

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUSTAVU DRŽAVNE UPRAVE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u odredbi clanka 116. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske kojom je propisano da se ustrojstvo i poslovi državne uprave i način njihovog obavljanja ureduju zakonom.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE CE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTECI

Ovim Prijedlogom zakona, kao dio procesa reforme državne uprave i usklađivanje sa standardima EU, a sukladno novom Zakonu o državnim službenicima, predlaže se depolitizacija u sustavu upravljanja u državnoj službi. Predlaže se izmjena statusa pomoćnika ministra, tajnika ministarstva, zamjenika državnog tajnika središnjih državnih ureda te zamjenika i pomoćnika ravnatelja državnih upravnih organizacija, na način da se za navedene položaje, umjesto dosadašnjeg statusa državnih dužnosnika utvrdi status državnih službenika.

Predloženom izmjenom, dosadašnji politički položaji prevode se u upravne položaje čime se osigurava veća stručnost i profesionalizacija uprave.

Ujedno se predlaže promjena dosadašnjeg naziva „pomoćnik ministra“ u naziv „ravnatelj“.

Ovim prijedlogom zakona također se predlažu utvrditi poslovi državne uprave koje obavljaju središnji državni uredi te nadležnosti državnog tajnika središnjeg državnog ureda, na način kako je to Zakonom o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj 75/93, 48/99, 15/00, 127/00, 59/01 i 199/03) uređeno za ministarstva i državne upravne organizacije.

Ovim prijedlogom zakona također se predlaže usklađivanje sa Ustavnim zakonom o pravima nacionalnih manjina („Narodne novine“ broj 155/2002.) o zastupljenosti pripadnika nacionalnih manjina u tijelima državne uprave.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provedba ovog Zakona ne zahtjeva osiguranje dodatnih sredstava u Državnom proračunu.

IV. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

Priilaže se tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave s obrazloženjem.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUSTAVU DRŽAVNE UPRAVE

Clanak 1.

U Zakonu o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj 75/93, 92/96, 48/99, 15/00, 127/00, 59/01 i 199/03) u clanku 6. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Ministri, državni tajnici središnjih državnih ureda, državni tajnici u ministarstvima i ravnatelji državnih upravnih organizacija, dužnosnici su Republike Hrvatske.“

Clanak 2.

Iza clanka 6. dodaje se clanak 6a. koji glasi:

Clanak 6a.

„Ravnatelj u ministarstvu, tajnici ministarstava, zamjenici državnog tajnika središnjih državnih ureda, zamjenici i pomoćnici ravnatelja državnih upravnih organizacija te predstojnici ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave, su rukovodeći državni službenici.

Državne službenike iz stavka 1. ovoga clanka imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske, na temelju prethodno provedenog javnog natjecaja, na način i u postupku određenom Zakonom o državnim službenicima.

Clanak 3.

U clanku 8. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Pripadnici nacionalnih manjina imaju pravo na zastupljenost u središnjim tijelima državne uprave razmjerno njihovom udjelu u ukupnom stanovništvu Republike Hrvatske, a u uredima državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave, razmjerno njihovom udjelu u ukupnom stanovništvu jedinice područne (regionalne) samouprave.“

Iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„Kada pripadnici nacionalnih manjina iz stavka 1. ovoga clanka podnose prijavu na natjecaj za prijam u službu, imaju se pravo pozvati na ostvarivanje prava koja im pripadaju sukladno odredbama Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina.“

U dosadašnjem stavku 2. koji postaje stavak 3. rijeci: „pripadnika etnickih ili nacionalnih zajednica ili manjina“ zamjenjuju se riječima: „pripadnika nacionalnih manjina“.

Clanak 4.

U podnaslovu iznad clanka 37. koji glasi: „2. Ministarstva“, redni broj „2.“ zamjenjuje se rednim brojem „1.“

Clanak 5.

U clanku 41. stavak 2. briše se.

Clanak 6.

Podnaslov iznad clanka 42. i clanak 42. mijenjaju se i glase;

d) ravnatelj u ministarstvu

„Radom upravnih organizacija ustrojenih u sastavu ministarstva upravlja ravnatelj.

Ravnatelj je za svoj rad odgovoran ministru.“

Clanak 7.

Iznad clanka 44. dodaje se podnaslov koji glasi: „2. Središnji državni uredi“, a clanak 44. mijenja se i glasi:

„Središnji državni uredi ustrojavaju se za obavljanje poslova državne uprave u jednom ili više upravnih podrucja koja su od posebnog znacaja za ucinkovitiji rad vlade.

Središnji državni uredi obavljaju upravne i druge strucne poslove iz svog djelokruga, a osobito:

1. Izrađuju prijedloge strateških dokumenata i strucno obrađuju pitanja od osobitog znacaja za ucinkovitiji rad Vlade,
2. izrađuju strucne podloge za postupak odlucivanja u državnim tijelima,
3. neposredno primjenjuju zakone i druge propise i o osiguravaju njihovu provedbu,
4. pripremaju nacrt prijedloga zakona i prijedloge drugih propisa,
5. rješavaju u upravnim stvarima kad su na to izrijekom zakonom ovlašteni
6. provode upravni, odnosno inspekcijski nadzor,
7. vode propisane ocednike i evidencije,
8. prate stanje u svom djelokrugu te nadležnim državnim tijelima predlažu poduzimanje odgovarajucih mjera,
9. osiguravaju suradnju strucnih i znanstvenih ustanova te predlažu nadležnim državnim tijelima ustrojavanje određenih službi i strucnih ustanova,
10. ostvaruju suradnju s tijelima državne uprave, jedinicama lokalne i podrucne (regionalne) samouprave te drugim pravnim osobama,
11. ostvaruju međunarodnu suradnju,
12. prikupljaju, sređuju i razlucuju podatke od interesa za djelatnost za koju su ustrojeni i obavljaju druge poslove utvrđene zakonom i drugim propisima.“

Clanak 8.

Clanak 44a. mijenja se i glasi:

„Središnjim državnim uredom upravlja državni tajnik.

Državni tajnik središnjeg državnog ureda za svoj rad odgovara predsjedniku Vlade.

Državni tajnik predstavlja središnji državni ured i upravlja njegovim radom, a osobito:

1. brine o provedbi zakona i drugih propisa,
2. donosi provedbene propise kad je na to izrijekom zakonom ovlašten,
3. brine o zakonitom i pravodobnom izvršavanju zakona i drugih propisa te u pitanjima od zajednickog interesa osigurava suradnju središnjeg državnog ureda s državnim tijelima, jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravnim osobama koje imaju javne ovlasti te drugim pravnim osobama,
4. poduzima mjere za osiguranje učinkovitosti u radu, raspoređuje poslove i daje naloge za rad, brine se o stručnom osposobljavanju i usavršavanju državnih službenika i namještenika u tijeku službe i o urednom i pravilnom korištenju imovine i sredstava za rad i poduzima mjere utvrđene zakonom i drugim propisom za utvrđivanje odgovornosti za povrede službene dužnosti.

Državni tajnik ima i druge obveze i ovlasti utvrđene zakonom i drugim propisima.“

Članak 9.

Iza članka 44a. dodaje se članak 44b. koji glasi:

Državni tajnik može imati jednog ili više zamjenika.

Zamjenik državnog tajnika je za svoj rad odgovoran državnom tajniku.

Zamjenik državnog tajnika koordinira obavljanje poslova državne uprave u pojedinom upravnom području središnjeg državnog ureda i obavlja druge poslove koje mu povjeri državni tajnik.

Ukoliko je u središnjem državnom uredu imenovano više zamjenika, državni tajnik će odrediti koji će ga od zamjenika zamjenjivati u slučaju odsutnosti ili spriječenosti.

Članak 10.

U članku 48. u stavku 2. riječi: „Zamjenika ravnatelja imenuje i razrješava Vlada, na prijedlog ravnatelja“ brišu se.

Članak 11.

U članku 49. u stavku 1. iza riječi: „pomocnika“ stavlja se točka, a riječi: koje imenuje i razrješava Vlada, na prijedlog ravnatelja.“ brišu se“.

Članak 12.

U članku 52. stavak 3. briše se.

Stavak 4. mijenja se i glasi:

„Za obavljanje poslova u uredu državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave predstojnik ureda odgovoran je Vladi i celniku središnjeg tijela državne uprave nadležnom za odgovarajuće upravno područje.“

Članak 13.

Članak 53. mijenja se i glasi:

„Natjecaj za izbor Predstojnika ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove opće uprave.“

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 14.

Tijela državne uprave dužna su raspisati natjecaj za radna mjesta ravnatelja u ministarstvu, tajnika ministarstva, zamjenika državnog tajnika središnjeg državnog ureda, zamjenika i pomoćnika ravnatelja državne upravne organizacije, u roku određenom člankom 151. stavka 3. Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“ broj 92/05).

Članak 15.

Danom imenovanja na radno mjesto rukovodećih službenika u skladu s odredbama ovog Zakona, razrješuju se dosadašnji pomoćnici ministra, tajnici ministarstava, zamjenici državnog tajnika središnjih državnih ureda, zamjenici i pomoćnici ravnatelja državnih upravnih organizacija.

Članak 16.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovom odredbom predlaže se izmjena članka 6. Zakona o sustavu državne uprave, na način da se utvrdi da su državni dužnosnici ministri, državni tajnici središnjih državnih ureda, državni tajnici u ministarstvima i ravnatelji državnih upravnih organizacija.

Uz članak 2.

Ovom odredbom predlaže se utvrditi status državnih službenika za ravnatelje u ministarstvu (dosadašnji naziv „pomocnici ministra“), tajnike ministarstava, zamjenike državnog tajnika središnjih državnih ureda, zamjenike i pomoćnike ravnatelja državnih upravnih organizacija.

Uz članak 3.

Ovom odredbom utvrđuje se pravo pripadnika nacionalnih manjina na zastupljenost u tijelima državne uprave, vodeći računa o sudjelovanju pripadnika nacionalnih manjina u ukupnom stanovništvu na razini na kojoj je ustrojeno tijelo državne uprave, a sukladno članku 22. stavku 2. Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina.

Uz članak 4.

Ovom odredbom predlaže se nomotehničko uređenje teksta (ispravlja se redni broj u podnaslovu)

Uz članak 5.

Ovom odredbom predlaže se brisanje odredbe kojom se utvrđuje da tajnika ministra imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske.

Uz članak 6.

Ovom odredbama predlaže se izmjena dosadašnjeg naziva „pomocnik ministra“ u naziv „ravnatelj“ te se utvrđuje da ravnatelj upravlja radom upravne organizacije ustrojene u sastavu ministarstva, čime se mijenja dosadašnja odredba prema kojoj pomoćnik ministra u pravilu upravlja radom odgovarajuće unutarnje ustrojstvene jedinice.

Uz članke 7 – 9.

Ovim odredbama utvrđuju se upravni i stručni poslovi koje u svom djelokrugu obavljaju središnji državni uredi, te odgovornost i nadležnosti državnog tajnika središnjeg državnog ureda i njegovog zamjenika.

Uz članak 10.

Ovom odredbom predlaže se brisanje dijela odredbe kojim se utvrđuje da zamjenika ravnatelja državne upravne organizacije imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske.

Uz članak 11.

Ovom odredbom predlaže se brisanje dijela odredbe kojim se utvrđuje da pomoćnika ravnatelja državne upravne organizacije imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske.

Uz članak 12.

Ovom odredbom briše se odredba kojom se utvrđivao način imenovanja predstojnika ureda, te se uređuje odgovornost predstojnika ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave, na način da predstojnik odgovara Vladi i celnicima središnjih tijela državne uprave za obavljanje poslova u uredu, čime se mijenja dosadašnja odredba prema kojoj je predstojnik ureda, osim Vladi, odgovarao celniku središnjeg tijela državne uprave nadležnom za poslove opće uprave.

Uz članak 13.

Ovom odredbom uređuje se koje je tijelo nadležno za raspisivanje natjecaja za predstojnika ureda državne uprave u jedinici lokalne (područne) samouprave.

Uz članak 14.

Ovom odredbom utvrđuje se rok za raspisivanje natjecaja za radna mjesta ravnatelja (dosadašnji naziv „pomoćnik ministra“), tajnika ministarstva, zamjenika državnih tajnika središnjih državnih ureda, zamjenika i pomoćnika ravnatelja državnih upravnih organizacija, sukladno članku 151. Zakona o državnim službenicima.

Uz članak 15.

Ovom odredbom utvrđuje se razrješenje s dužnosti dosadašnjih pomoćnika ministara, tajnika ministarstava, zamjenika državnog tajnika središnjih državnih ureda, zamjenika i pomoćnika ravnatelja državnih upravnih organizacija.

Uz članak 16.

Ovom odredbom utvrđuje se stupanje na snagu ovog Zakona.