



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 30. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 101/1998, 15/2000, 117/2001, 199/2003 i 30/2004), a u vezi s točkom II. Odluke Vlade Republike Hrvatske o iznosu i načinu raspodjele viška prihoda nad rashodima Hrvatske agencije za telekomunikacije ostvarenog u 2005. godini, od 21. prosinca 2006. godine, Klasa: 344-03/06-02/02, Urbroj: 5030116-06-7, Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2007. godine, donijela

ODLUKU

o kriterijima i mjerilima za dodjelu poticajnih sredstava za razvoj širokopojasne infrastrukture na područjima gdje ne postoji dostatan interes za razvoj i ulaganje u infrastrukturu širokopojasnog pristupa internetu

I.

U cilju provedbe Programa *e-Hrvatska 2007*, Strategije razvoja širokopojasnog pristupa internetu u Republici Hrvatskoj do 2008. godine te Akcijskog plana provedbe Strategije razvoja širokopojasnog pristupa internetu u Republici Hrvatskoj za 2007. godinu utvrđuju se kriteriji i mjerila za dodjelu poticajnih sredstava u ukupnom iznosu od 36.388.263,76 kuna, za razvoj širokopojasne infrastrukture na područjima gdje ne postoji dostatan interes za razvoj i ulaganje u infrastrukturu širokopojasnog pristupa internetu.

II.

Utvrđuju se ciljana geografska područja Republike Hrvatske na kojima će se poticati razvoj i ulaganje u infrastrukturu širokopojasnog pristupa internetu (u daljnjem tekstu: ciljana geografska područja), kako slijedi:

- ruralni i nedovoljno razvijeni krajevi Republike Hrvatske (područja od posebne državne skrbi i brdsko-planinska područja), u skladu sa Zakonom o područjima od posebne državne skrbi (NN 26/03, 42/05, 90/05) i Zakonom o brdsko-planinskim područjima (NN 12/02, 32/02, 117/03, 42/05, 90/05):

Prva skupina područja posebne državne skrbi:

Antunovac, Beli Manastir, Bilje, Bogdanovci, Borovo, Cetingrad, Civljane, Ceminac, Darda, Donji Kukuruzari, Donji Lapac, Draž, Dubrovačko primorje, Dragalic, Dvor, Erdut, Ernestinovo, Gvozd, Hrvatska Dubica, Hrvatska Kostajnica, Ilok, Jagodnjak, Jasenovac, Kijevo, Kneževi Vinogradi, Lovas, Majur, Markušica, Negoslavci, Nijemci, Nuštar, Osijek (Klisa, Nemetin, Sarvaš, Tenja), Petlovac, Plitvička Jezera, Popovac, Rakovica, Slunj, Stara Gradiška, Stari Jankovci, Šodolovci, Tompojevci, Topusko, Tordinci, Tovarnik, Trpinja, Vinkovci (Mirkovci), Vojnic, Vrlika, Vukovar, Župa dubrovačka.

Druga skupina područja posebne državne skrbi:

Barilovic, Benkovac, Biskupija, Brestovac, Cacinci, Drniš, Đulovac, Ervenik, Glina, Gornji Bogicevci, Gospić, Gracac, Grubišno Polje, Hrvace, Jasenice, Josipdol, Kistanje, Knin, Konavle, Krnjak, Lasinja, Lipik, Lišane Ostrovičke, Lovinac, Mikleuš, Novigrad, Novska, Obrovac, Okučani, Otocac, Pakrac, Petrinja, Plaški, Polaca, Policnik, Posedarje, Promina, Ružić, Saborsko, Sirac, Skradin, Stankovci, Ston, Sunja, Škabrnja, Tounj, Udbina, Velika, Velika Pisanica, Veliki Grdevac, Vocin, Vrhovine i Zemunik Donji.

Naselja u gradovima:

Daruvar – naselja: Markovac, Vrbovac,

Dubrovnik – naselja: Bosanka, Brsecine, Dubravica, Donje Obuljeno, Cajkovića, Cajkovići, Gornje Obuljeno, Gromaca, Kliševo, Knežica, Komolac, Ljubac, Mokošica, Mravinjac, Mrcevo, Nova Mokošica, Orašac, Osojnik, Petrovo Selo, Prijevoj, Pobrežje, Rožat, Šumet, Trsteno, Zaton,

Karlovac – naselja: Banska Selnica, Banski Moravci, Blatnica Pokupska, Brezova Glava, Brežani, Brodani, Cerovac Vukmanicki, Donja Trebinja, Donji Sjenicak, Gornja Trebinja, Gornji Sjenicak, Ivanković Sela, Ivošević Selo, Kablar, Kamensko, Karlovac – dijelovi Gornje Mekušje, Sajevec i Turanj, Klipino Brdo, Kljačić Brdo, Knez Gorica, Lipje, Manjerovici, Okić, Popović Brdo, Ribari, Skakavac, Slunjska Selnica, Slunjski Moravci, Tušilović, Udbinja, Utinja, Vukmanić.

Sisak – naselja: Blinjski Kut, Klobučak, Letovanci, Madžari, Staro Selo,

Slatina – naselja: Golenić, Ivanbrijeg, Lukavac,

Virovitica – naselja: Jasenaš,

Vodice – naselja: Cista Mala, Cista Velika, Grabovci,

Zadar – naselja: Babindub, Crno.

Treća skupina područja posebne državne skrbi:

Babina Greda, Bebrina, Bednja, Berek, Bosiljevo, Brinje, Brod Moravice, Cernik, Cestica, Cista Provo, Crnac, Cadavica, Caglin, Dekanovec, Donja Voca, Drenovci, Galovac, Generalski Stol, Gornja Rijeka, Gradina, Grožnjan, Gundinci, Gunja, Ivanska, Klakar, Kraljevec na Sutli, Kula Norinska, Lanišće, Lecevića, Levañjska Varoš, Lokvicići, Netretić, Oprisavci, Oprtalj, Oriovac, Otok (Splitsko–dalmatinska županija), Otok (Vukovarsko–srijemska županija), Pakoštane, Perušić, Pisarovina, Podgorac, Podravska Moslavina, Podturen, Pojezerje, Pokupsko, Prgomet, Proložac, Punitovci, Ribnik, Runovici, Satnica Đakovačka, Semeljci, Sikirevci, Slavonski Šamac, Sopje, Starigrad, Suhopolje, Trnava,

Unešić, Velika Kopanica, Vodinci, Vladislavci, Vrbanja, Vrbje, Zagorska Sela, Zagvozd, Zažablje, Zrinski Topolovac, Žumberak.

Brdsko-planinska područja

-GRADOVI: Buzet, Cabar, Delnice, Imotski, Lepoglava, Ogulin, Orahovica, Senj, Sinj, Trilj, Vrbovsko i Vrgorac.

-OPCINE: Bistra, Budinščina, Cerovlje, Cavle, Dicmo, Đurmanec, Fužine, Gracišće, Jelenje, Jesenje, Kalnik, Kaptol, Karlobag, Klana, Klis, Lobor, Lokve, Lovrec, Lupoglav, Ljubeščica, Matulji, Motovun, Mrkopalj, Muc, Novi Golubovec, Podbablje, Primorski Dolac, Radoboj, Ravna Gora, Skrad, Stubičke Toplice, Šestanovac i Vinodolska općina.

III.

Utvrdjuju se skupine korisnika širokopojasnog pristupa internetu na ciljanim geografskim područjima iz točke II. ove Odluke (u daljnjem tekstu: ciljane skupine korisnika) kako slijedi:

- privatni korisnici (kucanstva),
- obrazovne ustanove (škole, veleučilišta, sveučilišta, učenicki i studentski domovi),
- javne zdravstvene ustanove (bolnice, domovi zdravlja, ambulante),
- ustanove kulture (muzeji, kazališta, galerije, knjižnice, arhivi).

IV.

Ukupna planirana vrijednost poticajnih sredstava namijenjenih razvoju i ulaganju u infrastrukturu širokopojasnog pristupa internetu na ciljanim geografskim područjima iznosi 16.136.263,76 kuna.

Poticajna sredstva se dodjeljuju do iscrpljenja ukupnih planiranih poticajnih sredstava za razvoj infrastrukture širokopojasnog pristupa internetu na ciljanim geografskim područjima iz točke II. ove Odluke i za priključenje ciljanih skupina korisnika iz točke III. ove Odluke.

Sredstva se ravnomjerno raspoređuju na sva područja iz točke II. ove Odluke na sljedeći način:

- po 25% sredstava od ukupnog iznosa općih poticajnih sredstava namijenjeno je za svaku od skupina područja posebne državne skrbi (ukupno 75% sredstava od ukupnog iznosa općih poticajnih sredstava) i
- 25% sredstava od ukupnog iznosa općih poticajnih sredstava namijenjeno je poticajima za brdsko-planinska područja.

U slučaju da se sredstva na određenom području ne iscrpe u potpunosti, preusmjeriti će se na područja gdje postoji interes veći od planiranog.

V.

Zadužuje se Hrvatska agencija za telekomunikacije da provede natjecaj za dodjelu poticajnih sredstava iz točke IV. ove Odluke davateljima usluga širokopojasnog pristupa internetu na ciljanim geografskim područjima.

VI.

Osnovni uvjeti sudjelovanja trgovačkog društva na natjecaju iz točke V. ove Odluke su:

- trgovačko društvo je registrirano u Republici Hrvatskoj za obavljanje telekomunikacijskih usluga,
- trgovačko društvo ima prijavu za obavljanje telekomunikacijskih usluga pristupa internetu,
- naknada za pruženu uslugu mora biti jednaka ili manja od naknade za istovrsnu uslugu na drugim područjima Republike Hrvatske,
- brzina prijenosa ne smije biti manja od 512/192 kbit/s,
- rok uspostave usluge ne smije biti dulji od šest mjeseci.

VII.

Poticajna sredstva iz točke IV. ove Odluke dodjeljuju se za razvoj infrastrukture širokopojasnog pristupa internetu uz jamstvo ispunjavanja uvjeta osiguranja prava pristupa izgrađenoj infrastrukturi svim drugim davateljima telekomunikacijskih usluga na veleprodajnoj troškovnoj osnovi na ciljanim geografskim područjima.

Informacijska i telekomunikacijska infrastruktura izgrađena ovim poticajima u vlasništvu je trgovačkih društava koja dobiju poticajna sredstva.

VIII.

Poticajna sredstva iz točke IV. ove Odluke isplacivat će Hrvatska agencija za telekomunikacije jednokratno za svakog novo-priključenog korisnika na infrastrukturu širokopojasnog pristupa internetu na ciljanim geografskim područjima.

Iznos poticajnih sredstava za svakog novo-priključenog korisnika kao i način određivanja broja novo-priključenih korisnika biti će definirani natjecajnim postupkom iz točke V. ove Odluke.

Predviđena sredstva namijenjena su izgradnji telekomunikacijske infrastrukture, pripadajućoj telekomunikacijskoj opremi po priključku na mjestu operatora i korisnika, priključenju korisnika i radovima vezanim uz raspolaganje i priključenje te opreme.

Poticajna sredstva se dodjeljuju svim trgovackim društvima koja su odabrana u postupku natjecaja iz tocke V. ove Odluke.

Sredstva su nepovratna i dodjeljuju se jednokratno po izvršenju preuzetih obveza.

Po završetku natjecaja Hrvatska agencija za telekomunikacije izvijestit ce Središnji državni ured za e-Hrvatsku i Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka o nacinu raspodjele i kolicini dodjele poticajnih sredstava.

IX.

Ukupna planirana vrijednost poticajnih sredstava namijenjenih razvoju infrastrukture širokopojasnog pristupa internetu na otocima iznosi 16.600.000,00 kn bez PDV-a.

Iznos sredstava koji nije utrošen za ovu namjenu preusmjerit ce se za namjenu iz tocke IV. ove Odluke.

X.

Poticajna sredstva iz tocke IX. ove Odluke dodjeljuju se za razvoj infrastrukture širokopojasnog pristupa internetu za povezivanje 20 maticnih i podrucnih škola s podrucja Dubrovnika (7 škola), Šibenika (5 škola), Zadra (7 škola) i Trogira (1 škola) na otocima Lošinj, Dugi otok, Krapanj, Unije, Kolocep, Zlarin, Iž, Šipan, Lopud, Silba, Prvic, Ist, Olib, Ilovik i Susak u cilju:

- povezivanja maticnih i podrucnih škola na otocima u Hrvatsku akademsku i istraživačku mrežu (CARNet) te
- uspostave sustava za daljinsko poducavanje.

XI.

Zadužuje se Hrvatska agencija za telekomunikacije da provede postupak javnog nadmetanja u skladu sa Zakonom o javnoj nabavi (NN 117/01 i 92/05) za nabavu usluge razvoja infrastrukture širokopojasnog pristupa internetu na podrucjima iz tocke X. ove Odluke.

Kriteriji odabira najpovoljnije ponude bit ce ekonomski najpovoljnija ponuda na temelju cijene i dodatnih kriterija. Razmjerna vrijednost kriterija cijene iznosit ce 70%.

XII.

Izgradnja infrastrukture širokopojasnog pristupa internetu na područjima iz točke X. ove Odluke podrazumijeva uporabu postojećih sustava prijenosa te dogradnju i izgradnju novih. Sustav prijenosa mora biti tehnološki neutralan.

Izgrađena infrastruktura širokopojasnog pristupa internetu mora zadovoljiti tehničke uvjete po kojima se razvija Hrvatska akademska i istraživačka mreža (CARNet) i to u vidu:

- sučelja (brzina prijenosa, kvaliteta i raspoloživost prijenosnog sustava, mikrolokacije i sl.),
- uspostave veze i sustava za daljinsko podučavanje,
- zajedničke informacijsko komunikacijske opreme i drugih tehničkih uvjeta.

Informacijska i telekomunikacijska infrastruktura izgrađena ovim poticajima u vlasništvu je trgovačkog društva koje zadovolji uvjete propisane u postupku javnog nadmetanja iz točke XI. ove Odluke.

Hrvatskoj akademskoj i istraživačkoj mreži (CARNet) mora biti omogućeno pravo najma ili pravo korištenja telekomunikacijskih kapaciteta ove infrastrukture.

XIII.

Hrvatska agencija za telekomunikacije izvijestit će Središnji državni ured za e-Hrvatsku i Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka o provedbi postupka javnog nadmetanja iz točke XI. ove Odluke.

XIV.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Narodnim novinama.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

OBRAZLOŽENJE

Republika Hrvatska kao i zemlje članice Europske unije pridaje iznimnu važnost razvoju informacijskog društva, a u cilju uključivanja poduzetaca, javne uprave i građana u razvoj globalnog znanja i ekonomije utemeljene na informacijama i znanju. Brojne studije ukazale su na snažnu povezanost razvoja informacijsko komunikacijskih tehnologija s gospodarskim rastom, rastom produktivnosti i konkurentnosti društva pri čemu se internet mora učiniti dostupan svim građanima, uz istovremeno uvođenje novih aplikacija i stvaranja digitalnih sadržaja. U lipnju 2005. Europska komisija je pokrenula inicijativu „i2010: Europsko informacijsko društvo za rast i zapošljavanje“, čiji su ciljevi ugrađeni i u provedbu programa *e-Hrvatska 2007*. Inicijativa i2010 predstavlja strategiju modernizacije i primjene svih političkih instrumenta s ciljem poticanja razvoja digitalne ekonomije, koji obuhvaćaju regulatorne instrumente, istraživanja, te partnerstvo s privatnim sektorom. Programom *eEurope 2005* zemlje članice Europske Unije bile su obvezne donijeti nacionalne strategije širokopojasnog pristupa internetu s ciljem ubrzanja razvoja širokopojasnih mreža i konkurentnosti, te istovremeno uvođenje novih internetskih usluga za kucanstva, mala i srednja poduzetca (*eGovernment*, *eInclusion*).

Prepoznavši potrebu za razvojem širokopojasnog pristupa internetu i njenu važnost za razvoj društva, Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 13. listopada 2006. godine donijela Zaključak o prihvaćanju Strategije razvoja širokopojasnog pristupa internetu u Republici Hrvatskoj do 2008. godine i Akcijski plan provedbe Strategije razvoja širokopojasnog pristupa internetu u Republici Hrvatskoj za 2007. godinu, Klasa 650-01/06-02/05, Urbroj: 5030116-06-1 od 13. listopada 2006. godine.

Imajući u vidu ocjenu stanja razvijenosti širokopojasnog pristupa internetu, Vlada Republike Hrvatske je kao glavni strateški cilj istaknula smanjivanje jaza između Hrvatske i zemalja Europske unije u pogledu stope gustoće širokopojasnih priključaka. Prema tome kriteriju, Hrvatska krajem 2006. godine zaostaje oko devet postotnih poena iza prosjeka Europske unije. Nedovoljna dostupnost širokopojasnog pristupa internetu dovodi do stvaranja i produbljanja digitalnog jaza i zaostajanja u tehnološkom i ekonomskom razvoju. Stoga je Vlada Republike Hrvatske svojom strategijom razvoja širokopojasnog pristupa internetu, uspostavila cilj kojim do kraja 2008. godine Hrvatska mora dostići razinu gustoće širokopojasnih priključaka od najmanje 12%.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 21. prosinca 2006. godine donijela Odluku o iznosu i načinu raspodjele viška prihoda nad rashodima Hrvatske agencije za telekomunikacije ostvarenog u 2005. godini, Klasa: 344-03/06-02/02, Urbroj: 5030116-06-7 od 21. prosinca 2006. godine. Tom odlukom, višak prihoda nad rashodima Hrvatske agencije za telekomunikacije u 2005. godini u iznosu od 36.388.263,76 kuna prenosi se na poseban račun pri Hrvatskoj agenciji za telekomunikacije s namjenom za provedbu Strategije razvoja širokopojasnog pristupa internetu u Republici Hrvatskoj do 2008. godine i Akcijskog plana provedbe Strategije razvoja širokopojasnog pristupa internetu u Republici Hrvatskoj za 2007. godinu. Naknadnom Odlukom Vlada Republike Hrvatske će utvrditi kriterije i mjerila za poticanje razvoja širokopojasne infrastrukture na područjima gdje ne postoji dostatan interes za razvoj i ulaganje u infrastrukturu širokopojasnog pristupa internetu.

Cilj Odluke je osigurati dostupnost širokopojasnog pristupa internetu ciljanim skupinama korisnika na ciljanim geografskim područjima (otoci, područja posebne državne skrbi, brdsko-planinska područja).

Poboljšanje dostupnosti širokopojasne tehnologije uz korištenje instrumenata poticaja omogućit će da sve skupine korisnika imaju jednak pristup tehnologijama čime će se osigurati njihova uključivost u tokove razvoja informacijskog društva.

Dostupnost širokopojasne tehnologije osnovni je uvjet rasta i razvoja, kako pojedinaca tako i cijelog gospodarstva.

A OPCIJ POTICAJI

Područja s malom gustoćom stanovnika i malom potražnjom za uslugama širokopojasnog pristupa internetu predstavljaju najzahtjevnija područja za ostvarivanje ove usluge. Zbog takvih temeljnih odrednica, u tim geografskim područjima neće doći do razvoja potrebne infrastrukture za širokopojasni pristup internetu, zbog nepostojanja dostatnog interesa operatora za razvoj i ulaganje. Isto tako neće doći ni do povećanja zahtjeva za širokopojasnim pristupom od strane tržišta. Iz tog razloga, strukturno uravnoteženi razvoj infrastrukture i usluga širokopojasnog pristupa internetu po regijama Hrvatske, može se ostvariti kroz poticaje na strani ponude i potražnje kroz posebne programe državne pomoći.

Razvoj ponude i dostupnosti širokopojasnog pristupa internetu osigurat će se kroz poticajna sredstva iz raspodjele viška prihoda nad rashodima Hrvatske agencije za telekomunikacije. Poticajna sredstva će biti dodijeljena kroz otvoreni, transparentan, nediskriminirajući i tehnološki neutralan postupak, kojim će se osigurati provođenje javnog interesa povećanja ponude širokopojasnog pristupa internetu na područjima gdje ne postoji dostatan interes za razvoj i ulaganje u infrastrukturu. Postupak će biti zasnovan na kompetitivnom i komparativnom postupku odabira javnim natjecanjem pri čemu će se voditi računa o razvoju i liberalizaciji tržišta. Stoga, kao jedan od nužnih uvjeta postupka dodjele državne potpore za razvoj infrastrukture potrebno je osigurati razvoj veleprodajnog tržišta i konkurencije na tim područjima. U tom smislu, najpovoljniji ponudaci moraju osigurati pravo pristupa izgrađenoj infrastrukturi svim drugim operatorima po tržišno opravdanim cijenama.

Osnovni kriteriji dodjele sredstava će biti zasnovan na financijskom kriteriju najmanjeg iznosa poticajnih sredstava (negativna financijska selekcija), uz osiguranje telekomunikacijske infrastrukture, krajnje terminalne opreme i mogućnost korištenja usluge širokopojasnog pristupa internetu za sve korisnike na ciljanim geografskim područjima.

B POTICAJI ZA OTOKE

Ovom odlukom također se dodjeljuju poticajna sredstva za razvoj infrastrukture širokopojasnog pristupa internetu za povezivanje 20 matičnih i područnih škola s područja Dubrovnika (7 škola), Šibenika (5 škola), Zadra (7 škola) i Trogira (1 škola) na otocima Lošinj, Dugi otok, Krpanj, Unije, Koločep, Zlarin, Iž, Šipan, Lopud, Silba, Prvic, Ist, Olib, Ilovik i Susak.

Povezivanjem područnih škola na spomenutim otocima omogućit će se učenje na daljinu, uz povećanje kakvoće nastave na otocima te neovisnost nastave o vremenskim uvjetima.

Predviđeni kapaciteti širokopojasnih veza omogućiti će povezivanje područnih škola sa svojim matičnim školama te uspostavu sustava za daljinsko podučavanje. Ovime se smanjuje broj faktora koji utječu na depopulaciju otoka te se žitelji otoka dovode po kakvoći življenja na razinu razvijenih kopnenih područja.

Hrvatska agencija za telekomunikacije će za dodjelu poticajnih sredstava za otoke provesti postupak javnog nadmetanja u skladu s Zakonom o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 117/01 i 92/05), kriteriji odabira biti će ekonomski najpovoljnija ponuda na temelju cijene i dodatnih kriterija. Razmjerna vrijednost kriterija cijene će biti 70%.