizičke osobe te odgovorne osobe u pravnoj osobi.

Dinamika obavljanja ugostiteljske djelatnosti, često zatvaranje i otvaranje ugostiteljskih objekata utječe i na poštivanje rokova u kojima nadležna tijela moraju izdati rješenja glede ispunjavanja uvjeta za obavljanje djelatnosti pa se rok od 15 dana za ugostiteljske objekte ocjenjuje prekratkim.

Nepostojanje obveze ugostitelja da osigura goste u smještajnim objektima od posljedica nesretnog slučaja dovodi u pitanje proklamiranu zaštitu potrošača. To tim više što Zakon o turističkoj djelatnosti kao obvezu organizatora putovanja propisuje obvezu korištenja ugostiteljskih objekata u kojima su korisnici usluga osigurani. Osiguranje gosta u ostalim ugostiteljskim objektima treba biti odluka ugostitelja.

Pojam „posebna kvaliteta“ ocjenjuje se neadekvatnim za značenje koje bi trebalo sukladno posebnom pravilniku imati, pa će se u novom Zakonu zamijeniti pojmom „oznaka kvalitete“.

Uređenje kampiranja više ne odgovara realnim situacijama (održavanje sportskih, skautskih, kulturno-umjetničkih i sličnih manifestacija) u kojima se na određen način u funkciji odvijanja programa organizira boravak u opremi za kampiranje u svrhu kampiranja, čime organizatori takvih događanja ulaze u nelegalnu zonu obavljanja djelatnosti.

U domaćinstvu građanin smije iznajmljivati gostima sobe, apartmane ili kuće za odmor, kojih je vlasnik, do ukupno 10 soba, odnosno 20 postelja, te organizirati kamp na svojem zemljištu za najviše 10 smještajnih jedinica, odnosno 30 gostiju istodobno. Podaci ukazuju da oko 45% smještajnih kapaciteta kojim raspolaže hrvatski turizam je u domaćinstvima građana, što se ocjenjuje previsokim postotkom za kvalitetu turističke ponude kojoj Hrvatska teži. Podizanje profesionalnosti nužno je za daljnji razvoj turizma kao jedne od glavnih gospodarskih djelatnosti i pokretača sveukupnog gospodarskog razvoja Republike Hrvatske. Ujedno takav način pružanja usluga teže je pratiti od strane inspekcijskih službi, pa se ocjenjuje da oko 20% ulazi u sivu odnosno crnu zonu kako što se tiče prijave gostiju, plaćanja poreznih obvezi i plaćanja boravišne pristojbe. I strani državljani iznajmljuju svoje kuće za odmor na crno, jer jedini legalni način za njih je za sada da tu djelatnost obavljaju kao ugostitelji. Stoga se ocjenjuje da je potrebno Zakonom predvidjeti da i državljani država članica Europske unije i Europskog ekonomskog prostora mogu pružati navedene usluge pod istim uvjetima kao i hrvatski državljani, ako drugačije nije uređeno međunarodnim sporazumom koji je na snazi u Republici Hrvatskoj, tek od dana pristupanja Republike Hrvatske u punopravno članstvo u Europskoj uniji.

Zakonsko smanjenje sadašnjih ograničenja broja soba, kreveta, smještajnih jedinica za građane u domaćinstvu čini se nužnim preduvjetom za navedeno usmjerenje hrvatskog turizma. Primjeri sličnih ograničenja: Njemačka: do 10 soba; Italija: najviše 4 sobe s ne više od 6 kreveta i ne za više od 6 gostiju, Austrija: ograničenja ovise o pokrajinama, u pravilu 7 do 10 soba. U Republici Hrvatskoj iznajmljivači u prosjeku imaju 7 soba. No, ograničenje kapaciteta potrebno je pratiti određenim poticajima, kako bi se omogućilo lakše i brže donošenje odluka za prijelaz u profesionalno obavljanje djelatnosti. To se već čini povoljnim

kreditiranjem programa razvoja malog i srednjeg poduzetništva kroz program „Poticaj za uspjeh“. Ujedno se ocjenjuje da postupak pribavljanja rješenja o odobrenju za pružanje ugostiteljskih usluga građana u domaćinstvu, na način kako se sada provodi, izdavanjem dvaju rješenja, prvo rješenja o minimalnim uvjetima i uvjetima o kategoriji smještajnog objekta a potom rješenja o odobrenju, čini postupak dužim i kompliciranijim i skupljim i za građanina i državu.

S obzirom da pružanje usluga u seljačkim domaćinstvima ima veća ograničenja što se tiče usluga koja se mogu pružati, da se ne radi o velikim brojkama smještajnog kapaciteta, jer se u seljačkim domaćinstvima prvenstveno pružaju usluge prehrane i pića, za seljačka domaćinstva nema potrebe smanjivati smještajna ograničenja.

Visina novčani kazni za prekršaje propisane Zakonom ne mogu odgovoriti svojoj svrsi te ih je nužno, što se tiče i donjih i gornjih granica povećati. Određeni nerazmjer predviđenih prekršajnih kazni posljedica je ograničenja Zakona o prekršajima glede iznosa najviše novčane kazne za fizičke osobe. Ujedno ocjenjuje se nedostatnim davanje ovlaštenja nadzora nad poštivanjem zabrane usluživanja alkohola maloljetnim osobama samo gospodarskim inspektorima, te bi se radi pojačane kontrole ovlaštenje za nadzor trebalo dati i policijskim službenicima, koji su ionako u obavljanju policijskog posla svakodnevno prisutni na terenu odnosno u kontaktu s ugostiteljskim objektima i njihovim gostima, te mogu lakše uočiti postojanje prekršaja.

## **2. Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom**

Slijedom navedenog osnovna pitanja koja se trebaju urediti novim Zakonom su:

- definicija ugostiteljske djelatnosti,
- subjekti koji mogu obavljati ugostiteljsku djelatnost,
- objekti odnosno prostori i naprave u kojima mogu biti smješteni ugostiteljski objekti,
- skupine ugostiteljskih objekata s obzirom na vrstu ugostiteljskih usluga koji se u njima pružaju,
- radno vrijeme ugostiteljskih objekata,
- obveze ugostitelja,
- minimalni uvjeti za vrstu i uvjeti za kategoriju ugostiteljskih objekata,
- zabrana usluživanje i konzumiranja alkohola maloljetnim osobama u ugostiteljskim objektima,
- postupak utvrđivanja uvjeta za obavljanje ugostiteljske djelatnosti,
- kampiranje,
- ugostiteljske usluge građana u domaćinstvu i seljačkom domaćinstvu,
- nadzor nad primjenom Zakona,
- prekršaji i prekršajne kazne, upravne i zaštitne mjere.

## **3. Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona**

Slijedom navedenog očekuju se slijedeće posljedice donošenja Zakona:

- usklađivanje Zakona s pravnom stečevinom Europske unije,

- olakšana primjena i razumijevanje Zakona,
- smanjenje sive ekonomije i rada na crno,
- povećanje državnog proračuna i povećanje prihoda turističkih zajednica zbog bolje naplate boravišne pristojbe,
- zaštita tržišnog natjecanja,
- olakšano poslovanje ugostitelja,
- daljnji razvoj turizma za mlade,
- jasna definicija ugostiteljskog objekta kao objekta u kojem se pružaju ugostiteljske usluge,
- u pravilu jednako uređenje radnog vremena ugostiteljskih objekata na području države određivanjem pravila i iznimaka,
- veća mogućnost kontroliranja usluživanja, odnosno konzumiranja alkohola maloljetnika,
- bolja zaštita potrošača,
- izmjena strukture smještajnih kapaciteta i veća profesionalizacija djelatnosti,
- veće poštivanje zakonskih odredbi,
- veća zaposlenost.

## **II. OBRAZLOŽENJE ODREDBI KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA**

### **Uz članak 1.**

Ovim člankom propisan je predmet ovoga Zakona.

### **Uz članak 2.**

Ovim člankom propisano je što se smatra ugostiteljskom djelatnošću u smislu ovoga Zakona.

### **Uz članak 3.**

Ovim člankom propisano je tko može obavljati ugostiteljsku djelatnost, odnosno pružati samo određene ugostiteljske usluge. Tako pored ugostitelja, ugostiteljsku djelatnost mogu pod uvjetima za ugostitelja obavljati i u članku taksativno navedene pravne osobe. Naime, kako je osnovna djelatnost, pa i razlog osnivanja, navedenih pravnih osoba usko povezana s ugostiteljskom djelatnošću i turizmom u cjelini, ocjenjuje se opravdanim omogućiti navedenim pravnim osobama obavljanje ugostiteljske djelatnosti bez njihove formalne registracije kao ugostitelja. Tako u krug pravnih osoba koje pod uvjetima za ugostitelja mogu obavljati ugostiteljsku djelatnost, pored ustanova koje upravljaju nacionalnim parkovima i parkovima prirode te ugostiteljskih obrazovnih ustanova, učeničkih i studentskih domova u njihovim poslovnim prostorijama i prostorima, predlaže se da ugostiteljsku djelatnost mogu obavljati lječilišta, Hrvatski ferijalni i hostelski savez u objektima omladinskog turizma (hostel) za svoje članove i članove međunarodnih udruga omladinskog turizma kojih je savez član, Hrvatski planinarski savez i njegove članice u svojim planinarskim objektima prvenstveno za svoje članove i članove međunarodnih udruga planinara kojih je savez član, lovačke udruge koje su na području lovišta pravo lova stekle koncesijom ili zakupom sukladno posebnim propisima, u svojim prostorijama i prostorima, za svoje članove i druge

registrirane lovce, ribičke udruge, ustanove za kazališnu djelatnost, te udruge pripadnika nacionalnih manjina. Nadalje, navedenom odredbom uvažava se činjenica da i Hrvatski ferijalni i hostelski savez, planinarske udruge i udruge lovaca i ribičke udruge, udruge pripadnika nacionalnih manjina, te lječilišta već pružaju određene usluge koje se mogu smatrati ugostiteljskim.

Člankom je propisano da pod određenim uvjetima određene ugostiteljske usluge mogu pružati i fizičke osobe koje nisu registrirane kao obrtnici ili trgovci pojedinci (iznajmljivači i članovi seljačkog domaćinstva), te pravne osobe koje nisu ugostitelji koje mogu pružati ugostiteljske usluge sukladno članku 11. stavku 3. Zakona.

#### **Uz članak 4.**

Ovim člankom propisano je pod kojim uvjetima pravna ili fizička osoba može obavljati djelatnost u ugostiteljskom objektu zatvorenog tipa - odmaralištu za djecu, u funkciji organiziranog odmora djece, dano je ovlaštenje ministru da, uz suglasnost ministra nadležnog za zdravstvo, pripisuje minimalno-tehničke uvjete za pružanje tih usluga i oblik obrasca prijave i način vođenja upisnika dječjih odmarališta, te je određeno nadležno tijelo za utvrđivanje tih uvjeta.

#### **Uz članak 5.**

Ovim člankom propisano je na koje usluge odnosno način pružanja usluga prehrane, pića i smještaja se odredbe ovoga Zakona ne primjenjuju.

#### **Uz članak 6. i 7.**

Ovim člancima propisano je da se ugostiteljska djelatnost obavlja u ugostiteljskom objektu, navedeni su objekti odnosno prostori i naprave u kojima mogu biti smješteni ugostiteljski objekti, propisuju se skupine ugostiteljskih objekata s obzirom na vrstu usluga koje se u njima pružaju, određuje njihovo daljnje razvrstavanje unutar skupina, mogućnost da pojedine vrste mogu biti klupskog tipa, te se daje ovlaštenje ministru za propisivanje vrsta ugostiteljskih objekata unutar skupina, ugostiteljskih usluga koje se moraju i mogu pružati u pojedinoj vrsti ugostiteljskog objekta, te vrsta ugostiteljskih objekata koje mogu biti klupskog tipa.

#### **Uz članak 8.**

Ovim člankom propisano je radno vrijeme ugostiteljskih objekata na način da je ono određeno s obzirom na ugostiteljske usluge koje se u njima pružaju, na ispunjavanje uvjeta za rad noću, smještaju unutar naselja ili poslovanje unutar nekog drugog objekta.

Ovim člankom daje se i ovlaštenje predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave da pod određenim uvjetima može produžiti propisano radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupina „Restorani“ i Barovi“ najduže za 2 sata, odnosno da pod određenim uvjetima za iste ugostiteljske objekte može propisati drugačije radno vrijeme radi organiziranja prigodnih proslava (doček Nove godine, svadba, maturalna zabava i slična događanja), da odredi lokaciju područja naselja u kojem ugostiteljski objekti mogu raditi od 00,00, do 24,00 sati, te da utvrdi mjerila pod kojima poglavarstvo može po službenoj dužnosti za pojedine ugostiteljske objekte odrediti raniji završetak radnog vremena.

Ovim člankom daje se ovlaštenje poglavarstvu jedinice lokalne samouprave da može po službenoj dužnosti za pojedine ugostiteljske objekte najduže za 2 sata odrediti raniji završetak radnog vremena od radnog vremena propisanog stavkom 1. podstavkom 2. i 3. ovoga članka,

te radnog vremena propisanog odlukom predstavničkog tijela iz stavka 2. ovoga članka, te ovlaštenje da propisuje radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupine „Objekti jednostavnih usluga“.

Ovim člankom propisano je da radno vrijeme drugih vrsta ugostiteljskih objekata za smještaj iz skupine „Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj“ određuje sam ugostitelj odnosno druga pravna ili fizička osoba koja obavlja ugostiteljsku djelatnost u tim objektima.

#### **Uz članak 9.**

Ovim člankom propisuju se obveze ugostitelja u obavljanju ugostiteljske djelatnosti, daje se ovlaštenje ministru za propisivanje oblika, sadržaja i načina vođenja knjige gostiju te knjige žalbi, a predstavničkom tijelu da može odrediti prostore na kojima se pružaju usluge naturistima.

#### **Uz članak 10.**

Ovim člankom propisana je zabrana ugostitelju korištenja oznake propisane vrste i kategorije ugostiteljskog objekta, posebnog standarda i oznake kvalitete koja nije utvrđena rješenjem prilikom oglašavanja i reklamiranja usluga i isticanja poruka u komercijalnom poslovanju.

#### **Uz članak 11.**

Ovim člankom propisano je da ugostitelj ne smije pružati ugostiteljske usluge koji nisu utvrđene rješenjem, ali da može povremeno (za vrijeme trajanja manifestacija, sajмова, prigodnih priredbi i sl.) izvan svoga ugostiteljskog objekta obavljati ugostiteljsku djelatnost uz ispunjavanje sanitarnih uvjeta. Propisano je i pod kojim uvjetima mogu ugostiteljske usluge pružati i učesnici proslava i manifestacija koje organiziraju turističke zajednice i jedinice lokalne samouprave u promidžbeno turističke svrhe.

#### **Uz članak 12.**

Ovim člankom propisana je zabrana usluživanja odnosno dopuštanja konzumiranja alkoholnih pića u ugostiteljskom objektu osobama mlađim od 18 godina, obveza ugostitelja da mora na vidljivom mjestu biti istaknuta oznaka o zabrani, te je dano ovlaštenje predstavničkom tijelu da može zabraniti usluživanje alkoholnih pića u ugostiteljskim objektima u određenom razdoblju tijekom dana.

#### **Uz članak 13.**

Ovim člankom dano je ovlaštenje predstavničkom tijelu da, u skladu s prostornim planom, određuje prostore na kojima mogu biti ugostiteljski objekti u kiosku, kontejneru, nepokretnom vozilu i priključnom vozilu, šatoru, na klupi, kolicima i sličnim napravama opremljenim za pružanje ugostiteljskih usluga, te je propisana minimalna udaljenost tih prostora od postojećih ugostiteljskih objekata u čvrstom objektu. Također ovim člankom je dano ovlaštenje predstavničkom tijelu propisivanja vanjskog izgleda navedenih ugostiteljskih objekata uz uvjet poštivanja lokalnih ambijentalnih značajki, te je kao iznimka predviđena mogućnost, odnosno uvjeti pod kojim ugostitelj može odrediti prostor i izgled objekta.

**Uz članak 14.**

Ovim člankom propisano je koji uvjeti moraju biti ispunjeni u ugostiteljskim objektima za obavljanje ugostiteljske djelatnosti, te je dano ovlaštenje ministru da propiše minimalne uvjete.

**Uz članak 15.**

Ovim člankom je propisana obveza kategorizacije ugostiteljskih objekata iz skupine: »Hoteli« i pojedinih vrsta ugostiteljskih objekata iz skupine: »Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj«, te je dano ovlaštenje ministru da propiše koje se vrste ugostiteljskih objekata iz skupine: »Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj« kategoriziraju, kategorije, uvjete za kategorije, oznake za kategorije, način označavanja kategorija, te način kategorizacije objekata.

**Uz članak 16.**

Ovim je člankom dana mogućnost ugostitelju da za pojedine vrste ugostiteljskih objekata iz skupine »Hoteli« zatraži utvrđivanje posebnog standarda i dodjele oznake kvalitete, te je dano ovlaštenje ministru da propiše vrste objekata za koje se može zatražiti utvrđivanje posebnog standarda odnosno dodjela oznake kvalitete, vrste posebnih standarda, uvjete i elemente koji moraju biti ispunjeni za pojedini standard, oznake i način označavanja posebnih standarda, način utvrđivanja posebnih standarda, uvjete za dodjelu oznake kvalitete, način dodjele te izgled oznake kvalitete.

**Uz članak 17.**

Ovim je člankom propisano da ugostitelj ne može poslovati u ugostiteljskom objektu koji prestane ispunjavati uvjete propisane za određenu vrstu, kategoriju, posebni standard, odnosno oznaku kvalitete, kao ta vrsta, kategorija, posebni standard, odnosno s dodijeljenom oznakom kvalitete.

**Uz članak 18.**

Ovim je člankom propisano da ugostiteljski objekt u pravilu može imati naziv jedne vrste ugostiteljskog objekta, jer se odredbom članka daje mogućnost da ugostiteljski objekt može imati naziv dvije vrste ugostiteljskih objekata, pod uvjetom da za svaku vrstu ispunjava uvjete propisane ovim Zakonom i drugim propisima. Također je propisano da se može promijeniti vrsta ugostiteljskog objekta ako su ispunjeni uvjeti propisani za drugu vrstu, kao i izdano rješenje za „prvu“ vrstu.

**Uz članak 19.**

Ovim je člankom propisano da ugostitelj da bi obavljao ugostiteljsku djelatnost mora ishoditi rješenje nadležnog tijela da objekt ispunjava uvjete za obavljanje ugostiteljske djelatnosti, ali je kao iznimka dana mogućnost da ugostitelj može pod određenim uvjetima početi obavljati ugostiteljsku djelatnost u pojedinim vrstama ugostiteljskih objekata iz skupine »Hoteli« i prije nego pribavi rješenje o kategoriji objekta, s tim da je takvo obavljanje djelatnosti vremenski ograničeno i uvjetovano ishodom odgovarajućeg akta prema kojem se građevina smije



početi rabiti odnosno staviti u pogon. Dano je i ovlaštenje ministru da propiše vrste ugostiteljskih objekata u kojima i pod kojim uvjetima ugostitelj može početi obavljati ugostiteljsku djelatnost prije nego pribavi rješenje o kategoriji objekta.

#### **Uz članak 20.**

Ovim člankom određeno je tijelo nadležno za utvrđivanje minimalnih uvjeta za vrstu ugostiteljskih objekata koji se ne kategoriziraju, te za vrstu i kategoriju ugostiteljskih objekata koji nisu iz skupine »Hoteli« kojih se kategorije označavaju zvjezdicama i iz skupine »Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj« za vrste kampova koji se kategoriziraju. Člankom je određen i rok u kojem nadležno tijelo mora donijeti rješenje, da se rješenje upisuje u odgovarajući upisnik, dano je ovlaštenje ministru da propiše oblik, sadržaj i način vođenja upisnika, te je određeno tko snosi troškove postupka.

#### **Uz članak 21.**

Ovim člankom propisana je mogućnost da ugostitelj može, ukoliko nadležni ured ne donese rješenje po njegovom zahtjevu, uz pismenu obavijest nadležnom uredu započeti s radom u objektu, ali uz uvjet da je ishodio odgovarajući akt prema kojem se građevina smije početi rabiti odnosno staviti u pogon, a da je nadležni ured potom dužan u roku od 30 dana od dana primljene obavijesti donijeti odgovarajuće rješenje. Ukoliko se utvrdi da nisu ispunjeni uvjeti za obavljanje ugostiteljske djelatnosti smatrat će se da djelatnost obavlja protivno odredbama ovoga Zakona, odnosno odbit će se zahtjev ugostitelja.

#### **Uz članak 22.**

Ovim člankom određeno je tijelo nadležno za utvrđivanje ispunjavanja uvjeta za vrstu i kategoriju ugostiteljskih objekata iz skupine »Hoteli«, za vrste kojih se kategorije označavaju zvjezdicama, te za ugostiteljske objekte iz skupine »Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj« za vrste kampova koji se kategoriziraju, za utvrđivanje ispunjavanja uvjeta za posebni standard, odnosno dodjelu oznake kvalitete, propisano je da se donesena rješenja upisuju u odgovarajući upisnik, dano ovlaštenje ministru da propiše oblik, sadržaj i način vođenja upisnika, te je određeno tko snosi troškove postupka.

#### **Uz članak 23.**

Ovim člankom propisano je da Ministarstvo svake tri godine provodi ponovnu kategorizaciju za ugostiteljske objekte iz skupine »Hoteli«, za vrste kojih se kategorije označavaju zvjezdicama, te za ugostiteljske objekte iz skupine »Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj« za vrste kampova koji se kategoriziraju, te ponovno utvrđivanje posebnog standarda i dodjele oznake kvalitete, da se donesena rješenja u ponovnim postupcima upisuju u odgovarajuće upisnike, te da na poštivanje roka Ministarstvo pazi po službenoj dužnosti. Člankom je propisan postupak odnosno posljedice u slučajevima kada se utvrdi da ugostiteljski objekt više ne ispunjava uvjete za utvrđenu vrstu i kategoriju, odnosno više ne ispunjava uvjete za utvrđeni posebni standard ili oznaku kvalitete, te je određeno kada troškovi postupka idu na teret Državnog proračuna, a kada ih snosi ugostitelj.

**Uz članak 24.**

Ovim je člankom propisano da protiv rješenja koja na temelju ovoga Zakona u prvom stupnju donosi Ministarstvo, nije dopuštena žalba, ali da se može pokrenuti upravni spor, a što je sukladno odredbama Zakona o općem upravnom postupku.

**Uz članak 25.**

Ovim člankom propisani su uvjeti koji moraju biti ispunjeni da bi se ugostitelju po njegovom zahtjevu izdalo rješenje iz članka 20. stavka 3. i članka 22. stavka 1. ovoga Zakona, te uvjeti koji moraju biti ispunjeni za izdavanje rješenja o ispunjavanju uvjeta za posebni standard ili dodatnu kvalitetu.

**Uz članak 26.**

Ovim člankom propisani su slučajevi u kojima rješenje iz članka 20. stavka 3. i članka 22. stavka 1. ovoga Zakona prestaje važiti, te da o prestanku važenja nadležno tijelo donosi rješenje koje se upisuje u odgovarajući upisnik.

**Uz članak 27.**

Ovim člankom određena je definicija kampiranja u smislu ovoga Zakona iz koje slijedi da se kampirati može u kampovima iz skupine „Kampovi i ostali objekti za smještaj“, a kao iznimka je propisano da se kampirati može, sukladno odlukama jedinica lokalne samouprave odnosno ustanova koja upravljaju određenim područjem, i na određenim prostorima koji nisu kampovi, te je propisana zabrana kampiranja i postavljanja kamp opreme izvan kampova i posebno uređenih prostora.

**Uz članak 28.**

Ovim člankom propisane su ugostiteljske usluge koje može pružati osoba koja nije obrtnik ili trgovac pojedinac - iznajmljivač, tko se smatra iznajmljivačem i smislu Zakona, ograničenja što se tiče broja soba i gostiju kojima se mogu te usluge pružati, propisano da iznajmljivač mora biti vlasnik nekretnina u kojima ili na kojima pruža usluge, te kako i gdje iznajmljivač može nuditi i prodavati svoje usluge.

**Uz članak 29.**

Ovim je člankom propisano koje uvjete moraju ispunjavati objekti za pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu, tijelo nadležno za utvrđivanje tih uvjeta, da se ti uvjeti utvrđuju rješenjem, te je dano ovlaštenje ministru da propiše minimalne uvjete za vrstu, kategorije, uvjete za kategoriju, oznake za kategorije, način označavanja kategorija te postupak kategorizacije objekata u kojima se pružaju ugostiteljske usluge u domaćinstvu.

**Uz članak 30.**

Ovim člankom propisani su zdravstveni uvjeti koje mora ispunjavati iznajmljivač koji pruža ugostiteljske usluge u domaćinstvu, pa je tako da mora ispunjavati zdravstvene uvjete za rad u ugostiteljstvu sukladno posebnim propisima i sukladno propisu kojeg temeljem danog ovlaštenja donosi ministar uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za zdravstvo.

**Uz članak 31.**

Ovim člankom propisane su obveze iznajmljivača pri pružanju ugostiteljskih usluga u domaćinstvu, te je dano ovlaštenje ministru da propiše oblik i sadržaj obrasca i način vođenja popisa gostiju čije je vođenje jedan od ovim člankom propisanih uvjeta.

**Uz članak 32.**

Ovim je člankom propisano pod kojim uvjetima i kada, te boravak kojih odnosno koliko osoba u stanu, apartmanu i kućama za odmor se smatra pružanjem ugostiteljskih usluga u domaćinstvu.

**Uz članak 33.**

Ovim je člankom propisano da je iznajmljivač za pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu dužan ishoditi rješenje o odobrenju nadležnog ureda, propisani su uvjeti koji moraju biti ispunjeni da bi iznajmljivač ishodio rješenje o odobrenju, određen je rok u kojem nadležno tijelo mora riješiti zahtjev, te je propisano ograničenje da se rješenje o odobrenju može izdati samo jednom članu bračnom drugu odnosno samo jednom od članova obitelji koji žive u zajedničkom domaćinstvu.

**Uz članak 34.**

Ovim člankom propisana je mogućnost da iznajmljivač može, ukoliko nadležni ured ne riješi po njegovom zahtjevu u propisanom roku, ali uz uvjet ishodađenja odgovarajućeg akta prema kojem se građevina smije početi rabiti odnosno staviti u pogon, uz pismenu obavijest nadležnom uredu započeti s radom u objektu, a da je nadležni ured potom dužan u roku od 30 dana od dana primljene obavijesti donijeti odgovarajuće rješenje. Ukoliko se utvrdi da nisu ispunjeni uvjeti za pružanje ugostiteljskih usluga smatrat će se da se usluge pružaju protivno odredbama ovoga Zakona, odnosno odbit će se zahtjev iznajmljivača. Člankom je propisana obveza nadležnog ureda dostavljanja primjerka rješenja u članku navedenim tijelima.

**Uz članak 35.**

Ovim člankom propisano je što rješenje o odobrenju za pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu mora sadržavati.

**Uz članak 36.**

Ovim je člankom propisano da se rješenje o odobrenju upisuje u upisnik, te je dano ovlaštenje ministru da propiše oblik, sadržaj i način vođenja toga upisnika.

**Uz članak 37.**

Ovim člankom su propisani razlozi za prestanak važenja rješenja o odobrenju, o čemu nadležni ured donosi rješenje i upisuje ga u odgovarajući upisnik, te je propisana obveza nadležnog ureda dostavljanja primjerka rješenja u članku navedenim tijelima.

**Uz članak 38.**

Ovim člankom određena je definicija seljačkog domaćinstva u smislu ovoga Zakona, koje se ugostiteljske usluge mogu pružati u seljačkom domaćinstvu, te je dano ovlaštenje ministru da propiše minimalne uvjete za vrstu, kategorije, uvjete za kategorije, oznake za kategorije, način označavanja kategorija te način kategorizacije objekata u kojima se pružaju usluge u seljačkom domaćinstvu, što se smatra pretežito vlastitom proizvodnjom, te vrste proizvoda koji ne moraju biti iz vlastite proizvodnje u smislu ovoga članka. Člankom je propisano da se na pružanje usluga u seljačkom domaćinstvu na odgovarajući način primjenjuju određene odredbe ovoga Zakona koje uređuju pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu, s tim da se za razliku od pružanja ugostiteljskih usluga u domaćinstvu u seljačkom domaćinstvu mora vidno istaknuti i navesti u računu iznos boravišne pristojbe, da se rješenja o odobrenju za pružanje usluga u seljačkom domaćinstvu upisuju u upisnik koji vodi nadležni ured, te je dano ovlaštenje ministru da propiše oblik, sadržaj i način vođenja toga upisnika.

**Uz članak 39. do 43.**

Ovim člancima propisan je upravni nadzor nad primjenom ovoga Zakona, inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona, upravne mjere koje mogu primijeniti gospodarski inspektori, te nadzor od strane policijskih službenika i njihova ovlaštenja.

**Uz članak 44. do 50.**

Ovim člancima propisani su prekršaji, novčane kazne za prekršaje i to posebno za pravne osobe, fizičke osobe (obrtnike i trgovce pojedince) i fizičke osobe - iznajmljivače, te odgovorne osobe u pravnoj osobi, za određene prekršaje propisano je obvezno oduzimanje imovinske koristi pribavljene prekršajem, dano je ovlaštenje gospodarskom inspektoru naplate novčane kazne na mjestu izvršenja prekršaja, te je određeno u kojim se slučajevima ugostitelju izriče i zaštitna mjera zabrane obavljanja ugostiteljske djelatnosti te trajanje te mjere.

**Uz članak 51. do 63.**

Ovim člancima propisane su prijelazne i završne odredbe.

**III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna posebna sredstva iz Državnog proračuna.

**IV: RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA PRIJEDLOGA ZAKONA, TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE**

U odnosu na tekst Prijedloga Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti koji je prošao prvo čitanje u Hrvatskom saboru, u tekstu Konačnog prijedloga Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti izvršene su određene izmjene kao posljedica uvažavanja primjedaba, mišljenja i prijedloga iznesenih tijekom prvog čitanja Prijedloga Zakona, kao i izmjene koje je unio Predlagač, pa tako:

**- u svezi s primjedbama na članak 3. stavak 2.**

Prijedlog Odbora za turizam da se među subjekte koji mogu obavljati ugostiteljsku djelatnost pod uvjetima propisanih Zakonom uvrste zdravstvene ustanove - specijalne bolnice i lječilišta prihvaćen je u dijelu tako da su u te subjekte uvrštena samo zdravstvene ustanove - lječilišta. Time smatramo da je u tom dijelu prihvaćen i prijedlog Kluba HSS da se u taj članak na određeni način uključe i zdravstvene ustanove. I Prijedlogom Zakona o pružanju usluga u turizmu (koji je upućen u zakonodavnu proceduru Hrvatskom saboru) predviđeno je da određene turističke usluge mogu pružati i lječilišta.

Prihvaćen je prijedlog na članak 3. stavak 2. podstavak 5. da se pored lovačkih udruga tim podstavkom obuhvate i ribičke udruge kao udruge srodne lovačkim udrugama, a prijedlog da se stavak 3. dopuni s „iznimno udruge građana“, prihvaćen je na način da se dodao stavak 4. koji propisuje da pod uvjetima propisanim ovim Zakonom određene ugostiteljske usluge mogu pružati pravne osobe koje nisu ugostitelji. Usluge koje takve pravne osobe mogu pružati navedene su u izmijenjenom članku 11. stavku 3. Konačnog prijedloga zakona. (zastupnica I.Sučec-Trakoštanec)

Prihvaćen je prijedlog u svezi s člankom 3. stavkom 2. da se među subjekte koji mogu obavljati ugostiteljsku djelatnost pod uvjetima propisanim Zakonom uvrste i klubovi pripadnika nacionalnih manjina, tako da je propisano da udruge pripadnika nacionalnih manjina mogu obavljati ugostiteljsku djelatnost u svojim prostorijama i prostorima za potrebe svojih članova i drugih pripadnika te nacionalne manjine odnosno pripadnika istog naroda u svrhu održavanja kulturnih i drugih događanja radi očuvanja, promicanja i iskazivanja nacionalnog i kulturnog identiteta nacionalne manjine. (Klub zastupnika nacionalnih manjina)

Svi navedeni prijedlozi prihvaćeni su iz razloga što je ocijenjeno da takva dopuna Zakona pridonosi raznolikosti i obogaćenju turističke ponude u cilju sveukupnog razvoja turizma Republike Hrvatske, a da pritom ne dovode do tržišne neravnopravnosti.

U stavku 3. riječ „građanin“ zamijenjena je s riječima „fizičke osobe koje nisu registrirane kao obrtnici ili trgovci pojedinci“ iz razloga što je u Konačnom prijedlogu zakona pojam „pružanje ugostiteljskih usluga građana u domaćinstvu“ zamijenjen pojmom „pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu“.

**- u svezi s člankom 4. stavkom 3. (i člankom 14. stavkom 2. i člankom 30. stavkom 3.)**

Radi izbjegavanja mogućih drugačijih rješenja u području zdravstva iza riječi „pravilnikom“ dodane su riječi „uz suglasnost ministra nadležnog za zdravstvo“. Iz istih razloga izmijenjeni su i članak 14. stavak 2. i članak 30. stavak 3.

**- u svezi s primjedbama na članak 5.**

U članku je radi pojašnjenja odredbe ispred riječi „članova“ dodana riječ „svojih“ (Klub HSP).

**- u članku 6.**

Predlagatelj je radi usklađivanja s odredbama Zakona o gradnji izmijenio podstavke 1. i 3. na način da se u podstavku 3. brisani objekti koji su građevine i prebaćeni u podstavak 1.

**- u svezi s primjedbama na članak 8.**

U članku je radi pojašnjenja u stavak 3. iza riječi „objekta“ dodana riječ „rješenjem“ kako bi bilo jasno da određivanje drugačijeg radnog vremena poglavarstvo rješava kao upravnu stvar (zastupnik I.Leko), u stavku 4. iza riječi „može“ dodana je riječ „odlukom“, u zagradi riječ „sl.“ zamijenjena je s riječima „slična događanja“, u stavku 5. iza riječi „tijelo“

dodana je riječ „odlukom“ kako bi se pojasnilo kojim aktom predstavničko tijelo propisuje drugačije radno vrijeme odnosno radno vrijeme sukladno odredbama tih stavaka.

Prihvaćena je primjedba na stavak 2. i 4. da se jasnije definiraju posebni propisi, te su ti stavci dopunjeni riječima „koji uređuju zaštitu od buke“. (zastupnica I. Sućec- Trakoštanec).

U stavku 3. iza riječi „rješenjem“ dodaju se riječi „najduže za 2 sata“, i to iz razloga onemogućavanja mogućih zloupotreba neograničenog smanjenja radnog vremena za pojedine ugostiteljske objekte.

#### **- u svezi s primjedbama na članak 9.**

Prihvaćena je primjedba da se briše obveza dostavljanja i ovjeravanja normativa Državnom inspektoratu, te je brisana odredba stavka 1. točke 8., te odgovarajuće odredbe kaznenih odredbi. (Klub HDZ, Klub HSP, Odbor za turizam)

Slijedom primjedbi u svezi s problemom buke i provođenjem zabrane usluživanja alkohola maloljetnicima, kao i zbog poštivanja odredbi o radnom vremenu ugostiteljskih objekata u stavak 1. dodana je nova točka (sada točka 8.) kojom je propisano da je ugostitelj dužan onemogućiti iznošenje pića i napitaka radi konzumiranja izvan zatvorenih prostora ugostiteljskih objekata iz članka 8. stavka 11. podstavka 2. ovoga Zakona, te je u kaznenim odredbama predviđena i novčana kazna za nepoštivanje te odredbe.

Predlagač je radi osiguranja veće zaštite gostiju u odredbu stavka 1. točke 2 dodao riječi „i pridržavati se istaknutog radnog vremena“, te je dopunjena i odgovarajuća kaznena odredba.

#### **- u svezi s primjedbama na članak 11.**

Slijedom prihvaćenih prijedloga na članak 3. Prijedloga Zakona zbog kojih je u taj članak dodan stavak 4. koji propisuje da pod uvjetima propisanim ovim Zakonom određene ugostiteljske usluge mogu pružati pravne osobe koje nisu ugostitelji, izmijenjen je i stavak 3. ovoga članka, te sada glasi: „Učesnici proslava i manifestacija koje u promidžbeno turističku svrhu organiziraju turističke zajednice i jedinice lokalne samouprave mogu na tim događanjima pružati ugostiteljske usluge pripremanja i usluživanja jela, pića, napitaka i slastica uz ispunjenje sanitarnih uvjeta sukladno posebnom propisu.“ Također su u stavak 2. iza riječi „djelatnost“ dodane riječi „uz prethodnu suglasnost sanitarnog inspektora“, a radi usklađivanja s propisima iz nadležnosti ministarstva zdravstva. (zastupnica I.Sućec-Trakoštanec)

#### **- u članku 13.**

Predlagatelj je uvažavajući činjenicu da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave nema zakonskih ovlasti da nekim drugim aktima mimo utvrđenog sadržaja prostornog plana određuje prostore na kojima mogu biti građevine, pa tako niti one u kojima će biti ugostiteljski objekt, u stavku 1. prije točke dodao riječi „u skladu s prostornim planom“.

#### **- u svezi s primjedbama na članak 18.**

Prihvaća se primjedba da bi provođenje ove odredbe bilo diskriminirajuće prema ugostiteljima koji su do sada poslovali u dvojnim objektima, a poslovali su sukladno Zakonu, kao i da bi trebalo omogućiti onima koji ispunjavaju sve uvjete da rade i po danu i po noći, te je u stavku 2. brisana druga rečenica, i s tim u svezi i odredba članka 51 stavka 2. No, stoga je u članak 9. stavak 1. točku 8. dodana je nova obveza za ugostitelja - onemogućiti iznošenje pića i napitaka radi konzumiranja izvan zatvorenih prostora ugostiteljskog objekta. Predlagatelj smatra da će se na taj način, a uz strogu kontrolu propisanog radnog vremena, postići njegova namjera zaštititi interese kako lokalnog stanovništva i turista koji traže mir,

tako i ugostitelja, a sve u cilju bogatije i raznolikije turističke i ugostiteljske ponude. (Klub HSP, Klub IDS, zastupnik R.Ivas i N.Stazić)

**- u članku 19.**

Predlagatelj je izmijenio izričaj odredbe stavka 1. ne mijenjajući njen smisao, a radi provođenja prekršajnih postupaka.

Predlagatelj je radi usklađivanja s odredbom članka 129. stavka 1. Zakona o gradnji u stavak 2. prije točke dodao riječi „ukoliko je za građevinu, koja je, odnosno u kojoj se nalazi ugostiteljski objekt, u skladu s posebnim propisom ishodio odgovarajući akt prema kojem se građevina smije početi rabiti odnosno staviti u pogon“.

**- u članku 21.**

Predlagatelj je radi usklađivanja s odredbom članka 129. stavka 1. Zakona o gradnji u stavak 1. prije točke dodao riječi „ukoliko je za građevinu, koja je, odnosno u kojoj se nalazi ugostiteljski objekt, u skladu s posebnim propisom ishodio odgovarajući akt prema kojem se građevina smije početi rabiti odnosno staviti u pogon“.

**- u članku 25.**

Predlagatelj je zbog jasnoće odredbe u stavak 1. točku 6. iza riječi „da“ dodao riječi „građevina, koja je, odnosno u kojoj je ugostiteljski objekt,“.

**- u svezi s primjedbama na članak 27.**

Prihvaćajući primjedbe iznesene na ovu odredbu da je odredba nejasna i da iziskuje pojašnjenja, pa tako da je sadržaj stavka 2. i 5. isti, jednom u obliku dozvole a drugi put u obliku zabrane, brisan je stavak 2. Prijedloga Zakona, te su izvršene određene izmjene ostalih stavaka za koje Predlagač smatra da su učinile odredbe jasnima, odnosno otklonio nejasnoće glede pitanja izviđača koji ne kampiraju samo u kampovima. Slijedom istih primjedbi odgovarajuće su izmijenjeni i članci 43. i 48. Prijedloga Zakona. (zastupnik M.Korenika, N.Stazić )

**- u svezi s primjedbama na članak 28.**

Prihvaćene su primjedbe vezane uz pojam „građanin“ odnosno pojam „domaćinstvo“, pa je izmijenjen naziv tih usluga iz „ugostiteljske usluge građana u domaćinstvu“ u „ugostiteljske usluge u domaćinstvu“, a pojmom „iznajmljivač“ zamijenjen je pojam „građanin koji pruža ugostiteljske usluge u domaćinstvu“, (izmjene su izvršene i u daljnjim člancima Konačnog prijedloga Zakona u kojima se navode ti pojmovi). Slijedom toga Predlagač smatra da nije potrebno dodatno pojašnjavati pojam „domaćinstvo“ jer je ono određeno vlasništvom objekta odnosno zemljišta na kojem se mogu pružati ugostiteljske usluge, a ne prebivalištem ili boravištem građanina, sada iznajmljivača. (zastupnik J.Leko, J.Bitunjac)

Razmatrana je i primjedba u svezi s omogućavanjem pružanja ugostiteljskih usluga građana u domaćinstvu i strancima kao i hrvatskim državljanima i to s danom stupanja na snagu ovoga Zakona, te je Predlagatelj u odredbu dodao novi stavak 2. kojim je određeno da se u smislu Zakona iznajmljivačem smatra državljanin Republike Hrvatske, te novi stavak 3. kojim je određeno da se iznajmljivačima u smislu Zakona smatraju i državljani država članica Europske unije i Europskog ekonomskog prostora, a u prijelazne i završne odredbe dodao članak 62. kojim je propisano da, ako nije drugačije uređeno međunarodnim ugovorom koji je na snazi u Republici Hrvatskoj, odredba članka 28. stavka 3. stupa na snagu danom stupanja Republike Hrvatske u punopravno članstvo Europske unije. Za sada je na snazi, kao međunarodni ugovor iz stavka 3. članka, Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju koji

predviđa postupno usklađivanje s propisima Europske unije što se tiče slobode pružanja usluga do veljače 2009. godine, a što bi moglo biti i prije stupanja Republike Hrvatske u punopravno članstvo Europske unije.

Rješenje iz Prijedloga Zakona predloženo je u cilju suzbijanja sive ekonomije i nelegalnog pružanja ugostiteljskih usluga građana u domaćinstvu od strane stranaca koji u svom vlasništvu imaju nekretnine u Republici Hrvatskoj, a kako se isto u međuvremenu, prema podacima o provedenim inspekcijskim nadzorima gospodarskih inspektora uspješno suzbija kroz inspekcijski nadzor, Predlagatelj smatramo da je rješenje iz Konačnog prijedloga Zakona primjerenije. Trajno onemogućavanje strancima iznajmljivanje smještaja u nekretninama u Republici Hrvatskoj kojih su vlasnici, nije moguće prvenstveno iz razloga usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Evropske unije koje iziskuje brisanje svih diskriminirajućih odredaba u pogledu prava na slobodu poslovnog nastana i slobodu pružanja usluga. (Klub SDP, zastupnica I. Antičević-Marinović, zastupnik J. Leko, P. Kovačević i V. Poropat)

Predlagatelj je radi boljeg razumijevanja odredbe u stavku 2. točki 2. (sada stavku 4. točki 2.) riječi „a koje su sukladno posebnom propisu obveznici plaćanja boravišne pristojbe“ zamijenio s riječima „u koje se ne ubrajaju djeca do 12 godina starosti“.

Predlagatelj je radi potrebe reguliranja prodaje smještajnih kapaciteta iznajmljivača u članak dodao novi stavak 5. koji glasi: „Iznajmljivač ne smije neposredno ili putem drugih osoba koje nisu registrirane za posredovanje u prodaji usluga smještaja nuditi i prodavati svoje usluge iz stavka 4. točke 1. i 2. ovoga članka izvan svog objekta, osim na prostorima, pod uvjetima i na način koji svojom odlukom može propisati jedinica lokalne samouprave, te je u kaznenim odredbama predviđena novčana kazna za nepoštivanje te odredbe.“

#### **- u svezi s primjedbama na članak 30.**

Prijedlog da se pravilnik iz stavka 3. donese uz suglasnost ministra zdravstva prihvaćen je na način da se pravilnik donosi uz prethodno mišljenje ministra nadležnog za zdravstvo. Naime, tim će pravilnikom biti obuhvaćena i druga materija koja neće iziskivati suglasnost ministra zdravstva. (Klub HDZ)

#### **- u svezi s primjedbama na članak 31.**

Predlagatelj je zbog jasnoće odredbe u stavku 1. točki 2. brisao riječi „sukladno posebnom propisu“.

Iz istih razloga kao i glede primjedbi na članak 9. Prijedloga u svezi s normativom brisana je odredba stavka 1. točke 6., te odgovarajuća kaznena odredba.

Predlagatelj je ocijenivši da bi odredba stavka 3. članka mogla otežati pa i onemogućiti obavljanje inspekcijskog nadzora, kao i zbog činjenice da je provedba toga nadzora regulirana odredbama članka 31. Zakona o Državnom inspektoratu (kojim su u članku 65. propisane i sankcije) brisao stavak 3. Time je prihvaćena i primjedba da bi trebalo brisati taj stavak zbog nejasnoće. (zastupnik V. Jelkovic)

#### **- u svezi s primjedbama na članak 32.**

Razmatrajući primjedbe da bi se u članku trebalo definirati članove domaćinstva koji pomažu građaninu pri pružanju usluga građana u domaćinstvu kako se definicijom ne mogu obuhvatiti svi koji bi se u danim situacijama mogli smatrati članom domaćinstva, ocijenjeno da je bolje rješenje odredbu brisati, te tako ostaviti slobodu iznajmljivaču da koristi pomoć drugih osoba pri pružanju tih usluga sukladno posebnim propisima. (Klub HDZ, Klub HSP, zastupnik V. Jelkovic).



**- u svezi s primjedbama na članak 33.**

Prihvaćena je primjedba da je potrebno pojasniti tko se smije baviti i na koji način iznajmljivanjem soba kao „kućnom radinošću“, te je radi jasnoće izmijenjen stavak 5. na način za koji se smatra da će omogućiti sprječavanje eventualnih zloupotreba prava na pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu, a ne ulazeći u problematiku suvlasništva koja je regulirana posebnim propisom. Tako se stavkom 5. ovoga članka Konačnog prijedloga Zakona propisuje da se rješenje o odobrenju za pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu može izdati samo jednom bračnom drugu odnosno samo jednom od članova obitelji koji su žive u zajedničkom domaćinstvu. (zastupnik J. Topić).

Predlagatelj je zbog jasnoće odredbe u stavak 2. točku 6. iza riječi „da“ dodao riječi „građevina, koja je, odnosno u kojoj je ugostiteljski objekt“.

Predlagatelj je iz nomotehničkih razloga odnosno zbog jasnoće Zakona stavak 6. ovoga članka propisao kao poseban članak 32. Konačnog prijedloga Zakona, a brisao ga u ovom članku, te kao suvišne, odnosno dva puta u tom stavku napisane, brisao riječi „u stanovima, apartmanima, kućama, odnosno“.

**- u članku 34.**

Predlagatelj je radi usklađivanja s odredbom članka 129. stavka 1. Zakona o gradnji u stavak 1. iza riječi „usluge“, dodao riječi „ukoliko je za građevinu - objekt u kojem će se pružati ugostiteljske usluge u domaćinstvu, u skladu s posebnim propisom ishodio odgovarajući akt prema kojem se građevina smije početi rabiti odnosno staviti u pogon“.

**- u članku 35.**

Predlagatelj je kao dopunu podataka o iznajmljivaču u točku 1. iza riječi „rođenja“, dodao riječ „prebivalište“, a brisao točku 5. radi usklađivanja s propisima iz nadležnosti ministarstva financija.

**- u članku 37.**

Predlagatelj je radi uobičajenog sezonskog pružanja ugostiteljskih usluga u domaćinstvu, zbog čega bi se moglo dogoditi da od donošenja rješenja o odobrenju pa do započinjanja pružanja usluga prođe više od 9 mjeseci, u stavku 1. točki 1. rok od devet mjeseci zamijenio rokom od godine dana.

**- u svezi s primjedbama na članak 38.**

Uvažavajući primjedbe da ovim Zakon treba štititi specifičnosti našeg kulinarstva u svoj njegovoj raznolikosti, i to glede proizvoda i jela, pića i napitaka od tih proizvoda koji trebaju biti uobičajeni za određeni kraj u kojem se pružaju takve ugostiteljske usluge, izvršene su dopune članka i to kroz dopunu stavka 2. točke 3. koja se odnosi na pružanje usluga doručka, polupansiona ili pansiona gostima kojima se pružaju usluge smještaja tako da i u sklopu te usluge jela, pića i napitci moraju biti iz pretežito vlastite proizvodnje, te novi stavak 3. kojim je propisano da jela, pića i napitci koji se uslužuju u seljačkom domaćinstvu moraju biti uobičajena za kraj u kojem je seljačko domaćinstvo. (Klub HSP, zastupnik I.Leko, P.Kovačić, A.Markov, J.Bitunjac)

**- u članku 39. do 42.**

Predlagatelj je iza članka 39. dodao novi članak (sada članak 40.) kojim se propisuje nadležnost gospodarskog inspektora u provedbi inspekcijskog nadzora u području ugostiteljske djelatnosti, a vezano uz zabranu obavljanja te djelatnosti odnosno pružanja ugostiteljske usluge, ukoliko se obavljaju bez upisa u propisani registar, odnosno upisnik i/ili bez rješenja kojim je utvrđeno da prostor, uređaji i oprema udovoljavaju propisanim uvjetima.

Kako je u cilju provođenja mjera za suzbijanje sive ekonomije odredbom istog sadržaja dopunjen Zakon o Državnom inspektoratu smatramo da s donošenjem novog Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti ista treba biti sadržaj toga Zakona, a da istovjetnu odredbu treba brisati u Zakonu o Državnom inspektoratu, što je i učinjeno kao dopuna članka 61. Konačnog prijedloga Zakona.

Predlagatelj je u stavku 1. članka 40. Prijedloga Zakona (sada članak 41.) kao suvišnu brisao riječ „odmah“, a u stavku 2. kao suvišne u tom stavku brisao riječi „odnosno policijski službenik“, a iz nomotehničkih razloga stavak 2. prebacio u članak 39. kao novi stavak 4.

Predlagatelj je u članak 41. Konačnog prijedloga Zakona u stavku 1. brisao kao suvišnu riječ „odmah“, iza stavka 2. dodao novi stavak 3. koji propisuje da se žalba može izjaviti samo na pisani otporak rješenja, te nove stavke 5. i 6. kojima se propisuje mogućnost da se mjera pečačenja objekta zbog nepridržavanja propisanog radnog vremena ugostiteljskog objekata ne primjeni ukoliko ugostitelj u roku od 2 dana od donošenja usmenog rješenja o zabrani pružanja ugostiteljskih usluga dostavi gospodarskom inspektoru dokaz o uplati novčanog iznosa od 30.000,00 kuna u korist državnog proračuna. Predlagatelj je ocijenio da će se na i taj način postići svrha propisivanja ove rigorozne odredbe tj. veće poštivanje propisanog radnog vremena od strane ugostitelja, te tako i smanjenje problema radi buke i remećenja javnog reda i mira, prvenstveno u svezi s poslovanjem ugostiteljskih objekata koji rade noću.

Predlagatelj je radi jasnoće u primjeni u članak 41. stavak 2. i članak 42. stavak 2. Prijedloga zakona, iza riječi „usluga,“ dodao riječi „u objektu u kojem su utvrđeni nedostaci i nepravilnosti,“ a u članku 41 stavku 1. Prijedloga Zakona brisao riječ „odmah“, te ta dva članka iz nomotehničkih razloga spojio u članak 42. Konačnog prijedloga Zakona.

#### **- u članku 44.**

Predlagatelj je zbog izbjegavanja mogućih nejasnoća u primjeni ove odredbe pri inspekcijskom nadzoru ovaj članak dopunio na način da je u stavak 1. točku 2. dodao riječi „ili kad prestane ispunjavati te uvjete“ i u zagradu broj 17., te dodao stavak 2.

#### **- u svezi s primjedbama na članak 45. do 48.**

Razmatrajući primjedbe u svezi s iznosima zapriječenih novčanih kazni, u članku 45. stavku 1. broj 4.000,00 zamijenjen je brojem 5.000,00, u članku 47. stavku 3. broj 3.000,00 zamijenjen je brojem 2.000,00, a u članku 48. stavku 2. broj 2.000,00 zamijenjen s brojem 1.000,00. (Klub HSP)

Predlagatelj je u članku 45. stavku 1. točki 2. dodao riječi „i ne pridržava se istaknutog radnog vremena“, članku 45. stavku 1. točki 15. kao suvišne u tom članku brisao riječi „i osobama pod utjecajem alkohola“, a u članku 47. stavku 1. točki 7. (sada točki 8.) brisao riječi „sukladno posebnom propisu“.

Predlagatelj smatra da su Prijedlogom Zakona predviđene visine iznosa novčanih kazni na mjestu izvršenja prekršaja bile određene u previsokim iznosima zbog čega bi se mogao očekivati povećanje broj prekršajnih postupaka na prekršajnim sudovima, što bi dodatno opteretilo te sudove, te su iznosi takvih kazni smanjeni i to : u članku 44. stavku 6. s 3.000,00 kuna na 2.000,00 kuna, u članku 45. stavku 4 s 3.000,00 kuna na 1.500,00 kuna, u članku 46. stavku 5 s 3.000,00 na 1.500,00 kuna i u članku 47. stavku 3 s 2.000,00 kuna na 1.000,00 kuna.

Predlagatelj je u članku 48. stavku 1. kao suvišne brisao riječi „ili postavlja šator, kamp-prikolicu, pokretnu kućicu (mobile home), autodom (kamper) i drugu odgovarajuću opremu za smještaj“ te riječi „u svrhu kampiranja“.

**- u članka 58. i 63.**

Sukladno Izvješću Ustavnog suda Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 64/06) izmijenjen je članak 63. Prijedloga Zakona tako da je brisan dio odredbe koji je propisivao odgodu primjene odredbi članka 8. stavka 1. i članka 9. stavka 1. točke 11. Prijedloga Zakona za tri mjeseca od dana stupanja na snagu Zakona, jer se na taj način propisivalo različito vrijeme stupanja pojedinih odredbi Zakona. Učinak koji se želio postići odgovornim rokom primjene članka 8. stavka 1. Prijedloga Zakona postigao se na odgovarajući način dopunom članka 58. na način da su dodani stavci 2. i 3. kojim je propisano da će do stupanja na snagu odluka predstavničkih tijela donesenih na temelju ovlaštenja propisanih ovim Zakonom glede radnog vremena ugostiteljskih objekata ostati na snazi propisi koje su predstavnička tijela donijela temeljem ovlaštenja iz Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti („Narodne novine“, broj 48/95, 20/97, 68/98, 45/99, 76/99, 92/01, 117/01, 4/02, 117/03 i 42/05) u dijelu u kojem nisu u suprotnosti s odredbama ovoga Zakona, a da će pojedinačna rješenja poglavarstva jedinice lokalne samouprave koja su donesena temeljem članka 11. stavka 2. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti („Narodne novine“, broj 48/95, 20/97, 68/98, 45/99, 76/99, 92/01, 117/01, 4/02, 117/03 i 42/05) koja su u suprotnosti s odredbama ovoga Zakona prestati važiti.

Konačnim prijedlogom Zakona nije predviđen odgovorni rok za primjenu članka 9. stavka 1. točke 11. Zakona koji se tiče obveze ugostitelja osigurati goste u smještajnom objektu od posljedica nesretnog slučaja.

## **V. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM**

**- u svezi s primjedbama na članak 3. stavak 2.**

Nije prihvaćen prijedlog Kluba HSP da se u tu odredbu uvrste i vatrogasna društva i sportski klubovi jer smatramo da nema potrebe propisivati takvu mogućnost za navedene udruge s obzirom da je odredbom članka 5. točke 2. propisano da se na pripremanje i usluživanje toplih i hladnih napitaka, bezalkoholnih pića i jela koje pravne i fizičke osobe organiziraju za potrebe svojih djelatnika i svojih članova u svojim poslovnim prostorijama i prostorima ne odnose odredbe Zakona, te da obavljanje ugostiteljske djelatnosti nije u funkciji obavljanja njihove osnovne djelatnosti, te da bi došlo do tržišne neravnopravnosti u odnosu na ugostitelja. Također iz istog razloga nije prihvaćen prijedlog zastupnika I. Kolara da se odredbom obuhvate društveni domovi jedinica lokalne samouprave, udruge žena i vatrogasni domovi.

Nije prihvaćen prijedlog da se su među subjekte koji mogu obavljati ugostiteljsku djelatnost pod uvjetima propisanih Zakonom uvrste zdravstvene ustanove kao što su specijalne bolnice (Odbor za turizam) odnosno određeni zdravstveni centri ili odjeli u bolnicama (Klub HSS) iz razloga što je ocijenjeno da isto ne bi bilo u funkciji razvoja turizma, pa niti zaštite potrošača. Naime ne smatramo primjerenim omogućiti pružanje ugostiteljskih usluga u prostoru navedenih zdravstvenih ustanova tj. u istom prostoru pružati zdravstvene usluge za pacijente, a ugostiteljske usluge za goste/turiste. Naime, smatramo da je nužno fizičko odvajanje dijela prostora specijalnih bolnica koji će biti „zdravstveni“, od dijela prostora koji bi bili „turistički“, jer je nužno turistu omogućiti korištenje usluge ne dovodeći ga neposredni kontakt s bolesnicima. Također napominjemo da su specijalne bolnice i po sada važećim propisima mogli pružati usluge u turizmu na komercijalnoj osnovi osnivanjem trgovačkih društava, a što je prema našem saznanju i u većini takvih ustanova i učinjeno.

Nije prihvaćen prijedlog da se omogućiti Hrvatskom ferijalnom i hostelskom savezu i lovačkim udrugama pružanje ugostiteljskih usluga i gostima jer smatramo da bi isto dovelo do

tržišne neravnopravnosti u odnosu na ugostitelje, a što se tiče Hrvatskog planinarskog saveza smatramo da je već propisano da usluge mogu prvenstveno pružati svojim članovima i članovima međunarodnih udruga planinara kojih je savez član. (zastupnik V.Jelkovac).

**- u svezi s primjedbama na članak 6.**

Nije prihvaćena primjedba da ovim Zakonom nisu obuhvaćeni svi plovni objekti na kojima se obavlja ugostiteljska djelatnost, već samo oni koji su namijenjeni za prijevoz putnika, te da bi i ostale plovne objekte na kojima se obavlja ugostiteljska djelatnost trebalo uvrstiti u ovu odredbu. Točno je da ovim Zakonom nije obuhvaćeno obavljanje ugostiteljske djelatnosti na plovnim objektima osim onih koji su namijenjeni za prijevoz putnika. Kao razlog za to navodimo da su isti obuhvaćeni Zakonom o turističkoj djelatnosti i propisima donesenim za provedbu toga Zakona. Naime, ugostiteljske usluge na plovnim objektima koji nisu registrirani za gospodarsku djelatnost prijevoza putnika pružaju se kao turističke usluge na plovnim objektima nautičkog turizma za višednevna krstarenja te jednodnevna krstarenja i izlete. Tako je navedenim propisima koji reguliraju turističku djelatnost propisano da plovni objekti nautičkog turizma za pružanje usluga prehrane i smještaja trebaju ispunjavati uvjete kao i plovni objekti za prijevoz putnika, a što je regulirano posebnim pravilnikom donesenim temeljem Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti /Pravilnik o pružanju ugostiteljskih usluga u pokretnim objektima/ (Odbor SDP, zastupnik N.Stazić i Z.Antešić).

Primjedba da je potrebno pojasniti pojam „na klupi“ ne može se prihvatiti, jer je taj pojam već uobičajen kod pružanja ugostiteljskih usluga, kao i za prodaju izvan tržnica, te je kao takav propisan i odredbama Zakona o trgovini (Klub HSP).

**- u svezi s primjedbama na članak 8.**

Ne može se prihvatiti ocjena da se odredbama članka smanjuju ovlastiti predstavničkih tijela, da su dani prestrogi kriteriji za određivanje radnog vremena, da će nastati zbrka na terenu i sl., jer smatramo da su stavkom 1. ovoga članka propisani jedinstveni kriteriji i pravila u određivanju radnog vremena ugostiteljskog objekta za koje smatramo da se moraju primjenjivati na sve ugostiteljske objekte, ali su isto tako dana ovlaštenja predstavničkom tijelu koja uvelike omogućuju uređivanje radnog vremena ugostiteljskih objekta sukladno potrebama svake pojedine jedinice lokalne samouprave (Odbor za turizam, Klub IDS, Klub HNS, Klub HSS, zastupnik M.Korenika, V.Poropat, Z.Antešić).

Ne može prihvatiti mišljenje da se odredbama članka krše ustavne odredbe prava na rad, jer cijenimo da propisivanje radnog vremena nije kršenje prava na rad (Klub IDS).

Ne prihvaća se primjedba da je nejasan pojam «lokacija van naseljenih područja naselja», te da bi trebalo odrediti kriterije za to, jer je određivanje tih lokacija odnosno kriterija za takvo određivanje lokacija ostavljeno u nadležnosti jedinica lokalne samouprave (Odbor za turizam, Klub HNS, zastupnik I.Leko, M.Korenika).

Ne prihvaća se mišljenje da je pojam „radno vrijeme“ iz radnog zakonodavstva, te da bi ga trebalo zamijeniti pojmom „početak i završetak rada u ugostiteljskim objektima“ jer je to uvriježen termin koji se rabi i u Zakonu o trgovinu glede rada trgovina (zastupnik I.Leko).

Ne stoji primjedba da ovlaštenja propisana ovim člankom umjesto predstavničkom tijelu treba dati poglavarstvu koje može donositi operativnije odluke, jer je odredbom stavka 3. i 4. upravo i dano ovlaštenje poglavarstvu jedinice lokalne samouprave da pojedinačnim rješenjima određuje drugačije radno vrijeme za pojedine ugostiteljske objekte (zastupnik K.Markovinović, V. Jelkovac)

**- u svezi s primjedbama na članak 9.**

Nije prihvaćen prijedlog da se u stavku 5. riječi „može odrediti“ zamijene s riječju „određuje“ jer smatramo da treba ostaviti mogućnost da jedinica lokalna samouprava odredi prostore za naturiste samo ukoliko to ocijeni potrebnim (Klub HDZ)

**- u svezi s primjedbama na članak 12.**

Ne može se prihvatiti primjedba da nije jasno tko će kontrolirati odredbe navedenog članka, jer iz odredaba koji propisuju tko vrši nadzor nad primjenom Zakona jasno proizlazi da je to u nadležnosti Državnog inspektorata (zastupnik M. Korenika, R.Ivas, Z Sabati).

Ne može se prihvatiti prijedlog ga se ovom odredbom obuhvati i zabrana prodaje i konzumacija duhanskih prerađevina osobama mlađim od 18 godina, jer je zabrana prodaje duhanskih proizvoda tim osobama te ograničenje konzumacije duhanskih proizvoda u ugostiteljskim objektima već propisano posebnim propisima (zastupnik M.Korenika i V.Poropat)

Nije prihvaćena je primjedba glede davanja ovlaštenja ugostitelju da u sumnji da se radi o maloljetnoj osobi može odbiti pružanje usluge, jer osoba ukoliko je punoljetna ima mogućnost isto mogućnost dokazati ugostitelju osobnom iskaznicom (ugostitelj to ne smije sam tražiti). (zastupnik N. Stazić)

**- u svezi s primjedbama na članak 13.**

Nije prihvaćena primjedba da nije jasno što će biti s već postojećim takvim objektima, jer je člankom 51. stavkom 3. propisana obveza usklađivanja ugostitelja koji pružaju ugostiteljske usluge na takav način s odredbama ovog Zakona (zastupnik M.Korenika).

Nije prihvaćen prijedlog da bi se Zakonom trebalo propisati određene gabarite pokretnih i montažnih objekata obuhvaćenih tim člankom te da predstavničko tijelo mora obvezno u skladu s tim gabaritima propisati izgled tih objekata, jer smatramo da isto treba ostati u nadležnosti jedinica lokalne samouprave sukladno njihovim potrebama (zastupnik V.Jelkovac).

**- u svezi s primjedbama na članak 14.**

Ne stoji prijedlog da se ovim člankom treba posebno obuhvatiti i uvjet ispunjavanja zaštite od vibracija jer smatramo da se isto utvrđuje u postupku utvrđivanja da li su u ugostiteljskom objektu provedene mjera za zaštitu od buke, a što rješenjem utvrđuje Sanitarna inspekcija sukladno posebnom propisu. Isto je zapravo već obuhvaćeno člankom 25. ovoga Zakona. Također važećim pravilnikom kojima su propisani minimalni uvjeti za obavljanje ugostiteljske djelatnosti propisana je kao uvjet i zvučna izolacija za ugostiteljske objekte koji posluju nakon 23,00 i u kojima se reproducira ili izvodi glazba. O istom će se voditi računa i kod donošenja pravilnika temeljem ovoga Zakona. (zastupnik V.Poropat i K.Peronja)

**- u svezi s primjedbama na članak 20.**

Ne prihvaća se prijedlog za skraćivanje predviđenog roka s 30 na 15 dana, jer se očekuje povećanje broja zahtjeva za utvrđivanje uvjeta za obavljanje ugostiteljske djelatnosti, odnosno zahtjeva za usklađivanjem s odredbama ovoga Zakona, pa nadležna tijela takav rok ne bi mogla ispoštovati, a tako određen rok je sukladan i odredbama Zakona o općem upravnom postupku. (zastupnik R.Ivas)

**- u svezi s primjedbama na članak 25.**

Ne može se prihvatiti primjedba da je u ovaj članak potrebno dodati uvjet valjane građevinske i uporabne dozvole odnosno da nije propisan uvjet da objekt treba biti izgrađen prema Zakonu o gradnji tj. da mora imati uporabnu dozvolu, s obzirom da smatramo da je

pitanje uporabljivosti objekta obuhvaćeno kroz odredbu stavka 1. točke 6. ovoga članka, odnosno druge odredbe kojima je kao uvjet za obavljanje djelatnost predviđeno ishođenje odgovarajućeg akta prema kojem se građevinu smije početi rabiti odnosno staviti u pogon. Naime, Zakonom o gradnji propisano je da se ne može izdati rješenje po posebnom propisu za obavljanje gospodarske djelatnosti u građevini za koju nije izdana uporabna dozvola (Zakonom o gradnji predviđene su određene iznimke od toga pravila, ako su ispunjeni drugi uvjeti propisani tim Zakonom). Tijela nadležna za izdavanje rješenja za obavljanje ugostiteljske djelatnosti od stupanja na snagu Zakona o gradnji postupaju sukladno navedenoj obvezi. (Odbor za turizam, Klub SDP, zastupnik N.Stazić)

S obzirom na izneseno ne može se prihvatiti niti prijedlog da se ne uvjetuje izdavanje rješenja građevinskom odnosno uporabnom dozvolom iz razloga da bi se onda trebalo zatvoriti pola objekata, posebice u starim jezgrama i što je teško do takvih dozvola doći (Klub HNS, Klub HSS)

Ne može se prihvatiti prijedlog da se propiše da nitko ne može otvoriti obrt na istoj adresi dok nisu podmirene sve obveze s naslova poslovanja u tom objektu, (plaće, doprinosi, porezi), jer smatramo da je to obveza ugostitelja, nevezano na objekt, te da su navedene obveze uređene drugim propisima. Također navodimo da mnogi ugostitelji posluju u poslovnim prostorima temeljem ugovora o zakupu, pa bi na taj način bio kažnjen prvenstveno zakupodavac. (zastupnica I.Sučec-Trakoštanec)

#### **- u svezi s primjedbama na članak 26.**

Ne prihvaća se prijedlog da rješenje prestaje važiti danom navedenim u odjavi, a ne s danom podnošenja odjave nadležnom uredu, iz razloga što smatramo da nije opravdano objavljivanje unatrag zbog mogućih zloupotreba objavljivanja obavljanja djelatnosti unatrag te da stranka treba voditi računa da na vrijeme podnese zahtjev ukoliko namjerava prestati obavljati djelatnost, te ne vidimo u kojim bi to situacijama bilo opravdano. Isto se odnosi i na mogućnost određivanja datuma prestanka obavljanja djelatnosti unaprijed. (Klub HDZ)

#### **- u svezi s primjedbama na članak 27.**

Prihvaćajući primjedbe iznese na ovu odredbu da je odredba nejasna i da iziskuje pojašnjenja, pa tako da sadržaj stavka 2. i 5. isti, jednom u obliku dozvole a drugi put u obliku zabrane, brisan je stavak 2. Prijedloga Zakona, te su izvršene određene izmjene ostalih stavaka za koje smatramo da su učinile odredbe jasnima, pa tako nejasnoće glede pitanja izviđača koji ne kampiraju samo u kampovima. Slijedom istih primjedbi izmijenjen je i članak 43. Prijedloga Zakona. (M.Korenika, N.Stazić)

Nije prihvaćena primjedba da je nejasno u čijoj je nadležnost nadzor nad provođenjem ove odredbe, jer je propisano da nadzor nad primjenom ovoga Zakona provode nadležni gospodarski inspektori i drugim inspektori svaki u okviru svoje nadležnosti sukladno posebnim propisima.

Nije prihvaćen prijedlog da turisti koji dolaze s velikim kamp kućicama, kamperima i sl. kada dođu na trajekt moraju pokazati da imaju rezervirano mjesto gdje će parkirati u kampu odnosno na kojem mjestu, kako bi se unaprijed izbjegle neželjene pojave, jer smatramo da bi to bilo ograničavanje slobode kretanja turista, te da se isto ne može i ne treba uređivati ovim Zakonom. (zastupnik J.Topić)

#### **- u svezi s primjedbama na članak 28.**

Nisu prihvaćene primjedbe glede drugačijeg određivanja limita smještajnih kapaciteta odnosno da se uvedu dvije kategorije iznajmljivača, onih koji pružaju samo smještaj da limit ostane kao i do sada i onih koji pružaju i usluge prehrane, pansiona na koje bi se primijenio kriterij iz Prijedloga Zakona iz razloga što se smanjenjem limita želi postići izmjena strukture

ukupnih smještajnih kapaciteta kojima raspolaže Republika Hrvatska (povećanje broja smještanih objekata drugih vrsta kao npr. mali obiteljski hoteli), te povećanje profesionalizacije u obavljanju ugostiteljske djelatnosti (Klub SDP, Klub HSS, zastupnik Z.Sabati, R.Ivas)

**- u svezi s primjedbama na članak 33.**

Nije prihvaćen prijedlog da se stavku 2. točki 1. doda i „suvlasnik“, odnosno „pravo korištenja objektom“ jer smatramo da te usluge treba vezati samo uz vlasništvo objekta ili zemljišta. (Klub HSP)

**- u svezi s primjedbama na članak 38.**

Nije prihvaćena primjedba da bi barem 50% proizvoda trebalo biti autohtono, jer da je inače teško pravdati dvostruke kriterije, jedne za seljačko domaćinstva, a druge za klasično ugostiteljstvo, jer smatramo da nije moguće nadzirati obim utroška proizvoda izražen u postocima te da je bolje rješenje propisati da proizvodi moraju biti iz pretežito vlastite proizvodnje, što je lakše i nadzirati. (Klub HSP)

Nije prihvaćen prijedlog da se u izradu pravilnika iz sada stavka 4. ovoga članka uključi ministar poljoprivrede, jer isto nije iz djelokruga ministarstva nadležnog za poljoprivredu, odnosno da se tiče pružanja ugostiteljskih usluga. (zastupnik Pankreć)

Nije prihvaćen prijedlog da se ne ograničava broj izletnika kojima se mogu pružati usluge na 50, jer smatramo da se ugostiteljska usluga na seljačkom domaćinstvu, s obzirom da je ona dopunska djelatnost seljačkog domaćinstva, ne može kvalitetno pružiti za veći broj gostiju (izletnika) nego što je odredbom predviđeno. (zastupnik M.Korenika).

Ne prihvaća se prijedlog da se riječ „narezak“ zamijeni s riječima „jednostavno jelo“ (što su npr. žganci, kiselo mlijeko i ostalo) jer smatramo da se „jednostavna jela“ mogu i trebaju pružati sukladno stavku 2. točki 4., a ne pod uvjetima propisanim u stavku 2. točki 5. ovoga članka. (zastupnica Ivana Sućec- Trakoštanec)

Nije prihvaćeno da bi trebalo pojasniti da li je seljačko domaćinstvo ono koje ima prihode veće od 50% od poljoprivrede, a niže da nije, jer smatramo da je dostatno da je seljačko domaćinstvo kao takvo upisano u upisnik sukladno posebnim propisima. (zastupnik Z.Sabati)

**- u svezi s primjedbama na članak 39.**

Ne prihvaća se primjedba da nije jasno kako će policijski službenici provoditi nadzor nad zabranom usluživanja alkoholnih pića maloljetnim osobama (alkotestom, po izgledu) s obzirom da je po ovoj odredbi policijski službenik ovlašten vršiti nadzor ugostitelja, tj. da li je ugostitelj maloljetnoj osobi uslužio alkoholno piće ili dozvolio da isto konzumira. Sukladno posebnim propisima policijski službenik je ovlašten vršiti uvid u osobne dokumente građana. (Klub SDP, zastupnik M.Korenika).

Ne prihvaća se prijedlog da se ovim Zakonom ovlaste policijski službenici i za nadzor nelegalnog kampiranja, jer smatramo da je ovim Zakonom dano ovlaštenje policijskim službenicima iz razloga zaštite maloljetnika, te da ga ne treba proširivati. (zastupnik N. Stazić, J.Topić)

**- u svezi s primjedbama na članak 40.**

Iako prihvaćamo da je izricane usmenim rješenjem na licu mjesta zabrane pružanja ugostiteljskih usluga strogo, ne možemo prihvatiti prijedlog da kod prvog takvog prekršaja trebalo ugostitelje samo novčano kazniti, jer je ovo mjera dala pozitivne rezultate u suzbijanju prekoračenja propisanog radnog vremena u ugostiteljstvu u korist velikog broja turista

odnosno građana kojima duži rad ugostiteljskih objekata ometa u njihovom pravu na odmor i mir. (Klub SDP, Klub HSP)

Što se tiče primjedbe da su moguće zlorabe ovakvog ovlaštenja navodimo da je takvo ponašanje sankcionirano drugim propisima. (Klub HSP).

**- u svezi s primjedbama na članak 43.**

Ne prihvaća se prijedlog da bi se trebalo propisati da se usmenim rješenjem na licu mjesta naredi uklanjanje opreme za kampiranje i naplati novčana kazna, a ako kampisti nemaju gotovine za tu kaznu da se izvrši pljenidbu opreme u vrijednosti mandatne kazne, s obzirom da se način naplate prekršajne kazne, pa tako i u ovakvim slučajevima, uređuje posebnim propisima kojima se uređuju prekršaji. (Klub HDZ)

**- u svezi s primjedbama na članak 51. do 57.**

Ne prihvaća se prijedlog da se utvrde primjereniji rokovi za usklađivanje poslovanja s odredbama Zakona (Odbor za turizam) odnosno o produženju roka u stavku 3. Prijedloga Zakona s 3 mjeseca na 6 mjeseci (Klub HSP) s obzirom da smatramo da su rokovi primjereno određeni i dostatni za usklađivanje poslovanja sukladno propisanom ovim Zakonom.

Ne može se prihvatiti prijedlog da se usklađivanje poslovanja ugostiteljskih objekata provodi po službenoj dužnosti, a ne da se ako ugostitelj ne uskladi utvrdi zabrana rada i prestanak rješenja, jer smatramo da osobe koje se bave ugostiteljskom djelatnošću, bilo kao poduzetnici, bilo kao iznajmljivači, trebaju biti upoznati s propisima koji reguliraju djelatnost kojom se bave. Po službenoj dužnosti sukladno članku 23. Konačnog prijedloga Zakona, vrši se ponovna kategorizacija smještanih objekata, s tim da samo ukoliko nisu više ispunjeni potrebni uvjeti trošak postupka pada na teret ugostitelja. (zastupnik I.Leko)

**- u svezi s primjedbama na članak 59.**

Ne prihvaća se primjedba da je Konačnim prijedlogom Zakona dano ovlaštenje ministru turizma za donošenje prevelikog broja pravilnika, pa da bi se možda trebalo još nešto urediti Zakonom, jer smatramo da je sve ono što se propisuje zakonom i obuhvaćeno ovim Zakonom, a da je za uređivanje pravilnicima predviđena razrada pojedinih odredbi Zakona radi njihove primjene, što je i svrha donošenja pravilnika. (zastupnik Z.Sabati)



**1. Tijelo državne uprave – stručni nositelj izrade (nacrt) prijedloga propisa**

Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka

**2. Naziv (nacrt) prijedloga propisa**

Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti

The Hospitality (Catering) Industries act

**3. Usklađenost (nacrt) prijedloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica i Republike Hrvatske**

**a) odredba Sporazuma koja se odnosi na normativni sadržaj (nacrt) prijedloga propisa**

Glava V. Poglavlje II. članak 49. i Poglavlje III. članak 56. i 57.

**b) prijelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma**

u roku od šest godina od stupanja Sporazuma na snagu

**c) u kojoj se mjeri (nacrtom) prijedloga propisa ispunjavanju obveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma**

ispunjava u potpunosti

**d) razlozi za djelomično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma**

**e) veza s Nacionalnim programom Republike Hrvatske za pridruživanje Europskoj uniji**

NPPEU - Poglavlje III. 3.3. Pravo poslovnog nastana i sloboda pružanja usluga,  
Dodatak A – Poglavlje III. 3.3.4. Sloboda pružanja prekograničnih usluga,  
rok - 2006. godina

**4. Usklađenost (nacrt) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe**

**a) odredbe primarnih izvora prava EU**

UEZ - Dio prvi, Načela - načelo zabrane diskriminacije - članak 12.

potpuno usklađeno

**b) odredbe sekundarnih izvora prava EU**

**c) ostali izvori prava EU**

**d) pravni akti Vijeća Europe**

**e) razlozi za djelomičnu usklađenost odnosno neusklađenost**

**f) rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti (nacrt) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe**

2006.g.

**5. Jesu li gore navedeni izvori prava EU, odnosno pravni akti Vijeća Europe, prevedeni na hrvatski jezik?**

da

**6. Je li (nacrt) prijedloga propisa preveden na neki službeni jezik EU?**

ne

**7. Sudjelovanje konzultanata u izradi (nacrt) prijedloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti**

ne

**8. Prijedlog za izradu pročišćenog teksta propisa**

Potpis koordinatora za Europsku uniju tijela državne uprave stručnog nositelja, datum i pečat

Potpis pomoćnika ministra

Potpis pomoćnika ministra vanjskih poslova i europskih integracija, datum i pečat

Zagreb, 8. rujna 2006.

